

# 中俄对话：2019模式



复旦大学国际问题研究院  
俄罗斯国际事务委员会  
俄罗斯科学院远东研究所  
2019年9月

自 2015 年起，复旦大学国际问题研究院与俄罗斯国际事务委员会和俄罗斯科学院远东研究所每年合作发表一份中俄关系年度报告，报告的俄文和英文版由俄罗斯国际事务委员会在莫斯科出版，中文版由复旦大学国际问题研究院发布。本报告是迄今为止第 5 份中俄关系年度报告。现在，2019 年度报告《中俄关系：2019 模式》中文版正式发布。

## 作者简介

### 中方团队负责人：

赵华胜 复旦大学国际问题研究院 教授

### 中方成员：

刘华芹 中国商务部国际贸易经济合作研究院欧洲与欧亚研究所所长，研究员

石 泽 中国外交部国际问题研究院研究员，原中国驻俄罗斯大使馆参赞

邢广程 中国社科院学部委员，中国边疆研究所所长，研究员

徐坡岭 中国社科院俄罗斯东欧中亚研究所俄罗斯经济研究室主任，研究员

王海燕 中国人民大学国际能源战略研究中心研究员

冯玉军 复旦大学国际问题研究院副院长、俄罗斯中亚研究中心主任，教授

林民旺 复旦大学南亚研究中心副主任，教授

张 耀 上海国际问题研究院海洋和极地研究中心主任，副研究员

封 帅 上海国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心助理研究员

**俄方团队负责人：**

谢·卢加宁 俄罗斯科学院远东研究所所长，俄罗斯国际事务委员会成员

**俄方成员：**

安·科尔图诺夫 俄罗斯国际事务委员会执行主席

安·卡尔涅耶夫 莫斯科大学亚非学院副院长

弗·彼得罗夫斯基 俄罗斯科学院远东研究所俄中关系研究与预测中心研究员

瓦·卡申 俄罗斯科学院远东研究所东北亚和上海合作组织战略问题研究中心研究员

伊·杰尼索夫 俄罗斯外交部莫斯科国际关系学院东亚与上海合作组织研究中心研究员、俄罗斯科学院远东研究所研究员

季·马赫姆托夫 俄罗斯国际事务委员会项目协调人

阿·拉里奥诺夫 莫斯科高等经济学校讲师

尤·库林采夫 俄罗斯科学院远东研究所东北亚和上海合作组织战略问题研究中心研究人员

克·库兹米娜 俄罗斯国际事务委员会项目协调人

翻译：盛世良 孙凌云 赵士峰 倪文卿

校对：赵华胜

编辑：沈志慧

# 目 录

序言	1
<b>第一章 中国与俄罗斯：全面伙伴关系的发展趋势</b>	<b>3</b>
<b>第二章 对外政策协调与世界形势评估</b>	<b>5</b>
第一节 全球治理、全球化危机与国际安全：中国与俄罗斯的立场	5
第二节 新的世界经济秩序：中国和俄罗斯的立场	7
第三节 在变化的国际形势中中国与俄罗斯同美国的关系	9
第四节 中国-俄罗斯-印度三角：如何推进	17
第五节 中国和俄罗斯在信息安全领域的合作	22
<b>第三章 欧亚空间内的中俄合作</b>	<b>23</b>
第一节 扩大后的上海合作组织：新的开始	23
第二节 在多边机制内拓宽合作：金砖国家、东亚峰会、亚太峰会、 亚欧会议	26
第三节 中俄在保障地区稳定与安全中的合作	27
第四节 欧亚经济联盟与“一带一路”对接和大欧亚伙伴关系的前景	29
第五节 中俄在北极	31
<b>第四章 中俄军事和军事技术合作</b>	<b>33</b>
第一节 2018年中俄军事技术合作	33
第二节 2018年中俄军事合作	35
<b>第五章 中俄经贸合作发展</b>	<b>37</b>
第一节 中俄双边贸易发展	38
第二节 中俄双边投资和有前景的共同合作项目	44
第三节 中俄金融合作	50
第四节 中俄地方合作	52
<b>第六章 科学和技术在中俄关系中的作用</b>	<b>55</b>
第一节 中俄科技合作	55
第二节 中俄人工智能合作	58
<b>第七章 中俄人文合作</b>	<b>62</b>
第一节 2018年至2019年初中俄人文合作概况	62
第二节 中俄教育合作	64
第三节 中俄文化艺术交流	67
第四节 中俄体育交流	68
第五节 中俄媒体合作	69
第六节 中俄旅游合作	71
<b>建议</b>	<b>74</b>
<b>附录：2018年第二季度至2019年第一季度中俄关系大事记</b>	<b>79</b>

## 序言

2019年，中华人民共和国和俄罗斯联邦迎来建立外交关系70周年。在这大庆之年，对双方而言，特别重要的是通盘分析双边关系，评估成就和有待解决的问题，制订今后的协作战略。

2018年，中国和俄罗斯继续多方位大力发展战略协作伙伴关系。双边贸易达到了创纪录的1070亿美元，在贸易结构多样化方面的努力带来了成果，农产品供货增长。双方举行地区合作年，扩大了两国在地区和城市一级的联系，越来越多的新一代中国人和俄罗斯人参与青年交流和学术交流，两国之间的客流在扩大，包括由于俄罗斯举行世界杯赛而到俄罗斯来的客流。与此同时，为了把双边伙伴关系提升到符合两国人民需要和能力的质量更高的新水平，北京和莫斯科还有大量工作要做。

在国际关系动荡、安全威胁激化、外部压力上升的条件下，两国在国际日益尖锐问题和紧迫问题上的彼此支持变得越来越迫切，包括全球军控前景、维护普遍性多边机制的核心作用、制止世界贸易中的单边主义和反全球主义倾向、反对恐怖主义，以及在叙利亚等国进行冲突后的恢复工作。

我们两个欧亚强国在保障相邻地区的稳定方面起着特殊作用。北京和莫斯科应该继续对地区安全的新挑战和传统挑战提供共同的答案，包括在上海合作组织的平台上。中国与俄罗斯保证发展战略、一体化和基础设施倡议（欧亚经济联盟和一带一路倡议）的对接，也将对欧亚地区的发展和繁荣做出重大贡献。

中国与俄罗斯在双边协作方面还面临着更加宏伟的任务。双方的重点应该放在提高经济合作的质量上，而不是放在增加经济合作的数量上：应该使贸易多样化，面向高附加值商品和高技术产品。此外，要特别注意从贸易向涵盖研制、生产和销售所有阶段的全面深入合作过渡。吸引中小企业参与合作，依然是一个紧迫问题。毫无疑问，考虑到第三国单边限制措施而造成的复杂情况，这些问题的解决，不可能没有金融领域的密切合作、相应基础设施的发展，以及无间断相互支付的保障。

今天在新技术革命和工艺加速发展的时期，中国和俄罗斯如果不优先重视创新，包括人工智能和信息技术领域的创新，就难以在全球舞台上保证自己的竞争力。中国和俄罗斯把自己的潜力结合起来，就能使两国在世界上处于领先地位。

中国和俄罗斯在人文联系领域有大量工作要做。在发展联合研究和教育计划、培养懂汉语和俄语的各领域高级专家方面，在提高对中国和俄罗斯留学对中国人和俄罗斯人的向往和吸引力方面，还有许多工作要做。在继续发展旅游的同时，应该提高全方位服务的质量，加强对两国国情的介绍。要致力于消除两国人民中尚存的成见和偏见。通过传统媒体和新媒体渠道积极交流信息、在中国和俄罗斯广泛传播伙伴国古典和现代艺术作品，将起到特殊的作用。

要达到这些宏伟目标，就一定要对合作进行长期的战略性规划，在两国专家、实业界和各界公众参与下制订具体而有效的措施。复旦大学国际问题研究院和俄罗斯国际事务委员会、俄罗斯科学院远东研究所一年一度的《中俄对话：2019模式》报告，有助于定期盘点中俄关系，就发展合作提出务实建议，将对这些任务的解决做出自己的贡献。本报告提供了2018年第二季度到2019年第一季度中俄关系的分析成果。

## 第一章 中国与俄罗斯：全面伙伴关系的发展趋势

2019 年是中国和俄罗斯两国人民的大庆年。中华人民共和国成立 70 周年和两国建交 70 周年这两桩大庆的背景是，中俄全面战略伙伴与互信协作关系进一步深化。2019 年之所以成为大庆年，还有一个更广的历史背景——中俄两国首次官方交往 400 周年。

2019 年 4 月俄罗斯总统普京访问北京，出席第二届“一带一路”国际高峰论坛，2019 年 6 月中华人民共和国主席习近平出席圣彼得堡国际经济论坛，证实了当前互信的高水平和伙伴关系的战略性。

70 年的关系史有过美好的篇章，其标志是 1950 年 2 月 14 日订立中苏友好同盟互助条约，苏联在 50 年代为新中国奠定工业基础提供重大财政和技术支持。两国也经历了分歧时期，这一时期结束于 1989 年。

2000 年代，两国关系由正常化上升到战略伙伴和互信合作这一更高水平，2001 年 6 月 16 日签订了极其重要的睦邻友好合作条约，还签订了一系列勘界协定。

莫斯科在北京的战略优先体系中占有重要地位。中国当前的外交优先包括三个方向--美国、俄罗斯和欧洲。这一方针与中俄全面战略协作伙伴关系的基本原则并无矛盾。

当前，在国际关系持续动荡的条件下，北京和莫斯科的双边日程日趋多样，两国既在全球层面上，包括在联合国机制范畴内，也在高度紧张的局部地区，积极发展协作。中国和俄罗斯在国际舞台上协调立场和努力，囊括当前世界发展的关键问题，包括反对国际恐怖主义，反对美国的保护主义和制裁行动，以及维护平等关系和不干涉内政。

全球化与双边日程的地区化，并不意味着北京和莫斯科想恢复冷战时代传统两级体制中的“一极”。中俄伙伴关系发挥职能的原则是，在维护主权、加强两国安全和协同发展方面提供更多机遇。中国和俄罗斯一致认为，今天不存在把战略伙伴关系演化为军事政治同盟的必要性。与此同时，双方在 2020 年延长睦邻



友好合作条约的时候，很可能会多样化和深化有关在缔约方中的一方之国家安全或领土完整遇到威胁，以及中俄伙伴关系受到总体威胁时进行协作（例如，磋商）的条文。

北京和莫斯科自 2001 年签署这项重要条约以来，逐渐形成一系列政治优势。这些政治优势在 2019 年成为密切合作的现实基础。这些优势包括：双方保留在同第三国的关系中的自由，中俄双边日程可以“无限度”地充实军事技术和其他因素，中俄都是有能力遏制潜在对手的独立的地缘政治力量，伙伴关系能迅速地适应于近东、拉美或朝鲜半岛等各地区任务的解决。

中俄合作的特点是协调国家发展和安保战略。在中俄经济潜力不对称的条件下，这种协调不可能是能力与资源的机械叠加，而主要是相互补充的机制，即俄罗斯在军事战略因素方面、中国在经济和技术方面各有明显的优势。考虑到潜力的互补因素，可以说伙伴关系获得了新的质量——两国长远协作的战略稳定性。

对中俄两国来说具有原则性重要意义的是中俄关系的内部平衡性。俄罗斯专家认为，经济潜力的不对称，对经济投资和军事战略日程产生负面影响；合作的军事技术和战略成分明显地压倒经济成分，尽管经济成分也有长足发展，两国贸易额于 2018 年达到 1070 亿美元。要使这两个成分趋于平衡，就必须让俄罗斯的出口实现多样化，就必须共同发展数字经济和高技术。

要完善双边伙伴关系，还必须理顺在欧亚地区的互利合作，包括欧亚经济联盟与中国“一带一路”倡议的对接进程，在上海合作组织、金砖国家、亚太经济合作组织、亚欧论坛范畴内的协作，加深在“中国-俄罗斯-蒙古”和“中国-俄罗斯-印度”这两个三边机制范畴内的合作。2019 年跨阿穆尔河（黑龙江）铁路桥和公路桥的开通，向中国出口天然气的“西伯利亚力量”管道的投产，客观上将不仅有利于双边贸易在数量上增加，还有利于从质量上推动欧亚日程。具体到欧亚经济联盟与“一带一路”的对接，这是建立大欧亚伙伴关系经济一体化和运输综合平台的一部分。将有数十个国家参与大欧亚伙伴关系，包括东盟和欧盟国家。对参与对接的国家来说，特别是对欧亚经济联盟的最大国家俄罗斯来说，重要的是明确区分共同利益与保护某些领域的本国市场之间的界限。专家在评估上述方案时认为这有特殊意义。

## 第二章 对外政策协调与世界形势评估

### 第一节 全球治理、全球化危机与国际安全：中国与俄罗斯的立场

2018年，中国和俄罗斯继续共同探索如何应对国际关系加速转型而产生的新挑战。在当今欧亚和整个世界深刻变化的条件下，欧亚两大强国持相近的立场：反对国际关系碎片化和逆全球化，支持开放和自由贸易的主张，支持国际机制的关键作用。

北京和莫斯科在联合国框架内积极协作，在世界平衡越来越脆弱的条件下，致力于加强联合国在国际事务中核心协调作用。与此同时，两国都认为必须维护联合国。联合国机制有助于实现世界多中心的主张，在民主基础上，考虑到各种不同意见，遵循联合国宪章的目标和原则，制订当代紧迫问题的解决方案。

2018年，中国与俄罗斯在联合国及其专门机构保持密切协调。美国继续试图瓦解多边合作机制，于2017-2018年退出联合国教科文组织和人权委员会，而北京与莫斯科依然把维护联合国机制的权威性和有效性看作自己的历史使命。中国和俄罗斯的出发点是，不尊重极其重要的国际机制是破坏性和危险的，而怀疑联合国的有效性会导致国际关系架构的瓦解。

中国和俄罗斯这两个联合国安理会成员，在涉及全球安全和地区安全的原则性决议的表决时，往往持共同立场。这特别明晰地表现在讨论叙利亚局势的场合。在杜马市事件后，中国支持俄罗斯提出的决议案——谴责美国及其盟国对叙利亚的打击，要求停止对这一中东国家的侵略。2018年7月，由于中国和俄罗斯的坚持，联合国安理会通过了不把叙利亚人权问题的讨论列入议程的决议。2018年12月，中国和俄罗斯两国代表团在联合国安理会表决把现有的对叙利亚人道援助机制延长一年的决议案时，一致投了弃权票。决议同意，对叙利亚地区提供人道援助的机制未经大马士革同意应保持不变。

在禁止化学武器公约缔约国第23届会议上，中国和俄罗斯提出决议案，主张在仲裁机制问题上发生分裂的背景下维护禁止化学武器组织的完整性。在消除

中程和中短程导弹条约遇到危机的情况下，中国投票赞成俄罗斯提出的决议——维持这项作为欧洲和国际安全基石的条约。尽管这些决议案都没有获得多数票，但是这并不影响北京和莫斯科继续致力于在军控、裁军和不扩散大规模杀伤性武器方面达成各方都能接受的有效决议。

在第 73 届联合国大会上，中国和俄罗斯提议，联合国和平利用宇宙空间委员会的工作应面向太空领域国际法、国际空间利用和太空活动规范，以便在联合国主持下，切实在国际基础上保证对这项活动进行全球治理。

中国和俄罗斯既在多边平台上，首先是在上海合作组织和金砖国家机制中，也在双边接触中，继续显示对全球治理改革的立场相近。正如普京 2018 年 6 月底对中国国事访问后通过的联合声明所指出的，在国际局势充满潜在冲突、地缘政治矛盾激化、建设性协作空间受到压缩、经济保护主义显现的形势下，中俄协作是维护世界战略平衡和稳定的重要因素。

## 第二节 新的世界经济秩序：中国和俄罗斯的立场

由于保护主义和单边主义对世界发展造成的威胁，由于全球技术革命所带来的变化引起的新挑战，全球经济发展遇到了问题，中国和俄罗斯对这些问题的立场是相近的。

正如普京总统在圣彼得堡国际经济论坛全体会议上讲话中所强调指出的，互不信任会危及全球发展前景，甚至可能使全球经济发生大倒退，退回到自然经济时代。令人不安的趋势现在就可以看到：“实业联系的稳定性受到破坏，逆一体化进程在加速，多边合作形式、国际机制和协议的有效性在贬值。”

今天，世界经济全球化遇到一系列挑战：

（一）由于经济发展高度碎片化和不平衡，危机后的恢复速度不等，特别是发达国家经济危机后的恢复遇到困难，全球化的发展明显遭遇麻烦；

（二）特朗普当选美国总统后，采取了“美国第一”的政策，实行单边主义，退出一系列国际组织。这些措施一方面反映出发达国家在全球化进程中治理和国内收入分配方面出现的问题，另一方面对经济全球化造成不良影响。

然而，全球化进程不可逆转。世界贸易额不断增长，国际分工和国际生产链逐渐强化，微观经济的相互依存日益扩大。新兴市场国家正在成为全球化的推动力，世界资本流动额加大，越来越多的国家融入世界经济。技术进步在加速，在推动全球化发展。今后，技术进步不仅将要求建立零关税、零壁垒、零补贴的高规格自由贸易区，而且将要求在大欧亚空间和一带一路倡议等平台的范畴内形成多样化的机制性和非机制性经济合作方式。

与此同时，世界经济结构在发生变化。发展中经济体的高速增长，首次使西方发达国家的主导地位遭到威胁。形成中和发展中市场经济体的群体性崛起，为更加平衡的全球发展做出贡献。世界经济转型既要求总体结构的改变，也要求世界经济增长迅速扩散。

由于科技领域发生的基础性变化，实质上是发生新技术革命，应对全球治理机制失衡的危险趋势就变得越来越迫切。像人工智能、大数据、量子通信和生物技术这类的创新，会产生巨大的潜力，形成新的门类、新的平台和新的模式，带

来世界发展进程和人类职业活动的根本转变。用中国国家副主席王岐山 2019 年 1 月在达沃斯世界经济论坛上的语言来表述，新技术不仅带来新机遇，而且也产生新风险和新挑战，科学发现和技术创新的重大突破，促进了人类进步和发展的巨大飞跃，但是，这些突破也导致了附加价值链、产业链和供应链的重组，破坏了经济和社会的平衡、国家之间和地区之间的平衡。根据王岐山的评估，新形势要求对各国社会经济治理和全球经济治理做出调整。

市场经济国家对改革全球治理体系的呼吁，美国单边主义和保护主义政策对多边贸易制度的挑战，使世界发展面临新时期。反俄制裁和中美贸易摩擦，对多边贸易和国际治理体系、对世界经济秩序构成威胁。国际组织，特别是世界贸易组织、世界银行和国际货币基金组织都需要改革，以反映世界经济的变化。在这一背景下，中国和俄罗斯宜积极参与世界贸易组织范畴内的多边贸易规则改革。世界贸易组织的改革将是一个长期过程。今后，各方不仅应该解决在现有体制内经济矛盾，而且应该扩大贸易谈判的内容。世界贸易组织必须进行机制性改革，提高世界贸易组织决策机制和争端调解机制的效率，这一问题也很尖锐。在多边规则中应该在更大程度上考虑发展中国家和发展中市场经济国家的利益。与此同时，完善和补充世界贸易组织有关信息技术、国家采购和贸易领域知识产权的协定，也相当迫切。

中国认为，一带一路倡议不同于西方主导的分工模式和治理结构，它提出了包容性发展的概念，包括“人类命运共同体”和“共同发展”，由此中国在西方语境中遇到被妖魔化的问题。传统上以欧洲和美国为中心的国际分工体系正在发生重大变化。这些问题可能引起全球治理新思想的发展。

2019 年的主要风险是世界政治的不确定性，主要是特朗普政策的不确定性。英国脱欧也很可能产生负面影响。这些风险导致世界经济秩序更大程度上的碎片化。各国局限于自己的国家利益，这就决定了上述风险难以降低。今后世界经济秩序的基本特点是合作与对抗并存。为了克服全球风险，必须奉行多边主义，国际组织和国际体系应该加速改革。从短期前景来看，世界经济体系中的矛盾难以解决。

### 第三节 在变化的国际形势中中国与俄罗斯同美国的关系

美国和其他西方国家继续加强针对俄罗斯的制裁，同时美国总统特朗普急剧提高要价，想让北京同意显然有利于美国方面的“交易”。美国在展开“关税战”后紧接着又攻击中国的高技术公司中兴和华为，俄罗斯铝业公司、生产能源和有色金属的E+集团公司，以及欧洲西伯利亚能源公司等2018年曾遭受过此类大规模压力。

特朗普在2016年竞选运动中对华采取了极其强硬的立场。他不断批评奥巴马政府未能回击“中国的挑战”，在贸易和经济问题上、在军事和政治问题上不断“丢失阵地”。这位未来的总统保证在中国方向奉行强硬政策，会不失时机地急剧提高对中国进口商品的关税，会对中国公司“盗窃美国知识产权”实行制裁。

然而，特朗普政府执政的头几个月似乎表明，对他的竞选言辞无须认真对待。尽管特朗普已经通过实例表明，他不在乎美国外交的固有传统，就任伊始就跟台湾领导人电话交谈，但实际上他的对华态度相当克制，而继承奥巴马方针的因素相当突出。

中国方面在美国新政府上台一开始就表现出明智的克制，避免对白宫的敌对言辞作出激烈反应。两个领导人在佛罗里达的首次会晤和特朗普2017年11月对北京的访问，可以看作是中国外交的重大成功。两位领导人建立了友好的个人关系，接近特朗普的美国公司的利益得到最大限度的照顾，美国总统在北京受到“帝王般”的接待，中国方面尽力淡化同华盛顿政治分歧的议题，避免在东南亚采取可能被美国视为“中国扩张主义”行动的任何举措。然而，中美关系在第二年，即2018年即开始迅速恶化。

2018年中美关系的恶化，受到一系列因素的影响，其中包括某些越出双边关系范畴的因素。

首先，2017年表明，美国新总统选择的对国际伙伴强硬施压的策略总的来说是成功的。曾有批评者警告，说是美国在特朗普总统任期内会处于国际孤立，

但实际上不是这样。特朗普政府成功地修订了同日本和大韩民国双边经贸关系的条件，使之有利于自己。同加拿大和日本就北美自由贸易协定新条件进行的谈判，也可以相对地算作特朗普的成就。欧盟国家也未能对华盛顿在贸易问题上的施压予以应有的回击，仅限于对美国某些商品象征性地提高关税。看来，特朗普政府对自己的能力有了更大的信心，决心对美国最大的贸易伙伴中国强力施压了。

其次，2017-2018年，美国经济显示强劲发展，这表现在增长速度、金融市场和就业率等方面。有关特朗普将在某种程度上使美国陷入新的经济危机的担心，并未成为现实。美国经济的振兴不仅促进了特朗普政府国内政治地位的强化，而且使白宫更有把握承受对华大规模贸易战不可避免的代价。对近期美国经济乐观情绪的上升，毫无疑问为美国的好战情绪加了温。而且，华盛顿当前已经达成共识，以为中国经济几十年来靠贷款支撑，经不起美国施压，会陷入严重困境。

第三，2018年，中国在朝鲜问题上的支持，对特朗普来说重要性降低了。从2018年初开始，白宫采取了美朝双边会谈优先的方针，这反映在新加坡举行的峰会，以及美国高官此后对平壤的数次访问中。当然，没有中国的参与，朝鲜核问题无法解决，但是在特朗普政府看来，这种参与已经不像2017年的时候那么必不可少。种种迹象表明，为在朝鲜半岛问题上取得进展就得同北京保持良好关系这一因素，现在已经无法遏制美国对中国经济施压了。

