



Российский совет  
по международным  
делам

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

# Перспективы упрощения визового режима между Россией и Китаем

ПЕТРОВСКИЙ В. Е.

доктор полит. н., главный научный сотрудник ИДВ РАН, эксперт РСМД

## ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С. В. – Председатель  
Попечительского совета  
Греф Г. О.  
Дзасохов А. С.  
Драчевский Л. В.  
Дынкин А. А.  
Комиссар М. В.  
Косачев К. И.

## ПРЕЗИДИУМ

Маргелов М. В.  
Осипов Ю. С.  
Приходько С. Э.  
Торкунов А. В.  
Фурсенко А. А.  
Шохин А. Н.  
Юргенс И. Ю.

Авен П. О.  
Иванов И. С. – Президент РСМД  
Кортунов А. В. – Генеральный директор РСМД  
Лукьянов Ф. А.  
Моргулов И. В.  
Песков Д. С.

### Выпускающие редакторы:

Тимофеев И. Н., канд. полит. н.  
Махмутов Т. А., канд. полит. н.  
Кузьмина К. А.  
Ларионова А. Н.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

### Учредители:



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

### Миссия:

Содействие процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД – связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

*Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.*

# Перспективы упрощения визового режима между Россией и Китаем

В контексте развития российско-китайских отношений особого внимания заслуживает вопрос о существенном упрощении или полной отмене визового режима между Россией и Китаем. Помимо безусловного положительного влияния на бизнес-климаты двух стран, особенно в сфере приграничного и межрегионального сотрудничества, это существенно улучшило бы условия культурно-цивилизационного диалога. Осмысление данного вопроса возможно с учетом международного опыта и более широкого контекста, включая экономическое и международно-политическое значение для современной России безвизового режима в целом.

## Геоэкономические и геополитические аспекты безвизового режима для России

Визовый режим – один из наиболее существенных факторов, определяющих экономическую конкурентоспособность страны, особенно в сфере туризма и индустрии гостеприимства, а также ее имидж за рубежом и эффективность проецируемой ею «мягкой силы».

Согласно Рейтингу конкурентоспособности в сфере туризма и путешествий (*Travel and Tourism Competitiveness Index, TTCI*), составленному экспертами Всемирного экономического форума (ВЭФ), российские визовые требования – одни из самых жестких в мире. В 2015 г. Россия находилась на невысокой позиции в рейтинге и занимала по визовой открытости лишь 120-е место из 140<sup>1</sup>. В 2017 г. этот показатель несколько ухудшился (120-е место из 136). Для сравнения, на постсоветском пространстве соответствующий показатель составлял для Азербайджана – 77, Украины – 78, Армении – 95, Таджикистана – 98, Кыргызстана – 112, Казахстана – 113, Молдавии – 119<sup>2</sup>.

**Согласно Рейтингу конкурентоспособности в сфере туризма и путешествий, составленному экспертами ВЭФ, российские визовые требования – одни из самых жестких в мире.**

При этом Министерство иностранных дел РФ постоянно работает над тем, чтобы российские граждане, особенно владельцы общегражданских паспортов, пользовались правом безвизового въезда в наибольшее количество стран. Согласно рейтингу *Henley & Partners* за 2017 г., россияне получили право на безвизовый въезд в 106 стран (51-е место в рейтинге из 104)<sup>3</sup>, и их список постепенно расширяется<sup>4</sup>.

Представители российской туристической индустрии постоянно поднимают вопрос об упрощении визового режима для иностранных граждан, прибывающих в Россию. Строгие визовые требования выступают барьером для въезда в страну, поскольку оформление российской визы – дорогостоящая и сложная процедура, которая занимает длительный срок. При заинтересованности в увеличении

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Петровский Владимир Евгеньевич, доктор политических наук, главный научный сотрудник Центра изучения и прогнозирования российско-китайских отношений Института Дальнего Востока РАН, эксперт РСМД.

