

ДОКЛАД



№ 87 / 2023



Российский совет
по международным
делам



Российско-китайский диалог: модель 2023

Кирилл Бабаев
Андрей Кортунов
Игорь Денисов
Иван Зуенко
Юрий Кулинцев
Александр Ларионов
Владимир Матвеев
Владимир Петровский
Сергей Сазонов
Елена Сафронова

Сергей Уянаев
Юлия Мельникова
Фэн Юйцзюнь
Гао Цзисян
Лю Хуацзинь
Лю Цянь
Ма Бинь
Сюй Чанчжи
Чжао Лун
Шэн Шилиян

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
ИНСТИТУТ КИТАЯ И СОВРЕМЕННОЙ АЗИИ РАН
ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ФУДАНЬСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

МОСКВА 2023

УДК 327(470+571:510)»2022/2023»

ББК 66.4(2Рос),9(5Кит),3

P76

**Российский совет по международным делам
Институт Китая и современной Азии РАН
Институт международных исследований Фуданьского университета**

Авторы:

С российской стороны

д-р филол. наук **К.В. Бабаев** (руководитель авторского коллектива), канд. ист. наук **А.В. Кортунов** (руководитель авторского коллектива), **И.Е. Денисов**, канд. ист. наук **И.Ю. Зуенко**, канд. полит. наук **Ю.В. Кулинец**, канд. полит. наук, канд. экон. наук **А.В. Ларионов**, канд. экон. наук **В.А. Матвеев**, д-р полит. наук **В.Е. Петровский**, канд. экон. наук **С.Л. Сазонов**, канд. экон. наук **Е.И. Сафронова**, канд. ист. наук **С.В. Уянаев**, **Ю.Ю. Мельникова**

С китайской стороны:

д-р юр. наук **Фэн Юйцзюнь** (руководитель авторского коллектива), д-р экон. наук **Гао Цзисян**, д-р экон. наук **Лю Хуацзинь**, д-р экон. наук **Лю Цянь**, д-р юр. наук **Ма Бинь**, **Сюй Чанчжи**, д-р юр. наук **Чжао Лун**, **Шэн Шиян**

Рецензент:

д-р ист. наук, профессор **А.А. Маслов**

Редакторская группа:

Е.О. Карпинская (ответственный редактор), **А.П. Александров**, **П.В. Бакулина**, **Ю.Ю. Мельникова**, **Л.В. Нечаева**, канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (выпускающий редактор)

В подготовке доклада также приняли участие стажеры РСМД **К. Гиматдинова**, **Чжа Сяои**, **Чжан Лян** и **Цюй Цзыган**.

P76 **Российско-китайский диалог: модель 2023**: доклад № 87 / 2023 [К.В. Бабаев, А.В. Кортунов, Фэн Юйцзюнь, Гао Цзисян и др.; под ред. Е.О. Карпинской, А.П. Александрова, П.В. Бакулиной и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2023. — 88 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6048843-6-2

В девятом ежегодном докладе «Российско-китайский диалог: модель 2023» представлен анализ российско-китайского сотрудничества во II–IV кварталах 2022 г. – I квартале 2023 г. В указанный период динамика отношений Москвы и Пекина испытывала заметное воздействие внешней среды, а именно дальнейшего развития конфронтационных тенденций. Авторы доклада сосредоточились на положении России и Китая в меняющемся мировом порядке, возможностях взаимодействия двух стран в Евразии, Латинской Америке и Африке. В докладе также рассмотрены основные достижения и трудности развития двустороннего сотрудничества в различных сферах.

Высказанные в докладе мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/report87

Содержание

Введение	4
Глава 1. Внешняя политика России и Китая в условиях трансформации мирового порядка в 2022–2023 гг. Элементы преемственности и новые акценты	9
Глава 2. Ключевые направления двустороннего экономического взаимодействия в новых условиях	18
2.1. Торгово-экономическое сотрудничество в условиях санкций. Роль внешних ограничений в финансовой и инвестиционной сферах	18
2.2. Российско-китайское сотрудничество в области транспорта и логистики: существующие и перспективные маршруты в условиях разрыва традиционных цепочек поставок	27
2.3. Сотрудничество РФ и КНР в сфере энергетики	34
2.4. Сотрудничество РФ и КНР в промышленной области	42
Глава 3. Перспективы и вызовы участия России и Китая в многосторонних форматах	45
3.1. Вызовы реализации интеграционных инициатив БЕП и ОПОП на пространстве Евразии	45
3.2. Развитие взаимодействия на площадках ШОС, БРИКС, РИК	51
3.3. Поиск новых форматов взаимодействия России и Китая со странами Латинской Америки и Африки: конкуренция и интеграция	62
Выводы	73
Рекомендации	75
Об авторах	82

Введение

Девятый ежегодный доклад «Российско-китайский диалог: модель 2023» предоставляет в сжатой форме анализ и оценку двусторонних отношений между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. В докладе рассматриваются основные проблемные зоны и точки роста отношений между двумя крупнейшими державами Евразии, содержатся экспертные рекомендации по дальнейшему развитию взаимодействия между Россией и Китаем на фоне обостряющегося противостояния как на континенте, так и в международных отношениях в целом. Издание суммирует основные итоги сотрудничества РФ и КНР во II–IV кварталах 2022 г. и I квартале 2023 г.

Охватываемый период часто называют «военным годом», так как боевые действия на Украине, начавшиеся 24 февраля 2022 г., и международные отношения вокруг ситуации в регионе стали главной темой мировой дипломатической и политической повестки. Кризис в отношениях России и США, развивавшийся в течение почти десятилетия, перешел в горячую фазу, обострив противоречия между «глобальным Западом» во главе с США и Россией. Эти события и тенденции оказали самое непосредственное и даже определяющее влияние на развитие российско-китайских отношений практически во всех сферах.

Влияние это можно назвать в целом позитивным. Российско-китайские отношения не только устояли перед многочисленными новыми вызовами, возникшими в связи с украинским кризисом, но за прошедший год существенно упрочились. Уже вскоре после начала конфликта вокруг Украины западные СМИ констатировали, что Китай поддержал Россию в ее стремлении обеспечить собственную безопасность. Россия в свою очередь оказала Китаю дипломатическую поддержку в ходе кризиса вокруг Тайваня летом и осенью 2022 г. Вместе с тем, при том что в начале 2022 г. стороны заявили, что отношения «не имеют верхнего предела и запретных зон», практика показала, что страны сосредоточены скорее на развитии двустороннего диалога. В контексте российско-украинского конфликта Китай считает крайне важным придерживаться принципов «неприсоединения, неконфронтации и ненаправленности против третьих стран».

Уровень взаимодействия между первыми лицами продолжает оставаться одним из важнейших факторов укрепления двусторонних отношений. В анализируемый период руководители РФ и КНР несколько раз встречались (в том числе по видеосвязи и на полях саммитов БРИКС, ШОС) и поддерживали общение по телефону.

Исторические события в Пекине — XX съезд КПК осенью 2022 г. и заседания высшего законодательного и совещательного органов власти в марте 2023 г. — привнесли в российско-китайские отношения еще больше стабильности и надежности. Переизбрание Си Цзиньпина на высшие посты китайской партийной, государственной и военной иерархии стало позитивной новостью для российско-китайских отношений, предопределив пред-

сказуемость и обоюдный интерес развития этих контактов на ближайшие годы. Именно Владимир Путин стал первым из мировых лидеров, поздравивших Си Цзиньпина с переизбранием на пост председателя КНР 10 марта 2023 г., и именно в Россию глава КНР совершил свой первый международный визит после этого события.

Московский визит, состоявшийся 20–22 марта 2023 г., стал важнейшим событием года в двусторонних отношениях и создал прочную основу для углубления сотрудничества между РФ и КНР по целому ряду направлений. Визит имел важное символическое значение, дав сигнал международному сообществу о неизбежности партнерства между двумя странами. Принципы мирного урегулирования украинского конфликта, выдвинутые КНР в феврале 2023 г. и поддержанные президентом РФ в ходе московского саммита, обозначили Пекин как влиятельного и ответственного игрока глобального уровня. Лидеры сошлись во мнении, что в контексте перемен, невиданных за сто лет, отношения между странами достигли беспрецедентно высокого уровня. По итогам переговоров Владимир Путин был приглашен принять участие в саммите инициативы «Один пояс, один путь», а Михаил Мишустин — посетить Пекин. Визит председателя правительства РФ состоялся 23–24 мая 2023 г. и завершился подписанием нескольких межведомственных соглашений для развития экономического взаимодействия.

Политическое сотрудничество также продолжает углубляться. Россия и Китай заняли единую позицию по большинству вопросов международной повестки на площадках Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН, Группы двадцати и других международных форматов. Обе державы продолжают придерживаться принципов государственного устройства, международного права, неприемлемости санкционного давления и вмешательства во внутренние дела других государств, инклюзивности международной безопасности, изложенных в Совместном заявлении от 4 февраля 2022 г. Все эти вопросы в 2022 г. стали важными и чувствительными для всего мира, и на сегодняшний день между Россией и Китаем по ним существует практически полный консенсус. Вашингтону становится все сложнее вбить клин между Пекином и Москвой.

Наиболее серьезные вызовы пришлось испытать экономическим связям РФ и КНР. Санкционная война, развязанная странами «глобального Запада» (включая и союзников США в АТР) против России, привела к переоценке рисков двустороннего финансового и торгово-экономического сотрудничества. Весной 2022 г. многие аналитики полагали, что развитие торговли и инвестиционного сотрудничества между двумя странами остановилось, а китайские власти и бизнес не решаются вступать в долгосрочные инвестиционные или торговые контракты, опасаясь вторичных санкций. Под влиянием роста мировых цен на нефть основной показатель экономического сотрудничества — торговый оборот между двумя странами — в 2022 г. достиг беспрецедентной планки в 185–190 (по разным оценкам) млрд долл.¹

¹ Путин заявил о рекордном товарообороте России и Китая в 2022 г. // ТАСС. 21.03.2023.

К осени 2022 г. китайские промышленные товары и комплектующие стали занимать многочисленные ниши на российском рынке, освободившиеся в результате ухода западных компаний. В частности, продажи автомобилей китайского производства составили около трети российского рынка, в 2023 г. анонсирован запуск производства ряда китайских марок на российской территории. Китайские товары стали лидерами по продажам в сегментах бытовой электроники, мобильных телефонов, компьютерной техники, а китайские оборудование, запчасти, комплектующие и другие промышленные товары позволяют России восполнить их временную нехватку, возникшую в результате резкого разрыва производственных цепочек с Европой, США, Японией и Южной Кореей.

В результате одним из основных препятствий на пути к росту торговли между КНР и Россией в 2022 г. стали не столько санкции США и ЕС, сколько внутренние ограничения, такие как недостаток логистических мощностей для транспортировки товаров. Эта проблема постепенно преодолевается: в течение года было открыто два новых наземных пограничных перехода, ускоренными темпами продолжается модернизация железнодорожной инфраструктуры восточных регионов России. В марте 2023 г. в Татарстане началось строительство крупнейшего в России логистического терминала, символично получившего имя Дэн Сяопина. И хотя логистическая проблема в условиях постоянно растущего спроса с обеих сторон границы далека от окончательного решения, работа в этом направлении будет ускорена.

Расширение трубопроводной инфраструктуры — один из важнейших мегапроектов России и Китая. Магистральный газопровод «Сила Сибири» достиг своей «станции назначения» — Шанхая, — а в России стартовала работа по проектированию нового газопровода «Сила Сибири — 2» (и его продолжения «Союз Восток»), чему способствовали трехсторонние договоренности между РФ, Китаем и Монголией, достигнутые на встрече в сентябре 2022 г. Тем не менее основной контракт по этому проекту сторонами пока не подписан, и вопрос о его сроках и ценовых параметрах остается открытым.

Другой проблемой, которую предстоит преодолеть двум странам в ближайшие годы, остается неразвитость инвестиционного портфеля китайских корпораций в России. При том, что торговля между нашими государствами бьет рекорды, уровень китайских инвестиций в российскую экономику остается весьма невысоким, а российские инвестиции в Китай еще более скромны. Однако их динамика продолжает оставаться позитивной, и есть надежды, что в 2023 г. инвестиционные проекты могут пойти в такие отрасли, как автомобилестроение, станкостроение, нефте- и газохимия, нефтепереработка и сельское хозяйство. Продолжится расширение взаимодействия в сфере атомной энергетики, в области сельского хозяйства. В ходе переговоров в Москве в марте 2023 г. премьер-министр Российской Федерации заявил о 79 инвестпроектах на общую сумму 165 млрд долл., находящихся на рассмо-

тренингов одной из российско-китайских межправительственных комиссий². В совместном заявлении по итогам московских переговоров стороны согласились, что до 2030 г. будет выстроена широкая производственная кооперация в различных сферах, включая производственную и научно-технологическую. Российские власти заявляют о необходимости проведения совместных исследований и разработок с последующей коммерциализацией в России, и договоренности о проектах такого рода — задача двусторонних отношений на 2023 г. и последующие годы.

Важным итогом прошедшего года стало снятие обеими сторонами транспортных ограничений после трехлетней пандемии *COVID-19*. Эти меры должны не только придать новый импульс оживлению и ускоренному росту экономики КНР, но и вернуть на «доковидный» уровень интенсивность контактов между двумя странами. Авиакомпании обеих стран практически еженедельно расширяют сетку авиационного сообщения между крупными городами КНР и России, заработали наземные пограничные переходы, отменены ограничения в выдаче всех типов виз (а также восстановлен безвизовый въезд на туристический остров Хайнань), что открывает возможности для полного восстановления и дальнейшего расширения не только экономических, но и научных, образовательных, культурных и туристических контактов.

Важным аспектом российско-китайского сотрудничества на международной арене являются отношения двух стран в многосторонних форматах ШОС и БРИКС. 2022 г. дал шанс двум объединениям существенно повысить динамику интеграции, учитывая желание многих государств развивающегося мира снизить риски санкционного давления со стороны Запада. В этой связи страны БРИКС вернулись к активному обсуждению введения собственной резервной валюты на основе корзины валют стран-участниц. К весне 2023 г. национальные валюты, по словам Владимира Путина, уже составляли около двух третей общего объема двусторонних торговых расчетов. В ближайшие годы будет расти роль Нового банка развития, становление которого в интересах как Китая, так и России. Москва и Пекин рассчитывают при помощи двусторонних механизмов и инструментов БРИКС увеличивать эту долю и в дальнейшем.

Россия и Китай одинаково позитивно смотрят на перспективы расширения БРИКС и ШОС. Интерес к присоединению к одному из двух объединений в 2022 г. выразили сразу несколько региональных лидеров Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки, и в 2023 г. двум странам предстоит совместно с партнерами принять важные решения по механизму дальнейшего расширения ШОС и БРИКС, а также по превращению БРИКС в полноценную организацию, которая могла бы стать базовой площадкой для формирования новой архитектуры безопасности и стабильного экономического развития.

² Встреча Михаила Мишустина с Председателем Китайской Народной Республики Си Цзиньпином // Правительство России. 21.03.2023. URL: <http://government.ru/news/48037/>

Итоги 2022 г., таким образом, оказались для двусторонних отношений весьма позитивными во всех сферах. С этим согласны и лидеры двух стран. На переговорах в Москве президент РФ Владимир Путин отметил, что активный двусторонний диалог «позволяет находить решения всех проблем в любых, даже в самых сложных ситуациях»³. В свою очередь, председатель КНР Си Цзиньпин заявил, что «китайско-российские связи далеко вышли за рамки двусторонних отношений и имеют жизненно важное значение для современного миропорядка и судьбы человечества»⁴. Эти слова позволяют надеяться, что растущие вызовы, стоящие перед нашими государствами, будут и далее преодолеваться успешно.

³ Президент России и Председатель КНР сделали заявления для прессы // Президент России. 21.03.2023.
URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70750>

⁴ Там же.

Глава 1. Внешняя политика России и Китая в условиях трансформации мирового порядка в 2022–2023 гг. Элементы преемственности и новые акценты

Оценивая современную международную обстановку в докладе на XX съезде Коммунистической партии Китая, Си Цзиньпин обратил внимание на четыре дефицита, поставившие человечество перед беспрецедентными вызовами: дефицит мира, дефицит развития, дефицит безопасности и дефицит управления. Мир, по словам китайского руководителя, находится на историческом перекрестке⁵. Схожие высказывания о неустойчивом и опасном состоянии мировой системы прозвучали осенью 2022 г. и в Москве. Выступая на итоговой пленарной сессии XIX заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» 27 октября 2022 г., президент России Владимир Путин подчеркнул: «Мы стоим на историческом рубеже, впереди, наверное, самое опасное, непредсказуемое и вместе с тем важное десятилетие со времен окончания Второй мировой войны»⁶. Такая «переключка» указывает на то, что Россия и Китай все громче заявляют о своей обеспокоенности текущим состоянием международной системы, поскольку, по их оценкам, мир не просто находится в неопределенном периоде трансформации, но сталкивается с острыми вызовами и негативными тенденциями, которые могут оказаться критическими для будущего человечества.

При том, что трансформационные процессы развивались на протяжении нескольких последних десятилетий, события 2020-х гг. способствовали достижению пика конфликтности в мировом порядке: обострение локальных конфликтов в нескольких регионах мира, низкие темпы восстановления мировой экономики по завершении пандемии *COVID-19*, начало СВО России на Украине стали переломным моментом для мирового порядка в эпоху после окончания холодной войны. События в Европе могут углубить трансформацию не только европейской и евразийской региональных подсистем, но и мирового порядка в целом — его политического, экономического измерений, а также измерения безопасности.

В области мировой политики усилился антагонизм между различными группами стран, частями мира, в результате чего политизация стала одной из основных тенденций развития международных отношений. Проявлениями нестабильности становятся не только усугубляющиеся конфликты и дефицит безопасности, но и формирующиеся все новые разделительные линии.

⁵ Си Цзиньпин. Высоко неся великое знамя социализма с китайской спецификой, сплоченно бороться за всестороннее строительство модернизированного социалистического государства. Доклад на XX Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая 16 октября 2022 г. // China.cn.
URL: <http://download.china.cn/ru/2022/Полный%20текст%20доклада%20о-му%20съезде%20КПК.pdf>

⁶ Заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» // Президент России. 27.10.2022.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69695>

По мнению китайских экспертов, в отличие от противостояния капитализма и социализма во времена холодной войны, сегодня они проходят между неолиберальной и неоконсервативной идеологиями. Российские специалисты отмечают противостояние между глобализацией и замыканием в национальных границах, которое усугубляется на фоне таких вызовов, как нарастающая угроза терроризма и кибератак, тяжелая продовольственная ситуация, а также последствия изменения климата и разнообразные биологические угрозы. Несомненно, отмечают китайские специалисты, что после конфликта вокруг Украины стратегическая конкуренция между великими державами станет более интенсивной, а стратегическая координация и сотрудничество — более трудными. Россия и Китай при этом считают, что в условиях острейших вызовов, которые стоят перед человечеством, принципиально важно строить отношения на основе диалога, сотрудничества, уважения суверенитета и территориальной целостности государств. Преимущество в подходах России и Китая определяется тем, что две страны уже многие годы демонстрируют стремление к продвижению полицентричного мирового порядка, выступают против применения силы в международных делах, подчеркивают необходимость тесного сотрудничества всех стран в решении глобальных проблем. РФ и КНР как постоянные члены Совета Безопасности ООН также последовательно высказываются за повышение роли Организации Объединенных Наций в глобальном управлении и поддерживают принцип невмешательства во внутренние дела других стран, активно возражают против навязывания одним государством другим странам своих ценностей и «единственно правильного» пути развития. Вместе с тем, среди китайских экспертов высказывается точка зрения, что в последние годы эффективность Совета Безопасности в поддержании глобальной и региональной безопасности вызывает сомнения у многих стран, и в будущем реформа ООН, включая Совет Безопасности, вероятно, будет ускорена.

Все эти константы сохраняют актуальность в новых турбулентных условиях, когда главными источниками дефицита безопасности и управления становятся попытки игнорировать принципы многосторонности и взаимозависимости. В экономике это находит свое выражение в нарастании деглобализационных тенденций, санкционных войнах, протекционизме и политически мотивированной недобросовестной конкуренции. Украинский кризис ускорил нарушение и реструктуризацию глобальных цепочек поставок и производственных цепочек, привел к сильной волатильности на фондовых и валютных рынках во многих странах и регионах мира и резкому росту цен на товары массового потребления, энергоносители, минеральные ресурсы. Регулирующая роль ВТО в области международной торговли и инвестиций ослабевает, и параллельно появляются новые региональные двусторонние и многосторонние форматы управления, такие как *CPTPP (Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership)*, *USMCA* (Соглашение между США, Мексикой и Канадой), Соглашение о торговле между США и Японией и Соглашение об экономическом партнерстве между Европей-

ским союзом и Японией, ТТИП (Трансатлантическое торговое и инвестиционное партнерство) и *IPEF (Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity)*.

Соответственно, за прошедший год и Россия, и Китай в полной мере столкнулись со всем спектром внешних вызовов.

По мнению китайских исследователей, для российской дипломатии основные вызовы сосредоточены на европейском направлении, где она столкнулась с беспрецедентными трудностями в условиях новой фазы конфликта с Западом и последовавшего за ней нового витка санкций США и ЕС. Отношения между Россией и Западом находятся в глубочайшем кризисе — китайские специалисты отмечают, что события 2022 г. довели до конца демонтаж Ялтинско-Потсдамского порядка в Европе. Конфликт вокруг Украины кардинально изменил взаимное восприятие России и ЕС, отражая диаметрально противоположные представления сторон о жизненно важных интересах, внешнеполитической стратегии, национальной безопасности и ценностях, и стимулировал центростремительные тенденции в отношениях между ЕС и США, придав новый импульс расширению НАТО, ускоренному развертыванию вооруженных сил альянса в Восточной Европе, усилению зависимости европейских стран от США в области безопасности. В новой стратегической концепции, утвержденной на саммите Североатлантического альянса в июне 2022 г., Россия названа «самой главной и прямой угрозой» для безопасности союзников, для мира и стабильности в евроатлантической зоне⁷. Даже Германия и Франция, две великие европейские державы, в основном отказались от практики компромиссов в отношении Москвы, и теперь ЕС будет занимать более скоординированную позицию для защиты от «угрозы безопасности» со стороны России, в то время как некоторые союзники и стратегические партнеры Москвы занимают нейтральную позицию, дистанцируются от военных действий. При этом конфликт далек от завершения: по мнению китайских экспертов, продолжающаяся более года конфронтация пока не оказала решающего влияния на боеспособность сторон и стратегические планы ведения боевых действий. Отчуждение между Россией и Европой в сферах политики, экономики, безопасности и ценностей означает, что в Европе возникает новый раскол, барьер, «изолирующий» большинство европейских стран от России.