第四，特朗普同美国国内反对派激烈的政治对峙，迫使美国总统在国内政治斗争中越来越频繁地打“中国牌”。如果说，特朗普的反对派继续在2016年他的竞选运动中寻找“俄罗斯踪迹”的话，那么，现在轮到特朗普说民主党在竞选运动中依靠中国大规模财政支持了。他现在可以说，中国对美国政治生活的“干涉”无论如何要比莫须有的“俄罗斯干涉”更加严重，更加巧妙，更加有破坏力。更有甚者，中国还被指责搞工业和军事间谍活动，盗窃美国最新技术，在美国传统势力范围（比如，拉丁美洲）挖美国墙脚。如此这般就形成了“敌人形象”，“敌人形象”就会逐渐产生自己的逻辑、自己的倾向，就会开始影响对外政策。

2017年中美双边贸易的不良情势，很可能是促使美国加强对华施压的一个补充因素。根据美国商务部下属的经济分析署的数据，2017年美国对华贸易逆差为3759亿美元，比2016年多2860亿美元；美国对中国出口1304亿美元，从中国进口5062亿美元（美国在同中国的服务贸易中有顺差）。

对中国而言，一项具有原则性意义的重要战略任务是，把经济增长方式由粗放转变为集约，有助于此的是技术进步计划，包括“中国制造 2025”计划。特朗普和美国其他政治精英不止一次地抨击这一计划，指出贸易战的目的就是不允许向中国转移美国技术。与此同时美国认为，中国的工业政策就是靠美国的知识产权来充实自己，而北京越来越相信，提高关税的目的根本不是消除贸易逆差，而是美国处心积虑地想遏制中国的发展。除了贸易战和让中国改变工业政策的最后通牒式的要求，美国还加强了政治压力，主要是在人权、新疆、西藏和台湾等中美关系的传统领域。

### **施压的主要方向：经济**

对美国从中国进口的商品提高关税，是美国对中国施加经济压力的主要工具。提高关税从 2018 年 1 月就开始了，2018 年春夏季继续。6 月 15 日特朗普宣布对总额约为 500 亿美元的一千一百多种中国商品加征 25% 的关税。这主要涉及工业品，这类商品有助于中国实现“中国制造 2025”计划。“中国制造 2025”计划致力于发展航空航天技术、信息和通信技术、机器人技术、工业设备、新材料和汽车。北京采取了对等措施，对价值同样为 500 亿美元的 569 种美国商品（其中包括汽车和医疗设备）加征 25% 的关税。同美国一样，中国也从 2018 年 7 月 6 日起实施新关税。

就此两国开始了贸易战。下一阶段提高关税应从 2019 年 1 月 1 日开始，美国计划把价值 2000 亿美元的进口商品的关税提高到 25%。但是，特朗普和中国国家主席习近平于 2018 年 12 月 1 日达成协议，把加税行动冻结 90 天。中国承诺在这段时间内大大增加（确切数额不详）美国农产品和工业品的进口额；两国计划缔结贸易协定。如果两国在 90 天内未能缔结贸易协定，美国就将按照计划提高关税。尽管商定的冻结期已经结束，谈判还在继续。据媒体报道，贸易协定有可能在 5 月签署。5 月中旬传出消息，谈判过程中出现新的激化：从 5 月 10 日起华盛顿对约为 2000 亿美元商品的税率从 10% 提高到 25%，中国则宣布，从 6 月 1 日起，对价值约为 600 亿美元的美国商品实施新关税。

中国和俄罗斯应该共同应对挑战，加强双边经济联系，对抗美国压力。中国和俄罗斯就美国加强制裁和保护主义发表的联合文件中指出，两国将反对绕开联合国安理会采取单方面经济制裁，反对破坏公平公正竞争和有益于世界经济的讹



诈与施压。同华盛顿处于贸易战状态，客观上会提高中国对建立替代性金融结算机制和降低美元在世界金融中作用的兴趣，这也将为中俄合作带来新机遇。俄罗斯的任务不是把中美经贸关系激化看作是“好运气”，以为从此就无须在提高效率和经济多样化、在深化中俄经济合作方面加大努力了。

中俄经济合作不意味着放弃与西方的经济关系，中俄双方都不能完全替代西方市场、资金、技术、粮食等方面在各自经济安全和经济发展中的作用，但两国合作有利于扩大本国的经济利益和弥补本国的经济损失。中国专家认为，美国对俄制裁在资金、技术和市场方面威胁俄罗斯经济安全。贸易战在经济、能源和食品安全领域对中国的发展形成挑战。中俄可在资金、技术和市场等领域扩大合作。恰恰在这些领域，北京和莫斯科可以加强合作。对中国的能源安全而言，俄罗斯占据着极其重要的地位，俄罗斯可以在食品安全和市场安全方面给中国提供一定的帮助，中国则可以在基础设施建设和能源的战略开发方面为俄罗斯提供资本。在美国制裁和贸易战的背景下，北京与莫斯科在欧亚、亚太、东北亚的地区合作水平会提高，未来在投资和生产链分工领域的合作会加强。

### **施压的主要方向：安全**

预计美国对北京在安全领域施加压力，它将与其它一系列相关方向同时展开。

第一，美国将加剧军备竞赛，以便在亚太地区维持对中国的绝对优势，这首先涉及两国海军的竞争。维持对太平洋海域主要交通线的控制，将依然是美国的关键任务。

第二，美国将努力通过在反导弹防御领域、建立能对中国境内核设施实施即时打击的新型高精度运载工具领域提升本国能力，使中国的核潜力贬值。许多专家认为，美国暂停执行中导条约，与其说是因为莫斯科莫须有地破坏这项条约，倒不如说是因为中国在建立中导方面的努力。

新版《导弹防御评估》报告把中国和俄罗斯都称作对美国构成导弹威胁的现实来源，公开表示要在伊朗和朝鲜导弹射程之外部署专门针对北京和莫斯科核武系统的反导系统。此外，2018年12月发布的美国国会研究部门的报告，呼吁白宫制订措施，反制北京和莫斯科使用以人工智能为基础的武器。报告断言，北京

和莫斯科不会顾及在作战行动中使用人工智能的道德问题，不会对使用人工智能武器实施侵略作出限制。

第三，美国将奉行巩固本国在太平洋和印度洋水域双边和多边同盟的方针。该方针的主要目标是扩大同印度的军事政治合作，直到建立形式上的美印军事政治同盟，但是，德里未必会同意。此外，将不可避免地会努力动员美国的其他盟友（日本和澳大利亚）与伙伴（越南），以便从地缘政治上遏制中国，巩固遏华多边机制（美国、澳大利亚、日本和印度四边机制），尽管这些努力的实际效果多半将是有限的。

第四，中国和中国人民解放军会成为美国形形色色制裁的对象。华为创始人的女儿、高管孟晚舟在加拿大被捕，开创了令人担心的先例。已经开始审议把她引渡到美国的方案，她在美国将受到破坏对伊朗制裁政策的指控。对孟晚舟的拘捕令早在中美在阿根廷宣布贸易休战之前就已经签署，很可能会付诸实施，而不取决于特朗普与习近平在二十国集团峰会上会晤的结果，但是，孟晚舟的被捕显然将使贸易问题的妥协复杂化。美国法律原则上允许对外国公民实施逮捕和刑事诉讼，但极少使用；标准的处罚是科以罚金。但是对华为，美国不仅选择了所有方案中最强硬的方案，而且把自己的行动跟国家安全利益挂钩。

2018年9月，由于中国购买俄罗斯S-400防空系统和苏-35歼击机，美国财政部把中华人民共和国中央军委装备发展部及其部长李尚福列入制裁名单，二者在美国管辖范围内的资产将被冻结。

第五，预计美国将在中国敏感地区显示武力。例如，在美国总统特朗普和中国国家主席习近平在阿根廷二十国集团经济峰会上会晤前夕，美国海军在争议水域举行了两场演习。2018年11月26日，美国“提康德罗加”级导弹巡洋舰“钱瑟洛斯维尔”号在南中国海争议的西沙群岛附近举行导航演习。11月28日，“阿利·伯克”级驱逐舰“斯托克代尔”号和海运司令部的“佩科斯”号辅助船穿越台湾海峡。这是美国军舰继6月和10月两次穿越台湾海峡后第三次显示对台湾的支持。

中美关系在安全领域的激化，客观上促使中国和俄罗斯更加紧密地彼此合作。多年来，莫斯科首次有接近当局的专家谈起应该同北京缔结军事政治同盟，尽管官方层面上迄今为止尚未提到这一主张。从实际层面看，这主要是指扩大联

合演习（包括在遥远的战区），增加两国国防部系统的合同，交流有关美国意图和计划的情报。多半还将提出关于进一步加深军事技术合作、关于加速由俄罗斯对中国提供武器过渡到联合科研、试验设计和生产武器的问题。俄罗斯同中国的国防企业可能联合开发第三国市场。

中国和俄罗斯将共同应对美国建立反华的“印太战略”。但是，对莫斯科来说，这项合作的限制性因素是，同中国的进一步走近，可能对俄罗斯同印度和越南等国传统的友好关系造成不良后果。在一定场合，将可以通过金砖国家、中俄印和上海合作组织等多边机制解决克服利益冲突的任务。

莫斯科宜向中国伙伴提议在主管国际安全的国际组织（首先是联合国安理会）中更加紧密地合作，扩大现有的有关世界各地危机形势的双边磋商机制。俄罗斯专家认为，在某个阶段需要提出有关建立中俄美核安全三方磋商机制的问题。不必期待这种磋商迅速取得成果，但是具备这一机制，将有利于提高世界的稳定水平，让世界三个军事大国的核战略更有可预见性。

#### **施压的主要方向：社会与人道合作**

美国同中国的矛盾正在涉及越来越广的领域。首先，美国尽管每年从 36 万多名中国留学生获得约 140 亿美元的收入，却对中国留学生实施新的限制。其次，敏感领域的联合科研和创新项目在收缩。其三，美国媒体反华信息宣传战逐渐加大力度，开始目标明确地在美国社会培植“敌人形象”：中国实行专制威权制度，不断破坏人权和少数群体权利，对邻国形成多种威胁，残酷剥削非洲和拉丁美洲国家，等等。维权议题再次成为中美关系的冲突场，尽管特朗普早先曾同前几届政府的类似政策拉开距离。很能说明问题的是，2018 年美国一系列立法者曾积极讨论依据所谓“马格尼茨基法”，借口中国中央政权在新疆维吾尔自治区的政策对中国官员实施制裁。具有类似背景的还有美国发起的另外两场宣传攻势：一场是针对俄罗斯的“混合战争”，理由是俄罗斯破坏西方民主机制，另一场针对中国，理由是中国“扩大本国影响”和盗窃知识产权。追根溯源，这些宣传攻势实际上是恢复和利用冷战时代培植的仇恨，其主要目的是诋毁中国和俄罗斯的政治制度，对中国和俄罗斯商界施加非竞争性压力。

俄罗斯无力取代美国作为中国主要社会与人文伙伴的作用。但是，华盛顿采用的限制措施会带来某些额外机遇，例如，发展中俄科技和创新伙伴关系，吸引

中国学生到俄罗斯高校留学，等等。今天对俄罗斯来说，特别需要致力于改善在中国的形象，树立对中国人满怀善意的、蓬勃发展的现代化社会的形象。尤为重要的目标是中国受教育的城市青年中依然在相当大程度上向往美国的积极而雄心勃勃的人群。

### **美国因素在中俄伙伴关系中的作用**

正如预料的那样，对中国和俄罗斯强化施压并没有造成两国的孤立，而只是促进了中俄伙伴关系的加强，为两国彼此靠近、为实施新的互利合作项目开创了新机遇。然而，正如俄罗斯官员正确指出的那样，不能把共同抵御华盛顿的压力看作是加强中俄友好的某种独特因素。

在中国学术界有一种对美俄关系过于敏感的反应。在他们看来，中俄伙伴关系的基础是共同应对美国的战略威胁，一旦美国对俄罗斯的战略压力减轻，中俄双边关系的水平就会下降。然而，美国因素尽管重要，但既不是中俄关系的核心，也不是中俄关系的全部内容。即使美国对俄罗斯的战略威胁减弱，北京和莫斯科对世界秩序也将继续持相近的观点，合作维护国际安全和地区安全的需要不会消失。在外部环境日益动荡的新条件下，中国与俄罗斯双边关系的牢固基础、其自在自为性质和独立价值，以及不针对第三国，这些都无须怀疑。

尽管中美同盟不符合俄罗斯的利益（而且今天看来，这种同盟的前景纯粹是虚无缥缈），但俄罗斯更不希望中美两国之间的紧张局面升级失控。首先，莫斯科没有能力成为中美关系的平衡器或仲裁人。其次，中美对抗的加剧、国际关系形成新的两极体系，会给俄罗斯造成大量额外的政治和经济风险，得到的只是微不足道的策略性优势。莫斯科影响中美关系发展的能力极其有限，但是，如果有这种能力，那么最好是用于缓和而不是加剧中美矛盾。

未来的中俄美关系存在着多种可能的发展模式。

第一个模式是中俄美不构成遏制和制衡关系，而是三边合作机制。毫无疑问，这是最佳模式，但这多半是难以实现的理想。这并不意味着中俄美关系完全排除合作因素，但合作仅带有策略性或局部性。

第二种模式即美俄形成针对中国的战略合作。这种模式的可能性也很小，它有三个基本制约因素：美俄关系的低质；中俄关系的稳固；俄罗斯的外交理念。

虽然俄罗斯愿意看到大国之间形成平衡关系，这对相对弱势的俄罗斯更为有利，但俄罗斯不会与美国结成反华阵营，因为这不符合俄罗斯的利益。中俄关系在俄罗斯外交中有不可替代的重要价值和地位，为改善俄美关系而毁掉与中国的关系，对俄罗斯来说代价太大，俄罗斯因此将遭受重大政治经济和安全利益损失，得不偿失。从俄罗斯的外交理念来说，它追求独立自主的角色，假使美俄关系恢复到正常，俄罗斯更可能选择在中美之间保持自由机动，而不是加入美国阵营。

第三种模式是中美形成“两驾马车”，由北京和华盛顿共同治理世界。不过，这种模式的可能性也极低，中国反对单个国家在世界上发挥领导作用，而是支持多极体制的发展。中美关系可能改善，但不应该影响中俄关系：以为牺牲中俄关系就能加强中美关系的想法是错误的。

在可见的将来，中俄美三角最可能的模式是第四种，即延续现有的中国-俄罗斯-美国在三角关系范畴内互动的趋势：对中国和俄罗斯来说，削弱战略伙伴关系将是严重的战略错误。

最后是第五种模式，即中俄结为同盟或准同盟的可能。考虑到两国都主张不同盟，中俄形成同盟只有在中俄与美国都发生大规模对抗才可能发生。不过，安全领域的形势严重恶化，今后有可能促使北京和莫斯科在军事方面更加走近，迫使两国结成强化了战略伙伴关系或者准同盟，其基础不是有约束性的条约，而是政治共识或“君子协定”。准同盟可能成为介于结盟和不结盟之间的国与国关系新概念，它可利用结盟的优点，又能避免其缺点。

中俄美三角是客观存在。中国不支持冷战风格的“大三角”逻辑，不参与“零和游戏”，不希望同任何国家对抗，但是，北京可以合理、有效、建设性地利用三边关系范畴推行外交倡议，扩大战略资源，化解大国之间的冲突，维护战略稳定，推动建立新的世界秩序。

#### 第四节 中国-俄罗斯-印度三角：如何推进

##### 中印关系的发展

2017年6-8月中印边防人员在洞朗地区进行了长达72天的对峙。一时间，中印关系进入了冷战结束以来的最低点。为扭转这一事件的消极影响，2018年2月以来，中印双方开始释放积极信号，着手为两国领导人举行首次非正式会晤创造积极气氛。2月底，印度新任外交秘书顾凯杰访问北京后，印度外交部向内阁发出通知，要求政府官员不参加由达赖集团在新德里组织的纪念活动，随后更要求将纪念活动放在新德里之外。3月20日印度总理莫迪致电中国国家主席习近平，祝贺习近平当选连任中国国家主席，并表示了希望加强领导人战略沟通的愿望。最终，2018年4月27-28日在武汉顺利举行了首次中印领导人非正式会晤。

武汉会晤增进了两国领导人之间的个人友谊，促进了两国的战略互信。在国际和地区问题的协调上，双方同意首先在阿富汗开展“中印+”合作，然后再扩大合作范围，同意在孟中印缅（BCIM）合作框架下加快经济合作，在共同应对全球形势的变化上也取得积极共识。与此同时，在准备并落实武汉会晤精神下，中印双方的沟通合作机制陆续得以恢复。印度官方香客经由乃堆拉山口赴藏朝圣得以恢复，中方重启向印方提供雅鲁藏布江的汛期数据。

中印边境事务磋商和协调工作机制、中印军控磋商机制、中印海上安全合作对话机制、中印边界问题特别代表第21次会晤，首次中印执法安全高级别会晤、中印首次高级别人文交流机制都在2018年内得以恢复或开启。

更重要的是，中印两军的交流也得以恢复。2018年7月2-6日，西部战区副司令员刘小午中将率战区边防代表团访问印度。8月21日至24日，中国国务委员兼国防部长魏凤和上将对印度进行正式友好访问。中印第七次“携手”陆军联训也于2018年12月在成都顺利举行。除此之外，在缓解两国贸易逆差、化解“一带一路”问题上的分歧等，双方都达成了部分共识，并为此进行了初步努力。

整体而言，中印关系正朝着逐渐趋暖的态势发展。但是，这一“重启”进程还有很大的不确定性和脆弱性。2018年莫迪政府的对华政策调整，到底是战略性调整还是战术性调整，仍然有待继续观察。由于2019年5月印度将进行大选，

莫迪及印度人民党有很强的策略诉求，希望在 2018 年里同中方共同管控边境形势。另一方面，2018 年印巴同时加入上海合作组织并且首次参加青岛峰会，这也间接地推动了中印关系的“重启”。

莫迪能否在 2019 年的大选后继续执政，将直接影响这一“重启”进程的延续。自 2014 年 5 月莫迪政府执政以来，其对华外交经历了一段曲折的过程。在此过程中，中印双方都总结出了经验教训和相处之道。如果 2019 年继续是印度人民党获胜，当前的“重启”趋势将大概率继续发展。而如果是其他党派获胜，则中印关系有可能进入另一个变化发展的周期。

从中期（3-5 年）来看，中印关系的稳定发展仍然存在较大的阻碍因素。最直接影响因素就是战略互信的缺失。正如王毅外长所言，中印之间如果有了互信，具体问题就有望在互谅互让基础上予以解决；缺乏互信，个别问题就会不断发酵溢出，侵蚀双边关系大局。

而最深层的障碍则是两国合作的战略基础在不断削弱。冷战结束以来，中印两国逐步发展出一套较为成熟而稳定的互动模式，可简要概括为：“全球合作、地区竞争、双边管控”。在全球问题上，中印战略利益基本一致，很多具体议题上都能形成共同立场；在地区层面，双方共同利益较弱，或明或暗地竞争地区影响力，但是中国没有影响印度在南亚的霸权；而在双边层面上，基本上都是长期以来形成的棘手难题，短期内难以解决，一直是通过“搁置”或者管控分歧的方式来加以淡化处理。以此为前提，中印在冷战结束后取得了经济合作上的快速发展。

然而，近年来的发展趋势却是，两国在全球问题上的合作动力逐步减弱，地区影响力的竞争在加剧，进而促使双边分歧上的管控也在削弱，经济合作上的矛盾也越来越凸显。中印在全球性议题上的合作抓手在逐渐消失。气候变化议题的降温，世界贸易组织多哈回合谈判的中止，金砖国家新开发银行的建立并顺利开业，金砖国家应急储备安排的达成等，使得中印在全球议题上的合作抓手正在逐渐减少。在双边层面的领土边界等棘手问题上，两国也并没有取得实质性进展。

最突出的是，两国在地区层面的影响力竞争近年来正日益加剧。截止到 2018 年，中国已经是印度、巴基斯坦、孟加拉国、马尔代夫、缅甸的最大贸易伙伴国，是尼泊尔和斯里兰卡的第二大贸易伙伴国。中印、中尼、中斯、中孟的贸易额在

近十年内相继增长 10 倍以上，中国已经成为南亚最主要的外资来源国。更加上 2013 年以来“一带一路”倡议在南亚的推进，中国正成为南亚基础设施项目的主要投资者，特别是在巴基斯坦、孟加拉、马尔代夫、斯里兰卡、尼泊尔，都相应地建设或规划了一系列大型基础设施项目。“一带一路”的快速推进，使得印度担忧南亚小国对印度的离心倾向会变得越来越重，间接地加剧了印度的不满情绪。同时，2017 年中国成为世界第三大武器出口国后，变为印度邻国巴基斯坦、孟加拉、斯里兰卡和缅甸军事设备的主要供应国。

不过，随着美国特朗普上台以来，国际形势的突变，也给中印加强合作提供了更大的战略空间。中印都主张要继续坚持全球化和开放发展，反对贸易保护主义，这为两国维护当前的国际秩序提供了战略基础。此外，中印关系的长期发展还有不少新的“正能量”值得挖掘。中印共同的历史境遇与国情，存在大量心声相通的元素，需要双方的进一步挖掘。如印度电影《摔跤吧，爸爸》等在中国市场获得广泛赞许和欢迎，其票房收益远远高于其在印度本土。

印度经济崛起其实也需要加深中印经济合作。近些年来，特别是印度科技初创企业的融资，大大地得益于来自中国的资本。例如，印度的太阳能发电具有竞争力，但是主要是由于大约 90% 的太阳能电池板来自中国。印度电信行业由于是借力了在印度组装的中国手机，才能够取得迅速发展；印度一些最著名的初创企业，比如 Paytm 和 Flipkart，都依靠中国资本。印度叫车市场上与优步（Uber）激烈角逐的本土企业 Ola 的融资，更是离不开中国的腾讯（Tencent）。印度最早支持中国发起的亚洲基础设施投资银行，使得印度已经成为了亚洲基础设施投资银行最大的受益者。截止到 2017 年底，在该行迄今为止承诺提供的资金中，四分之一给了印度。在成立的头两年里，亚投行批准了 43 亿美元的贷款，其中超过 10 亿美元的资金将用于印度基础设施建设计划。

总而言之，当前的中印关系，实际上处在一个需要进行重构和发展的进程。中印过去合作的战略基础在削弱，需要通过挖掘出新的合作亮点来稳定两国关系。中俄印的三方合作正是这一重要抓手。

### 三方协作

2018 年 12 月 1 日在布宜诺斯艾利斯二十国集团峰会间歇，中国、俄罗斯和印度尝试激活三边合作机制，在中断 12 年之后恢复了三方定期高峰会晤。用普



京的说法，安全、反对国际贸易中的保护主义和出于政治动机的限制等问题，应该成为这类会晤的优先议题。印度总理莫迪发挥了俄罗斯总统的思想，指出了四个共同努力的方向：地区和全球稳定、经济繁荣、在共同感兴趣的领域交流经验、合作应对新挑战。中国国家主席习近平也发表了类似的主张，着重指出三国在维护地区和全球稳定方面的特殊责任。

最近几年来，中俄印机制曾处于因巴西和南非的参加而代表性更广的金砖国家机制的阴影下。巴西和南非的国际意义固然不应该贬低，但还是应该指出，中俄印机制从地理上扩大到金砖国家机制，毕竟付出了机制上的代价：位于其他大陆的这两个国家有自己的任务和优先目标，有别于位于欧亚大陆上的三个初始成员国。巴西国民议会的极右翼代表、“巴西特朗普”博尔索纳罗在巴西 2018 年总统大选中胜出，对五边结构的未来提出了许多问题。不论怎么说，毫无疑问的是，把中俄印完全“融入”金砖国家将是严重失误。

