



Российский совет
по международным
делам



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху

Итоги XIX съезда Коммунистической партии Китая и результаты президентских выборов в России

И.Е. Денисов

*старший научный сотрудник МГИМО МИД России, старший научный сотрудник
Института Дальнего Востока РАН*

Сунь Чжуанчжи

*доктор наук, научный сотрудник, директор Института России, Восточной
Европы и Центральной Азии КАОН*

Лю Фэнхуа

*доктор наук, научный сотрудник, заведующий Отделом исследования внешней политики России
Института России, Восточной Европы и Центральной Азии КАОН*

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С.В. — Председатель
Попечительского совета
Греф Г.О.
Дзасохов А.С.
Драчевский Л.В.
Дынкин А.А.
Комиссар М.В.
Косачев К.И.

Маргелов М.В.
Осипов Ю.С.
Приходько С.Э.
Торкунов А.В.
Фурсенко А.А.
Шохин А.Н.
Юргенс И.Ю.

ПРЕЗИДИУМ

Авен П.О.
Иванов И.С. — Президент РСМД
Кортунов А.В. — Генеральный директор РСМД
Лукьянов Ф.А.
Моргулов И.В.
Песков Д.С.

Выпускающие редакторы:

Тимофеев И.Н., канд. полит. н.
Махмутов Т.А., канд. полит. н.
Кузьмина К.А.
Ларионова А.Н.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

МИССИЯ РСМД

Миссия РСМД заключается в содействии процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД — связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.

КИТАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК (КАОН)

Китайская академия общественных наук (КАОН) – высшая академическая структура, комплексный научно-исследовательский центр Китайской Народной Республики, специализирующийся на философии и общественных науках.

КАОН была основана в мае 1977 г. на базе Отделения философии и общественных наук Академии наук КНР. Первым президентом КАОН стал профессор Ху Цяому, вторым – профессор Ма Хун, далее пост президента занимали: профессор Ху Шэн, профессор Ли Теин, профессор Чэнь Куйюань и профессор Ван Вэйгуан. В настоящее время Академию возглавляет профессор Се Фучжань.

На сегодняшний день КАОН объединяет 40 научно-исследовательских институтов и более 100 исследовательских центров, осуществляющих научную деятельность по 300 дисциплинам общественных наук.

В настоящее время в КАОН работает более 4000 сотрудников, 3200 из которых профессионально занимаются научно-исследовательской деятельностью.

Одним из базовых принципов работы КАОН было и остается интенсивное научное взаимодействие в рамках академического сообщества – за последние годы его диапазон значительно расширился.

При этом число научно-исследовательских организаций, академических структур, высших учебных заведений, фондов и соответствующих государственных органов, с которыми КАОН поддерживает партнерские отношения, превышает 200 организаций, работающих в 80 с лишним странах и регионах.

Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху. Итоги XIX съезда КПК и результаты президентских выборов в России

Президентские выборы 2018 г. в России и российско-китайские отношения*

Период 2017–2018 гг. знаменует начало нового политического цикла в развитии РФ и КНР, отправными точками которого стали XIX съезд Коммунистической партии Китая (КПК), состоявшийся в октябре 2017 г., и победа В. Путина на президентских выборах в России 18 марта 2018 г. Съезд китайской компартии определил приоритеты дальнейших реформ, внес изменения в Устав КПК, а последовавшая в марте 2018 г. сессия Всекитайского собрания народных представителей определила новую структуру государственных органов.

Президентские выборы в России также стали подведением итогов предыдущего политического цикла. Им предшествовала напряженная экспертная работа, в ходе которой власти и общественности были представлены разные сценарии развития страны в течение нового президентского срока (2018–2024 гг.). Программным документом на ближайшие шесть лет стало Послание Президента Федеральному Собранию, с которым В. Путин выступил 1 марта 2018 г.

В какой степени внутренние политические циклы в России и Китае синхронизированы, и насколько они связаны не только с внутривнутриполитическим контекстом, но и с перспективами российско-китайского сотрудничества? Они оказывают влияние на двусторонние отношения, что определяется тремя обстоятельствами:

- 1) ролью, которую отводят себе Россия и Китай в реформировании современного международного порядка и общностью их подходов к ключевым проблемам глобальной безопасности;
- 2) сохраняющейся заинтересованностью двух стран в развитии торгово-экономического,

научно-технического и гуманитарного сотрудничества;

- 3) растущим сходством политической повестки реформ.