<sup>1</sup> The Travel & Tourism Competitiveness Report 2015 // World Economic Forum, 2015. P. 430.  
URL: [http://www3.weforum.org/docs/TT15/WEF\\_Global\\_Travel&Tourism\\_Report\\_2015.pdf](http://www3.weforum.org/docs/TT15/WEF_Global_Travel&Tourism_Report_2015.pdf)

<sup>2</sup> The Travel & Tourism Competitiveness Report 2017 // World Economic Forum, 2017. P. 287.  
URL: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_TTCR\\_2017\\_web\\_0401.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_TTCR_2017_web_0401.pdf)

<sup>3</sup> The Henley & Partners Visa Restrictions Index 2017. URL: [https://henleyglobal.com/files/download/hvri/HP\\_Visa\\_Restrictions\\_Index\\_170301.pdf](https://henleyglobal.com/files/download/hvri/HP_Visa_Restrictions_Index_170301.pdf)

<sup>4</sup> Наличие безвизового режима при въезде в иностранные государства для граждан Российской Федерации, являющихся владельцами дипломатических, служебных и общегражданских паспортов // Консультский информационный портал МИД РФ.  
URL: [http://www.kdmid.ru/info.aspx?it=%2FSpisok\\_stran\\_s\\_uproschennym\\_poryadkom\\_vyezda.aspx&lst=info\\_wiki](http://www.kdmid.ru/info.aspx?it=%2FSpisok_stran_s_uproschennym_poryadkom_vyezda.aspx&lst=info_wiki)

доходов от туризма России следовало бы предпринять меры в целях смягчения визового режима. Однако, по мнению представителей туристической индустрии, Россия фокусируется на денежных поступлениях от выдачи виз, приносящей высокие доходы и являющейся монополией государства<sup>5</sup>.

Стратегия развития туризма в РФ до 2020 г. предусматривает увеличение потока иностранных граждан на территорию России до 40 млн поездок в год<sup>6</sup>. Для достижения этой цели Федеральное агентство по туризму (Ростуризм) рекомендует упростить пограничные формальности, в частности значительно снизить стоимость въездных виз или сделать их бесплатными<sup>7</sup>. Стратегия, утвержденная Правительством России в мае 2014 г., предусматривает работу над упрощением визовых, таможенных и пограничных процедур, включая развитие пунктов пропуска и совершенствование законодательной базы. Основной акцент предполагается делать не на безвизовых поездках, а на упрощении визовых процедур<sup>8</sup>.

В Перечне поручений по итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 17 августа 2015 г. после саммита БРИКС, была поставлена задача «проанализировать практику применения норм по упрощению визового режима для иностранных граждан и представить предложения, предусматривающие возможность безвизового въезда и краткосрочного пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в туристических целях (в том числе транзитом) из стран БРИКС»<sup>9</sup>.

Введение безвизового транзита является эффективной мерой упрощения визового режима, однако в России этот процесс столкнулся с определенными трудностями. Так, в мае 2015 г. Министерство культуры РФ приостановило работу над законопроектом, разре-

шающим иностранцам находиться в России 72 часа при следовании транзитом. Планировалось разрешить безвизовый транзит для пассажиров, прилетающих в 12 российских аэропортов, включая три столичных – Шереметьево, Домодедово и Внуково. В проекте предусматривался ряд условий: российский аэропорт должен быть промежуточной точкой на маршруте туриста, а рейс должен совершаться российской авиакомпанией<sup>10</sup>. Согласно расчетам Министерства, нововведение способствовало бы росту туристического потока в Россию на 40–60%, что позволило бы увеличить доходы от средств размещения до 5,4 млрд руб. в год, то есть с учетом мультиплексивного эффекта – 15 млрд руб. в год. В сентябре 2013 г. проект закона был одобрен Правительством РФ и прошел первое чтение в Государственной Думе, однако Министерство культуры приняло решение приостановить работу над законопроектом по политическим соображениям<sup>11</sup>.

