

[illegible]

2022年7月

复旦大学国际问题研究院、俄罗斯国际事务委员会和俄罗斯科学院远东研究所从 2014 年开始联合发布中俄关系年度报告，由中俄专家团队共同撰写，以中俄英三种文字在中国和俄罗斯发表。

《中俄对话：2022 模式》是这一系列报告的第八份。

本报告是对 2021 年第二季度至 2022 年第一季度两国合作成果的介绍及其分析。在这段时间里中俄关系的发展受到了外部因素和全球冲突的明显影响。报告着重于反映现实对中国和俄罗斯在欧亚地区地位的影响，以及对地区发展前景和条件的看法。报告也讨论了双边关系的主要成就和困难。

报告仅反映作者的个人观点和立场。

作者简介

中方团队负责人：

赵华胜 复旦大学国际问题研究院 教授

中方成员：

刘华芹 中国商务部国际贸易经济合作研究院欧洲与欧亚研究所所长，教授，经济学博士

邢广程 中国社科院中国边疆研究所所长，教授，法学博士，学部委员

关贵海 北京大学国际战略研究院执行副院长，副教授，政治学博士

李勇慧 中国社会科学院俄罗斯东欧中亚研究所研究员，俄罗斯外交室副主任，法学博士

于 滨 复旦大学国际问题研究院美国研究中心教授，美国文博大学政治系教授，政治学博士

杨 成 上海外国语大学教授，上海全球治理与区域国别研究院执行院长，法学博士

冯玉军 复旦大学国际问题研究院副院长，俄罗斯中亚研究中心主任，教授，法学博士

马 斌 复旦大学国际问题研究院上海合作组织研究中心副主任，副教授，法学博士

俄方团队负责人：

安·科尔图诺夫	俄罗斯国际事务委员会执行会长，历史学副博士
科·巴巴耶夫	俄罗斯科学院远东研究所代所长，俄罗斯国立财经金融大学国际经济关系系主任，中俄友协副会长，俄罗斯国际事务委员会成员，语言学博士

俄方成员：

伊·杰尼索夫	俄罗斯科学院远东研究所世界政治和战略分析中心副主任，俄罗斯、中国、世界中心研究员，俄罗斯外交部莫斯科国际关系学院东亚和上合组织研究中心研究员
安·卡尔涅耶夫	莫斯科高等经济大学东方学院院长，历史学副博士
克·库兹米娜	俄罗斯国际事务委员会项目副主任
尤·库林采夫	俄罗斯科学院远东研究所世界政治和战略分析中心主任，青年政策中心副主任，政治学副博士
阿·拉里奥诺夫	莫斯科国立大学高等国家审计学校公共和市政金融教研室副教授，国家和行政管理学副博士、经济学副博士
尤·尼基金娜	莫斯科国际关系学院世界政治进程教研室副教授，国际关系研究院欧亚研究中心研究员，政治学副博士
弗·彼得罗夫斯基	俄罗斯科学院远东研究所俄罗斯、中国、世界中心研究员，政治学博士
伊·萨夫洛诺娃	俄罗斯科学院远东研究所俄罗斯、中国、世界中心研究员，《世界和地区政治中的中国。历史和现代》主编，经济学副博士

俄译中翻译：盛世良 孙凌云 倪文卿
校对：赵华胜

目 录

概要	1
序言	3
第一章 中国和俄罗斯对全球发展趋势的评估	8
第一节 中国和俄罗斯对全球发展趋势的立场	8
第二节 对中俄美三方关系的评估	9
第二章 欧亚--中俄利益吻合与交叉的地区	13
第一节 欧亚地区大玩家在新挑战背景下的利益	13
第二节 中国与俄罗斯在中亚的协作	18
第三节 上海合作组织：北京和莫斯科对提高该组织效率的贡献	21
第四节 欧亚地区经济合作机制	27
第三章 2021-2022 年克服新冠疫情对双边贸易的影响：成果与限制	32
第一节 中俄经贸合作	32
第二节 中俄人文合作	42
第三节 疫苗互认	48
结论和建议	51

概 要

《中俄对话》年度报告的宗旨是：对双边关系的进展做出综合监测和评估，就发展北京与莫斯科的协作提出专家建议。本报告是对 2021 年第二季度至 2022 年第一季度两国合作成果的介绍及其分析。

2021 年《中俄睦邻友好合作条约》延长五年。在签署条约时，双方做出的是有利于推进多极化国际秩序的长期选择。北京和莫斯科以现实主义原则发展相互之间的关系，更注重国家利益，而不是意识形态。

今天的世界越来越不稳定，新的分界线正在将世界抛向历史最严峻的时期。中国和俄罗斯呼吁国际社会在团结、而非增加对抗的基础上建立未来的世界秩序。专家们认为，美国只从对抗的视角来看待与中国和俄罗斯的关系，中俄两国与西方的危机关系只会越来越加深。

北京和莫斯科都希望中亚和欧亚大陆安全和繁荣，尽管在某些方面它们的利益有所差异。中国在中亚的经济影响不断增加，同时俄罗斯在安全领域的影响力也在不断巩固，特别是在美国从阿富汗撤军后。北京和莫斯科意识到，只有相互尊重合理合法的权利和利益，双方才能保持地区的稳定和发展。

俄罗斯与西方关系中最大的地缘政治危机将不可避免地影响欧亚大陆的进程。专家们估计，俄罗斯与西方之间的对抗会愈演愈烈。在俄罗斯遭受严厉经济制裁、导致欧亚大陆影响力重新分配时，中国和其他国家可能会希望增强在该地区的存在。

2021 年上海合作组织成立 20 周年。该组织已被证明是一个支持欧亚大陆稳定和发展的成熟的国际机构。在新的国际环境中，它的作用可能会进一步提高。但组织的扩大和对某些成员国越来越大的外部压力要求调整合作模式和重点。

在新的地缘政治环境下，因为担心次级制裁，欧亚国家将在欧亚一体化和其他伙伴关系之间保持平衡。对莫斯科实施的制裁可能有助于加强欧亚经济联盟内部在某些领域的合作，但同时也限制了促进经济合作的可能性。“大欧亚伙伴关系”和“一带一路”倡议将继续实施，它们的平行发展有助于缓解外部压力的影响。

2021 年新冠肺炎疫情继续蔓延，随着中俄经济对此的逐渐适应，两国的双边合作继续加强。经贸合作不仅在数量上有所增长，而且在质量上也有所提高。双边贸易额首次超过 1400 亿美元。但是，贸易额增加的主要原因是商品价格上涨，能源仍然是双边贸易的基础。投资和金融合作发展的速度仍然一般。一些专家认为，2022 年北京和莫斯科将遭受不断增强的外部压力，两国可以加强合作，以确保两国的经济安全。

近年来，中俄人文合作形成了稳定良好的趋势。双边人文关系不仅被官方认为是“历史上最好的”，民意调查也证实了这一点。但是，人文合作的发展也受到一些挑战。首先是因为新冠疫情，几乎所有的直接接触都不可能。不过这却大大增加了数字通信工具的使用。

中国和俄罗斯还未互认新冠疫苗和接种证明。同时，在目前的情况下，人为地推动解决这个问题似乎有点适得其反。专家们认为，应当进行联合研究，协调两国公民进行接触的防疫措施，制定联合预防和控制边境地区疫情蔓延的机制。

序 言

第八份中俄关系年度报告——《中俄对话：2022 年模式》——对中俄双边关系进行了简要的分析和评估，讨论了双边关系的主要问题和增长点。专家们对欧亚两个主要大国在不断变化的地区和国际局势背景下继续加强合作提出了建议。该报告所涉及的时间范围是 2021 年第二季度至 2022 年第一季度。

当前是欧亚局势特别动荡的时期，首先是 2021 年第四季度由于乌克兰事件而升级的欧洲安全危机，这直接导致俄罗斯在 2022 年 2 月开始了特别军事行动。这些事件对国际环境、俄罗斯与西方关系产生了相当大的负面影响。

在这段时间里，中俄关系出现的积极势头更加重要。中俄关系有两个非常重要的事件：2021 年 6 月 28 日中国和俄罗斯发表《中俄睦邻友好合作条约》签署 20 周年的联合声明；2022 年 2 月 4 日俄罗斯总统访问中国期间，与中国签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》。这些文件加强了双方对现代社会结构和世界地缘政治局势基本概念的共同理解，首先是民主的概念。2021 年民主的概念成为世界政治中意识形态争论的问题之一。俄罗斯和西方国家由于乌克兰问题引发的对立加剧后，北京和莫斯科在政治议程、国际关系和世界秩序等关键问题上观点的接近对 2022 年春天新的地缘政治格局形成起到了关键作用。在持续的危机中，中国和俄罗斯发表的原则立场基本相似。在乌克兰危机发生的原因上，中国的立场接近俄罗斯，同时中国表示尊重乌克兰的国家主权和领土完整。

2021 年华盛顿在亚太地区加紧实施对北京和莫斯科的遏制政策，这导致了美国与其盟国以及与中国、俄罗斯关系的激化。美国利用两大军事政治联盟对欧亚大陆进行“包围”：在西边是北约和欧盟，在东方是印太战略。美国并不隐瞒，印太战略主要是针对中国，潜在地也是针对俄罗斯。拜登政府决定对北京和莫斯科实施“双重遏制”，这在北约布鲁塞尔峰会和 2021 年 6 月在康沃尔举行的七国峰会上得到确认。

西方国家这一轮的团结始于 2021 年之前。跨大西洋和全球自由民主联合的一贯支持者拜登竞选胜利，标志着西方从离心力向向心力的转变。早在俄罗斯特

别军事行动开始之前，西方政治精英们就意识到中国带来的日益增长的挑战，这使他们走得越来越近。2022 年 2 月 24 日开始的事件为西方的团结提供了新的强大动力。

然而，华盛顿的积极努力并不能保证恢复单极世界的长期成功。美国以及整个西方在经济、政治和军事上都不如 20 年前强大。当今世界的权力平衡已明显向非西方国家和地区倾斜，而且这一趋势继续得到加强。国际社会早已失去了对二十一世纪初随处可见的对自由经济和社会政治模式毫无保留的虔诚。

现实是国际社会越来越多样化，而非单一化。在这个社会里，任何人都不能垄断进步的标准或对未来的理解。可以断定，在未来的世界秩序中，美国的作用将减弱，非西方国家的作用将上升。值得注意的是，在推动加强西方联盟在欧亚大陆周围活动的同时，美国正逐步从其腹地撤退。2021 年美国军队完全撤出阿富汗。美国几乎没有参与 2020-2021 年纳戈尔诺-卡拉巴赫危机和 2022 年 1 月哈萨克斯坦事件的解决。这些事件标志着在欧亚大陆形成了新的战略环境，这为中俄合作提供了新的可能。

这合乎逻辑地使欧亚两个主要大国加强协调和互动，推动在“一带一路”倡议和“大欧亚伙伴关系”框架内的合作。显然，欧亚大陆和它周边的大西洋地区、太平洋地区的地缘政治局势将进一步促进中国和俄罗斯政治上的接近。

2022 年 2 月 4 日，在北京第二十四届冬奥会开幕式当天，习近平和普京签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》。这是一份相当详细的概念性文件，它详细阐述了中俄两国对当今世界一些最基本问题的共同立场，包括地区和国际安全、民主和人权、社会公正和气候变化、军备控制、核不扩散、国家主权和多边主义。

两国领导人在乌克兰严重危机和台湾潜在危机背景下通过的声明不可能不被注意。正如预料的那样，西方对它的反应主要是批判性的，认为它是对世界政治既定游戏规则的挑战，中俄两国想主导修改这些规则。北京和莫斯科再次被指责追求建立一个反对自由民主的全球“专制联盟”。但是，将这一声明解释为对西方意识形态宣战是不公正的，它更像是一个全球意识形态休战的提议。

中国和俄罗斯是非常不同的国家，有不同的文明基础。按照许多社会特征，

俄罗斯更接近它的中欧邻国，而不是中国。中国与东南亚各国有着比俄罗斯更多的共同特征。中国和俄罗斯都有独特的文化和政治传统。引用莎士比亚的话说，中国和俄罗斯的相似度就像“苹果与牡蛎”。因此，把它们放在一个“全球专制”的范畴中，是一个非常让人怀疑甚至误导性的说法。

更重要的是，声明中没有任何措辞可以让人推断出中俄想发动反对西方自由民主的意识形态战争，或者是质疑西方国家遵循使它们在过去两三百年来发展起来的政治原则和程序的权利。声明只强调了显而易见的一点：任何国家、任何社会、任何政党或运动对人类社会发展的所有困难问题都没有最终答案。北京和莫斯科也没有这样的答案。

因为谁也不能垄断真理，那么在国际关系中，就不应该有基于各国不同社会和政治发展方式而形成的等级。尊重民族传统和文化特征并不意味着不存在所有国家都须维护的普遍人权。它确实存在，但必须由国际社会来界定，而不是少部分人将自己作为典范，要求所有国家效仿。

中俄两国领导人在声明中指出，当代政治的主要分界线不是西方经常提出的“民主”和“专制”，而是“秩序”和“混乱”。两位领导人认为，今天全球政治的关键挑战是提高治理一个日益异质化世界的水平。为了解决这个复杂问题，国际社会必须接受其日益增长的多样性。这不仅是一个挑战，也是一个机会。政治家和政府官员应当专注于那些包容性而非排他性的全球和地区治理机制。

中俄领导人在声明中强烈反对基于意识形态原则的集团和非正式联盟，它们的目标是将其他国际行为体边缘化，甚至遏制它们。这样的联盟不仅包括北约和美英澳安全伙伴关系（AUKUS），也包括美日印澳四方安全对话（Quad）。反对这些机制并不等于向西方的意识形态宣战。北京和莫斯科建立了多个多边组织（上海合作组织、金砖国家、欧亚经济联盟、集体安全条约组织），它们的参与者是多元化的，包括具有非常不同政治和社会制度的国家，但这并不妨碍它们之间的顺利合作。

在声明中，中俄向西方反对者提议，为了建立包容性的世界，应当就意识形态休战达成一致。把意识形态变成确定新地缘政治秩序的指导原则是一个战略性错误，对所有国际关系参与者都会产生持久的负面影响。如果深刻的分歧在公众

意识中根深蒂固，并转化为国家战略和军事理论，这些分歧不可避免地将成为合作解决人类共同问题和福祉的不可逾越的障碍。

西方国家与中俄之间的政治对抗对全球经济的影响越来越大，其中也包括中俄之间的贸易关系。2021 年是中俄经济的突破之年：双边贸易额增长了 35% 以上。贸易额超过 1400 亿美元。2022 年第一季度，俄罗斯对中国出口继续增长。今年年底，我们可以期待双边贸易额创新纪录。

但是，自 2022 年 3 月以来，中国对俄罗斯的出口开始放缓，主要涉及高科技产品：机械、设备、零部件和其他工业产品。中国的大型生产企业担心来自美国的次级制裁，也担心欧盟和英国的制裁。2022 年第一季度，北京和莫斯科面临的问题是：需要制定新的双方都能接受的贸易机制，以降低中国供应商的风险，也能填补俄罗斯市场在西方撤走后留下的空白。这需要制定一个全面的国家间金融结算机制，以便在双边贸易中完全摆脱西方国家货币，用本国货币结算。如果启动这样的机制，欧亚国家首先是上海合作组织的中亚成员有很大可能会加入。