Россия, Китай и мир

Во время президентской кампании 2012 г. программные внешнеполитические установки были представлены в статье В. Путина «Россия и меняющийся мир», опубликованной 27 февраля 2012 г. в газете «Московские новости». Несмотря на то, что в период прошедшего шестилетнего срока состоялось большое количество важнейших событий – от украинского кризиса и присоединения Крыма до санкционной войны с Западом и существенного ухудшения российско-американских отношений – базовые подходы российского руководства к выстраиванию отношений с внешним миром не претерпели серьезных изменений. Суть этих подходов выражает следующий фрагмент из статьи В. Путина 2012 г.: «...мы будем последовательно исходить из собственных интересов и целей, а не продиктованных кем-то решений. Россию воспринимают с уважением, считают с ней только тогда, когда она сильна и твердо стоит на ногах. Россия практически всегда пользовалась привилегией проводить независимую внешнюю политику. Так будет и впредь. Более того, я убежден, что безопасность в мире можно обеспечить только вместе с Россией, а не пытаясь «задвинуть» ее, ослабить ее геополитические позиции, нанести ущерб обороноспособности»¹.

Перед выборами 2018 г. не было опубликовано ни подобной статьи, специально посвященной внешней политике, ни программных докумен-

*АВТОР:

Денисов Игорь Евгеньевич, старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС Института международных исследований МГИМО МИД России, старший научный сотрудник Центра изучения стратегических проблем Северо-Восточной Азии и ШОС Института Дальнего Востока Российской академии наук

¹ Путин В. Россия и меняющийся мир. «Московские новости». 27.02.2012.

тов по внутривнутриполитическим вопросам², и роль политической программы кандидата на пост президента В. Путина сыграло Послание Президента Федеральному Собранию. Дата его оглашения была максимально приближена ко дню голосования, что позволяет рассматривать документ в более широком контексте, чем просто ежегодное послание главы государства о положении дел в стране.

«Наша политика никогда не будет основываться на претензиях на исключительность, мы защищаем свои интересы и уважаем интересы других стран, руководствуемся международным правом, считаем незыблемой ключевую роль ООН. Именно такие принципы и подходы позволяют нам выстраивать прочные, добрые и равноправные отношения с абсолютным большинством государств мира», – говорится во внешнеполитической части Послания³. Этим тезисам предшествовал большой раздел, в котором В. Путин сделал акцент на бесперспективности попыток «обыграть» Россию на поле военно-политического соперничества, что явно перекликается с идеями, прозвучавшими в статье 2012 г.

Оборонный раздел Послания, ставший самым ярким, в том числе и потому, что сопровождался видеороликами с демонстрацией возможностей российского оружия, вызвал наибольший интерес в России и мире. При этом, по мнению большинства российских экспертов, заметное внимание к оборонным вопросам, которое отличает Послание 1 марта 2018 г., не означает, что выбор в пользу мобилизационного сценария развития страны сделан окончательно и бесповоротно либо что он имеет приоритет над остальными вариантами.

С другой стороны, выступление В. Путина перед членами Федерального Собрания не означает, что Москва делает ставку на неконтролируемую гонку вооружений и возвращение к временам холодной войны. Скорее, это приглашение другим державам задуматься над тем, как технический про-

гресс меняет ситуацию в сфере глобальной безопасности, делая бесполезными многие военные системы, которые представлялись чрезвычайно эффективными (например, системы противоракетной обороны). Как основную идею выступления президента можно рассматривать тезис о том, что стратегия США по достижению решающего военного превосходства над Россией за счет развития ПРО и других новых классов оружия потерпела неудачу.

Значение военно-политического раздела Послания директор по развитию Российского совета по международным делам А. Крамаренко видит в том, что в нем были отражены важные процессы, касающиеся роли России в глобальной системе безопасности. По словам эксперта, «произошла эмансипация России от угрозы ядерного шантажа, который мог бы стать реальностью в случае подрыва стратегической стабильности вследствие создания глобальной системы ПРО США с ее позиционными районами по периметру наших границ, в том числе в Европе»⁴.

В то же время по мнению академика В. Барановского, сигнал, отправленный из Москвы, содержит не только конфронтационную составляющую, но и кооперативный потенциал⁵. Другой российский аналитик, В. Кашин, также полагает, что выступление В. Путина содержит заявку на новый раунд дискуссий о контроле над вооружениями, вести которые Москва рассчитывает с позиции силы благодаря достигнутому военно-техническим успехам. Российский президент «констатирует, что России удалось преодолеть негативные последствия развития американских технологий ПРО для своей безопасности и призывает к новым переговорам по международной безопасности»⁶. Несмотря на жесткую риторику в отношении США и Запада, В. Путин в Послании выразил надежду на то, что Россия и западные государства будут сотрудничать перед лицом глобальных вызовов, стоящих перед человечеством⁷.

