

АНАЛИТИЧЕСКАЯ  
ЗАПИСКА

28 / 2020



Росмид  
Российский совет  
по международным  
делам



# Стратегическое взаимодействие России и Китая: значимость и сущность

Кортунов Андрей  
Кузьмина Ксения  
Теркина Дарья  
Лю Фэнхуа  
Сунь Чжуанчжи

# РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

## ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С.В. — Председатель  
Попечительского совета  
Греф Г.О.  
Дзасохов А.С.  
Драчевский Л.В.  
Дынкин А.А.  
Комиссар М.В.  
Косачев К.И.

Маргелов М.В.  
Осипов Ю.С.  
Приходько С.Э.  
Торкунов А.В.  
Фурсенко А.А.  
Шохин А.Н.  
Юргенс И.Ю.

## ПРЕЗИДИУМ

Авен П.О.  
Иванов И.С. — Президент РСМД  
Кортунов А.В. — Генеральный директор РСМД  
Лукьянов Ф.А.  
Моргулов И.В.  
Песков Д.С.

## Выпускающие редакторы:

Тимофеев И.Н., к. полит. н.  
Карпинская Е.О.  
Ларионова А.Н.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

## УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

## МИССИЯ РСМД

Миссия РСМД заключается в содействии процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД — связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

*Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.*

## СОВЕТ ПО ДЕЛАМ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ КИТАЯ И РОССИИ КИТАЙСКОЙ АКАДЕМИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Китайская академия общественных наук (КАОН) – высшее научное учреждение и комплексный исследовательский центр по изучению китайской философии и социальных наук. КАОН была основана в мае 1977 г. на базе Отделения философии и социальных наук Академии наук КНР. Первый президент КАОН – Ху Цяому. В настоящее время КАОН возглавляет Се Фучжань. В структуре КАОН – 42 научно-исследовательских института и более 100 исследовательских центров.

Институт России, Восточной Европы и Центральной Азии (ИРВЕЦА) КАОН был основан в 1965 г. В настоящее время он является крупнейшим научно-исследовательским учреждением по изучению России и Евразии в Китае.

Совет по делам стратегического взаимодействия Китая и России КАОН был создан в 2017 г. Опираясь на такие преимущества КАОН, как широкий спектр изучаемых дисциплин, сильный кадровый резерв, обширные международные обмены и статус правительственного аналитического центра, ИРВЕЦА объединяет высококачественные китайские и иностранные академические ресурсы в сфере исследования России, укрепляет связи с мозговыми центрами высокого уровня по всему миру, в том числе в РФ, путем диалога и совместных исследований в полной мере реализует функции комплексного планирования Совета по делам стратегического взаимодействия Китая и России. Результаты исследований Совета помогают Центральному комитету партии и правительству в принятии решений, способствуют прагматичному сотрудничеству на втором треке в рамках отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия между Китаем и Россией и в рамках Экономического пояса Шелкового пути. Президент КАОН исполняет обязанности председателя Совета. Директор ИРВЕЦА является заместителем председателя и генеральным секретарем Совета. Секретариат Совета расположен в ИРВЕЦА КАОН.

С 2018 г. Совет по делам стратегического взаимодействия Китая и России КАОН и Российский совет по международным делам совместно проводят конференцию высокого уровня «Китай и Россия: сотрудничество в новую эпоху» и выпускают аналитические материалы по тематике мероприятия. В мае 2018 г. в Пекине состоялась первая конференция и была опубликована совместная аналитическая записка двух центров. В мае 2019 г. в Москве состоялась вторая совместная конференция, был выпущен второй совместный аналитический материал. В связи с эпидемией COVID-19 по решению двух сторон конференция 2020 г. перенесена на 2021 г., но совместные публикации выпускаются в соответствии с первоначальным планом.

Совместная аналитическая записка 2018 г.

«Итоги XIX съезда КПК и результаты президентских выборов в России»

Совместная аналитическая записка 2019 г.

«Китайско-российское сотрудничество в области сельского хозяйства: состояние и перспективы»

Совместные аналитические записки 2020 г.

«Стратегическое взаимодействие России и Китая: значимость и сущность»

«Сопряжение ЕАЭС и ИПП: проблемы и перспективы»

# Стратегическое взаимодействие России и Китая: значимость и сущность

## Стратегическое взаимодействие России и Китая: значимость и сущность

### ВВЕДЕНИЕ

В последние годы все чаще звучат мнения о глубоком кризисе в системе глобального управления и необходимости ее коренного реформирования. Снижение роли многосторонних институтов и международного права, продолжающиеся попытки отдельных государств закрепить собственное превосходство в системе международных отношений, унилатералистские, протекционистские и популистские тенденции уже стали неотъемлемыми характеристиками глобальных процессов. Дополнительная неопределенность связана с вызовами информационной безопасности и активностью негосударственных акторов, в частности террористических организаций и международной преступностью. Трансформация как мирового порядка, так и глобальной экономики обусловлена и новой технологической революцией – прорывным развитием информационных технологий и искусственного интеллекта. В начале 2020 г. новой угрозой для мирового развития, здоровья и благосостояния человечества стала пандемия коронавируса COVID-19.

В этих турбулентных условиях все большее значение приобретает основанное на взаимном доверии тесное сотрудничество России и Китая. Как две крупные державы, постоянные члены Совета Безопасности ООН РФ и КНР могут сыграть лидирующие роли в стабилизации и трансформации международной системы. Новая эпоха, однако, требует от Москвы и Пекина углубления текущих стратегических связей и выработки новых подходов к взаимодействию.

### ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ РОССИЙСКО-КИТАЙСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Сегодня за плечами России и Китая четырехвековая история взаимодействия. За

эти столетия отношения России и Китая прошли различные этапы: от территориальных распрей и политико-идеологической конфронтации до равноправного сотрудничества и взаимопомощи. Однако история показывает, что дружба России и Китая обладает достаточным запасом прочности для решения всех возникающих разногласий и восстановления сотрудничества.

После образования Российской Федерации российско-китайским отношениям был придан новый импульс. В подходах Москвы к международному взаимодействию после распада СССР произошли коренные изменения, началось активное развитие связей как с Китаем, так и с Западом. Однако, как показали годы, на этих направлениях достигнуты противоположные результаты. Хотя динамика экономического сотрудничества с западными странами была высока, сохраняющиеся проблемы в области безопасности и взаимное недоверие привели к тому, что сегодня в отношениях преобладает конфронтационная повестка. Стороны продолжают воспринимать друг друга как угрозу в военной сфере. В российско-китайском взаимодействии достигнут значительно больший прогресс. Особенно важно, что двум странам удалось разрешить все политические разногласия, и вероятность возникновения военной угрозы со стороны государства-партнера рассматривается как крайне низкая.

В 1992 г. страны выпустили Совместную декларацию, в которой подчеркнули, что рассматривают друг друга в качестве дружественных государств<sup>1</sup>. Затем каждые два года вплоть до конца XX в. стороны декларировали достижение новых высот в двусторонних отношениях от «конструктивного партнерства» до «равноправного, доверительного партнерства, направленного на стратегическое

---

#### АВТОРЫ:

Кортунов Андрей Вадимович, к. и. н., генеральный директор РСМД (руководитель авторского коллектива)

Кузьмина Ксения Алексеевна, программный менеджер РСМД

Теркина Дарья Александровна, программный ассистент РСМД

<sup>1</sup> Распоряжение Президента РФ от 16.11.1992 // Президент РФ. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/2401>

взаимодействие»<sup>2</sup>. Новой вехой развития отношений стало подписание в 2001 г. Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве<sup>3</sup>, который стал политико-правовой базой и ориентиром для развития отношений, вступивших в новое тысячелетие. Благодаря тому, что в тексте документа не было невыполнимых обязательств и идеологических установок, он сохраняет свою актуальность.