В условиях перемен международная обстановка становится все более напряженной и для Китая, по мере того как возрастает внешнее давление на политику, экономику, науку и технологии, а также осуществляется укрепление национальной обороны. В первую очередь такое давление обусловлено усугублением стратегического соперничества между Китаем и США. По мнению китайских экспертов, Вашингтон использует конфликт вокруг Украины для мобилизации своих союзников в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ускоряет реализацию Индо-Тихоокеанской стратегии, создавая многоуровневую, многопрофильную и межрегиональную систему альянсов безопасности в Восточной Азии при помощи таких многосторонних меха-

⁷ NATO 2022 Strategic Concept // NATO. 29.06.2022. URL: <https://www.nato.int/strategic-concept/>

низмов, как *AUKUS* и Четырехсторонний диалог по безопасности (*QUAD*). США и ЕС наращивают свое присутствие также в Центральной Азии. Борьба между странами за геополитическое доминирование, контроль над энергетическими трубопроводами, транспортным коридором Север — Юг и господство на евразийских рынках достигли критической точки, — считают специалисты.

Реагируя на новые тенденции, Москва и Пекин исходят из того, что сегодня, в условиях медленного восстановления глобальных рынков после пандемии *COVID-19*, создание новых разделительных линий не только подрывает основы мировой экономической системы, но также приводит к негативным последствиям для международной обстановки, тормозит прогресс человечества в целом, а то и отбрасывает его к временам холодной войны. Рост протекционистской политики и продвижение договоренностей закрытого блокового характера (*НАТО*, *AUKUS* и *QUAD*) основывается на идее исключительности, убежденности, что какая-то одна страна или группа «единомышленников» уникальны и должны играть особую роль в международных делах. Москва и Пекин не могут согласиться с таким «порядком» и «правилами».

Столкнувшись со сдерживанием со стороны Запада, Россия внесла стратегические коррективы в свою внешнюю политику, расширяя дипломатическое присутствие на Востоке и Юге. Ориентируясь на Евразийский регион, Россия объединяет развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона, Ближнего Востока, Африки и Латинской Америки. Помимо этого, Россия уделяет особое внимание функционированию институтов на постсоветском пространстве: СНГ, Союзного государства, ЕАЭС и ОДКБ, при помощи экономической дипломатии укрепляя сотрудничество и стабильность в регионе. Москва также расширяет сотрудничество со странами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), БРИКС, дружественными великими державами, такими как Китай и Индия, региональными державами, такими как Турция и Иран, и другими арабскими странами, стремится заручиться их поддержкой чтобы преодолеть частичную международную изоляцию со стороны Запада. Этим задачам сегодня отвечает активное продвижение со стороны России концепции Большого евразийского партнерства.

Китай также продолжает искать новые пути развития, продвигает идею создания сообщества единой судьбы человечества, в том числе за счет реализации на практике инициативы «Один пояс, один путь», чтобы на основе «совместных консультаций, совместного строительства и совместного использования» реализовать глобальное управление. Дипломатия великой державы с китайской спецификой позволяет Пекину добиваться прогресса на нескольких приоритетных направлениях, включая западное. Во-первых, Китай твердо защищает национальные интересы во взаимодействии с США. На встрече лидеров двух стран на о. Бали в ноябре 2022 г. состоялся обмен мнениями для урегулирования разногласий. Китай подчеркивает, что примет эффективные меры для защиты основных интересов страны от любых

сепаратистских актов «независимости Тайваня» и американских провокаций. В то же время важно отметить, считает китайская сторона, что в стратегическом позиционировании российско-американских и китайско-американских отношений все еще существуют важные различия. Укрепление системы американских альянсов, по мнению специалистов Фуданьского университета, в Индо-Тихоокеанском регионе носит скорее превентивный, чем наступательный характер. Российская сторона последовательно выступает против новых разделительных линий в Азиатско-Тихоокеанском регионе за счет воссоздания в нем блокового мышления и искусственного конструирования новых субрегионов.

Во-вторых, Китай осознает необходимость поддержания и углубления сотрудничества с ЕС: участвовавшие контакты на высшем и высоком уровне во второй половине 2022 г. свидетельствуют об устойчивости двусторонних отношений и готовности сторон к сотрудничеству, что сможет, как надеются китайские специалисты, компенсировать негативные тенденции в политике некоторых отдельных европейских стран в отношении Китая.

В-третьих, Китай заботится о глобальной и региональной безопасности. Китай и пять стран Центральной Азии договорились о создании механизма коллективных встреч глав государств, первая из которых состоялась 19 мая 2023 г. и завершилась подписанием совместной декларации из 15 пунктов и ряда двусторонних документов, направленных на углубление экономического и транспортного сотрудничества⁸. Наконец, Китай практикует подлинную многосторонность: в январе 2022 г. вступило в силу Соглашение о всеобъемлющем региональном экономическом партнерстве (ВРЭП), крупнейшей в мире зоне свободной торговли. Китай содействует международному экономическому и торговому сотрудничеству на многосторонней основе, способствует управлению глобальными экологическими и климатическими проблемами, активно защищает интересы развивающихся стран и предлагает собственные решения общих проблем.

На двустороннем треке Россия и Китай продолжают углублять всеобъемлющее партнерство и стратегическое взаимодействие, вступающие в новую эпоху, чтобы гарантировать развитие сотрудничества в различных областях. В ходе беседы с китайским коллегой Ван И 5 августа 2022 г. в Пномпене глава МИД России Сергей Лавров отметил, что российско-китайское стратегическое партнерство «является одной из основ движения за торжество международного права, а не каких-то “правил”», придумываемых США и их сателлитами⁹. Со сходных общих позиций российская сторона продолжила диалог с назначенным в конце 2022 г. на пост главы МИД КНР Цинь Ганом. Во время телефонного разговора С. Лаврова с китайским коллегой 9 января

⁸ Си Цзиньпин провозгласил «новую эру» на саммите Китай – Центральная Азия // Ведомости. 22.05.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/05/22/976122-na-sammite-kitai-tsentrlnaya-aziya-si-tszinpin-provozglasil-novuyu-eru>

⁹ Вступительное слово Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова в ходе встречи с Министром иностранных дел Китайской Народной Республики Ван И, Пномпень, 5 августа 2022 года // Министерство иностранных дел РФ. 05.08.2022. URL: <https://mid.ru/ru/maps/cn/1825122/>

2023 г. стороны осудили западные попытки провоцировать конфронтацию в отношениях с Россией и Китаем и вмешиваться в их внутренние дела, сдерживать экономическое развитие двух стран с помощью нелегитимных санкций. При этом собеседники констатировали единство подходов Москвы и Пекина к фундаментальным проблемам мирового развития¹⁰.

Важную роль в координации этих подходов играют дипломатические контакты на высшем уровне, диалог глав государств. В феврале 2022 г. президент России В. Путин посетил Китай и принял участие в церемонии открытия XXIV Зимних Олимпийских игр в Пекине. Стороны подписали десятки документов о сотрудничестве и опубликовали Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии¹¹. В сентябре 2022 г. председатель Си Цзиньпин и президент В. Путин провели двустороннюю встречу на полях саммита ШОС в Самарканде, чтобы обменяться мнениями по международным и региональным вопросам, представляющим взаимный интерес. В марте 2023 г. Си Цзиньпин посетил Россию с государственным визитом по приглашению российской стороны. Стороны подписали Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху¹² и Совместное заявление о плане развития ключевых направлений китайско-российского экономического сотрудничества до 2030 г.¹³ Мероприятия на высшем уровне в эпоху перемен демонстрируют как сохраняющийся высокий уровень доверия в отношениях между лидерами России и Китая, так и высокую степень координации внешней политики Москвы и Пекина, направленную на учет взаимных интересов, поиск ответов на общие вызовы.

В 2022–2023 гг. стороны в традиционном для двусторонних отношений духе взаимного уважения поддерживали откровенный диалог по ситуации вокруг Украины. По украинскому вопросу китайская сторона, по выражению китайских экспертов, стоит на стороне мира, диалога и исторической правды. 24 февраля 2023 г. Китай обнародовал документ «Позиция Китая по политическому урегулированию украинского кризиса»¹⁴, который был позитивно встречен в Москве. Российская сторона приветствует готовность Китая играть активную роль в урегулировании украинского кризиса политико-дипломатическими средствами, а также приветствует конструк-

¹⁰ О телефонном разговоре Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова с Министром иностранных дел Китайской Народной Республики Цинь Ганом // Министерство иностранных дел РФ. 09.01.2023. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1846486/

¹¹ Совместное заявление РФ и КНР о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Президент России. 04.02.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5770>

¹² Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

¹³ Совместное заявление Президента Российской Федерации и Председателя Китайской Народной Республики о плане развития ключевых направлений российско-китайского экономического сотрудничества до 2030 г. // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5919>

¹⁴ Позиция Китая по политическому урегулированию украинского кризиса // Министерство иностранных дел КНР. 24.02.2023. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/202302/t20230224_11030756.html

тивные предложения, изложенные в документе. Одним из ключевых пунктов китайского мирного плана стал акцент на международно-правовых способах разрешения конфликта, отражающий уверенность Пекина в том, что международное право подлежит равному и универсальному применению без двойных стандартов. Китайские эксперты отмечают, что документ демонстрирует стремление Пекина к скорейшему достижению перемирия и содействию переговорам.

Российская сторона высоко оценивает стремление Пекина внести вклад в урегулирование конфликта на Украине мирными средствами, руководствуясь принципами нейтралитета и объективного анализа ситуации. При этом отмечается, что РФ и КНР одинаково смотрят на необходимость последовательного обеспечения равной и неделимой безопасности, считают нелегитимными любые санкции и ограничительные меры, введенные в обход ООН.

Все решительнее Москва и Пекин возражают против идеологизации международных отношений, разделения стран на упрощенные черно-белые категории «демократий» и «автократий». Эта классификация часто используется Западом для проведения различий между странами на основе их политических систем и для создания «моральной» иерархии, где демократические общества находятся на вершине, а авторитарные режимы — где-то далеко внизу. Однако, по мнению РФ и КНР, данная бинарная модель слишком упрощает сложность политических систем и культурных ценностей во всем мире, поэтому для консолидации мирового сообщества с целью решения глобальных проблем крайне необходимы более тонкие и инклюзивные подходы.

В концептуальных внешнеполитических документах, опубликованных в РФ и КНР в 2023 г., нашли отражение как озабоченности руководства двух стран нынешней ситуацией, так и предложения по стабилизации международной обстановки. В обновленной Концепции внешней политики, утвержденной указом Президента РФ от 31 марта 2023 г., подчеркивается, что в отношениях с Китаем Россия «уделяет приоритетное внимание развитию обоюдовыгодного сотрудничества во всех сферах, оказанию взаимопомощи и укреплению координации на международной арене в интересах обеспечения безопасности, стабильности, устойчивого развития на глобальном и региональном уровнях как в Евразии, так и в других частях мира»¹⁵.

Такая прочная связка Москвы и Пекина особенно востребована в нынешней сложной геополитической обстановке. Как отмечается в Концепции, современный мир характеризуется тем, что «происходящие, в целом благоприятные, изменения вызывают, тем не менее, неприятие у ряда государств, привыкших мыслить согласно логике глобального доминирования и неоколониализма. Они отказываются признавать реалии многополярного мира и договариваться на этой основе о параметрах и принципах мироустройства»¹⁶.

¹⁵ Указ об утверждении Концепции внешней политики РФ. Раздел V, п. 52 // Президент России. 31.03.2023.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70811>

¹⁶ Там же. Раздел II, п. 8.

Основой для дальнейшего укрепления сотрудничества России и Китая в АТР становится провозглашенная в документе цель содействовать «формированию в регионе всеобъемлющей, открытой, неделимой, транспарентной, многосторонней и равноправной архитектуры безопасности и взаимовыгодного сотрудничества на коллективных внеблоковых началах»¹⁷. В условиях разрастания в регионе узкоблоковых структур под лидерством США особое значение имеет российско-китайская координация усилий по поддержке асеаноцентричной архитектуры безопасности, развитие взаимодействия на таких многосторонних площадках, как ШОС, АТЭС и СВМДА.

В феврале 2023 г. Китай опубликовал концептуальный документ по Глобальной инициативе безопасности, в котором были конкретизированы предложения, выдвинутые ранее председателем КНР Си Цзиньпином¹⁸. Документ представляет призыв Китая к международному сообществу решать сложные и взаимосвязанные проблемы безопасности, ориентируясь на взаимовыгодное сотрудничество и определяющую роль целей и принципов Устава ООН. Приоритет в дипломатических усилиях должен быть отдан «общей, всеобъемлющей, совместной и устойчивой безопасности». Кроме того, в тексте специально отмечается, что важным принципом, который должен лежать в основе международной политики, является серьезное отношение к законным проблемам безопасности всех стран. Таким образом, Китай, действуя как ответственная мировая держава, призывает к созданию сбалансированной, эффективной и устойчивой архитектуры безопасности.

Важным итогом государственного визита председателя КНР Си Цзиньпина в Россию (20–22 марта 2023 г.) стало принятие «Совместного заявления об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху», в котором стороны определили параметры своего дальнейшего сотрудничества на двустороннем треке и в международных делах. Лидеры двух стран высказались за тесную внешнеполитическую координацию и взаимодействие на многосторонних площадках с целью построения международных отношений нового типа¹⁹.

Повторяя краеугольное положение Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР 2001 г. о ненаправленности сотрудничества против третьих стран, в то же время Россия и Китай констатировали, что основные вызовы в сфере глобальной безопасности связаны с нежеланием США и других государств Запада придерживаться принципа равноправия. Поэтому главную цель своих дипломатических усилий две страны видят в сбалансированном развитии системы международных отношений, в том числе в повышении представленности и наделении большим правом

¹⁷ Указ об утверждении Концепции внешней политике РФ. Раздел V, п. 55 // Президент России. 31.03.2023. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70811>

¹⁸ The Global Security Initiative Concept Paper // Ministry of the Foreign Affairs of the People's Republic of China. 21.02.2023. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjbxw/202302/t20230221_11028348.html

¹⁹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

голоса государств с формирующимися рынками и развивающихся стран. Таким образом, в условиях сложной геополитической обстановки Россия и Китай намерены на практике продвигать свое видение более справедливого многополярного мира.

Глава 2. Ключевые направления двустороннего экономического взаимодействия в новых условиях

2.1. Торгово-экономическое сотрудничество в условиях санкций. Роль внешних ограничений в финансовой и инвестиционной сферах

Специальная военная операция (СВО) России на Украине спровоцировала введение жестких экономических санкций против России и Республики Беларусь со стороны США и ЕС. Боевые действия и санкционное давление стало катализатором ускоренной переориентации глобальных цепочек поставок и двусторонних экономических связей, в первую очередь в восточном направлении. В результате в 2022 г. экономические связи между Россией и Китаем только укрепились, а в экономическом сотрудничестве наблюдалась устойчивая положительная динамика. Вместе с тем изменившиеся условия среды требуют обновления стратегических ориентиров для всех направлений его дальнейшего развития. Москва и Пекин продолжают совместно преодолевать множество трудностей, прилагая все усилия для поддержания стабильной двусторонней торговли.

Сегодня перечень основных направлений взаимодействия определен системой стратегических документов и заявлений РФ и КНР, в числе которых Дорожная карта по высококачественному развитию российско-китайской торговли товарами и услугами²⁰, Совместное заявление об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху²¹, а также План российско-китайского инвестиционного сотрудничества²², который действует с 2018 г. В начале 2023 г. стороны заявили о разработке плана развития сотрудничества России и Китая на период до 2030 г.²³ Несмотря на это, ряд факторов ограничивает эффективное углубление двустороннего сотрудничества в экономической сфере.

²⁰ Россия и Китай нацелены на уверенное увеличение объемов двусторонней торговли // Альта-Софт. 30.03.2022. URL: https://www.altairu/external_news/88519/

²¹ Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

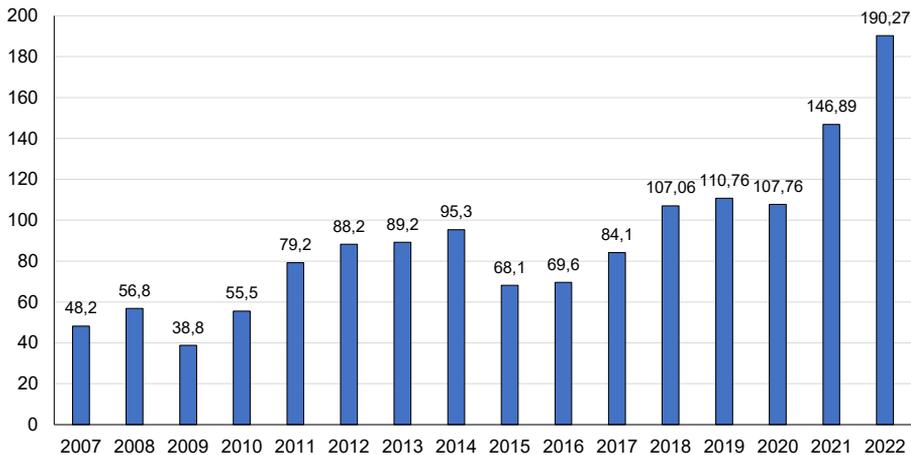
²² План российско-китайского инвестиционного сотрудничества // Торговля Россия – Китай. URL: <http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-ru-cn-coop/rus+china%20plan.pdf>
В настоящее время разрабатывается новая редакция Плана. См.: Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Российская газета. 21.03.2023. URL: <https://rg.ru/2023/03/21/sovместnoe-zaiavlenie-rf-i-kr-ob-uglublennii-otnoshenij-vseobemliushchego-partnerstva-i-strategicheskogo-vzaimodejstviia-vstupaiushchih-v-novuiu-epohu.html?ysclid=lgge2zifjx112406902>

²³ Правительство РФ и Китая готовят план развития сотрудничества до 2030 года // ТАСС. 22.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17338283>

Основные направления торгово-экономического сотрудничества России и Китая

Как уже отмечалось, кризис вокруг Украины стал катализатором трансформации глобальных цепочек поставок. В условиях деградации экономических связей с западными странами РФ форсированно ускорила свой «поворот на Восток» за счет расширения торгово-экономического сотрудничества с азиатскими странами, что отразилось на торговле России с ключевым партнером в Азии — Китаем. В 2022 г. торговый оборот между Россией и Китаем составил 190,27 млрд долл., увеличившись на 29,3% по сравнению с 2021 г.²⁴ (Рис. 1). При этом за счет роста поставок энергоресурсов, составивших 75% в общем номенклатурном перечне²⁵, экспорт России в Китай достиг 114,15 млрд долл., а экспорт КНР в Россию — 76,12 млрд долл.²⁶, что больше аналогичных показателей за 2021 г. на 43,4% и 12,8% соответственно. Объем экспорта РФ в КНР превысил китайский импорт в 1,5 раза. По данным китайской статистики, доля России во внешней торговле Китая увеличилась на 0,9%: с 2,4% в 2021 г. до 3,3% в 2022 г.²⁷ Таким образом, КНР уже 13 лет подряд остается крупнейшим торговым партнером РФ.

Рисунок 1. Товарооборот РФ и КНР в 2007–2022 гг., млрд долл.



Источник: построено А.В. Ларионовым на основе издания «Российско-китайский диалог: модель 2022: доклад №78/2022»²⁸.

²⁴ Товарооборот России и Китая в 2022 году вырос на 29,3% // ТАСС. 13.01.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16791461>

²⁵ В сотрудничестве России и КНР нет запретных зон // Российский совет по международным делам (РСМД). 10.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/v-sotrudnichestve-rossii-i-knr-net-predelov-i-zapretnykh-zon/>

²⁶ Дайджест экономических новостей о КНР // Торговое представительство РФ в КНР. 17.01.2023. URL: [http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-news/Дайджест%20новостей%20о%20Китае%20\(от%2017.01.2023\).pdf](http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ru-news/Дайджест%20новостей%20о%20Китае%20(от%2017.01.2023).pdf)

²⁷ Таблица общей стоимости импорта и экспорта товаров основных стран (регионов) в декабре 2022 г. (долл.) (на кит. 2022年12月进出口商品国别(地区)总值表(美元值)) // Главное таможенное управление КНР. 13.01.2023. URL: <http://gdfs.customs.gov.cn/customs/302249/zfxxgk/2799825/302274/302275/4794352/index.html>

²⁸ Российско-китайский диалог: модель 2022: доклад №78/2022 / [А.В. Кортуннов (рук.), К.В. Бабаев (рук.) и др., Х. Чжао (рук.) и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2022. – 82 с.

Важнейшей точкой роста двусторонней торговли стал энергетический сектор, поскольку увеличению количественных показателей в значительной степени способствовало повышение уровня цен на энергоносители. По данным российской статистики, доля энергоресурсов в экспорте России в Китай в 2021 г. составила 68%²⁹. В 2022 г. Россия увеличила экспорт нефти, природного газа, сжиженного природного газа (СПГ), угля и мазута, а доля энергоносителей в общем объеме импорта Китая из России превысила 70%. При этом, если в стоимостном отношении российско-китайская энергетическая торговля выросла на 64%, то общий объем товарооборота — лишь на 10%³⁰.

Положительная динамика в структуре экспорта России в Китай наблюдается и по ряду других товарных групп (Табл. 1)³¹. В частности, по позициям «железо и сталь» и «органические химикаты» объем поставок из России в Китай вырос на 54,6% и 48,3% соответственно. При этом объем экспорта по позиции «древесина и изделия из нее, древесный уголь», традиционно занимающей важное место в двустороннем товарообороте, сократился на 11,3% в связи с увеличением экспортной пошлины, и, как следствие, сокращением экспорта необработанной древесины³².

Если рассматривать объем импорта из Китая в Россию, то за 2022 г. по ряду товарных групп также наблюдалась положительная динамика. Китай расширил экспорт потребительской электроники, экскаваторов, автомобилей, микропроцессоров, одежды, обуви и товаров народного потребления. В частности, показатели в категориях «резина и изделия из нее» и «органические химикаты» увеличились на 80,06% и 54,59% соответственно (Табл. 2).