² В январе-феврале 2012 г. В. Путиным накануне выборов 4 марта было написано и опубликовано семь программных статей.

³ Послание Президента Федеральному Собранию // Официальный сайт Президента России. 01.03.2018.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/56957>

⁴ Крамаренко А.М. Послание Президента В.В. Путина: немного геополитики // Российский совет по международным делам. 02.03.2018.
URL: <http://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/columns/military-and-security/poslanie-prezidenta-v-v-putina-nemnogo-geopolitiki/>

⁵ Барановский В.Б. Иду на вы – в рамках обязательств // Россия в глобальной политике. 06.03.2018.
URL: <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/ldu-na-vy--v-ramkakh-obyazatelstv-19401>

⁶ Кашин В.Б. Послание президента России: заявка на участие // Россия в глобальной политике. 06.03.2018.
URL: <http://www.globalaffairs.ru/global-processes/Poslanie-prezidenta-Rossii-zayavka-na-uchastie-19402>

⁷ Путин поставил цель для государства: хорошо и долго живущий россиянин // ТАСС. 01.03.2018.
URL: <http://tass.ru/politika/4999765http://tass.ru/politika/4999765>.

Общая позиция России и Китая состоит в том, что деструктивные шаги по одностороннему развитию средств стратегической ПРО и их развертыванию в различных регионах мира неблагоприятно сказываются на международном и региональном стратегическом балансе, безопасности и стабильности. Кроме того, Москва и Пекин постоянно подчеркивают, что такие шаги подрывают основу для выработки и использования многосторонних политико-дипломатических методов противодействия распространению ракет и ракетных технологий⁸.

Обозначенные в Послании стратегические приоритеты закладывают основу для координации усилий России и Китая в сфере международной безопасности. Общность подходов в этой области продолжает сохраняться, что проявляется, прежде всего, в единых взглядах на базовые принципы мироустройства, на которых сделал акцент В. Путин в своем выступлении, – центральной роли ООН и приоритете международного права. Его слова об уважении интересов других стран как основе равноправных международных отношений перекликаются с китайской концепцией «сообщества единой судьбы человечества», которая включена в новую редакцию Конституции КНР⁹.

УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСТВА В ЕВРАЗИИ

Во внешнеполитической части Послания Федеральному Собранию среди страновых приоритетов было особо выделено всеобъемлющее стратегическое партнерство с Китайской Народной Республикой. Рассматривая многосторонние инициативы, В. Путин заявил, что Россия продолжит работать над проектом по созданию Большого евразийского партнерства. Этот флагманский внешнеполитический проект российского президента в официальном дискурсе принято рассматривать как «точку сборки» различных российских интересов – развития интеграции на постсоветском пространстве, укрепления взаимовыгодных партнерств с государствами Европы и Азии, использования многосторон-

них форматов для выработки новых правил игры в Евразии. Все эти усилия имеют целью создание на континенте взаимосвязанной, сбалансированной и безопасной среды для соразвития всех заинтересованных евразийских государств.

В успехе этой инициативы немалую роль играет российско-китайское взаимодействие в двустороннем формате, а также на базе международных организаций, членами которых являются или с которыми сотрудничают Россия и Китай. Данный тезис был подчеркнут В. Путиным в ходе Международного форума «Один пояс – один путь» в Пекине в мае 2017 г. Как пояснил российский президент, сложение потенциалов таких интеграционных форматов, как Евразийский экономический союз (ЕАЭС), «Один пояс – один путь», Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии способно стать основой для формирования Большого евразийского партнерства. «Именно с таким подходом мы считаем возможным рассматривать повестку дня, предложенную сегодня Китайской Народной Республикой», – подчеркнул В. Путин¹⁰. Таким образом, у двух флагманских инициатив лидеров России и Китая – Большого евразийского партнерства и «Одного пояса – одного пути» – есть общая повестка, которая в нынешних условиях противостоит растущей хаотичности международных политических и экономических отношений.

Высказанная В. Путиным на открытии Форума обеспокоенность в связи с фрагментацией глобального экономического и технологического пространства созвучна основным тезисам речи Си Цзиньпина на Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 2017 г.¹¹ Обе страны, таким образом, выступают со схожих позиций против фрагментации международных отношений и деглобализации, поддерживая идеи открытости и свободы торговли, а также ключевую роль международных институтов.