В 2019 г. РФ и КНР отметили 70-летие установления дипломатических отношений. СССР установил дипотношения с КНР на второй день после ее образования, став первым государством, признавшим республику. Как подчеркнул президент России В. Путин в поздравлении председателю КНР Си Цзиньпину по случаю юбилея: «Российско-китайские отношения с честью выдержали испытание временем»<sup>4</sup>. В 2020 г. две страны ждут еще одна важная дата – 75-летие Победы во Второй мировой войне, где народы двух стран плечом к плечу боролись с общим врагом<sup>5</sup>. Китайская сторона приняла приглашение принять участие в праздничных мероприятиях в Москве. В связи с пандемией планы были скорректированы, однако делегация КНР во главе с министром обороны Вэй Фэнхэ приняла участие в параде Победы 24 июня 2020 г.<sup>6</sup>

Сегодня отношения России и Китая находятся на беспрецедентно высоком уровне всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия. Панорамный взгляд на двусторонние отношения демонстрирует уникальность подобного формата межгосу-

дарственных связей. Тесное сотрудничество двух стран охватывает весь комплекс вопросов – торговлю и экономику, финансы и инвестиции, сельское хозяйство и инфраструктуру, науку и технику, образование и гуманитарные обмены, военную область и международные дела. Масштабы сотрудничества по данным направлениям ежегодно увеличиваются. Так, к основным результатам российско-китайского взаимодействия в последние годы можно отнести исторически значимое увеличение товарооборота до показателей свыше 100 млрд долл., запуск газопровода «Сила Сибири»<sup>7</sup>, привлечение китайской компании к строительству метрополитена в Москве<sup>8</sup>, открытие совместного университета МГУ–ППИ в Шэньчжэне<sup>9</sup>, увеличение туристического потока из Китая в Россию до 1,2 млн человек<sup>10</sup> и многое другое.

Особым инструментом углубления сотрудничества России и Китая стали перекрестные годы. За последние пять лет страны успешно провели Годы дружественных молодежных обменов<sup>11</sup>, Годы средств массовой информации<sup>12</sup> и Годы межрегионального сотрудничества<sup>13</sup>, которые углубили взаимное понимание и доверие. 2020 и 2021 гг. объявлены Годом научно-технического и инновационного сотрудничества РФ и КНР<sup>14</sup>. Ожидается, что за это время в России и Китае будет проведено около 800 мероприятий в целях создания прочной базы научно-технического сотрудничества посредством использования преимуществ России в сфере фундаменталь-

<sup>2</sup> Договорная база российско-китайских отношений, основные документы (1992-1999 годы) // Эксперт. 17.07.2000.  
URL: [https://expert.ru/expert/2000/27/27ex-chindog\\_23146/](https://expert.ru/expert/2000/27/27ex-chindog_23146/)

<sup>3</sup> Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР // Президент РФ. 16.06.2001.  
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3418>

<sup>4</sup> Российско-китайские отношения выдержали испытание временем, заявил Путин // РИА Новости. 02.10.2019.  
URL: <https://ria.ru/20191002/1559344828.html>

<sup>5</sup> Си Цзиньпин призвал не забывать помощь СССР Китаю во Второй мировой // Комсомольская правда. 07.06.2019.  
URL: <https://www.kp.ru/online/news/3499991/>

<sup>6</sup> Министр обороны КНР Вэй Фэнхэ находится с визитом в РФ для посещения парада Победы // СИНЬХУА Новости. 25.06.2020.  
URL: [http://russian.news.cn/2020-06/25/c\\_139164723.htm](http://russian.news.cn/2020-06/25/c_139164723.htm)

<sup>7</sup> Сила Сибири // Газпром. URL: <https://www.gazprom.ru/projects/power-of-siberia/>

<sup>8</sup> Китайские специалисты строят новую линию метро в Москве // Российская газета. 12.05.2019.  
URL: <https://rg.ru/2019/05/12/kitajskie-specialisty-stroiat-novuiu-liniiu-metro-v-moskve.html>

<sup>9</sup> Университет МГУ-ППИ в Шэньчжэне // МГУ.  
URL: <https://www.msu.ru/info/struct/dep/universitet-mgu-ppi-v-shenchzhene.php>

<sup>10</sup> Китайский турпоток в Россию в 2019 году вырос на 12%, в Москву и Петербург – на 23% // Интерфакс. 11.02.2020.  
URL: <https://tourism.interfax.ru/ru/news/articles/66492/>

<sup>11</sup> Годы молодежных обменов расширили связи РФ и КНР в сферах образования, науки, культуры, спорта, туризма // Российская газета. 11.12.2015.  
URL: <https://rg.ru/2015/12/11/obmen.html>

<sup>12</sup> Стартовал новый масштабный проект в рамках гуманитарного сотрудничества России и Китая // Российская газета. 18.03.2016.  
URL: <https://rg.ru/2016/03/18/v-ramkah-perekrestnyh-godov-smi-rossii-i-krn-projdet-200-meropriiatij.html>

<sup>13</sup> 2018 и 2019 объявлены перекрестными Годом межрегионального сотрудничества России и Китая // Русско-азиатский союз промышленников и предпринимателей. 12.02.2018.  
URL: [https://raspp.ru/business\\_news/2018-i-2019-obyavleny-perekrestnyimi-godami-mezhregionalnogo-sotrudnichestva-rossii-i-kitaya/](https://raspp.ru/business_news/2018-i-2019-obyavleny-perekrestnyimi-godami-mezhregionalnogo-sotrudnichestva-rossii-i-kitaya/)

<sup>14</sup> 2020 и 2021 объявлены годами научно-технического сотрудничества России и КНР // Русский мир. 24.12.2019.  
URL: <https://russkiymir.ru/news/266957/>

ных исследований и достижений КНР в сфере ИКТ. Это поможет Москве и Пекину снизить зависимость от западных технологий.

Комплексное развитие тесных связей не может не сталкиваться с рядом препятствий и взаимных озабоченностей. Различия в историческом развитии и национальных интересах России и Китая, неравные экономические потенциалы и структуры экономик создают естественные ограничения для прорывного развития связей. Значительные озабоченности до сих пор связаны, к примеру, с взаимным открытием рынков двух стран. Стремительное развитие российско-китайского партнерства осложняется и в связи с недостаточно глубоким пониманием культуры и особенностей ведения бизнеса в дружественном государстве, недостаточным распространением необходимых языковых компетенций, хотя в последние годы на государственном уровне прилагаются значительные усилия для устранения этих барьеров. Определенные негативные установки сохраняются и на уровне общественного мнения, что проявляется, в частности, в публикации критических материалов в СМИ по поводу взаимодействия. Такие позиции, однако, не имеют определяющего значения: Китай для россиян стоит на первом месте в списке дружественных государств<sup>15</sup>.

Опыт сотрудничества показывает, что два самых больших государства в мире, Китай – по численности населения, Россия – по размеру территории, обладают колоссальным потенциалом для развития взаимовыгодных отношений.

### СОВРЕМЕННЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОНТЕКСТ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО ПАРТНЕРСТВА

Последовательное укрепление стратегического партнерства между Россией и Китаем происходит на фоне растущей глобальной турбулентности и хаотичности международных

отношений. Вопросы эрозии миропорядка и необходимости реформирования системы глобального управления, в том числе в контексте придания ей более многостороннего, сбалансированного и равноправного характера, встают уже многие годы<sup>16</sup>. Восстановление управляемости становится все более актуальным и все более затруднительным в условиях фрагментации пространства безопасности и развития, нарастания нетрадиционных вызовов и угроз. Набирают силу протекционистские и националистические тенденции в экономике и международных отношениях. Стремительное развитие искусственного интеллекта и иных информационных технологий также повышает уровень глобальной неопределенности, провоцируя коренные трансформации в мировой экономике и международной безопасности.

Сегодня одним из важнейших дестабилизирующих факторов в международной системе выступает политика США. Вашингтон стремится утвердить лидирующие позиции в мире, оказывая давление на третьи страны и все чаще пользуясь инструментом односторонних санкций, эффективность которого обусловлена преобладающей ролью доллара в мировой экономике. С приходом к власти Д. Трампа политика США стала характеризоваться выходом из международных договоренностей и ростом противоречий в торговой сфере даже с ближайшими партнерами<sup>17</sup>. Выход США из Договора о ракетах средней и меньшей дальности нанес существенный ущерб системе контроля над вооружениями<sup>18</sup>. Поводом для этого шага послужили предполагаемые нарушения договора Россией, однако, по мнению экспертов, он связан скорее с опасениями по поводу роста военного потенциала Китая<sup>19</sup>.

В американских стратегических и программных документах Россия и Китай неоднократно назывались главными стратегическими соперниками и источниками угроз безопасности

<sup>15</sup> Друзья и враги // Всероссийский центр изучения общественного мнения. 28.10.2019.  
URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=9971>

<sup>16</sup> См., например: Войтоловский Ф. Идеология «глобального управления»: от утопий к практике // Международная жизнь.  
URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/531>

<sup>17</sup> A timeline of Trump's complicated relationship with the TPP // Washington Post. 13.04.2018.  
URL: <https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2018/04/13/a-timeline-of-trumps-complicated-relationship-with-the-tpp/>;  
Trump Abandons Iran Nuclear Deal He Long Scorned // The New York Times. 8.05.2018.  
URL: <https://www.nytimes.com/2018/05/08/world/middleeast/trump-iran-nuclear-deal.html>

<sup>18</sup> Trump's 2020 trade vision: More disruption // Politico. 06.01.2020.  
URL: <https://www.politico.com/news/2020/01/06/trump-2020-trade-vision-094746>

<sup>19</sup> США вышли из договора по ракетам // РБК. 02.08.2019.  
URL: <https://www.rbc.ru/politics/02/08/2019/5d42b0929a794772e68c66ec>

для США<sup>20</sup>. Сегодня и Москва, и Пекин находятся в системном конфликте с Вашингтоном, который вряд ли может быть урегулирован в ближайшей перспективе<sup>21</sup>.

С 2014 г. в контексте кризиса на Украине и воссоединения с Крымом произошло существенное ухудшение отношений России с Западом. В дальнейшем давление со стороны Вашингтона на Москву продолжилось, в том числе в контексте обвинений против России во вмешательстве в выборы в США<sup>22</sup>. США и их партнеры ввели против РФ широкий круг односторонних ограничительных мер персонального и секторального характера<sup>23</sup>.

Уровень напряженности в китайско-американских отношениях также возрастает в связи с обеспокоенностью Вашингтона растущим весом Пекина в международных делах. С 2017–2018 гг. обострились противоречия по торговым вопросам, приведшие к торговой войне между США и Китаем<sup>24</sup>. США также намерены ограничить технологическое и инновационное развитие КНР<sup>25</sup>. Ярким примером стали введенные американской стороной ограничения против *Huawei*<sup>26</sup>. Вашингтон проводит стратегию сдерживания Пекина и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР), стремясь снизить региональное влияние Китая и продвигая Индо-Тихоокеанскую стратегию<sup>27</sup>.

## Новый контекст 2020 г.: пандемия COVID-19

В 2020 г. мировое сообщество оказалось перед лицом нового вызова, связанного со

стремительным распространением пандемии коронавируса COVID-19. Направленные на предупреждение взрывного роста заболеваемости ограничительные меры привели к существенному снижению международной мобильности, приостановке экономической деятельности во многих государствах и временным разрывам в цепочках поставок, что, как ожидается, нанесет значительный вред мировой экономике и процессам глобализации в целом. Распространение пандемии в различных регионах мира, в особенности обладающих высоким конфликтным потенциалом, может привести к существенному обострению ситуации в сфере безопасности. Распространение заболевания также вывело ряд негативных трендов в настроениях общества, вызвав всплеск ксенофобии по отношению к отдельным национальным группам<sup>28</sup>. Пандемия оказала дополнительное негативное влияние и на китайско-американские отношения: с распространением возникшего в Китае вируса в США с американской стороны все чаще стали звучать обвинения против Пекина<sup>29</sup>.

В то же время эпидемия новой коронавирусной инфекции показала, что Россия и Китай готовы помогать друг другу не только на словах, но и на деле. 31 января 2020 г. В. Путин направил Си Цзиньпину телеграмму, в которой выразил искреннее сочувствие и поддержку всем пострадавшим от коронавируса<sup>30</sup>. Российская сторона направила в Китай гуманитарную помощь, в том числе 23 т медицинских масок, перчаток, и защитной одежды, а также командировала медицинских экспертов<sup>31</sup>.

<sup>20</sup> См., например: National Counterintelligence Strategy of the United States of America 2020-2022. Executive Summary. URL: [https://www.dni.gov/files/NCSC/documents/features/20200205-National\\_CI\\_Strategy\\_2020\\_2022\\_Executive\\_Summary.pdf](https://www.dni.gov/files/NCSC/documents/features/20200205-National_CI_Strategy_2020_2022_Executive_Summary.pdf); National Security Strategy of the United States of America. 12.2017. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>

<sup>21</sup> Кашин В. Россия и Китай: союз или стратегическая неопределенность? // Российский совет по международным делам. 19.08.2019. URL: <https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/rossiya-i-kitay-soyuz-ili-strategicheskaya-neopredelennost/>

<sup>22</sup> Тимофеев И., Чаран С. Кодекс невмешательства // Российский совет по международным делам. 14.06.2019. URL: [https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/kodeks-nevmeshatelstva/?sphrase\\_id=35164452](https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/kodeks-nevmeshatelstva/?sphrase_id=35164452)

<sup>23</sup> Тимофеев И., Морозов В., Тимофеева Ю. Санкции против России: взгляд в 2020 г. // Российский совет по международным делам. 06.02.2020. URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/sanktsii-protiv-rossii-vzglyad-v-2020-g/>

<sup>24</sup> A quick guide to the US-China trade war // BBC News. 16.01.2020. URL: <https://www.bbc.com/news/business-45899310>

<sup>25</sup> Данилин И. США и Китай: война за статус технологического лидера // Российский совет по международным делам. 11.06.2019. URL: <https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/interview/ssha-i-kitay-voyna-za-status-tehnologicheskogo-lidera/>

<sup>26</sup> Тимофеев И. Дело Huawei: у них шпионы, у нас – разведчики? // Российский совет по международным делам. 29.01.2020. URL: [https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/delo-huawei-u-nikh-shpiony-u-nas-razvedchiki/?sphrase\\_id=35310360](https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/delo-huawei-u-nikh-shpiony-u-nas-razvedchiki/?sphrase_id=35310360)