Для стимулирования экономического взаимодействия Россия в 2022 г. реализовала меры по повышению информированности экономических субъектов о возможностях сотрудничества с Китаем. В частности, 25 ноября 2022 г. осуществлен запуск Комплексной сервисной платформы регионального торгово-экономического сотрудничества ШОС³³. Подобные цифровые проекты позволяют снизить транзакционные издержки участников торгового взаимодействия. Кроме того, перспективным способом продвижения отечественных производителей на китайском рынке является организация

²⁹ Торговля между Россией и Китаем в 2021 г. // Внешняя Торговля России. 12.02.2022.
URL: <https://russian-trade.com/reports-and-reviews/2022-02/torgovlya-mezhdu-rossiy-i-kitae-m-v-2021-g/>

³⁰ Российско-китайская торговля энергоносителями вырастет на 64% в 2022 г. Обе страны активно переходят на расчеты в национальной валюте (на кит. 2022年中俄能源贸易额大增64% . 两国正在积极转向本币结算) // Eurasian business. 24.11.2022. URL: <http://www.cniru.org/jmyw/20905.html>

³¹ На момент написания текста отсутствуют данные о динамике торговли, публикуемые на сайте Торгового представительства России в КНР. Актуальные данные доступны за 1-2 квартал 2022 г. См.: Аналитическая справка и статистические данные по внешней торговле России и Китая по итогам первого полугодия 2022 г. // Торговое представительство РФ в КНР. URL: <http://www.russchinate.ru/assets/files/ch-ru-cooperation/Торговля%20России%20и%20Китая%20в%201%20полугод%202022%20г..pdf>

³² Что делать с российской корректировкой экспортной пошлины на древесину (на кит. 如何应对俄罗斯木材出口关税调整) // China Wood Protection Industry Association. 07.01.2022.
URL: http://www.cwp.org.cn/vip_doc/22491376.html

³³ Запуск комплексной сервисной платформы торгово-экономического сотрудничества ШОС // Qiun Dao. 28.11.2022.
URL: http://www.iqingdao.info/html/2022/specialcontents_1128/1341.html

Таблица 1. Экспорт по ряду товарных групп из России в Китай в 2021–2022 гг., млн долл.

Товарная группа	2021 г. (млн долл.)	2022 г. (млн долл.)	Прирост (%)
Мясо и пищевые мясные субпродукты	407,78	554,59	36
Рыбы и ракообразные, моллюски и другие водные беспозвоночные	1858,32	2753,15	48,2
Какао и продукты из него	107,17	39,3	-63,3
Минеральное топливо, минеральные масла и продукты их перегонки; битуминозные вещества	53,84	85451,42	58,7
Органические химикаты	174,22	258,34	48,3
Древесина и изделия из нее, древесный уголь	4053,85	3597,71	-11,3
Железо и сталь	1227,85	1897,68	54,6
Воздушные суда, космические аппараты и их части	128,57	154,35	20,1

Источник: составлено А.В. Ларионовым на основе Customs Statistics³⁴

Таблица 2. Импорт по ряду товарных групп из Китая в Россию в 2021–2022 гг., млн долл.

Наименование товарной группы	2021 г. (млн долл.)	2022 г. (млн долл.)	Прирост (%)
Органические химикаты	2100,56	3247,30	54,59
Пластмассы и изделия из нее	2733,97	3744,78	36,97
Резина и изделия из нее	863,17	1554,23	80,06
Меховые изделия и изделия из искусственного меха	1378,37	782,39	-43,24
Искусственные нити, полоски и т.п. из искусственных текстильных материалов	426,41	525,1	23,14
Предметы одежды и аксессуары для одежды	1449,59	1494,21	3,08
Ядерные реакторы, котлы, машины и их части для механических устройств	14704,41	16866,89	14,7
Электрические машины, оборудование и их части, звукозаписывающие устройства и репродукторы, телевизионные устройства записи изображений и звука и репродукторы, а также части и принадлежности к изделиям	14089,42	13329,91	-5,4

Источник: составлено А.В. Ларионовым на основе Customs Statistics³⁵.

³⁴ Customs Statistics // General Administration of Customs of the People's Republic of China.
URL: <http://stats.customs.gov.cn/indexEn>

³⁵ Там же.

торговых площадок. Например, Торгпредство России в КНР в сентябре 2022 г. приняло участие в работе павильона «Россия» в рамках международного выставочного центра «Жемчужина пилотной зоны «Китай — ШОС»»³⁶, где была представлена российская продукция.

Инвестиции и крупные совместные проекты

Органы государственной власти России и Китая продолжают сотрудничество в сфере реализации совместных инвестиционных проектов. Их участие обеспечивает устойчивость экономических отношений, что особенно важно с учетом турбулентности инвестиционных потоков на фоне вводимых экономических ограничений³⁷. Безусловно, китайские инвестиции поступают в Россию в большем объеме ввиду сравнительно большего количества объектов, требующих дополнительного финансирования за счет иностранных средств, в то время как российские инвестиции в Китай крайне ограничены.

Решающее значение в повышении объема взаимных инвестиций и расширении инвестиционного сотрудничества традиционно имеют юридические гарантии. В 2006 г. между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики было подписано Соглашение о поощрении и взаимной защите капиталовложений³⁸. За последние 16 лет инвестиционная среда кардинально изменилась, и возникла необходимость корректировки масштабов инвестиционного сотрудничества и подходов к его реализации. Формирование перечня перспективных проектов осуществляется посредством различных институциональных форм взаимодействия.

В частности, в ноябре 2022 г. состоялось заседание Межправительственной Российско-Китайской комиссии по инвестиционному сотрудничеству³⁹. По итогам встречи стороны приняли решение о совместном финансировании проектов на сумму 1,3 млрд долл., подписали Меморандум о дальнейшем укреплении инвестиционного партнерства, в том числе в сфере новой энергетики, высокотехнологичных отраслей экономики и в области инфраструктурного развития, а также договорились продолжить работу по актуализации Плана российско-китайского инвестиционного сотрудничества и провести серию семинаров по обмену опытом по стратегическому планированию между Министерством экономического развития России и Государственным комитетом КНР по развитию и реформе.

В ходе 27-й регулярной встречи глав правительств России и Китая в 2023 г. было подписано Совместное заявление Министерства экономического раз-

³⁶ Власти Китая представили в Пекине международный Экспоцентр пилотной зоны «Китай – ШОС» // ТАСС. 17.08.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/15491005>

³⁷ Инвестиции в Россию через глобальный проект Китая сократились до нуля // РБК. 25.07.2022. URL: <https://www.rbc.ru/economics/25/07/2022/62ddbdc29a7947a5bbaa421b>

³⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902029763>

³⁹ Россия и Китай планируют проинвестировать в совместные проекты еще 1,3 млрд долл. // Министерство экономического развития РФ. 08.11.2022. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/rossiya_i_kitay_planiruyut_proinvestirovat_v_sovmestnye_proekty_eshche_13_mldr_dollarov.html

вития Российской Федерации и Министерства коммерции Китайской Народной Республики о начале переговоров по актуализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о поощрении и взаимной защите капиталовложений от 9 ноября 2006 г.⁴⁰ Этот знаковый для двустороннего инвестиционного взаимодействия документ обновил и юридически закрепил важные гарантии, необходимые для улучшения правовой базы сотрудничества России и Китая в сфере инвестиций. Соответственно, можно говорить о том, что стороны учитывают изменившийся характер внешнеэкономических условий в совместном планировании взаимных инвестиционных потоков, что будет способствовать их безопасному развитию.

Развитию инвестиционного сотрудничества способствует и наращивание совместной деятельности по реализации крупных двусторонних и многосторонних проектов, в первую очередь, в сфере инфраструктуры. Так, 15–16 сентября 2022 г. в Самарканде (Узбекистан) было организовано 22-е заседание Совета глав государств — членов ШОС, на полях которого состоялась шестая официальная трехсторонняя встреча лидеров Китая, России и Монголии. Стороны достигли консенсуса по вопросу активизации работы по созданию трехстороннего экономического коридора Россия — Монголия — Китай и договорились о продлении срока действия плана развития по его созданию на пять лет. Кроме того, участники переговоров официально приступили к разработке технико-экономического обоснования модернизации и развития центрального маршрута железной дороги коридора и договорились активно развивать проект строительства монгольского участка газопровода «Союз Восток» из России в Китай для углубления трансграничного транспортного сотрудничества⁴¹. Также в 2022 г. на Восточном экономическом форуме был подписан Меморандум о сотрудничестве по реализации строительства международного железнодорожного моста Джалинда (Россия) — Мохэ (Китай)⁴². Это один из немногих примеров инвестиционного сотрудничества на Дальнем Востоке. Вместе с тем в 2022 г. объем инвестиций Китая в дальневосточные проекты превысил 13 млрд долл.⁴³

Сотрудничество в финансовой сфере

В 2022 г. Россия и Китай осуществляли ускоренный процесс перехода на расчеты в национальных валютах. В докладе Банка России отмечается, что доля юаня во внешнеторговых расчетах по импорту выросла с 4% в январе

⁴⁰ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

⁴¹ Встреча с Председателем КНР Си Цзиньпином и Президентом Монголии Ухнагийн Хурэлсухом // Президент России. 15.09.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69357>

⁴² Якутия и Приамурье договорились о сотрудничестве при строительстве моста Джалинда – Мохэ // ТАСС. 06.09.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/15657893>

⁴³ Объем китайских инвестиций на Дальнем Востоке в 2022 г. превысил 13 млрд долл. // ТАСС. 16.02.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17061741>

2022 г. до 23% в конце года, а по экспорту — с 0,5% до 16%⁴⁴. По состоянию на декабрь 2022 г. доля юаня в расчетах в национальной валюте в российско-китайской торговле достигла 50%⁴⁵. В то же время Московская фондовая биржа (МФБ) расширила возможности операций с расчетами в юанях на денежном рынке, что привело к быстрому росту объема сделок «юань — рубль». Доля юаня в объеме сделок на МФБ выросла с 6% в апреле 2022 г. до 39,6% в октябре 2022 г. С 14 ноября 2022 г. МФБ начала расчет и публикацию нового индикатора долгового рынка — индекса российских облигаций, номинированных в китайских юанях, а в конце ноября запустила торги фьючерсами, привязанными к китайскому индексу *Hang Seng*. Правительство России включило китайский юань в корзину резервных валют. 27 декабря 2022 г. в целях хеджирования курсовых рисков Министерство финансов России и Центральный банк приняли решение о покупке юаней для пополнения Фонда национального благосостояния.

Также за 2022 г. увеличилось количество российских банков, подключившихся к национальной китайской системе банковских переводов *CIPS* (*Cross-border Interbank Payment System*), которая позволяет осуществлять трансграничные расчеты в юанях, а также передавать платежную информацию по защищенному каналу связи. Однако, как отмечают эксперты, китайские банки, подключенные к системе *CIPS*, по-прежнему продолжают использовать для передачи финансовых сообщений систему *SWIFT*, так как к этой системе подключено больше финансовых организаций. Одним из перспективных направлений российско-китайского сотрудничества в финансовой сфере является интеграция *CIPS* с Системой передачи финансовых сообщений Банка России (СПФС). В случае успешной интеграции *CIPS* с СПФС и другими национальными аналогами незападных стран, данный проект смог бы составить конкуренцию системе *SWIFT*, что, в свою очередь, позволит подсанкционным банкам снизить убытки⁴⁶.

В 2022 г. продолжилось развитие сотрудничества с платежной системой *UnionPay*, с помощью которой российские граждане могут совершать международные переводы и платежи за рубежом. Однако стоит отметить, что карты этой платежной системы, выпущенные в банках, попавших под блокирующие санкции США, за границей не работают⁴⁷. Таким образом, сотрудничество в финансовой сфере в 2022 г. характеризовалось адаптацией российской финансовой инфраструктуры к внешнеэкономическим ограничениям, в том числе за счет интеграции с Китаем по данному направлению.

⁴⁴ Что Китай значит для экономики России // РБК. 20.03.2023.
URL: <https://www.rbc.ru/economics/20/03/2023/64145bfb9a79477ef586365c>

⁴⁵ Мишустин заявил, что почти половина торговли России и Китая ведется в рублях и юанях // Газета.Ru. 05.12.2022.
URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2022/12/05/19193827.shtml>

⁴⁶ Российские банки все активнее подключаются к китайской системе CIPS // Ведомости. 11.07.2022.
URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2022/07/11/930873-rossiiskie-banki-cips>

⁴⁷ Карты Union Pay оказались в санкционной зоне // Коммерсантъ. 25.02.2023.
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5842095>

Новые вызовы в двустороннем экономическом и торговом сотрудничестве

Хотя торговля между Россией и Китаем демонстрирует рекордные объемы, нельзя игнорировать «узкие места» и барьеры, препятствующие эффективному развитию двустороннего сотрудничества в долгосрочной перспективе.

Одним из ключевых новых препятствий, по мнению китайских аналитиков, сегодня является резкое увеличение торгового дефицита Китая. По данным Главного таможенного управления КНР, ежегодный дефицит торгового баланса РФ и КНР в 2018–2021 гг. держался на уровне 11–12 млрд долл., а в 2022 г. вырос до 38 млрд долл.⁴⁸, что составило около 20% от общего объема двусторонней торговли (190,2 млрд долл.) и в три раза превысило дефицит 2021 г. (11,76 млрд долл.). С точки зрения торгового баланса, такой резкий скачок дефицита негативно сказывается на качестве торговли и ее устойчивом развитии.

Во-вторых, китайская сторона отмечает увеличение количества торговых барьеров со стороны России, связанное с противодействием санкциям и защитой интересов национальных производителей. С мая 2022 г. Министерство сельского хозяйства РФ последовательно повышало экспортную пошлину на семена подсолнечника и рапса, а также ограничивало экспорт кормовых аминокислот и других товаров. Министерство экономического развития РФ приняло решение о повышении экспортной пошлины на сою на 20% (но не менее 100 долл. за тонну), а 30 августа 2022 г. решило продлить срок его действия на два года вплоть до 31 августа 2024 г.⁴⁹ Кроме того, в июне 2021 г. Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) приняла решение о продлении антидемпинговых мер в отношении грузовых шин, импортируемых из КНР, до августа 2026 г.⁵⁰

В-третьих, в ответ на американские и европейские финансовые санкции российское правительство перешло к новому порядку расчетов в рублях, и эти меры затронули интересы китайских компаний, работающих в России. Некоторые предприятия не могут выполнять свои обязательства по кредитам в банках стран ЕС, кроме того, китайские компании, которые инвестировали в Россию через третьи страны, не могут получать прибыль от своих инвестиций, поскольку ряд таких стран находится в российском списке недружественных государств. Существуют и другие вопросы, требующие скорейшего обсуждения и решения правительствами двух стран, так как они могут серьезно ограничить инвестиции китайских компаний в Россию.

⁴⁸ China Runs Record Trade Deficit With Russia as Energy Costs Jump // Bloomberg. 13 January, 2023.
URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2023-01-13/china-runs-record-trade-deficit-with-russia-as-energy-costs-jump>

⁴⁹ Экспортная пошлина на соевые бобы из РФ будет продлена до 31 августа 2024 г. (на кит. 俄大豆出口关税将延期至2024年8月31日) // Отдел по торгово-экономическим вопросам Посольства КНР в РФ. 06.09.2022. URL: <http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202209/20220903345760.shtml>

⁵⁰ ЕЭК продлила антидемпинговую пошлину на грузовые шины из Китая (на кит. 欧亚经济委员会延长对中国载重轮胎征收反倾销税) // Отдел по торгово-экономическим вопросам Посольства КНР в Республике Казахстан. 30.06.2021.
URL: <http://kz.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202106/20210603171382.shtml>

В-четвертых, переориентация цепочек поставок обнажила логистические трудности. Проблемные вопросы в сфере трансграничных железнодорожных перевозок между Россией и Китаем будут более подробно рассмотрены в соответствующем разделе.

Перспективы сотрудничества

Несмотря на то, что в 2022 г. российско-китайская торговля превзошла ожидания скептиков, перспективы ее развития остаются неопределенными. Можно выделить три основных переменных, которые окажут на них воздействие.

Сотрудничество между двумя странами все еще сдерживает общий спад мировой экономики. В конце 2022 г. и начале 2023 г. прогнозы крупных международных организаций по возможной динамике мировой экономики в 2023 г. были весьма пессимистичны. 10 января 2023 г. Всемирный банк опубликовал доклад, в котором прогнозируется рост мировой экономики в 2023 г. всего на 1,7%, что является третьим самым низким показателем за почти 30 лет⁵¹. Экономический рост России и Китая замедляется из-за негативных трендов мировой экономики, при этом Всемирный банк прогнозирует рост китайской экономики на 4,3% и замедление роста российской до -3,3% в 2023 г.⁵² Подобная негативная динамика может привести к падению внутреннего спроса и ослаблению внутреннего импульса развития двусторонней торговли.

Непредсказуемость мировых цен на энергоносители также остается важным фактором, влияющим на российско-китайскую торговлю. Согласно многочисленным исследованиям, общая динамика формирования цен на нефть на международном рынке в 2023 г. будет хуже, чем в 2022 г., если не произойдет неожиданных геополитических событий⁵³. Средняя спотовая цена барреля нефти эталонного сорта *Brent* в 2022 г. составила 100 долл., а средняя спотовая цена барреля легкой техасской смеси нефти марки *WTI* составила 95 долл.⁵⁴ 15 марта 2023 г. стоимость фьючерсов на нефть сорта *WTI* на Нью-йоркской товарной бирже (*NYMEX*) упала до 67,61 долл. за баррель, а стоимость фьючерсов на нефть сорта *Brent* составила всего 73,79 долл. за баррель⁵⁵, что означает снижение примерно на 30% по срав-

⁵¹ Всемирный банк снизил прогноз роста мировой экономики до 1,7% в 2023 г. (на кит. 世界银行下调2023年全球经济增长预期至1.7%) // China Daily. 12.01.2023. URL: <https://cn.chinadaily.com.cn/a/202301/12/WS63bf81bba3102ada8b22ad5e.html>

⁵² Всемирный банк: рост мировой экономики в 2023 году составит 1,7% (на кит. 世界银行: 2023年全球经济增长将增长1.7%) // China Economic Times. 14.01.2023. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1754928182020487691&wfr=spider&for=pc>

⁵³ МВФ спрогнозировал снижение цены на нефть в 2023 году на 16% // ТАСС. 31.01.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16922821>

⁵⁴ В 2022 г.: Цены на сырую нефть выросли в первой половине и упали во второй половине (на кит. 2022年: 上半年原油价格上涨 下半年下跌) // Sinopecnews. 09.01.2023. URL: http://www.sinopecnews.com.cn/xnews/content/2023-01/09/content_7056416.html

⁵⁵ Мировые цены на нефть резко упали 15 марта (на кит. 国际油价15日大幅下跌) // Xinhuanet. 16.03.2023. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1760463476899655207&wfr=spider&for=pc>

нению с 2022 г. На данный момент невозможно предсказать динамику цен на энергоресурсы, однако, учитывая степень прямого влияния цен на нефть на двустороннюю торговлю, если цены упадут, российско-китайскую торговлю ждут серьезные испытания. Более подробно динамика двустороннего энергетического сотрудничества будет рассмотрена ниже.

Угроза вторичных экономических санкций США и Европы также является важной переменной для дальнейшего развития сотрудничества. Из-за исключения более 10 российских банков из системы *SWIFT* некоторые китайские компании столкнулись с определенными сложностями и не смогли взыскать часть доходов от предоставленных ранее кредитов. ЕС приостановил предоставление страховых услуг на поставки российской нефти, тем самым создавая еще одно препятствие для российско-китайской торговли сырой нефтью.

2.2. Российско–китайское сотрудничество в области транспорта и логистики: существующие и перспективные маршруты в условиях разрыва традиционных цепочек поставок

В 2022 г. темпы развития международных логистических маршрутов, замедлившись из-за коронавирусных ограничений и мировой рецессии, начали восстанавливаться. Однако для российско-китайского логистического сотрудничества новым ограничительным фактором стали санкции США и ЕС, затронувшие перевозки грузов в рамках Евразийского маршрута из Китая в Европу⁵⁶, Восточного полигона Транссибирской магистрали, используемого для экспортных поставок между РФ и КНР, а также маршрута КНР — Монголия — Россия. В этом контексте одной из основных сфер взаимодействия между Россией и Китаем стало упрощение перевозок и логистики — страны достигли значительного прогресса в развитии транспортной инфраструктуры и оптимизации транспортно-логистического сотрудничества.

Развитие транспортной инфраструктуры

Сотрудничество между РФ и КНР в области транспортных инфраструктурных проектов развивалось на западном и восточном направлениях.

На западном направлении к основным результатам работы по обеспечению надежного транспортного сообщения между Россией и Китаем можно отнести рост количества поездов по маршруту Китай — Европа, интенсификацию их движения за счет сокращения времени в пути и соединение некоторых трансграничных инфраструктурных объектов.

В 2022 г. транзитом через Россию прошло 16 тыс. рейсов по маршруту Китай — Европа, что на 9% больше по сравнению с показателями 2021 г.,

⁵⁶ Евразийский маршрут является основным для транзита товаров железной дорогой между Китаем и ЕС. Он следует из Китая через территории Казахстана, России и Белоруссии. См. подробнее: Международные транспортные коридоры на евразийском пространстве: развитие широтных маршрутов // Eurasian Rail Alliance Index. Октябрь, 2020. URL: https://index1520.com/upload/medialibrary/954/_-_RU.pdf

а объем доставленных грузов составил 1,6 млн TEU⁵⁷. Для транспортировки грузов, помимо китайско-казахстанских КПП Алашанькоу — Достык и Хоргос — Алтынколь, обеспечивающих около 70% обработки транзитного потока на маршруте Китай — Европа⁵⁸, были задействованы китайско-российские КПП Маньчжоули — Забайкальск и Суйфэньхэ — Гродеково.

Помимо этого, увеличилось количество поездов, проходящих по территории России по маршруту Китай — Европа, из-за компенсации сокращения объема грузоперевозок, направляемых в европейские страны, прежде всего, в Германию и Польшу⁵⁹, за счет грузов, направляемых в Россию. Так рост российско-китайского товарооборота стал основой для сохранения масштабов сообщения между КНР и ЕС в 2022 г.

В свою очередь, на восточном направлении в 2022 г. Россия и Китай также достигли значительных результатов в развитии транспортной инфраструктуры. В частности, в декабре 2022 г. было запущено движение по Тунцзянскому мосту — первому железнодорожному мосту между Россией и Китаем через реку Амур. Это сократило расстояние и время пути по железной дороге от Хэйлуунцзяна до Москвы и снизило загруженность железнодорожных станций Маньчжоули и Суйфэньхэ, уменьшив тем самым издержки грузоперевозок⁶⁰.