Как считает директор Московского центра Карнеги Д. Тренин, ключевые приоритеты

⁸ Совместное заявление Президента Российской Федерации и Председателя Китайской Народной Республики об укреплении глобальной стратегической стабильности // Официальный сайт Президента России. 25.06.2016. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5098>

⁹ Срочно: концепция «сообщества единой судьбы человечества» включена в Конституцию КНР // Синьхуа Новости. 11.03.2018. URL: http://russian.news.cn/2018-03/11/c_137031769.htm

¹⁰ Международный форум «Один пояс, один путь» // Официальный сайт Президента России. 14.05.2017. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54491>

¹¹ Full Text of Xi Jinping keynote at the World Economic Forum // CGTN America. 17.01.2017. URL: <https://america.cgtv.com/2017/01/17/full-text-of-xi-jinping-keynote-at-the-world-economic-forum>

российской внешней политики на ближайшие годы – закрепить статус России как великой державы за пределами постсоветского пространства и ослабить политическую изоляцию страны. Ведущими факторами, определяющими международную обстановку вокруг России, являются обострившаяся конфронтация с США и усугубляющееся отчуждение от стран ЕС¹². Как и большинство ведущих российских экспертов, Д. Тренин не видит подобной острой конфликтности на азиатском треке.

По мнению опытного российского дипломата, бывшего министра иностранных дел РФ (1998–2004 гг.), президента Российского совета по международным делам И. Иванова, внешняя политика России будет эффективной, если она будет по-настоящему многовекторной. Российская дипломатия очень много добилась в последние годы на восточном направлении, особенно в развитии российско-китайских отношений, однако Россия пока только начинает по-настоящему осваиваться в Азии, где сегодня еще далеко не все готовы воспринимать ее как неотъемлемую часть континента¹³.

Таким образом, по оценкам российских экспертов, в среднесрочной перспективе на азиатском направлении российско-китайские отношения будут относительно предсказуемым и позитивным фактором. Тем не менее их развитие рассматривается экспертным сообществом в более широком контексте – на фоне ухудшения отношений России с Западом и попыток Москвы диверсифицировать внешнюю политику на азиатском направлении.

Взаимный интерес и координация стратегий

Несмотря на некоторые серьезные различия во внутренней повестке, неравный экономический потенциал и по-разному складывающиеся отношения с мировыми игроками, новый политический цикл выдвигает перед Россией и Китаем ряд общих задач, при этом объективно появляются возможности для углубления взаимного интереса.

Как и власти Китая, российское политическое руководство видит важный фактор для обеспечения дальнейшего развития страны в повышении качества государственного управления. При всей специфике задач, решаемых в ходе развития РФ и КНР, они совпадают в том, что касается, например, повышения исполнительской дисциплины во властной вертикали, борьбы с коррупцией, кибербезопасности, создания инновационной и «зеленой» экономики, реформы вооруженных сил и других важных сфер общественной жизни. Все это объективно повышает интерес сторон к обмену опытом и более активным совместным действиям на новом этапе развития двух стран. Основа такого доверительного взаимодействия уже заложена, о чем говорит и частота контактов на высшем уровне, и не имеющий аналогов уникальный механизм сотрудничества и обменов между Администрацией Президента Российской Федерации и Аппаратом Центрального Комитета Коммунистической партии Китая.

Обновление приоритетов внутренней и внешней политики, которым отмечен новый политический цикл в России и Китае, ставит перед экспертным сообществом наших стран актуальные задачи: сверка позиций по вопросам региональной и глобальной повестки, выявление ключевых проблем и поиск новых точек роста в двустороннем сотрудничестве, определение совпадающих траекторий внутренних реформ и выработка предложений по лучшей координации национальных стратегий двух стран.

Представляется, что в такой исторический для двух великих соседей момент внимательное изучение друг друга и откровенный диалог на всех уровнях не только создадут для сторон возможность открыть новые горизонты для развития практического сотрудничества, но и позволят найти дополнительные ресурсы для внутреннего развития, улучшить позиционирование России и Китая в мире в условиях нестабильности развития мировой экономики и резкого обострения глобальной конкуренции.

¹² Тренин Д.В. Заглядывая на пять лет вперед. Каковы основные цели российской внешней политики // Московский центр Карнеги. 30.03.2018. URL: <https://carnegie.ru/commentary/75892>

¹³ Иванов И.С. Новые вызовы и новые горизонты. Российская газета - Федеральный выпуск № 75241 (61). 24.03.2018

Выстраивание стабильных и равноправных отношений между ведущими странами и китайско-российское стратегическое сотрудничество*

Отношения между Китаем и Россией являются одними из наиболее важных отношений между великими державами в современном мире. В связи с вступлением двух стран в новый период развития складывается обновленное понимание их внешнеполитических курсов, возникает необходимость заново, с помощью новых концепций и рамок, спланировать отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия. В 2017 г. XIX съезд КПК ясно определил стратегические цели Китая на предстоящий период.