中俄印三国领导人会晤宜形成有效机制。很有可能在不久的未来，三边高峰会晤将在更大的多边活动（二十国集团、金砖国家机制、上海合作组织、亚欧论坛等）间歇举行。

在不确定的国际局势下，国家元首发挥着特殊作用：中国国家主席习近平和印度总理莫迪保持了在上海合作组织、金砖国家和二十国集团峰会间歇举行双边会晤的做法，为防止中印关系恶化提供了保障。

然而，如果一切仅限于领导人间歇性地举行短暂交往，仅限于记录相吻合的立场或签署泛泛的政治宣言，那么这种会晤机制就不会对凝聚欧亚空间作出重大贡献。必须坦率地道出事关欧亚地区尖锐问题的现存分歧。同时，考虑到三方峰会不可避免的短促性，必须在专家和有关部门部长一级，事先研讨将在峰会上提出的议题，利用二轨和一轨半机制，制订具体的“路线图”。建立军人间常设三方磋商机制，定期举行三方军事演习，为解决中印军人之间的信任问题做出贡献，这也是完全切实可行的任务，

三国首先要在地区安全和地区稳定问题上加强协作。欧亚地区存在着一系列威胁，这既是挑战，也是三国合作的缘由。政治上的三方会谈，可以从讨论对三方都十分重要的叙利亚和阿富汗未来这类问题着手。重要性不亚于此的是研讨欧亚空间的某些功能性问题——共同反对恐怖主义、管控移民流、食品和能源安全、

国际信息交流、人工智能发展。中国和印度都是北极理事会观察员国。俄罗斯作为该组织的主要成员之一，可以向伙伴们提议共同讨论北极问题，以免任何一方怀疑莫斯科在这些问题上持“亲华”或“亲印”立场。

宜在中俄印框架内促进俄罗斯、中国和印度在欧亚地区彼此相关的项目的对接。中国和俄罗斯已经达成关于欧亚经济联盟同“一带一路”对接的共识。印度不会接受中国的计划，但是在武汉会晤期间商定了“中国-印度+”的合作模式。三国目前也开始在阿富汗协作。莫迪政府加入“北南”国际运输走廊，同伊朗签署了通过伊朗东南恰巴哈尔港转运货物的协定。2018年2月，印度加入支持土库曼斯坦建设“土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度”天然气管道项目的协定。三方能源合作对中国来说也是适宜的。早先曾议论过建立石油联盟的问题，但迄今仍没有看到进展。中国和印度对世界能源的依存度越来越高，而俄罗斯石油出口遭遇新的压力，在这种形势下三方能源合作取得进展的可能性越来越大。三国应该务实地发展战略对接。三国只有认识到战略利益和经济利益协调和融合能产生潜力，才会切实加强合作。

三国还应该在上海合作组织的平台上促进印巴分歧的和平解决，促成上海合作组织在当前安全和地区经济发展方面发挥更加重要的作用。

在越出欧亚大陆范畴问题上的积极的合作也将是推动三国合作的重大动力。多边军控、联合国、世界贸易组织和其他全球性组织的改革、21世纪国际公共法的发展、气候变化和生态挑战、技术进步的管理——俄罗斯、中国和印度在这些和其他问题上的统一立场，将具有比它们单独发声更大的意义。

三国都希望在关键性全球问题上加强立场的协调。2019年2月27日俄印中外长乌镇会晤后，三国对继续失衡的多边贸易体制、对保护主义措施、对“贸易战”、对绕过联合国安全理事会扩大非法的单边制裁表示不安。

北京、莫斯科和新德里对中俄印框架内的合作感兴趣，是因为三方对加强国际法和当前世界秩序多边基础有关的广泛问题立场相同或相近。三方协作越来越具有全球尺度，而且不局限于欧亚议程。这可以由三国外长在乌镇讨论的问题的广度得到佐证。会晤结束后发表的公报表明，部长们特别重视委内瑞拉事态、近东和北非局势，首先是叙利亚调解和也门局势、阿富汗和朝鲜半岛事态，以及普遍共同行动计划涉及的问题。

## 第五节 中国和俄罗斯在信息安全领域的合作

2018 年在信息安全领域，中国和俄罗斯既在双边框架内、也在各种多边平台上发展合作。中俄在这一领域协作的条法基础，主要是 2015 年 5 月 8 日签订的政府间保证国际信息安全领域合作协议。中俄协作的条法基础继续得到充实，两国在部门、组织和公司等级别上签署了多项文件。

2018 年 6 月，中俄北京峰会结束时签署了中华人民共和国商务部同俄罗斯联邦经济发展部关于在电子商务领域合作的谅解备忘录。2018 年 10 月 1 日，中华人民共和国工信部下属的工业环境网络事故应对中心同“卡斯佩尔斯基实验室”股份公司，在中国博鳌签署了战略合作协议。

2018 年 10 月，中俄总理定期会晤筹备委员会通信和信息技术分委会举行第 17 次会议。与会者指出，中俄在信息技术领域的合作显著加强。俄罗斯希望包括服务、存储系统和遥控设备在内的高技术设备的供货多样化。莫斯科还希望中国进一步推广和运用俄罗斯的程序保障。中国和俄罗斯是在保障经济稳定发展、行使公民权利和能力、提高国家管理效率，以及和平发展全球信息空间的背景下，研究加强网络安全的任务的。

2018 年 6 月在第 10 届国际信息技术论坛范畴内，在汉蒂-曼西斯克举行了金砖国家、上海合作组织国家、集体安全条约组织国家和其他国家参加的第二届国际信息安全会议。参加会议的有中国各大行业协会、信息技术公司和科学与教育机构的 19 名代表。

## 第三章 欧亚空间内的中俄合作

### 第一节 扩大后的上海合作组织：新的开始

每年一度的峰会是上海合作组织 2018 年的标志性事件。2018 年 6 月 9 日至 10 日，上海合作组织成员国元首理事会第十八次会议在中国青岛市召开。出席本次会议的包括各成员国代表，阿富汗、白俄罗斯、伊朗和蒙古代表，以及一些地区和国际组织代表。会上通过了成果性文件《青岛宣言》，确定了各成员国应对国际和地区重大问题的方法，明确了上海合作组织未来发展原则。峰会上还通过了其它文件，包括《上海合作组织成员国打击恐怖主义、分裂主义和极端主义 2019 年至 2021 年合作纲要》和《2018 年至 2023 年上海合作组织成员国禁毒战略》。

青岛峰会在上海合作组织发展历史中具有重要意义，本次会议是印度和巴基斯坦正式加入上海合作组织后首次参会，峰会首次以“上合八国”的形式举行。印度总理莫迪和巴基斯坦总统侯赛因出席了元首理事会会议。

各成员国领导人在《青岛宣言》中指出，印度和巴基斯坦加入上海合作组织后，为组织内各领域合作注入新动力，将组织合作带上新高度。印巴的加入不仅意味着上海合作组织扩容，也是上海合作组织迈上新台阶、其国际地位更加巩固的证明。随着印度和巴基斯坦两大重要亚洲国家加入，上海合作组织经济总量进一步提升，地理覆盖范围扩大，上海合作组织不仅能够解决欧亚大陆经济可持续发展问题，同时能够探索欧亚大陆重大安全问题的解决方案。“上合八国”机制将促进跨文明对话，在欧亚空间内推广上海合作组织价值观，显示上海合作组织尊重文明多样性的原则。

俄罗斯总统普京指出，成员国间开展互惠经济合作是上海合作组织重点工作方向。普京指出，必须推动上海合作组织成员国与欧亚经济联盟和“一带一路”等一体化倡议的协调，同时普京强调，中国和俄罗斯正在规划的大欧亚伙伴关系将欢迎所有上海合作组织成员国加入。

在反全球化浪潮兴起、单边主义和保护主义抬头、自由贸易遭遇阻碍的情况下，上海合作组织成员国必须巩固经贸合作，协调各国发展计划。在安全领域，

上海合作组织将继续以多方位外交为基础，遵循国际法的普遍原则，坚定不移打击恐怖主义和极端主义，并摒弃任何政治化和双重标准。各成员国一致认为，应在《联合国宪章》等联合国文件基础上，以协商一致方式通过联合国关于打击国际恐怖主义的全面公约。

2018年12月，第一届上海合作组织成员国地方领导人论坛在俄罗斯车里雅宾斯克市举行。

2019年初，上海合作组织遇到了对其工作有负面影响的新因素。

在上海合作组织邀请印度和巴基斯坦加入时，最担心的问题之一就是印巴关系的复杂，并有可能把它们之间的矛盾带入到上海合作组织中来。结果，这一问题还是不幸地出现了。

2019年2月14日，在印控克什米尔首府斯利那加以南的普尔瓦马发生自杀袭击，印度中央后备警察部队40余人死伤，印度认定爆炸有巴基斯坦的背景，因此对巴进行报复，2月26日印度空军战机袭击巴基斯坦境内的一处营地，但巴基斯坦空军在空战中击落一架印度米格21战机并俘虏飞行员。这是近年来印巴两国最严重的武装冲突，南亚大陆的紧张局势骤然升级。虽然分析认为印度和巴基斯坦爆发大规模武装冲突的可能性不大，但两国关系仍将处于紧张状态中。

印巴冲突是上合组织不愿看到的，这一冲突也会对上海合作组织产生负面影响。自上海合作组织成立以来，从来没有发生过成员国之间的严重武装冲突，上海合作组织也从没有遇到过这种问题。印巴冲突第一次把上海合作组织置于这种形势之下。

印巴冲突有损上合组织的威望和信誉。冲突不仅恶化了印巴关系，而且印巴作为上合组织的两个新的和重要的成员，它们的冲突也破坏了上合组织的内部团结。印巴是南亚的两个大国，它们之间发生冲突对于上合组织在南亚地区的合作与发展不能不形成障碍，在地区反恐问题上的合作也受到限制。

不过，印巴冲突对上合组织的影响有一定限度，不会对上海合作组织的整体状况造成改变，也不会改变它的基本发展方向和议事日程。

2019上合峰会很快将于6月在吉尔吉斯斯坦召开。上海合作组织既不能对两个成员国发生冲突视而不见，但也不能让印巴冲突干扰上海合作组织的合作，更不能让这一问题主导峰会的议程。

上海合作组织应坚持不介入双边矛盾的做法，不把双边问题放进议事日程上，不把上海合作组织变为解决双边矛盾的平台。如果介入双边矛盾，必然将使上海合作组织变成争论不休的场所，使上海合作组织偏离合作的主道。客观地说，像印度和巴基斯坦这样的双边问题极其复杂，上海合作组也没有能力解决。

上海合作组织可以为印度和巴基斯坦的交流沟通提供方便和可能，但不能允许把上海合作组变为两国争吵的场所。

## 第二节 在多边机制内拓宽合作：金砖国家、东亚峰会、亚太峰会、亚欧会议

2018年，就联合国议事日程的一系列问题深化合作是中俄在国际层面双边合作的主要任务。此外，两国继续在其他国际组织及多边对话平台保持紧密联系，包括在国家元首和政府首脑的对话平台上。

2018年7月26日，在金砖国家约翰内斯堡峰会期间，习近平主席与普京总统进行了会面。2018年11月15日东亚峰会和新加坡东盟峰会期间，国务院总理李克强与普京与会。会面期间，双方讨论了中俄全面战略合作伙伴关系的发展前景，以及中俄双边经贸合作的发展。2018年12月1日，在布宜诺斯艾利斯二十国集团峰会期间，习近平、普京和印度总理莫迪举行了中俄印三方会谈。

中国和俄罗斯都欢迎金砖国家合作机制的持续发展，认为金砖国家为世界经济可持续增长、完善全球治理和国际关系民主化做出着贡献。中俄将继续在亚洲地区的权威平台上开展合作，包括亚信会议、东亚峰会、东盟安全区域论坛、东盟防长扩大会议和亚欧会议。中俄两国的共同开场是在亚太地区形成开放、全面、透明的区域安全架构，这成为了两国合作的基础。

### 第三节 中俄在保障地区稳定与安全中的合作

中俄两国在朝鲜半岛、阿富汗、中东、北非等重要国际问题上持相同或相似立场。在此基础上，两国在国际事务中紧密合作，中俄意识到它们对亚太地区事务负有特别责任。两国愿同与其他伙伴一道，努力为本地区的未来更加稳定和安全做出贡献。

对于导致本地区紧张的新或旧的根源，中俄两国的立场是努力寻找不使任何国家利益受损的方案。中俄两国在 2016 年 6 月签署的《关于加强全球战略稳定的联合声明》中表明了不损害他国利益的基本原则。在这个声明中，中俄阐述了战略稳定的基本特点，其中特别强调，所有国家和组织在使用武力和强制措施时必须严格遵守国际法和联合国宪章的原则和规范。

从这一立场出发，2018 年中俄在朝鲜半岛无核化问题上继续开展合作。中俄多年来在解决朝鲜半岛问题进行合作，2018 年的重要事件是当年 10 月 9 日中俄朝三国副外长在莫斯科的会面。会后发表了联合公报，表明了三方解决朝鲜半岛问题的共同立场。三国一致认为，只能通过政治外交手段和平解决朝鲜问题，坚决反对单方面施加制裁。

中俄还在联合国安理会相互协作，以为朝鲜半岛和平进程注入新动力，同时两国继续与其他伙伴就朝鲜半岛问题开展对话，首先是美国和韩国。中俄两国肯定了韩朝两国领导人为恢复双边关系所做的努力。此外，朝美关系正常化也是调节半岛问题的重要因素。中俄希望朝美两国能通过双边会谈或由联合国安理会协助达成理智的妥协。

中俄认为，解决朝鲜半岛问题是一个由多方面因素组成的过程，在朝方中止导弹试验的同时，也需要对方的相应让步，包括逐步解除对朝制裁，乃至提供安全保证。2018 年 6 月特朗普与金正恩会面后，朝韩两国提出了在朝鲜无核化的同时，逐步取消对朝制裁。联合国安理会对朝制裁已经成为朝美无核化谈判的障碍，同时也影响了朝韩对话进程。制裁的目的应是推进和平对话，在局势缓和后



应逐步放宽制裁。为了恢复铁路交通项目，2018年11月24日联合国安理会取消了对朝鲜的相关制裁，美国此前曾对此反对。

此外，中俄两国认为，必须签署终战声明，这将作为新和平机制的基础，它将改变现有法律框架，保障朝鲜半岛安全。在此之后，各方应签署和平协议，中俄可作为和平协议的担保国。

在中俄东北亚安全磋商期间，除了朝鲜问题，各方还谈论了一系列区域安全问题。本次磋商会由中国外交部副部长孔铤佑与俄罗斯外交部副部长莫尔古洛夫共同主持。在过去的一年里共举行了6次磋商会议。

中俄两国在反恐领域也建立了定期磋商机制。2018年12月18日，中俄第二次副外长级反恐安全磋商在北京举行。中国外交部部长助理张汉晖、俄罗斯副外长瑟罗莫洛托夫出席会议，就国际和区域恐怖主义威胁交换意见，交流两国反恐动态。双方达成广泛共识，指出必须建立广泛反恐阵线、打击伊斯兰国、基地组织、东伊运等恐怖组织。此外，双方再次强调，反恐斗争必须坚持以联合国为协调核心，遵守国际法的基本准则，反对双重标准，秉承能带来实际成效的伙伴合作的精神。

2018年5月29日，俄罗斯副外长莫尔古洛夫在第四届“中国与俄罗斯：新时代的合作”智库高端论坛致辞中指出，当前本地区使各国分离的边界变得模糊，出现了和欧洲大西洋地区截然不同的国际合作新模式。亚太地区的合作重点不是统一化和虚伪的包容，而是在不同政治制度和生活方式的基础上推行建设性合作，避免冲突。中俄认为，不应以结盟的形式应对亚太地区现有威胁，而应当缓和政治军事局势，并制定共同的“游戏规则”。

#### 第四节 欧亚经济联盟与“一带一路”对接和大欧亚伙伴关系的前景

建设大欧亚伙伴关系的目的在于维持欧亚地区长远和平，促进地区可持续发展。为此，需要就形成经贸合作优惠机制进行磋商，推动运输、信息和能源基础设施发展，促进各国发展规划融入国际生产技术合作，向形成公正的金融货币关系体系发展。大欧亚伙伴关系的基础是灵活的法律规范体系和共同项目及机制，这些项目和机制应符合所有参与国的利益，并基于自愿原则。大欧亚伙伴关系一体化应在各层次以不同的速度分别推进，参与国有选择所承担承担义务范围的自由。

目前，大欧亚伙伴关系主要内容是欧亚经济联盟与“一带一路”的对接。不仅必须建设欧亚经济联盟交通走廊，而且要在开展互利投资和项目合作基础上制定渐进合作纲要。为此，各方需在贸易、海关、金融和基础设施领域制定扶持政策，这需要所有成员国政府及相关企业互相协调，共同开展工作。

2018年，欧亚经济联盟与“一带一路”对接不断加速。截止2018年，中国与欧亚经济联盟国家贸易额增至1263亿美元，涨幅达22.9%，占欧亚经济联盟贸易总额的16.76%。2018年5月17日阿斯塔纳经济论坛期间，中国与欧亚经济联盟成员国签署了经贸合作协议。协议中特别强调了需要发展包括铁路运输在内的交通基础设施。签署协议的目的在于降低非关税限制，这对简化贸易流程有重要意义。

2019年，中国和欧亚经济联盟计划继续在贸易政策领域开展合作。双方计划签署《欧亚经济联盟与中国国际运输货物和交通工具信息交换协定》，这将推动跨境商品流的分析工作，减少商品流动的障碍。

中国对欧亚经济联盟一体化抱有浓厚兴趣，并提供投资，例如2018年中国向俄罗斯对外经济银行提供了约100亿美元。中国还在欧亚经济联盟成员国实施了一系列项目，其中多数是交通基础设施建设项目。这些项目将主要推动“一带一路”项目的推进，同时对欧亚经济联盟一体化进程也有积极影响。

交通基础设施仍将是关键方向。如果没有各国的通力合作，则无法在欧亚经济联盟境内顺利开展货物运输。要缩短运输时间，必须分析运输流，找出其中的

“瓶颈”。部分成员国的交通干道由于通过能力低下，在多个运输方向上存在问题。在中国过境货物量不断增加的情况下，如果各成员国不能解决自己的问题，则会影响运输基础设施建设和合作的经济效率。基础设施的发展可大幅降低运输费用。现在一些项目的部分费用是由国家承担。例如，2019年，为扶持本国生产商，俄罗斯计划增加对中国的粮食出口，俄罗斯出口中心准备补偿运输费用的一半费用。

交通基础设施领域的合作不应是中国和欧亚经济联盟合作的唯一方向。一项有前景的工作是为参与欧亚经济联盟和“一带一路”的对接的企业和机构建立交流平台。相互对对方国家营商环境的不熟悉是造成相互不理解的重要原因。欧亚经济联盟可以倡议与中方伙伴共同研究，提供有关两国经贸运作特点的材料。

在2019年4月25日至27日在北京举办的第二届“一带一路”高峰论坛期间，也讨论了带盟对接问题。俄罗斯总统普京出席了本届论坛。论坛期间共签署283份协议，总价值640亿美元。

## 第五节 中俄在北极

2018年1月，中国政府发表了《中国的北极政策》白皮书，明确了中国北极政策的宗旨、目标和政策方针。

在目前，中国参与北极合作和北极治理的主要方向是积极参与北极国际治理；推动北极多元治理，而不是少数国家主导的排他性治理；建设冰上丝绸之路；参加北极航道的建设；促进航道沿岸地区经济合作。

俄罗斯在开发北极过程中提出了下列优先任务：社会经济的全面发展；科技发展；现代化信息通讯基础设施建设；保障生态安全；推动北极地区国际合作；保障军事安全；保护俄罗斯北极地区边境安全。2018年5月，俄罗斯总统普京签署了《2024年前俄联邦发展国家目标和战略任务》总统令，其中针对北极地区提出了重大任务。总统令规定，至2024年前将北方海路的货物吞吐能力提升至每年8千亿吨。此外，总统令中还规定，需在提升北方海路沿线国际运输中转能力。由于中国同样高度关注北方海路，中方海运企业也将积极参与其中。

北极合作已经是中俄两国战略协作伙伴关系的重要内容，近年来也已经取得了相当成就。2018年6月普京访华期间，两国领导人在签署的《联合声明》中指出，中俄两国将深化在北极地区合作，保障地区可持续发展。为此，两国将推动相关机构、机关和企业间合作，开展共同科研项目、落实交通和能源基础设施共同项目、开发利用北方海路潜能、推动旅游业发展和保障当地生态环境。

2018年11月，俄罗斯总理梅德韦杰夫与国务院总理李克强在例行会面时指出，中俄双方应促进北极地区合作，推动北极航道的开发，对地区基础设施进行现代化，开展共同科研项目。

能源合作是中俄北极合作的重要内容。中国投资方正积极参与“亚马尔液化天然气”项目。此外，航道和港口基础设施合作也是中俄北极合作的重要领域。北方航道是北极地区的交通要道，在未来对中国航运发展意义重大。俄罗斯方面有改造沿线基础设施的巨大需求，两国可针对这一方向开展共同项目合作。例如，中方企业有意加入阿尔汉格尔斯克深水港项目。此外，中俄两国科研合作不断深

化，两国在北极地区积极开展科研项目。除了双边交流合作外，中国近年来在国际北极科学委员会、北极理事会等多边框架内也积极与俄罗斯开展北极科研合作，加强有关北极陆地和海洋认知的科研交流。

俄罗斯专家认为，2019年5月冰岛担任北极理事会轮值主席国后，中国在该组织内的影响力将进一步提升，因为中冰关系比较特殊。金融危机后，中国与冰岛的经济、文化和政治关系不断加强，中国拨款支持冰岛的经济增长，而冰岛为中国开发国际海洋贸易潜力建言献策。

中俄北极合作也存在一定问题，其中之一是商业开发价值存在不确定性。北极海冰减少的趋势并不是线性的，而是有所反复的，航道完全具有商业价值从海冰变化趋势还看不出有比较明确的时间，而且即便未来通航时间可以扩大，其商业价值是否一定能够体现？现在包括中国航运公司在内的各国一些航运公司都在进行各种试航，航运成本是非常复杂的构成，很难立马得出必然可以取代传统航线的结论。

中国专家认为，虽然中俄两国在北极合作问题上达成了很好的共识，但俄罗斯对中国作为一个北极域外国家参与北极事务仍然在某些方面有所保留。特别是，中国学者和航运公司认为，俄罗斯在极地地区的航运通道管理方式存在不妥之处。中方认为，俄罗斯2013年批准的《北方海航道航行规则》中对航道实行严格管控，这不利于吸引他国航运公司。而俄罗斯专家认为，俄罗斯在北极地区问题上持保守立场的原因在于：如果中国投资中不包含推动当地社会发展的内容，则俄属北极地区的社会环境将十分脆弱。不仅如此，有专家担心，如果给予中国优惠条件参与俄罗斯北极地区大型原材料项目，中国在俄属北极地区的商业存在将进一步扩大。

要解决上述问题，需要中俄两国采取共同努力。中国有意在开发北极问题上与俄罗斯进行合作。两国相关机构已经建立工作小组，并就签署中俄北极开发合作备忘录开展谈判，一旦落实，该文件将为两国在北极地区未来合作提供制度性框架。