<sup>27</sup> A Free and Open Indo-Pacific: Advancing a Shared Vision. 04.11.2019. URL: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/11/Free-and-Open-Indo-Pacific-4Nov2019.pdf>

<sup>28</sup> P. Legrain. The Coronavirus Is Killing Globalization as We Know It // Foreign Policy. 12.03.2020. URL: <https://foreignpolicy.com/2020/03/12/coronavirus-killing-globalization-nationalism-protectionism-trump/>

<sup>29</sup> M.H. Fuchs. The US-China coronavirus blame game is undermining diplomacy // The Guardian. 31.03.2020. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2020/mar/31/us-china-coronavirus-diplomacy>

<sup>30</sup> Президент направил Си Цзиньпину телеграмму со словами сочувствия и поддержки пострадавшим от коронавируса // Президент РФ. 31.01.2020. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62709>

<sup>31</sup> О доставке российской гуманитарной помощи в Китай // МИД РФ. 09.02.2020. URL: [https://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4029089](https://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/4029089)

Как и во многих странах, с началом распространения инфекции в России отмечались отдельные случаи предвзятого отношения к китайцам<sup>32</sup>, однако они не носили систематического характера. Рядовые россияне выражали поддержку Китаю, выкладывали в Интернет трогательные видео<sup>33</sup>.

Налаженные контакты России и Китая в научной сфере позволили ученым двух стран приступить к совместной разработке вакцины от коронавируса<sup>34</sup>. В феврале 2020 г. Китай отправил запрос в Сибирское отделение РАН с просьбой включения научных ресурсов отделения в работу по борьбе с коронавирусной инфекцией. Совместная работа охватит широкий комплекс вопросов, связанных с изучением новых методов профилактики и разработкой новых лекарств<sup>35</sup>.

После появления первых случаев заболеваний в России Китай своевременно начал оказывать помощь различным регионам РФ. 2 апреля в Россию было доставлено 26 т гуманитарной помощи<sup>36</sup>. Граждане КНР также проявляют личную инициативу: например, администрация города Благовещенска сообщила о том, что китайский предприниматель подарил жителям города 5 тыс. масок и 150 тыс. рублей на борьбу с коронавирусом<sup>37</sup>.

Настрой на продолжение тесного российско-китайского сотрудничества в условиях пандемии подтверждается на самом высоком уровне. Российская сторона считает недопу-

стимыми попытки возложить ответственность на Китай за несвоевременное и недостоверное информирование о заболевании, которое якобы спровоцировало глобальный рост числа инфицированных<sup>38</sup>.

Хотя надежность климата взаимного доверия, сложившегося в российско-китайских отношениях, получила дополнительное подтверждение, пандемия COVID-2019 существенно сдержит практическое взаимодействие двух государств. На фоне начавшейся глобальной рецессии и экономического спада в обеих странах – в первом квартале 2020 г. ВВП КНР снизился на 6,8%<sup>39</sup>, а российская экономика в 2020 г., по разным прогнозам, просядет на 3-8%<sup>40</sup>, – по итогам года ожидается сокращение объемов экономического сотрудничества. Наметившийся в последние годы позитивный тренд поступательного роста товарооборота приостановится, особенно с учетом временного прекращения работы ряда производств, сложностей с доставкой грузов<sup>41</sup> и падения цен на энергоносители. Пандемия также ограничит инвестиционное взаимодействие: в новых условиях заключение крупных сделок и выход на рынок государства-партнера представляются затруднительными. Две страны вынуждены скорректировать и планы мероприятий в рамках Годов научно-технического и инновационного сотрудничества.

Кроме того, введенные в России и в Китае ограничения на въезд иностранных граждан<sup>42</sup>

<sup>32</sup> Китайцы сообщают о предвзятом отношении со стороны властей РФ в связи с коронавирусом // Amur Info. 02.03.2020.  
URL: <https://www.amur.info/news/2020/03/02/168727>

<sup>33</sup> «Вперед, Китай»: тысяча россиян на видео по-китайски поддерживает КНР // Russian.China.org. 19.02.2020.  
URL: [http://russian.china.org.cn/china/txt/2020-02/19/content\\_75720560.htm](http://russian.china.org.cn/china/txt/2020-02/19/content_75720560.htm);  
Китай, мы вместе с вами!»: россияне выразили трогательные пожелания в поддержку Китая // НИА. 17.02.2020.  
URL: <http://24rus.ru/news/society/172012.html>;  
Амурчане сняли ролики в поддержку Китая, из Хэйхэ прислали ответное обращение // Амур INFO. 21.02.2020.  
URL: <https://www.amur.info/news/2020/02/21/168304>

<sup>34</sup> Россия и Китай работают под созданием вакцины от коронавируса // РИА Новости. 30.01.2020.  
URL: <https://ria.ru/20200130/1564057995.html>

<sup>35</sup> Китайцы попросили помощи сибирских ученых в борьбе с коронавирусом // Наука в Сибири. 10.02.2020.  
URL: <http://www.sbras.info/news/kitaitsy-popolosili-pomoshchi-sibirskikh-uchenykh-v-borbe-s-koronavirusom>

<sup>36</sup> В Россию доставили 26 т гумпомощи из Китая для борьбы с COVID-2019 // РБК. 02.04.2020.  
URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/5e85e55b9a7947f9764b6f1b>

<sup>37</sup> Бизнесмен из Китая подарил жителям Благовещенска 5 тысяч масок // Regnum. 03.04.2020.  
URL: <https://regnum.ru/news/society/2904180.html>

<sup>38</sup> Владимир Путин и Си Цзиньпин обсудили борьбу с коронавирусом // Российская газета. 16.04.2020.  
URL: <https://rg.ru/2020/04/16/vladimir-putin-i-si-czinpin-obsudili-borbu-s-koronavirusom.html>

<sup>39</sup> Decline of Major Economic Indicators Significantly Narrowed Down in March // National Bureau of Statistics of China. 17.04.2020.  
URL: [http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202004/t20200417\\_1739339.html](http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202004/t20200417_1739339.html)

<sup>40</sup> МВФ оценил глубину падения российской экономики в условиях пандемии // Ведомости. 14.04.2020.  
URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2020/04/14/827991-mvf-otsenil-padeniya-rossiiskoi>

<sup>41</sup> На границе России с Китаем образовались очереди из грузовиков // Коммерсантъ. 14.04.2020.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4321592>

<sup>42</sup> Въезд граждан Китая в Россию приостановят с 20 февраля // Интерфакс. 18.02.2020.  
URL: <https://www.interfax.ru/russia/695870>; Россия ограничит въезд иностранцев // РБК. 16.03.2020.  
URL: <https://www.rbc.ru/society/16/03/2020/5e6fc3759a7947abf440b109>;  
«Глобальный карантин уже закончился, но большую часть времени все находятся дома» // Коммерсантъ. 15.04.2020.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4321794>



привели практически к полной остановке гуманитарных контактов. Очевидно, что даже при благоприятном развитии ситуации и постепенном снятии ограничительных мер во втором полугодии 2020 г. высокие показатели в области туристических и научно-образовательных обменов, которыми гордятся две страны, в этом году достигнуты не будут. Кроме того, в дистанционных форматах нередко снижаются качество и эффективность образовательного и культурного сотрудничества.