В докладе перед делегатами Съезда Си Цзиньпин дал глубокую и точную оценку изменениям в развитии международной ситуации. Он заявил, что необходимо искать новые точки соприкосновения и общие интересы в отношениях со всеми государствами, стимулировать координацию и сотрудничество с ведущими странами мира, выстраивать рамки для поддержания стабильных, равномерно развивающихся отношений.

В докладе на XIX съезде КПК Си Цзиньпин указал, что мир в настоящее время переживает период бурного развития, масштабных перемен и серьезного переустройства. Мир и развитие остаются основными мотивами современной эпохи. Продолжает формироваться многополярный мир, развиваются экономическая глобализация и информатизация, растет культурное многообразие. Ускоренными темпами идет преобразование системы глобального управления и мирового порядка, все более тесными становятся связи между странами, повышается уровень их взаимозависимости. Соотношение сил на международной арене уравнивается, наблюдается общая необратимая тенденция к мирному развитию. Оценка, которую руководитель Китая дал происходящим в миропорядке изменениям, – ясная, точная, объективная и крайне убедительная. В новой обстановке ни одна

ведущая страна мира не может в одностороннем порядке определять направление международного сотрудничества, так называемый «приоритет своей страны» или проведение политики односторонних действий могут оказать неблагоприятное влияние на глобальное управление. С точки зрения председателя КНР, ведущим мировым державам необходимо придерживаться созидательных идей и толерантного подхода и сообща строить стратегические отношения нового типа. Это будет способствовать развитию не только в отдельной стране, но и во всем мире.

1. Стабильные отношения между ведущими государствами – основа совершенствования глобального управления.

Участники XIX съезда КПК ясно указали на необходимость выстраивания «здоровой» системы глобального управления. Ведущим державам следует прежде всего создать новые отношения, основанные на доверии, укреплять контакты на всех уровнях, стремиться выстроить рамки стабильного сотрудничества, избегать возникновения ненужной конфронтации и недобросовестной конкуренции. Кроме того, необходимо искать новые модели сотрудничества и в межгосударственном взаимодействии избирать новый путь — путь диалога, а не противостояния, путь создания партнерств, а не блоков. Так, Китай и Россия, две ведущие державы, во время холодной войны прошли через период конфронтации, но смогли оставить в прошлом конфликты и не только успешно решили проблемы прошлого, но и непрерывно повышают уровень двусторонних отношений. Необходимо также утвердить новые концепции развития, избавиться от влияния менталитета, характерного для периода холодной войны, и «политики силы», способствовать тому, чтобы все государства проводили политику открытости и толерантности, создавая благоприятную среду для развития. Следует также формировать новые

*АВТОРЫ:

Сунь Чжуанчжи, доктор наук, научный сотрудник, директор Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Китайской академии общественных наук (КАОН)

Лю Фэнхуа, доктор наук, научный сотрудник, заведующий Отделом исследования внешней политики России Института России, Восточной Европы и Центральной Азии КАОН

механизмы и платформы для диалога, благодаря которым ведущие государства могли бы строить стабильные отношения – нельзя переоценить важность ведения диалога на разных уровнях и посредством различных механизмов.

В то же время существуют принципиально различные мнения относительно глобального управления. Некоторые ведущие державы, выступая под лозунгом «реформирования» ООН, на деле стремятся усилить свое геополитическое влияние. Проводимая некоторыми ведущими странами Запада политика популизма приводит к возникновению ксенофобии, что во внешней политике принимает формы изоляционизма. На самом деле такие государства не готовы к уступкам развивающимся странам в области мировой политики и экономики.

Китай выдвинул проект глобального управления, предполагающий равные возможности развития для всех стран, выступая против того, чтобы меньшинство развитых государств монополизировало право устанавливать правила в ущерб интересам развивающихся стран. Несомненно, ведущие державы должны нести большую ответственность в области глобального управления. Взаимодействие между ними имеет непосредственное влияние на систему международных процессов. Внешнеполитическая деятельность ведущих мировых держав – Китая, России, США — охватывает все регионы мира, и некоторые региональные группы государств намерены создать определенные механизмы совместно с ними. Так, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Африканский союз выдвинули планы сотрудничества, предполагающие участие великих держав. В этом контексте последним следует сделать акцент на развитии регионов, а не на сохранении их зависимого положения, исходя из собственных стратегических интересов, необходимо поддерживать взаимную координацию и не допускать нездоровое соперничество, приводящее к региональным кризисам. Например, украинский кризис связан именно с такой политикой, он не только привел к всестороннему ухудшению отношений России с Западом, но и фактически расколол украинское государство и общество.