2021 年上海合作组织庆祝成立 20 周年。第九个成员伊朗的即将加入，以及三个新的对话伙伴的加入（沙特阿拉伯、卡塔尔和埃及），将使上海合作组织成为从东亚到中东的欧亚所有重要地区的关键角色。对于中国和俄罗斯来说，上海合作组织正在成为加强地区稳定、重大经济项目对接（首先是“一带一路”倡议和欧亚经济联盟），以及形成独立于西方的新的金融、贸易和技术平台的一个组织。在该组织的框架内，中俄之间的人文、科学和教育合作正在积极进行。上海合作组织有望在 2021-2022 年获得新的推动力，两国领导人所提出的使上海合作组织在各个领域发挥更大作用的目标完全有实现的可能。

2022 年可能是一个全新国际关系体系形成的关键一年。这对俄罗斯至关重要，俄罗斯将不可避免“转向东方”，与欧洲和美国形成新的关系。对中国来说，中共二十大将于 2022 年召开，会议将确定国家未来的发展目标。中俄有很大机会在所有领域的关系得到加强，这符合两国人民的意愿和地缘政治的需要，也适应世界局势的发展。

新冠肺炎疫情退却后，两国的合作将得到加强，中俄都等着开放两国之间的边界。两国面临着前所未有的挑战，但新的独特的长期合作机会也正在开启。正

如中国人所说的，任重道远。

第一章 中国和俄罗斯对全球发展趋势的评估

第一节 中国和俄罗斯对全球发展趋势的立场

2021 年中俄关系的重要事件是《中俄睦邻友好合作条约》延长五年。该条约的延长不仅是中俄关系史上的一个重大事件，也是国际体系转型的一个重要因素。正如《中俄睦邻友好合作条约》签署 20 周年联合声明所指出的，条约将中俄关系发展的历史经验与公认的国际法准则有机结合，成为 21 世纪中俄全面战略协作伙伴关系长期稳定发展的纲领性和基础性文件。双方做出的长期选择有利于推进多极化国际秩序、维护国际和地区的和平稳定。

自 2001 年以来，世界变得更加复杂，但安全感越来越少。尽管二十年里国际局势发生深刻变化，不确定性大大增加，但条约的关键原则仍然具有现实意义。这意味着该条约具有高度的适应能力，说明建立在两国长期战略利益基础上的框架和基本原则是正确的，它们为两国伙伴关系奠定了基石。

该条约不是联盟性质，这既是基于 20 世纪两国复杂关系的历史经验，也是基于一种确信：面对日益激烈的国际竞争，两个大国可以树立一个榜样，建立不以集团为基础的密切和富有成效的关系。目前全球治理的失败和互信的缺失，是因为中国和俄罗斯所展示的榜样不具有普遍性。新的分界线和狭隘的集团政治正在将世界抛向冷战，使世界在脆弱的和平和激烈冲突的危险边缘徘徊。

中俄之所以在 1990 年代走向战略合作，两国领导人决定摒弃冷战思维起了关键作用。在两国关系的构建中，北京和莫斯科以现实主义为途径，以国家利益为指导，而不是沉湎于虚幻的意识形态。

中俄条约遵循多极化思想，而不是热衷于“正确”和“错误”的路线和发展方式之间的斗争。中俄在国际舞台上的合作也以多极化世界为背景。

中俄条约留有适应世界多样性和矛盾性的空间。两国不搞双重游戏，它们建设国际秩序所遵循的原则与两国关系的原则是一样的，这就是公正、平等、尊重对发展道路的自主选择。中俄关系的独特性在于双方既不远离，但也不希望彼此相像。这也应是理想世界的样子，各国密切合作，公正和民主地共同解决全球问

题。

2022 年 2 月 4 日，在北京第二十四届冬奥会开幕当天签署了《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》。中俄在这一声明中对“民主”概念予以特别关注，这并非偶然。双方认为民主是全人类的，也就是说它应是把世界联系在一起，而不是少数国家的专利。北京和莫斯科认为，在当今世界，不应由个别国家决定什么是民主的，什么是不民主的。中国和俄罗斯反对将“民主标准”强加于人，反对用意识形态划线。

中俄在国际发展和安全问题上持包容态度。在 2022 年 2 月 4 日的联合声明中，中俄呼吁共同努力，推动全球发展迈向平衡、协调、包容的新阶段。鉴于高技术领域的竞争日益激烈，一些国家任意设立壁垒以排斥地缘政治对手，中俄呼吁国际社会形成开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。

维护和平与安全的国际体系遭到侵蚀乃至可能崩溃是最令人不安的问题，《联合声明》的包容性在这一问题上得到最大体现。中俄联合声明强调，“任何国家都不能也不应脱离世界安全、以他国安全为代价而实现自身安全。国际社会应积极参与全球安全治理，实现共同、综合、合作、可持续安全。”

北京和莫斯科认为：“个别国家、军事政治联盟或同盟谋求直接或间接的单方面军事优势，通过不正当竞争等方式损害他国安全。”中国和俄罗斯的战略选择是“不总是一致、但永远不相互反对”，两国呼吁国际社会在团结、而非强化对抗和新的分裂的基础上建立未来的世界秩序。

第二节 对中俄美三边关系的评估

中俄加强战略互动，其背景是中俄与美国的关系不断恶化，它的根本原因之一在于美国国内政治。美国对中俄政策的高度“内化”极大减少了美国外交中理性、务实的成分，强化了与中俄两国同时对抗的战略取向。这与一年前拜登政府上任之初，中俄双方对拜登政府的审慎期待——希望拜登能够更为理性，至少更少破坏性——的愿景南辕北辙。

美国对华战略的变与不变

中国专家认为，美国 2021 年 1 月 6 日由于国会山暴乱引发的宪政危机，直接间接地把中美关系推向危机边缘。特朗普离职前 10 天，美国国务院突然取消了所有与台湾官方接触的限制，宣布美国驻联合国大使凯利·克拉夫特访问台湾，但最终没有成行。同时美国参联会主席马克·米利与中国通过军方渠道保持着联系，以降低双方误判对方动机和行为的可能性。

拜登政府虽然避免特朗普式的极具破坏性的对华政策，但仍在事实上延续特朗普的政策，甚至加快了与台湾官方往来的频率。美方有人称拜登的对华政策是“小号”的特朗普对华政策。但此种定位在中国专家看来并不准确，因为拜登政府不仅仅承袭了特朗普政府的政策，而是对其进一步“制度化”。2021 年 3 月针对中国的美澳日印部长级四方安全对话机制升级到元首级（线上），并在 9 月在白宫实现了面对面的四方峰会晤。

2021 年间中美实现了若干次高层交流，但这些高层互动对极为紧张的中美关系的缓和作用极为有限，如 2021 年 3 月中美外交高官安卡拉奇会晤，凸显了双方在众多问题上的分歧。2021 年 11 月 15 日拜登在与习近平主席的视频会晤上提出了新“四不”政策，即“不寻求新冷战，不寻求改变中国的体制，不寻求通过强化同盟关系反对中国，不支持台独”，但实际上美方对华政策的基调并没有发生实质性变化。不仅如此，中美每次高层沟通之后，美方的各种制裁政策接踵而至。

拜登对俄政策：先软后硬

尽管特朗普政府在 2017 年底公布的《国家安全战略》将中俄两国同时作为美国的战略对手，但建制派一直在寻求一种“联俄制华”的策略，其目的是分化中俄，避免在欧亚大陆同时应对两个战略对手。

这也许可以解释拜登执政初期重点针对中国、对俄罗斯似有所克制的表面姿态，如邀请俄罗斯驻美大使安东诺夫参加就职典礼，就职 6 天后就与普京总统通电话，随即在 2 月 4 日与俄方签署了延长《新削减战略武器条约》5 年的协议，甚至主动提出并最终在 2021 年 6 月 16 日与普京总统在日内瓦会面。

然而美俄之间的互动，从一开始就步履艰辛，如 2021 年 3 月 1 日拜登政府就纳瓦尔尼事件对俄罗斯实施制裁，而这仅仅是未来数月美方不断加码的各类制

裁的开始。拜登本人 3 月 17 日称普京总统为“杀手”的说辞，使已经降至冰点的美俄关系更为险恶。俄乌冲突使美俄关系降到谷底。

俄罗斯认为，引发俄乌危机的主要背景是北约 30 余年来无休止的东扩。现今的国际秩序由于缺乏任何制衡机制，西方联盟因此无休止地扩张，这种为寻求西方绝对安全为目标的行为，对现存国际秩序的威胁程度远超冷战期间的两极体制。中国专家认为俄乌冲突固然有很多其他原因，但西方联盟追求自身绝对安全也是重要背景。

对中俄的“双遏制”

对于日趋密切的中俄战略伙伴关系，美国和西方有极端化的认识，要么是认为中俄之间的任何交往都是在与美国为首的西方对抗；要么是确信中俄之间有无无法克服的历史恩怨、利益冲突甚至“文明”差异，双方的任何合作注定是有限、脆弱和短命的。基于这些考量，美国外交的建制派一直致力于分化以至瓦解中俄关系，短期目的是尽量降低损失，长远目标则是分别击败中俄，防止中俄战略接近。

尽管美国的这一“拉俄抗华”战略始于特朗普时期，但在拜登执政期有明显的调整，即从 2022 年开始由初期的“拉俄抗华”，转向以说服、诱使甚至威胁中国的方式，使中国尽量疏远俄罗斯，向美国和西方的对俄政策靠拢，最终放弃中国在俄乌冲突中独立自主的、有倾向性的中立立场。美国分化中俄关系，事实上已经上升到所谓“政治战”层面。

21 世纪中俄战略伙伴关系，经过 30 余年的磨合，告别了各自的意识形态的冲动，探索符合各自国情的发展路径。此外，中俄都有大规模社会转型的经历，也许更能理解转型的震荡和代价，从而更为珍惜来之不易的稳定和互利的双边关系。中俄两个超大型实体向各自传统文化的“回归”，不仅仅是对各自传统文化的敬重，也是对冷战结束以来风靡西方的种种极端意识形态的平衡。

在摆脱了两极（冷战）均势体制的束缚之后，西方自由主义开启了无节制的意识形态扩张，自由干涉主义导致的无休止的政权更迭和战争行为。大批的“失败国家”也成为滋生跨国恐怖主义的温床，与美国和西方的军事打击手段互为因果，形成了恶性循环，最终祸及西方本身。难民狂潮和西方本身的治理赤字，又

催化了西方保守派中的极端民粹主义和根深蒂固的种族主义，加剧和加速了西方社会的碎片化。

而西方政治精英面对日益难以治理的社会，却将“罪责”强加于中俄两国。从特朗普时期开启的对中俄的“双遏制”战略，到拜登时期从代价高昂的“反恐”战争中脱身（2021 年 8 月从阿富汗撤军）而腾出手来对付中俄，西方政治精英对中俄似乎已经完全丧失了除对抗以外的任何其他交往方式。

冷战后全球秩序的严重结构性失衡，也导致了西方政治文化的日益特殊化。这些西方意识的理论内核不尽相同，但有一个共同点，即均无法与一个复杂、多元、混沌的世界共存。在大规模杀伤性武器、人工智能和民粹狂潮的时代，这是极其危险的。在美国的政治学和中国研究中，“中国威胁论”和“中国垮台论”持久不衰。

在美国及其盟友所主导的语境中，联盟机制被奉为金科玉律。过去一年里，基辛格多次警告，在大规模杀伤性武器和人工智能时代，除非西方/美国与其设定的战略对手达成协议，国际秩序将面临类似一战前的场景，即某种局部甚至偶然的突发性事件，迅速升级到全面战争，甚至毁灭世界的核战。上述警告非常及时，但显然未能引起西方的足够注意。西方在世界范围经营的联盟机制（除了北约，美国还与 60 余国签订了军事协定）一直在不计后果地煽动和武装小国挑战其战略对手（中俄），压缩对方的战略空间，致使冲突不断升级，以致无解。

第二章 欧亚—中俄利益吻合与交叉的地区

第一节 欧亚地区大玩家在新挑战背景下的利益

欧亚地区分为中亚、南高加索和新东欧等次地区，每个次地区都存在着邻国之间的冲突或因利益分歧而引起的矛盾。由于该地区国家非同质化，因此对它们的倾向、问题和利益就无法简单概括。比如说，中亚国家同俄罗斯与中国、印度与巴基斯坦、美国与欧盟等所有大玩家都保持互动。所谓的“协约三国”摩尔多瓦、乌克兰和格鲁吉亚，则面向欧盟和美国。阿塞拜疆和土库曼斯坦总体看来不认为地区组织会带来好处，而乌兹别克斯坦退出了一系列机制。亚美尼亚努力在欧亚经济联盟和集体安全条约组织等欧亚地区机构成员国与欧盟的“东方伙伴计划”之间维持平衡。白俄罗斯在 2020 年大选背景下遭遇内政危机和外部压力后，被迫放弃对俄罗斯和对欧盟的多方位政策，在安全和经济领域完全面倒向俄罗斯，而在技术发展领域还面向中国。2021 年 11 月 4 日，俄罗斯总统普京和白俄罗斯共和国总统卢卡申科签署了《2021—2023 年落实建立联盟国家基本方针法令》。文件涵盖 28 项部门联盟纲要，中国专家认为这是联盟国家发展上的突破。

新冠病毒大流行，以及亚美尼亚 2018 年“天鹅绒革命”、白俄罗斯 2020 年危机、吉尔吉斯斯坦 2020 年第三场革命和哈萨克斯坦 2020 年 1 月危机等欧亚国家的内政危机，严重影响了地区合作的发展。2020 年亚美尼亚与阿塞拜疆在纳戈尔诺—卡拉巴赫的 44 日战争、俄罗斯承认顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国独立、2022 年 2 月开始特别军事行动，这些都可以看作是影响地区发展的重大因素。

中俄美近年来在欧亚地区奉行不同的行为战略：中国持积极立场，美国逐渐离开该地区，而俄罗斯则相当活跃施，在后苏联空间加强战略地位和主导作用。美国从阿富汗撤军，加速把战略资源调到印太地区，试图构建多方位、多层次的战略同盟体系，以应对中国的“全面战略挑战”。中国为了反击美国在各个方向的战略压力，积极发展同东盟国家的合作，降低对日本和韩国关系的关注度，继续深化同俄罗斯的全面战略伙伴关系和协调。一些中国专家认为，中美竞争已经

成为国际关系的主轴，而对俄罗斯的压力稍有放松，正是这个因素促使莫斯科尝试重组欧亚空间，削弱美国和欧盟在欧洲的影响，并强化“向东转”。俄罗斯同西方关系中最大的地缘政治危机，必然将反映到欧亚地区进程上。中国专家认为，乌克兰危机的军事阶段将成为冷战结束后世界发展的分水岭，对欧亚地区秩序和大国战略关系产生深刻影响。

来自欧亚地区国家的专家预测，西方同俄罗斯之间在欧亚空间的对立将会加剧。欧洲现在将更加协调一致地应对来自俄罗斯的安全挑战，北约不见得会继续处于“脑死亡”状态，“铁幕”可能重新降落到欧洲地区。在乌克兰危机激化的条件下，美国也放慢了撤离欧洲中心地区的速度，而将想方设法不让俄罗斯在中亚、南高加索和其他相关地区扩大影响。