## 第四章 中俄军事和军事技术合作

### 第一节 2018 年中俄军事技术合作

2018 年中俄军事合作首次受到美国影响。2018 年 9 月，根据先前通过的《以制裁反击美国敌人》法案（CAATSA），美国财政部称，因中国向俄罗斯购买了苏-35 战斗机和 S-400 防空导弹，对中国中央军委装备发展部及部长李尚福实施制裁。

值得注意的是，法案虽于 2017 年签署，但是具备追溯效应，中俄两国于 2015 年签订苏-35 战斗机购买协议，于 2014 年签订 S-400 防空导弹购买协议。在 CAATSA 法案通过时，两份价值不菲的协议均已执行。由此可见，制裁的目的并不是改变中俄军事技术合作。

从实际角度来说，美国施加的制裁并未对中国购买外国军事装备造成显著影响。1989 年天安门广场事件后，美欧对中国的制裁至今未取消，这使美国拒绝与中国进行军事技术合作，欧盟限制与中国军事技术合作。美国对中国的新制裁应放到 2018 年春季以来中美矛盾激化的背景下来看待。

中国也确实是从这一背景理解美国的行为。中方通过外交抗议回应美方的决定，中国人民解放军海军司令沈金龙中将取消了原定的访美行程，原定于在北京举行的军事会谈宣告延期。

由于俄美关系持续恶化，中美关系遭遇危机，中俄军事和军事技术合作愈加紧密。中国明确将继续与俄罗斯发展军事合作，俄罗斯也确信与中国的军事合作将继续。2018 年，由于美国对俄制裁压力的增强，中俄两国军事合作转向采用本币结算。

2018 年中俄军事合作贸易额尚未公布。2018 年 11 月，俄联邦军事技术合作局局长舒加耶夫表示，目前中国与俄罗斯签订了价值 70 亿美元的协议。此外，过去 5 年间中国在俄罗斯军备出口中占比增加了两倍，达到 15%。

值得指出的是，2016 年末，俄罗斯“Rostech”技术集团披露，来自中国的订单总额达到 80 亿美元。2018 年 3 月，俄罗斯总统助理科任说，中国订单总额达到 65 亿美元。

此外，自 2016 年起，中俄加快落实已签订协议，包括苏-35 战斗机和 S-400 导弹。其中，俄罗斯于 2016 年向中国交付 4 架苏-35 战斗机，于 2017 年和 2018 年分别交付 10 架，2018 年 10 月该订单正式完成。2014 年俄罗斯向中国交付了两套 S-400 导弹中的一套，另一套预计将于 2019 年夏季交付。S-400 导弹订单价值预计超过 20 亿美元，苏-35 订单价值超过 25 亿美元。

中俄两国稳步推进军事合作，这表明双方有可能签署大额新订单，然而目前双方尚未透露相关细节。中俄两国继续落实航空发动机等小额订单，以及对已交付军备提供维修、更新和保养服务。

2018 年秋季，中俄签订三项重大军备购买协议，不过双方未透露协议细节。可以推测，俄罗斯每年预计将向中国交付价值约 20-30 亿美元的订单。

中俄政府间军事技术合作混合委员会第 23 次会议于 2018 年 10 月举行。按照惯例，会议议程和决议没有对外公开。不过，会后习近平主席接见了委员会俄方主席、俄罗斯国防部长绍伊古，这表明会上双方达成了重要成果。此外习近平也指出，会议十分成功。据悉，会面期间，绍伊古向中央军委副主席张又侠提议，就改善世界动荡地区局势开展会谈，特别是叙利亚问题和利比亚问题。

## 第二节 2018 年中俄军事合作

中国参与俄罗斯“东方-2018”战略军事演习成为中俄军事合作重要事件。俄罗斯每年会在其境内四个军事区之一进行战略演习。到目前为止，俄罗斯只邀请过其集安组织的盟友白俄罗斯和哈萨克斯坦参加过这一演习。

“东方-2018”战略军事演习在俄罗斯外贝加尔边疆区的楚戈尔训练场举行，中方参演兵力大约 3500 人，共派出 24 架直升机和 6 架 JH-6A 轰炸机。此外，蒙古派遣小规模军队参与了演习。根据俄罗斯媒体不完整的报导，在演习场设立了中国人民解放军北部战区的指挥点，并配备了自动化管理系统。中俄军队尝试了指挥系统的一体化和数据自动交换。演习结束后，双方表示有意将这一合作长期化。

中国参与本次演习引起了巨大反响。国际社会认为，这是中俄军事合作进一步深化的表现。此外，俄罗斯总统新闻秘书佩斯科夫表示，演习显示了“两个盟友全领域合作的发展。”应该指出，目前中俄高层并未做出改变中俄军事关系现状的政治决策。两国没有不结盟的原则性观点。但如果国际军事政治局势急剧恶化，两国保留在军事领域开展共同行动的可能。

2018 年 8 月，每两年举办一次的上海合作组织“和平使命”联合军演于俄罗斯车里雅宾斯克州举行，上海合作组织新成员国印度和巴基斯坦首次参加，乌兹别克斯坦也多年来首次派出了观察员。此外，本次军演参演人数达 3000 人，出动超过 500 台装备，然而，出席军演的总人数少于中国参加“东方-2018”军演的人数。

2018 年初宣布的“海上联合-2018”年度黄海海上军演因故未能举行。这是自 2012 年来这一演习的首次中止或取消。据推测，演习取消的原因可能是俄罗斯方面未能在规定时间内组建起演习所需的舰队。作为弥补，2018 年 10 月底中俄在青岛港进行了短期联合军演，俄罗斯调遣了部分太平洋舰队（导弹巡洋舰瓦良格、大型反潜舰“潘捷列耶夫海军上将”、“鲍里斯·布托姆”号油轮）短期停靠青岛港。本次军演的主题是建立海上通讯和海上调度演习。由此看，俄罗斯



海军军舰老化、叙利亚局势以及参与索马里沿岸作战带来的重重压力等因素妨碍了中俄这一传统合作。

2019年4月29日至5月4日，中俄两国于山东省举行了“海上联合-2019”联合军演。参演的装备包括：2艘潜水艇、13艘水面舰、7架飞机、4架直升机和80名海军陆战队员。

此外，俄罗斯武装力量总参谋部与中央军委联合参谋部定期开展磋商。2018年5月第20轮磋商于北京举办，出席会议的包括中央军委联合参谋部副参谋长邵元明、俄罗斯武装力量总参谋部第一副参谋长兼作战总局局长鲁茨科伊。

总体而言，在中美和俄美关系恶化的背景下，2018年中俄在军事和军事技术领域的合作不断深化。预计，2019年双方将落实新签署的军事技术合作合同，其中相当大部分涉及为共同研发，以寻求在军事技术领域取得突破为方向。2019年正值中华人民共和国成立70周年和中俄建交70周年，两国有可能借此机会发表新的共同声明和倡议。中俄将继续开展联合战略演习，重启大型海上联合军演。2019年以来，由于美国退出《中导条约》，在新发布的《2019美国导弹防御评估》中将中国和俄罗斯列为敌人，把中俄作为美国反导项目的对象，中俄需要更加积极地探索军事合作新领域。

## 第五章 中俄经贸合作发展

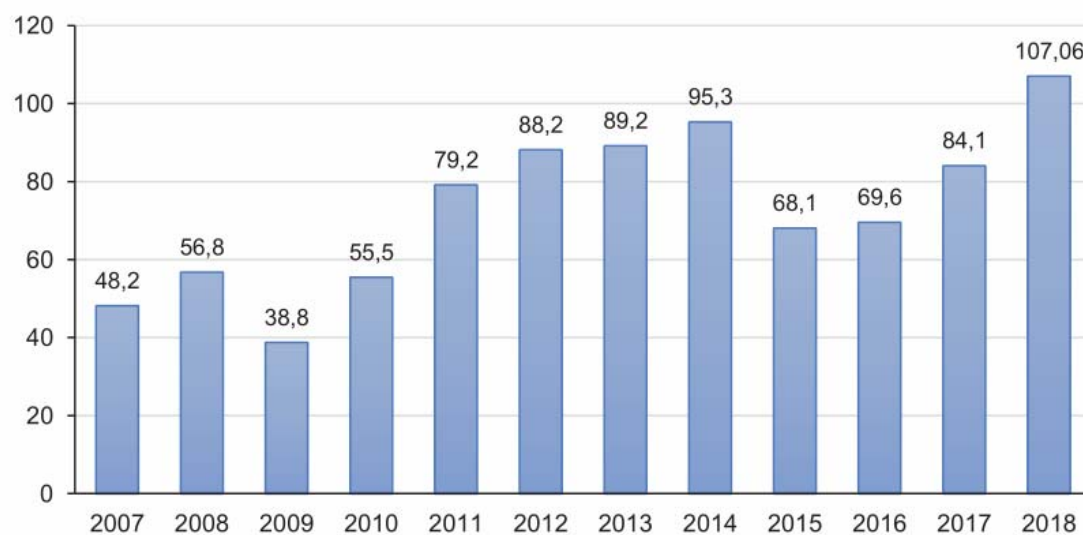
2018 年中俄贸易合作不断深化。从中期来看，得益于一系列内外因素，这一趋势将继续保持。中俄两国坚持现有政治方针，致力于将经济合作提上新水平，这是中俄两国贸易稳步发展的重要内部因素。而西方对俄罗斯经济制裁、美国对华政策趋于严厉是促使中俄发展经贸合作和拓宽投资来源的外部因素。中俄两国将通过落实一系列有针对性的共同项目加强合作，提升国际效应，在多个领域齐头并进。当前，选择合适的项目并进行落实是中俄两国相关机构面临的重要任务。

2018 年两国签署一系列文件，为双边协议奠定法律基础。俄罗斯远东发展部与中国商务部签署了《中俄在远东地区合作发展规划（2018-2024 年）》，并签署相应谅解备忘录。此外，双方也签署了《中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区农业发展规划》、《关于建立中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区实业理事会的谅解备忘录》、《关于服务贸易领域合作的谅解备忘录》、《中华人民共和国海关总署和俄罗斯联邦海关署关于规范世界电子商务框架下进出境货品通关监管次序的备忘录》、《政府间国际道路运输协定》等。此外中俄两国建立了保障全面合作发展的新机制，包括：中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区实业理事会、中俄地方经贸投资合作论坛、中俄国际技术转移中心（青岛分中心）和中俄中医药创新发展联盟。

## 第一节 中俄双边贸易发展

2018 年中俄贸易额达到历史最高水平，达 1070.568 亿美元（详见图 1），增幅达 27.1%。尽管 2015 年至 2016 年间中俄贸易额大幅下降，但随后贸易额已连续 2 年保持增长态势。双边贸易额增速超过中国外贸整体增速（12.6%），达到历史最高水平。中国是俄罗斯重要贸易伙伴，在贸易额方面，俄罗斯是中国第 11 大贸易伙伴，在双边贸易增速方面，俄罗斯独占鳌头。

图 1 2007 年至 2018 年间中俄贸易额，十亿美元



拉里奥诺夫制作，资料来源：《中俄经贸合作发展》、C. 卢加宁、赵华胜、A. 科尔图诺夫等：《中俄对话：2018 模式》

俄罗斯对华出口增速（42.7%）高于中国对俄出口增速（12%）。俄罗斯成功实现对华贸易顺差。国际原料市场形势以及两国在国家 and 地方层面上的合作对俄罗斯对华出口产生积极影响。

两国基于本国利益，不断优化双边贸易结构，促进双边贸易增长。两国根据本国现有优势完善贸易结构，遵照相关法律推进贸易发展。此外，俄罗斯经济回稳，对俄罗斯商品需求增高也积极推动中俄贸易发展。两国政治合作节节攀升，为落实共同经济项目创造新机遇。

跨境电商蓬勃发展。根据初步计算，2018年跨境贸易额超过40亿美元，阿里全球速卖通成为俄罗斯人最常用的在线购物平台，跨境电商具有巨大潜力。

与2017年相比，2018年俄罗斯向中国出口的商品中主要商品大类呈现增长趋势（见表1），其中包括：矿物燃料、石油和石油产品（+55.1%）、木材和木材制品（+4.9%）、农产品和食品（+51.4%）和有色金属（+62.9%）。

表1 2018年俄罗斯对华出口商品结构

商品	出口额（百万美元）	占出口总额比重（%）	与2017年相比变化（%）
矿物燃料、石油、石油制品	42290.4	71.6	55.1
木材和木材制品	4692.2	7.9	4.9
农产品和食品	3195	5.4	51.4
有色金属	3032	5.1	62.9
鱼、贝壳、甲壳类产品	2108.2	3.6	46.9
矿石、炉渣、灰渣	1553	2.6	22.7
纸料、纸浆	1140.1	1.9	28.5
化学产品	1021	1.7	-5.5
机器设备	604	1	-21.1
肥料	511.3	0.9	11.4
宝石和贵金属	388.3	0.7	8.4
纸、纸板及相关制品	221.7	0.4	113.1

矿产品	110.8	0.2	16.1
-----	-------	-----	------

拉里奥诺制作，资料来源：《2018年中俄外贸分析和数据统计》，俄罗斯经济发展部外贸信息网站：[http://www.ved.gov.ru/analytic\\_cn](http://www.ved.gov.ru/analytic_cn)

另一方面，化学品、机械设备贸易呈现下降态势。出现跌幅的出口化学产品包括：有机化合物（-23%）、生胶和橡胶制品（-20.5%）、塑料和塑料制品（-6.3%）。机器设备中出现下降趋势的商品包括：能源设备（-36.1%）、电子机械和设备（-6.8%）、航空设备（-15%）和光学医疗设备（-0.1%）。上述贸易商品出口的下滑有解决的可能，方法是在两国政府达成协议的范围内签订长期合同。（例如，在涉及到航空器材出口请俄罗斯国防产品出口公司参与。政府在签订协议时应充分发挥俄罗斯公司在华代表的潜力，以保证对俄罗斯产品的稳定需求。

2018年11月，中俄签署了相互供应冷冻禽肉和乳制品议定书，这可帮助制订获得对华出口权企业的名单，同时将促进2019年俄罗斯对华粮食出口。专家认为，在包括红酒出口在内的新兴领域，俄罗斯企业有机会填补市场空缺，推动俄对华出口进一步发展。

俄罗斯对华出口增长最快的是纸类和纸板类产品（+113.1%）、有色金属（+62.9%），以及矿物燃料，石油和石油产品（+55.1%）。中国共产党十九大召开后，中国政府就消除贫困和降低环境污染出台了相关决定，这也推动了中国对特定产品的需求。中国将会大幅增加其生产过程会对环境造成巨大影响的产品（例如纸和纸板）的进口。此外，中国将力争减少煤炭发电，这也就使对华煤炭出口增速比石油要慢。

中方高度关注天然气进口。为保证经济增速，落实环保政策，自2017年起中国天然气消费量快速增加。根据初步计算，预计2018年消费量将超过2800亿方，增幅将超过18%。国内的天然气产量稳步增加，预计2018年产量将超过1570亿方，同比增加接近6.7%，其中页岩气产量已超过110亿方，同比增长22%以上。尽管如此，国内天然气产量的增量并不能满足消费量的增加。2018年中国进口天然气量接近1240亿方，增量达到300亿方，因此也超过日本成为全球第一大天然气进口国，其中液化天然气（LNG）进口量约为5200万吨（约725亿方，占比近59%），管道气进口量为515亿方（占比41%）。目前，中国进口

的管道气是通过西南方向中缅天然气管道、西北方向中亚天然气管道输送到国内，气源国包括缅甸、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、哈萨克斯坦，在管道气中土库曼斯坦供气量接近 70%，东北方向中俄天然气管道正在建设中。LNG 则是通过东部沿海的 19 座接收站（总接卸能力为 7245 万吨）输送至消费市场，进口的 LNG 主要来自澳大利亚、卡塔尔、马来西亚、印尼、美国等国。中国的石油企业在海外上游开采天然气的项目也逐步增加，包括土库曼斯坦阿姆河项目、俄罗斯亚马尔 LNG 项目、加拿大 LNG 项目、莫桑比克 LNG 项目、澳大利亚 LNG 项目，也在商谈参与美国天然气开发、建设 LNG 项目的可能性。

俄罗斯天然气储量丰富，2018 年产量达到 7250 亿方，出口量 2250 亿方，是世界第一大天然气出口国。中俄两国在天然气领域合作取得多项重大进展。2014 年 9 月，俄罗斯启动“西伯利亚力量”管道（中俄东线天然气管道俄境内段）建设；2015 年 6 月底中方启动自中俄边境交气点黑河市经东北到华北、华东地区的天然气管道建设，根据最新工作进展，该管道将在 2019 年 12 月建成通气。亚马尔液化天然气项目位于俄罗斯亚马尔—涅涅茨自治区的南坦别伊气田，计划兴建三条液化天然气生产线，每条生产线年产能为 550 万吨。2013 年 9 月，中国石油天然气集团公司与俄罗斯诺瓦泰克公司签署了关于收购亚马尔液化天然气项目 20% 股份的协议；2016 年 4 月，中国丝路基金完成亚马尔液化天然气项目 9.9% 的股份收购。中国的石油企业共从该项目采购了 400 万吨/年的液化天然气。2017 年 12 月，亚马尔液化天然气项目第一条生产线正式投产；2018 年 8 月，第二条生产线投产；2018 年 12 月，第三条生产线投产。在 2018 年 7 月，亚马尔项目第一条生产线向中国供应的首船液化天然气，通过北极航道运抵中国江苏如东 LNG 接收站。在商谈新的天然气合作项目时，俄罗斯政府和能源企业应该深入了解和分析中国能源市场和企业的承受能力，降低期望值。俄罗斯远东、东西伯利亚地区能源资源出口到亚洲市场是俄罗斯最好的选择，相比销售到欧洲和其他市场俄方可获取更好的经济回报。尽管中国天然气市场发展迅速，但价格承受能力较低，市场培育需要时间，俄方应该考虑到这一现实。当然，这并不意味着俄方与中方开展天然气合作要放弃自身的经济效益，但中国的天然气价格由市场形成，且市场潜力巨大，俄方需要考虑市场的特点，并在短期收益与长期收益之间寻求平衡。

与 2017 年相比,2018 年中国对俄出口的主要商品大类也呈现增长(见表 2),如机械设备(+16.2%)、化学产品(+18.7%)、皮制品、皮毛原料和皮毛类产品(+15.5%)。

表 2 2018 年中国对俄罗斯出口商品结构

商品	出口额(百万美元)	占出口总额比重(%)	与 2017 年相比变化(%)
机械设备	22166	46.2	16.2
化学产品	4322	9	18.7
皮制品、皮毛原料和皮毛类产品	3308.4	6.9	15.5
纺织服装	2354.9	4.9	-4.2
农产品和食品	1949	4.1	3.2
针织服装	1565.3	3.3	-5.8
铁制品	1265.1	2.6	17.5
玩具,体育用品	1007.7	2.1	6.7
家具、床垫、照明设备	979.9	2	6.3
钢铁	685.4	1.4	8.7
其它纺织品(床上用品、床罩、窗帘)	505.6	1	-7.9
餐具	471.5	1	21.2
皮制品	434.2	0.9	22.2

商品	出口额（百万美元）	占出口总额比重（%）	与2017年相比变化（%）
非贵重宝石类制品	450.9	0.9	16.1
铝和铝制品	407.4	0.8	24.8
石材、石膏和水泥制品	328.8	0.7	12.2
纸、纸板和纸制品	282.3	0.6	22.2
陶瓷制品	298.9	0.6	24.1
纺织材料	251.6	0.5	0.5
玻璃和玻璃制品	235.7	0.5	8.2
针织布	189.5	0.4	8.8
其它非金属，金属陶瓷制品	156	0.3	5.5

拉里奥诺夫制作，资料来源：《2018年中俄外贸分析和数据统计》，俄罗斯经济发展部外贸信息网站：[http://www.ved.gov.ru/analytic\\_cn](http://www.ved.gov.ru/analytic_cn)

中国出口增长最大的是铝和铝制品（+24.8%）、陶瓷品（+24.1%）、纸类、纸板和纸制品（+22.2%）和皮制品（+22.2%）。化学品（+18.7%）、机械制造（增幅16.2%）也呈现出较强增长态势。另一方面，纺织服装（-4.2%）、针织服装（-5.8%）及其它纺织品（-7.9%）呈现下跌态势。下降的原因是俄罗斯轻工业的发展，以及俄罗斯着重扶持本国产业发展。

这些数据表明，俄罗斯企业主要向中国出口原料和某些工艺技术，而中国向俄罗斯主要出口成品。俄罗斯对华出口结构无法多样化的主要原因在于：中国对部分产品质量要求十分严苛，甚至高于国际标准。为了获得必要的认证企业往往需要付出高昂成本，这限制了俄罗斯出口企业的潜能。此外，在华经商的限制也



阻碍了俄罗斯对华出口的发展，为在当地进行产品推销，俄罗斯企业必须要与当地经销商进行合作。为了降低从俄罗斯到中国的运输成本，交通设施建设具有重要意义。

两国政府推行了一系列措施，逐步解决现存问题。例如，两国政府机构积极建立对话平台、签订协议、与潜在消费者建立联系，以期推动商业发展。2018年11月29日，第一届中俄能源商务论坛在北京召开，超过90名来自金融企业、能源和信息领域的代表出席了此次会议。同年11月俄罗斯总理梅德韦杰夫率领俄罗斯企业代表团出席中国第一届国际进口博览会。此外，俄罗斯出口中心也表示希望在中国开设办事处。

2019年中俄将在保障经济安全方面进一步推动合作。2018年，两国已就非法砍伐和将砍伐树木运往中国等问题进行讨论。俄方提出限制向中国的木材出口，中方希望加强合作，共同制止非法砍伐。

中方学者认为，提高国家管理效率和投资使用透明度对推动两国合作具有重要作用。如果俄罗斯能够提升对其本国经济的管理效率，未来高附加值商品将在中俄双边贸易中占据更大份额。由于相当大部分创新集中在国企领域内，可以将部分技术进行商业化转移，这将显著提高俄罗斯生产商的竞争力（例如在航天活动中）。

此外，中俄应利用《中华人民共和国和欧亚经济联盟经贸合作协定》和带盟对接提供的机会，深化贸易合作，消除贸易投资壁垒。中方认为，过高的关税阻碍合作的推进，应推动两国签署双边自贸协定。

## 第二节 中俄双边投资和有前景的共同合作项目

尽管中俄双边贸易不断增长，但 2018 年两国间相互直接投资额出现下跌。专家表示，2018 年 1 月至 6 月间，中国对俄罗斯的直接投资额同比下降 24%。不过，部分项目得以顺利开展。

根据俄罗斯央行的数据，中国对俄罗斯投资额超过了俄对华投资额（见表 3）。中国投资主要集中在能源、农业、建筑和轻工业。俄罗斯的投资主要集中在制造业、建筑和交通运输。

表 3 中俄直接投资额，百万美元

指标	2017 年第一 季度	2017 年第二 季度	2017 年第三 季度	2017 年第四 季度	2018 年第一 季度	2018 年第二 季度	2018 年第三 季度
中国对俄直接 投资	254	136	-360	110	14	82	16
俄罗斯对华直 接投资	1	16	11	4	2	4	6

拉里奥诺夫根据外贸数据制作，俄罗斯央行网站，

<http://www.cbr.ru/statistics/?PrtId=svs>

尽管直接投资总额下降，2018 年中国在俄投资项目数量超过了德国在俄投资项目数量，位居第一，2017 年中国在俄投资项目数量是上一年的 3.5 倍。

根据中方提供的数据，截止 2017 年底，中国对俄直接投资为 138.72 亿美元，占中国对外直接投资总额的 0.8%，占对欧洲国家直接投资总额的 12.5%。俄罗斯