Си Цзиньпин выступил с обращенной ко всему миру инициативой создания «сообщества единой судьбы человечества», которая

является важнейшим элементом публичной дипломатии наряду с Инициативой Пояса и Пути. Главы Китая и России достигли политического консенсуса в осуществлении сопряжения Инициативы Пояса и Пути и Евразийского экономического союза, что позволит скоординировать региональную политику двух стран. И Китай, и Россия подчеркивают, что определяют собственный путь развития исходя из характерных национальных особенностей стран. Они также намерены укрепить сотрудничество в сфере внутренней политики. В то же время Пекин и Москва выступают против вмешательства других ведущих держав во внутренние дела государств. В современном мире отношения великих держав играют роль «ориентира», однако тенденция многополярности необратима, и одна ведущая держава или группа держав уже не может в одностороннем порядке руководить мировыми делами. Только при условии равноправного взаимодействия, взаимного уважения и толерантности можно добиться реальной взаимной выгоды и всеобщего блага.

2. Сотрудничество Китая и России – пример выстраивания нового типа отношений между ведущими странами.

Вслед за ускоренным ростом экономической мощи Китая беспрецедентно возросли его международный статус и влияние, постоянно усиливались роль и воздействие взаимодействия Китая с Россией, США и другими ведущими странами на международную обстановку и глобальное управление. Теперь, в особое время, когда Китай объявил о начале нового пути экономического строительства и всесторонней открытости, пристальное внимание будет уделено проведению в жизнь провозглашенного на XIX съезде КПК курса на формирование международных отношений нового типа, основанных на взаимном уважении, справедливости и честности, сотрудничестве и всеобщем благе. В международных делах Китаю предстоит играть еще более конструктивную роль, отчетливее проявлять ответственность и обязанности ведущей державы. Чтобы создать наиболее благоприятные внешние условия для достижения выдвинутых китайским руководством целей «двух столетий» во внутреннем развитии, прежде всего Китаю необходимо наладить отношения соперниче-

ства и сотрудничества с другими ведущими государствами.

Поддерживая одни из наиболее важных двусторонних отношений среди ведущих государств мира, Китай и Россия с 1996 г., когда они объявили об установлении стратегического сотрудничества и партнерства, непрерывно углубляли кооперацию во всех сферах. В последние годы, с повышением уровня отношений до всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, с одной стороны, продолжалось укрепление базы двустороннего сотрудничества в политической, законодательной и общественной сферах, с другой стороны, были расширены области и уровни сотрудничества. При этом Пекин и Москва взаимодействовали на международных площадках и развивали многосторонние контакты в глобальных и региональных делах. Стороны достигали большего взаимопонимания, оказывали взаимную поддержку, способствовали развитию мирового порядка в направлении большей справедливости и целесообразности. Основанные на принципах равенства, согласия, взаимной выгоды и общего блага двусторонние связи создают фундамент безопасности и сотрудничества нового типа и становятся примером отношений нового типа между ведущими странами.

После переизбрания В. Путина на пост президента РФ в рамках нового срока его полномочий будет внесен ряд коррективов во внутреннюю и внешнюю политику России, в частности ожидается, что в области внешних связей будут продолжены усилия по улучшению международной ситуации. Столкнувшись с враждебным отношением к России со стороны Запада, которое трудно изменить, Москва неизбежно усилит сотрудничество с новыми незападными экономическими державами и развивающимися странами. В частности, Россия будет придавать еще большее стратегическое значение партнерским отношениям с Китаем и активно содействовать изменениям в международной обстановке, благоприятным для Китая, России и западных стран. Однако такие изменения не могут быть достигнуты в условиях всеобщей конфронтации, неконтактности и конфликтов; необходимы инициативы по выдвижению совершенно новых идей и способов сотрудничества в целях разработки привлекательных проектов и алгоритмов действий органами управления.

3. Приоритетные направления двустороннего китайско-российского сотрудничества в будущем.

Китайско-российские отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия охватывают практически все сферы, причем в сотрудничестве в каждой из них достигнуты существенные результаты. В новую эпоху две страны – Китай и Россия — продолжат развивать взаимодействие во всех областях, одновременно придавая особое значение следующим пяти приоритетным направлениям:

1. Укрепление взаимного политического доверия. Китай и Россия в двустороннем контексте будут соблюдать нормы международного права и нормы международных отношений, проводить равноправную и дружественную политику. Пекин и Москва будут оказывать поддержку усилиям партнера по защите суверенитета, обеспечению безопасности, реализации других жизненно важных интересов. Двум странам необходимо также поддерживать тесные контакты на высшем уровне, развивать ведущую роль глав государств в двустороннем сотрудничестве, расширять диалог между правительствами двух стран посредством различных механизмов коммуникации, обеспечивать взаимопонимание и устранять сомнения, укреплять диалог и кооперацию законодательных органов двух стран, развивать двусторонние региональные и неправительственные обмены и дружбу между народами.