在俄罗斯和白俄罗斯遭遇强硬经济制裁的条件下，在这俄罗斯和西方势力范围重新划分的阶段，中国、印度、巴基斯坦，也许还有土耳其，并未袖手旁观，它们都想扩大在该地区的存在。

美国和欧盟将不断增大对欧亚地区国家、对未谴责俄罗斯的印度和巴基斯坦、对竞争对手中国施加压力，并以二级制裁相威胁。在俄罗斯同西方的对立中，中国遵照传统，走“中庸道路”，而印度、巴基斯坦、中东国家、土耳其和以色列，则采取实用主义立场。

与此同时必须明白，从中期前景看，制裁压力将不会撤销，很可能大多数制裁将长期维持，因此经济领域和安全领域的地区合作机制必须适应这一情况。

欧盟

在较早时期，欧亚地区国家曾试图借助同欧盟以及同北约的合作，在欧盟和北约比较希望的双边基础上，平衡中国与俄罗斯的影响。

俄罗斯则推动欧盟同欧亚经济联盟的对话，俄方专家认为，从地缘政治的角度看，这是为了平衡中国在该地区的影响。

2019 年，欧盟更新了对中亚国家的战略。文件强调，欧盟的利益是利用该地区的过境潜力、能源和获取中亚国家市场。地区安全处于这一清单最后一项。

欧盟同中亚国家协作的平台是中亚国家外交部长同欧盟外交事务和安全政策高级代表、欧盟国际伙伴关系专员的会晤机制。在 2021 年 11 月的例行会晤上

讨论了阿富汗形势，许诺把总额约 10 亿欧元对阿富汗一揽子援助中的几乎一半拨给中亚国家。从 2010 年起，欧盟从中亚投资基金拨出资金，用于实施欧盟在中亚地区的环保、能源和社会基础设施发展计划。

作为中国“一带一路”倡议的对应选项，欧洲联盟创立了“全球大门”计划，目的是在 2021—2027 年向欧盟伙伴国项目提供总额达 3000 亿欧元的资金。规定要投资数字化、气候变化和能源、交通、卫生、教育和科研等领域。与此同时，投资支持项目的条件是受援者遵守人权标准、司法公正和国际法准则，使用绿色能源，这意味着投资要符合欧盟在其价值观基础上确定的某些标准。

考虑到俄罗斯军事行动，在“东方伙伴计划”的六个国家中，2022 年有三个国家提交了加入欧盟的申请。与此同时，乌克兰感到不满的是，格鲁吉亚和摩尔多瓦想跟乌克兰一起参与这一进程，它坚持要区别对待不同国家的申请。

欧盟同白俄罗斯的关系在 2020 年遭到破坏，2021 年因白俄罗斯同波兰和立陶宛边境的难民危机而进一步恶化，2022 年在乌克兰危机的背景下继续滑坡。

美国

美国和北约于 2021 年 8 月从阿富汗撤军，这在很大程度上被看作是美国在 2001 年开始的“美国重返”时期结束后从该地区的退出。有鉴于此，中国和俄罗斯可强化在发展该地区联通方面的平行努力，但同时又不能转为直接的利益冲突。与此同时，可以期待中国在这方面会发挥出更大的积极性，而俄罗斯可能处于追赶地位。

在阿富汗局势变化的背景下，从保障中亚安全角度出发，2021 年夏秋在集体安全条约组织框架内，以及在地区、双边和三边合作的框架内举行了一系列军事演习和反恐演习，目的是显示该地区国家反击来自阿富汗领土的任何安全威胁的决心。然而，该地区国家对塔利班掌权的反应各不相同。

2021 年 12 月，美国在线上举行了“民主峰会”，有一百多个国家参加，但这些国家并不都是可以被看作自由民主国家。在欧亚地区国家中，应邀的有亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦和乌克兰；在上海合作组织成员国中，应邀的有印度和巴基斯坦，但后者没有参加活动。俄罗斯和中国没有得到邀请，但是发表了声明，指出美国是在国际关系中设置新的分割线。中国甚至在美国峰会前夕举行了

自己的民主峰会。

尽管美国撤离了阿富汗，但新的地缘政治形势有可能在中期内使美国重新对整个欧亚地区特别是中亚产生兴趣。没有疑问，美国将对欧亚地区国家继续施加压力，要求它们禁止对俄制裁的货物从本国境内通过。与此同时，这个地区的国家显然会遭到次级制裁的威胁，美国甚至不用积极活动，搞一两次示范性次级制裁就能起到杀鸡儆猴的作用。更有可能的是，美国将以帮助公民社会的方式，重新努力对该地区国家施加意识形态压力，以排挤中国和俄罗斯的影响。这种意识形态影响与已经通过的促进民主计划是合拍的，“民主峰会”决定为实施这项计划拨出相当可观的资金。

印度

2015 年，莫迪总理巡访中亚国家，印度同中亚国家在各个层面的官方协作得到加强。“印度—中亚”外交部长级对话从 2019 年起举行，该平台的最近一次会晤是 2021 年 12 月在新德里举行的。中亚国家安全会议秘书参加了 2021 年 11 月在新德里举行的阿富汗问题第三次地区安全对话，会上提出了对阿富汗形势的看法。

2022 年是印度与被作为“扩大的邻国”的中亚国家建交 30 周年，1 月 27 日举行了第一次中亚—印度峰会。峰会计划每两年举行一次。

从对中亚国家经济影响的角度来看，印度无法同中国和俄罗斯竞争，尽管它有提高贸易额的计划。但是，在地区发展和上海合作组织的发展中，印度的政治兴趣很重要。印度在中亚地区可发挥软实力，帮助消除外部对中亚社会文化影响的失衡。在中亚某些国家，例如在哈萨克斯坦和吉尔吉斯斯坦，美国和欧盟的软实力在许多领域占据了领先地位。

中国、俄罗斯和印度都在推行软实力，三者之间不应该有理念上的矛盾，因为这三个国家都是上合组织成员国。重要的是，莫斯科、新德里和北京都明白，上合组织各个成员国的影响形成了共同的思想文化空间，同时也构成了“上海精神”的基础。2017 年印度和巴基斯坦被接纳进上合组织的时候，中国和俄罗斯已经不认为印巴两国在中亚的存在威胁到自己的影响，而由于 2022 年地缘政治形势的变化，印度（以及巴基斯坦）扩大在中亚地区的存在，对俄罗斯来说要比西

方影响扩大有利得多。

与此同时，无论上合组织还是“一带一路”，都没有被其成员用作“反西方”平台。俄罗斯专家认为，从中期前景看，需要讨论不同平台和一体化机制的相容性，以便明确它们是否跨越了成员国的“红线”，制订出在经济、文化、信息、医疗和其他倡议之间的对接或分界战略。

中国、俄罗斯和印度之间在中亚个别领域有一定的竞争，例如在“疫苗外交”和整个医疗领域。但恰恰是对地区影响的竞争，推动了北京、莫斯科和新德里在供应疫苗、提供无偿援助、扩大经贸合作方面，为中亚国家奉献最有利的方案。有鉴于此，对中亚地区国家而言，上合组织成员中的大国竞争，带来的只有好处。

巴基斯坦

与其他地区和全球大国相比，巴基斯坦对与中亚作为一个单独地区的合作的重视程度较低。巴基斯坦认为自己所处的地理位置具有优势，中亚国家和中国西部地区通过巴基斯坦可到达温暖的阿拉伯海和瓜达尔港，这是从中亚到中东和西亚的最短路径。

2021 年春签署了建设铁尔梅兹—马扎里沙里夫—喀布尔—白沙瓦铁路的协定。拟在五年内建成的这条铁路，将连接乌兹别克斯坦、阿富汗和巴基斯坦。乌兹别克斯坦积极奉行加强中亚和南亚合作的政策，对该国而言，这条铁路有助于交通线路的多样化，在使用伊朗的港口之外再获得新出海口。2021 年 7 月，在塔什干举行了“中亚和南亚：地区协作—挑战和机遇”高层次国际会议，目的是讨论“中亚—南亚”在交通物流、能源、贸易、生产、投资、技术和文化人道领域互利战略协作的模式。

2022 年春，欧亚空间发生的地缘政治事态，直接反映到了巴基斯坦国内政治中：2 月 24 日，俄罗斯展开特别军事行动当天，巴基斯坦总理伊姆兰·汗正在莫斯科访问。这次访问和巴基斯坦对俄罗斯军事行动的反应，在巴基斯坦引起有关国内政策的争论，结果伊姆兰·汗于 2022 年 4 月被解除职务。

在整个亚洲，中国和俄罗斯是朝鲜核计划、伊朗核问题、印巴冲突等问题的重要调停者。中国过去在欧亚空间不曾发挥过如此显著的调停作用，但是在俄罗斯同西方地缘政治冲突的条件下，后苏联空间的某些国家可能临时向中国靠拢，

甚至还可能向印度和巴基斯坦靠拢，以便与俄罗斯的对外政策拉开距离，同时又不倒向西方。可能出现以中国、印度和巴基斯坦为首的地区层面的某种“第三世界”和“不结盟运动”。

第二节 中国与俄罗斯在中亚的协作

中国和俄罗斯同样希望中亚国家安全、稳定和繁荣，但是，在通过什么方法达到这些目标的方式上，北京同莫斯科有某些分歧。

中亚形势的特点是复杂多变，该地区依然面临国际恐怖主义、宗教极端主义、跨国犯罪、毒品交易、非法移民、阿富汗不稳定、生态灾难等威胁。这一切都会损害两国在中亚地区的利益。

中国和俄罗斯在中亚的利益

中亚地区安全和国内政局稳定对中国与俄罗斯而言是重要的：两国都不允许中亚国家的动荡造成两国与之接壤的共同周边的不稳定。北京和莫斯科支持中亚国家维护自己的政治制度和国家管理体制。两国都不希望中亚因外部行为体的行动——西方策动的“颜色革命”或宗教极端主义和恐怖主义势力渗透——而发生不稳定。

俄罗斯在中亚地区有一系列特殊利益。首先，中亚是俄罗斯主导的欧亚一体化进程的关键参与者。莫斯科将尽一切努力，加强欧亚经济联盟在该地区的引领作用，推动在独联体范畴内的一体化。其次，从能源合作的角度看，中亚是俄罗斯重要的战略地区。其三，莫斯科希望从中亚国家获得劳动移民。中亚国家广泛通用俄语，这有利于中亚国家移民融入俄罗斯社会，俄罗斯借助中亚国家可以弥补低端劳动力的不足。反过来，过剩劳动力离开中亚，有助于维持移民输出国的社会稳定。此外，俄罗斯吸收移民，有利于俄罗斯在中亚投放软实力。移民的汇款在促进中亚某些国家的发展方面起着显著作用，在这方面，俄罗斯的能力是中国无法比拟的。

中国专家认为，莫斯科在中亚的利益，还包括通过在政治、经济、能源、安全和人文领域加深同中亚国家的合作，平衡美国和中国的影响。

中国在中亚的利益与如下因素相关。首先，中亚地区的良好局面，有利于中国保持西部地区的安全、稳定和快速发展。中亚国家总的来说奉行多方位与平衡的对外政策，不倒向任何一个大国，支持地区内和平共处与合作，这符合北京的利益。

其次，从能源来源多样化角度来看，中亚对中国很重要。中国保持着油气资源供应网络，中亚地区是其中之一，这有助于保持中国能源安全。能源贸易也有利于加强合作，符合中亚有关国家的经济利益。

其三，中亚是“一带一路”的重要地区。通过建设丝绸之路经济带，实施其具体项目，北京促进了地区基础设施互联互通水平和实业项目效率的提高，改善了地区融入全球产业链的条件。

其四，通过扩大大层次多领域的大规模交流，加深人文领域的合作，中国加强了本国同中亚国家的相互了解，特别是在青年层面，有助于形成地区命运共同体。

尽管新冠病毒大流行严重阻碍了跨境交流，中国在中亚的经济影响依然继续上升。同时，俄罗斯在安全领域的影响也在上升，特别是在美军撤出阿富汗和哈萨克斯坦发生危机之后。

同中国相比，俄罗斯在中亚拥有一系列显著优势。在安全领域，俄罗斯领导着集体安全条约组织，它的特点是高水平的机制化和有效的内部协调体系。由于历史和其他原因，俄罗斯在能源领域在中亚占据更为稳固的地位。此外，俄罗斯深入中亚国家教育和科学活动的水平，是中国无法相比的。在这方面发挥重要作用的是俄语、共同的历史记忆、文化和人际关系，以及国家领导一级的密切接触。这些都非常清晰地体现在抗击新冠疫情期间。

与此同时，中国方面认为，建立中亚地区政治同盟，包括在欧亚经济联盟基础上，前景并不看好。中亚某些国家感到不安的是，这种同盟会损害它们作为独立主权国家的地位。此外，经济不甚发达的中亚国家在加入欧亚经济联盟时关心的是通过跟俄罗斯结成伙伴关系，形成新的增长点。为了实现本国利益最大化，中亚国家游走于大国之间，奉行平衡务实的对外政策。一旦欧亚经济联盟的经济活力受限，它们必然会着手加强同中国或美国的关系。

中国和俄罗斯 2021 年在中亚的政策

中亚国家遇到的经济问题、社会紧张和国家管理方面的缺陷，初看是新冠疫情消极影响引起的，但更主要的原因与社会、政治和经济改革的状况有关。能源价格下跌、谷物出口控制加紧、劳动移民增加、疫苗保障不足，这些都是疫情造成的主要困难。

中国和俄罗斯为中亚国家抗击新冠疫情提供帮助。例如，为中亚国家提供了检测系统、医疗队和抗新冠疫苗。此外，采取了特别措施，改进中亚国家劳动力移民的境遇，中国从中亚地区，特别是哈萨克斯坦，购买更多的农产品。

美军撤出后的阿富汗局势可能会对中亚国家的安全造成不良影响。首先，塔利班掌权，会激发宗教极端主义势力在中亚国家趋于活跃，中亚国家政权在安全领域将会遇到更复杂的政治问题和挑战。其次，来自中亚的伊斯兰国武装分子将试图通过阿富汗边界向本国渗透，对阿富汗邻国的边防军和安全部门造成压力。其三，中亚国家在军事安全问题上可能会更加依赖于俄罗斯，中方认为，这将对这些国家独立自主构成威胁。

预计中亚国家在遇到来自阿富汗的安全威胁后，将对上合组织提出更高的要求，包括对中国和俄罗斯，会要求提供更多的特种装备，提供人员培训，在边境地区共同巡逻。

在维护中亚和平与稳定、反对“三股恶势力”、不允许域外大国的武装力量在本地区存在等问题上，中国和俄罗斯立场相近。两国准备采取联合行动，包括举行高级别磋商、情报交流、联合军事演习、发表联合声明，等等。中国理解，俄罗斯在中亚安全方面具有比中国更大的影响，希望莫斯科在中亚地区继续发挥稳定作用。

西方专家断言，中国与俄罗斯在中亚是竞争关系，甚至预言两国冲突不可避免。然而，中俄战略协作没有停留于口头上，不是出于权宜之计，而是有意识的选择：中俄只有在彼此尊重对方合理合法的权益的条件下，才能保持稳定和发展势头，而上合组织和集安条约组织只有这样才能协调发展并相互补充。