---

*Введение безвизового транзита является эффективной мерой упрощения визового режима, однако в России этот процесс столкнулся с определенными трудностями.*

---

В рамках дискуссий о визовом режиме наиболее существенными являются вопросы безопасности. Это показал длительный переговорный процесс России и Европейского союза (ЕС) по введению безвизового режима, который к настоящему моменту не принес результатов. Для перехода на безвизовый режим страны должны соответствовать трем основным критериям:

1) вопросы нелегальной миграции: ни одна из сторон не должна рассматриваться другой как источник незаконной миграции;

<sup>5</sup> Почему Россия не упрощает визовый режим по примеру Белоруссии? // BBC. Русская служба, 10 января 2017 г.  
URL: <https://www.bbc.com/russian/features-38570367>

<sup>6</sup> «Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года» // Федеральное агентство по туризму. Министерство культуры РФ.  
URL: [https://www.russiatourism.ru/data/File/news\\_file/2014/strategia.pdf?phraseid=38705](https://www.russiatourism.ru/data/File/news_file/2014/strategia.pdf?phraseid=38705)

<sup>7</sup> Глава Ростуризма призвал снизить стоимость въездных виз в РФ или сделать их бесплатными // Интерфакс, 15 февраля 2017 г.  
URL: <http://www.tourism.interfax.ru/ru/news/articles/39335>

<sup>8</sup> Там же.

<sup>9</sup> Перечень поручений по итогам заседания президиума Государственного совета // Сайт Президента России, 22 сентября 2015 г.  
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/50341>

<sup>10</sup> Экспресс-туристов решили пока не пускать в Россию // Известия, 19 мая 2015 г. URL: <https://iz.ru/news/586685>

<sup>11</sup> Безвизового транзита в России пока не будет // Ассоциация туроператоров России, 21 мая 2015 г.  
URL: <http://www.atorus.ru/news/press-centre/new/30927.html>

- 2) пограничный режим: стороны по возможности должны установить общие стандарты и принципы работы пограничных и таможенных служб, а также обеспечить углубленное сотрудничество между ними;
- 3) внутренняя безопасность, уровень преступности: между сторонами должен быть создан реальный и эффективный механизм международной борьбы с организованной преступностью<sup>12</sup>.

Упрощение визового режима, в частности переход к системе электронных запросов и подтверждений с проставлением виз в пункте пересечения границы, может усложнить работу правоохранительных органов. Однако преимущества, которые страна получит от увеличения туристического потока, могут оправдать осуществление особых мер по решению данной проблемы, в том числе выделение дополнительных материальных и технических средств<sup>13</sup>.

*В рамках дискуссий о визовом режиме наиболее существенными являются вопросы безопасности. Упрощение визового режима, в частности переход к системе электронных запросов и подтверждений с проставлением виз в пункте пересечения границы, может усложнить работу правоохранительных органов.*

Некоторые исследователи видят дополнительные стимулы к либерализации Россией визового режима в условиях антироссийских санкций, рассматривая одностороннюю отмену Россией предварительных въездных виз для граждан стран, не несущих для нее миграционного риска, как антисанкционную меру<sup>14</sup>.

Любое упрощение визового режима или его отмена позитивно сказываются на образе России как привлекательной страны со значительным туристическим потенциалом. Это убедительно показал Чемпионат мира по футболу 2018 г. в России, на период проведения которого иностранным гражданам по «паспорту болельщика» (*Fan ID*) предоставлялось право безвизового въезда в страну. На концерте по случаю завершения Чемпионата президент России В. Путин отметил, что планируется проработать для болельщиков максимально комфортный визовый режим и в дальнейшем. Впоследствии безвизовый въезд по «паспорту болельщика» был продлен до 31 декабря 2018 г.<sup>15</sup>

*Любое упрощение визового режима или его отмена позитивно сказываются на образе России как привлекательной страны со значительным туристическим потенциалом.*

## Предпосылки существенного упрощения визового режима между Россией и Китаем

Соображения относительно финансово-экономических особенностей визового режима и связанных с ним аспектов безопасности непосредственно касаются и российско-китайских связей, в рамках которых уже был предпринят ряд усилий по упрощению существующего визового режима на взаимной основе.