Выстраивание системы логистических коридоров включает в том числе и автомобильную транспортную сеть. Так, в 2022–2023 гг. была возобновлена работа российско-китайской понтонной переправы Амурзет — Миншань⁶¹, крупных КПП Забайкальск — Маньчжоули⁶², Гродеково — Суйфэньхэ и Полтавка — Дуннин⁶³, открыты первый трансграничный автомобильный мост Благовещенск — Хэйхэ⁶⁴, что обеспечит дополнительную взаимосвязь

⁵⁷ Единица измерения вместимости транспортных средств, равная объему, занимаемому двадцатифутовым контейнером. В 2022 г. поезда Китай – Европа совершили 16 000 рейсов и доставили 1,6 млн TEU (+9%) // Infotrans. 11.01.2023. URL: <https://infotrans.by/2023/01/11/v-2022-g-poezda-kitaj-evropa-sovershili-16-000-rejsov-i-dostavili-16-mln-teu-9/?ysclid=lhkk348ma511605776>

⁵⁸ Стоит отметить, что китайские грузовые железные дороги составляют реальную конкуренцию восточному полигону Транссиба, в первую очередь, за счет более низкого тарифа на грузоперевозки, а также возможности перевозить грузы в скоростном режиме вплоть до 180 км/ч.

⁵⁹ Железнодорожный транзит контейнеров из Китая в ЕС в 2022 году сократится вдвое // Ведомости. 05.10.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/10/05/943918-zheleznodorozhniy-tranzit-konteinerov-ruhnet-vdvoe?ysclid=lhhzukum8847024>

⁶⁰ Железнодорожный мост Тунцзян, первый китайско-российский железнодорожный мост через реку, официально открыт для движения (на кит. 中俄首座跨江铁路大桥同江铁路桥正式通车) // National Development and Reform Commission. 29.12.2022. URL: https://www.ndrc.gov.cn/fggz/dqjj/sdbk/202212/t20221229_1344526.html

⁶¹ Понтонный мост возводят через Амур между ЕАО и КНР для грузового сообщения // РИА Новости. 14.12.2022. URL: <https://ria.ru/20221214/most-1838683357.html>

⁶² Китайско-российский погранпереход в Забайкалье начал работу без задержек // Парламентская газета. 09.01.2023. URL: <https://www.pnp.ru/in-world/kitaysko-rossiyskiy-pogranperekhod-v-zabaykalske-nachal-rabotu-bez-zaderzhok.html?ysclid=lgm5tkb0gk822443078>

⁶³ Dongning highway port in Heilongjiang to resume customs clearance on Friday // Global Times. 24.02.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202302/1286151.shtml>

⁶⁴ Первый автомобильный мост между Россией и Китаем. История и характеристики // ТАСС. 10.06.2022. URL: <https://tass.ru/info/14877263>

между Северо-Восточным Китаем и Дальним Востоком России,⁶⁵ и первый международный автомобильный маршрут Москва — Хэнань, дополнивший грузовой железнодорожный маршрут Китай — Европа⁶⁶.

Строительство новых инфраструктурных объектов и оптимизация нагрузки на действующих транспортно-логистических маршрутах необходимы для того, чтобы обеспечить стабильность поставок между Россией и Китаем в связи с увеличением объемов двусторонних грузоперевозок. В настоящее время основные трудности на данном направлении связаны преимущественно с железнодорожным сообщением.

Так, Китай начал оказывать России значительную помощь в связи с высокой загрузкой российских морских портов. Поскольку в 2022 г. объем импортных контейнерных перевозок на Дальнем Востоке РФ превосходил объем экспортных как минимум на 30%, в портах не хватало нужного количества платформ. Для решения данной проблемы в марте 2023 г. компания «РЖД Бизнес Актив»⁶⁷ запустила новый сухопутный сервис «Волга Экспресс»: контейнерные поезда планируют отправлять из недавно открытого терминально-логистического центра Пухэ в Шэньяне на терминал Безымянка в Самаре⁶⁸. В целом руководство РЖД планирует увеличить ежедневный импортный контейнеропоток с 4,5 тыс. единиц в 2022 г. до 6,5 тыс. единиц в 2023 г.⁶⁹

В начале 2023 г. в РЖД также был отмечен резкий рост контейнерных перевозок в направлении портов и погранпереходов Дальнего Востока для экспорта в Китай: только на погранпереход Забайкальск — Маньчжоули⁷⁰ направляется в семь раз больше контейнерных грузов, чем можно передать по железнодорожной сети⁷¹. Для решения данной проблемы КНР существенно увеличила объемы транзита через свои дальневосточные пункты пропуска, постепенно интегрируя российские транспортные сети в сухопутно-морской транзитный коридор через Западный Китай в страны Юго-Восточной Азии.

Оптимизация транспортно-логистического сотрудничества

В 2022 г. Россия и Китай достигли прогресса в укреплении профильных политических контактов, гармонизации стандартов и совершенствовании мер развития транспортно-логистического сотрудничества.

⁶⁵ Мост Хэйлунцзян официально открыт для движения, порт шоссе Хэйхэ официально открыт (на кит. 黑龙江大桥正式通车 黑河公路口岸正式开通) // People.com. 10.06.2022.
URL: <http://hlj.people.com.cn/n2/2022/06/10/c220027-35309480.html>

⁶⁶ First cross-border road freight line between Henan and Moscow launches in response to closer trade ties // Global Times. 20.02.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202302/1285867.shtml>

⁶⁷ В 2022 г. объем перевозок транспортно-логистической компании «РЖД Бизнес Актив» составил 311 тыс. контейнеров, что более чем в полтора раза выше показателей 2021 г.

⁶⁸ Новый сервис разгрузит порты // Газета Гудок. 14.03.2023.
URL: <https://gudok.ru/newspaper/?ID=1629328&ysclid=lgm58xu9c6775634455>

⁶⁹ Контейнерный разъезд // Коммерсантъ. 30.01.2023.
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5796339?ysclid=lgf5b054tb761618343>

⁷⁰ Здесь осуществляется перевалка до 65% объема российско-китайской внешней торговли и формируется более 25% транзитного потока из КНР в страны Европы.

⁷¹ Контейнеры устремились в Китай // Коммерсантъ. 26.01.2023.
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5785927?ysclid=lgf58a70be926366504>

Межведомственная коммуникация является основным каналом для упрощения перевозок и логистики между Россией и Китаем. В феврале 2022 г. треть соглашений о сотрудничестве, подписанных правительствами двух стран во время визита В. Путина в Китай, касалась таможенного регулирования⁷². Перечень документов включает в том числе Соглашение о взаимном признании уполномоченных экономических операторов (УЭО), согласно которому товары, напрямую импортируемые и экспортируемые предприятиями УЭО из любой из двух стран, подлежат упрощенной системе таможенного оформления⁷³. Ожидается, что это придаст дополнительный импульс для российско-китайских торгово-экономических связей.

Многосторонние платформы, такие как ШОС и ЕАЭС, также оказали большое влияние на развитие транспортных связей между Россией и Китаем. В частности, в 2022 г. на совещании министров транспорта⁷⁴ и на совещании Совета глав правительств государств — членов ШОС⁷⁵ обсуждались взаимосвязь транспортных объектов и упрощение логистики. В январе 2022 г. на заседании Экспертной группы ШОС также был принят проект стратегии сотрудничества по развитию региональной связанности и созданию эффективных экономических транспортных коридоров, что дополнительно уточнило приоритеты развития и межрегионального сотрудничества⁷⁶.

ЕАЭС также проводил работу по данному направлению. В июне 2022 г. на встрече глав правительств объединения стороны отметили готовность к сотрудничеству с китайскими институтами развития для финансирования строительства евразийских транспортных коридоров по направлениям «Восток — Запад» и «Север — Юг»⁷⁷. В сентябре 2022 г. ЕАЭС подписал соглашение с Российской торговой компанией об экспресс-доставке сельскохозяйственной продукции («Евразийский агроэкспресс»)⁷⁸, что позволило дополнительно оптимизировать систему транспортировки сельскохозяйственного экспорта, в том числе, в Китай.

⁷² Китай и Россия подписали ряд документов о сотрудничестве (на кит. 中俄签署一系列合作文件) // Министерство иностранных дел КНР. 04.02.2022. URL: https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202202/t20220204_10638957.shtml

⁷³ Liuzhou-Moscow freight train departs after signing of China-Russia AEO // Global Times. 23.02.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202202/1253017.shtml>.

⁷⁴ Состоялась девятая встреча министров транспорта государств-членов ШОС (на кит. 上合组织成员国交通部长第九次会议召开) // Министерство транспорта КНР. 12.05.2022. URL: https://www.mot.gov.cn/buzhangwangye/zhaochongjiu/zhongyaochuodonghejianghua/202205/t20220513_3655556.html

⁷⁵ Совместное коммюнике 21-го заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества (на кит. 上海合作组织成员国政府首脑（总理）理事会第二十一次会议联合公报) // Шанхайская организация сотрудничества. 01.11.2022. URL: http://chn.sectsc.org/docs/20221101/921900/-_html

⁷⁶ Эксперты обсудили проект Стратегии сотрудничества государств-членов ШОС по развитию взаимосвязанности и созданию эффективных экономических и транспортных коридоров // Интернет-портал СНГ. 22.01.2022. URL: <https://e-cis.info/news/568/97695/?ysclid=hhhlvz6eq0250509941>

⁷⁷ Правительства государств ЕАЭС и ЕЭК будут развивать евразийские транспортные коридоры в направлениях «Восток – Запад» и «Север – Юг» // Евразийская экономическая комиссия. 21.06.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/pravitelstva-gosudarstv-eeas-i-EEK-budut-razvivat-evrazijskie-transportnye-koridory-v-napravleniyakh/>

⁷⁸ Торговым инструментом проекта «Евразийский агроэкспресс» станет Российская торговая компания в Китае // Евразийская экономическая комиссия. 06.09.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/torgovym-instrumentom-proekta-evrazijskiy-agroekspress-stanet-rossiyskaya-torgovaya-kompaniya-v-kitae/>

Также развивалось транспортное сотрудничество России, Китая и Монголии: на встрече глав государств, состоявшейся в сентябре 2022 г., стороны подтвердили продление проекта строительства экономического коридора «Китай — Монголия — Россия» на пять лет, договорились о начале разработки технико-экономического обоснования модернизации и развития железнодорожной линии коридора и продвижении проекта прокладки российско-китайского газопровода «Союз Восток» через Монголию⁷⁹.

Помимо этого, в 2023 г. китайские логистические операторы планируют открыть дополнительные железнодорожные пути для грузовых перевозок из таких городов Китая, как Чжэнчжоу, Сямэнь и Чэнду, через территорию Монголии в Москву. Новые маршруты развиваются также и в связи с интенсификацией российско-китайского сотрудничества в транспортировке углеводородов, где содействие Китаю оказывает уже Россия.

Факторы ускоренного развития транспортного сотрудничества между Россией и Китаем. Проблемы дальнейшего упрощения двусторонних перевозок и логистического сообщения

По мнению китайских экспертов, Россия и Китай смогли добиться столь значительных результатов в области упрощения транспортных и логистических процедур в 2022 г. во многом благодаря двум основным факторам.

Во-первых, после обострения ситуации на Украине развитие диверсифицированных связей с Китаем стало приоритетом для России как один из способов справиться с экономическими ограничениями и политической изоляцией со стороны США и ЕС. Переориентация Москвы на новые рынки помогла ускорить темпы строительства ряда двусторонних транспортных проектов.

Во-вторых, РФ и КНР на протяжении многих лет взаимодействуют в области упрощения транспортно-логистических процедур и таможенной политики. Система уже имевшихся инициатив стала основой для наращивания грузопотоков и новых предложений по их оптимизации.

Однако в дополнение к макроэкономическим факторам, таким как колебания мировой экономики и пандемия коронавируса, украинский кризис и вызванные им масштабные геополитические и экономические изменения формируют ряд ограничений для российско-китайского сотрудничества в рассматриваемой области. Это проявляется в трех аспектах.

Во-первых, ведение специальной военной операции требует концентрации значительной части ресурсов России на этом направлении, что влияет на темпы экономического сотрудничества России и Китая, считают китайские специалисты. Соответственно, хотя Москва и придает большое значение развитию транспортно-логистического сотрудничества с Пекином, ее инве-

⁷⁹ Си Цзиньпин принял участие на шестой встрече глав государств Китая, России, Монголии (на кит. 习近平出席中俄蒙元首第六次会晤) // МИД КНР. 16.09.2022. URL: https://www.fmprc.gov.cn/web/gjhdq_676201/gj_676203/oz_678770/1206_679110/xgxw_679116/202209/t20220916_10766746.shtml

стиции в эту область ограничены. Поэтому значительный прогресс в развитии транспортной инфраструктуры в 2022 г. в основном связан с ранее запущенными проектами (такими как мост в Хэйлуцзян, железнодорожный мост Тунцзян и т. д.), а не с новыми крупными инициативами.

Во-вторых, антироссийские санкции создают дополнительные риски в том числе и в отношении транспортной сферы, что отразилось на заинтересованности китайских компаний в совместных проектах по упрощению перевозок. Как следствие, несмотря на значительную работу, проделанную РФ и КНР по оптимизации транспортно-логистического сотрудничества, реакция со стороны представителей коммерческого сектора была ограниченной.

В-третьих, после начала СВО на Украине частично изменилось функционирование железнодорожного сообщения по маршруту Китай — Европа: весной 2022 г. грузовые поезда, проходившие ранее через территорию Украины, были перенаправлены на белорусско-польский КПП Брест — Малашевичи. Однако китайские специалисты отмечают, что в последние годы на транзит через территорию Украины приходилось всего около 2-3% объема железнодорожных перевозок по маршруту⁸⁰, поэтому корректировки в перераспределении логистических цепочек незначительны. Развитие маршрута по территории Республики Беларусь в свою очередь открывает для России новые возможности и перспективы.

Отмеченные изменения сказались на российско-китайских транспортно-логистических проектах, которые страны планировали осуществить в евразийском регионе.

Поиск новых направлений транспортно-логистического сотрудничества между Россией и Китаем и основные задачи для расширения двустороннего сообщения

Несмотря на новые структурные риски для российско-китайских отношений на фоне изменившейся международной конъюнктуры, стороны продолжали сотрудничество по активизации транспортных связей, в частности, в рамках поиска новых маршрутов.

К первому направлению относятся совместные проекты по расширению Северного морского пути (СМП). Так, в начале 2022 г. Правительство России подписало план развития маршрута, содержащий более 150 мероприятий⁸¹. Также был запущен первый каботажный рейс по прибрежному транспортному маршруту «Санкт-Петербург — Владивосток»⁸². Для дальнейшего освоения транзитного потенциала СМП Москва планирует объединить уси-

⁸⁰ China-Europe freight trains undisrupted amid escalating crisis in Ukraine, contingency plan considered // Global Times. 09.03.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202203/1254468.shtml?id=11>

⁸¹ Мишустин утвердил План развития Северного морского пути до 2035 г. // Правительство России. 04.08.2022. URL: <http://government.ru/docs/46171/>

⁸² Атомный контейнеровоз «Севморпуть» вышел в первый льготный каботажный рейс // Нацпроекты России. 28.06.2022. URL: <https://xn--80aapampemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/news/atomnyy-konteynerovoz-sevmorput-vyshel-v-pervyy-lygotnyy-kabotazhnyy-reys>

лия с дружественными странами, в том числе и с Китаем — с этой целью стороны готовы создать совместный орган⁸³.

Второе направление предусматривает взаимодействие в рамках международного транспортного коридора «Север — Юг». Для доставки товаров в Европу Пекин развивает альтернативный коридор через Центральную Азию, Кавказ и Ближний Восток. В свою очередь, Россия может рассматривать маршрут «Север — Юг» как способ интеграции в региональные транспортные сети и надеется использовать страны БРИКС, ШОС и ЕАЭС для содействия его строительству⁸⁴.

Третье направление включает использование провозного потенциала международного транспортного коридора «Приморье-2». Инфраструктурные возможности проекта позволяют вывозить товары и грузы из провинции Цзилинь через железнодорожный КПП Махалино — Хуньчунь и автомобильный КПП Краскино — Хуньчунь. С одной стороны, транспортировка грузов по территории Приморского края поможет в определенной степени снизить себестоимость товаров, а с другой — даст возможность России получить новые доходы от транзитных перевозок. В перспективе Россия также планирует расширить экономические связи с этим рынком за счет продления скоростной магистрали Москва — Казань до Иркутска и Владивостока с выходом на Казахстан, Монголию и Китай⁸⁵.

Четвертое направление относится к сотрудничеству по расширению логистического центра «Белый Раст», расположенного в Московской области. Ожидается, что логистическое расширение позволит сократить время грузов в пути, которые теперь будут следовать из Пекина в Москву и далее в Европу, а также будет способствовать увеличению объемов контейнерных грузоперевозок на маршруте Китай — Россия — Европа. В апреле 2023 г. в логистический центр «Белый Раст» прибыл первый грузовой экспресс из Пекина⁸⁶.

Однако для закрепления позитивной динамики и дальнейшего наращивания объемов грузоперевозок между РФ и КНР в рамках уже существующих и перспективных транспортно-логистических направлений предстоит решить ряд задач.

Во-первых, необходимо повышение скорости транзитных поездов, ускоренная контейнеризация и увеличение коэффициента загрузки составов. Важно наращивать груженный экспорт из России через стыки Казахстана с Китаем на маршруте Китай — Европа взамен порожних перевозок⁸⁷.

⁸³ Путин: Россия и Китай готовы создать совместный рабочий орган по развитию Северного морского пути // The Arctic. 22.03.2023. URL: <https://ru.arctic.ru/international/20230322/1017987.html?ysclid=lhaj7nu5l1550296039>

⁸⁴ Грузы тянут по меридиану // Коммерсантъ. 26.10.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5633446?ysclid=hlal5atpc195820264>

⁸⁵ Путин объявил о решении продлить М-12 до Иркутска и Владивостока // РБК. 21.02.2023. URL: <https://rt.rbc.ru/tatarstan/freenews/63f4a20d9a79476004dad5b1?ysclid=lgf0s6c52x916559966>

⁸⁶ Первый прямой грузовой экспресс Китай-Европа прибыл в Московскую область из Пекина // МПК. 03.04.2023. URL: <https://mpk-cn.ru/news/57452>

⁸⁷ Президенты Казахстана и России обсудили вопросы расширения транзитно-транспортных маршрутов // Sputnik Казахстан. 06.03.2023. URL: <https://ru.sputnik.kz/20230306/tokaev-i-putin-obsudili-voprosy-rasshireniya-tranzitno-transportnykh-marshrutov-32705758.html?ysclid=lgaxodjszl624535178>

Для реализации этой задачи в 2022 г. уже была обнулена пошлина на закупку контейнеров с целью ликвидации дефицита, возникшего с выводом из России контейнерного парка международными морскими операторами.

Во-вторых, остается актуальным повышение эффективности действующих пограничных переходов. В частности, увеличение регулярных контейнерных перевозок на новом погранпереходе Нижнеленинское — Тунцзян позволит разгрузить крупнейший КПП Забайкальск — Маньчжоули⁸⁸.

В-третьих, понадобится создание новых пунктов пропуска и трансграничных инфраструктурных объектов. Например, в Сковородинском районе Амурской области планируется построить железнодорожный мост Джалинда — Мохэ через реку Амур⁸⁹.

Наконец, важно продолжить развитие цифрового обеспечения перевозочного процесса, чтобы повысить эффективность таможенного оформления. В 2023 г. РЖД планирует полный переход на электронную транзитную накладную и электронную товаросопроводительную документацию⁹⁰: это позволит сократить время обработки документов и время работы в досмотровых пунктах пропуска, что в свою очередь ускорит доставку.

Успешное решение данных задач станет еще одним шагом на пути к созданию более устойчивой и сбалансированной структуры региональной и мировой торговли, а разрабатываемая Россией и Китаем новая конфигурация сухопутно-морской евразийской транспортной сети обеспечит быстрые и надежные каналы экспорта высокотехнологичной продукции с высокой добавленной стоимостью и прибыльность евразийского транзитного мегапроекта для стран-участниц в целом.

2.3. Сотрудничество РФ и КНР в сфере энергетики

2022 г. стал годом серьезных изменений на глобальном рынке энергоносителей. После обострения кризиса вокруг Украины США и другие страны Запада значительно сократили закупки российских энергоносителей, нарастив импорт из стран Ближнего Востока и Австралии. Это вызвало резкое повышение общемировых цен на нефть: в I и II кварталах 2022 г. они выросли до 130 долл. за баррель, а затем после введения эмбарго и потолка цен на покупку российской нефти со стороны ЕС постепенно снизились до 90 долл. за баррель⁹¹. Такие меры обусловлены стремлением Запада не только снизить собственную зависимость от российской нефти,

⁸⁸ С начала 2023 г. руководство РЖД рассматривает возможность загрузки погранперехода Нижнеленинское – Тунцзян, изначально создававшегося под перевозку только угля и руды, контейнерами и лесными грузами. См.: Переход между ЕАЭС и Китаем предложили запустить для перевозки контейнеров // РИА Новости. 06.09.2022.
URL: <https://ria.ru/20220906/perevozki-1815311688.html>

⁸⁹ Россия примостилась к Китаю // Коммерсантъ. 05.09.2022.
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5547436?ysclid=lgf5qfkvxg979617303/>

⁹⁰ Россия и КНР наращивают грузопоток // Газета Гудок. 08.09.2022.
URL: <https://gudok.ru/newspaper/?ID=1613695&archive=2022.09.08&ysclid=lgdixmjlm4769648852>

⁹¹ Саудовская Аравия предупредила о дефиците нефти // Вести. 06.02.2023.
URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/3186726>

но также ограничить доходы, получаемые Россией от экспорта энергоносителей.

Поставки российского природного газа в Европу сократились: сначала из-за перевода расчетов в рубли, а затем и из-за подрыва газопроводов «Северный поток — 1» и «Северный поток — 2». Экспорт российского газа в недружественные страны по итогам 2022 г. составил 100,9 млрд куб. м, что значительно ниже аналогичного показателя в 185,1 млрд куб. м в 2021 г.⁹² Доля российского газа на европейском рынке сократилась с 30-35% до 7,5%⁹³. Россия перенаправила основную часть экспорта нефти в западные страны, в основном на рынки Индии, Китая и стран Юго-Восточной Азии, предоставив при этом значительные скидки для импортеров. Тем не менее, последовательная санкционная политика западных стран по отказу от использования российских углеводородов усложняет инвестиционное сотрудничество и доступ к зарубежным высоким технологиям, прежде всего, в области разработки нефтегазовых ресурсов.