哈萨克斯坦危机与中俄协调

2022 年 1 月，哈萨克斯坦爆发骚乱，国家经受独立 30 年来最严重的危机。

哈萨克斯坦总统托卡耶夫请求集安条约组织帮助。俄罗斯在调解局势方面发挥了显著作用，中俄战略协作也有良好表现。首先，中俄对爆发骚乱的原因看法相近。两国官方倾向于认为，骚乱是由外部势力挑起的，但是，许多学术界人士认为，不同政治力量对抗和疫情条件下的经济困难是事件的主要原因。

其次，尽管中国和俄罗斯对哈萨克斯坦危机的反应规模不同，北京和莫斯科之间还是进行了协调。俄罗斯是集安条约组织成员，拥有跟哈萨克斯坦即时联络渠道，因此在稳定局势方面发挥了重要作用。北京在哈萨克斯坦有重要的经济和战略利益，因此跟莫斯科合作是维护这些利益的最佳选择。一些中国专家认为，俄罗斯因这场危机而恢复了对哈萨克斯坦的战略影响，这改变了后苏联空间的地缘政治格局。

由于这场危机时间短，综合性强，外部大玩家来不及对危机的走向施加任何重大影响，尽管美国可能干预的传言在俄罗斯和哈萨克斯坦都广泛传播。有可能哈萨克斯坦危机对土库曼斯坦产生了影响，土库曼斯坦于 2022 年 3 月通过提前举行总统选举，解决了政权交接问题。

第三节 上海合作组织：北京和莫斯科对提高该组织效率的贡献

上合组织发展趋势

2021 年上海合作组织庆祝成立 20 周年。上合组织已经成为一个成熟而有效的国际组织，它增强了对全球风险和挑战的抵御能力，在推进和深化成员国睦邻关系方面发挥着积极作用，并支持着欧亚大陆的稳定和发展。

乌克兰危机从根本上改变了欧洲的政治面貌和安全形势，在某种程度上也改变了世界政治和经济体系。俄罗斯同西方的对抗成为长期趋势，决定了国际环境不确定性的加剧，上合组织发展的外部环境也随之改变。在新的国际形势下，上合组织作为创立新型地区行为规则和安全架构的机制，作用将得到提高。现有需要逐渐适应新的现实，合作方式和方向迫切需要完善。

加强各成员国之间的相互信任与睦邻友好，鼓励多领域合作，载入上合组织成立宣言的这些宗旨获得了新的迫切性。当前执行的 2015 年乌法峰会上通过的

上合组织至 2025 年发展战略强调指出，不谋求建立拥有超国家管理机构的军事政治联盟或经济集团。这一立场，结合有关互利合作和不干涉内政的“上海精神”原则，使上海合作组织能够成为国际关系受欢迎的参与者。

上合组织取得的成就，在相当大程度上取决于中国和俄罗斯的努力。两国从上合组织成立之日起就成为该组织发展的发动机。北京和莫斯科对现阶段发展上合组织的共同设想，已经反映在 2022 年 2 月 4 日发表的中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明中。首先，必须全面增强并进一步提升上海合作组织的作用，推动构建多极化世界格局。其次，贯彻落实关于完善上合组织成员国应对安全挑战和威胁的共识至关重要，为此双方支持扩大上合组织地区反恐机构职能。其三，应推动上合组织成员国经济合作提质升级，开展先进、资源节约、节能、绿色技术应用。其四，北京和莫斯科应支持上合组织框架内保障国际信息安全的合作。其五，成员国应该进一步深化在文化、教育、科技、卫生、环保、旅游、人员交往、体育和其他有关领域的合作。

俄罗斯方面同中国伙伴一道，一贯主张改革国际关系体系，利用上合组织的阵地，反对在人权问题上采用双重标准、反对把新冠疫苗政治化、反对利用体育达到政治目的。两国对发展上合组织、加强其法律基础、提高其国际威望作出关键贡献。

莫斯科把上合组织看作在伙伴关系和互利原则基础上共同努力解决欧亚具体问题的榜样。上合组织与赞同本组织原则和价值观的国家、国际组织和机构建立了伙伴关系。

截止到 2021 年杜尚别峰会，上合组织已经收到以各种方式参加本组织的申请 16 份。“观察员国”和“对话伙伴国”地位，为新的国家开创了在各自希望的方向参与上合组织议程的机会。俄罗斯方面支持进一步扩大上合组织的主张。上合组织其余成员也赞同这一态度。上合组织不扩员就会失去许多机遇，各方对此持共同立场。

在已经举行的第 22 次峰会上，上合组织领导人同意伊朗加入本组织。伊朗将成为第 9 个成员国，但只有在伊朗批准了所有成员国必须遵守的条法文件后，伊朗国旗才会在上合组织秘书处升起。印度和巴基斯坦走完这一过程用了两年。

对上合组织来说，新成员的加入能够扩大经贸和地缘政治影响。俄罗斯方面指出，扩大这一地域覆盖面的潜力在于能够进入中东地区，增强上合组织保障稳定和安全的能力。具体说，莫斯科看到，伊朗的地理位置是其尚未利用的资产。例如，伊朗东南的恰巴哈尔港具有战略意义，能够把印度同中亚、高加索和波斯湾沿岸国家连接起来。伊朗是能源生产大国，可以对发展上合组织的能源潜力作出重大贡献。

此外，在 2021 年上合组织 20 周年峰会上，本组织对话伙伴国的数量增加到 9 个。卡塔尔、埃及和沙特阿拉伯等三国也获得了新的地位。

许多专家认为，从联合行动和决议的执行情况看，上合组织相对低效。在扩员的背景下，局部修改决策规则，具体说是协商一致的原则，必要性已经成熟。正如中国专家所指出的，宜制定灵活方法，对不同问题区别对待，这样不仅能保证成员国权利平等，还能提高上合组织的行动效率。还建议修改上合组织秘书处的权限，在决策和管控危机方面赋予其更大的空间。

2021—2022 年，中国和俄罗斯继续利用上合组织高层会晤的机会，推动有利于增强上合组织地区意义的倡议。例如，俄罗斯总统建议，在举行国家元首峰会的同时，举行上合组织+峰会或高级别会晤，吸收观察员国和对话伙伴国参加。在进一步加强抗疫合作方面，俄罗斯邀请了上合组织成员国代表参与国际抗疫专家演习。演习是 2021 年 10 月在喀山举行的。

中国方面则宣布启动上合组织框架内的第二期专项贷款计划。贷款项目的领域是基础设施和低碳发展。中国的第一期专项贷款总额超过 46 亿美元。此外，中国发起倡议，向上合组织伙伴传授成功脱贫的经验。为此，中国建立了 10 个专业中心，向上合组织国家提供 1000 个名额，培训脱贫技能。脱贫是上合组织最重要的任务之一，因为居民生活水平低，就会给极端主义思想和恐怖主义的扩散创造条件，而反对极端主义与恐怖主义是上合组织的优先任务。

北京和莫斯科支持上合组织其他成员国的倡议：杜尚别峰会在最后文件中声明，要支持开设上合组织反毒品中心、上合组织应对成员国安全挑战和威胁多功能中心，以及上合组织打击国际有组织犯罪中心。

保障地区稳定与安全，依然是中国与俄罗斯在上合组织范畴内协作的优先方

向之一。2021 年的显著特点是，北京和莫斯科都集中关注成员国的经济发展。能说明问题的是，杜尚别声明中涉及经济协作的条文多达 12 项，比涉及安全领域合作的还多了 3 项。可以期待，强化经济协作将成为上合组织未来十年的主要战略任务。

在 2021 年 11 月举行的上合组织成员国政府首脑理事会上，提出了若干项旨在实现上合组织优先任务的倡议。例如，俄罗斯政府总理米舒斯京指出，有必要在公开和互惠的基础上广泛协调宏观经济政策。俄罗斯代表团认为，提高上合组织效率的第二个因素是，把国家发展战略同致力于在欧亚地区形成信任与平等互利合作空间的多边一体化倡议相对接。

具体到这一问题，发挥主导作用的是，“一带一路”倡议同大欧亚伙伴关系设想在东盟、欧亚经济联盟和上合组织成员国，以及其他地区组织成员国的参与下，平行而协调地发展。2021 年 9 月签署的上合组织秘书处与欧亚经济委员会谅解备忘录，为此开辟了良好的可能性。这项文件规定，要在经济、金融、外贸和投资等各领域发展接触。有上合组织参与的中俄在大欧亚伙伴关系与“一带一路”对接方面的务实合作，可能有助于突破西方对俄罗斯的经济封锁。为上合组织在地区合作中增添了分量。

建立上合组织自由贸易区也可以被视为一项有前途的任务。中国方面早就在官方层面，以及在国家协调员范畴内，推动这项倡议。迄今为止，在建立自由贸易区方面的主要困难，在于成员国国内市场潜力不平衡。但是，莫斯科认为，上合组织已经有能力把工作重点转移到贸易与经济领域，以便通过各个成员国更为合理而协调的分工，通过按部门和地理划分的专业化，克服经济不平衡。

在新的国际形势下，考虑到美国及其盟国极端严酷的反俄制裁，中国和俄罗斯应该协调上合组织经济合作的重点与方向。北京和莫斯科不妨利用上合组织的潜力，把对两国的制裁压力后果降低到最小程度。

例如，两国不妨把重点置于上合组织的金融领域。迄今为止，在金融领域的合作发展缓慢，对这一教训，需要认真思考。上合组织银联体对地区金融架构作出了重要贡献，参与了上合组织空间内许多大规模项目的实施，但是，银联体毕竟不是地区金融组织，而是多边磋商机制，这就决定了它的意义有限。

与此同时，中方专家指出，俄罗斯对发展上合组织范畴内的金融合作兴趣不高。2003 年，中国首次倡议设立上合组织发展基金，使之成为多边经济项目的基础平台；2010 年，中国又建议成立上合组织开发银行。最初的设想是，开发银行的法定资本为 100 亿美元，其中 80 亿美元由中国提供，20 亿美元由其余成员国提供，但是，俄罗斯主张通过特别账户为上合组织经贸合作项目提供金融支持。为了未来的发展，所有成员国有必要合作建设上合组织开发银行。

中国和俄罗斯在上合组织范畴内安全合作方面积累了丰富经验。今天，引起北京与莫斯科不安的是阿富汗。调解阿富汗局势，是在上合组织空间维护稳定的重要因素之一。

在新形势下，食品和能源对地区安全的意义提高，对此最关心的是印度和巴基斯坦。

从上合组织成立之日起，中国和俄罗斯就不懈地致力于本组织的积极发展，尽管上合组织成员国在某些方面有矛盾。在这些问题上积累的经验，有助于在许多敏感问题上达成妥协。具体说，2021 年夏，上合组织成员国对夺取了阿富汗政权的塔利班的最初举措有不同看法。最终的结果是，上合组织成员国达成共识，通过政治与外交途径，促进阿富汗社会政治局面的稳定，同时把重点放在阿富汗新政权代表社会各阶层的“包容性”上。

在当前条件下，加强上合组织信息领域合作的必要性已经成熟。应该反对信息通信技术的军事化，捍卫互联网管理的平等权利和网络主权。

中国和俄罗斯正在推动上合组织的人文合作。文化、教育、科学技术、卫生、环境保护、旅游和体育领域的合作，具有很大潜力。北京和莫斯科主张尊重不同国家的传统和价值观，主张文化交融。上合组织成员国正在音乐、戏剧、造型艺术、文学、电影、档案、博物馆和图书馆业务领域进行卓有成效的合作，并在考古、修复文化古迹和保护传统方面相互协作。中国和俄罗斯在教育领域实力雄厚，不妨在上合组织发展该领域合作方面承担引领作用，集中力量开发创新教育方式，利用通信技术和多媒体技术，保证高质量教育。

上合组织成员国拥有丰富的历史文化遗产。开发上合组织成员国城市和地区的旅游潜力，在文化和旅游领域建立互补合作机制，迫切性越来越强烈。在新形

势下，上合组织可以形成统一的旅游空间。中国和俄罗斯应该促进旅游公司和相关部门建立直接联系，吸引对旅游基础设施的投资，发展旅游中心之间的协作。

上合组织与集安条约组织的协作

上合组织与集安条约组织之间的协调和协作，迫切需要加强。中国重申准备同集安条约组织发展合作，把集安条约组织看作保障独联体安全的主导机制。

应该建立反犯罪领域的司法信息即时交换机制，发展两个组织之间在跨国违法行为问题上的信息协作。

看来，对上合组织同集安条约组织协作而言，最大的叠加效应产生于两个组织根据不断变化的环境的要求，进行“调校”和完善。

中方专家指出，2020—2022 年，集安条约组织在本组织地区遇到了一系列危机。其中第一个是以该组织成员国亚美尼亚为一方，以阿塞拜疆为另一方在 2020 年 9 月末的军事冲突。亚美尼亚向集安条约组织请求援助，却没有得到其他成员国的支持，中方认为，这有损于集安条约组织的声誉。集安条约组织的第二次休克，同 2021 年 4—5 月吉尔吉斯斯坦与塔吉克斯坦的武装对抗有关。第三次休克则是由于 2021 年白俄罗斯与波兰边境的难民危机，白俄罗斯在这场同西方的非军事对峙中，并没有请求集安条约组织支持。第四场危机涉及集安条约组织中亚成员国在美军匆忙撤出后对阿富汗局势的担忧。集安条约组织对事态发展的反应是迅速的：该组织发表了特别声明，举行了几次外交部长和国防部长会晤，讨论应对阿富汗边境可能发生的事端的措施，在塔吉克斯坦—阿富汗边境地区举行了联合军事演习。2021 年 9 月，集安条约组织同上合组织在杜尚别峰会上对话的核心问题，恰恰是两个组织协调对阿富汗事态变化的反应。第五次危机是由 2022 年 1 月的哈萨克斯坦事态引起的，当时对燃料价格上涨的抗议，演变成了国家政变。

这几场危机和对危机的不同反应，引导专家得出结论：集安条约组织依据的集体安全观念，在新形势下迫切需要转变和修改。

俄方专家认为，2022 年 1 月哈萨克斯坦危机的结果是，集安条约组织作为地区组织得到了加强，因为该组织得以举行第一次现实的集体行动。这项行动的优势就是时间短促，因为哈萨克斯坦内外的政治观察家，都曾怀疑集安条约组织

的维和力量在完成保卫基础设施的既定任务后是否会立即撤出。然而，维和力量的迅速撤出和政治危机的快速解决，给集安条约组织增添了得分，显示它有能力迅速展开军事力量。

与此同时，集安条约组织在一定程度上未能满足成员国抵御各种新挑战和威胁的愿望，其中包括来自北约的挑战和威胁。新一轮乌克兰危机使集安条约组织的内部团结问题变得更加尖锐。因此集安条约组织未来可能不得不集中力量解决在新的国际形势下组织的发展理念、组织结构和职能调整等问题。

第四节 欧亚地区经济合作机制

新形势下欧亚一体化的发展趋势

在新的国际形势下，欧亚地区的国家担心美国的次级制裁，想在欧盟与美国跟俄罗斯与欧亚一体化之间搞平衡。西方国家冻结他国海外资产，作为国际舞台上施加影响的一个工具，由小概率可能性变成了现实。这迫使欧亚国家权衡风险，判断利弊：是恶化同俄罗斯的关系损失大，还是恶化同西方的关系损失大。而且，这一问题因不同的时间段而会有不同的答案。