Такие меры были приняты, прежде всего, в сфере организованного туризма. В настоящее время граждане Китая по числу иностранных туристов из дальнего зарубежья занимают первое место в России<sup>16</sup>, а Китай занимает второе место среди стран, куда направляются российские туристы<sup>17</sup>. Каждый

<sup>12</sup> Иванова Е.Н. К вопросу о безвизовом режиме России и стран Евросоюза: история и перспективы // Вестник Международного института экономики и права. № 1 (26). 2017. С. 50.

<sup>13</sup> Розинский И. Безвизовый режим вместо антисанкций // Ведомости, 3 мая 2018 г.

URL: <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/05/03/768387-bezvizovii-rezhim-antisanktsii>

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> Положения нормативных правовых актов о персонифицированной карте зрителя // Паспорт болельщика. URL: <https://www.fan-id.ru/index.html>

<sup>16</sup> Выборочная статистическая информация, рассчитанная в соответствии с официальной статистической методологией оценки числа въездных и выездных туристских поездок // Федеральное агентство по туризму. Министерство культуры РФ. URL: <https://www.russianotourism.ru/contents/statistika/statisticheskie-pokazateli-vzaimnykh-poezdok-grazhdan-rossiyskoy-federatsii-i-grazhdan-inostrannnykh-gosudarstv/vyborochnaya-statisticheskaya-informatsiya-rasschitannaya-v-sootvetstii-s-ofitsialnoy-statisticheskoy-metodologiyey-otsenki-chisla-vezdnykh-i-vyezdnykh-turistskikh-poezdok/>

<sup>17</sup> Количество китайских туристов в России в 2017 году достигло 1,5 млн человек // РИА Новости, 6 марта 2018 г. URL: <https://tass.ru/obschestvo/5010584>

китайский путешественник тратит в России около 2–3,7 тыс. долл.<sup>18</sup> Туристов из КНР в России привлекает не только шопинг – также набирает обороты культурный и экологический туризм.

Основы регулирования организованного российско-китайского туризма были заложены в Соглашении между Правительством РФ и Правительством КНР о безвизовых групповых туристических поездках и получили дальнейшее развитие в ходе мероприятий российско-китайских Перекрестных годов туризма в 2012–2013 гг. В октябре 2015 г. в ходе 16-го заседания Межправительственной Российской-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству представители органов власти в сфере туризма одобрили изменения в правилах безвизовых групповых поездок между двумя странами. Срок пребывания туристических групп был увеличен с 15 до 21 дня, а минимальное число человек в группе – сокращено с пяти до трех<sup>20</sup>. Новый формат безвизовых групповых поездок позволил сделать их более доступными и создал условия для роста туристических потоков.

---

*В настоящее время граждане Китая по числу иностранных туристов из дальнего зарубежья занимают первое место в России, а Китай занимает второе место среди стран, куда направляются российские туристы.*

---

С предложением двусторонней отмены въездных виз для туристов выступил председатель российской части Российской-Китайского комитета дружбы, мира и развития Б. Титов. Он обратился к президенту РФ с просьбой рассмотреть возможность введения безвизового режима между Россией и Китаем и предложил инициировать на высшем уровне переговоры с китай-

ской стороной о безвизовом обмене туристами. Он также обратился к китайской стороне с просьбой поддержать его предложение<sup>21</sup>.