Тем не менее даже в условиях общей нестабильности мирового энергетического рынка и беспрецедентного санкционного давления российско-китайское нефтегазовое сотрудничество продолжает развиваться. На фоне жесткой политики нулевой терпимости к *COVID-19* и скачка мировых цен на нефть в 2022 г. импорт энергоносителей в Китай значительно сократился. По данным Главного таможенного управления (ГТУ) КНР, в 2022 г. Китай импортировал 508 млн т сырой нефти, что на 0,9% меньше аналогичного периода 2021 г., и 109,25 млн т природного газа, что на 9,9% меньше аналогичного периода 2021 г.⁹⁴

При этом по данным ГТУ КНР, поставки российских энергоносителей в Китай в 2022 г. заметно возросли. Так, по итогам 2022 г. импорт сырой нефти из России составил 86,24 млн т (Рис. 2), трубопроводного газа — 15,5 млрд куб. м, сжиженного природного газа (СПГ) — 6,5 млн т, что выше показателей 2021 г. на 8,2%, 49% и 20% соответственно. По итогам 2022 г. Россия стала вторым по объемам поставщиком нефти, трубопроводного газа и угля в Китай⁹⁵.

Рост мировых цен на энергоносители способствовал увеличению российско-китайского товарооборота в 2022 г. до 190 млрд долл.⁹⁶, поскольку на долю энергоносителей пришлось более 43% этой суммы⁹⁷. По сравнению с

⁹² «Газпром» учится жить без Европы // Коммерсантъ. 28.12.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5755139>

⁹³ Макрон: доля российского газа в Европе сократилась с 30-35% до 7,5% // Ведомости. 07.10.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/10/07/944461-dolya-rossiiskogo-gaza-sokratilas>

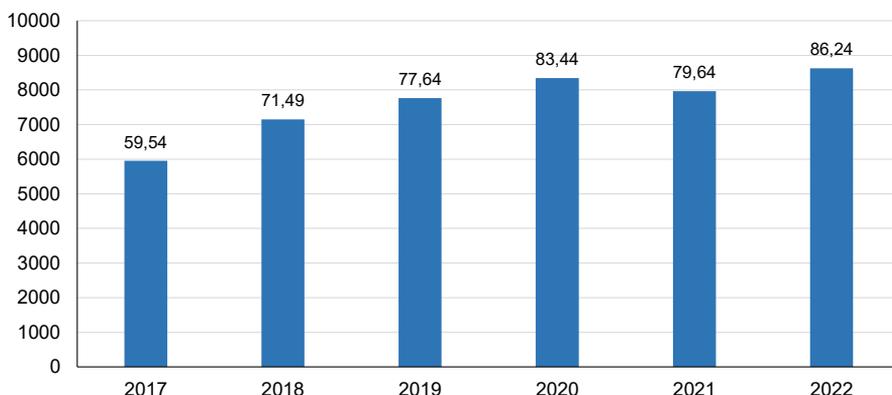
⁹⁴ Китай в 2022 г. снизил импорт нефти, но ситуация в 2023 г. может измениться // ЭТП ГПБ. 13.01.2023. URL: https://etppgb.ru/posts/29330-kitay_v_2022_g_snizil_import_nefti_no_situatsiya_v_2023_g_mozhet_izmenitsya/

⁹⁵ Платформа для запроса таможенной статистики КНР // Главное таможенное управление КНР. URL: <http://stats.customs.gov.cn/>

⁹⁶ Торговля России с Китаем достигла рекорда // РБК. 13.01.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16791461>

⁹⁷ Содействовать качественному и количественному торгово-экономическому сотрудничеству России и Китая (на кит. 推动中俄经贸合作质量并进) // Paper. 03.04.2023. URL: http://paper.ce.cn/pad/content/202304/03/content_271911.html

Рисунок 2. Импорт сырой нефти в КНР из России, млн т



Источник: Главное таможенное управление КНР⁹⁸

другими нефтедобывающими странами, Россия имеет ценовое преимущество при поставках сырой нефти в Китай, особенно в случае заключения долгосрочных контрактов. По данным ГТУ КНР, средняя цена российской сырой нефти, поставляемой в Китай, составляет 89,7 долл. за баррель, при этом средняя цена сырой нефти из Саудовской Аравии, являющейся крупнейшим источником импорта для китайского рынка, достигает 98,1 долл. за баррель⁹⁹.

Важно, что в санкционном контексте КНР твердо заявила о «прочности российско-китайского сотрудничества в энергетике», подчеркнув, что «торговля по газу и нефти будет продолжена»¹⁰⁰. Это создает определенные перспективы развития российско-китайского партнерства среднесрочного горизонта планирования в таких областях, как строительство новых магистральных газопроводов в Китай, добыча углеводородов на шельфе, производство СПГ и нефтегазохимии, разработка отраслевых высоких технологий и других. Сейчас речь идет о заключении соответствующих соглашений с КНР и дальнейшем наращивании углеводородного экспорта в Китай. При этом предстоит расширить кооперацию с китайскими партнерами в сфере применения китайского нефтегазового оборудования в разведке и добыче российских углеводородов.

В начале февраля 2022 г. Россия и Китай подписали три соглашения с целью дальнейшего увеличения поставок российского газа и нефти в Китай в ближайшие годы. Так, Газпром и Китайская национальная нефтегазовая корпо-

⁹⁸ Общий обзор // Главное таможенное управление КНР (на кит. 中华人民共和国海关总署). URL: <http://www.customs.gov.cn/customs/syx/index.html>

⁹⁹ Там же.

¹⁰⁰ Foreign Ministry Spokesperson Zhao Lijian's Regular Press Conference on March 9, 2022 // Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. 09.03.2022. URL: https://www.fmprc.gov.cn/eng/xwfw_665399/s2510_665401/2511_665403/202203/t20220309_10650266.html

рация (*China National Petroleum Corporation, CNPC*) заключили контракт¹⁰¹ на поставку 10 млрд куб. м. трубопроводного газа в Китай в год в течение 25 лет с газовых месторождений Сахалина («Сахалин — 3»)¹⁰². Ресурсной базой этого газопровода должно стать уникальное Южно-Киринское газовое месторождение на шельфе Сахалина с запасами более 800 млрд куб. м. В настоящее время его разработка приостановлена из-за санкций США на приобретение подводных добычных комплексов. Однако, учитывая, что в 2022 г. Китайская национальная шельфовая нефтяная корпорация (*China National Offshore Oil Corporation, CNOOC*) стала применять собственные системы подводной добычи углеводородов на шельфе острова Хайнань, такое оборудование может быть поставлено Китаем. Согласно заключенным контрактам, общие ежегодные поставки российского газа в КНР по двум газопроводам достигнут 48 млрд куб. м в год. Причем ценовые условия контракта 2022 г. аналогичны соглашению 2014 г., что делает российский газ конкурентоспособным по сравнению с импортным СПГ¹⁰³.

В декабре 2022 г. были введены в эксплуатацию Ковыктинское месторождение и запущен новый участок Ковыкта — Чаюнда газопровода «Сила Сибири»¹⁰⁴, завершив ввод в эксплуатацию этого трубопровода. Российский проект «Ямал СПГ», акционерами которого являются *CNPC* и Фонд Шелкового пути, произвел около 21 млн т СПГ. По данным компании «Новатэк», три основные технологические линии завода вышли на объем производства 120% от проектной мощности (проектная мощность каждой линии — 5,5 млн т в год), и фактическая производительность четвертой линии «Ямал СПГ» тоже достигла около 1 млн т¹⁰⁵.

12 апреля 2022 г. успешно завершился второй этап строительства первого участка Амурского газоперерабатывающего завода (ГПЗ) недалеко от г. Свободный в Амурской области, за строительство которого отвечала китайская компания *China Gezhouba Group Corporation (CGGC)*. Установка сопутствующего комплексного оборудования уже завершена, проведены пусконаладочные работы. По завершении строительства, которое запланировано на 2025 г., Амурский ГПЗ станет крупнейшим в России предприятием по переработке природного газа, а также мировым лидером по объему выпуска гелия. Согласно прогнозам, проектная мощность составит

¹⁰¹ Контракт заключен в дополнение к договору 2014 г. о поставках 38 млрд куб. м газа по «Силе Сибири», подписанному сроком на 30 лет.

¹⁰² «Газпром» и *CNPC* подписали контракт на поставку российского трубопроводного газа в Китай по «дальневосточному» маршруту // ПАО «Газпром». 04.02.2022.
URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2022/february/article547475/>

¹⁰³ Yermakov V., Meidan M. Russia and China Expand Their Gas Deal: Key Implications // The Oxford Institute for Energy Studies, 2022.
URL: <https://www.oxfordenergy.org/wpcms/wp-content/uploads/2022/03/Russia-and-China-Expand-Their-Gas-Deal-Key-Implications.pdf>

¹⁰⁴ В Иркутской области запустили Ковыктинское месторождение и новый участок «Ковыкта – Чаюнда» газопровода «Сила Сибири» // Первый канал. 21.12.2022.
URL: https://www.1tv.ru/news/2022-12-21/443905-v_irkutskoy_oblasti_zapustili_kovyktinskoe_mestorozhdenie_i_novyy_uchastok_kovykta_chayanda_gazoprovoda_sila_sibiri

¹⁰⁵ «Новатэк» вывел отечественную линию «Ямал СПГ» на мощность порядка 1 млн тонн // Ведомости. 12.12.2022.
URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/12/12/954873-novatek-vivel-otechestvennyu-liniyu-yamal-spg>

60 млн куб. м гелия в год. Также на Амурском ГПЗ планируется производить метан, этан, пропан и бутан¹⁰⁶.

Продолжается строительство новых энергоблоков на Тяньваньской АЭС и АЭС «Сюйдапу». Первые энергоблоки Тяньваньской АЭС, сооружаемые по российскому проекту, были введены в эксплуатацию в 2007 г., затем в 2018 г. состоялся энергетический пуск третьего и четвертого блоков. Ввод в эксплуатацию новых энергоблоков намечен на 2026–2028 гг.¹⁰⁷

Ряд запланированных к реализации совместных проектов также ожидают перехода к своему непосредственному осуществлению. Так, в 2019 г. Россия выдвинула инициативу по разработке проекта трансасиатского газопровода РФ — Монголия — Китай. В 2020 г. глава Газпрома Алексей Миллер и вице-премьер Монголии Янгугийн Содбаатар подписали Меморандум о намерениях в отношении создания компании специального назначения для разработки технико-экономического обоснования проекта строительства и эксплуатации магистрального газопровода через территорию Монголии в Китай¹⁰⁸. В совместном заявлении, опубликованном по итогам визита председателя КНР Си Цзиньпина в Россию в марте 2023 г., стороны подтвердили заинтересованность в продвижении строительства этого газопровода¹⁰⁹. В конце 2022 г. президент РФ В. Путин также предложил создать тройственный газовый союз с Казахстаном и Узбекистаном для координации поставок газа в третьи страны¹¹⁰, подключение к которому может быть интересно КНР.

Российско-китайское энергетическое сотрудничество в последние годы развивается также в таких областях как инженерное строительство, нефтесервис и поставки оборудования. В ноябре 2022 г. в Москве и Пекине проходил IV Российско-Китайский энергетический бизнес-форум, по итогам которого был опубликован «Атлас инвестиций российско-китайского энергетического сотрудничества (китайская часть)»¹¹¹, ставший важной вехой на пути наращивания потенциала для обмена инвестиционной информацией в энергетическом секторе между двумя странами и содействия углубленному развитию энергетического сотрудничества после публикации российской части Атласа в 2021 г.

¹⁰⁶ «Газпром» запустил крупнейший в мире завод по выпуску гелия // Ведомости. 10.06.2023.
URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2021/06/10/873639-gazprom-geliya>

¹⁰⁷ Запуск строительства новых энергоблоков на Тяньваньской атомной электростанции и АЭС «Сюйдапу» // Президент России. 19.05.2021. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/countries/CN/events/65606>

¹⁰⁸ «Газпром» и Монголия создадут СП для проекта строительства газопровода в Китай // Ведомости. 26.08.2020.
URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2020/08/25/837742-gazprom-mongoliya>

¹⁰⁹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5920>

¹¹⁰ Кремль объяснил необходимость создания «тройственного газового союза» // РБК. 29.11.2022.
URL: <https://www.rbc.ru/politics/29/11/2022/6385cf0e9a7947138213457b>

¹¹¹ IV Российско-Китайский энергетический бизнес-форум собрал руководителей крупнейших компаний, представителей органов государственной власти, отраслевых экспертов // Роснефть. 29.11.2022.
URL: <https://www.rosneft.ru/press/news/item/212761/>

Также в 2022 г. Россия и Китай начали использовать национальные валюты в расчетах за энергоресурсы: в сентябре 2022 г. Газпром и *CNPC* подписали соответствующее соглашение по переходу расчетов за поставки газа в Китай в рубли и юани¹¹². В расчетах за поставки нефти, нефтепродуктов и угля страны также активно переходят на национальные валюты¹¹³.

В 2023 г. в России ожидается устойчивый уровень добычи и экспорта нефти, что связано с успешной переориентацией на новые рынки. РФ начала пробные поставки в Китай трех редких сортов российской нефти «*Arco*», «*Варандей*» и «*Новый порт*», ранее уходивших на переработку в Европу¹¹⁴. Роснефть приступила к реализации нового уникального проекта «*Восток Ойл*», ориентированного на растущий рынок Юго-Восточной Азии. Предполагается, что это позволит более чем вдвое увеличить поставки нефти в страны региона, в первую очередь в Китай¹¹⁵. Во время визита председателя КНР Си Цзиньпина в Россию в марте 2023 г. главы двух государств также обсудили потенциал развития Северного морского пути. Россия планирует открыть маршрут перевозок нефти с месторождений Варандей и Приразломная в летне-осеннюю навигацию по Северному морскому пути из Баренцева моря на восток¹¹⁶. На данный момент Газпром и Лукойл поставляют нефть с этих двух месторождений на запад, а в число покупателей входят китайские нефтяные компании.

Также между Роснефтью и *CNPC* были подписаны Соглашение №3 о внесении изменений в Договор купли-продажи сырой нефти, которое предполагает поставки нефти объемом в 100 млн т через Казахстан на нефтеперерабатывающие заводы западного Китая в течение 10 лет на общую сумму 80 млрд долл.¹¹⁷, и Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в области низкоуглеродного развития¹¹⁸.

После отмены коронавирусных ограничений в Китае продолжает расти спрос на газ: за 2023 г. он может увеличиться на 6,6% с 367 млрд куб. м до 388 млрд куб. м, при этом внутренняя добыча покрывает только 60% спроса. Для полного удовлетворения внутренних потребностей Китай заключает многочисленные долгосрочные контракты по импорту СПГ и трубопроводного газа¹¹⁹. Активность китайских компаний в нефтегазовой сфере объяс-

¹¹² «Газпром» и *CNPC* подписали соглашение о поставках газа за рубли и юани // Ведомости. 06.09.2022.

URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/09/06/939498-gazprom-i-cnpc-podpisali-soglasenie>

¹¹³ Новак сообщил о переходе РФ и КНР на оплату поставок энергоресурсов в нацвалютах // Ведомости. 18.11.2022.

URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/11/18/951060-novak-o-perehode-ri-i-knr-na-rascheti-v-rublyah>

¹¹⁴ Китай закупил партии редкого российского сорта нефти // Лента. 10.01.2023. URL: <https://lenta.ru/news/2023/01/10/arco/>

¹¹⁵ Игорь Сечин: проект «Восток Ойл» позволит удвоить поставки нефти на рынок Юго-Восточной Азии, в первую очередь — в Китай и Индию // Роснефть. 27.10.2022. URL: <https://www.rosneft.ru/press/news/item/212557/>

¹¹⁶ «Росатом» обсуждает перенаправление части нефти Арктики на восток по Севморпути // Коммерсант. 27.03.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5900637>

¹¹⁷ Роснефть согласовала новые условия экспорта нефти в Китай // RCC. 04.02.2022.

URL: <http://rcc.ru/article/rosneft-soglasovala-novye-usloviya-eksporta-nefti-v-kitay-85143>

¹¹⁸ «Роснефть» и *CNPC* договорились о сотрудничестве в области низкоуглеродного развития // «Роснефть» 04.02.2022. URL: <https://www.rosneft.ru/press/releases/item/209325/>

¹¹⁹ МЭА вновь предупредила об угрозах для газового рынка Европы, которые исходят от России и Китая // Neftegaz.ru. 28.02.2023. URL: <https://neftegaz.ru/news/finance/771674-mea-vnov-predupredilo-ob-ugrozakh-dlya-gazovogo-rynka-evropy-kotorye-iskhodyat-ot-rossii-i-kitaya/>

няется также их стремлением перейти от импорта углеводородов с мировых рынков по волатильным спотовым ценам к контрактным поставкам нефти и газа в Китай с зарубежных месторождений, где китайские нефтегазовые компании участвуют в разработке или в чей акционерный капитал входят китайские компании.

Одним из знаковых примеров российско-китайского сотрудничества в газовой области является введенная в эксплуатацию в 2019 г. газотранспортная система (ГТС) «Сила Сибири — 1», по которой в 2023 г. планируется поставить в Китай 22 млрд куб. м газа. Ожидается, что на проектный уровень в 38 млрд куб. м «Газпром» выйдет примерно к 2027 г.¹²⁰

Россия потенциально способна еще больше нарастить объем поставок газа в КНР. Сейчас между Газпромом и *CNPC* ведутся переговоры о возможности осуществления газовых поставок в Китай объемом в 50 млрд куб. м, что станет возможным после завершения строительства магистрального газопровода «Союз Восток», который пройдет через территорию Монголии и станет продолжением российского газопровода «Сила Сибири — 2»¹²¹. Ожидается, что введение в строй нового объекта произойдет не ранее, чем через 4-5 лет.

Кроме того, Россия совместно с Казахстаном и Узбекистаном прорабатывает вопрос дополнительной транспортировки российского газа через существующую систему газопроводов, построенных между Центральной Азией и Китаем. В настоящее время эта сеть недогружена, что связано с проблемами добычи газа в Туркменистане и Узбекистане.

Что касается СПГ, Китай активно инвестирует в строительство крупных заводов, в том числе и в России. Более того, КНР является не только крупнейшим потребителем СПГ, но и экспортером своих излишков, получая от этого значительную прибыль.

Политика Китая хорошо совмещается со стратегией планируемого роста производства СПГ на территории России. Предполагается, что к 2030 г. производство СПГ в РФ достигнет 100 млн т¹²². На сегодняшний день наиболее масштабными совместными российско-китайскими проектами по производству СПГ являются инициированные российской компанией НОВАТЭК «Ямал СПГ» и «Арктик СПГ — 2», где доля китайского участия составляет 29,9%¹²³ и 20% соответственно¹²⁴.

¹²⁰ Поставки газа по «Силе Сибири» в КНР в 2023 году планируются на уровне 22 млрд куб. м // Интерфакс. 13.10.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/867666>

¹²¹ «Газпром» и *CNPC* обсудили ход реализации проекта поставок российского газа в Китай по «дальневосточному» маршруту // ПАО «Газпром». 06.09.2022. URL: <https://www.gazprom.ru/press/news/2022/september/article556283/>

¹²² Новак: РФ нужна ресурсная база и технологии для реализации цели по выпуску 100 млн т СПГ // ТАСС. 28.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17384353>

¹²³ Доля акций китайской стороны в проекте «Ямал СПГ» достигла почти 30% // Жэньминь Жибао. 11.05.2016. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2016/0511/c31518-9056207.html>

¹²⁴ НОВАТЭК договорился о продаже 20% «Арктик СПГ 2» китайским компаниям // РБК. 25.04.2019. URL: <https://www.rbc.ru/business/25/04/2019/5cc176b99a79473082e419f9>

Китайские инвестиции уже сыграли ключевую роль в оказании помощи Новатэку в рамках реализации «Ямал СПГ». В 2016 г. проект получил две кредитные линии от китайских банков *The Export-Import Bank of China* и *China Development Bank* на общую сумму 12,1 млрд долл. сроком на 15 лет¹²⁵. Эти же банки подписали договоры о предоставлении инвестиций для реализации проекта «Арктик СПГ — 2» на сумму 2,5 млрд евро¹²⁶.

Вместе с тем, энергетическое сотрудничество РФ и КНР отмечено и рядом сложностей, подчеркивают китайские специалисты. Во-первых, в условиях западных санкций китайские компании по-прежнему опасаются полномасштабно осваивать российский рынок из-за угрозы попадания под вторичные санкции. Во-вторых, в течение длительного времени китайское предложение о сотрудничестве по интеграции по всем звеньям производственной цепи не получает положительного ответа от российской стороны. Разработка российских углеводородных ресурсов в настоящее время в значительной степени закрыта для иностранных инвестиций после ухода западных нефтяных компаний из российского инвестиционного сектора разведки и добычи в 2022 г. В-третьих, несмотря на принятие Стратегии низкоуглеродного развития России до 2050 г., из-за изобилия энергоресурсов и низкого спроса на продукты и технологии возобновляемых источников энергии (ВИЭ) сотрудничество между Россией и Китаем в области ВИЭ все еще затруднено — его потенциал не реализован. В-четвертых, России необходимо способствовать улучшению условий для ведения бизнеса в стране, поскольку китайские предприятия, особенно частные, все еще сталкиваются с определенными препятствиями на пути освоения российского рынка. В то же время значительные трудности испытывает и российская газовая сфера. Произошло существенное снижение уровня добычи и транспортировки газа. Возникла проблема масштабной переориентации поставок российских энергоносителей с западного на восточное и отчасти южное направления. Также из-за санкций и отказа ведущих мировых фирм поставлять необходимое технологическое оборудование для строящихся проектов крупномасштабного сжижения газа («Арктик СПГ — 2» и «Балтийский СПГ» в Усть-Луге) России придется перейти к совершенствованию имеющихся отечественных среднетоннажных и малотоннажных технологий.

Имеются определенные надежды на техническую помощь китайских компаний в поставке необходимого оборудования. По сообщению вице-преьера РФ Александра Новака, Китай уже стал одним из ключевых производителей оборудования для нефтегазового сектора, и его поставки идут для проектов в России¹²⁷. Это касается в том числе оборудования для бурения скважин с горизонтальным окончанием и проведения гидроразрыва пласта (ГРП).

¹²⁵ «Ямал СПГ» получил китайские деньги // Ведомости. 29.04.2016.

URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2016/04/29/639657-yamal-spg-kitaiskie>

¹²⁶ Внешнее финансирование привлечено. Арктик СПГ – 2 подписал кредитные договоры с китайскими и японскими финансовыми структурами // Neftegaz.ru. 01.12.2021. URL: <https://neftgaz.ru/news/companies/712874-vneshnee-finansirovanie-privlecheno-arktik-spg-2-podpisal-kreditnye-dogovory-s-kitayskimi-i-yaponskimi>

¹²⁷ Россия и Китай планируют развивать разработку нефтегазового оборудования // РИА Новости. 29.11.2019. URL: <https://ria.ru/20221129/razrabotka-1835053846.html?ysclid=lfw09fogy96402751>

В конечном итоге стоит отметить, что России важно как можно быстрее перейти от приобретения высокотехнологичного оборудования в развитых странах к финансированию собственных передовых технологий. В этом отношении большое значение имеют планы России и Китая по развитию нефтегазового технологического партнерства.

2.4. Сотрудничество РФ и КНР в промышленной области

Новые вызовы, связанные с санкционным давлением на Россию, создают перспективу для сотрудничества России и Китая в промышленной области. Речь может идти, прежде всего, о размещении в России производства китайских брендов: как создании производственной инфраструктуры «с нуля», так и использовании мощностей, не задействованных после ухода западных компаний.

Диапазон возможных направлений сотрудничества достаточно широк. При этом наиболее востребованным, а значит, привлекательным для бизнеса сейчас выглядит сотрудничество в сфере производства автомобилей и электротехники. Китайская продукция и до 2022 г. была весьма популярна на российском рынке, а сегодня по ряду позиций она просто не имеет значимых альтернатив.

В то же время обилие качественных производственных площадок, откуда ушли западные компании, велико. К ним относится мультибрендовое производство таких марок, как *Volkswagen*, *Peugeot*, *Citroen*, *Opel*, *Mitsubishi* в Калуге, выпуск *Hyundai* и *Toyota* в Петербурге, *Skoda* — в Нижнем Новгороде, *KIA*, *Hyundai* и *BMW* — в Калининграде, *Mazda* — во Владивостоке, *Mercedes-Benz* — в Солнечногорском районе Московской области. На двух ранее оставленных площадках уже возобновилось производство автомобилей под российскими брендами: на бывшем заводе *Renault* в Москве теперь собирают «Москвич», а на бывшем заводе *Ford* в Елабуге — автомобили *Sollers*. Фактически же и там, и там осуществляется сборка машинокомплектов производства китайской компании *JAC Motors* из провинции Аньхой (安徽江淮汽车有限公司)¹²⁸.

Аналогичный принцип применяется в Липецке, где на площадке бывшего завода «Моторинвест» из машинокомплектов уханьской марки *Dongfeng* (东风) начали собирать электромобили российского бренда *Evolvite*¹²⁹. Ранее на этом предприятии уже выпускались китайские автомобили бренда *Changan* (长安), но в 2019 г. китайский партнер, Чунцинская автомобильная компания *Changan* (重庆长安汽车股份有限公司), не продлил контракт на сборку.

Еще с 2019 г. в цехах индустриального парка «Узловая» под Тулой компания «Хавейл Мотор Рус» (дочерняя компания корпорации *Great Wall Motors*

¹²⁸ «Соллерс» будет выпускать китайские машины JAC под собственной маркой // Ведомости. 08.09.2022.
URL: <https://www.vedomosti.ru/auto/articles/2022/09/08/939797-sollers-budet-vipuskat-kitaiskie-mashini>

¹²⁹ В Липецкой области начали собирать электромобили // Город48.ру. 28.09.2022.
URL: <https://gorod48.ru/news/1934558/>

(长城汽车股份有限公司) из провинции Хэбэй) собирает четыре разные модели китайских автомобилей *Haval* (три интеллектуальных кроссовера и один рамный внедорожник).

С января 2023 г. на заводе «Автотор» в Калининградской области начали собираться автомобили *Kaiyi* (凯翼)¹³⁰ одноименной компании из провинции Хубэй, «дочки» корпорации *Chery*. Начало продаж модели *E5* (компактный седан) запланировано на середину 2023 г., а до конца года планируется выход на российский рынок еще трех моделей бренда¹³¹.

На том же заводе «Автотор» в течение года должны наладить выпуск кроссоверов *Beijing X3* и *X35* от пекинской корпорации *BAIC* (北京汽车工业控股有限责任公司), также появлялись сообщения о переговорах по поводу сборки автомобилей уханьской компании *Dongfeng* (东风汽车公司).

В мае 2023 г. ожидается запуск производства китайских автомобилей марки *FAW* (суббренд Чанчуньского «Первого автомобильного завода» 中国第一汽车集团有限公司) на расположенном в Санкт-Петербурге заводе компании «АвтоВАЗ», где ранее выпускались автомобили *Nissan*. Планируется, что будет производиться модель *FAW Bestune T77*, причем не исключено, что она будет выходить на рынок под маркой *Lada*.

В Энгельсе Саратовской области в середине года должны наладить выпуск электрокаров под маркой *AlfaRus*, которые фактически являются китайским авто *FAW Bestune NAT* все того же «Первого автомобильного завода».

Кроме того, идут активные переговоры по поводу захода на мощности завода *Sollers* во Владивостоке кого-либо из китайских автопроизводителей. Рассматривался вариант с привлечением Аньхойской компании *Chery* (奇瑞汽车股份有限公司) для сборки автомобилей этой марки или суббренда *Omoda*¹³² (в настоящий момент их ввозят в Россию через логистический терминал завода *Sollers* во владивостокской бухте Золотой рог). По информации, полученной от специалистов российского предприятия, китайский бизнес привлекает удобство доставки комплектующих для автосборки, но этот плюс компенсируется малой емкостью дальневосточного рынка и дороговизной транспортировки готовой продукции в западную часть России. С точки зрения компании *Chery* более привлекательным был вариант сотрудничества с заводом «УАЗ» в Ульяновске, но и от него было решено отказаться из-за страха перед вторичными санкциями со стороны США.

Вместе с тем нельзя не отметить, что в 2022–2023 гг. китайский автобизнес действовал на российском рынке динамично и в настоящий момент близок к тому, чтобы завоевать лидирующее положение. В 2023–2024 гг. можно ожидать еще нескольких российско-китайских проектов, реализуемых по одной из двух вышеописанных схем: 1) заключение контракта с китайским

¹³⁰ На зарубежный рынок ранее также выпускались под маркой *Cowin*.

¹³¹ *Kaiyi* // Автотор. URL: <https://www.avtotor.ru/cars/kaiyi>

¹³² Завод *Sollers* во Владивостоке в 2023 г. планирует запустить производство автомобилей – скорее всего китайских // VL.ru. 14.11.2022. URL: <https://www.newsvl.ru/vlad/2022/11/14/213461/>

автопроизводителем, который на имеющейся инфраструктуре наладит производство автомобилей под собственным брендом; 2) сборка автомобилей российских брендов из китайских машинокомплектов. Со временем можно ожидать и третьей схемы: создания сборочного производства «с нуля».

Представляется, что реализация этих планов уже в ближайшие 2-3 года полностью компенсирует разрыв прежних связей с европейскими автопроизводителями с выгодой как для китайского бизнеса, так и для российского рынка. В убытке останутся только европейские, японские и южнокорейские производители.

Аналогичные процессы наблюдаются и на рынке бытовой техники. Китайские компании после ухода западных брендов упрочили свое лидерство в потребительском сегменте. При этом некоторые компании уже имеют сборочное производство в России (*Haier, Midea, BBK*), а остальные наверняка заинтересуются новыми возможностями по переносу части производства.

Впрочем, стоит заметить, что в нынешних условиях речь не идет о полноценной локализации производства в России. Например, автомобили сейчас сначала полностью собирают в Китае, потом частично разбирают, привозят в Россию и на линии крупноузловой сборки собирают еще раз. Если для локального решения проблем дефицита продукции на рынках такие схемы являются оптимальными, то на перспективу необходимо искать возможности для разработки собственных технологических решений и стимулировать китайские компании к поиску поставщиков комплектующих в России и постепенному переходу на мелкоузловую сборку.

Одновременно продолжается проработка совместных проектов в авиапромышленности. Новые обстоятельства, связанные с санкционным давлением и необходимостью концентрироваться на производстве собственных самолетов, корректируют ход их реализации. Так, принято решение проработать с китайской корпорацией *COMAC*, которая является партнером Объединенной авиастроительной корпорации по проекту создания широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета *CR929*, новый план сотрудничества, в рамках которого российская сторона от функций соразработчика перейдет к функциям поставщика агрегатов, компонентов для китайского производителя¹³³. Также продолжается разработка проекта по созданию гражданского перспективного тяжелого вертолета силами российских конструкторов по заказу китайской стороны.

¹³³ Денис Мантуров: следующий год будет переходным к новой модели развития промышленности // ТАСС. 28.12.2022. URL: https://tass.ru/interviews/16699423?utm_source=ixbtcom

Глава 3. Перспективы и вызовы участия России и Китая в многосторонних форматах

3.1 Вызовы реализации интеграционных инициатив БЕП и ОПОП на пространстве Евразии

Россия и Китай последовательно занимаются продвижением таких региональных инициатив, как «Один пояс, один путь» и Большое евразийское партнерство (БЕП). После публикации Совместного заявления о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути в 2015 г.¹³⁴ инициативы официально вступили в стадию предметного сопряжения. Вступление в силу Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны¹³⁵ в 2019 г. стоит рассматривать как важный шаг на пути сопряжения.

Идея Большого евразийского партнерства была впервые предложена президентом России В. Путиным в 2015 г. Инициатива призвана выстроить всеобъемлющую концептуальную основу сотрудничества, основанную на истории, географии, экономике и социокультурном фундаменте и направленную на создание общего экономического пространства от Атлантического до Тихого океана, построение континентальной системы безопасности от Джакарты (или Токио) до Лиссабона и формирование общей «евразийской идентичности»¹³⁶. Сопряжение ЕАЭС и ОПОП является основой продвижения БЕП. Россия рассматривает данную инициативу в качестве глобального проекта по созданию разветвленной сети зон свободной торговли, развитию межблоковых торгово-экономических партнерств, предусматривающего синхронизацию уже существующих разнотемпных интеграционных проектов и гармонизацию взаимодействия ЕАЭС, ШОС, АСЕАН и ОПОП¹³⁷.

В 2023 г. инициативе «Один пояс, один путь» исполняется 10 лет. Ее основная цель — создание сообщества стран, объединенных общими интересами, единой судьбой и ответственностью, основанного на взаимном политическом доверии, экономической интеграции при сохранении культурного

¹³⁴ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути // Президент России. 08.05.2015. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/4971>

¹³⁵ Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой стороны // ЕЭК. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/21b/Tekst-russkiy_EAEU-alternate_final.pdf

¹³⁶ Заседание круглого стола лидеров форума «Один пояс, один путь» // Президент России. 15.05.2017. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/54496>

¹³⁷ Максим Решетников: расширение кооперации со странами-партнерами приоритет для России // Министерство экономического развития Российской Федерации. 27.10.2022. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/maksim_reshetnikov_rasshirenie_kooperacii_so_stranami_partnerami_prioritet_dlya_rossii.html

многообразия. Проект реализуется при помощи координации политики стран-участниц, создания единой инфраструктуры на пространстве инициативы, устранения препятствий для свободной торговли, финансовой интеграции и укрепления связей между народами. По состоянию на начало 2023 г. Китай подписал более 200 меморандумов о взаимопонимании по сотрудничеству в рамках ОПОП со 151 страной и 32 международными организациями¹³⁸. Удалось достичь определенного прогресса в сопряжении инфраструктуры, модернизации экономического и торгового взаимодействия, создании диверсифицированной системы инвестиций и финансирования, осуществлении культурных обменов для укрепления связей между народами и интеграции инициатив Зеленого Шелкового пути, Цифрового Шелкового пути, Шелкового пути здоровья и Шелкового пути инноваций. В результате торговли Китая со странами, расположенными вдоль маршрутов инициативы, увеличилась с 1,06 трлн в 2013 г. до 2,07 трлн долл. в 2022 г., а совокупный объем прямых инвестиций Китая в эти страны за тот же период превысил 180 млрд юаней. Прямые инвестиции в обратном направлении, в свою очередь, достигли 80 млрд юаней, китайский железнодорожный экспресс обслужил почти 60 тыс. поездов¹³⁹.

Вместе с тем, российские эксперты отмечают, что на фоне украинского кризиса и масштабных западных санкций, наложенных на Российскую Федерацию и Республику Беларусь, дальнейшее развитие многих проектов ОПОП находится под вопросом. Существует мнение, что блокирование российского, белорусского и украинского направлений перекрывает ключевые маршруты, идущие из Китая в Европу и обратно, в частности, Ляньюнган — Дуйсбург или Иу — Лондон¹⁴⁰. Цена перевозки и трудозатраты при транспортировке груза из Европы по обходным маршрутам через Каспий или Ближний Восток уступают по себестоимости морским перевозкам. Возникшие трудности открывают перед инфраструктурой ОПОП новые возможности, а закрытие западных рынков для России стимулирует российско-китайскую торговлю в масштабах, значительно превосходящих сухопутную торговлю между Китаем и Европой¹⁴¹.

Для эффективного развития инициатив БЕП и ОПОП требуется макро-региональная координация по их продвижению, поскольку возможности их параллельного развития ограничены. В связи с необходимостью концептуального обоснования сосуществования инициатив китайские исследователи выделяют два подхода к их сопряжению: это формат «5+1», в

¹³⁸ Совместно с Китаем «Один пояс, один путь» строят 78% государств — членов ООН.

¹³⁹ К 10-летию строительства «Один пояс, один путь» достигнуты замечательные результаты, специалисты и ученые дают советы и предложения для качественного развития (на кит. «一带一路» 建设十周年成效显著 专家学者建言献策高质量发展) // CHINA. 07.03.2023. URL: http://fydyi.china.com.cn/2023-03/07/content_85149319.htm

¹⁴⁰ Политолог рассказал о Шелковом пути в новых геополитических реалиях // Kazinform. 13.06.2022. URL: <https://www.zakon.kz/6016948-politolog-rasskazal-o-shelkovom-puti-v-novykh-geopoliticheskikh-realiakh-2022-goda.html?ysclid=lg0nhkwckt990710295>

¹⁴¹ Новая эпоха инициативы «Один пояс – Один путь» // Kazinform. 25.10.2022. URL: https://www.inform.kz/ru/novaya-epoha-iniciativy-odin-poyas-odin-put_a3994273

котором рамочной становится инициатива ОПОП, а государства — члены ЕАЭС сотрудничают с Китаем в двустороннем формате, и формат «1+1», где ключевая роль отводится Большому евразийскому партнерству, а ЕАЭС выступает как организация, с единых позиций. Подходы преследуют единую цель и, в целом, не противоречат друг другу, однако от выбора модели сопряжения будет зависеть, какие препятствия нужно будет преодолевать в преференциальном порядке: в первом случае приоритетного внимания потребуют меры для преодоления таких барьеров, как недостаточная эффективность сопряжения, сложность обеспечения баланса интересов всех сторон при наличии единых стандартов, недостаточная глубина двустороннего сотрудничества, отсутствие поддержки со стороны исследовательских и аналитических центров, а во втором — разработка механизма сопряжения как такового.

В ходе визита президента России в Китай в феврале 2022 г. стороны договорились активизировать совместную работу для углубления практического сотрудничества между ЕАЭС и КНР в различных областях, а также подтвердили нацеленность на параллельное и скоординированное формирование БЕП и строительство ОПОП¹⁴². В настоящее время основные направления деятельности включают техническое и таможенное регулирование, применение фитосанитарных мер, взаимодействие в области конкуренции и меры защиты рынка. Однако приоритетом в развитии многосторонних связей по-прежнему остается продвижение торгово-экономического сотрудничества и увеличение товарооборота между ЕАЭС и КНР, объем которого по итогам 2022 г. превысил 200 млрд долл.¹⁴³ С этой целью в феврале 2023 г. была принята дорожная карта развития торгово-экономического сотрудничества¹⁴⁴. Документ включает три раздела:

- поэтапный переход к электронной форме документооборота при грузовых железнодорожных перевозках с использованием электронно-цифровой подписи, развитие сотрудничества в таможенной сфере и в сфере ветеринарного и фитосанитарного контроля, обмен опытом в области создания систем электронной логистической информации в части морского и автомобильного транспорта;
- формирование устойчивого диалога по вопросам торговой политики, влияющим на международную торговлю¹⁴⁵;

¹⁴² Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Президент России. 04.02.2022.
URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770>

¹⁴³ Андрей Слепнев: «Товарооборот ЕАЭС с Китаем превысил 200 млрд долларов» // Евразийская экономическая комиссия. 16.02.2023. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-tovarooborot-eaes-s-kitaem-po-itogam-2022-goda-prevysil-200-mlrd-dollarov/?ysclid=lg3co6jlwz425254138>

¹⁴⁴ ЕАЭС и Китай договорились упростить торговлю и ускорить ж/д перевозку грузов // Интерфакс. 16.02.2023.
URL: <https://www.interfax.ru/world/886480>

¹⁴⁵ На 2023–2024 гг. согласованы такие направления для обсуждения, как климатическая повестка, стратегии развития внешней торговли ЕАЭС и КНР, международная практика применения мер защиты внутреннего рынка и электронная торговля.

- проведение комплексного анализа различных сценариев углубления торгово-экономического сотрудничества между государствами — членами ЕАЭС и Китаем¹⁴⁶.

В 2022–2023 гг. актуализировалась инвестиционная составляющая процесса сопряжения, на которую в России обращают особое внимание, в том числе в рамках реализации программы председательства РФ в ЕАЭС в 2023 г.¹⁴⁷ При этом, согласно статистическим данным за первое полугодие 2022 г., Россия не получила инвестиций со стороны Китая в рамках этого направления¹⁴⁸. В связи с этим торговый представитель РФ в КНР Алексей Дахновский уточнил, что в Китае выделялись субсидии по линии ОПОП непосредственно для китайских участников внешнеэкономической деятельности, работающих с российскими поставщиками, поэтому опубликованные данные характеризуют не двустороннее инвестиционное сотрудничество как таковое, а динамику заключения новых сделок между Россией и Китаем с привлечением финансирования в рамках ОПОП¹⁴⁹. В целом КНР занимает лидирующее положение по объему прямых иностранных инвестиций в страны СНГ, причем на Россию приходится 13 млрд долл. из общего объема в 68 млрд долл., накопленных в 12 постсоветских странах¹⁵⁰.

В то же время Китай и страны ЕАЭС продолжают укреплять сотрудничество на двустороннем уровне. В 2022 г. объем торговли между Китаем и государствами — членами ЕАЭС значительно вырос, увеличившись почти на треть. Объем торговли Кыргызстана с Китаем вырос в 2,7 раза, Армении — на 41%, Казахстана — на 34%¹⁵¹. На долю Китая приходится более 23% всего объема внешней торговли государств — членов ЕАЭС¹⁵². Постепенно осуществляется переход от проектного взаимодействия к сопряжению национальных стратегий развития. К примеру, Китай и Казахстан наладили диалог по производственным мощностям и инвестициям, учредили Китайско-казахстанский Фонд сотрудничества производственных мощностей и добились положительных результатов в области производства оборудования, транспорта, современного сельского хозяйства, финансовых услуг, медицины и здравоохранения, создания инфраструктуры. Развивается и взаи-

¹⁴⁶ Андрей Слепнев: «ЕАЭС и Китай упростили перевозку грузов по железным дорогам за счет внедрения электронного документооборота» // ЕЭК. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-eaes-i-kitay-uprostyat-perevozku-gрузov-po-zheleznyim-dorogam-za-schet-vnedreniya-elek/>

¹⁴⁷ Обращение Председателя Высшего Евразийского экономического совета, Президента Российской Федерации Владимира Путина к главам государств — членов ЕАЭС по случаю председательства России в органах Союза в 2023 году // Евразийская экономическая комиссия. 23.01.2023. URL: https://eec.eaeunion.org/news/obrashchenie-prezidenta-rossiyskoy-federatsii-vladimira-putina-k-glavam-gosudarstv-chlenov-eaes-po-si/?phrase_id=161089

¹⁴⁸ Brief: China Belt and Road Initiative (BRI) Investment Report H1 2022 // Green Finance & Development Center. 24.07.2022. URL: <https://greenfdc.org/china-belt-and-road-initiative-bri-investment-report-h1-2022/>

¹⁴⁹ Торгпред объяснил отсутствие инвестиций в «Один пояс, один путь» // Альта Софт. 05.08.2022. URL: https://www.alta.ru/external_news/92305/

¹⁵⁰ Китай инвестировал в страны СНГ в полтора раза больше России // Независимая газета. 21.12.2022. URL: https://www.ng.ru/economics/2022-12-21/4_8621_china.html

¹⁵¹ Удельный вес Китая в общем объеме внешней торговли ЕАЭС вырос до 23% в 2022 году // Интерфакс. 01.03.2023. URL: <https://www.interfax.ru/world/889258>

¹⁵² Там же.

модействие между Китаем и Республикой Беларусь. Белорусско-китайский индустриальный парк «Великий камень» является одним из ключевых проектов двустороннего сотрудничества. В парке действует 107 предприятий, занимающихся машиностроением, электронной торговлей, исследованием новых материалов, традиционной китайской медициной, искусственным интеллектом, развитием сетей 5G и другими разработками¹⁵³. Объем торговли между Китаем и Республикой Беларусь достиг 5,08 млрд долл., что в 83 раза больше, чем на момент установления дипломатических отношений между этими странами в 1992 г.¹⁵⁴

Соответственно, сегодня сопряжение происходит преимущественно в формате «5+1». По мнению китайских специалистов, это может способствовать постепенному переходу и к формату «1+1». Эксперты выделяют три фактора, способствующих сопряжению ОПОП и БЕП.

По мнению китайских специалистов, во-первых, сопряжение имеет непосредственное географическое и пространственное измерение. Три из шести основных экономических коридоров ОПОП проходят через регионы, входящие в Большое евразийское партнерство: это экономический коридор Россия — Монголия — Китай, Евразийский сухопутный мост (Западный Китай, Россия, Казахстан, Белоруссия, Польша, Германия), экономический коридор Китай — Центральная Азия — Западная Азия (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан, Турция, Иран и Аравийский полуостров). Инфраструктурные проекты с участием РФ и КНР — важная составляющая процесса сопряжения и по мнению российских специалистов. На заседании Евразийского межправительственного совета в июне 2022 г. председатель Правительства России Михаил Мишустин отметил важность ускоренного развития инфраструктуры, которая станет частью международных транспортных коридоров (МТК) по направлениям «Восток — Запад» и «Север — Юг» для обеспечения связности Европы и Азии и продвижения БЕП¹⁵⁵. В этом направлении важным звеном являются МТК «Приморье — 1» и «Приморье — 2», включенные в программу российско-китайского сотрудничества на 2018–2024 гг.