是中国第 10 大投资目标国，同时是第 2 大“一带一路”投资目标国家。目前，俄罗斯境内共有 1000 家中国企业，共有 2 万名俄罗斯员工。

近几年来，中俄建立了一系列机制，以推动项目的顺利落实，其中包括中俄地区合作发展投资基金。

成立该基金将增进双方在投资领域的相互了解，增强中国投资者的信心，从而进行更多投资。例如，落实俄罗斯原子能公司项目共需要 180 亿卢布，其中 150 亿卢布由中方承担。

2018 年 9 月 11 日至 13 日于符拉迪沃斯托克举办的第四届东方经济论坛是中俄投资合作中的重要里程碑事件。会上中俄两方讨论了最具前景的项目，其中大部分都围绕着“远东：更大的可能性”主题。论坛期间中俄签署了下列经济合作协议：

1) 《中国商务部与俄罗斯远东发展部关于成立中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区实业理事会的谅解备忘录》；

2) 《中国国务院国有资产监督管理委员会与俄罗斯远东发展部关于加强中俄在远东地区的区域、产业和投资合作谅解备忘录》；

3) 《中华人民共和国商务部和俄罗斯联邦远东发展部关于中俄在俄罗斯远东地区合作发展规划（2018-2024）的谅解备忘录》；

4) 中国国家开发银行与俄罗斯外贸银行签署价值 120 亿人民币的贷款协议；

5) 中国潍柴动力集团与俄罗斯卡马斯集团签署协议，组建“卡马斯-潍柴”合资企业。

上述协议的签订为中期未来中俄投资合作奠定了重要基础。

东方经济论坛期间，双方讨论了中方参与投资的项目。两国实业界代表在每年举办的中俄实业家磋商委员会期间启动了 73 个共同项目，总价值超过 1 千亿美元。例如论坛期间讨论的伊尔库茨克州的“洁净土地”项目。论坛期间各方高度关注技术投资。2018 年，斯科尔科沃风投公司和中俄地区合作发展投资基金会签订对中俄技术公司的投资协定。双边战略伙伴协议将分为两个阶段落实。在第一阶段，将对“斯科尔科沃—数字”基金、“斯科尔科沃——工业 1 号”基金和“斯科尔科沃—农业技术 1 号”基金三个基金进行投资，总额达 15 亿卢布。第二阶段框架下，双方将在 2019 年底前共同创立两个新投资基金，Special

situations 基金拥有 1 亿美元资金，其中一半由中方出资。该基金将主要负责斯科尔科沃相关的项目。“高技术垂直整合公司”基金主要关注具有快速发展潜力的领域，包括人工智能、网络安全和视频分析。据预计，该基金将能够投资建设 3 至 5 家技术公司。

未来，中俄将继续签署类似协定。2018 年 11 月，俄罗斯经济发展部官方网站上发布了与中国商务部签署《关于服务贸易领域合作谅解备忘录》的信息。签署这一备忘录将推动中俄旅游、文化、交通和教育等企业间合作，此外，这也将促进经济相关领域的发展。中国海关总署和俄罗斯海关署商定将进一步完善海关手续，以及加强对跨境电商货物的海关监管。

2018 年中俄积极推动 CR929 远程宽体客机项目，由联合航空制造公司(UAC)控股 50%的中俄国际商用飞机公司负责 CR929 的研发工作。项目总额达 210 亿美元。根据计划，中俄将分别承担一半费用。如果项目能够成功落地，CR929 将有能力与波音 787 梦幻客机和空客 350 飞机竞争。

中国铁建参与了莫斯科地铁大环线西南段建设工作，西南段总长约 4.6 公里，预计将于 2020 年开通。

2018 年，中俄两国商定在沃罗涅日建设生产电工设备的合资企业。中国海尔集团将在鞑靼斯坦共和国境内建设工业园区，主要从事家用电器的组装和生产。

2019 年中俄两国继续探讨启动新的项目。2019 年初，双方讨论了在滨海地区建设造船厂，俄罗斯“Mag-Si”有限公司和大连造船厂将参与这一项目。在项目初级阶段，两国计划为项目提供税收优惠。

在落实这些项目的过程中，中方的投资将对俄罗斯相关地区经济发展产生积极影响，并推动其他经济板块发展。对于俄罗斯来说，十分重要的是选择能够从外部产生最大积极效应的项目，表现在能够增加俄罗斯企业的订单，引入新技术，培训俄罗斯员工。为此，俄罗斯政府有必要继续组织共同生产项目。

中俄两国必须完善其营商环境。根据世界银行发布的《2019 年营商环境报告》中，在企业营商环境指标中，中国和俄罗斯在 190 个经济体中分别排名第 31 和第 46（见表 4）。中国企业普遍认为，俄罗斯营商环境仍有完善空间。例如，俄罗斯在“获取建筑许可”方面排名第 48 位（办理建筑许可需 193 天），

中国排名第 121 位（155 天）。冗长的审批手续加大了企业的投资成本，严重影响了项目实施进程，对于扩大两国基础设施项目建设构成了较大障碍。跨境贸易成本具有重要意义，在这一指标上中国和俄罗斯分别排名第 99 位和第 65 位。俄罗斯进出口支出比中国高出 40%，这阻碍了双边贸易投资的发展，两国政府需高度关注这一问题。

表 4 中俄营商环境主要指标

国别	排名	建筑许可	跨境贸易	跨境贸易成本（美元）	
				出口	进口
俄罗斯	31/190	48	99	672	740
中国	46/190	121	65	387.6	448.3

来源：世界银行，《2019 年营商环境报告》，

<http://www.doingbusiness.org/en/reports/global-reports/doing-business-2019>

两国必须加强市场机制在双边贸易中的作用。中俄两国建立了迄今最为完善的双边经贸合作机制，包括两国总理定期会晤机制和下设的 19 个分委会，在政府主导下，这一机制对于推动能源、矿产资源等垄断行业的合作发挥了积极作用。目前双方合作正在向制造业、农业、服务贸易和高新技术等领域拓展，而这些领域更加突出企业主体和市场调节的作用，现有合作机制难以适应这种要求，其运行效率大打折扣。例如，2012 年中俄双方成立的中俄投资基金旨在推动非资源领域合作，但迄今成功运行项目较少，未能实现预期目标。

对于中俄两国来说，深化农业领域合作具有巨大前景。双方应积极落实《中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区农业发展规划》，加强在大豆、农产品加工、仓储物流等领域的合作，探讨共同投资。此外，两国应加强在农业生产和其他生产链环节的合作。

第二，两国需加强制造业领域合作。根据中方推进“一带一路”产能合作的方向及俄方产业结构调整的需要，双方应加强在钢铁、有色金属、建材、铁路、电力、化工、轻纺、汽车、通信、工程机械等领域的合作，提升两国在制造业领域的合作水平。目前中国的海尔集团和海信集团纷纷在俄罗斯建立了家电生产基地，中国化工工程公司在俄罗斯建立了炼油厂，为中俄拓展制造业领域的合作树立了典范。

第三，高新技术领域发展具有重要意义。利用俄方技术优势，拓展两国在新能源、新材料、生命科学、纳米技术、自然资源合理利用及环保节能等诸多领域的合作，使高新技术合作成为中俄经贸合作新的支撑点。积极拓展两国在跨境电商、软件开发、网络安全以及电子支付系统等数字经济领域的合作。

第四，加强服务业合作。在带盟对接框架内，应积极推动中欧班列跨境运输，提升服务质量和效率，发展高附加值旅游服务，加强各类旅游增值服务，探讨多元化的金融服务，尝试采用 PPP 模式开展项目建设。

2019 年，根据世贸组织和国际货币基金组织的预测，受贸易战影响及其它因素影响，预计全球经济增速有所放缓，由此也加大了双边经贸合作发展的难度。面对新挑战，我们需要采取有效措施解决两国经贸合作制度建设与体制机制的短板。必须着眼于长远发展，由重项目转向重规则，为中俄经贸合作可持续发展提供长期制度性保障，包括世贸组织改革和修订多边贸易规定。

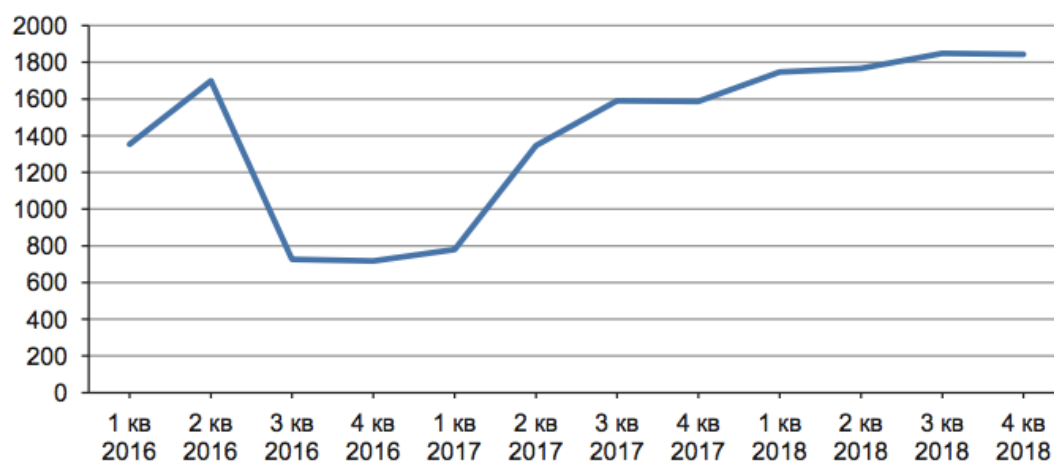
### 第三节 中俄金融合作

为发展金融领域的相互协作，俄罗斯中央银行和中国人民银行继续进行构建合作平台的政策。2018 年，俄央行官网为吸引中国投资者而开设中文栏目。

2018 年 9 月，中俄总理定期会晤委员会金融合作分委会第十九次会议在深圳举行。会上讨论了中俄银行间合作，国家货币结算，加强国家支付系统合作，保险公司合作等问题。

关于逐步放弃美元和增加本国货币的结算量的讨论仍在持续。就中俄谈判的结果俄罗斯总统普京表示，考虑到当前全球经济发展的趋势，中俄有必要以本国货币实现贸易结算，并指出为了为实际贸易提供稳定的银行服务，这一点十分重要。为此，两国计划在 2018 年签署关于本币结算的协议，该协议于 2014 年开始起草，然而有消息称，2018 年 12 月，中方拒绝签署该协议。中俄双方决定在不通过意向声明的情况下继续就此问题进行谈判。拒绝签署协议可能与中美贸易谈判中的政治因素有关。根据专家的评估，俄罗斯的人民币结算量和进口交易量均有增加。2018 年 12 月，俄罗斯联邦财政部宣布计划于 2019 年发行人民币国债。

2018 年，两国就加强支付系统合作的问题继续进行了讨论。随着中俄之间贸易结算量的增长，两国在该领域的合作显得愈加迫切。中国对俄罗斯的平均支付额较 2016 年有所增加。2017 年第一季度以来已出现上升趋势（图 2）。电子商务领域合作逐渐加强，天猫国际商城即将建立俄罗斯网上展厅，支付基础设施的发展也显得特别迫切。



## 图 2 中国支付给俄罗斯每笔钱的平均金额，美元

拉里奥诺夫根据外贸数据制作，俄罗斯央行网站，

<http://cbr.ru/statistics/?PrtId=svs>

中俄双方讨论创建一个能减少对 SWIFT 的依赖性的系统。这种系统的形成将有助于消除制裁对公司间结算过程造成的负面影响。鉴于最近的趋势，2019 年双方将继续讨论开发中俄类似 SWIFT 系统的可能性。

2018 年支付基础设施合作领域的关键成就是全俄地区发展银行“银联-和平卡”的发行。此类卡支持使用和平支付系统在俄罗斯境内进行交易，通过银联系统进行境外付款。该项目的实施能够有效解决境外使用和平卡的问题，借此 2019 年俄罗斯各银行与银联之间的合作将得到加强。这一领域的合作发展能将外部政治局势的影响降至最小。目前，银联在俄罗斯的网络覆盖率超过 85%。包括支付宝在内的多种支付方式也在俄罗斯投入使用。

与此同时，2018 年未能成功地解决中资银行拒绝与俄罗斯各个公司和自然人开展有关业务以及延长交易期限的问题。中资银行在这种情况下理由是欧盟和美国对俄的制裁，尽管中国尚未参与一系列限制性措施的实施。俄罗斯银行驻中国代表处主任丹尼洛夫认为，存在着对制裁不准确的解释问题，有关这一点可通过向中国各商业银行做出解释的方式来加以解决。

总体来看 2018 年中俄金融合作受到一定限制。



#### 第四节 中俄地方合作

中俄两国合作的很多成就都与地方合作有关。2018 年很多成就的取得都是在中俄地方合作交流年的框架内实现的。

2018 年 8 月，中国东北地区政府间合作委员会与俄罗斯远东及贝加尔地区第二次会议在大连举行。在东方经济论坛的框架下两国元首一同出席了中俄地方领导人圆桌会议。2018 年 7 月，来自中国 14 个省（区、市）和俄罗斯 9 个地区的 203 家企业齐聚叶卡捷琳堡参加中俄博览会。首个中俄地方合作园在青岛正式启动。青岛市政府计划投资 300 亿卢布在莫斯科建立中俄地方合作园，确保与青岛园区相互协作，鼓励中国企业在俄罗斯开展商业活动。

俄罗斯很多地区能够加强与中方的合作并吸引大量来自中国的投资。在远东地区中国投资额约占总投资额的 7%，占外国投资总额的 80%，中国投资者的数量也正在增加。中国公司积极参与符拉迪沃斯托克自由港和远东超前发展区的工作，共参与了 30 个项目。2017 年这些项目的总投资额超过 40 亿美元，涉及农业、林业、建筑材料、轻工业、能源、矿产、贸易等领域。2017 年，中国与俄罗斯远东联邦区的贸易额超过 77 亿美元。

中俄地方间政治、经济和文化合作正逐渐从边境地区延伸到内陆地区，充分覆盖了两国的领土。两国地方间和城市间均有广泛的合作。

地方合作的一个重要机制是各区域之间签署框架协议。俄罗斯积极参与这种地方合作的有巴什科尔托斯坦、莫尔多瓦、楚瓦什和萨马拉州，而中国则是四川、安徽、湖北和重庆。大多数协议都集中在科学和贸易合作领域。

从一些项目实施的角度来看，地方层面的合作取得了成功。地区层面一些项目的成功实施增加了投资和就业机会，对当地的社会经济发展产生了积极影响。项目实施过程中所积累的合作经验使中俄双方均能获利并有助于未来投资规模的增加。2018 年最有发展前景的投资项目如下：

1) 中国能源工程公司在滨海边疆区进行了谈判。双方签署了关于建造石油加工厂的意向的协议。计划的投资额约为 500 亿卢布。在该项目的框架内可以实现中国能源工程公司、俄罗斯石油公司和俄罗斯地质勘探公司之间的合作；

2) 在哈巴罗夫斯克建造制浆造纸联合工厂。计划于 2019 年立即开始建设。该工厂每年可生产 50 万吨硫酸盐纸浆。对该地区社会经济的主要影响在于为 2 千多人创造了额外的就业机会；

3) 在巴什科尔托斯坦共和国的锡拜市建造一座日产 5000 吨熟料的水泥厂。通过租赁土地建设工厂。中国四川省君和环保股份有限公司将投资额约 130 亿卢布。工厂相关项目和计划均在制定中；

4) 中国五环公司和萨拉托夫州政府、俄罗斯“‘矿业’特殊项目有限责任公司”签署了一项关于建设矿物肥料生产厂的三方协议。中方总投资额为 15 亿美元，预计将获得 65% 的股份。这个项目的特点在于三方协议明确规定了各方的义务。例如，萨拉托夫州政府承诺解决土地问题，并负责与市政当局的合作。根据已通过的项目路线图，工厂将于 2024 年投入使用；

5) 2018 年，关于在上海地区建立丁腈橡胶联合生产项目的谈判重新启动。该项目早前已进行积极讨论，但由于市场形势的变化而搁浅。

在分析中俄合作时通常会涉及大型联邦和地区项目。此外，根据专家的分析，过去 30 年中国中小企业在俄罗斯一直十分活跃。根据 2018 年 2 月的数据，共有 5,867 家中国公司在俄罗斯开展业务。大多数中国公司在莫斯科（1946 家）、滨海边疆区（652 家）、圣彼得堡（366 家）和阿穆尔州（327 家）开展业务。据俄方调查，中国的中小企业分布在俄罗斯的 74 个地区。无论宏观经济形势如何，中国公司的数量都在增加，这表明，中国企业发展的主要制约因素是对在俄罗斯商业环境的特殊性缺乏了解。因此，2019 年将撰写说明俄罗斯监管特征的专门报告来提高中俄制造商对俄投资环境的认识。

中国和俄罗斯各自发挥竞争优势，贸易领域快速地反映着中俄协作的成就。贸易方面的成就促进着经验的积累和促进着可持续合作所必需的基础设施的发展，为推动包括支付系统和银行领域的合作创造了极大的可能性。电子商务领域的合作能够促进支付基础设施的发展，并对支付服务产生积极影响。可以通过与

中国银联联合发行双标卡来发展支付基础设施。类似项目的实施将提高互联网购物的便利性。

可以想见，投资合作的发展将主要依靠试点项目的实施。这一阶段将为对某些地区重要项目的实施积累必要经验。因此地方合作将继续发挥重要作用。而强化的合作使得将来转向广泛的、能够促进中俄之间投资总量增加的合作成为可能。同时选择投资项目非常重要，因为他们能够创造最大的外部经济效益。

## 第六章 科学和技术在中俄关系中的作用

### 第一节 中俄科技合作

中俄的科技合作是多方面的。其发展的新阶段正在到来，在这一领域最重要的是，在新的应用技术和基础研究领域进一步扩大科学联系，提高合作效率。

2019年4月2日，中俄总理定期会晤委员会科技合作分委会中俄高技术 and 创新工作组第十一次会议在莫斯科举行。会上建立了协调竞争性选择联合项目提案的机制，讨论了建立联合实验室和研究中心的问题，首先解决需要进行国际合作的科学项目和那些对整个国际社会具有重要意义的科学问题。优先合作领域包括预防自然灾害及其后果、防治水和空气污染、地理空间技术、新能源和可再生能源、天文学、生物技术和生物医学、海洋和极地科学、纳米技术、光子学、用于研究的基础设施、大科学工程等其中一个有前景的领域是大科学工程。两国已联合成立专家工作组，以制定各个科学领域的合作提案与中国参与实施核研究联合研究所项目的机制和形式。

作为重要的一步，会议讨论了未来制定中俄科技合作的路线图问题，包括合作竞赛，大科学项目，研究基础设施的发展，吸引青年科学家参与联合研究等问题。中方还提出了中俄科技领域天才互换方面的目标方案和中俄青年学者互换方案。

2018年10月，在莫斯科“开放式创新”论坛期间举办了“中俄科技创新日”活动。中俄商定于2019年6月在哈尔滨市举办第二届“中俄科技创新日”活动。2018年7月，在叶卡捷琳堡举办的中俄博览会的框架内举行了“中俄科技合作和技术转移圆桌会议”。双方计划联合举办一系列科学活动，如专题会议、圆桌会议和展览等，同时吸引青年科学家，学生和研究生来参与。

在2018年6月8日签署的《中华人民共和国和俄罗斯联邦联合声明》中，在高科技领域中单独提到了航天领域。双边合作最重要的任务之一是在《中华人

民共和国国家航天局与俄罗斯联邦国家航天集团公司 2018—2022 年航天合作大纲》框架下深化双方协作，并共同推动金砖国家开展航天合作。

近年来中俄在航天研究领域的合作呈现良好趋势。2017 年 11 月，中华人民共和国国家航天局与俄罗斯联邦国家航天集团公司签署了 2018-2022 的合作大纲。大纲包括六个部分：月球和深空研究，航天科技与技术、卫星及其应用；地球遥感数据合作；太空垃圾监测。

2018 年 3 月 3 日，中华人民共和国国家航天局与俄罗斯联邦国家航天集团公司在东京“国际太空探索论坛”框架下签署了关于月球和深空探测合作意向书，同时还将设立探月项目数据中心。双方探讨了在俄罗斯 2022 年发射“月球-26”号轨道探测器框架下的协作问题，并且还讨论了在中国拟于 2023 年在月球南极着陆项目中合作的可能性。

中俄双方还签署了《中华人民共和国国家航天局与俄罗斯联邦国家航天集团公司关于在空间碎片监测和数据应用领域合作的协定》。此外，还签署了《中华人民共和国政府和俄罗斯联邦政府关于和平使用北斗和格洛纳斯全球卫星导航系统的合作协定》，这将为中俄两国卫星导航领域开展广泛合作提供法律和组织保障。

另一个优先合作领域——核能领域的合作计划也富有前景。中俄 2018 年 6 月签署关于俄罗斯参与建设采用 VVER-1200 型反应堆的田湾核电站第四期工程 7、8 号机组的政府间议定书和框架性合同。该合同由中国核工业集团公司和俄罗斯国家原子能集团公司签署。此外，双方还签署了关于建设采用 VVER-1200 型反应堆的徐大堡核电站（辽宁省）3、4 号机组的议定书和框架性合同。2018 年 11 月 6 日，在首届上海国际进口博览会期间中俄签署了有关田湾核电站 7 号和 8 号新机组技术项目和快中子反应堆 CFR-600 的执行协议。俄罗斯原子能建设出口股份有限公司（俄罗斯国家原子能集团公司工程部）和中国核工业集团公司商定为采用 VVER-1200 反应堆的田湾核电站新机组制定技术和优先工作文件。合作是在俄罗斯最新技术 III + 基础上进行的。田湾核电站 7、8 号机组预计分别将于 2026、2027 年投产，徐大堡核电站的两个机组将在 2028 年投入使用。

中国核工业集团公司和俄罗斯国家航天集团下属企业阿夫里坎托夫机械制造试验设计局签署了在福建省建造快中子示范反应堆 CFR-600 的执行合同。双方

同意展开一揽子合作，包括提供专门设备，培训中国专家，授予俄罗斯结算代码的使用许可证，以及审查文件。

6 月份签署的一系列核能合作协议中还有一个有趣的项目是为中国提供新一批放射性同位素热能设备，它们是中国登月计划所需的放射性同位素热电发电机的重要设备。该项目已于 2018 年 11 月完成。

由于近年来，俄罗斯国家航天集团一直在积极开发核能项目，不仅有核能能源项目，还有核医学、数字化、复合材料、3D 打印和机床制造。未来不排除中俄核专家在突破性科学领域扩大合作的可能性。

## 第二节 中俄人工智能合作

过去十年人工智能已成为大国之间竞争的主要领域之一。中国和俄罗斯当前正致力于人工智能在军事和民用领域的发展。

中华人民共和国于 2017 年制定了一项富有前景的人工智能发展规划，按计划到 2030 年将人工智能转变为全新的、快速增长的经济产业，总产业规模为 1 万亿元。据推测，届时它将为国家 GDP 增长每年贡献 0.8-1.4 个百分点。中国人工智能发展战略计划在实现军事与民用创新之间的联系密切，建立强大的协调中心的情况下，实施重大的国家和私人投资。此外，中国人工智能学会由来自中国人民解放军的研究中心的代表李德毅少将领导。