Согласно заявлению главы департамента стран Европы и Азии МИД КНР (2015–2017) Гуй Цунью от 10 ноября 2015 г., в целях увеличения туристических потоков между государствами Китай стремится к введению безвизового режима с Россией<sup>22</sup>. Действующая упрощенная схема уже не удовлетворяет запросы жителей Китая, желающих побывать в России<sup>23</sup>. По данным Государственного управления по делам туризма КНР, китайские индивидуальные туристы испытывают трудности с посещением России в связи с высоким тарифом на оформление визы: стоимость услуг визового центра равна 50 долл., столько же составляют комиссия консульского отдела и услуги посредников, т.е. приблизительно 150 долл. в целом<sup>24</sup>.

При этом туризм в составе организованных групп влечет за собой весьма серьезные издержки для российской стороны. Они связаны с применением теневых схем оплаты туристических услуг в обход российских турфирм, гостиниц и магазинов. Как один из немногих возможных способов изменения сложившейся ситуации предлагается отмена виз для туристических поездок, что будет стимулировать индивидуальные путешествия без посредничества фирм, которые позволят китайским туристам самостоятельно определять свои маршруты без участия гидов-соотечественников<sup>25</sup>.

Туристические ведомства двух стран к настоящему моменту провели несколько раундов переговоров по пересмотру и повторному подписанию соглашения о безвизовых поездках для туристических групп. Россия и Китай намерены продолжить переговоры по деталим нового текста, чтобы в кратчайшие сроки достичь консенсуса и подписать документ,

<sup>18</sup> Почему Россия стала страной туристов из Китая // Казанские ведомости, 19 апреля 2018 г. URL: <https://kazved.ru/article/88361.aspx>

<sup>19</sup> Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристических поездках // Туристическая ассоциация «Мир без границ». URL: <http://www.visit-russia.ru/soglashenie-mezhdru-pravitelstvom-rossiyskoy-federacii-i-pravitelstvom-kitayskoy-narodnoy-respubliki>

<sup>20</sup> Олег Сафонов выступил с докладом на 16-м заседании Российской-Китайской комиссии // Федеральное агентство по туризму. Министерство культуры РФ, 12 октября 2015 г. URL: <https://www.russiatourism.ru/news/9430>

<sup>21</sup> Комитет дружбы с Китаем предложил полностью отменить визы для туристов // РИА Новости, 17 марта 2015 г. URL: <https://ria.ru/politics/20150317/1052999336.html>

<sup>22</sup> Китай собрался отменить визовый режим с Россией // Lenta.ru, 10 ноября 2015 г. URL: <https://lenta.ru/news/2015/11/10/chinavisas/>

<sup>23</sup> Китай пообещал стремиться к введению безвизового режима с Россией // Интерфакс, 10 ноября 2015 г. URL: <http://www.interfax.ru/world/478321>

<sup>24</sup> Китай попросил Россию ослабить визовый режим // РБК, 14 июня 2016 г. URL: <http://www.rbc.ru/ratings/business/14/06/2016/575ad4af9a79470d9896571e>

<sup>25</sup> Зуенко И. Круговорот юаня в России. Почему доходы от китайских туристов проходят мимо бюджета // Московский центр Карнеги, 13 марта 2018 г. URL: <https://caregie.ru/commentary/75598>

отвечающий требованиям растущего туристического потока и современным тенденциям<sup>26</sup>.

К настоящему времени наиболее существенные меры по упрощению российско-китайского визового режима связаны с реализацией проекта Свободного порта Владивосток. В марте 2017 г. был принят закон<sup>27</sup> об упрощенном порядке въезда на российский Дальний Восток для иностранных туристов и инвесторов. Согласно документу, граждане 18 стран, включая КНР, отныне могут в упрощенном порядке посетить пять дальневосточных регионов, где действует режим Свободного порта: Приморский и Хабаровский края, Сахалинскую область, Чукотку и Камчатку. Для получения визы иностранным гражданам необходимо воспользоваться специальным сайтом и заполнить анкету. При положительном ответе виза будет проставлена прямо на российской границе без взимания консульского сбора. Срок действия визы – 30 дней с момента ее оформления с разрешенным сроком пребывания в России до 8 суток<sup>28</sup>.