Пандемия затруднит и работу приоритетных для Москвы и Пекина международных объединений – БРИКС и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), саммиты которых должны состояться в июле 2020 г. под председательством России в Санкт-Петербурге. Встречи объединений на высшем уровне ежегодно становятся знаковыми событиями и сопровождаются консультациями различных уровней на широком спектре направлений. Ряд мероприятий перенесены<sup>43</sup>, но, по состоянию на середину мая 2020 г., информации о переносе самих саммитов не поступало. Хотя в условиях антиэпидемических мер активно задействуются возможности видео-форматов, планы работы объединений в любом случае потребуют существенной корректировки.

## Основные принципы российско-китайского партнерства

В условиях глобальной турбулентности и нарастающего хаоса в международной системе возрастает значение стратегического доверия и углубленной координации между Россией и Китаем. Тесное партнерство Москвы и Пекина основано, во-первых, на многоплановом и доверительном характере двустороннего взаимодействия и, во-вторых, на совпадении подходов к фундаментальным вопросам международного характера.

Активные позиции России и Китая на международной арене опираются на их глобальную ответственность как крупных мировых держав в поддержании безопасности и стабильности. Такой подход РФ и КНР во многом связан и с географическим факто-

ром. Помимо этого, в условиях глобализации страны стремятся сохранить свою культурную идентичность. Россия и Китай поддерживают диалог цивилизаций и видят в нем возможность для взаимообогащения культур, но выступают против навязывания каких-либо ценностей. Страны настаивают на важности выбора собственного пути развития, который бы основывался на их опыте и культурно-исторических традициях.

Россия и Китай разделяют такие основополагающие ценности, как уважение суверенитета и недопустимость вмешательства во внутренние дела государств, необходимость поддержания центральной роли ООН в международных делах и уважение основных принципов и норм международного права, недопустимость применения односторонних ограничительных мер. Ярким примером координации действий России и Китая на международных площадках является схожесть позиций двух стран в Совете Безопасности ООН<sup>44</sup>. Обе страны признают недопустимость новой гонки вооружений – на Земле или в космосе. Москва и Пекин ведут совместную работу в целях развития более сбалансированной и полицентричной мировой архитектуры и поддержания многостороннего, открытого и инклюзивного характера системы международной торговли, которые на равноправной основе предоставляли бы возможности для развития всех государств. Именно взаимовыгодное сотрудничество представляет собой их идеал в международном сотрудничестве.

Открытый, равноправный и устойчивый характер взаимодействия, а также равенство и неделимость безопасности выступают приоритетом РФ и КНР и в региональном контексте, в частности в АТР<sup>45</sup>. В целях защиты и продвижения этих ценностей и целей две страны активно развивают такие инклюзивные международные объединения, как БРИКС и ШОС. Приверженность повестке совместного развития в Евразии также проявляется в планомерной работе России и Китая по сопряжению Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и Инициативы пояса и пути (ИПП),

<sup>43</sup> Ряд мероприятий в рамках председательства РФ в ШОС и БРИКС перенесен из-за коронавируса // РИА Новости. 20.03.2020. URL: <https://tass.ru/obschestvo/8037173>

<sup>44</sup> Вето в Совете Безопасности – Китай // СБ ООН. URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/veto-china>

<sup>45</sup> Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 05.06.2020. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5413>

постепенном определении контуров Большого евразийского партнерства.

В двустороннем масштабе между Москвой и Пекином отсутствуют существенные разногласия. Две страны сформировали разветвленную и гибкую систему инструментов сотрудничества, охватывающую все уровни – от высшего государственного до низового (дружественных обменов между народами). Контакты носят насыщенный характер; они включают, в частности, такие уникальные для международного сотрудничества обоих государств форматы, как консультации между администрацией президента России и аппаратом Центрального комитета Коммунистической партии Китая<sup>46</sup>.

Тесный характер российско-китайских связей не предполагает их направленности против третьих стран или нацеленности на формирование союза. Более того, отказ от создания альянсов и конфронтации – один из основополагающих элементов двустороннего взаимодействия. Вместе с тем отношения РФ и КНР представляют собой углубленное стратегическое партнерство и затрагивают такие чувствительные области, как создание системы предупреждения о ракетном нападении<sup>47</sup>. Опережающими темпами развивается и сотрудничество в военной сфере – от военно-технических связей до консультаций между военными ведомствами и совместных учений.

К фундаментальным принципам двустороннего взаимодействия относятся: взаимоуважение и равноправие, добрососедство, высокий уровень взаимного доверия, взаимная поддержка, взаимовыгодный характер сотрудничества и готовность к компромиссу<sup>48</sup>. Несмотря на различия в избранных путях развития, экономических и военных потенциалах, двумя государствами достигнут высокий уровень взаимодополняемости. Вместе с тем обе страны заинтересованы в сохранении своей стратегической независимости и активно развивают связи и с иными международными партне-

рами. Общие взгляды на мировое развитие и взаимное дополнение российского и китайского потенциалов определяют устойчивый характер партнерства, независимый от внешних и внутренних трансформаций.

Безусловно, в двустороннем сотрудничестве возникают и будут возникать отдельные сложности, в региональном и глобальном контекстах интересы РФ и КНР могут также не совпадать. Принципиально важно, однако, что Москва и Пекин исходят из необходимости совместной работы для урегулирования этих разногласий на основе учета интересов обеих стран.

Поступательное развитие двустороннего и многостороннего взаимодействия, исходя из этих позиций, позволяет сформировать своего рода «отношения великих держав нового типа»<sup>49</sup>. Их принципиально неконфронтационный характер, опора на взаимоуважение, взаимную выгоду и соразвитие, а не на конкуренцию, могли бы стать образцом для других государств.

#### **Задачи укрепления российско-китайского партнерства в новую эпоху**

Доверительное сотрудничество и скоординированные действия России и Китая призваны сыграть конструктивную роль в развитии мирового порядка в более справедливом ключе. Значение такого взаимодействия еще более возрастает в контексте глобального кризиса в связи с пандемией коронавируса нового типа, который может послужить катализатором «перезагрузки» международной системы.

Успех на данном направлении зависит от способности России и Китая выйти на новую ступень координации и придать отношениям новую стратегическую глубину. Пока российско-китайская кооперация по глобальным и региональным вопросам носит преимущественно ситуативный и реактивный характер. Двум странам необходимо перейти к развитию взаимодействия на системной

<sup>46</sup> Глава АП отметил уникальный и равноправный характер отношений с Китаем // РИА Новости. 25.03.2016.  
URL: <https://ria.ru/20160325/1396990042.html>

<sup>47</sup> Путин рассказал о содействии Китаю в создании системы предупреждения о ракетном нападении // Коммерсантъ. 03.10.2019.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4112404>

<sup>48</sup> Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент РФ. 05.06.2020.  
URL: <http://kremlin.ru/supplement/5413>

<sup>49</sup> Иванов И. Сломать алгоритм истории. Россия, Китай и новый миропорядок // Российская газета. 09.06.2018.  
URL: <https://rg.ru/2018/06/09/igor-ivanov-u-rossii-i-kitaia-est-preimushchestva-po-sravnenuu-s-ssha-i-es.html>

основе. Такая эволюция невозможна без выработки общего и детального видения основ нового мирового порядка, который они хотели бы создать, постановки конкретных целей в совместной работе, тщательной проработки и совместного продвижения российско-китайских инициатив по глобальным и региональным вопросам<sup>50</sup>.

И в многостороннем, и в двустороннем контекстах России и Китаю следует разрабатывать долгосрочные стратегические планы взаимодействия. Широкий национальный консенсус и внутривластная стабильность позволяют Москве и Пекину подходить к сопряжению и внешнеполитических стратегий, и национальных стратегий развития с позиций планомерной работы на перспективу. При разработке подобных планов важно руководствоваться не размытыми политическими установками, а конкретными интересами и возможностями обеих стран. В ином случае невозможно избежать отставания реального сотрудничества от предполагаемого и связанной с этим фрустрацией.