对莫斯科实施的制裁有可能促进地区合作的加强。欧亚经济联盟成员国鉴于对俄罗斯和白俄罗斯经济的制裁压力，在相互支付中有可能完全转为使用本国货币（现在本币支付在欧亚经济联盟内部贸易中占 74%）。列入 2022 年欧亚经济联盟议事日程的有，联盟内部形成一体化货币市场，建立本国货币比价直接形成机制，不再跟美元或欧元挂钩。

处于制裁中的伊朗正在研究承认俄罗斯“和平”支付系统和加入俄罗斯金融信息传输系统的可能性。与此同时，俄罗斯和印度已经建立取代 SWIFT 的本币相互结算系统，该系统将通过设在印度储备银行总行和俄罗斯外经银行总行的平台。

从中长期前景看，俄罗斯和欧亚经济联盟可能转而用中国技术标准，取代曾作为欧亚经济联盟范畴内技术规范基础的欧盟技术标准。俄罗斯力求摆脱对西方技术的依赖，很可能将在欧亚经济联盟一级提出相应的倡议，以降低对西方国家技术进口的依赖度。

在新形势下，大欧亚伙伴关系和“一带一路”这两项倡议将继续得到贯彻执行。这两项倡议最初都曾提到，欧盟如果感兴趣也可以参与，但是在欧亚地区地缘政治危机的形势下，对欧盟的大门已经关闭。从种种迹象判断，中国不打算修改“一带一路”的地理覆盖面。不仅如此，一些中方专家认为，在中国看来，把欧盟排除在大欧亚倡议之外，只会激化地缘政治形势，不会带来地区的稳定。

亚洲基础设施投资银行、金砖国家银行和丝绸之路基金，将在欧亚地区发挥越来越大的作用。对中国来说，有大量参加者的多边倡议很重要，对俄罗斯来说，在新的地缘政治条件下，从政治上参与多边倡议也很重要，可以显示莫斯科并不孤立。与此同时，在操作层面上可以期待，俄罗斯将在适应每个具体玩家的条件下发展双边接触。中国也重视伞状结构范畴内双边联系的灵活性。

欧亚经济联盟与“一带一路”对接和大欧亚伙伴关系建设

2021—2022 年继续系统性地致力于欧亚经济联盟范畴内欧亚一体化同中国“一带一路”倡议的对接。

2021 年 12 月在线上举行了执行欧亚经济联盟与中华人民共和国贸易经济合作协定联合委员会会议。与会者讨论了执行这项协定路线图的进程，其核心部分涉及数字交通走廊的发展，与会者还继续就贸易保护措施问题举行对话，研究了竞争、贸易中的技术壁垒、海关合作和简化贸易程序等问题。

虽然有新冠疫情的消极影响，中国与欧亚经济联盟的贸易仍发展得相当顺利。2021 年，中国成为欧亚经济联盟的主要出口方向，占比为 15.1%，而且是欧亚经济联盟市场上商品的主要供应者，占比 27.4%。

2022 年在同中国对接的范畴内，预计要形成两个或更多成员国正在实施和即将实施的一体化项目的数据库。

基础设施项目是对接的重要组成部分。目前正在有 6 条交通走廊，包括中俄蒙经济走廊、新欧亚大陆桥、中国—欧洲铁路交通东、中、西三个路段。在建设和开发冰上丝绸之路问题上正在积极协作，冰上丝绸之路将利用北方航道的潜力。

2021 年 10 月，欧亚经济委员会部务委员会批准了欧亚交通走廊和路线的清单。这将有助于欧亚经济联盟成员国实施《至 2025 年欧亚一体化发展战略》中涉及发展交通走廊的部分。列入清单的有连接中国、俄罗斯和欧亚地区其他国家

的一条多模式铁路线和两条单模式铁路线。打算在 2022 年拟订并通过发展欧亚交通走廊综合计划。

2021 年，由“交通物流联合公司—欧亚铁路联盟”股份公司提供过境服务的中国—欧洲—中国线路运输的集装箱，达到 69.25 万标准箱，比 2020 年的数字增长 27%。

不断增长的运输量表明，有必要制定综合解决方案，缩短运输时间，简化通过国境的手续，以电子单据的方式完善运输过程所有参与者和监控机关的协作。

正如米舒斯京总理 2021 年 6 月在第二次欧亚大会发言时所说，有必要组成完备的“欧亚交通架构”，也就是建立欧亚铁路、公路、海运、河运和空运基础设施的一体化网络。“东—西”和“北—南”国际交通走廊的发展，将有助于扩大货流，包括同中国的过境交通。

2021—2022 年继续建设“欧洲—中国西部”交通走廊，这不仅是公路建设和现代化改造项目，而且事关成员国整个物流基础设施。预计“欧洲—中国西部”交通走廊俄罗斯段建设的主要工程将于 2024 年前完成。俄罗斯统计署 2021 年查明，如果要在 2024 年前完成，列入交通走廊的公路的某些路段存在着不符合质量标准的风险。

开发基础设施项目的重要潜力是发挥私营企业的积极性。2021 年 12 月，欧亚开发银行宣布，准备充当通往中国的“子午线”私营公路融资的贷款者和组织者。商议中的这条公路在俄罗斯境内的长度将达 1300 至 2020 公里。

欧亚经济联盟同丝绸之路经济带对接的重要组成部分是开发“滨海一号”和“滨海二号”国际交通走廊项目。曾计划在 2021 年底之前完成改建的第一阶段，并开始规划为“滨海二号”服务的克拉斯基诺过境口岸的开发。到 2024 年，该口岸的通过能力应该增加到每昼夜 750 辆汽车。在“滨海一号”国际交通走廊范畴内建设波格拉尼奇内过境口岸补充基础设施的项目，应该在 2023 年年底前完成。

在实施大欧亚伙伴关系构想的过程中，欧亚经济联盟同中国“一带一路”倡议的对接被赋予关键意义。在这一背景下，俄罗斯主张推动在欧亚经济联盟同其他国家和地区国际组织的合作。2021 年 9 月 17 日，签署了欧亚经济委员会同上

合组织秘书处的谅解备忘录。欧亚经济联盟同东南亚国家联盟的协作正在发展：欧亚经济委员会同东盟签署了谅解备忘录，同越南和新加坡建立了自由贸易区。大欧亚伙伴关系同大图们江倡议的合作，也将促进参与者经济竞争力的提高。大图们江倡议是中国、俄罗斯、朝鲜和蒙古四国的政府间合作机制，得到联合国开发计划的支持。被认为有前途的还有发展欧亚经济联盟同其他国际组织和区域全面经济伙伴等多边计划的合作。

对接的成功取决于中国与欧亚经济联盟国家合作的发展。

2020 年，欧亚经济联盟的工作主要集中于遏制新冠病毒的传播，保障重要商品和医疗用品的供应，恢复欧亚地区国家的经济。欧亚经济联盟内部贸易和对外贸易明显收缩。根据中方专家估计，欧亚经济委员会一年内通过了数百项决议和建议，显示了成员国的合作决心和对欧亚经济联盟进一步发展的共识，但是并没有在实践中带来突破。2021 年，由于逐渐适应疫情后果，欧亚经济联盟国家恢复了经济稳定，在务实合作中取得了进步。

这些成绩的取得，在很大程度上得益于欧亚经济联盟实施内部改革计划，不懈地采取措施推动一体化进程。首先，在消除一体化障碍方面取得了成绩。为了建立超国家司法体系，积极开展工作，协调成员国立法，发展欧亚经济联盟法律，在超国家和国家一级完善保障欧亚经济联盟法律的司法机制。其次，积极推动交通物流基础设施的发展。对铁路和公路网络、对建立统一的商品运输和物流体系予以特别关注。最后，欧亚经济联盟大力促进无障碍贸易和劳动力流动。

此外，2021 年曾致力于形成完整的生产链，出现了新的增长点。欧亚经济联盟根据工业化路线图，促进成员国加快工业化。2020 年发射的地球遥测系统发挥了作用。采取了努力促进 2025 年前在航天领域实现组织、基础设施和生产的一体化，提升欧亚经济联盟在世界航天市场卫星服务的竞争力。2021 年 10 月 14 日，欧亚经济联盟发表了成员国在气候领域的经济合作声明，目的是积极发展“绿色”经济，达到巴黎协定的目标。

欧亚经济联盟国家继续共同开发第三国市场，发展外贸领域的合作。欧亚经济联盟制定了支持成员国公司出口的措施。2021 年 7 月，在努尔苏丹设立了欧亚珠宝局，以便实现欧亚经济联盟对世界市场珠宝出口的一体化，推动成员国珠

宝生产，提高出口效率。2021 年 8 月，欧亚经济委员会理事会通过了成立欧亚再保险公司的决议，目的是进一步刺激外国投资。

采取了实施欧亚经济联盟国家经济数字化转型的措施，以便执行《至 2025 年发展欧亚经济一体化战略方向》。欧亚经济联盟在数据流通和安全问题上达成了共识，成员国将致力于推行统一的数字化商品跟踪机制，建立电子商务纳税机制，设立统一的危险食品信息制度。

但是，据中方专家评估，欧亚经济联盟范畴内的一体化“瓶颈”暂时还未能消除。首先，俄罗斯受经济发展水平的制约，为欧亚经济联盟伙伴提供经济利益的能力有限。其次，欧亚经济联盟管理结构集中于俄罗斯，其他成员国在让渡本国主权的问题上不放心。第三，欧亚经济联盟成员国的经济结构和出口模式相近，可能造成相互竞争。

美国和西方对俄罗斯的制裁，进一步限制了在欧亚经济联盟内发展经济合作的能力。在乌克兰危机的背景下，国际商品市场激烈振荡，加剧了欧亚经济联盟成员国的通货膨胀压力，可能使一些国家的社会政治形势复杂化。

中方专家认为，在这一背景下，今后很长时期欧亚经济联盟的自然选择，恰恰是加强同“一带一路”的联系。

第三章 2021-2022 年克服新冠疫情对 双边贸易的影响：成果与限制

第一节 中俄经贸合作

2021 年，中俄经济逐步克服疫情影响，两国继续深化双边合作。中俄经贸合作在指标上取得重大进展，合作质量不断提高，经贸转型和现代化稳步推进。中俄经贸合作既包含传统形式的大规模项目和国家参与项目，也包括商业、市场等新形式合作。

两国稳固的政治经济合作推动孕育一系列新战略倡议。《中华人民共和国和俄罗斯联邦关于新时代国际关系和全球可持续发展的联合声明》涵盖广泛双边合作领域，包括欧亚经济联盟与“一带一路”倡议对接合作、新冠疫苗研发生产合作、深化公共卫生和现代医学领域合作等。倡议的顺利落实与两国经济合作程度息息相关，中国与俄罗斯都必须从国家层面提供扶持。此外，中俄两国在石油天然气、农业、卫星导航、信息技术、贸易、数字经济、绿色发展领域签署一系列合作协议，为未来进一步拓宽两国合作夯实基础。

两国当前经济发展趋势已为未来 10 至 15 年双边合作发展奠定基础。根据多位专家评估，尽管针对中俄两国的制裁压力愈发严苛，新贸易限制不断涌现，面临被 SWIFT 系统全面屏蔽威胁，新技术门槛不断提高，由此，构建不依赖外部政治环境的可持续经济合作愈发重要。拓宽经济合作中各领域战略布局应用实践也至关重要，特别是在贸易领域。

中俄贸易合作

2021 年中俄双边贸易额大幅增长。根据中国海关总署数据，中俄双边贸易额首次突破 1400 亿美元，达到 1468.9 亿美元，同比增长 35.8%（见图 1）。根据俄罗斯海关总署数据，2021 年两国双边贸易额达到 1407 亿美元（+35.2%）。

2021 年，俄罗斯是中国第 11 大贸易伙伴国，而中国自 2010 年起一直是俄罗斯最大贸易伙伴国。

两国贸易的快速增长主要源于贸易商品价格的上升，而从数量的角度，原油、

铁矿石、木材、海产品等领域贸易呈下降态势。

2022 年 1 至 2 月，中俄双边贸易额上涨 38.5%，基于现有趋势，未来仍有增长空间。

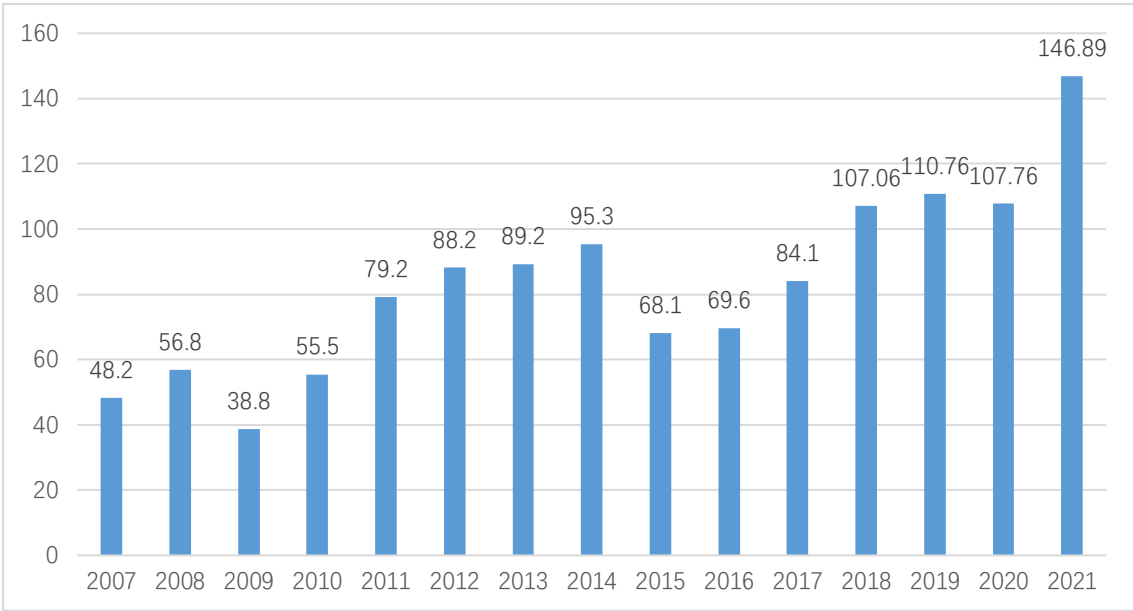


图 1 2007 年至 2021 年中俄双边贸易额，十亿美元

来源：由 A.B. Ларионов 根据《中俄对话：2021 模式》/[A.A. Маслов (рук.), A.B. Коргунов (рук.) и др.; X. Чжао (рук.) и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2021. – 201 с.制作

2021 年俄罗斯对华出口增长 37.5%，出口总额达 793.2 亿美元（表 1）。其中，矿物燃料、石油、石油制品（+60.37%）、有色金属（+30.96%）、矿石、炉渣、灰渣（+24.92%）、肥料（+16.83%）增速最为显著。