*Туристические ведомства двух стран к настоящему моменту провели несколько раундов переговоров по пересмотру и повторному подписанию соглашения о безвизовых поездках для туристических групп.*

Упрощенный визовый режим на территории Свободного порта должен был заработать с 1 января 2016 г., однако в связи с тем, что нормативно-правовая база и технические средства для упрощенного порядка въезда не были разработаны вовремя, сроки его введения неоднократно переносились<sup>29</sup>.

С 1 января 2018 г. разрешен въезд с помощью электронных виз на Камчатку и в Сахалинскую область через 11 пунктов пропуска. В дополнение к двум функционирующими во Владивостоке с 2018 г. запланировано открытие железнодорожных пунктов пропуска «Пограничный», «Хасан», «Махалино», автомобильных пунктов пропуска «Полтавка», «Турий Рог», морских пунктов пропуска «Зарубино», «Петропавловск-Камчатский», «Корсаков» и «Посыт»<sup>30</sup>.

*Одновременно развивается практика безвизового транзитного въезда российских граждан в Китай. Ее следует расширять на взаимной основе.*

С 19 августа 2018 г. иностранцы, получившие электронную визу для въезда в Россию, получили право использовать для этого все аэропорты Дальнего Востока. Воспользоваться им они смогут с 1 сентября 2018 г., когда должны начать работать пункты пропуска в пяти аэропортах: Петропавловск-Камчатский (Елизово), Благовещенск, Хабаровск (Новый), Южно-Сахалинск (Хомутово) и Анадырь (Угольный)<sup>31</sup>.

Одновременно развивается практика безвизового транзитного въезда российских граждан в Китай. Ее следует расширять на взаимной основе как по срокам, так и по пунктам въезда (городам и международным аэропортам). В настоящее время для граждан России и других стран, прибывающих в аэропорты различных городов Китая, действует правило безвизового транзита на 24, 72 или 144 часа<sup>32</sup>. На данный момент граждане РФ получили право безвизового транзита в течение 144 часов через столичный регион (города Пекин, Тяньцзинь и провинция Хэбэй), шанхайский регион (город Шанхай и провинции Цзянсу и Чжэцзян) и северо-восточный регион (провинция Ляонин)<sup>33</sup>.

<sup>26</sup> Китай и Россия ведут переговоры по соглашению об отмене виз для тургрупп // РИА Новости, 1 августа 2018 г.

URL: <https://ria.ru/tourism/20180801/1525713006.html>

<sup>27</sup> ФЗ № 67439-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования особенностей въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию через пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, их пребывания в Российской Федерации и выезда из Российской Федерации» // Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. URL: [http://www.asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenAgent&RN=67439-7](http://www.asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenAgent&RN=67439-7)

<sup>28</sup> Жители 18 стран смогут посетить Свободный порт Владивосток по упрощенному визовому режиму // Официальный сайт Администрации Приморского края и органов исполнительной власти Приморского края, 18 апреля 2017 г. URL: <http://www.primorsky.ru/news/126462/>

<sup>29</sup> Безвизовый режим в свободном порту Владивосток заработает в 2017 году — Александр Галушка // Новости Владивостока, 28 октября 2016 г. URL: <http://www.newsru.ru/vlad/2016/10/28/153014/#ixzz4Yj0Xz1qK>

<sup>30</sup> Почти 2800 электронных виз выдали иностранцам в Приморье // Новости Владивостока, 29 сентября 2017 г. URL: <https://www.newsru.ru/society/2017/09/29/163463/#ixzz5PO1TvsWy>

<sup>31</sup> Закон о въезде в РФ по электронной визе через аэропорты Дальнего Востока вступил в силу // ТАСС, 29 августа 2018 г. URL: <http://tass.ru/obschestvo/5469230>