По-прежнему не теряет актуальности и задача углубления взаимного доверия между Россией и Китаем на всех уровнях. До сих пор и на уровне населения, и среди политических элит обеих стран сохраняются неверные и стереотипные представления об интересах и подходах государства-партнера к отношениям, подозрения относительно стратегических намерений. Без прочной общественной поддержки достижение целей

взаимовыгодного соразвития и внесения конструктивного вклада в формирование сбалансированной международной системы не представляется возможным.

В 2020 г. Россия и Китай должны активизировать совместную работу, чтобы дать ответ на вызовы, порождаемые как в глобальном, так и в двустороннем измерениях пандемией COVID-19. С одной стороны, Москва и Пекин должны способствовать конструктивному международному взаимодействию в борьбе с пандемией и продемонстрировать ответственную позицию в урегулировании обостряющихся глобальных проблем и региональных противоречий. С другой стороны, на фоне спада в российско-китайском практическом взаимодействии актуальной задачей становится поиск новых, более эффективных форматов сотрудничества и новых точек его роста в существующих условиях. Особо важной представляется поддержка активных участников двусторонних обменов на всех направлениях с тем, чтобы после нормализации ситуации динамика сотрудничества могла начать восстановление ускоренными темпами.

Перед Россией и Китаем стоит стратегическая задача выйти на новый уровень взаимодействия. В этих целях двум странам необходимо добиться более высокой степени координации по ключевым вопросам международной повестки, формулируя детализированные общие представления о желаемом будущем международной системе и углубляя взаимодоверие на всех уровнях.

---

<sup>50</sup> Кортун А. Кто будет строить новый миропорядок? // Российский совет по международным делам. 29.05.2019.  
URL: [https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kto-budet-stroit-novyuy-miroporyadok/?sphrase\\_id=33632522](https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kto-budet-stroit-novyuy-miroporyadok/?sphrase_id=33632522)

## Сущность и значение всеобъемлющего стратегического партнерства Китая и России в новую эпоху

В июне 2019 г. во время государственного визита председателя КНР в Россию Си Цзиньпин и В. Путин выступили с Совместным заявлением о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху<sup>51</sup>, тем самым выведя китайско-российские отношения на новый уровень. Это новая историческая отправная точка для двух государств, отметивших 70-летие установления дипломатических отношений. За последние 30 лет Китай и Россия обрели ценный опыт равноправного и добрососедского сотрудничества и столкнулись со сложной международной ситуацией, которая принесла новые возможности и новые вызовы. Знаковое политическое решение, принятое для дальнейшего развития отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, обогатит содержание обширного двустороннего сотрудничества для того, чтобы вывести китайско-российское стратегическое партнерство на беспрецедентный уровень.

### Новая обстановка и задачи в новую эпоху

Китайско-российские отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия в новую эпоху – это не только естественный результат непрерывного развития добрососедского сотрудничества двух стран, стоящих перед одинаковыми или схожими задачами развития и сталкивающихся со сложной и изменчивой международной обстановкой, но и логичный выбор сторон, основывающийся на долгосрочных стратегических интересах.

### Общие задачи развития, стоящие перед Китаем и Россией

Китай вступает в ключевой период великого возрождения, продолжает постоянное

политическое, экономическое, социальное и культурное развитие для достижения новых высот, всесторонне содействует реформам и открытости, борется с бедностью и модернизирует управленческий потенциал. На XIX Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая в 2017 г. было отмечено, что социализм с китайской спецификой вступил в новую эпоху<sup>52</sup>, КНР привержена принципам построения общества средней зажиточности и сильного социалистического государства, усердно осуществляет социалистическую модернизацию и великое возрождение китайской нации. Для этого Китай постоянно совершенствует систему социализма с китайской спецификой и систему государственного управления, углубляет структурную реформу в сфере предложения на внутреннем рынке, строит государство инновационного типа, формирует новую модель всесторонней открытости, расширяет торгово-экономическое сотрудничество, обеспечивает долгосрочное и стабильное социально-экономическое развитие страны. При осуществлении данных мер руководство страны главным образом полагается на собственные силы, однако полная модернизация невозможна без торгово-экономического сотрудничества со всеми странами мира, в том числе РФ. Мирное развитие КНР будет способствовать дальнейшему процветанию всех стран, включая Россию.

Перед Россией также стоит важная задача социально-экономического развития и модернизации. В 2018 г. в Послании Федеральному Собранию президент РФ В. Путин подчеркнул, что России необходимо осуществить прорыв в обеспечении качества жизни и благосостояния людей и к середине 2020-х гг. прочно закрепиться в пятерке крупнейших экономик мира, увеличив ВВП на душу населения в 1,5 раза<sup>53</sup>. Для этого

#### АВТОРЫ:

**Лю Фэнхуа**, заведующий отделом внешней политики России Института России, Восточной Европы и Центральной Азии (ИРВЕЦА) Китайской академии общественных наук (КАОН)

**Сунь Чжуанчжи**, директор ИРВЕЦА КАОН, вице-президент Совета по делам стратегического взаимодействия Китая и России КАОН

<sup>51</sup> Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о развитии отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент РФ. 05.06.2019. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5413>

<sup>52</sup> Полный текст доклада, с которым выступил Си Цзиньпин на 19-м съезде КПК // Синьхуа. 03.11.2017. URL: [http://russian.news.cn/2017-11/03/c\\_136726299.htm](http://russian.news.cn/2017-11/03/c_136726299.htm)

<sup>53</sup> Президент РФ Владимир Путин огласил Послание Федеральному Собранию // Государственная Дума РФ. 01.03.2018. URL: <http://duma.gov.ru/news/26458>

РФ активно повышает производительность труда, привлекает инвестиции, развивает малый бизнес и расширяет экспорт. Несомненно, в условиях замедления мировой экономики, низких и волатильных мировых цен на нефть и нестабильной глобальной обстановки поддержание устойчивого роста экономики – одна из важнейших политических задач нового президентского срока В. Путина. Столкнувшись с западными санкциями, Россия начала активно развивать международное торгово-экономическое сотрудничество и придает большое значение расширению связей с КНР. Постоянно углубляющееся китайско-российское сотрудничество в торговле, экономике и энергетике особо важно для Москвы.

### Совместное поддержание мировой стабильности и развития

В настоящее время все страны продолжают придерживаться мирного вектора развития. При этом мир сталкивается с серьезными изменениями, каких не было на протяжении столетия. Внезапно вспыхнувшая во всем мире в 2020 г. пандемия коронавируса представляет собой не только серьезный кризис в области общественного здравоохранения, но и значительную нетрадиционную угрозу безопасности. Пандемия создает новые вызовы глобальной экономике и международным отношениям и ставит новые проблемы перед всеобъемлющим стратегическим сотрудничеством Китая и России. В новую эпоху мировое сообщество оказалось перед лицом не только новых трудностей и вызовов, но и новых возможностей для развития.