2. Углублять деловое сотрудничество, способствовать устойчивому росту китайско-российской торговли, совершенствовать ее структуру. Важно наращивать взаимные инвестиции, осуществлять крупномасштабные совместные проекты, поощрять активное участие в сотрудничестве среднего и малого бизнеса двух стран, содействовать финансовой кооперации в целях предоставления финансовых гарантии для экономического и технического партнерства. Необходимо также развивать сотрудничество на всех уровнях в области нефти и газа, каменного угля, электроэнергетики и атомной энергетики, укреплять китайско-российские отношения стратегического партнерства в сфере энергоресурсов, содействовать реализации транспортных и инфраструктурных проектов, продолжить улучшение условий грузовых перевозок между двумя странами, развивать связи в

сельском хозяйстве, промышленности, науке и технике, авиации, космонавтике и других областях.

3. Расширение сотрудничества в сфере безопасности. Планируется развивать связи между органами национальной обороны и государственной безопасности двух стран, повышать роль консультаций и других механизмов по вопросам стратегической безопасности Китая и России, укреплять контакты в области создания потенциала безопасности, угроз общей безопасности и других вопросов, формулировать планы дальнейшей кооперации, развертывать военно-техническое сотрудничество, наряду с развитием обмена военными технологиями осуществлять совместные исследования и производство, а также развивать иные углубленные формы взаимодействия. С помощью совместных военных учений (сухопутных, морских, противоракетных, с использованием компьютерного моделирования) необходимо укреплять потенциал координации действий двух стран в военной сфере и совместного отражения угроз международной безопасности, в том числе в области борьбы с нетрадиционными угрозами безопасности.

4. Расширение гуманитарного сотрудничества. Планируется развивать связи в области образования, готовить специалистов высокого уровня для всех сфер взаимодействия, способствовать изучению России в Китае и изучению Китая в России, организовывать совместные культурные события, дни культуры, кинофестивали, телевизионные фестивали, перекрестные года и другие широкомасштабные мероприятия, способствовать развитию обменов и углублению сотрудничества между профессиональными организациями культуры, художественными вузами и художественными коллективами, поддерживать культурные центры России и Китая в деле активного проведения мероприятий, распространения культуры каждой из стран, развивать контакты в области туризма, науки, здравоохранения, спорта и в других сферах.

5. Укрепление сотрудничества по вопросам глобальной и региональной повестки. Необходимы постоянный обмен мнениями по ситуации в мире и важным международным вопросам, формулирование общей позиции Китая и России и планирование внешнеполитического взаимодействия.

Следует продолжить координацию позиций и сотрудничество в области содействия многополярности мира и усилению ключевой роли ООН в международных делах, совместно выступать против размещения систем противоракетной обороны в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе, обеспечивать глобальную и региональную стратегическую стабильность, совместно способствовать многосторонней безопасности и развитию торгово-экономического партнерства в рамках ШОС, повышая международное влияние Организации, осуществлять плодотворное внешнеполитическое сотрудничество по вопросам ядерной проблемы Северной Кореи и Ирана, по проблемам Сирии и Афганистана, по вопросам терроризма, информационной безопасности и другим международным повесткам посредством таких многосторонних механизмов, как БРИКС, «Группа двадцати», Организация Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества.

4. Выводы и рекомендации

Реальные возможности для сотрудничества двух стран

1. Китай и Россия уже достигли политического консенсуса по сопряжению Инициативы Пояса и Пути и ЕАЭС. Китай и Евразийский экономический союз завершили переговоры по существу соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве. Государства – члены ЕАЭС принимают активное участие в строительстве «Одного пояса – одного пути». В китайско-российском транспортно-коммуникационном деловом взаимодействии уже достигнуты результаты. Таким образом, общие усилия двух стран по сопряжению в рамках Инициативы Пояса и Пути имеют благоприятные перспективы.

2. Сохраняются умеренно высокие темпы роста китайской экономики, продолжается процесс ее структурного реформирования, что создает благоприятные условия для развития торгово-экономического сотрудничества с Россией. Ожидается, что Китай и Россия и в дальнейшем будут расширять двустороннюю торговлю и инвестиционное сотрудничество, оказывая поддержку новым направлениям.