<sup>32</sup> Безвизовый авиатранзит Через Китай – 72, 24 и 144-часовые транзиты // China Highlights. URL: <https://www.chinahighlights.ru/viza-v-kitay/kitay-bez-vizy.htm>

<sup>33</sup> Безвизовый транзит через Китай в течение 144 часов // CnLegal, 22 февраля 2018 г. URL: [http://www.cnlegal.ru/china\\_visa\\_tourism/144\\_hours\\_visa\\_free\\_transit](http://www.cnlegal.ru/china_visa_tourism/144_hours_visa_free_transit)

## Перспективы перехода к безвизовому режиму между РФ и КНР

Принятые до настоящего момента меры не могут полностью решить проблему существенного упрощения поездок российских граждан в Китай и китайских граждан в Россию, что сдерживает развитие отношений в области экономики и торговли, туризма и культурно-гуманитарных связей.

Взаимные опасения России и Китая по поводу введения безвизового режима преимущественно сводятся к вопросам безопасности. Речь идет о способности компетентных органов двух стран контролировать поток нелегальной миграции в РФ и КНР, которая может повлечь за собой нежелательные последствия: создать новые угрозы международного терроризма и вызвать рост преступности и незаконной предпринимательской деятельности. В связи с этим представляется целесообразным наладить специальный канал диалога между силовыми ведомствами двух стран под эгидой советов безопасности РФ и КНР.

Необходимо рассматривать переход к безвизовому режиму между Россией и Китаем как поэтапный процесс, сопровождающийся внедрением упрощенных процедур оформления виз и выдачи многократных разрешений, которые в российско-китайском визовом режиме, за редким исключением, не применяются.

В связи с этим заслуживает внимания практика выдачи шенгенских виз российским гражданам: бесплатное оформление виз студентам и научным работникам, выдача многократных виз (на срок от 1 года до 5 лет) отдельным категориям граждан, посещающих страны Шенгенской зоны в рамках образовательных, научных и культурных обменов.

Также представляется целесообразным учсть опыт упрощения визового режима, предшествовавшего введению безвизового режима между Россией и Республикой Корея (РК). Так, по данным МИД РК, на протяжении ряда лет корейская сторона обеспечивала

безвизовый въезд российским гражданам, посетившим страну не менее 4 раз за последние 2 года, или гражданам, в общей сложности посетившим ее более 10 раз<sup>34</sup>.

В рамках подготовки российско-китайского межправительственного соглашения о работе Институтов и классов Конфуция в России и Институтов русского языка в КНР следует отдельно поставить вопрос о выдаче студенческих виз с правом временного трудоустройства. Данная мера позволит значительно облегчить жизнь китайских студентов в России и российских студентов в Китае.

Необходимо также обратить внимание на заинтересованность граничащих с китайскими провинциями российских регионов в улучшении ситуации на пограничных переходах. Так, на Забайкальском международном форуме по приграничному и межрегиональному сотрудничеству в Чите в ноябре 2015 г. было выдвинуто предложение, которое поддержал губернатор Забайкальского края. Предусматривалось создание на пунктах пограничного перехода «зеленых коридоров» для упрощенного прохождения туристами паспортного и таможенного контроля, а также привлечение ресурсов бизнеса в целях улучшения инфраструктуры и установки дополнительного оборудования на пунктах пересечения границ<sup>35</sup>.

*Необходимо обратить внимание на заинтересованность граничащих с китайскими провинциями российских регионов в улучшении ситуации на пограничных переходах.*

Вопрос существенного упрощения взаимных поездок в рамках приграничного и межрегионального сотрудничества, включая эти и другие меры (в том числе расширение географии и упрощение правил приграничного туризма на взаимной основе), можно было бы рассматривать в рамках развития партнерских отношений между сопредельными российскими и китайскими регионами, а также в рамках

<sup>34</sup> Информация по получению визы // Посольство Республики Корея в Российской Федерации.