Во-вторых, между потенциальными участниками сопряжения существует идеологическая совместимость. Открытость и инклюзивность являются основными принципами инициатив: проекты доступны для любых стран, будь то государства Европы, Африки, Северной или Южной Америки. Не имеют значения также модели социального, политического и экономического развития государств-участников. Проекты имеют общую цель — формирование сообщества единомышленников и содействие совместному развитию.

¹⁵³ Посол Китая в Беларуси — о сотрудничестве двух стран, новых точках роста и слабеющей гегемонии США // SB.BY. 28.02.2023.

URL: <https://www.sb.by/articles/istoricheskiy-trend-k-miru-i-sotrudnichestvu-nevozmozžno-ostanovit.html>

¹⁵⁴ Се Сяоюн: «Великий камень» предоставил Беларуси хорошую платформу для привлечения иностранных инвестиций // БЕЛТА. 27.02.2023. URL: <https://www.belta.by/economics/view/se-sjaojun-velikij-kamen-predostavil-belarusi-horoshuju-platformu-dlja-privlechenija-inostrannyh-552689-2023/>

¹⁵⁵ Заседание Евразийского межправительственного совета в широком составе // Правительство России. 21.06.2022. URL: <http://government.ru/news/45776/>

Российские эксперты также отмечают финансовые преимущества сопряжения ОПОП и ЕАЭС в новых условиях: валютная ликвидность России, Казахстана, Кыргызстана и Белоруссии превышает среднее значение по странам вдоль маршрута, юань обладает наибольшей ликвидностью в странах объединения¹⁵⁶, имеются планы по созданию независимой международной валюты¹⁵⁷.

Однако интеграция форматов в будущем может столкнуться и с рядом серьезных проблем, которые необходимо будет решать.

Во-первых, инициатива «Один пояс, один путь» не имеет фиксированных стандартов и единого механизма организации сотрудничества в рамках проекта и институциональных механизмов, определяющих критерии участия в инициативе. Экономическое сотрудничество в основном продвигается за счет подключения к ОПОП новых готовых или строящихся инфраструктурных объектов, устранения торговых барьеров и финансовой интеграции. Китайские специалисты отмечают, что, хотя гибкие методы взаимодействия помогают стимулировать сотрудничество, они также подвержены геополитическим и долговым рискам, а также негативному влиянию политической нестабильности в странах-участниках. Для решения этой проблемы были созданы специальные координационные агентства, основной задачей которых является создание многоуровневых сервисных, кадровых, финансовых платформ, а также платформ учета возможных рисков. Этот фактор необходимо учитывать при переходе к взаимодействию в формате «1+1».

Во-вторых, Евразийский экономический союз — это региональное интеграционное объединение, на основе которого выстраивается комплексный механизм экономического сотрудничества, включающий в себя институциональные механизмы для упрощения и либерализации торговли и инвестиций, реализации проектов сотрудничества. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Китайской Народной Республикой, с другой, подписанное в рамках формата «5+1», в настоящее время направлено на содействие упрощению процедур торговли товарами, однако в нем уделяется недостаточно внимания инвестиционной сфере и торговле услугами, что усложняет эффективное стимулирование инвестиционного сотрудничества. Более того, экономическая интеграция между странами ЕАЭС производит больше эффектов отклонения торговли, чем эффектов создания торговли. Экономические выгоды распределяются между государствами-членами неравномерно, и их влияние на повышение благосостояния этих стран ограничено. Это может стать проблемой сопряжения в формате «5+1».

В-третьих, закрепление единых стандартов и правил при сопряжении ЕАЭС и ОПОП необходимо во многих сферах, это относится и к принятию стандарта

¹⁵⁶ Китайский эксперт спрогнозировал сближение Евразийского союза и Китая в 2023 г. // Евразия Эксперт. 27.12.2022. URL: https://eurasia.expert/kitayskiy-ekspert-sprognoziroval-sblizhenie-evraziyskogo-soyuza-i-kitaya-v-2023/?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

¹⁵⁷ Лавров: РФ настроена на создание независимых платежных систем в рамках БРИКС, ШОС и ЕАЭС // ТАСС. 02.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17176843>

ширины железнодорожной колеи, и к установлению общих правил функционирования и использования платежных систем, цифровой таможни, информационной инфраструктуры, электронной коммерции, цифровых транспортных коридоров, однако унификация не обязательно отвечает интересам всех стран-участниц. Учитывая преимущества и сильные стороны Китая как лидера в области технологических исследований и разработок, а также выстраивания производственных цепочек и цепочек поставок и развития цифровой экономики, Пекин может возглавить процесс стандартизации сопряжения. Тем не менее нужно учитывать, что в этом случае возникает вопрос, как именно повысить эффективность сотрудничества за счет стандартизации и при этом обеспечить независимое развитие всех вовлеченных сторон, который требует изучения и совместного обсуждения участниками проекта сопряжения. Наконец, странам евразийского региона необходимо отказаться от одномерной модели сотрудничества, которая в основном опирается на торговлю товарами, и создать условия для многомерного взаимодействия, включающего обмена на рынках капитала, труда, энергии и технологий — инноватизации взаимодействия.

Таким образом, в сложившихся геополитических условиях необходимо продолжение формирования комплексной стратегии развития БЕП с учетом ключевых международных вызовов, перспективных целей и механизмов их достижения¹⁵⁸. Помимо этого, для государств макрорегиона важно сосредоточить внимание на процессах, оформившихся еще до начала санкционного давления. К ним относятся переход от глобализации к регионализации, демонтаж ряда международных экономических институтов, учрежденных после Второй мировой войны, а также климатическая повестка, поскольку за ней стоит новый технологический уклад. В этом контексте должны рассматриваться элементы БЕП, которые в краткосрочной перспективе повысят устойчивость экономик стран партнерства и в конечном итоге помогут им занять достойное место в меняющейся системе мировой экономики¹⁵⁹.

3.2. Развитие взаимодействия на площадках ШОС, БРИКС, РИК

Кризис вокруг Украины стал катализатором трансформации системы международных отношений и мирового порядка в целом. Москва и Пекин, выстраивая отношения всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия в новую эпоху, придают особое значение укреплению потенциала и повышению международной роли таких межгосударственных объединений, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), форумов БРИКС и РИК (Россия — Индия — Китай). Площадки ШОС и БРИКС

¹⁵⁸ Путин заявил, что Большое Евразийское партнерство может стать цивилизационным проектом // ТАСС. 26.05.2022.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/14737439>

¹⁵⁹ Андрей Слепнев: «Идея Большого Евразийского партнерства богатая и востребованная: надо наполнять ее содержанием // Евразийская экономическая комиссия. 07.09.2022.
URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-ideya-bolshogo-evraziyskogo-partnerstva-bogataya-i-vostrebovannaya-nado-napolnyat-ee-/?ysclid=lg3had75lk103739461>

рассматриваются Россией и Китаем в качестве ключевых элементов формирующегося миропорядка¹⁶⁰. РИК указан в официальных российских документах в качестве важного направления внешней политики как еще один существенный фактор продвижения к многополярному миру.

В марте 2023 г. Россия и Китай подписали Совместное заявление об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху¹⁶¹. Согласно заявлению, стороны продолжат тесно сотрудничать для укрепления роли Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в обеспечении мира, безопасности и стабильности на ее пространстве, будут активно содействовать переговорам по расширению состава БРИКС и увеличению числа акционеров Нового банка развития (НБР), развивать взаимодействие в формате «БРИКС-аутрич»¹⁶² и «БРИКС+», выступать в защиту интересов развивающихся стран, а также продвигать сотрудничество в формате «Россия — Индия — Китай» (РИК). Основным приоритетом ШОС остается обеспечение мира, безопасности и стабильности на евразийском пространстве. Вектор развития БРИКС сохраняет свою направленность на поддержание региональной и субрегиональной коммуникации в рамках Латинской Америки, Африки и Азиатско-Тихоокеанского региона. В формате РИК ведется обсуждение вопросов схожей повестки, поэтому зачастую оно происходит на полях саммитов ШОС и БРИКС¹⁶³.

Механизм сотрудничества «Россия — Индия — Китай»

Сотрудничество в формате РИК прочно утвердилось не только как важное направление российско-китайского взаимодействия, но и как значимый механизм укрепления стратегической связи между тремя странами, координации их позиций по ключевым вопросам и дальнейшего совместного развития. В российских официальных документах РИК позиционируется как де-факто «ядро» БРИКС и ШОС, где, как отмечал президент РФ, происходит согласование в формате «тройки» подходов по наиболее значимым вопросам повестки дня¹⁶⁴. При этом решающую лепту в такое согласование вносит именно российско-китайская связка.

¹⁶⁰ Си Цзиньпин. Упорно двигаться вперед, к новым перспективам дружбы, сотрудничества и совместного развития Китая и России // Российская газета. 20.03.2023. URL: <https://rg.ru/2023/03/20/uporno-dvigatsia-vpered-k-novym-perspektivam-druzhy-sotrudnichestva-i-sovmestnogo-razvitiia-kitaia-i-rossii.html>

¹⁶¹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

¹⁶² Развитие «аутрич» форматов как направлений работы БРИКС с третьими странами и партнерами не только в рамках первого, но и полуторного, и второго дипломатических треков стало новеллой китайского председательства в БРИКС в 2017 г. Хотя термин нельзя считать устоявшимся в русском языке в полной мере, иногда он используется в таком виде в публицистике и академических изданиях.

¹⁶³ Именно РИК в свое время стал ключевой ступенью формирования БРИКС, которое унаследовало от «тройки» ряд изначальных организационных наработок и таких принципов, как «несоюзность», неконфронтация и ненаправленность против третьих стран.

¹⁶⁴ Встреча в формате Россия – Индия – Китай // Президент России. 01.12.2018. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/59278>

В формате РИК сформировалась устойчивая площадка регулярных встреч первых лиц, а также глав внешнеполитических ведомств с принятием совместных коммюнике. Такому сотрудничеству благоприятствует близость глобальных повесток трех стран, а также общие импульсы к практическому взаимодействию. Всего с момента создания РИК было проведено 18 раундов таких встреч, организуемых, как правило, последовательно в каждой из стран. На высшем уровне встречи прошли трижды: в 2006 г. в Санкт-Петербурге на полях саммита Группы восьми, в 2018 и 2019 гг. на полях саммитов Группы двадцати в Аргентине и Японии. В 2020 г. прошла онлайн-встреча стран-участниц формата, по итогам которой стороны ограничились совместным пресс-релизом.

При этом стоит отметить, что развитие международной ситуации в последние годы существенно усложнило взаимодействие в формате РИК: кризис вокруг Украины замедлил развитие формата на институциональном уровне. После 18-й встречи глав МИД, которая состоялась в ноябре 2021 г.¹⁶⁵ в онлайн-формате, председательство в РИК перешло к КНР. По состоянию на март 2023 г. новых официальных трехсторонних встреч не проводилось, хотя в конце 2021 — начале 2022 гг. российские официальные источники упоминали о возможности очередной встречи РИК на высшем уровне. Некоторые предполагали, что она может произойти на полях саммита ШОС в Самарканде, однако этого не случилось. Примечательно, что в качестве причин индийские эксперты назвали и сохраняющуюся напряженность в отношениях Китая и Индии, и обеспокоенность Нью-Дели углублением российско-китайского партнерства, что может повлиять на традиционные российско-индийские отношения. Иными словами, международные трансформации, связанные с украинским кризисом, опосредованно затрагивают и РИК, вызывая повышенную осторожность Индии, придерживающейся собственной повестки в диалоге с Западом.

Китайские эксперты отмечают и то, что на фоне разворачивающихся глобальных трансформаций несбалансированный характер двусторонних отношений между участниками формата становится более заметным. В 2022 г. российско-индийские отношения получили новый импульс развития. Несмотря на то, что ежегодный российско-индийский саммит не состоялся, главы государств встретились на полях саммита ШОС, а министры иностранных дел совершили обмен визитами для повышения уровня экономического, энергетического и военного сотрудничества¹⁶⁶. В 2022 г. объем двусторонней торговли достиг 38,4 млрд долл., и Россия впервые вошла в пятерку крупнейших торговых партнеров Индии¹⁶⁷. В период с

¹⁶⁵ О встрече министров иностранных дел России, Индии и Китая (РИК) // МИД РФ. 26.11.2021.
URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1787374/

¹⁶⁶ Министр иностранных дел Индии в Москве заявил о продолжении закупок нефти // Ведомости. 09.11.2022.
URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2022/11/09/949428-ministr-inostrannih-del-indii-zayavil-o-prodolzhenii-zakupok-nefti>

¹⁶⁷ India-Russia trade volume touches 38.4 billion USD in 2022 // The Economic Times. 30.03.2023.
URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/economy/foreign-trade/india-russia-trade-volume-touches-38-4-billion-usd-in-2022/articleshow/99123922.cms>

апреля 2022 г. по январь 2023 г. Россия стала четвертым партнером Индии по экспорту: общий объем российского импорта достиг 37,31 млрд долл., увеличившись на 384% по сравнению с предыдущим годом. Объем импорта товаров и сырья из России в свою очередь вырос почти на 400% по сравнению с 2021 г.¹⁶⁸

Под влиянием пограничного конфликта и внутренней политики Индии китайско-индийское торгово-экономическое сотрудничество, гуманитарные обмены и другие виды совместной деятельности стали развиваться менее активно, а на первый план вышли вопросы безопасности. Стремление Индии к региональному доминированию в рамках Индо-Тихоокеанской стратегии США и механизма *QUAD*, а также к развитию совместных с США усилий по сдерживанию Китая, в том числе, за счет участия в Индо-Тихоокеанской экономической рамочной программе (*IPEF*), как отмечают индийские специалисты, усилилось, и сейчас можно сказать, что китайско-индийские отношения стагнируют. При этом Индия стремится к укреплению своего статуса одного из лидеров глобального Юга и не желает усиления влияния и доминирования Китая в глобальных и региональных делах в результате трехстороннего сотрудничества РИК. Это подтверждает и несогласие Индии с использованием юаня в качестве базисной валюты для расчетов в торговле энергоресурсами с Россией, и ее негативная позиция в отношении выстраивания региональных цепочек поставок, ориентированных на Китай, считают китайские специалисты.

ШОС

В механизмах ШОС и БРИКС, в отличие от формата РИК, видимые кризисные тенденции, по мнению российских экспертов, отсутствуют.

Анализ принимаемых документов, запускаемых форматов и проводимых встреч на площадках ШОС и БРИКС в 2022–2023 гг. показывает, что общие усилия Москвы и Пекина в этих многосторонних структурах в значительной степени ориентированы и на реализацию двусторонней повестки. В обновленной Концепции внешней политики РФ отмечается отвечающая интересам России роль БРИКС в процессах региональной и межрегиональной экономической интеграции, а также опорная роль ШОС в формировании Большого евразийского партнерства посредством консолидации потенциалов всех государств, региональных организаций и объединений Евразии¹⁶⁹.

В 2022 г. произошло существенное расширение и укрупнение ШОС, что дает основания говорить о росте ее привлекательности. 16 сентября 2022 г. на саммите Совета глав государств — членов ШОС в Самарканде было объявлено о подписании меморандума об обязательствах Ирана в целях получения статуса полноправного члена ШОС. Также было объявлено о начале

¹⁶⁸ India's Russian imports soar 400% as U.S. offers little resistance // Nikkei Asia. 17.02.2023.
URL: <https://asia.nikkei.com/Economy/Trade/India-s-Russian-imports-soar-400-as-U.S.-offers-little-resistance>

¹⁶⁹ Концепция внешней политики Российской Федерации // Президент России. 31.03.2023.
URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70811>

процедуры приема в члены ШОС Республики Беларусь. Одновременно произошло значительное расширение числа партнеров ШОС по диалогу: было принято решение о предоставлении этого статуса Королевству Бахрейн, Мальдивской Республике, Государству Кувейт, Объединенным Арабским Эмиратам и Республике Союз Мьянмы, а также объявлено о завершении процедуры предоставления этого статуса Арабской Республике Египет, Королевству Саудовская Аравия и Государству Катар¹⁷⁰.

5 мая 2023 г. по итогам заседания Совета министров иностранных дел государств — членов ШОС в Панаджи были подписаны меморандумы о предоставлении статуса партнеров по диалогу вышеперечисленным государствам¹⁷¹. В ходе саммита был также принят ряд резолюций, в том числе Комплексный План действий по реализации Договора о добрососедстве и долгосрочном сотрудничестве между государствами — членами ШОС на следующие пять лет¹⁷².

В ответ на текущие вызовы в августе 2022 г. на площадке ШОС состоялась встреча секретарей Советов безопасности и совещание Министров обороны государств-членов. Российская и китайская стороны совместно выступили за недопустимость вмешательства во внутренние дела государств под предлогом противодействия терроризму и экстремизму, а также за неприемлемость использования террористических, экстремистских и радикальных группировок. В развитие этих установок решением Совета глав государств — членов ШОС принят План действий на 2023–2027 гг. по реализации положений Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств — членов ШОС. Кроме того, стороны подтвердили, что продолжают сотрудничество в области обеспечения международной информационной безопасности на основе Межправительственного соглашения и Плана взаимодействия на 2022–2023 гг. На саммите ШОС в Самарканде были подписаны четыре Заявления Совета глав государств — членов ШОС: по обеспечению международной энергетической безопасности, по обеспечении глобальной продовольственной безопасности, об обеспечении надежных, устойчивых и диверсифицированных цепочек поставок, а также по реагированию на изменение климата¹⁷³.

Москва и Пекин совместно выступают за развитие потенциала Делового совета и Межбанковского объединения ШОС, а также за активизацию сотрудничества в области финансов, высоких технологий, транспортно-коммуникационной инфраструктуры, энергетики, инвестиций, малого и среднего бизнеса на пространстве ШОС. По состоянию на март 2023 г. в

¹⁷⁰ Самаркандская декларация Совета глав государств-членов ШОС // Секретариат ШОС. 16.09.2022.
URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>

¹⁷¹ О заседании Совета министров иностранных дел государств-членов ШОС (4-5 мая 2023 год, г. Панаджи, Республика Индия) // Шанхайская организация сотрудничества. 07.05.2023.
URL: <http://rus.sectsc.org/political/20230507/942733/O-zasedanii-Soveta-ministrov-inostrannykh-del-gosudarstv-chlenov-ShOS-4-5-maya-2023-god-g-Panadzhi.html>

¹⁷² Список документов, принятых Советом глав государств-членов ШОС // Президент России. 16.09.2022.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5840>

¹⁷³ Документы ШОС // ШОС. URL: <http://rus.sectsc.org/documents/>

портфеле Межправительственной российско-китайской комиссии по инвестиционному сотрудничеству находится 79 проектов на сумму свыше 165 млрд долл.¹⁷⁴ Задача по снижению зависимости от доллара и ослаблению действий западных санкций прорабатывается в рамках Дорожной карты ШОС по постепенному увеличению доли национальных валют во взаимных расчетах¹⁷⁵. При этом, по мнению китайских экспертов, пилотный проект России и Китая по строительству независимой платежной системы может стать важным шагом на пути к долгожданному расширению использования национальных валют в торговых расчетах и созданию общей валютной корзины в ШОС.

Активно идет развитие объединения и в торговой сфере. Доля товарооборота государств — членов ШОС от общего объема мировой торговли выросла с 5,4% в 2001 г. до 17,5% в 2020 г.¹⁷⁶ В 2021 г. совокупный ВВП государств-членов достиг 23,3 трлн долл., что составило около 25% от мирового ВВП¹⁷⁷. Приоритетная для российской стороны тематика торгово-экономического сотрудничества, отраженная в Совместном российско-китайском Заявлении о плане развития ключевых направлений российско-китайского экономического сотрудничества до 2030 г.¹⁷⁸, прорабатывалась в ШОС в рамках последовательного выполнения Программы многостороннего торгово-экономического сотрудничества государств — членов ШОС и Плана действий по ее реализации. В 2022 г. были проведены Сопредседания министров промышленности¹⁷⁹ и Министров энергетики государств — членов ШОС¹⁸⁰, запущена Программа стимулирования промышленной кооперации между деловыми кругами и Программа сотрудничества государств — членов ШОС в области использования возобновляемых источников энергии, созданы Специальная рабочая группа по стартапам и инновациям, а также Специальная рабочая группа по борьбе с бедностью.

Не менее актуальная для российско-китайского сотрудничества проблема транспортной связанности обсуждалась в рамках ШОС в контексте обеспечения возрастающих объемов грузопотоков, развития транзитного потенциала и расширения приграничной инфраструктуры. В мае 2022 г. было про-

¹⁷⁴ Мишустин: портфель «инвестиционной» межправкомиссии России и Китая включает 79 проектов // ТАСС. 21.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17324809>

¹⁷⁵ Главы стран ШОС утвердили дорожную карту по росту доли нацвалют в расчетах // РИА Новости. 16.09.2022. URL: <https://ria.ru/20220916/shos-1817281423.html?ysclid=lgujchaw8u949249074>

¹⁷⁶ Был выпущен Доклад о развитии торговли, приуроченный к 20-летию ШОС. Воздействие на мировую торговлю продолжает усиливаться (на кит. «上海合作组织成立20年贸易发展报告» 出炉 全球贸易影响力持续增强) // Finance.china. 16.02.2022. URL: <http://finance.china.com.cn/news/20220216/5746386.shtml#:~:text=%E6%8A%A5%E5%91%8A%E7>

¹⁷⁷ Скоро состоится саммит ШОС. ВВП государств-членов достиг почти 25% от мирового, что выше в 13 раз, чем на момент создания ШОС (на кит. {上合组织峰会在即} GDP占全球近25% 比成立初扩大13倍) // Жэньминь жибао. 14.09.2022. URL: <http://politics.people.com.cn/n1/2022/0914/c448275-32525983.html>

¹⁷⁸ Совместное заявление Президента РА и Председателя КНР о плане развития ключевых направлений российско-китайского экономического сотрудничества до 2030 года // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5918>

¹⁷⁹ Второе Сопредседание министров промышленности государств-членов ШОС // Шанхайская организация сотрудничества. 15.07.2022. URL: <http://rus.sectsc.org/news/20220715/854591.html>

¹⁸⁰ Там же.