能源资源贸易是推动两国双边贸易的稳定因素。2021 年起，两国生产加速恢复，推动对能源产品的需求。能源占中国自俄进口总量的 65%以上。

俄罗斯对华管道天然气出口显著增长，与 2020 年相比增长 1.54 倍。在全球产业链脱钩导致电能短缺的情况下，中国扩大了自俄罗斯的其它能源进口。原油进口额达 402.9 亿美元，年均增长 45.5%；煤炭进口额达 70 亿美元（+185%），天然气进口额达 43 亿美元（+81.21%）。中国自俄罗斯进口电能总计达 40 亿千瓦时，较之前年增加 30%。

另一方面，化学及相关领域产品（-18.48%）和黑色金属（-43.58%）两个板块呈现下降态势。

表 1 2021 年俄罗斯对华出口贸易结构

商品类别	出口额 (百万美元)	在总出口额中占 比	与 2020 年相比变 化 (%)
矿物燃料、石油、 石油产品	53540.84	67.5	60.37
有色金属	5723.58	7.22	30.96
木材制品	5684.14	7.17	16.36
矿石、炉渣、炉灰	4281.63	5.4	24.92
农产品和食品	4276.8	5.39	4.77
珠宝和贵金属	1534.89	1.94	1.51
化工及相关产业产 品	1318.15	1.66	-18.48
黑色金属	1225.33	1.54	-43.58
肥料	771.93	0.97	16.83
机械设备	590.74	0.74	14.03
总计	79321.91	-	37.50

来源：由 A.B. Ларионов 根据《中俄对话：2021 模式》 Обзорная информация о внешней торговле России и Китая в 2021 г. // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatetrade.ru/ru/news/>; товарооборот между Россией и Китаем в январе-феврале 2022 г. вырос на 38.5% // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatetrade.ru/ru/news/2022-03-06> 等制作

尽管宏观指标上升，但俄罗斯机械设备出口占总额的比例从 2020 年的 0.9% 减少至 0.74%。农产品和食品出口也呈现相似态势，占比从 7.1% 下降至 5.39%。此外，价格指标的上涨显示出上述商品的贸易合作拥有进一步拓宽的空间。

俄罗斯国家机关继续开展出口企业扶持工作，协助其产品通过中国认证手续。例如，2021 年第三季度，俄罗斯动植物卫生监督局、俄罗斯驻华贸易代表处、中国海关总署商定了关于俄罗斯对华冷冻和冷鲜牛肉出口条件，为未来农产品供应增长奠定基础。根据中国海关数据，2021 年中国共从俄进口 2 万吨牛肉，较之 2020 年增加 210.2%，成为俄该类产品最大出口国。

民营企业间农业合作项目也在发展。例如，俄罗斯农业集团（«Русаро»）中国分公司与中国连锁超市世纪联华签署了“红色夏日（Лето красно）”品牌葵花籽油直供协议。这是俄农业集团首次与中国批发商签署商品直接供应协议。

中国对俄出口同样呈现积极态势，总额达 675.7 亿美元（较之 2020 年增长 33.8%）。一系列商品出口出现增长（见表 2），特别是黑色金属及其产品（+62.98%）、鞋子、帽子、雨伞、手杖（+49.6%）、机械设备（+42.6%）等。纺织材料和纺织品（-7.74%）、未加工生皮和皮革（制革原料）、天然皮及其产品（-10.22%）呈现下降态势。

表 2 2021 年中国对俄出口结构

商品类别	出口额 (百万美元)	在总出口额中占 比	与 2020 年相比变 化 (%)
机械设备	35739.75	52.89	42.6
化工及相关产业 产品	7200.65	10.66	45.53
纺织材料和纺织 品	4731	7	-7.74
各类工业产品	4162.52	6.16	15.8
黑色金属及其产 品	3372.25	4.99	62.98

鞋子、帽子、雨 伞、手杖	2648.63	3.92	49.6
未加工生皮和皮 革（制革原料）、 天然皮及其产品	2068.94	3.06	-10.22
其 他 非 贵 重 金 属、金属陶瓷其 制品	1659.87	2.46	40.40
农产品和食品	1587.19	2.35	13.95
石材、石膏、水 泥、石棉、云母、 陶瓷制品、玻璃 制品	1087.89	1.61	9.63
有色金属及其产 品	627.56	0.93	39.64
总计	67565.33	-	33.57

来源：составлено А.В. Ларионовым на основе Обзорная информация о внешней торговле России и Китая в 2021 г. // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/news/> ; Товарооборот между Россией и Китаем в январе-феврале 2022 г. вырос на 38,5% // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/news/2022-03-06>

整体而言，中方专家指出，俄罗斯经济重振速度超出预期，GDP 年增长率为 4.7%，资本投资和消费支出分别增长 7%和 7.1%。这也与对中国商品需求的增长相关，进一步扩大了中国对俄出口。

机械设备贸易快速增长。根据中方数据，中俄机电产品贸易总额达 434 亿美

元，涨幅达 40.7%，比两国贸易增幅高出 4.8 个百分点。

中俄贸易增速（+35.8%）高于中国外贸整体增速（+30%）。为此，应继续在中国市场上推广俄罗斯产品。2021-2022 年间该领域工作继续稳步推进。例如，为推动俄企业扩大对中国出口，俄罗斯出口中心与阿里巴巴集团就定期开展培训、网络研讨会等线上俄商品推广活动签署合作备忘录。

电商仍是最具前景的发展方向，这也符合俄数字经济发展规划目标。根据中国相关数据，2021 年 1-11 月，中俄跨境电商贸易额同比增长 187%。中方数据显示，中俄电商订单数量占全俄跨境电商订单总量 70%，速卖通（俄罗斯）在俄罗斯具有较高人气。2022 年初，天猫超市和盒马电商平台举行了俄罗斯商品推广活动。1 月 10-20 日期间的销售额达 7.23 亿元。根据中国方面的预计，对俄跨境电商贸易额达 21.5 亿元人民币。

俄罗斯专家认为，应制定有效的国家分类法，扶持俄罗斯产品生产，进一步扩大对中国出口，以将经济合作的成功经验应用至联邦和地区层面。分类法应纳入企业在出口时可以申请的国家扶持措施清单，例如，在农业领域提供优惠贷款、设立“热线电话”紧急救援机制、为在中国电商平台上推广新品牌的俄罗斯企业提供扶持等。

当前，政府对贸易的管理应补偿外部因素的负面影响，例如新冠疫情。特别是 2021 年因疫情限制导致“外贝加尔斯克-满洲里”、“波格拉尼奇内-绥芬河”口岸的货物中转问题仍未解决。中方专家强调，问题的复杂性既有疫情防控措施的影响，也有线路改造和口岸换装设备短缺、通关查验能力不足等因素。

考虑到贸易领域可能出现严重系统性问题，导致重大经济损失，应引入常态化国家扶持机制。

为推动中俄运输合作，提升海关效率具有重要意义。必须减少货物中转时间，创造条件保障所供货物安全。在俄罗斯农产品出口领域，后者尤为重要。2021 年首列莫斯科-青岛冷链铁路班列的开通为解决对应问题作出巨大贡献。俄联邦邮政公司在中国香港设立子公司“RP- Logistics HK”，以香港为中国物流枢纽，提高运输时效并降低成本。

俄方认为，为进一步提升双边贸易额，应大力发挥战略筹划的潜力。合作机

制化和落地应用将为两国合作开拓稳定上升通道，进一步推动双边合作发展。两国应为经济主体间合作发展奠定基础，在危急时刻提供必要扶持。

2022 年 2 月 4 日，中俄两国签署《中俄货物贸易和服务贸易高质量发展的路线图》。路线图提出到 2024 年前将两国贸易额提升至 2000 亿美元，还制定了到 2024 年增加俄罗斯商品服务出口的详细计划，提出了具体行动方案。据悉，这将进一步推动提升两国在落实对接贸易政策时的协调性。

中方认为，中俄贸易发展受到一系列因素制约，例如疫情背景下，俄罗斯和欧亚经济联盟采取一系列保护性措施，以维护国内市场稳定。农产品出口的关税措施也是其一，对非欧亚经济联盟成员国的油菜籽出口实行浮动关税，大豆的关税为 20%，即至少 100 美元/吨。根据中方数据，2021 年，中方自俄进口大豆 54.8 万吨，同比下降 20%，这加大了《关于深化中俄大豆合作的发展规划》的落实难度。中国在俄农产品出口市场的排名由第一位降至第三位，尽管农产品一直是中俄贸易的增长点，但是 2021 年农产品占中方自俄进口比重同比下降 1.7 个百分点。

此外，欧亚经济委员会实施了一系列反倾销措施，2021 年对中国出口至欧亚经济联盟用于油井及天然气井钻探的不锈钢无缝钢管、相关履带式推土机和中国货车轮胎采取反倾销措施。

中方专家指出，俄罗斯经济政策中存在不确定性。特别是俄政府在部分农产品出口中实行浮动关税机制。由于俄方出口关税调整过于频繁，两国企业无法预测合同价格的走势，影响正常贸易与投资合作。

俄罗斯对电商平台等境外 IT 企业征收的数字税同样引起中方担忧。两国对跨境电商的关税政策不尽相同：目前中方对跨境电商零售进口商品关税起征点为 5000 元人民币，而俄方的起征点为 200 欧元（约为 1500 元人民币），并计划继续降低，但目前临时将起征点上调至 1000 欧元。跨境电商是中俄贸易新的增长点，加征关税将在一定程度上抑制贸易发展。

国际市场价格动荡同样对中俄贸易额造成影响。各国加速恢复经济助推大宗商品的需求快速走高，引发国际市场价格大幅攀升。一旦能源价格回落，将引发双边贸易下滑。

中方认为，中俄贸易合作的制约因素还包括两国未签署优惠贸易协议，中国实施 RCEP 的自由贸易协议将使中俄贸易竞争力下滑。鉴此，为了实现中俄经贸合作高质量发展，双方应积极落实已签署的合作协议，推动双边经贸、能源、农业、科技、航空航天、互联互通、金融等领域务实合作“齐头并进”。

投资和大型合作项目

2021 年至 2022 年初，中俄继续推动投资合作。2021 年 11 月 30 日中俄总理第二十六次定期会晤举行，双方发表联合公报，文中高度关注两国投资合作，特别是扩大可持续发展领域的相互投资。两国国家机关将起到协调作用。

2022 年 2 月 4 日，中俄领导人于北京会晤期间签署了《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦经济发展部关于推动可持续（绿色）发展领域投资合作的谅解备忘录》。文件将对能源、汽车产业、节能技术、智能充电、研发等领域投资提供支持。

中俄复工复产进一步加速，推动投资合作，提升 2021 年投资活动积极性。根据中国商务部数据，2021 年 1-10 月，中国对俄外国直接投资与 2020 年同期相比增长了 39.1%。

政府扶持措施同样功不可没。特别是两国在中俄政府间投资合作委员会第八次会议上进一步商议了发展医疗领域合作，开展建设相关生产设施的联合项目。投资合作委员会一揽子项目的总金额超过 1200 亿美元。中俄投资基金和中俄联合科技创新基金为项目融资提供了新渠道。

两国继续在各层面落实联合项目。下列宁斯阔耶-同江铁路桥项目已顺利竣工。2022 年上半年，布拉戈维申斯克-黑河公路桥将有望通车。

俄罗斯是中国-欧洲路线上的过境国，由此运输合作具有重要意义。中欧班列高位运行。2021 年中欧班列开行 1.5 万列，同比增长 22%，其中大量班列途径俄罗斯。政府和民营企业不同层面上采取措施，挖掘交通潜力。例如，2021 年莫斯科州北郊的莫斯科别雷拉斯特物流中心共开设了七条中欧线路。

在疫情背景下中俄建筑合作稳步发展。根据中方数据，中方在俄新签承包工程合同额已连续三年突破 50 亿美元，2021 年完成承包工程营业额 56 亿美元，创历史新高。2021 年 12 月，中国铁建股份有限公司参建的莫斯科地铁第三换乘

环线西南段项目正式开通。这是中国企业首次参与俄地铁施工项目。

中俄积极推动能源领域大型战略设施的建设。2021 年 1 月，中俄东线天然气管道南段“永清—上海”段正式启动建设。2021 年 5 月，中方的田湾核电站 7 号、8 号机组和徐大堡核电站 3 号、4 号机组正式开工。

中石化炼化工程集团成功竞标中俄化工最大合作项目，即阿穆尔乙烯装置施工项目。俄罗斯西布尔石化企业担任俄方合资方。

海尔智能冰箱、长城智能汽车、小米智能音箱等中国生产项目在俄落地生根，规模逐步扩大，产品销售形势良好。

疫情以来，数字经济催生了智慧运输、远程医疗、远程教育、远程支付等新业态。中国“滴滴出行科技有限公司”在俄构建了覆盖 20 座城市的网约车服务系统，但随后有消息称滴滴公司可能退出俄市场。

应通过扩大战略布局来进一步加强中俄合作。应在两国竞争优势的基础上商定具有前景的合作领域，特别是增加对能源、节能技术和研发领域的投资。

中俄金融合作

中俄两国大力推动制定本币结算机制。截至 2022 年初，本币结算份额已超过 10%。另有数据显示，目前人民币在中俄双边贸易结算中占比超过 17%。俄罗斯国际储备中人民币占比达 17.1%。两国开展该领域合作主要出于降低潜在货币风险的顾虑。

在维萨和万事达相继退出俄罗斯市场后，俄罗斯对 Mir-银联双标卡的需求不断走高。至少 35% 的俄罗斯民众表示愿意办理该卡，以完成跨境支付。部分俄罗斯银行已开设相关业务，自 2017 年至今，该卡在俄罗斯农业银行卡片总发行量中占比达 4%。2022 年中俄将进一步深化该领域合作，特别是推进实施支付体系联合项目。

两国合作将在反俄制裁进一步扩大的背景下推行，印证了提高经济安全水平的必要性。利用好俄罗斯央行驻中国代表处的资源禀赋将为推动该领域合作作出巨大贡献。

商业银行间合作具有重大发展潜力。中俄银行可在伙伴国开设代表处和分行。哈尔滨银行倡议成立的中俄金融联盟共包含 72 名成员，成员间已签署 10 多项合

作协议。合作内容涉及资金清算、外汇交易、现钞调运等多个领域。截至 2021 年 6 月底，已累计向俄跨境调运人民币 3.62 亿元，调运卢布 71 亿卢布。此外，哈尔滨银行还加入俄罗斯联邦储蓄银行的金融市场外汇交易平台——SberCIB Terminal。

地方合作不断延展

中俄顺利深化经济合作与地区紧密联系密不可分。近年来，地方合作呈现新特点：一是地方合作的地域范围由边境省区延伸至沿海省区和中心城市；二是合作的形式更加丰富，高科技园区、国家中心等创新形式引人注目。

中俄专家总结了 2021 年地方合作项目优秀范例。

第一，图拉州积极发展与中国合作。2021 年 5-12 月，图拉州对华贸易额达 5.3 亿美元。这归功于哈弗汽车工厂这一战略性大项目在当地顺利建成。双方合作还有进一步增长空间，2021 年 4 月，长城汽车在乌兹洛瓦亚工业园区建设新汽车发动机工厂，将进一步扩大双方合作。尽管中国本土哈弗 H9 车型已经停产，但俄方生产仍在继续。由此，地方投资项目的成功经验为深化未来网格化合作奠定基础。