URL: [http://overseas.mofa.go.kr/ru-ru/brd/m\\_7334/view.do?seq=749059&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multi\\_itm\\_seq=0&itm\\_seq\\_1=0&itm\\_seq\\_2=0&company\\_cd=&company\\_nm=&page=1](http://overseas.mofa.go.kr/ru-ru/brd/m_7334/view.do?seq=749059&srchFr=&srchTo=&srchWord=&srchTp=&multi_itm_seq=0&itm_seq_1=0&itm_seq_2=0&company_cd=&company_nm=&page=1)

<sup>35</sup> В Чите подвели итоги Забайкальского форума приграничного сотрудничества // Чита, 22 ноября 2015 г.

URL: <http://www.visitchita.ru/ru/news/mejdunarodnoe-sotrudnistvo-v-chite-podveli-itogi-zabaikalskogo-foruma-prigranichnogo-sotrudnistva.html>

Межправительственной Российской-Китайской комиссии по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока и Байкальского региона РФ и Северо-Востока КНР.

В свете актуализации данного вопроса представляется целесообразным разработать Дорожную карту упрощения визового режима

между РФ и КНР с установлением двустороннего безвизового режима в качестве конечной цели. При ее разработке следует учесть вступившее в силу 10 августа 2018 г. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством КНР о взаимном безвизовом режиме для владельцев обычных паспортов<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Китайской Народной Республики о взаимном безвизовом режиме для владельцев обычных паспортов // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь, 1 июля 2018 г.  
URL: <http://pravo.by/document/?guid=12551&p0=l01800037&p1=1&p5=0>

## РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Скорейшее заключение обновленного российско-китайского соглашения о безвизовых поездках для туристических групп;
2. Расширение практики безвизового транзитного въезда российских граждан в Китай и китайских – в Россию на взаимной основе;
3. Распространение правил упрощенного порядка въезда на Дальний Восток для иностранных туристов и инвесторов на другие регионы РФ;
4. Упрощение выдачи многократных виз для граждан РФ и КНР и существенное увеличение сроков их действия;
5. Решение вопроса о выдаче на взаимной основе студенческих виз с правом временного трудоустройства;
6. Существенное упрощение взаимных поездок жителей сопредельных регионов КНР и РФ в рамках приграничного и межрегионального сотрудничества;
7. Изучение и адаптация практики упрощенной выдачи шенгенских виз российским гражданам, включая бесплатное оформление виз и выдачу многоразовых виз;
8. Изучение и адаптация практики упрощения визового режима, которая предшествовала введению безвизового режима между Россией и Республикой Корея;
9. Заключение российско-китайского соглашения о введении безвизового режима по образцу Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством КНР о взаимном безвизовом режиме для владельцев обычных паспортов.





[facebook.com/  
russiancouncil](https://www.facebook.com/russiancouncil)



[twitter.com/  
Russian\\_Council](https://twitter.com/Russian_Council)



[vk.com/  
russian\\_council](https://vk.com/russian_council)



[russiancouncil.  
livejournal.com](https://russiancouncil.livejournal.com)



[flickr.com/photos/  
russiancouncil](https://flickr.com/photos/russiancouncil)



[youtube.com/  
russiancouncilvideo](https://youtube.com/russiancouncilvideo)



[slideshare.net/  
RussianCouncil](https://slideshare.net/RussianCouncil)



[linkedin.com/company/russian-international-affairs-council/](https://linkedin.com/company/russian-international-affairs-council/)  
[linkedin.com/groups/Russian-International-Affairs-Council-4473529](https://linkedin.com/groups/Russian-International-Affairs-Council-4473529)

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс.: +7 (495) 225 6284  
E-mail: [welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)  
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1.

[www.russiancouncil.ru](http://www.russiancouncil.ru)