С одной стороны, современная глобальная обстановка дает странам ряд уникальных возможностей для роста. Структура международных отношений существенно меняется, многополярность быстро развивается, мы наблюдаем подъем развивающихся стран и изменение баланса сил в мире. Военно-политические блоки не могут дать эффективный ответ на транснациональные вызовы, в то время как многостороннее сотрудничество и дипломатические методы позволяют решать международные проблемы. Развивается экономическая глобализация, наблюдаются углубление сотрудничества и усиление взаимозависимости всех стран, последовательно реализуется реформа системы глобального управления, взаимовыгодное сотрудничество

стало общемировой тенденцией. Китай и Россия осуществляют сотрудничество по сопряжению ИПП и ЕАЭС, китайская сторона поддерживает идею Большого евразийского партнерства, выдвинутую Москвой. Страны изучают и используют новые модели межрегионального сотрудничества. Все эти факторы будут и дальше содействовать миру и развитию.

С другой стороны, мировое сообщество сталкивается с множеством вызовов и проблем, среди которых унилатерализм, гегемонизм, политика грубой силы. Гегемоны в одностороннем порядке вводят санкции против других стран, выходят из ранее заключенных международных договоров и существующих институтов, что приводит к подрыву глобальной и региональной стратегической стабильности. Крупные государства соревнуются друг с другом в области противоракетной обороны и ракет средней дальности, гонка вооружений распространилась на космос и Интернет. Все это наносит ущерб обеспечению мировой стабильности и региональной безопасности. Геополитическая конкуренция между крупными державами усилилась. Государства-гегемоны проводят политику сдерживания в отношении региональных держав, используют военно-политические альянсы и манипулируют острыми международными проблемами, чтобы стимулировать противостояние Европы и Азии.

Терроризм, распространение оружия массового поражения, организованная преступность, нелегальная миграция, инфекционные болезни и другие мировые проблемы угрожают международной и региональной стабильности. В условиях пандемии коронавирусной инфекции нового типа COVID-19 человечество вынуждено сформировать новое понимание проблем общественной безопасности. Антиглобалистская тенденция привела к еще большему замедлению мировой экономики. Гегемоны осуществляют протекционистскую торговую политику, которая противоречит основным принципам Всемирной торговой организации (ВТО), и начинают торговые и тарифные войны против крупнейших экономик мира, что крайне негативно влияет на международную торгово-экономическую обстановку.

Поддержание стабильности и содействие мировому развитию – обязанности КНР и РФ как постоянных членов Совета Безопасности ООН. В новую эпоху Китай стремится

продвигать создание международных отношений нового типа и строительство сообщества единой судьбы человечества, Россия же стремится сформировать справедливую и демократическую международную систему. Цели внешней политики двух стран схожи, поэтому они могут развивать сотрудничество на этом направлении.

### Необходимость повышения уровня и качества добрососедского сотрудничества Китая и России

После подписания в 2001 г. долгосрочного Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КНР и РФ стороны установили принцип «дружбы поколений» и углубили двустороннее сотрудничество во всех сферах и на всех уровнях. Обмены на высшем уровне, стратегическое взаимодействие, практическое сотрудничество в конкретных областях и расширение гуманитарных обменов в рамках перекрестных годов – все это постоянно дает значительные результаты. Китай и Россия стали примером взаимовыгодного сотрудничества и развития нового типа межгосударственных отношений соседних держав. Лидеры двух стран высоко оценивают двустороннее взаимодействие и считают, что Китай и Россия – «добрые соседи, хорошие друзья и надежные партнеры»<sup>54</sup>. Две страны активно сотрудничают в многосторонних форматах, включая ШОС, «Группу двадцати» и БРИКС. Сотрудничество между Китаем и Россией по острым международным и региональным вопросам – надежная опора глобальной стабильности и развития.

Китай и Россия совместными усилиями выявляют нераскрытый потенциал сотрудничества и последовательно устраняют искусственно созданные препятствия. Однако отношениям все еще присуща несбалансированность и несинхронность на некоторых направлениях, общественная основа добрососедского сотрудничества пока недостаточно прочна, многие двусторонние соглашения и планы далеки от реальности, а взаимная поддержка по стратегическим вопросам и по вопросам коренных интересов партнера все еще ограничена. Решение данных проблем требует укрепления взаимного доверия, углубления взаимопонимания и координации по

широкому кругу вопросов в долгосрочной перспективе. «Новая эпоха» всестороннего сотрудничества в действительности означает преодоление разногласий, достижение консенсуса, использование редкой исторической возможности для развития более долгосрочного и стабильного двустороннего стратегического взаимодействия.

### Сущность и содержание партнерских отношений в новую эпоху

На основе результатов и опыта сотрудничества в последние 20 лет китайско-российские отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия в новую эпоху продемонстрируют новые характеристики, новое содержание, новые цели и новые стимулы.

#### Сущность

Суть китайско-российских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия по-прежнему заключается в добрососедстве и стратегическом сотрудничестве, которые лежат в основе двусторонних связей. Китай и Россия – партнеры, а не союзники.

Во-первых, страны уважают независимость и равноправие друг друга. Только признавая независимость партнера, страны могут достичь взаимного доверия, относиться друг к другу на равных и не вмешиваться во внутренние дела соседнего государства.

Во-вторых, отсутствие конфронтации является важной предпосылкой добрососедства и дружбы между двумя странами. Руководствуясь этим подходом, стороны смогли посредством переговоров разрешить пограничные вопросы и достичь взаимного разоружения в приграничных районах для совместного создания мирной и дружественной границы.

В-третьих, стратегический характер взаимодействия проявляется в высоком политическом уровне сотрудничества в ключевых сферах, а также в долгосрочном характере взаимодействия. Страны расширяют масштабы связей, основываясь на принципе взаимной выгоды. Стратегическое сотрудничество Китая и России не направлено против третьих стран. Добрососедство и стратегическое взаи-

<sup>54</sup> Встреча с Председателем КНР Си Цзиньпином // Президент РФ. 14.05.2018.  
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54492>

модействие – это модели отношений, которые Китай и Россия выбрали в результате длительного поиска и которые полностью отвечают национальным интересам сторон.

### Содержание

Содержание китайско-российских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия в новую эпоху включает в себя не только новые цели развития двусторонних отношений, но и все направления сотрудничества в различных областях. Наиболее важные из них касаются следующих трех аспектов.

#### ***Взаимная поддержка в вопросах концепций развития и политической безопасности***

Китай и Россия выступают за выбор собственной модели и пути развития, исходя из национальных интересов, за невмешательство во внутренние дела друг друга, за взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности – все эти принципы лежат в основе нового типа международных отношений и многополярного мира, которые совместно продвигают две страны. Политические системы и модели управления КНР и РФ обеспечивают долгосрочную стабильность в двух странах и получают поддержку народов Китая и России. Однако государства сталкиваются с некоторыми проблемами экономического развития, с напряженной социальной обстановкой. Лидеры двух стран выдвинули новые концепции и руководящие принципы управления государством, они не поддаются внешнему давлению. России и Китаю необходимо создать более стабильную и эффективную платформу сотрудничества на основе тесных обменов на высшем уровне, наладить многоуровневые мультиотраслевые диалоги и механизмы межправительственных контактов, усилить взаимодействие по вопросам внутренней политики и постоянно укреплять политическую основу всестороннего стратегического сотрудничества.

#### ***Углубление всестороннего практического сотрудничества между двумя странами***

Важно добиваться новых результатов в экономике, безопасности и гуманитарном сотрудничестве.