第二，中国与莫斯科州共建别雷拉斯特物流中心，该项目由俄铁集团和辽宁港口集团共同投资。投资额达 3.48 亿美元，为当地创设 2000 个工作岗位。

第三，2022 年初，四川铁投现代农业发展股份有限公司宣布将在鞑靼斯坦共和国建立乳制品厂。项目投资额超 120 亿卢布。落实该项目将为发展农业综合体带来巨大发展机遇。

第四，黑龙江省—广东省—俄阿穆尔州三方携手建立“两国三地”合作新模式，探讨建立三地合作交流机制，推动中国东北振兴、粤港澳大湾区建设与俄远东开发等区域发展战略协同推进，共同打造跨境供应链和产业链，培育合作增长点。

第五，中国-上海合作组织地方经贸合作示范区（青岛）建设中国俄罗斯中心，该中心兼具中俄地方投资合作的信息总部、俄在华企业的凝聚中心、中俄文旅和科技合作等综合功能，总投资额约 20 亿元。

第六，地方科技合作蓬勃发展。在中俄科技年期间签署了《北京市昌平区与

莫斯科市特罗伊茨克市合作备忘录》，昌平区和特罗伊茨克市搭建了高科技合作新平台。

中俄地方合作通常以地方政府主导，保障地方合作可持续发展。此外，应建立民营企业弹性扶持机制，推动双边合作发展，减少国家机构参与。

2022 年世界经济面临严重不确定性，新冠疫情持续肆虐。国际货币基金组织将全球 GDP 增速预测从 4.4% 下调至 3.6%（2021 年全球 GDP 增速为 6.1%）。经济增速放缓、失业率和通胀居高不下、原料市场动荡加剧、地缘政治冲突趋紧，中俄经贸合作面临重重困境。

俄方专家认为，随着制裁政策进一步扩大，为保障中俄经济安全，2022 年两国经济合作将进一步加强。为巩固两国合作可持续性，应制定更多战略布局措施，包括制定针对性指标和起草落实措施清单，以抵消全球经济中不断增长的风险。

第二节 中俄人文合作

中俄合作的社会基础

近年来，中俄人文合作呈现稳中向好的发展态势。中俄关系不仅在官方得到“处于历史最好水平”评价，在民间也得到公众的认同。民意调查显示，超过 91% 的俄罗斯受访者和超过 98% 的中国受访者表示，对中俄进一步深化双边关系充满信心。72.6% 的俄罗斯人和 87% 的中国人认为，两国应深化全面战略合作。

两国民众深知中俄伙伴关系发展的强项。2021 年，75% 的俄罗斯民众积极评价中国改革开放取得的成就，认为中国为世界和平与发展做出了重要贡献。75.4% 的中国民众认为，俄罗斯丰富的自然禀赋及大量科技、人力资源，能够为其发展振兴提供有力支撑。

中俄两国在社会文化交流中互学互鉴，挖掘伙伴国优势。民意调查显示，对于俄罗斯受访者来说，“勤劳”“守诚信”“爱好和平”是中国人民最主要的特征。而对于中国受访者来说，“身体强健”“英勇”“自信”是俄罗斯人民的主要特征。

2021-2022 年中俄人文合作获得增长新动力，见证一系列重大事件。首先，中俄庆祝《中俄睦邻友好合作条约》签署 20 周年，89% 的俄罗斯受访者和 97% 的

中国受访者对这一文件延长表示支持。此外，今年也适逢上合组织成立 20 周年、中国共产党成立 100 周年，第 24 届冬季奥运会于北京举行。这些大事件为中俄落实人文合作项目创造有利条件。中俄人民间相互理解和友谊在官方和民间层面上不断深化。

严峻的挑战依然存在，如新冠肺炎，它使几乎一切形式的直接接触成为不可能，不过这也推广了数字通讯手段的应用。因俄乌冲突导致的地缘政治紧张也带来了挑战。

2021 年中俄官方人文合作成果

中俄人文合作反映出民众对中俄历史和文化的浓厚兴趣，并得到两国政府的支持。中俄两国人文合作规划由政府进行顶层设计。

中俄人道主义合作委员会每年举行例行会议，指导各级政府和机构组织各项合作活动。2021 年 11 月 6 日，中俄人文合作委员会第二十二次会议通过视频连线方式召开，国务院副总理孙春兰与俄罗斯副总理戈利科娃共同出席，会上双方讨论了两国在克服新冠大流行后果和推动社会文化交流领域的积极趋势。尽管“国际局势错综复杂”，但两国在教育、电影、体育、媒体、档案、青年政策等领域的合作稳步推进，诸多活动以线上形式举办。

会上对《2021-2025 年中俄档案合作分委会工作大纲》进行审议，讨论了关于出版《中苏文化关系档案汇编（1949-1960）》、《中苏经济关系档案汇编（1949-1959）》等文献事宜。与会各方强调了两国在卫生和医疗技术领域双边合作，特别是抗击新冠疫情领域合作的积极作用。

2021 年 9 月 17 日，中俄科技合作分委会第二十五次会议指出，在中俄科技年期间共举办超过 900 场活动，主题涵盖新冠疫情、医疗、信息系统、农业、激光物理学、生物光子学、生物学、地震学、大气光学、海洋学、生态学等领域。双方商定拓宽在具有前景领域的合作，包括共同开展大科学研究、支持中俄联合研究课题、建设世界级科教中心等。

两国在 2021 年 11 月 30 日举办的中俄总理定期会晤后发表的联合声明中指出：“双方对中俄人文合作不断深化表示满意，愿继续通过人文合作，推进两国民心相通，传承睦邻友好传统。”

中俄人文合作主要方向

教育

高等教育和学术流动领域合作

中国教育部长怀进鹏在中俄人文合作委员会第二十二次会议上指出，过去一年来，中俄两国高校签署近 300 项合作协议，中俄同类大学联盟活动积极推进。而在由中国教育部副部长田学军与俄罗斯科学和高等教育部副部长阿法纳西耶夫共同主持的中俄教育合作分委会第二十一次会议上，各方指出，尽管 2020 和 2021 年因疫情影响人员交流被迫停止，双方仍继续落实《中俄青少年世代友好宣言》。

2021 年 9 月 30 日至 10 月 4 日，中国驻俄罗斯联邦大使馆、中俄友好协会、中俄友好、和平与发展委员会和俄国立人文科学大学（GAUGN）共同举办活动，以纪念中俄学生交流 100 周年。

新冠疫情对学术交流活动造成严重影响。根据官方数据，2020 年，两国教育交流已突破 10 万人次，疫情限制措施使得这一成绩化为乌有。值得注意的是，早在 2021 年秋季，俄方就取消了对中国留学生的相关限制，而中方尚未作出相应回应。

怀进鹏在讲话中指出，2020 年含远程学习在内的双向留学生共 5.7 万名。考虑到中国采取对新冠病毒零容忍政策，要计算中俄教育机构线下学习的留学生数量困难重重。根据媒体相关数据，线下学生数量约为 1 万人，可以推断出，由于疫情全球肆虐，学术流动性缩减了 90%。复旦大学国际问题研究院、俄罗斯国际事务委员会、俄罗斯科学院远东研究所和在先前联合出版的报告中指出，两国主管部门过于重量化指标，这不完全符合这一领域的合作要求，现有应就提升合作质量开展专家对话。

2021 年，深圳莫大-北理工大学庆祝建校五周年。媒体将该所大学称为“中俄教育合作的标杆”，目前校内共有 1300 多名学生和 7 个系，学生积极参与各项比赛和奥林匹克竞赛。多年来，中俄两国为在中国南部创建一流科教中心作出不懈努力。

俄方媒体中大多对该大学工作持积极态度，而中国互联网上则是褒贬不一。

深圳莫大-北理工大学管理层以及未来计划联合办学的俄罗斯高校都应注意到这一点。同样值得注意的是，俄罗斯在中国需面对强大的竞争对手，中国已经建成 30 多所与西方高校合办的大学（包括与美国、英国、澳大利亚等国的联合办学）。

汉语和俄语学习

汉语和俄语学习是中俄教育合作的重要组成部分。中国 9 万人在 868 所学校学习俄语，而俄罗斯 4 万人在 368 所大中小学学习中文。此外，中文连续三年被纳入俄罗斯全国统一入学考试的外语考试科目。俄罗斯 19 所孔子学院和 4 个孔子课堂工作顺利推进，积极推动语言交流。根据中国驻俄罗斯联邦大使馆教育处的资料，所有上述机构都获得了开展汉语水平考试（HSK 和 HSKK）的授权。

2021 年，各高校或中俄高校联盟多次举办奥林匹克竞赛和推广语言学习的活动。其中，北京师范大学和莫斯科国立师范大学举办了第六届“奔向莫斯科”俄语奥林匹克竞赛，中俄医科大学联盟主办俄罗斯第八届“文化的十字路口”国际语言比赛，第二届“相约上合杯”高校组俄语大赛顺利举办，北京大学-莫斯科大学孔子学院举办 2021 年线上中国语言文化夏令营活动，由广东外语外贸大学联合俄罗斯联邦驻广州总领事馆共同线上举办俄语日暨“数字时代下的俄语学习”短视频大赛。

继续教育领域的合作

中俄教育合作涵盖所有领域，包括儿童在内的所有年龄层。

全俄“小鹰”儿童中心与中华人民共和国教育部国际语言交流与合作中心签署合作协议，在儿童休闲和健康领域进行合作。在此基础上，双方将共建中俄青少年语言文化交流中心。2021 年 4 月，中俄联合儿童创意项目“我的世界”启动，以北京 2022 年冬奥会“我的冬奥梦”为主题，该项目得到了中国驻叶卡捷琳堡总领馆和新西伯利亚地区文化部的支持。

2021 年，由俄罗斯国际教育中心“Interdom”和中国教育国际交流协会举办了 2021 年中俄“友谊外交”儿童艺术节。艺术节的主要活动包括绘画、摄影、短视频、动画等方面的比赛。

文化交流

文化合作历来在中俄人文合作中占有重要地位。2022 年 1 月，第二十四届北

京冬奥会开幕前夕，俄罗斯电影《冰 2》在中国首映，该电影是 2018 年《冰》的续集。中俄合制动画《缇娜托尼全知道》在最大视频网站优酷少儿频道全球首播，首届中俄网络短视频大赛于 2022 年 1 月举办，2021 年 10 月，首届上合组织国家博物馆论坛在图拉召开，2021 年 9 月的第十一届北京国际电影节上，《攻城日记》斩获最佳导演奖。

2021 年 3 月 25 日，以“消融”为主题的中俄油画艺术展在黑龙江哈尔滨举办。5 月俄莫斯科大剧院在《中俄睦邻友好合作条约》缔结 20 周年之际举办音乐会，这是第一次以卫星模式组织的联合音乐会，让世界各地的数千万观众看到了音乐团体的宏大演出。6 月 21-25 日，第十一届中俄文化大集大型活动成功举办。7 月 8 日，举办第七届佳木斯·同江中俄边境文化季系列活动启动仪式。9 月 9 日，俄罗斯中国文化节开幕，这是首次线上举办，涵盖开幕式音乐会、精品舞剧线上展演、青年交流活动、线上专家论坛 4 个板块，活动一直持续到 2021 年 12 月。

中俄总理第二十六次定期会晤联合公报中指出，双方应加强地方文化交流；加强在举办文化展览、联合考古、联合申遗、文物保护修复等方面合作。

媒体合作

2021 年 6 月 4 日，在圣彼得堡经济论坛召开期间，新华通讯社社长何平通过视频连线出席与俄总统普京和全球主要信息通讯社负责人的视频对话。

为庆祝《中俄睦邻友好合作条约》20 周年，中国国际广播电台与俄《俄罗斯报》联合刊发《中国风》条约 20 周年专刊。

6 月，中俄友好、和平与发展委员会媒体委员会推出《睦邻友好二十载，中俄友谊正芳华》网络征文活动。7 月 15 日，中俄友好、和平与发展委员会媒体分委会共同发表题为《加强媒体合作筑牢睦邻友好》倡议。

9 月，中央广播电视总台中俄头条客户端与俄罗斯 RADIO METRO FM102.4 电台联合发起“童心筑梦探索太空”中俄航天主题儿童创意画网络征集活动，以庆祝神舟十二号载人飞船成功发射。

10 月 21 日，由中俄友好、和平与发展委员会主持的“睦邻友好与共同未来”中俄媒体视频交流活动在哈尔滨举行。

2021 年 11 月 22 日，中俄网络媒体论坛以视频会议形式举行，该论坛已顺利举办五届。中俄与会者认为，媒体推动战略合作和人文交流、发展应用新技术是网络媒体的重要任务。会上通过了《2021 年中俄网络媒体共识》。

旅游合作

疫情爆发后中俄边境关闭了人员往来的通道，俄罗斯和中国之间的旅游业已经暂停，中俄旅游合作也已暂停。

2021 年，俄批准《2030 年前俄旅游业发展国家规划》，开始实施“旅游和酒店业”国家项目。规划要求改善基础设施以发展国内旅游业，以及提升服务水平以发展境外旅游。政府批准的“旅游发展”国家计划不仅将改善国内旅游的基础设施，还将提高入境旅游服务质量，此外，俄国内旅游行业专家正在积极研究借鉴中国的经验，发展国内旅游市场，建设网红城市。

体育合作

2022 年，文体领域成为中俄人文合作的重点方向。2 月举办的北京奥运会和普京访华进一步推动该领域合作发展。为迎战冬奥会，中国冰球队在俄罗斯度过了五个月。

俄罗斯媒体对北京奥运会赛事和结果进行了详尽报道。俄罗斯冬季赛事运动员的精彩表现则给中国民众留下深刻印象。俄罗斯的三名女子花滑运动员瓦利耶娃、特鲁索娃和谢尔巴科娃受到了中国人民的喜爱，他们的赛事视频在中国社交媒体上获得超 1000 万的浏览量。

2022 年 2 月 4 日普京访华期间，双方签署了《中华人民共和国国家体育总局与俄罗斯联邦体育部关于举办 2022-2023 年中俄体育交流年联合声明》。在主题年框架下，双方一致同意将加强在群众体育、竞技体育、青少年体育、体育科研和体育教育等多个领域的交流合作。双方将特别关注开展反对体育政治化、为政治目的利用运动员、反兴奋剂方面的工作。中俄正制定体育年行动计划，将初步涵盖举办运动会、训练营、研讨会、文化界、比赛，以及教练员和运动员间的培训和交流活动。

此前，中俄两国也曾合办体育赛事及相关活动。2021 年 5 月举办了莫斯科“孔子杯”中国运动与艺术项目友谊大赛。2021 年 12 月 16 日，黑河学院和俄

罗斯阿穆尔国立大学共同建成“中俄高校冰雪运动训练研究基地”。2021年12月末，中国驻俄罗斯使馆和俄罗斯围棋协会联合举办了线上线下莫斯科中国大使杯围棋赛。

第三节 疫苗互认

在大流行背景下，疫苗供应是衡量一个国家人文和卫生领域现状的关键因素，因此，疫苗也是国家安全的关键问题之一。最新疫苗的有效性、可信度、在全球医药市场上的地位在很大程度上已成为评判疫苗生产国科技进步、整体经济水平、社会经济模式效率的关键指标。

疫苗互认问题涉及两个方面，且两个方面相互独立。其一是承认疫苗本身，即确认疫苗是否能够保障国内民众的免疫效果。其二是承认疫苗接种证明，即接种境外疫苗的人员在入境时，对其疫苗接种文件有效性的承认。认可接种文件有效性是可行性更高的疫苗互认方案。