从中国方面的情况看，在当前全球民用人工智能领域的竞争中，中国与少数国家同属领先集团行列，特别是在应用性技术开发和智能设备的场景构建等方面已经基本处于国际领先水平，其表现主要有以下几个方面：

第一，中国学者在人工智能领域的论文总量与高被引论文数量均为世界第一。据统计，2017 年中国学者发表的人工智能论文数量占全球 27.68%，且被引论文数量从 2013 年起便一直居于世界首位。1997-2017 年间，中美两国的人工智能论文总数均超过 3 万篇。

第二，中国在人工智能的人才储备方面相对比较丰富。截止 2017 年，达到统计标准的全球人工智能人才总数为 204575 人，其中，中国的人工智能人才数量为 18232 人，占据世界总量的 8.9%，仅次于美国，位列世界第二。

第三，中国在人工智能领域全球专利布局方面较为完整。截止 2017 年，中国、美国和日本三国已经成为在人工智能领域申请专利最多的国家，三国占据了全球总体专利公开数量的 74%，目前在三个国家中，中国的专利数量稍稍领先。

第四，中国人工智能企业从数量和资本充足度方面已达世界第二。从 2012 年以来，中国人工智能企业迅速增长，截止 2018 年 6 月，中国人工智能企业数量已经超过 1000 家，位列世界第二。同时，2013-2018 年中国人工智能企业融资规模已经超过美国，位居全球第一。

第五，中国已经形成了庞大的人工智能市场。按照目前发展态势估测，未来中国很可能成为全球最大的人工智能市场。

第六，在政策层面上形成了系统的发展规划。从 2015 年起，国务院、国家发改委、工信部、中央网信办多次发布政策文献指导和支持中国人工智能产业的发展，为技术发展和商业落地提供有利的政策条件和充分的资金支持，并为资本市场释放出积极的信号。

当然，目前中国在人工智能产业发展上仍然存在缺乏顶尖人才、在硬件与算法上的力量相对薄弱等问题，与美国的差距仍比较明显。但综合各方面情况来看，在全球范围内，中国已经坐稳第一梯队的位置，并被普遍视为全球仅次于美国的民用人工智能技术发展第二强国。

俄罗斯关于发展人工智能的国家战略正处于制定的最后阶段，预计将于 2019 年 5 月底公布。但过去几年各国家部门（俄罗斯联邦通讯与大众传媒部、俄罗斯联邦工业贸易部等）等在该领域已经在执行一些积极的政策，其中包括军事、军工机构（远景研究基金）。俄罗斯一些领导人包括总统普京在内均就人工智能对未来经济和国防的优先重要性发表过一系列声明。

与中国一样，武装力量在俄罗斯人工智能的发展中占据着重要作用。因此，国防部经常召开人工智能会议，计划在“时代科技城”组建人工智能发展中心。2018 年 3 月，俄罗斯国防部、联邦教育和科学部以及科学院召开了人工智能方面的会议，题为“人工智能：问题和解决方案 - 2018 年”。

中国专家认为，当前俄罗斯人工智能的发展水平并不令人满意。无论是论文和专利数量、人才资本、市场规模和融资都不尽如人意。据俄罗斯电子通信协会统计，2017 年人工智能市场和机器学习市场规模为 7 亿卢布（约 7100 万人民币）。估计到 2020 年前，市场规模将增至 280 亿卢布。2007-2017 年，俄罗斯用于研发人工智能的资金达到了 230 亿卢布，这个数字与中美等国的投入有相当大的差距。

中国和俄罗斯正就人工智能领域的合作进行积极对话。俄罗斯总理梅德韦杰夫的声明中指出，俄罗斯将吸引中国在人工智能领域的投资作为优先发展发向之一。目前，已知中国公司有可能收购俄罗斯的某些技术，尤其是华为计划收购俄罗斯人脸识别系统开发商 VOCORD 公司。在中俄投资基金的框架内双方正在讨论



人工智能领域合作的新项目，其中机器人技术是两国公司最具商业利益前景的领域。

两国电子商务和通讯领域愈发紧密的联系有助于两国的人工智能合作。比如，2019年初，中国企业阿里巴巴和俄罗斯移动通讯公司 Megafon、网络公司 Mail.ru 计划建立大型合资企业。

在民用人工智能领域，俄罗斯初创企业面临着融资成本高、国内市场规模小、商业发展可能性受限等诸多困难。俄罗斯应当提高人工智能公司的投资吸引力，因为对中国方面来讲，俄罗斯人工智能企业竞争力较低。此外，中方认为，俄罗斯以保证国家安全为目的而对外国投资的限制应在合理的范围内，以利于俄方各类方案的切入和投资合作。

中国和俄罗斯应在人工智能领域基础研究领域发展合作。俄罗斯研究机构在人工智能诸多领域的研究方面也展现出较强的能力。中俄两国研究机构可以进行更多的沟通和交流，建立长效合作机制，相互取长补短，针对部分特定细分领域的基础理论和算法方面开展深度合作，而合作研究的成果可以为其他层面的合作奠定基础。

国防工业中人工智能领域的合作仍未展开，但考虑到俄罗斯在包括叙利亚战争在内的相关实践中实际应用方面的丰富经验，该方面的合作很可能会继续推进。相对而言，中方在这一领域的发展步伐较为谨慎，也缺少直接的实践经验。

中俄应避免人工智能的发展引发新一轮全球军备竞赛。作为自核武器发明以来军事安全领域最重要的技术变革之一，人工智能技术的进步理论上能够大幅提升作战系统的能力，为国家提供低成本和低风险的军事系统，并且具有改变战争形态的潜力。因此，随着人工智能技术的不平衡发展，国际行为体之间军事力量的差距将会在短时间内放大，这种结构性压力很可能会迫使具有相关技术能力的国家卷入新一轮军备竞赛去，对全球体系构成重大威胁，也会对中俄两国的安全利益产生影响。当前，在全球范围内，对于如何对待人工智能驱动的致命性武器问题，各方仍存在较大差异，但避免开展人工智能军备竞赛这一基本原则符合中俄两国的利益。在国际法层面尚未完善的情况下，中俄两国应该在此问题上展开对话，其目标是推动各国在军事领域克制使用人工智能武器的冲动，并且对于违

反道德伦理标准的研究提前进行规范和限制，规划相关技术标准，避免技术进步所导致的未知风险，防止出现新一轮军备竞赛和武器技术扩散。

中俄应共同致力于防范人工智能时代国家安全风险。作为一个新兴的风险领域，各国针对人工智能技术的安全治理经验很少，难以从过去的经验中吸取教训。中俄双方应在风险识别能力建设、风险预防能力建设和风险化解能力建设方面开展协商与合作。针对人工智能技术的发展特征，两国应制定有针对性的合作规划，建立相应的合作机制，增强应对风险的能力。

最后，中俄应共同积极构建符合新技术时代要求的全球治理体系。人工智能是知识密集与资本密集领域，参与者呈现出明显的多元化特征，发展路径与传统意义上的自上而下路径存在明显差异。因此，传统的以政府为绝对主导的治理体系面临着严峻的挑战。建构多方参与的新型治理体系是推动人工智能治理问题的主要路径。中俄两国在国内治理体系建构方面有很多共同特征，在参与全球治理体系的过程中也积累了丰富的经验，面对人工智能技术进步所带来的挑战，两国应加强交流协调，从双边合作开始，逐渐将有益的治理经验拓展到多边层面，推动符合人工智能时代特点的全球治理体系的构建。

## 第七章 中俄人文合作

### 第一节 2018 年至 2019 年初中俄人文合作概况

2018 年，中俄在人文交流领域的合作持续发展。2018 年春，习近平主席和普京总统几乎在同一时间再次当选，他们的友好关系是构成战略伙伴关系的积极因素之一。鉴于对中俄两国友好合作的贡献，两国领导人分别获得了对方国家颁发的荣誉奖章：习近平于 2017 年 7 月获得“圣安德烈”勋章，普京于 2018 年 6 月获得了中华人民共和国“友谊勋章”。2018 年两位领导人联系紧密：他们共同出席了约 30 场双边和多边活动。例如，9 月习近平访问了符拉迪沃斯托克的“海洋”全俄儿童中心。2019 年 4 月，普京在访问北京期间被授予清华大学名誉博士头衔。

中俄双方在 2018 年 6 月 8 日的联合声明中指出，两国应扩大和提高双边文化交流水平，加强两国关系的社会基础，加深两国人民之间的友谊和相互了解，落实中俄两国在人文领域的合作发展计划。

中俄人文合作委员会第十九次会议于 2018 年 10 月在京召开。会上提到一系列积极趋势，包括扩大两国间游客量，并就未来签订旅游免签协议展开讨论。2018 年旅游业的重要成就与俄罗斯世界杯相关，期间大量中国球迷参赴俄观看世界杯。中国公司是决赛的主要广告商之一。在 11 月发表的中俄总理第二十三次定期会晤联合公报中，双方高度评价了两国总理定期会晤机制对人文合作的影响。

人文合作领域的发展不仅仅局限于高层的联系。2018 - 2019 年是中俄地方合作交流年，这体现了中俄全面战略伙伴关系的高水平和特殊性。中俄已建立超过 135 对姐妹城市、友好省份和地区，为长期友谊奠定了坚实的社会基础。2018 年中俄共同举办了一百多场活动，包括远东中俄青少年艺术周，莫斯科“北京之夜”音乐会，广州中俄艺术家作品展“广东·俄罗斯风景画展”，哈尔滨国际冰雪节等，参加这些活动的有俄罗斯人、中俄大学生夏令营的学生等。

预计 2019 年，在两国建交 70 周年纪念日将推动进一步合作。中俄将庆祝人文合作委员会成立 20 周年。

进一步加强人文合作需要各方加大签证问题的解决力度，特别是简化程序和延长签证时效。目前，与多数欧盟国家和美国不同的是，中国和俄罗斯通常提供单次入境签证，停留时间苛刻。申请签证时间长和费用高，这些问题不仅影响旅游业的发展，同时也在很大程度上阻碍了专家、学术和文化交流。

## 第二节 中俄教育合作

在教育领域，中俄希望增加留学生人数，计划 2020 年双方交流学生数量达到 10 万人次。2018 年，中俄各类教育方案框架内的学生交流人数接近 9 万人，大学交换生数量已达到 5 万多人。

在中俄人文合作委员会教育合作分委员会会议上双方提到了扩大大学间合作的问题，包括为中俄合作大学——深圳北理莫斯科大学的发展提供必要的支持，继续发展中俄各类大学联盟，分别在中国和俄罗斯扩大推广俄语和汉语的力度。

2017 年中俄合作大学——深圳北理莫斯科大学在深圳成功创办。目前校区仍在建设中，一些课程在临时上课地点进行。目前，该大学有 34 名教师来自莫斯科国立大学。根据中方数据，有 241 名本科生和 15 名研究生正在该大学就读。

除了深圳北理莫斯科大学之外还建立了数个类似的大学联合项目，如江苏师范大学圣彼得堡彼得大帝理工大学联合工程学院，由渭南师范学院和莫斯科国立师范大学共同创办的“莫斯科艺术学院”。然而，我们对这些联合大学的实际工作知之甚少。中国媒体称深圳北理莫斯科大学为“中俄第一所联合大学”，关于这所大学的发展有大量材料可供查阅。深圳北理莫斯科大学在成立之初进行了广泛的宣传和报导，还得到两国领导人的寄语。

互联网上有关于该大学教学质量和在学习氛围的讨论。例如，知乎网站就汇总了一些观点和陈述。一部分网民支持该联合大学的创办，他们赞同俄罗斯教育体系，虽然不比苏联时期，但仍保留其基本性质和优势；而另一部分人则就当前的大学缺乏有效管理、俄语学习的压力大、以及莫斯科大学占主导地位等问题对联合大学进行了批判。还有一部分人对教学过程提出了要求。

2018 年 9 月东方经济论坛期间，俄罗斯教育部长瓦西里耶娃在报告中提出俄罗斯人学习中文的兴趣日益浓厚。据她介绍，目前在俄罗斯共有 130 所中小学的 1.9 万名学生在学习汉语。此外，2019 年起，汉语将被纳入中学毕业会考，作为第五门可被选修的外语纳入到俄罗斯国家统一考试。掌握了中文的太空、能

源、教育和卫生领域专家最受欢迎。据中方数据表明，俄罗斯 230 所大学中的 2.6 万名大学生和 80 多所中学的 1.2 万名儿童在学习汉语。目前，俄罗斯有 22 所孔子学院和孔子课堂。

据中方统计，目前中国有 153 所大学开设俄语专业，共 150 所大学、83 所中学和 6 所小学教授俄语课程。俄罗斯在中国开设了 22 个俄语中心。

在教育和科研领域也存在一些消极的因素，一是中俄相互留学吸引力始终不高。近年来，中俄政府不断采取措施支持、鼓励更多本国学生到对方国家留学，通过国家公派、校际合作以及自费留学等渠道的留学人员数量不断上升。但从目前中俄两国学生留学状况看，中俄都不是对方优先的留学目的地：中俄两国大学生留学主要方向都是美国、德国、英国等传统教育强国，中俄在这方面的竞争力稍显不足。如果从交通便利、文化和语言熟悉度、学费等因素进行权衡，中国学生更青睐日本、韩国，俄罗斯学生则更喜欢捷克、波兰等国。

优秀的语言人才仍显不足。当前，尽管中俄重视推动人文交流与合作，相互学习对方语言的人数也在持续增加，但随着中俄合作的发展和深入，两国青年学习彼此语言的人才仍然不足，特别是专业优秀的语言人才极度匮乏。在俄罗斯，对汉语学习的极大热情造成“俄罗斯有很多中国通”的假象。但事实是，俄罗斯人在现实生活中几乎用不着汉语，他们掌握汉语的水平也非常低。近两年来中俄企业对汉语、俄语人才的需求更加旺盛，出现汉语、俄语翻译“千金难求”的情况，缺口巨大。然而，语言类人才受到师资、生源、就业等方面的制约，出现培养速度慢、专业性不足的问题，难以满足市场需要。与此同时，细分领域专家和复合型人才匮乏。俄罗斯的中国问题专家和中国的俄罗斯问题学者大部分集中于政治和国际关系领域。中俄在涉及商务、跨国企业经营等领域中，既懂外语又懂经济、法律和其他专业方面的复合型人才非常稀缺。细分领域专家和复合型人才是中俄两国政府和商界都亟需的专业人才，这部分专家的匮乏直接导致中俄在深化务实合作时面临困境。

此外，据中国专家的观点，虽然在俄罗斯汉学研究有超过 300 年的历史，但当下俄罗斯的中国问题研究环境正在逐步退化：苏联汉学学派曾被认为是世界上最好的汉学学派之一；然而苏联解体后，由于国家投入不足、经费短缺、学术人才管理体制僵化等问题，俄罗斯汉学失去了对青年人的吸引力，致使汉学研究队

伍严重流失、萎缩和老化，断代现象日益严重。与此同时，中国学界对俄罗斯问题的研究也存在着年龄老化、观点固化和思维僵化的问题。

中俄两国应继续培养具有外语知识的优秀人才，增加获得两国政府奖学金和助学金的学生人数，并努力提升大学深圳北理莫斯科大学的形象。

### 第三节 中俄文化艺术交流

中俄持续在各个领域发展人文合作。两国签署了图书出版领域的谅解备忘录，涉及在俄罗斯出版 50 卷中国文学作品和在中国出版 50 卷俄罗斯文学作品。2017 年，俄罗斯的出版商略微领先于中国：在俄罗斯出版了 23 位作家的书籍，而在中国出版的有 22 位作家。中俄双方应加强现代文学和青年文学的传播，在电子平台上提供更多书籍，从而加深对中俄现代生活的了解。

在过去的五年中，中国共上映了 18 部俄罗斯电影，总票房达 6500 万美元。据俄罗斯联邦文化部影视局局长主任的数据，2018 年，《莫斯科陷落》、《花滑女王》、《太空救援》、《教练》和《冰雪女王 3》等电影在中国上映此外，中方还参与了《冰雪女王 3》的制作。另外两部进入中国市场的电影也很有前景，它们分别是《维 2—中国游记：铁面具之谜》和《战斗民族养成记》，后者由同名电视剧翻拍，该剧深受中国观众喜爱。中方提议该剧的创作者制作一部关于一个中国男青年爱上俄罗斯姑娘的冒险故事的影片。预计该电影在中国的票房约 4000 万美元。中国的电影市场发展迅速，与俄罗斯在该领域的合作具有远大的前景。

中俄成功开展动画制作领域的合作。中国央视动画有限公司与俄罗斯瑞奇集团联合制作动画系列《熊猫和开心球》（每集 12 分钟，共 52 集）。前 26 集将于 2019 年末播出。该项目的成功合作将促使中方进一步投资俄罗斯电影和动画创作的不同阶段（剧本，制作，后期）。

但在两国人民的关系方面，相互了解的程度还不够，还存在刻板的理解和错误的印象，这些很大程度上受到复杂的中俄关系史以及中国人、俄罗斯人在文化与思想方面存在巨大差异的影响。双方应当积极发展两国青年文化的紧密性，以使中俄友谊代代相传。为此，应当注意互联网、新媒体和社会平台的作用。其中，中俄可以在举行大型文化活动期间使用视频和其他渠道加以推进。



#### 第四节 中俄体育交流

中俄体育合作的法律法规基础包括中华人民共和国国家体育总局与俄罗斯联邦体育部之间关于成立协调“丝绸之路国际汽车拉力赛”准备和实施的工作组的谅解备忘录、中华人民共和国体育总局与俄罗斯联邦体育部关于筹备 2022 年冬奥会的合作的谅解备忘录和关于建立中俄极致运动联合研究工作组谅解备忘录。

2018 年 10 月，中俄人文合作委员会第 19 次会议召开，会上双方通过了体育合作备忘录。协议涉及在筹备和组织 2022 年冬奥会期间的合作，冬季体育项目的发展，组织大型体育赛事的经验交流，支持“丝绸之路国际汽车拉力赛”的联合组织，甚至还有体育领域的联合研究等。

2018 年 12 月，第二届中俄冬季青少年运动会在俄罗斯乌法举行。中俄双方各有 98 名运动员参加比赛。从 2006 年起，中俄就开始组织这样的比赛，而在此次比赛之前，已经在天津（2006 年）、莫斯科（2007 年）、北京（2009 年）、奔萨（2011 年）、上海（2013 年）、伊尔库茨克（2015 年）和广州（2017 年）开展了青少年运动员夏季项目的比赛。首届冬季运动会于 2017 年在哈尔滨举办。

2019 年，克拉斯诺亚尔斯克世界大学生冬季运动会组委会与中国大学体育联合会合作，在选拔的基础上邀请了来自哈尔滨的数十名中国志愿者参加（2009 年的世界大学生冬季运动会在哈尔滨举行）。2019 年 2 月，中国志愿者还参加了在南萨哈林斯克举行的首届“亚洲儿童”国际冬季运动会。

## 第五节 中俄媒体合作

中俄媒体持续在加强中俄关系的社会基础方面发挥重要作用。借助 2016 - 2017 中俄媒体交流年的影响力,两国媒体机构的合作领域在 2018 年明显多元化,内容更加丰富。与此同时,他们不仅要应对媒体技术的进步,还要应对国际信息环境中日益激烈的竞争,包括不公平竞争与直接歧视。中国和俄罗斯媒体驻美机构必须注册为“外国代理人”,这使得情况更加尖锐。俄罗斯联邦通讯与大众传媒部副部长阿列克谢·沃林在上海第四届中俄媒体论坛上表示,中俄媒体在世界市场上遭遇到了不公平的竞争,这部分表现在对他们政策的正当性质疑,或者是他们的信息传播直接限制。

全球信息环境面临的新挑战促使两国媒体寻找可靠有效的方式传播重要信息。从这个角度来看,应当关注数字媒体发展的合作。该领域的合作计划可以得到政府支持。正如俄政府副总理阿基莫夫所说,应当考虑制定中俄媒体在数字领域的合作方案,为两国媒体发展建立良好的数字化环境,制定合作项目,巩固两国媒体在国际市场上的地位。

总的来说,中俄在新媒体领域和社交网络方面的活力不足。以代表国家形象的外交机构为例,目前俄罗斯驻华使馆在新浪微博上的粉丝数量不足 20 万,俄罗斯驻华大使馆 2017 年底才开通微信公众号;与此同时,中国驻俄罗斯大使馆在俄最大的社交媒体平台 VK 上的关注人数只有 800 左右。与此形成鲜明对照的是,一些国家的外交代表处运用社交媒体更为有效:作为对比,美国驻华使馆在新浪微博上的粉丝数量超过 238 万,微信公众号粉丝超过 50 万。

中俄人文合作委员会媒体合作分委员会第十一次会议的备忘录中提出,在两国建交 70 周年的背景下,两国媒体应该在重大事件报道和联合拍摄方面加强合作,发挥积极作用。

会议期间,俄罗斯方面提出依托中国地方电视频道,扩大带有中文字幕的俄语频道节目“喀秋莎”的直播。总体上,根据俄方专家的观点,两国媒体彼此交流电视节目内容已经成熟,不一定必须遵循数量对等的方式。俄方准备允许尽可能多的中国新闻、政治、纪录片和娱乐节目进入俄方广播电视媒体。这些媒体

可以理解为卫星电视、OTT 电视和 IPTV 互联网广播、有线网络等。为了协调这项工作，双方可以建立一个联合机构，协助俄罗斯运营商与中国高质量内容制作商建立联系。该提议得到了许多大型媒体公司的支持：例如，SPB TV 已准备好协助在俄罗斯创建一个用于转播中国艺术和纪录片，同时用俄语配音的电视频道。

## 第六节 中俄旅游合作

旅游业在中俄关系中展现出巨大的增长潜力。根据俄罗斯联邦国家统计局的数据，自2014年以来，从中国到俄罗斯的旅游人数稳步增加。专家预计，2019年中国到俄罗斯的游客量将增加15-20%，符合近年来的总趋势。2019年，游客人数将增加到200万人。2016年以来，两国旅游人数呈增长趋势（表5），尽管2015年从俄罗斯到中国的游客数量有所减少。

图5 中俄互访游客数量（千）

	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年
中国入境俄罗斯人数	874	1122	1289	1478	1690
俄罗斯入境中国人数	1731	1284	1676	2003	2018

拉里奥诺夫根据俄联邦统计局游客出境人数制作，

[http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/business/torg/tur/tab-tur1-2.htm](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/torg/tur/tab-tur1-2.htm)

然而，俄罗斯对中国游客的吸引力不是最高。2017年最受中国游客欢迎的20大目的地国家中，俄罗斯仅排名第12位。中俄之间最热门的红色旅游主要针对群体是中老年旅客，目前大部分中国游客是50岁以上的老年人。

2018年俄罗斯世界杯为2019年中俄旅游业合作的发展作出重大贡献，有助于提高中国游客对赴俄旅游的认识。世界杯期间，前往俄罗斯的中国球迷数量创造了记录。莫斯科的游客数量达到了22.32万人。中国公民共办理了约6万个球迷护照，数量仅次于俄罗斯球迷。俄罗斯世界杯期间中国游客人数排名第一。

互免团体旅游签证机制使得中国赴俄游客日益增多。但中方专家提出，个人自由行赴俄签证困难阻碍了旅游业发展。根据2000年中俄签署的《关于互免团体旅游签证的协定》，5-50人的旅游团按照免签名单可在俄逗留15天。互免团