В экономической сфере странам необходимо содействовать повышению качества и

наращиванию объема торговли, упрощать торговые процедуры и увеличивать взаимные инвестиции с помощью более благоприятных инвестиционных условий. Следует реализовывать масштабные проекты, поощрять активное инвестиционное сотрудничество между малыми и средними предприятиями двух государств, расширять финансовое взаимодействие, повышать эффективность функционирования системы расчетов между Китаем и Россией, наращивать долю расчетов в национальных валютах в двусторонней торговле, расширять сотрудничество в сфере платежных систем и банковских карт, поощрять участие национальных финансовых учреждений в сделках на рынке облигаций. Китай и Россия должны развивать сотрудничество в сфере энергетики, в частности в области добычи и переработки нефти и газа. Необходимо развивать инфраструктурную взаимосвязанность двух государств, укреплять трансграничное сотрудничество, способствовать упрощению таможенных процедур, повышать качество и эффективность логистических услуг, стимулировать сотрудничество в области сельского хозяйства и расширять торговлю высококачественной сельскохозяйственной продукцией.

В сфере безопасности представляется целесообразным расширять взаимодействие национальных министерств и ведомств, отвечающих за оборону и безопасность, использовать механизм консультаций по стратегической стабильности, решительно реагировать на общие угрозы безопасности, развивать сотрудничество в области обороны, разрабатывать годовые планы сотрудничества. Китай и Россия должны наращивать трансфер военных технологий, реализовывать совместные исследования и производство, проводить совместные военные учения, в том числе сухопутные и военно-морские, а также учения в области компьютерного моделирования совместных действий подразделений противоракетной обороны, в целях развития способностей совместного реагирования китайских и российских вооруженных сил на угрозы международной безопасности. Важно укреплять сотрудничество в борьбе с нетрадиционными угрозами безопасности, совместно бороться с «тремя силами зла» и трансграничными преступлениями, которые угрожают региональной стабильности.

В гуманитарной сфере необходимо углублять образовательное сотрудничество и осуществлять совместную подготовку специалистов высокого уровня. Страны должны организовывать такие масштабные мероприятия, как перекрестные годы, чтобы интенсифицировать культурные обмены. Необходимо поддерживать тесное сотрудничество между СМИ двух стран, распространять объективную и достоверную информацию на национальных и международных платформах. Важными направлениями сотрудничества также выступают туризм, наука, здравоохранение и спорт. Кроме того, Китай и Россия должны придавать большое значение гражданским обменам на региональном и приграничном уровнях, развивая механизмы сотрудничества между регионами обеих сторон, чтобы в полной мере отразить географическое преимущество взаимодействия между двумя странами.

### **Стратегическое взаимодействие в глобальном управлении**

Китай и Россия как великие державы должны совместно содействовать демократизации международных отношений и развитию международного порядка в справедливом ключе, выстраивать новый тип международных отношений и вносить вклад в формирование сообщества единой судьбы человечества. Странам необходимо поддерживать многополярность, укреплять центральную роль ООН в международных делах, призывать крупные державы соблюдать существующие международные договоры о контроле над вооружениями и ядерном разоружении, поддерживать глобальную стратегическую стабильность, выступать против политики гегемонизма и применения силы, а также отказаться от политики сдерживания, направленной на усиление геополитической конкуренции крупных держав, совместно строить стабильные и гармоничные отношения между державами.

Китай и Россия должны работать вместе для обеспечения долгосрочной стабильности в АТР, совместно решая такие международные проблемы, как денуклеаризация Корейского полуострова, а также содействовать созданию открытого, прозрачного и основанного на равноправии механизма регионального взаимодействия. Придерживаясь объективной и справедливой позиции, Китай и Россия должны способствовать мирному урегули-

рованию международных проблем в Иране, Сирии, Афганистане и на Корейском полуострове. Развитие ШОС, наращивание международного влияния организации, повышение уровня сотрудничества в сфере безопасности, содействие экономическому и торговому сотрудничеству между государствами-членами, расширение культурных обменов и укрепление дружбы между поколениями – важные задачи для Пекина и Москвы. Двум сторонам рекомендуется укреплять дипломатическое сотрудничество в различных международных организациях.

Китай и Россия должны совместно совершенствовать глобальную систему управления и сотрудничать во имя построения сообщества единой судьбы человечества. Китай и Россия продолжают поддерживать идею проведения справедливых реформ ВТО, защищают интересы развивающихся стран и содействуют либерализации и упрощению торговых процедур. Китай и Россия способствуют реформированию Международного валютного фонда и Всемирного банка, борются за право голоса развивающихся стран, продвигают сотрудничество в рамках БРИКС. США воспользовались глобальной пандемией, чтобы надавить на своих конкурентов – Китай и Россию. Унилатералистские и протекционистские тренды нарастают, возрастает неопределенность в развитии мировой экономики. Реализация общей задачи Китая и России по поддержанию глобального стратегического равновесия и совершенствованию многосторонней системы значительно усложнилась.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ**

В рамках китайско-российских отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, необходимо постоянно стимулировать развитие эндогенного сотрудничества, последовательно реализовывать кооперативный потенциал и стремиться к достижению практических результатов, а также поощрять неправительственные обмены, чтобы народы двух стран чувствовали вовлеченность в развитие китайско-российских отношений. Для этого необходимо:

1. Оказывать взаимную поддержку во внутренней политике, совместно противостоять внешним силам, использующим политику двойных стандартов по отношению к внутрен-



ним делам двух стран, решительно пресекать действия третьих стран, направленные на нанесение ущерба внутренней стабильности или территориальной целостности Китая или России.

2. Активизировать совместные усилия по сопряжению ЕАЭС и ИПП, формулировать конкретные цели и планы на данном направлении и изучать возможность подписания соглашения о создании зоны свободной торговли между Китаем и ЕАЭС.

3. Постоянно оптимизировать структуру торговли двух стран, способствовать взаимному открытию рынков, продолжать расширение китайско-российской торговли электроникой и высокотехнологичными товарами, а также сельскохозяйственной продукцией и услугами. В условиях глобального распространения коронавирусной инфекции нового типа технологии позволяют раскрывать потенциал трансграничной электронной торговли.

4. Создать стабильное энергетическое партнерство. Китай наращивает объемы закупок российской нефти, чтобы предоставить России рыночную поддержку в меру своих сил. Использование газопровода «Сила Сибири» позволяет увеличить масштабы импорта российского природного газа.

5. Использовать Годы научно-технического и инновационного сотрудничества для укрепления сотрудничества Китая и России в области новых технологий, проведения совместных исследований и разработок, а также для расширения технологических обменов.

6. Сотрудничать в области здравоохранения для борьбы с эпидемиями и пандемиями, такими как коронавирусная инфекция нового типа. В дополнение к оказанию взаимной медицинской помощи в пределах своих возможностей необходимо активизировать обмен соответствующей информацией, проводить совместные исследования и разработки лекарств и вакцин против коронавирусной инфекции, координировать действия по предотвращению повторной вспышки эпидемии.

7. Развивать сотрудничество в военно-технической сфере, проводить совместные военные учения, укреплять взаимное доверие в сфере безопасности и совместно поддерживать стабильность в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

8. Совместно стимулировать многостороннее сотрудничество в области безопасности, экономики, торговли и в других сферах в ШОС.

9. Укреплять дипломатическое сотрудничество, совместно участвовать в глобальном и региональном управлении, решительно выступать против унилатерализма и сотрудничать по ряду важных международных вопросов в рамках ООН и других многосторонних организаций.

10. На фоне глобальной рецессии, вызванной коронавирусной инфекцией нового типа, совместно участвовать в глобальном и региональном управлении, решительно выступать против унилатерализма и сотрудничать по ряду важных международных вопросов в рамках ООН и других многосторонних организаций.



**РСМД**

Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс.: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8

[russiancouncil.ru](http://russiancouncil.ru)