2020年12月，中俄首次明确提及两国关系中的疫苗互认问题，俄卫生部批准中国康希诺新冠疫苗的第三期临床试验，该疫苗由俄制药公司 Petrovax 生产。预计该疫苗很快将正式获批在俄境内使用，不过目前尚无相关消息。

2021年3月，中国外交部长王毅在桂林与俄外长拉夫罗夫会面后指出，中俄两国将研究疫苗和健康码互认工作。中国驻符拉迪沃斯托克总领事闫文滨表示，2021年6月两国疫苗互认谈判工作将进入最终阶段。两国计划在2021年东方经济论坛期间予以宣布，不过这一合作并未取得实质性进展。

2022年1月14日，拉夫罗夫强调，俄总统普京在2021年10月G20峰会上指出，疫苗接种证明互认的倡议具有显著的现实意义。俄方将继续明确这一理念，并强调俄罗斯已与多个国家达成相关协议。然而，目前俄罗斯尚未与中国达成相关协议。俄直接投资基金已同意在中国生产1亿剂“卫星-V”疫苗。1月25日，俄罗斯驻华特命全权大使杰尼索夫指出，将通过世界卫生组织等国际组织解决上述问题，世卫组织目前已批准将中国国药集团和科兴公司的疫苗列入“紧急使用清单”。俄罗斯“卫星-V”疫苗同样也提交世卫组织申请认证。2022年2月，普京与习近平主席在北京会面时也谈及了疫苗互认问题。普京就“推动在中国生

产俄罗斯‘卫星-V’和‘卫星-Light’疫苗”向习近平致以感谢。

然而，截止目前，中俄的疫苗和疫苗接种证明仍未实现互认。据悉，疫苗互认工作不仅涉及人道主义，同时也具有政治经济意义。

政治意义

中俄疫苗互认将成为中俄全面战略协作伙伴关系进一步深化的例证。这将有力驳斥否定中俄战略互信的言论，进一步证明两国在涉及对方核心利益问题上的彼此关切。同时，疫苗互认也突出了一个矛盾问题，即两个在一系列国际重大问题上持相似或相同立场的友好国家在应对某个具体问题却反而进展缓慢。

疫苗和接种证明互认将在应对全球疫苗分配不公问题上发挥重要作用，联合国秘书长古特雷斯将之称为“当代最大的错误”。

疫苗分配不公平问题的涌现，进一步印证了在中俄同为成员国的国际组织（例如上合组织和金砖国家）中探讨疫苗独立性的重要性。要实施这一方案，应扩大中国、俄罗斯疫苗的接种范围，印度疫苗也有望被纳入其中。同时，一些成员国仍然依赖西方国家的疫苗供应，而西方国家则坚持其“黄金十亿”政策，向“黄金十亿”国家优先甚至过量供应疫苗。

此外，推进疫苗互认可以让俄罗斯顺利加入“健康丝绸之路”倡议，该倡议是“一带一路”倡议的一部分。俄罗斯可以作为独立国家直接参与，而不是通过欧亚经济联盟间接加入。

经济意义

疫苗和疫苗接种证明的相互承认将会推动开辟中俄经济合作新领域。互认制度将推动个体商业合作、专家交流、推动劳动移民、旅游业的复苏和发展。

互认制度不仅将再一次证明中俄两国互信程度，还将成为两国疫苗高质量的保障，提升两国疫苗的商业潜力。

人道主义意义

疫苗相互承认的人道主义含义毋庸置疑，这不仅是疫苗生产国，也是其周边国家人民生命健康的重要因素。如果不在全球和/或区域范围内开展大规模疫苗接种，居高不下的不受保护人口比例将导致病毒持续变异，新增危险毒株的风险增加。疫苗互认可在一定程度上予以缓解。

疫苗和疫苗接种证明互认将对教育、文化和艺术、社会和民众外交产生积极影响，同时也将帮助因疫情而分散的家庭重新团聚。

此外，疫苗互认可以成为中俄伙伴关系中人道主义取向的象征，将改善两国伙伴关系的国际形象，特别是在发展中国家中的形象。

目前，导致疫苗和疫苗接种证明互认进展缓慢的因素包括：

1) 中国似乎更希望注册世卫组织紧急使用清单中的境外疫苗。2021 年 10 月 30 日，习近平以视频形式出席 G20 峰会，在致辞中他呼吁，以世界卫生组织疫苗紧急使用清单为依据推进疫苗互认。除“卫星-V”以外，中国还将为其他未注册疫苗（特别是古巴的 **Soberana** 疫苗）提供支持，助力其疫苗制造商在中国的认证；

2) 杰尼索夫大使指出，中俄两国在疫苗领域都有着“复杂但正规”的生物学检查程序，鉴于此，目前流程尚未完成；

3) 中国对卫生领域的不稳定性表示担忧。承认任何外国疫苗的接种证明将导致免疫不完全的人入境，主要是来自中俄以外的第三方国家人员。这将对中国带来严峻挑战，特别是境内人口密度较高的城市。俄罗斯同样关注入境人员免疫证明的可信度。显然，双方愿意在对等的基础上共同采取行动；

4) 疫苗接种证明互认需要经过漫长的筹备阶段来确定文件形式，证明文件既需要包含信息量，也需要较高的保护程度。此外，也需要筹备建设数字文件共享系统；

5) 当然也不应排除商业竞争方面的考量。疫苗和接种证明互认有可能导致外国疫苗更受青睐，本国疫苗的应用空间遭到挤压。

值得注意的是，中俄两国在实践中对部分疫苗接种证明进行了豁免，不过在法律层面上，两国都没有承认任何外国疫苗。例如，2021 年 4 月起，中国开始接受接种过辉瑞、莫德纳、强生疫苗的美国公民的入境申请。这是由于相关药物已获世卫组织批准，不过，欧洲的接种证明在中国仍然无效。而在 2022 年北京奥运会期间，中国对俄罗斯疫苗，即俄罗斯运动员的疫苗证明，进行了非正式性承认。2021 年 6 月，俄罗斯克拉斯诺达尔州度假区宣布承认外国疫苗接种证明。

这些都说明了疫苗问题在中俄关系中多方面的意义和敏感性。

结论与建议

国际和地区问题

1. 2001 年，中俄两国签署《睦邻友好合作条约》，做出了推动国际秩序多极化的长远选择。目前，两国的主张尚未获得全面的展开，其主要原因在于全球治理体系存在缺陷，互信基础不够牢固。当前，两国应利用条约所创造的回旋余地，主动适应国际多样性和矛盾性。中俄呼吁国际社会在基于团结而非分裂的基础上构建未来国际秩序。
2. 中俄在欧亚大陆的稳定繁荣问题上拥有共同利益，尽管在达成目标的手段上存在差异。只有中俄相互尊重对方在该地区的利益，才能实现稳定和发展。美国从阿富汗撤军和哈萨克斯坦 2022 年 1 月的骚乱标志着欧亚大陆正在形成新战略环境，这为中俄合作创造了新机遇。
俄罗斯与西方关系中的重大地缘政治危机将不可避免地影响该地区进程。西方集团和俄罗斯在欧亚大陆上的对抗将加剧，美国将提升对欧亚大陆特别是中亚的关注。印度和巴基斯坦希望巩固在欧亚的地位，土耳其也可能加深参与程度。
3. 美国撤军后，阿富汗局势发生重大变化，塔利班（在俄境内被禁止）重新掌权。在新形势下，中俄应加强在阿富汗问题上的合作，并在区域合作中对这一问题予以更多关注。阿富汗问题既关乎两国利益，也会对周边区域的稳定产生重大影响。区域国家应肩负起责任，而作为本地区两个最大国家，中俄合作可对阿富汗形势产生显著效应。
4. 哈萨克斯坦 1 月危机表明，由于恐怖主义、极端主义、外部势力的干预，中亚仍面临不稳定风险。这既不符合中亚国家的利益，也不符合中俄的利益。中俄有维护区域稳定的共同需要，两国合作可以成为区域安全的重要基础。
5. 在新国际局势下，上合组织的作用需进一步强化，但其机制需要适应新环境。在成员增加的背景下，上合组织调整决策机制的条件早已成熟，特别是应针对不同问题制定不同决策方法，并赋予上合组织秘书处更多权力。
此外，在反俄制裁愈发严苛的背景下，应将上合组织的重点转向经济合作，

扩大金融领域对话，加强信息通信技术领域合作，避免该领域军事化也具有重要意义。

6. 俄方专家认为，从中期来看，上合组织应开展合作项目兼容性的讨论，确定在经济、文化、信息、医疗等领域实施对接战略或是分离政策。中国、俄罗斯和印度都在推进自己的软实力，三者之间不应该有理念上的矛盾，因为这三个国家都是上合组织成员国。重要的是，莫斯科、新德里和北京都明白，上合组织各个成员国的影响形成了共同的思想文化空间，同时也构成了“上海精神”的基础。
7. 加强上合组织和集体安全条约组织的合作具有重要意义，特别是开展打击跨国犯罪的信息交流。应通过对接和完善两种机制来满足转型要求，发挥两个组织间合作的最大协同作用。
8. 中俄以及上合组织在“一带一路”倡议与欧亚经济联盟和大欧亚伙伴关系对接方面的合作有助于缓和西方制裁的影响。考虑到外部制约因素和市场波动，欧亚一体化发展面临复杂难题，在此背景下，加强与中国的合作是自然而然的选择。

经贸合作

9. 2021 年-2022 年初，随着中俄经济对新冠疫情的逐步适应，两国合作也继续深化。当前，在中俄同时面临制裁压力的背景下，建立不受外交动态性因素影响的双边关系的重要性愈发显著。在经济各领域特别是在贸易领域制定战略规划也更加需要。

中俄合作应继续加深，包括在冶金、原材料、化工和铁矿工业、钾肥资源开发、木材加工和制造、民用航空、汽车工业、电力工程、造船、海洋设备、IT 设备、消费电子、环保设备和建筑材料等更为广泛的领域。

10. 政府部门和私营企业应不断努力，把双方的生产商更积极地推向两国的市场。应建立能够推动相关经济实体间合作并减少政府参与的机制。这些机制应能降低企业寻找潜在外国合作伙伴的成本、设立优惠贷款、提供非关税限制措施的相关信息。由此，俄罗斯应制定国家分类法，扶持生产和扩大产品出口，

推广经济合作的经验。

中方专家指出，应提升两国农产品相互准入水平，继续落实《关于深化中俄大豆合作的发展规划》，提升双方大豆及油料油脂贸易量。鼓励跨境电商和农产品直销等新型贸易方式，推动形成农业垂直全产业链运营模式，构建长期稳定的农业合作关系。

11. 为推动中俄货物运输，包括过境俄领土的中欧班列，必须提高通关效率。需要解决集装箱运输在内的一系列物流问题。应缩短运输时间，创造确保交付货物安全的条件。

需要注意的是，中俄应增加跨境运输量和铁路集装箱输送量，提升电子数据交换质量，提高铁路口岸工作效率。为此，必须在国家层面上达成边境口岸新协议，完善口岸基础设施建设、优化口岸工作时间、创新口岸运输方式并改善口岸通关环境，积极推动“智慧海关、智能边境、智享联通”合作。

12. 拓展全方位能源合作。中方专家指出，应保证未来 10 年俄罗斯通过哈萨克斯坦管道向中国运送 1 亿吨原油，对华天然气出口增加 100 亿立方米至 480 亿立方米/年。这符合中国国家利益。为推动构建中俄能源伙伴关系，双方应在油气、电力、煤炭、新能源、能源装备等领域加强长期合作，推动该领域技术创新。

13. 迫切需要为企业营造稳定、便利、可预期的投资环境，加强投资合作领域的制度建设已提上日程，中、俄与世贸组织成员都签署了《投资便利化联合声明》。在中俄总理定期会晤期间，两国经贸主管部门决定研究升级中俄投资协定的可行性。

14. 大力发展跨境电商、远程医疗、远程教育与培训、远程会展、无线支付等数字经济工具和服务贸易新业态，挖掘新增长点，开创合作新前景。同时挖掘传统服务贸易的合作潜力，加强两国科技创新合作，在 5G、生物医药、绿色低碳、智慧城市等领域发展合作。以市场为导向，推动中俄企业双向互动。在生物技术、精准医疗、远程医疗和人才培养领域开创产学研一体化新模式。鼓励两国企业开展低碳能源、绿色基础设施的投资合作，积极推进绿色技术创新，这也是中俄合作发展的重要形式和关键方向之一。

人文合作

15. 尽管新冠大流行对民间交流造成重重阻碍，中俄人文合作仍稳步推进。要了解两国民间对中俄合作的真正需求。在官方和民间层面上开展联合项目，鼓励两国人民自发参与人文合作。

两国未来人文合作的关键在于，应在人文合作发展战略方面做好顶层设计，同时将智库和非政府组织纳入其中，包括即将于 2022 年庆祝中俄和平、友好和发展委员会成立 25 周年的活动。

16. 要应对世界不断出现的新挑战，在新科学领域要加大青年人才的培养，在新专业、一流学科等方面的教育合作必不可少。俄罗斯教育部和中国科技部应面向新专业和一流科学建立基金，鼓励青年人申报。

17. 在新冠大流行局势稳定后，应继续推动中俄媒体人员交流。两国媒体应组织中俄合作的大型联合项目，积极开展信息交流，共同报道双边关系重大事件。此外，在全球和区域信息联盟框架内开展合作和实施共同项目同样具有重要意义。

此外，考虑到假新闻对信息空间的极大危害，中俄媒体应制定打击假新闻的共同举措。

18. 应更积极利用体育外交，通过体育交流加强两国人民的相互认知，相互提升国家形象，加深中俄两国文化的理解。

19. 为青年搭建全方位的交流平台。在项目和资金上倾斜，加强中俄青年间交流，与两国的政治、经济利益相适应。中方专家提出，成立中俄青年交流基金，开展科学研究、文体活动等等联合项目。

抗疫合作

20. 尽管疫苗和接种证明互认至关重要，但也应尊重中方官方只承认世卫组织注册疫苗的立场，特别是俄疫苗也即将被纳入世卫组织疫苗清单。由于赴华旅行存在限制，接种证明互认并非尖锐问题。对俄罗斯来说，接种外国疫苗也并非优先事项，因为俄疫苗拥有较高质量。由此，人为推动该议题只会得到适得其反的效果。疫苗和接种证明应待“条件成熟”。显然，双方已意识到这

一点，否则这一问题早就在政治层面解决了。

21. 应在疫苗研发生产方面开展合作，特别是对“康希诺-Petrovax”的联合研究，加强两国民众交流的防疫措施协调对接，以及建立边境地区联防联控机制。
22. 中俄生物科技设备贸易对满足俄疫苗生产需要也很重要，并应在该领域开展本币结算。
23. 在上合组织内开展抗疫合作很有必要，重点应是交流针对新冠病毒新毒株的疫苗的信息和想法。加马利亚中心在 2022 年 2 月宣布已在该领域开展研发。从长期来看，上合组织国家应建立新药物和试剂研发的机构。考虑到上合组织预算的欠缺，比较可行的合作方式是制定流行病学监测标准，以及在边境口岸完善防疫控制的措施，互认核酸检测的结果。