体旅游签证机制生效近 20 年来，中俄游客往来日益增多。仅 2018 年，免签赴俄旅游的中国游客就突破了一百万人次。然而，当前自助游成为越来越多游客的选择。许多旅行社及游客反映，2000 年的协定早已不符合两国旅游交流快速发展的新形势。中国自由行散客在办理赴俄签证时存在签证费用高（官方签证中心的服务成本大概为 50 美元，基本相当于通过中介公司的费用）、签证中心网点少（仅设在北京、上海、沈阳、广州和香港）等问题。同样地，俄罗斯的游客在申请中国签证时也遭遇类似问题。目前，中俄双方旅游部门已就修改并重新签署互免团体旅游签证协定进行多轮磋商，新协议的主要修改内容应当包括加快旅客名单信息交换、将团体游客数量从 5 人减为 3 人、将境内停留时间从 15 天延长至 21 天，以及实行电子文件传递。

中国游客大部分集中在莫斯科和圣彼得堡。尤其在 2018 年前三个季度，超过半数中国游客游览了这两座城市。俄罗斯其他地区也有不少中国游客，如伊尔库茨克、后贝加尔边疆区、阿穆尔州、哈巴罗夫斯克、犹太自治州、滨海边疆区等边境地区中国游客数量增长前景乐观。因此发展旅游合作的潜力在于发展必要的基础设施和提高服务质量，使得赴中俄国游客在各地区分布更均匀。需要评估中国游客的需求，实施满足其要求的项目。

俄罗斯旅游产品质量不高也是影响中国游客赴俄旅游需求的负面因素，这与中国在俄旅游业的灰色性质有关。中国公司接待团队旅游的灰色性质也造成了中国游客量增长对俄罗斯经济并未产生明显的积极作用，而大部分中国游客都是以组团形式赴俄旅游。此外，游客数量增长受限也与旅游业人才匮乏有关。结果，游客对食物、住宿和观光不满意。中方还指出，俄境内有资质接待中国免签旅行团的地接社种类繁多，但信誉和质量也良莠不齐，很难确定哪家声誉良好，可以提供优质的服务。为了提高俄罗斯对中国游客的吸引力，提高旅游业对俄罗斯经济的积极影响，有必要加强对旅游服务的监管，确保服务质量，但与此同时应当避免旅游服务的价格大幅上涨。

旅游纪念品是旅游经济的重要环节。由于缺乏对两国不同层次游客需求的充分调研和精准设计，中俄两国的旅游纪念品结构较为单一、制作水平低，不能有效满足游客多样化的需求。

发展从俄罗斯赴华旅游业则需要提高旅行社的可靠性并建立旅游公司破产情况下的游客保险机制，使之免于承担由旅游公司破产而造成回国困难的风险。2018年在海南岛曾发生过类似的情况。

## 建议

### 在国际议程制定方面发展战略伙伴关系与协作

1. 2019年，在进一步深化全面战略合作伙伴关系的背景下，中俄两国共同庆祝建交70周年。为进一步改善双边伙伴关系，从经济-投资潜力与安全视角来看，中俄关系的内部平衡性至关重要。俄罗斯实现出口多样化，双方在数字经济和高科技领域的共同发展以及在欧亚地区建立互惠合作是实现这一平衡的可能条件。

2. 在动荡的国际形势之下，中俄两国应继续共同应对新挑战：反对国际关系的碎片化和逆全球化愈发重要。

3. 新形势也需要全球经济治理的调整。国际组织，包括世界贸易组织、世界银行和国际货币基金组织在内的国际组织都需要更新机制，中国和俄罗斯应积极参与其改革，完善其多边贸易规则。应当提高其决策和争端解决机制的有效性，最大限度地保障发展中国家在世界贸易组织中的利益。同时世界贸易组织《信息技术协定》、《政府采购协议》和与《贸易有关的知识产权协定》的制定与补充也非常迫切。

4. 面对美国的压力，中俄须在维护国际安全的国际组织开展更密切合作，并可扩大现有的针对世界各地危机局势的双边磋商机制。

中俄政府应继续加强合作，确保能源、粮食和金融安全。贸易战使中国的注意力转向建立金融结算替代机制，降低了美元在世界金融中的地位，也为中俄合作创造了额外的机会。从社会和人文合作的角度来看，俄罗斯有必要在中国社会树立一个现代化、充满活力、友好的形象，在这方面，受过良好教育的积极上进的城市青年是最重要的目标受众，目前他们最感兴趣的美国国家依然是美国。

5. 在安全领域，扩大联合军演（包括在偏远地区），通过国防部加强联系，交换情报信息，加速将两国军事技术合作模式从俄罗斯向中国提供武器转向到联合研发和生产，这些问题都具有现实意义。中俄国防企业联合进入第三国市场具

有可能性。2019年初以来美国采取的一系列措施可能会使中俄开辟一些新的合作领域，例如退出中导条约，以及出台新的导弹防御评估报告其中正式称中国和俄罗斯为对手，而美国的导弹防御计划正是针对中俄两国的。

6. 在中俄印“战略三角”框架内发展协作仍然是优先事项。可以建立三国领导人有效的会见机制，在其框架内可以开诚布公地讨论欧亚大陆最尖锐的问题及分歧。有必要事先仔细研究各专家和相关部委在各类会晤上提出的问题，准备具体的路线图。建立三方军队之间经常性的协商机制和定期军演也是一项紧迫任务，这有助于解决中印两军之间的信任问题。

在中俄印“战略三角”框架下应关注叙利亚和阿富汗问题、北极合作、联合反恐、移民管理、粮食和能源安全、国际信息交流和人工智能发展、多边军控的发展、联合国、世贸等国际组织的改革、国际公法发展、环境危机、技术进步管理等问题。同样此三角框架也应促进中国、俄罗斯和印度在欧亚大陆相关项目的对接并促进上海合作组织的发展。

7. 上海合作组织的活动应继续坚持多边外交原则，遵守国际法准则，坚决打击各种形式的恐怖主义和极端主义，不将其政治化也不搞双重标准。各国须加强商务合作以及国家发展计划的对接。在印巴冲突的背景下，上海合作组织应成为两国交流意见和磋商的平台。

8. 在“欧亚经济联盟”与“一带一路”倡议对接进程的框架内，交通运输基础设施的发展仍应是重要的合作领域。为参与“欧亚经济联盟”和“一带一路”倡议对接的商业和政府机构搭建平台具有发展前景。为了了解中国和“欧亚经济联盟”经济监管和商务发展的具体特点，“欧亚经济联盟”相关机构可以与中国合作伙伴一同开展联合分析材料的准备工作，揭示国家监管的特点。

9. 中俄北极合作富有前景，尤其是在北极航道开发、基础设施现代化和科研等领域。

## 经贸联系



10. 尽管2018年双边贸易额创造了新纪录，但将双边经济联系在质量上提升至新水平仍然是一项紧迫任务。

面对新的挑战须采取有效措施，消除双边经贸合作机制的不足。因此，长期发展是重点，从关注个别项目的合作转向系统合作，制定一系列标准并提供长期的制度保障。为了深化中俄合作，应利用“欧亚经济联盟”与中国之间的经贸合作协议以及“欧亚经济联盟”与“一带一路”倡议对接框架内创造的各种机遇来深化合作。

11. 须增加高附加值商品在俄罗斯出口商品中的比重。更积极地发挥俄公司代表处的潜力，签署一系列协议，确保对俄罗斯产品的稳定需求。发展交通运输基础设施能够降低成本，具有重要意义。

在国家级协议的基础上缔结长期合同可以解决俄罗斯在机械和设备领域出口减少的问题。由于创新大多集中在国有部门，一些技术的转让可通过商业化进行，这将提高俄生产商的竞争力。

12. 就新的天然气项目进行谈判时，建议俄方仔细研究中国能源市场现状和容量并降低价格预期。

13. 中俄须继续致力于改善商业环境。提高两国企业家对中俄经商条件和法律的认识仍然是优先任务。可通过编写中俄法规特点的报告在一定程度上解决这一问题。

为了更好地了解在两国开展业务的具体情况并增加投资者对项目的信心，应利用双边投资基金的机制并建立联合组织和企业。对于俄罗斯来说选择具有最大的具有正面外部影响的项目尤为重要。

14. 深化农业合作具有广阔前景。有必要在《中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区农业发展规划》框架内深化再加工、仓储和物流以及联合投资领域的合作。同样，发展制造业和服务行业的合作也具有现实意义。

15. 中俄经济关系的发展需要加速形成合适的金融基础设施。电子商务领域的合作带动支付服务的完善，促进了支付基础设施的发展。而支付基础设施的发展可以通过与银联合作发行双标卡来实现。这一系列项目的实施也将提高互联网购物的便利性。

16. 目前，高技术领域的合作越来越重要。新能源、节能技术、新材料、纳米技术和合理利用自然资源等领域的合作项目富有前景。深化数字经济领域，包括电子商务和电子支付系统的合作非常重要。

## 科技合作

17. 在现代条件下进一步扩展科技合作并提高新应用技术和基础研究领域的合作效率非常重要。优先合作领域有航天、核能、预防与应对自然灾害、防治水和空气污染、地理空间技术、新能源和可再生能源、天文学、生物技术和生物医学、海洋和极地科学、纳米技术、光子学、研究基础设施、大科学工程等。

18. 在全球人工智能领域竞争日益激烈的背景下，中俄在这一领域的联合基础研究和商业合作尤为重要。基础研究的成果可以作为其他层面合作的基础。两国公司在电子商务和电信领域的密切联系有助于合作的进行。同时，中方认为俄罗斯人工智能公司竞争力较弱，俄方应注意提高这类公司的投资吸引力。

19. 中俄两国应避免由人工智能的发展而引起新一轮的全球军备竞赛。两国政府应就国际法准则保持对话以限制人工智能在军事领域的使用，研究制定相关道德规范、制裁违法行为并制定适当的技术标准。中俄两国应共同致力于防止对国家安全的新威胁，促进建立符合人工智能时代特点的全球治理体系。

## 人文合作

20. 中俄政府应该继续致力促进两国人民相互理解，消除对彼此的偏见与误解。双方应积极拉近两国青年的文化距离，发挥互联网、新媒体和社交网络的作用；中俄应当加强现代文学和青年文学的交流，包括线上平台的交流，以加深两国人民对中俄现代公共生活的理解。

21. 应在中俄教育合作的框架下继续并培养高技能的外语人才，重点培养各类专业人才。重点改善深圳北理莫斯科大学的形象。

22. 全球信息环境面临的新挑战促使中俄两国媒体寻找可靠且有效的方式来传播重要信息。因此两国应关注数字领域的合作。探讨中俄媒体在数字领域的合作规划，其目的是为两国媒体发展建造良好的数字化环境，制定合作项目，巩固两国媒体在国际市场上的地位。

23. 为了增加俄罗斯对中国游客的吸引力，使旅游业的发展能够刺激俄罗斯经济的发展，须加强服务监管，确保服务质量，同时避免其价格大幅上涨。应该更加注意赴中俄国游客在空间上更均匀的再分配。应对中国游客进行充分调研和评估，以满足他们的需求。为了吸引俄罗斯游客，中方应提高旅行社的可靠性并建立保护游客免于承担旅游公司破产风险的机制（曾出现旅行公司破产导致游客无法顺利返回俄罗斯的情况）。两国放宽签证政策能有效刺激旅游业的发展。

在现阶段的旅游合作中可针对两国游客的不同收入层次和喜好设计相关旅游纪念品，同时不能歪曲两国的政治和社会生活。

## 附录

# 2018 年第二季度至 2019 年第一季度中俄关系大事记

## 全球治理和地区安全

- 2018 年 4 月 4 日 中国、俄罗斯和伊朗在海牙禁止化学武器组织会议上就联合调查斯克里帕利中毒案件提出草案
- 2018 年 4 月 24 日 上海合作组织外长会议，北京
- 2018 年 4 月 26 日 中俄在《不扩散核武器条约》2020 年审议大会第二次筹备会议上的联合倡议，日内瓦
- 2018 年 5 月 17 日 俄罗斯联邦安全会议秘书在莫斯科会见中国外交部副部长、印度副国家安全顾问
- 2018 年 5 月 17 日 上海合作组织成员国禁毒部门领导人第八次会议，天津
- 2018 年 5 月 25 日 除美国之外的伊朗核协议签署方代表在维也纳举行会议
- 2018 年 5 月 31 日 “金砖国家：在当今世界新挑战下的发展趋势和前景”圆桌会议，莫斯科
- 2018 年 6 月 4 日 金砖国家外长第二次会晤，比勒陀利亚
- 2018 年 6 月 9 日-10 日 上海合作组织成员国青岛峰会
- 2018 年 6 月 20 日 金砖国家就中东和北非问题进行磋商，比勒陀利亚
- 2018 年 6 月 27 日 中俄在海牙禁止化学武器组织缔约国会议上撤回联合决议草案

2018年7月7日 伊朗核协议参与国部长会议，维也纳

2018年7月19日 中俄在联合国安理会上对朝核问题的统一立场

2018年7月25日-27日金砖国家峰会，约翰内斯堡

2018年8月4日 东亚峰会外长会议，新加坡

2018年8月10日 中俄对美国在联合国要求的统一立场

2019年8月27日 东北亚安全对话，莫斯科

2018年8月29日 中国外交部代表对美国制裁俄罗斯的立场

2018年9月11日 实施中俄朝核问题路线图方案

2018年9月25日 上海合作组织成员国第六次边防总局局长会议，比什凯克

2018年9月27日 金砖国家外长会晤，纽约

2018年10月11日-12日 上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第十七次会议，杜尚别

2018年10月31日 上海合作组织地区反恐机构第六次国际研讨会

2018年11月19日 中俄关于保持禁止化学武器组织完整性的方案

2018年11月26日 中国关于刻赤海峡事件的立场

2018年11月30日-12月1日 G20峰会，布宜诺斯艾利斯

2018年12月5日 第一届上海合作组织成员国地区领导人论坛，车里雅宾斯克

2018年12月18日 第三次中俄反恐磋商，北京

2018年12月20日 中俄东北亚安全磋商，北京

2019年2月27日 中国、俄罗斯、印度外长会晤，乌镇

2019年3月4日 中国支持俄罗斯担当印巴调停人的建议

2019年3月21日 上海合作组织秘书长新闻发布会，北京

### 政治对话

2018年4月5日 俄罗斯总统普京在莫斯科会见中国外交部长王毅

2018年4月5日 俄罗斯外交部长拉夫罗夫在莫斯科会见中国外交部长王毅

2018年4月13日 中国外交部副部长乐玉成在北京会见俄罗斯驻中国大使杰尼索夫

2018年4月23日 中俄外长在北京会面

2018年4月27日 中国政府叙利亚问题特使解晓岩与俄罗斯外交部副部长波戈丹诺夫会面

2018年5月3日 俄罗斯伊凡诺夫州州长沃斯克列先斯基在伊万诺沃会见中国驻俄罗斯大使李辉

2018年5月7日 中国外交部祝贺即将举行的俄罗斯总统就职典礼

2018年5月8日 中国政府总理李克强给俄罗斯政府总理梅德韦杰夫发祝贺电

2018年5月8日 俄罗斯外交部副部长在莫斯科会见中国驻俄罗斯大使

2018年5月26日 俄罗斯总统普京在圣彼得堡会见中国国家副主席王岐山

2018年5月28日 中国、俄罗斯和蒙古在北京进行磋商

2018年6月2-6日 中国共产党代表团访问莫斯科

2018年6月4日 中俄外长在比勒陀利亚会面

2018年6月8日 中国国务院副总理胡春华会见俄罗斯总统驻远东联邦区全权代表特鲁特涅夫

2018年6月8日 中国国家主席习近平向俄罗斯总统普京授予“友谊勋章”，北京

2018年6月8日 中国国家主席习近平在北京会见俄罗斯总统普京

2018年6月8日 中国国务院总理李克强在北京会见俄罗斯总统普京

2018年6月14日 中国副国务院副总理孙春兰访问莫斯科

2018年6月14日 俄罗斯总统普京在莫斯科会见中国副国务院副总理孙春兰

2018年6月15日 中国国家主席习近平与俄罗斯总统普京通电话

2018年7月4日 中国全国人大常委会副委员长王晨在北京会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科

2018年7月4日 中国全国人大同俄罗斯联邦委员会合作委员会第四次会议，北京

2018年7月5日 中国全国政协主席汪洋在北京会见俄罗斯联邦委员会主席马特维延科

2018年7月26日 中国国家主席习近平与俄罗斯总统普京在金砖国家会议

期间会面，约翰内斯堡

2018年8月2日 中俄外长在新加坡会面

2018年8月3日 中国驻俄罗斯大使馆代表团与俄罗斯卡巴尔达-巴尔卡尔共和国领导在纳尔奇克会面

2018年8月6日 俄罗斯总统普京在索契会见中共中央政治局委员杨洁篪

2018年8月16日 中国代表团访问俄罗斯卡累利亚

2018年8月21日 中国东北地区和俄罗斯远东及贝加尔地区政府间合作委员会第二次会议

2018年8月21日 中俄政府总理定期会晤委员会农业分委会会议，大连

2018年9月11日 中俄地区领导人圆桌会议，符拉迪沃斯托克

2018年9月11日 中俄在东方经济论坛期间的对话，符拉迪沃斯托克

2018年9月16-18日 中国国务院副总理韩正访问莫斯科

2018年9月18日 俄罗斯总统普京在莫斯科会见中国国务院副总理韩正

2018年9月25日 中俄外长在纽约会面

2018年10月13日 中俄总理在杜尚别会面

2018年10月16-17日 俄罗斯总统办公厅主任瓦伊诺访问中国

2018年10月17日 中国国家主席习近平在北京会见俄罗斯总统办公厅主任

2018年10月17-19日 中共中央政治局委员杨洁篪访问俄罗斯

2018年10月18-19日 俄罗斯国防部长绍伊古访问中国

2018年10月19日 俄罗斯总统普京在索契会见中共中央政治局委员杨洁篪



2018年10月19日	中国国家主席习近平在北京会见俄罗斯国防部长绍伊古
2018年10月22日	中俄撒哈拉以南非洲国家问题外长磋商，莫斯科
2018年11月5日	中国国家主席习近平在上海会见俄罗斯政府总理梅德韦杰夫
2018年11月6日	中俄政府总理定期会晤委员会第二十三次会议，上海
2018年11月7日	中俄政府总理第二十三次定期会晤，北京
2018年11月15日	中国国务院总理李克强在新加坡会见俄罗斯总统普京
2018年11月29日	中国国务院副总理韩正在北京会见俄罗斯石油公司总裁谢钦
2018年12月1日	中国国家主席习近平在布宜诺斯艾利斯会见俄罗斯总统普京
2018年12月13日	中俄贸易和文化合作论坛，北京
2019年1月17-19日	俄罗斯联邦社会院代表团访问中国
2019年1月17日	中国全国政协主席汪洋在北京会见俄罗斯社会院主席法捷耶夫
2019年2月1日	俄罗斯准备在哈尔滨开设总领馆
2019年2月17日	俄罗斯政府总理梅德韦杰夫访问中国驻俄罗斯大使馆
2019年2月17日	中国中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪在慕尼黑会见俄罗斯外交部长拉夫罗夫
2019年5月25日	中国全国人大代表与俄罗斯国家杜马议员皮斯卡廖夫就

## 反腐问题进行交流

2019年5月25-26日 俄罗斯外交部长拉夫罗夫访问香港

2019年5月26-27日 中俄外长在乌镇会面

## 军事技术合作

2018年4月4-5日 第七届莫斯科国际安全研讨会

2018年4月5日 上海合作组织地区反恐怖机构理事委员会第三十二次会议，塔什干

2018年4月23日 俄罗斯安全会议秘书在莫斯科会见中共中央政治局委员

2018年4月23-24日 上海合作组织国防部长会议，北京

2018年4月24日 中国中央军委副主席许其亮在北京会见俄罗斯国防部长绍伊古

2018年4月24-26日 第九届安全事务高级代表国际会议，索契

2018年5月10日 S-400 第一团的最后一部分设备交付中国

2018年5月21-22日 上海合作组织成员国安全会议秘书第十三次会议

2018年5月22日 中国公安部部长赵克志在北京会见俄罗斯安全会议秘书帕特鲁舍夫

2018年5月30日 中俄第二十轮武装力量战略磋商，北京

2018年5月31日 中国国防部关于上海合作组织合作的立场

2018年6月8日 中国国家副主席王岐山在北京会见俄罗斯航天局局长罗戈金

2018年6月12日 中俄联合研制的远程宽体客机确定主要参数

2018年6月21日 第二届联合国警长峰会，纽约

2018年6月28日 金砖国家第八届安全事务高级代表会议，杜尚别

2018年6月28-29日 第一届联合国反恐机构负责人高级别研讨会，纽约

2018年6月29日 中国呼伦贝尔警方与俄罗斯联邦毒品流通监察局后贝加尔边疆区分局会晤

2018年7月3日 中国国防部长在北京会见俄罗斯陆军总司令

2018年7月5日 中俄远程探测地球合作工作小组会议，北京

2018年7月11日 中俄航天开发工作小组会议，莫斯科

2018年7月28-8月11日 2018国际军事比赛

2018年7月28日 俄罗斯海军总司令科罗廖夫在圣彼得堡会见中国人民解放军海军司令员沈金龙

2018年7月29-8月11日 国际军事比赛-2018，梁赞

2018年7月30日 中国海军代表团访问俄罗斯海军北方舰队主要基地北莫尔斯克

2018年8月3日 中俄在国际军事比赛“道路巡逻”项目中分获前两名，莫斯科

2018年8月15日 中俄第十四轮战略安全问题磋商，莫斯科

2018年8月16日 中国国防科工局组织企业参加在莫斯科举行的“军队-2018”国际军事技术论坛

2018年8月20日 中国歼击机抵达俄罗斯车里雅宾斯克州

2018年8月1-11日 “2018国际海上登陆”赛在泉州举行

2018年8月22-29日 上海合作组织“和平使命-2018”联合军演在车里雅宾斯克举行

2018年8月23日 中国北方工业公司在“军队-2018”论坛展示商品

2018年8月31日 俄罗斯国防部长在莫斯科会见中国中央军委联合参谋部参谋长李作成

2018年10月4日 俄罗斯萨马拉为中国空间站研制科学仪器

2018年10月19日 中俄军事技术合作政府间委员会第二十三次会议

2018年10月24-26日 第八届北京香山论坛

2018年10月25日 中俄海军在黄海联合演习

2018年11月7日 2018国际航展，珠海

2018年11月15日 中俄安全合作机制委员会第五次会议，莫斯科

2018年12月20日 中国国防部长魏凤和在北京会见俄罗斯国防部副部长卡尔塔波洛夫

2019年3月5日 中国人民解放军军人在俄罗斯进行S-400操作培训  
经贸合作

2018年4月2日 国际知识产权中心“新丝绸之路”在北京开始工作

2018年4月8-11日 博鳌亚洲论坛

2018年4月11-12日 2018俄罗斯世界杯加里宁格勒首场测试赛

2018年4月3-17日 2018天津投资贸易洽谈会

2018年4月16日 莫斯科出口中心开始实施以把俄罗斯产品推向世界电子

## 市场的试行方案

- 2018年4月17日 金砖国家实业家委员会会议，上海
- 2018年4月26日 第五届中俄博览会组委会会议，莫斯科
- 2018年4月27日 俄罗斯开设中国商品集市
- 2018年5月3日 边境地区居民贸易博览会开幕，绥芬河
- 2018年5月16日 河北省和俄罗斯萨拉托夫州合作协议
- 2018年5月18-20日 2018阿穆尔出口论坛，符拉迪沃斯托克
- 2018年5月21日 金砖国家成员国公司信息门户网站上线
- 2018年5月28日 中俄开始联合建造工业园
- 2018年5月29-31日 第三届中国优质消费品展览会，莫斯科
- 2018年6月7日 中俄合资的创伤和矫形设备厂在俄罗斯奔萨投产
- 2018年6月15-19日 第二十九届哈尔滨国际贸易洽谈会
- 2018年6月15日 中俄经贸合作蓝皮书在哈尔滨首发
- 2018年6月17日 2018跨境电商合作国际研讨会，哈尔滨
- 2018年6月19日 上海市市长应勇在上海会见雅罗斯拉夫州州长米罗诺夫
- 2018年6月20日 签署建设国际贸易港的框架协议
- 2018年6月25日 中俄农业学家和农村企业家在中国白城会面
- 2018年6月25-27日 2018西瓦国际木业展，上海
- 2018年6月27-29日 世界移动大会，上海
- 2018年7月3日 世贸组织商品贸易委员会会议，日内瓦