3. Российская экономика находится на стадии восстановления. В. Путин выделил содействие экономическому росту России и развитие инновационной экономики в качестве прио-

ритетных направлений внутренней политики в ходе четвертого президентского срока. Экономическая и политическая ситуация в России будет способствовать прогрессу китайско-российского торгово-экономического сотрудничества. Ожидается, что российское правительство будет развивать транспортно-инфраструктурное строительство, включая развитие трансевразийской транспортной магистрали с тем, чтобы повысить масштабы международных перевозок через территорию РФ, что также будет оказывать позитивное влияние на китайско-российские контакты в области логистики и торговли.

4. Две страны намерены усиливать китайско-российские экономические связи. Путем активной политической координации и упорядочения торгового режима Пекин и Москва стремятся стимулировать упрощение торговых и инвестиционных процедур, создавая позитивные тенденции в развитии торгово-экономических отношений между Россией и Китаем в новую эпоху. Постепенная либерализация китайско-российской торговли и инвестиций будет играть возрастающую роль в двустороннем экономическом сотрудничестве.

5. Растет потребность Китая в энергоресурсах, в особенности в импорте природного газа, одновременно доля России в поставках газа на европейский рынок сокращается, что создает условия для укрепления китайско-российского сотрудничества в этой сфере. Строятся новые газопроводы, и расширяются объемы поставок по уже действующим газопроводам между Китаем и Россией. Развитие партнерства двух стран в области энергоресурсов на всех уровнях будет и в дальнейшем укреплять стратегическое китайско-российское сотрудничество в этой сфере.

Конкретные предложения

1. Поддерживать практику взаимных визитов и двустороннего диалога, устранять недопонимание и укреплять стратегическое доверие между двумя странами;

2. Усиливать контакты между аналитическими центрами, научными кругами и соответствующими ведомствами Китая и России. СМИ двух стран должны объективно освещать договоренности, достигнутые между сторонами в ходе контактов в разных сферах, а также способствовать предупреждению недопониманий и развитию общественной поддержки

сотрудничества по сопряжению Инициативы Пояса и Пути с ЕАЭС;

3. Повысить роль рыночного регулирования в китайско-российском торгово-экономическом сотрудничестве. Необходимо укреплять регулируемую роль рыночных механизмов, содействовать развитию сотрудничества в сфере производственных мощностей, высоких технологий, в сфере услуг и в иных областях, расширять масштабы и повышать качество торгово-экономического партнерства;

4. Совместно способствовать практическому развитию многостороннего партнерства в рамках Шанхайской организации сотрудничества в сфере безопасности и в торгово-экономической области в целях усиления сплоченности ШОС и роста ее влияния;

5. Усилить стратегическое взаимодействие в целях поддержания стратегической стабильности в глобальном масштабе и в Азиатско-Тихоокеанском регионе и в Азии, а также для оказания противодействия «экспорту демократии» США. С учетом негативного влияния американского фактора на сотрудничество Китая и России в финансово-инвестиционной сфере две страны должны рационально реагировать и искать подходящие пути сотрудничества;

6. Уделить приоритетное внимание в рамках сопряжения Инициативы Пояса и Пути с ЕАЭС не «дорожной карте», а проектному взаимодействию, в том числе по намеченным к реализации совместным проектам в рамках соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Китаем и ЕАЭС;

7. Повышать удельный вес машинно-технической продукции и продукции высоких технологий в китайско-российской торговле, оптимизировать структуру торговли;

8. Совместно расширять открытость рынков двух стран, расширять торговлю продукцией сельского хозяйства и обмен услугами;

9. Развивать сотрудничество в области таможенного регулирования, логистики, содействовать трансграничной электронной торговле;

10. Развивать сотрудничество в нефтяной, газовой, угольной отраслях, электроэнергетике и атомной энергетике;

11. Содействовать осуществлению масштабных проектов в авиационной и космической областях;

12. Развивать китайско-российское военнотехническое сотрудничество.

Для заметок



[facebook.com/
russiancouncil](https://facebook.com/russiancouncil)



[twitter.com/
Russian_Council](https://twitter.com/Russian_Council)



[vk.com/
russian_council](https://vk.com/russian_council)



[russiancouncil.
livejournal.com](https://russiancouncil.livejournal.com)



[flickr.com/photos/
russiancouncil](https://flickr.com/photos/russiancouncil)



[youtube.com/
russiancouncilvideo](https://youtube.com/russiancouncilvideo)



[slideshare.net/
RussianCouncil](https://slideshare.net/RussianCouncil)



linkedin.com/company/russian-international-affairs-council/
linkedin.com/groups/Russian-International-Affairs-Council-4473529

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
E-mail: welcome@russiancouncil.ru
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1.

www.russiancouncil.ru