2018年7月9-12日	第五届中俄博览会，叶卡捷琳堡
2018年7月10日	中国重庆市和俄罗斯斯维尔德罗夫州合作论坛，叶卡捷琳堡
2018年7月23日	俄罗斯国家杜马支持俄中开采金矿协议
2018年8月3日	俄罗斯总统普京批准俄中开采克柳切夫斯科耶金矿协议
2018年8月8-11日	第六届中国国际口岸贸易博览会，绥芬河
2018年8月20-21日	俄罗斯副总理兼总统驻远东联邦区全权代表特鲁特涅夫访问中国大连
2018年8月22日	第一届上海与莫斯科经贸合作论坛，莫斯科
2018年8月24日	第一届“成都-莫斯科”实业合作论坛，莫斯科
2018年8月28日	国际技术发展论坛，新西伯利亚
2018年9月2-15日	2018年“中俄青年创业孵化器”交流活动，青岛
2018年9月5日	中国对俄罗斯反对向中国出口木材的反响
2018年9月7日	中国快递公司开始为俄罗斯远东工业物流园区服务
2018年9月11-13日	第四届东方经济论坛，符拉迪沃斯托克
2018年9月12日	中国阿里巴巴公司与俄罗斯公司成立合资企业
2018年9月12日	俄罗斯远东经济投资合作发展纲要
2018年9月13日	欧亚经济伙伴协定即将签署
2018年9月18日	中俄能源合作委员会十五次会议，莫斯科
2018年9月21日	中国作为合作伙伴国参加2019国际航空航天展

2018年9月21日 中俄工业创新大赛，昆明

2018年9月21日 中俄工业合作分委会第三次会议，昆明

2018年9月25日 俄罗斯彼尔姆州商务研讨会在中国举行

2018年9月28日 建设中国-上海合作组织地方经贸合作示范区，青岛

2018年10月14日 同江中俄铁路大桥重要组成部分—黑龙江特大桥中方段  
主体工程全部完成

2018年10月15-17日 中国华为公司与俄罗斯斯科尔科沃基金会签署共同成  
立联合创新中心协议

2018年11月5-10日 第一届中国国际进口博览会，上海

2018年11月7日 远程宽体客机 CR929 模型展示

2018年11月15日 批准 2018-2024 年中俄在俄罗斯远东合作发展纲要

2018年11月15日 俄罗斯动植物检验检疫局关于从中国进口畜牧产品的报  
告

2018年11月29日 中俄能源商务论坛，北京

2018年11月30-12月1日 中国商务论坛，莫斯科

2018年11月29日 北京燃气集团与俄罗斯石油公司将成立合资企业

2018年11月29日 中国石油天然气集团有限公司与俄罗斯石油公司科学合  
作备忘录

2018年11月30日 亚马尔液化天然气项目全面投产

2018年12月4日 第四届中俄实业论坛，车里雅宾斯克

2018 年 12 月 5 日	调解中俄商业冲突委员会成立
2018 年 12 月 21 日	中俄创新公司开始竞赛
2019 年 1 月 10 日	中俄双边贸易额超过 1070 亿美元
2019 年 1 月 16 日	俄罗斯联邦林业局倡议禁止中国商人购买俄罗斯木材
2019 年 1 月 25 日	中国专家开始修建莫斯科地铁的新段
2019 年 2 月 6 日	中国在莫斯科构建云基础设施
2019 年 2 月 1 日	12 年里俄罗斯向中国出口第一次超过进口
2019 年 2 月 12 日	俄罗斯开始向中国出口家禽肉
2019 年 2 月 15 日	中俄实业界委员会年会，莫斯科
2019 年 3 月 1 日	金砖国家研究建立统一支付系统
2019 年 3 月 6 日	宣布“西伯利亚力量”管道开始输气时间
2019 年 3 月 13 日	中俄企业家电子签名协议
2019 年 3 月 18 日	宣布第二届中国国际进口博览会的时间
2019 年 3 月 28 日	中国贝加尔湖饮用水工厂暂停建设金融投资
2018 年 4 月 19 日	中国投资者日，哈巴罗夫斯克
2018 年 4 月 28 日	上海黄金交易所与莫斯科证券交易所合作备忘录
2018 年 5 月 22 日	2018 中国国际食品展上中国各城市代表与俄罗斯鄂木 斯克州代表团对话，上海
2018 年 5 月 24-26 日	2018 国际经济论坛，圣彼得堡
2018 年 5 月 30 日	中国代表团访问俄罗斯克拉斯诺达尔边疆区



2018年6月6日	上海合作组织银行联盟委员会会议
2018年6月8日	中俄对用本国货币结算的立场
2018年6月13-16日	俄罗斯滨海边疆区代表团访问中国
2018年6月16-17日	中俄地区合作和交流论坛，哈尔滨
2018年6月21日	创建中俄联合投资发展平台的协议
2018年6月25日	中国家电企业海尔集团在喀山建立生产基地
2018年7月11日	滨海边疆区代理州长塔拉先科在符拉迪沃斯托克会见中国河北毕氏实业集团代表
2018年7月23日	俄罗斯乌里扬诺夫斯克的中俄商业孵化器项目开始工作
2018年7月23日	俄罗斯布良斯克的中俄商业孵化器项目开始工作
2018年7月24日	俄罗斯阿尔泰州的中俄青年商业孵化器项目开始工作
2018年8月15日	俄罗斯苏兹达尔和戈罗霍维茨获金砖国家新开发银行奖金
2018年9月15日	部分中国银行加入对俄罗斯制裁
2018年9月15日	中俄金融合作圆桌会议，哈尔滨
2018年9月18日	中俄投资合作委员会第五次会议，莫斯科
2018年9月21日	中国投资俄罗斯克柳切夫斯科耶金矿
2018年9月27日	中俄在广州建立金融中心方案
2018年10月16日	第三届中俄“投资和创新”论坛，莫斯科
2018年10月16日	中国华为公司与俄罗斯斯科尔科沃基金会签署共同成立

## 联合创新中心

- 2018年10月18日 用本国货币结算的政府间协议在准备
- 2018年11月21日 中国商业银行拒绝给来自俄罗斯的客户提供服务
- 2018年12月27日 用本国货币结算协议延期
- 2019年1月9日 中国金融联盟成员扩大一倍
- 2019年1月10日 俄罗斯银行提高外汇储备中人民币的比例
- 2019年3月21日 中国的外国投资法

## 交通和基础设施领域的合作

- 2018年4月8日 中俄边境河恢复通航
- 2018年4月10日 俄罗斯滨海边疆区工商会主席在符拉迪沃斯托克会见中  
俄旅游合作发展协会代表团
- 2018年4月17日 俄罗斯航空再次被评为中国最受欢迎的外国航空公司
- 2018年4月19日 修建中国与俄罗斯滨海边疆区铁路达成初步协议
- 2018年4月20日 中国南昌第一次向莫斯科发送集装箱火车
- 2018年5月4日 牡丹江—符拉迪沃斯托克铁路建设达成初步协议
- 2018年5月5日 抚远新港口落成
- 2018年5月5日 以中国和蒙古边境合作为基础的外贝加尔发展计划批准
- 2018年5月8日 符拉迪沃斯托克市长韦尔克延科会见中国代表团
- 2018年5月8日 中俄能效小组第一次会议，莫斯科

2018年5月11日 澳门-莫斯科开通定期航班

2018年5月11日 西安-圣彼得堡开通直航

2018年5月14-16日 国际核工业展览会，索契

2018年5月18日 从中国淄博向莫斯科开出第一列货车

2018年5月20日 从中国向俄罗斯运送钻探设备

2018年5月22-25日 中国专家访问俄罗斯特维尔州的加里宁核电站

2018年5月29日 中国到俄罗斯的重型汽车拉力测试赛结束

2018年5月29日 抚远开港

2018年5月30-31日 “高铁：经济增长的驱动器”国际科技研讨会，莫斯科

2018年6月6日 中国商务部部长钟山在莫斯科会见俄罗斯石油公司总裁  
谢钦和俄罗斯国际统一电力系统公司总裁科瓦尔丘克

2018年6月6日 俄罗斯外贝加尔斯克开始向中国供应铜精矿和铁矿

2018年6月8日 中国国家主席习近平在青岛会见俄罗斯总统普京

2018年6月8日 高速铁路跨境货物运输备忘录

2018年6月8日 中国石油天然气集团公司董事长王林在北京会见俄罗斯  
石油天然气工业公司总裁米勒

2018年6月9日 中国国家主席习近平、俄罗斯总统普京和蒙古国总统巴  
特图勒嘎在青岛会面

2018年6月26-29日 2018中国国际大数据产业博览会，贵阳

2018年6月29日 沈阳-伊尔库茨克开通直航

2018年7月1日-10月25日 牡丹江-符拉迪沃斯托克开通航班

2018年7月4日 莫斯科-车里雅宾斯克-哈尔滨恢复包机

2018年7月7日 对中俄东线石油管道干线进行阶段性总结

2018年7月8日 呼和浩特莫斯科-直航开通

2018年7月10日 中国黑龙江省与俄罗斯卡卢加州合作协议

2018年7月11日 齐齐哈尔-符拉迪沃斯托克直航开通

2018年7月19日 载有“亚马尔液化天然气”项目产品的“弗拉基米尔·鲁萨诺夫”号和“爱德华·托尔”号邮轮抵达中国石油旗下的江苏如东 LNG 接收站

2018年7月29日 专列货车从成都开往莫斯科

2018年7月31日 杭州-莫斯科国际航线开通

2018年8月3日 联合制造宽体飞机的项目询问建议

2018年8月3日 达成组建实施交通基础设施项目公司的协议

2018年8月7日 满洲里中俄国际邮路重新开通运行

2018年8月9日 南宁-莫斯科直航开通

2018年8月10日 中俄亚马尔项目第二条生产线液化气首次装船

2018年8月20日 俄罗斯国际原子能集团公司自动化管理系统总经理布特科关于双边合作的立场

2018年8月20日 “俄铁物流”股份公司开通中国长沙 - 荷兰蒂尔堡的集装箱班列

2018年8月22日 俄罗斯石油天然气工业公司开始设计远东至中国的天然

## 气管道项目

- 2018年8月25日 俄罗斯国际原子能集团公司为中国田湾核电站4号机组反应堆填装第一根燃料棒
- 2018年9月10日 俄罗斯邮政开通运送来自中国的非登记邮包新路线
- 2018年9月10日 俄罗斯总统普京责成解决在下列宁斯科耶-同江和布拉戈维申斯克-黑河大桥上建立口岸的问题
- 2018年9月12日 建立东北亚能源环的倡议
- 2018年9月14日 “西伯利亚力量-2”石油管道的统计数据
- 2018年12月7日 合肥-莫斯科直航开通
- 2019年2月21日 西安-茹科夫斯基直航开通
- 2019年3月18日 中俄黑河—布拉戈维申斯克界河公路大桥即将合龙
- 2019年3月21日 图江-下列宁斯克阔耶铁跨境铁路大桥合龙欧亚经济联盟与“一带一路”倡议对接
- 2018年4月3日 “欧亚经济联盟与‘一带一路’对接问题”研讨会，莫斯科
- 2018年4月18日 俄罗斯总统顾问在北京会见中国企业家
- 2018年5月17日 中国与欧亚经济联盟经贸合作协议
- 2018年6月15-19日 第五届中俄经济合作与“一带一盟”对接高层智库论坛，哈尔滨
- 2018年7月17-22日 丝绸之路旅游周，布里亚特
- 2018年7月20-27日 丝绸之路拉力赛，俄罗斯

- 2018年8月22日 中国在喀山总领馆开馆
- 2018年9月27日 中国-蒙古-俄罗斯经济走廊方案提出
- 2018年10月16日 “一带一路”沿线国家工商领导人峰会，湖南
- 2019年3月18日 成立“一带一路”投资基金计划
- 2019年3月21日 中国与“一带一路”国家的国际合作统计
- 2019年3月29日 讨论莫斯科-喀山高铁的前景

## 人文合作

- 2018年4月3-4日 第三届全俄地区工业生态会议
- 2018年4月3日-6月10日 岁月夏宫—俄罗斯彼得霍夫国家博物馆馆藏文物特展，北京
- 2018年4月5日 俄罗斯动画片在中国首映
- 2018年4月10-13日 第四届设计和广告展，莫斯科
- 2018年4月15-19日 第42届国际大学生程序设计竞赛，北京
- 2018年4月15-22日 第八届北京国际电影节
- 2018年4月16日 中国博览会，莫斯科
- 2018年4月17日 俄罗斯歌剧在北京首演
- 2018年4月17日 俄罗斯东正教大牧首基里尔向中国东正教信徒祝贺复活节
- 2018年4月17日 第二届中俄诗歌朗读比赛决赛，叶卡捷琳堡
- 2018年4月17-23日 金砖国家美术馆联盟特展，北京

2018年4月21日	中俄地方合作园在青岛启动运行
2018年4月25-26日	第五次“瓦尔代”中俄论坛，上海
2018年4月28日	俄罗斯芭蕾舞高清影像开始在上海放映
2018年4月28日	俄罗斯向中国出售俄罗斯动画片版权
2018年5月1日	海南开始对俄罗斯实施免签政策
2018年5月6-14日	俄罗斯亚历山大剧院开启上海战巡演
2018年5月7日	向苏联和蒙古战士纪念碑敬献花篮仪式
2018年5月8日	俄罗斯胜利日前举行隆重会议，北京
2018年5月8日	中国文化信息中心在克里米亚成立
2018年5月9日	“不朽的团”活动在北京举行
2018年5月9日	“希望之鹤”活动在北京举行
2018年5月10-20日	国际木雕节，伊尔库茨克
2018年5月11日	第七届国际大学生俄语奥林匹克，加里宁格勒
2018年5月14日	俄罗斯大剧院歌剧在上海首演
2018年5月14日	《上海合作组织：成立、发展、前景》中文版在北京发布
2018年5月15-19日	圣彼得堡国际法律论坛
2018年5月16-17日	第一届上海合作组织妇女论坛，北京
2018年5月16日	俄文插图版《道德经》一书在莫斯科发布
2018年5月17日	俄罗斯歌剧在上海首演

2018年5月17-19日 第四届太平洋旅游论坛，符拉迪沃斯托克

2018年5月21-25日 第五届国际青年能源论坛总结大会，圣彼得堡

2018年5月25日 中国装置艺术展在圣彼得堡开幕

2018年5月27日 “在喷泉河上”圣彼得堡国际马戏艺术节颁发金奖

2018年5月27日-6月3日 第二届金砖国家戏剧院校国际戏剧节，莫斯科

2018年5月28日 中俄作曲家联合演出，北京

2018年5月29-30日 第四届“中俄走向新时代的合作研讨会”，北京

2018年5月30日 第三届“品读中国”文学翻译奖颁奖典礼，莫斯科

2018年5月31日-6月3日 第七届外贝加尔国际电影节，赤塔

2018年6月1日 上海合作组织第一届媒体峰会，北京

2018年6月1日 “今日俄罗斯”国际新闻通讯社总经理基谢廖夫在莫斯科会见中国中央广播电视总台台长慎海雄

2018年6月5日 中国光明日报社与俄罗斯塔斯社在北京共同举办活动

2018年6月6日 新华社总编辑何平在北京会见塔斯社总编辑菲利蒙诺夫

2018年6月8日 中国社科院与俄罗斯科学院合作协议

2018年6月9日 俄罗斯总统访问青岛前开启问答竞赛

2018年6月17日 中俄地区旅游合作项目，哈尔滨

2018年6月17日 中国电影在伊凡诺沃电影节上获奖

2018年6月18日 龙船节，叶卡捷琳娜



- 2018年6月19日 俄罗斯动画电影在上海国际电影节上放映
- 2018年6月21日 中国足球协会和中国足球超级联赛队员在莫斯科与俄罗斯足球联盟、俄罗斯足球俱乐部领导会面
- 2018年6月21日 俄罗斯电影《教练员》在中国首映
- 2018年6月25日 俄罗斯电影在上海国际电影节上获奖
- 2018年6月25-28日 金砖国家第四届青年外交官论坛，比勒陀利亚
- 2018年6月25-29日 第九届中俄文化大集，黑河
- 2018年6月8日-10月9日 俄罗斯彼得夏宫罗曼诺夫王朝珍宝展，北京
- 2018年7月5日 在中国出版系列俄罗斯现代长篇小说中文版
- 2018年7月9-13日 中俄技术大学协会第四次高峰论坛，叶卡捷琳堡
- 2018年7月11日 第一届中俄地区合作论坛，叶卡捷琳堡
- 2018年7月11日 中国政务委员会与俄罗斯代表团在北京会面
- 2018年7月11日 签署扩大大学生交流的声明
- 2018年7月12日 乌拉尔国立大学副校长在叶卡捷琳堡会见中国代表团
- 2018年7月13-28日 俄罗斯电影节在北京和武汉举行
- 2018年7月15日 第五届中俄群众体育交流大会，绥芬河
- 2018年7月16日 中俄友谊国际马拉松赛，密山
- 2018年7月19日 纪念马雅可夫斯基诞生125周年书展，北京
- 2018年7月19日-8月26日 第三十一届国际青年物理学家锦标赛，北京
- 2018年7月24-31日 中俄青少年文化交流周

2018年7月26日	俄罗斯联邦旅游署代表团访问北京
2018年7月27日	黑龙江省与车里雅宾斯克州的旅游企业在车里雅宾斯克 会面
2018年7月29日	中国爱乐乐团在莫斯科演出
2018年7月30日	“北京之夜”音乐会，圣彼得堡
2018年8月3-11日	第六届国际芭蕾舞比赛，上海
2018年8月4日	圣彼得堡哈雷日
2018年8月7日	中国媒体代表访问俄罗斯卡拉恰伊-切尔克斯共和国
2018年8月9日	国际民族体育节，辛菲罗波尔
2018年8月13日	加强西夏学合作协议
2018年8月14日	中国购买俄罗斯电视剧版权
2018年8月16日	“一带一路”瓷器展，莫斯科
2018年8月18日	“2018莫斯科星球”摄影比赛，莫斯科
2018年8月21日	第一批中国大学生到叶卡捷琳堡新成立大学学习
2018年8月23-26日	第二十五届北京国际书展
2018年8月23-30日	金砖国家电影节，德班
2018年8月24日	俄罗斯 RT 电视台首创全景式视频，莫斯科
2018年8月25日	外交官奥林匹克赛二十周年，莫斯科州
2018年8月25日	民间艺术“斧头节”，托姆斯克州
2018年8月29日	中俄人文合作委员会媒体合作分委会第11次会议，顿 河畔罗斯托夫

- 2018年8月30日 中国科学家测出国际最精准万有引力常数
- 2018年9月10日 全俄儿童中心接待来自中国四川的儿童
- 2018年9月11日 《俄罗斯之路30年：系统选择和根本改变》一书在北京  
首发
- 2018年9月11日 第四届世界中国学贡献奖颁奖仪式，上海
- 2018年9月17-21日 中、俄、蒙智库国际论坛，乌兰巴托
- 2018年9月25日 “俄罗斯媒体眼中的中国旅游”研究项目
- 2018年9月26-27日 彼尔姆区教育展在中国举行
- 2018年9月26日 俄罗斯举行汉语全国统一考试
- 2018年9月26日 江西省社科院代表团访问俄罗斯科学院乌拉尔分院
- 2018年10月12日 中国—俄罗斯科技创新日暨第三届中俄高技术论坛，哈  
尔滨
- 2018年10月15日 第四届“五彩之秋”中俄青少年国际艺术节，绥芬河
- 2018年10月20-21日 中国国际教育展，北京
- 2018年10月23日 第九届国际“中国信息论坛”，上海
- 2018年10月24-25日 第二十三届“中国、中华文明和世界”国际研讨会，莫  
斯科
- 2018年10月25日 俄罗斯驻中国贸易代表处举行圆桌会议，北京
- 2018年10月30日 中俄人文合作委员会第十九次会议，北京
- 2018年10月30日 俄罗斯副总理戈利科娃在北京大学演讲

- 2018年10月30日 俄罗斯副总理戈利科娃向中国著名戏剧导演孟京辉颁发俄罗斯国家级奖章—普希金奖章
- 2018年10月31日 中俄北极联合科考结束
- 2018年11月4日 第四届中俄媒体论坛，上海
- 2018年11月9-12日 上海合作组织成员国青年节，海南
- 2018年11月13日 中国诗歌朗诵比赛，莫斯科
- 2018年11月16日 “中国-俄罗斯-塔吉克斯坦：文明对话的平台”文化之夜，北京
- 2018年11月22日 黑龙江大学和莫斯科国立大学在哈尔滨成立高等翻译联合学校
- 2018年11月23日 中医药中俄创新合作联盟在莫斯科正式成立
- 2018年11月23-25日 “2018感知中国——中国西部文化俄罗斯行”系列活动，莫斯科和圣彼得堡
- 2018年12月11日 俄罗斯驻华大使为中国前财长楼继伟授予友谊勋章
- 2018年12月11日 “俄罗斯之家”陈列馆在北京开幕
- 2018年12月11日 人民网与俄罗斯 MKR-Media 媒体集团签署合作备忘录
- 2018年12月18-24日 中俄科技合作周
- 2019年1月9日 俄罗斯科学院讨论在中国设立分院
- 2019年1月10日 《普京大外交：面向21世纪的俄罗斯对外战略》新书在北京首发
- 2019年1月11日 《我如何成为俄罗斯人》电影在中国首映

- 2019年1月18日 黑龙江大学和俄罗斯远东国立大学开展联合教育项目
- 2019年1月31日 “大美中国”中俄青少年文化艺术交流节，莫斯科
- 2019年2月15日 “纪念1937-1941年苏联援华飞行员志愿者”系列活动，北京
- 2019年2月15日 瞿秋白诞生120周年学术研讨会，莫斯科
- 2019年2月19日 俄罗斯文化中心的俄语课程，北京
- 2019年2月20日 中俄茶文化交流协会成立，绥芬河
- 2019年2月26日 哈尔滨工业大学与莫斯科鲍曼国立技术大学合作成立哈工大鲍曼工学院
- 2019年2月27日-3月18日 《东方生活美学》展，莫斯科
- 2019年2月27日 新华社社长蔡名照在北京会见塔斯特社长米哈伊洛夫
- 2019年3月5日 东北虎豹国家公园管理局与俄罗斯豹之乡国家公园管理局在长春签署《东北虎豹国家公园管理局和“雪松溪谷”国家自然生物圈保护区与豹之乡国家公园联合行政领导机构关于虎豹保护合作的谅解备忘录》
- 2019年3月12日 第七届中俄旅游论坛，莫斯科
- 2019年3月15日-5月30日 故宫博物馆珍宝展，莫斯科
- 2019年3月19日 宣布在山东成立联合交通大学