ведено совещание Министров транспорта государств — членов ШОС¹⁸¹, а на саммите в Самарканде утверждена Концепция сотрудничества по развитию взаимосвязанности и созданию эффективных транспортных коридоров и принята Программа инфраструктурного развития на пространстве ШОС¹⁸². К сферам взаимного интереса, которые Москва и Пекин готовы реализовывать в рамках ШОС, относятся крупномасштабные энергетические и инфраструктурные проекты¹⁸³, поддержание стабильности и безопасности на пространстве Евразии, взаимодействие по противодействию новым вызовам и угрозам, углубление взаимовыгодных многосторонних отношений в сферах торговли, экономики и культурно-гуманитарных связей в Евразии¹⁸⁴.

В развитии российско-китайского взаимодействия важное место занимает Форум ШОС, являющийся консультационно-экспертным механизмом, объединяющим научно-исследовательские и политологические круги ШОС. 26 мая 2022 г. в формате видеоконференции под председательством российской стороны состоялось XVII заседание Форума ШОС, предметом обсуждения которого стали актуальные для российской стороны тематические блоки: интенсификация взаимодействия государств ШОС в области международной безопасности, проблемы экономического сотрудничества и развитие гуманитарного направления.

Взаимные усилия Москвы и Пекина в 2022 г. по формированию более справедливого многополярного мироустройства с опорой на центральную роль ООН были подкреплены выдвижением кандидатур государств — членов ШОС и БРИКС в качестве членов Совета Безопасности ООН, а именно, Бразилии (2022–2023 гг.), Пакистана (2025–2026 гг.), Кыргызской Республики (2027–2028 гг.), Индии (2028–2029 гг.), Таджикистана (2028–2029 гг.) и Казахстана (2039–2040 гг.). Присутствие в СБ ООН пяти стран ШОС и двух стран БРИКС позволяет повысить статус объединений в решении вопросов международного мира и безопасности.

Отдельное внимание в контексте российско-китайского сотрудничества на площадках ШОС и БРИКС уделяется вопросам работы с молодым поколением и ведению здорового образа жизни. Для студентов и школьников, в том числе из России и Китая, в 2022 г. была проведена серия интеллектуальных игр-конкурсов «Модель ШОС», форумы по инновациям, конкурсы по молодежным стартапам, конклавы молодых ученых, а также по линии Молодежного совета ШОС был реализован проект «Международный молодежный бизнес-инкубатор ШОС». В рамках БРИКС в сентябре 2022 г. в Пекине был проведен Молодежный саммит БРИКС, кроме того, были про-

¹⁸¹ Очередное совещание министров транспорта государств-членов ШОС // Шанхайская организация сотрудничества. 13.05.2022. URL: <http://rus.secsco.org/news/20220513/836711.html>

¹⁸² Самаркандская декларация Совета глав государств-членов ШОС // Президент России. 16.09.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5841>

¹⁸³ Правительство РФ одобрило проект межправсоглашения с Китаем по поставкам газа по Дальневосточному маршруту // Информационно-аналитический портал Neftegaz.RU. 31.01.2023. URL: <https://neftegaz.ru/news/gosreg/768373-pravitelstvo-ff-odobrilo-proekt-mezhpravsozlasheniya-s-kitaem-po-postavkam-gaza-po-dalnevostochnomu/>

¹⁸⁴ Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

ведены Форум молодых ученых стран БРИКС и Конкурс «Молодые инноваторы стран БРИКС».

По мнению китайских специалистов, несмотря на то что за тридцать лет существования ШОС достигла значительных успехов, перспективы ее развития по-прежнему сталкиваются с различными рисками и препятствиями. Возникает вопрос о том, как повысить привлекательность ШОС на внешнем контуре и при этом продолжить развивать практическое сотрудничество внутри организации. Некоторые страны, заинтересованные в присоединении к ШОС, придерживаются сугубо прагматического подхода, надеясь получить дополнительные выгоды в политической и экономической сферах, а также в сфере безопасности от вступления в организацию.

Для преодоления ограничителей эффективного развития, по их мнению, необходимо более отчетливо демонстрировать, что ШОС не преследует цель противостоять Западу или бороться за региональное доминирование, но стремится играть ключевую роль в решении проблем безопасности, развития и управления, с которыми сталкиваются ее члены, регион и весь мир. Организации необходимо развивать преимущества внутренней взаимодополняемости экономик стран-участниц и потенциала инновационного развития ШОС: способствовать сопряжению проекта Международного транспортного коридора «Север — Юг» и коридора «Россия — Азербайджан — Иран» (*INSTC*) с такими региональными проектами, как железнодорожная магистраль «Китай — Кыргызстан — Узбекистан», углублять интеграцию транспортных сетей, двигаться в направлении упрощения механизмов торговли и рыночной интеграции между Ближним Востоком, Восточной и Центральной Азией, поддерживать бесперебойную работу портов и повышать пропускную способность маршрутов Китай — Европа.

Кроме того, необходимо продвигать создание Банка Развития ШОС и Фонда Развития ШОС, опираясь на проверенный опыт НБР БРИКС. Еще одним важным направлением сотрудничества внутри ШОС может стать стабилизация цепочек поставок энергоносителей. Иран стал членом ШОС, а многие страны Ближнего Востока — партнерами по диалогу, что внесло вклад в укрепление взаимосвязи между спросом и предложением энергоресурсов в рамках ШОС.

Страны региона в ШОС больше всего привлекает концептуальная основа, базирующаяся на политике неприсоединения, открытости и ненаправленности против третьих стран, принципах равенства, уважения и невмешательства во внутренние дела государств, обеспечения региональной безопасности и развития многостороннего сотрудничества. В процессе формирования коллективных ценностей ШОС России, Китаю и другим государствам-членам необходимо сделать акцент на уникальной структуре членства, функционале и ориентации на сотрудничество. Китайские эксперты отмечают и важность наращивания совместных усилий России и Китая в области координации политики в Центральной Азии как в ключевой зоне развития

ШОС, поддержания традиционной сонаправленности усилий по развитию организации и развитию многоуровневого взаимодействия друг с другом, обеспечению внутреннего единства ШОС, а также сотрудничеству с другими объединениями в регионе и за его пределами. Необходимо развивать и совершенствовать различные механизмы, определяющие успешное функционирование организации.

БРИКС

Москва и Пекин совместно выступают за развитие сотрудничества в рамках БРИКС и повышения международного влияния организации.

В 2021 г. на экономику стран БРИКС приходилось около 25,24% от общего объема мировой экономики и 17,9% от общего объема мировой торговли¹⁸⁵. При этом общий объем товарооборота достиг 8 549,8 млрд долл., увеличившись на 33,4% по сравнению с 2021 г.¹⁸⁶ В 2022 г. объем двусторонней торговли между Китаем и странами БРИКС превысил 550 млрд долл., увеличившись на 12,9% по сравнению с 2021 г.¹⁸⁷

23 июня 2022 г. Китай успешно организовал 14-й саммит БРИКС в Пекине в формате видеоконференции и более 160 собраний и мероприятий, охватывающих более 30 областей. Более того, по линии БРИКС+ Китай смог привлечь к участию в мероприятиях более 50 стран, не входящих в БРИКС. После саммита 2022 г. заявку на присоединение к БРИКС подали Аргентина и Иран¹⁸⁸, в ноябре — Алжир¹⁸⁹, а еще 12 стран проявили заинтересованность в присоединении к платформе¹⁹⁰. Москва и Пекин положительно оценивают перспективы расширения БРИКС.

В политической сфере были приняты Пекинская декларация стран БРИКС, Совместное заявление БРИКС об укреплении многосторонней торговой системы и реформировании ВТО¹⁹¹, а также инициатива БРИКС по расширению сотрудничества в области цепочек поставок, ориентированных на поддержку многосторонности и совершенствование системы глобального управления. Декларация саммита БРИКС в Пекине отражает актуальную для объединения задачу — повысить динамику интеграции, с учетом желания большин-

¹⁸⁵ Обзор стран БРИКС (на кит. 金砖国家概况) // МИД КНР. 09.2022.

URL: https://www.fmprc.gov.cn/web/wjwb_673085/zjzg_673183/gjjjs_674249/gjzzyhygk_674253/jzgj_674283/gk_674285/

¹⁸⁶ What BRICS cooperation means for world // GLOBALink. 22.06.2022.

URL: <http://english.news.cn/20220622/c8072ec14f154b3192e6a1ccaecbe207/c.html>

¹⁸⁷ Министерство коммерции КНР проводит очередную пресс-конференцию (на кит. 商务部召开例行新闻发布会) // Министерство коммерции КНР. 09.02.2023. URL: <http://www.mofcom.gov.cn/xwfbh/20230209.shtml>

¹⁸⁸ Иран и Аргентина подали заявки на членство в БРИКС // РИА Новости. 27.06.2022.

URL: <https://ria.ru/20220627/briks-1798582596.html>

¹⁸⁹ Вступление Алжира в БРИКС: Какое будущее ждет усиливающее свое влияние в мире объединение // Российская газета. 08.11.2022. URL: <https://rg.ru/2022/11/08/vstuplenie-alzhira-v-briks-kakoe-budushchee-zhdet-usilivaiushchee-svoe-vliianie-v-mire-obedinenie.html?ysclid=lg9x5ewmp0104863535>

¹⁹⁰ Алжир подал заявку на вступление в БРИКС // РБК. 07.11.2022.

URL: <https://www.rbc.ru/politics/07/11/2022/63692aee9a7947f89364a88b>

¹⁹¹ Декларация XIV саммита БРИКС — Пекин // Президент России. 23.06.2022.

URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5819>

ства государств развивающегося мира избавиться от экономики, основанной на долларе, и контролируемых США мировых финансовых институтов, а также снизить риски санкционного давления со стороны Запада¹⁹².

В рамках БРИКС странами-участницами принято Рамочное соглашение о партнерстве БРИКС в цифровой экономике, Инициатива БРИКС по торговле и инвестициям в целях устойчивого развития и Инициатива БРИКС по расширению сотрудничества в области цепочек поставок, а со стороны Китая проведено онлайн мероприятие по продвижению товаров и услуг «Покупай БРИКС».

Вопросы цифровых технологий, обработки больших данных и развития искусственного интеллекта, которые являются одним из приоритетов для Москвы и Пекина, обсуждались в рамках БРИКС на встрече министров связи стран БРИКС, которая состоялась 6 июля 2022 г. в формате видеоконференции. Особо было выделено взаимодействие в рамках Рабочей группы БРИКС по вопросам сотрудничества в области ИКТ, Рабочей группы БРИКС по вопросам цифровизации и Института БРИКС по изучению сетей будущего.

В рамках БРИКС министры иностранных дел в мае 2022 г. приняли совместное заявление «Укрепление солидарности и сотрудничества стран БРИКС, ответ на новые возможности и вызовы в международной обстановке». Кроме того, участники объединения отметили, что по ситуации на Украине позиция стран БРИКС озвучивалась на профильных площадках, а именно в Совете Безопасности ООН и на Генеральной Ассамблее ООН.

Экспертно-аналитическое обеспечение в области исследований БРИКС, координации деятельности ведущих научно-исследовательских организаций и продвижения российской позиции осуществляет Национальный комитет по исследованию БРИКС, эксперты которого в мае 2022 г. представляли Россию на Академическом и Гражданском форумах БРИКС.

Москва и Пекин совместно выступают за развитие потенциала Делового совета БРИКС. При участии России и Китая в БРИКС активно ведется обсуждение возможности создания собственной резервной валюты на основе корзины валют стран-участниц. Уже принято решение о создании Научно-исследовательской сети БРИКС по финансам. В ближайшие годы следует ожидать рост роли Нового банка развития БРИКС. Москва и Пекин рассчитывают при помощи двусторонних механизмов и инструментов БРИКС увеличивать эту долю расчетов в национальных валютах¹⁹³.

Учитывая определенную положительную динамику развития объединения, китайские специалисты также отмечают и новые вызовы, которые стоят перед БРИКС в новых условиях.

¹⁹² Пекинская декларация XIV саммита БРИКС // Президент России. 23.06.2023.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5819>

¹⁹³ Чирков М., Казелько А. Новый банк развития БРИКС: второй Бреттон-Вудс или альтернативная концепция с собственным будущим? // МДК Валдай. 02.09.2022.
URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/novyy-bank-razvitiya-briks-bretton-vuds/?ysclid=lg9yf4w9e0208845305>

Прежде всего, изменилась внешняя среда для сотрудничества в рамках БРИКС. Резко усилившаяся на фоне конфликта вокруг Украины политизированная критика механизма БРИКС оказала негативное влияние на развитие сотрудничества в рамках организации и формата БРИКС+. Санкционное давление Запада также осложнило взаимодействие стран-членов в продовольственной, энергетической и финансовой сферах.

Кроме того, возникает вопрос, как именно использовать потенциал сотрудничества БРИКС под влиянием внешних факторов. Россия стремится играть ключевую роль в энергетическом и финансовом сотрудничестве внутри объединения, активно продвигая идею перехода на расчеты в национальных валютах стран БРИКС в торговле энергоносителями, создание платежной системы БРИКС (*BRICS Pay*) и финансово-экономического кластера на базе БРИКС, повышение ориентированности стран БРИКС на Россию в политических аспектах и вопросах безопасности путем расширения практического сотрудничества. Индия рассматривает БРИКС как важный механизм поддержания баланса между Индо-Тихоокеанским регионом и Евразией. ЮАР выступает за приоритетность Африки в сотрудничестве и повышение ее международного авторитета через платформу БРИКС. Бразилия надеется на получение значительных выгод в сфере «зеленого развития» и придает большое значение роли механизма БРИКС в стимулировании сотрудничества в области торговли, инвестиций, сельского хозяйства и экологии.

Сотрудничество в рамках БРИКС может столкнуться с дополнительными техническими и торговыми барьерами, влияющими на реализацию существующих и запуск новых проектов, считают китайские специалисты. Сейчас китайские компании и иностранные банки оказались в непростом положении из-за существующих рисков введения в их отношении вторичных санкций.

Для улучшения координации взаимодействия стран БРИКС России и Китаю необходимо содействовать сближению позиций участников по основным международным и региональным вопросам, сопряжению стратегий по вопросам национального развития, совершенствованию гарантийных механизмов многостороннего сотрудничества, а также способствовать обеспечению открытости и стабильности региональных и глобальных цепочек поставок. Китайские эксперты уверены, что Россия и Китай обладают большими возможностями для формирования концептуальных ориентиров организации и внутренних норм взаимодействия, повестки дня и плана долгосрочного развития БРИКС.

Россия и Китай, стоявшие у истоков создания ШОС и БРИКС, продолжают оставаться драйверами развития этих форматов. Через них китайская сторона призывает укреплять сотрудничество в меняющихся условиях на международной арене, поддерживать подлинную многосторонность и работать над улучшением глобального управления. Необходимость дальнейшего расширения возможностей и повышения стратегической значимости объединений отражается как в двусторонних политических документах и

совместных заявлениях лидеров, так и в собственных внешнеполитических концепциях двух стран¹⁹⁴.

В современных геополитических условиях для российско-китайских отношений форматы ШОС и БРИКС являются ключевыми в процессе трансформации мироустройства, обеспечивая его переход к многополярной модели и гарантируя странам-членам возможность полноправно участвовать в построении нового мирового порядка.

Взаимная заинтересованность Москвы и Пекина продолжать взаимодействие в рамках ШОС, БРИКС и РИК становится ключевым фактором международных отношений. Сходство взглядов двух стран на перспективы форматов ШОС, БРИКС и РИК демонстрируют не только политики, что подтверждается текстом Совместного заявления РФ и КНР, подписанного в марте 2023 г.¹⁹⁵, но и эксперты.

3.3. Поиск новых форматов взаимодействия России и Китая со странами Латинской Америки и Африки: конкуренция и интеграция

Фактор глобального Юга в международных отношениях на современном этапе

Со времени своего образования КНР видела в «третьем мире» (впоследствии дискурсивно оформившемся в «развивающийся мир», или глобальный Юг) мощный ресурс и резерв мирового прогресса. Для СССР развивающиеся (тогда чаще называемые освободившимися) страны были соратниками по антиимпериалистической борьбе, однако в то время их еще не рассматривали как будущих проводников мирового социально-экономического роста.

Сегодня глобальное значение развивающегося мира (PM) стремительно растет, он способен самостоятельно влиять на осуществимость планов его контрагентов. Развивающиеся страны стремятся к расширенному представительству в структурах мирового экономического порядка и при этом продолжают поиск собственной социально-экономической модели развития. Значимость PM и его возможности балансировать между центрами силы повышают растущий интерес к нему со стороны великих держав.

Государства Латинской Америки и Африки традиционно являются дружественными для России и Китая. Москва и Пекин занимают собственные «ниши» в международных связях PM. Сферы интересов двух стран в обоих регионах частично пересекаются, однако не носят антагонистического характера, что позволяет им развивать взаимовыгодное сотрудничество. Расширение экономических связей со странами Латинской Америки и

¹⁹⁴ Указ об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации // Президент России. 31.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70811>

¹⁹⁵ Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5920>

Африки является одним из приоритетов для России и Китая с точки зрения ослабления их зависимости от рынков США и Европы по ряду позиций, повышению автономии экономической системы, что особенно значимо для России в условиях санкционного давления со стороны Запада. Глобальный Юг продолжает поддерживать торговые отношения с РФ напрямую или через посредников¹⁹⁶, пытаясь использовать текущую ситуацию для максимально возможной реализации собственных интересов вопреки западному давлению, что демонстрирует несостоятельность того, что западные страны изначально позиционировали как «единство международного сообщества» по украинскому вопросу¹⁹⁷. При этом военные действия в Европе беспокоят развивающийся мир с практической точки зрения, в контексте их последствий для продовольственной безопасности, темпов инфляции, доступности энергоносителей, обслуживания внешнего долга и финансовой безопасности зарубежных активов¹⁹⁸. При этом развивающиеся страны видят причины обострения внутренних проблем не в вооруженном конфликте, а в самих западных санкциях¹⁹⁹, поэтому многие из них расценивают украинский кризис как внутреннее дело Европы, а некоторые — и вовсе как следствие двойных стандартов стран Запада²⁰⁰.

Для Китая РМ представляет источник ресурсов, политической поддержки, «отправной пункт» для строительства сообщества единой судьбы человечества, а также является аргументом в диалоге с Западом. В условиях острой конкуренции с США выбор глобального Юга может способствовать достижению озвученной Китаем задачи по обретению им статуса ведущей мировой державы к 2049 г.

Помимо этого, глобальный Юг скептически относится к делению мира на «автократии и демократии», предложенному США на «Саммите за демократию» в конце 2021 г.²⁰¹ Соответственно, значение РМ как фактора нивелирования глобальной гегемонии США стабильно увеличивается. С подъемом Китая, крупнейшей развивающейся экономики, и активизацией политики России в направлении глобального Юга, модель развития по западному образцу перестает быть для стран региона единственным ориентиром в политическом и экономическом отношениях.

¹⁹⁶ Desarrollo en América Latina y el Caribe, entre la Cooperación y la Intervención // El19 Digital 31.11.2022.
URL: <https://www.el19digital.com/articulos/ver/titulo:133931-desarrollo-en-america-latina-y-el-caribe-entre-la-cooperacion-y-la-intervencion>

¹⁹⁷ 2 марта 2022 г. при голосовании на Генассамблее ООН по резолюции №A/RES/ES-11/1 «Агрессия против Украины» документ поддержала также 141 страна, 35 стран — воздержались, и 5 — высказались против.

¹⁹⁸ Замораживание активов ЦБ России и Афганистана как особый прецедент санкций вызывает беспокойство у стран развивающегося мира 11 февраля 2022 г.

¹⁹⁹ Feas E., Steinberg F. Efectos económicos y geopolíticos de la invasión de Ucrania // Real Instituto Elcano. 11.05.2022.
URL: <https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/efectos-economicos-y-geopoliticos-de-la-invasion-de-ucrania>

²⁰⁰ Multipolarity After Ukraine: Old Wine in New Bottles? / Ed. by A. Ferrari and E. Tafuro Ambrosetti. ISPI, Milan, 2023. P. 120-121.

²⁰¹ Fasulo F., Morselli P. Is Xi's Counter-Diplomacy Working? // ISPI. 28.12.2022.
URL: <https://www.ispionline.it/en/publication/xis-counter-diplomacy-working-37146>

Сотрудничество России и Китая в укреплении многополярного мира: возможности глобального Юга

Как уже отмечалось, по итогам переговоров, состоявшихся в ходе визита председателя КНР в Россию в марте 2023 г., лидеры двух стран еще раз подтвердили свою приверженность строительству многополярного мироустройства²⁰². Идея многополярности, подразумевающая равноправное участие развивающихся стран в глобальном управлении, находит широкую поддержку в развивающемся мире.

Формированию многополярности с участием стран РМ способствуют следующие обстоятельства:

1. Экономический подъем развивающихся стран, на долю которых приходится более 70% вклада в рост мировой экономики²⁰³.
2. Стремление России к качественной интенсификации сотрудничества с государствами Африки и Латинской Америки, о чем свидетельствуют участвовавшие визиты высших государственных лиц в эти регионы, что будет более подробно рассмотрено ниже.
3. Реализация Китаем инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП) и выдвижение Глобальной инициативы в области развития (ГИР), Глобальной инициативы в области безопасности и Глобальной цивилизационной инициативы. Глобальный Юг является ключевым адресатом этих инициатив. Одну из функций ОПОП и ГИР Китай видит в ускорении реализации Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 г. Практическое наполнение этих инициатив важно для преодоления проблемы экономического разрыва между глобальным Югом и глобальным Севером²⁰⁴.

Основы полицентричной архитектуры международных отношений уже сегодня закладываются Россией и Китаем вместе с другими развивающимися странами в форматах ШОС и БРИКС. На долю ШОС приходится более 30% мирового ВВП и более 41% мирового населения²⁰⁵. По данным МВФ, в 2021 г. ВВП БРИКС по паритету покупательной способности составил 46,1 трлн долл., а G7 — 45 трлн долл.²⁰⁶ В случае присоединения к БРИКС Аргентины, Ирана, Турции, Египта и Саудовской Аравии потенциал формата

²⁰² Президент России и Председатель КНР сделали заявления для прессы // Президент России. 21.03.2023.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/70750>

²⁰³ Вопросы и ответы Министра иностранных дел Цинь Гана на пресс-конференции, посвященной внешней политике Китая и международным отношениям // МИД КНР. 08.03.2023.
URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/zxxx/202303/t20230308_11037323.html

²⁰⁴ Global Development Initiative and Global Security Initiative – China's latest solutions to world peace, security and development // Embassy of the People's Republic of China in the Republic of Seychelles. 05.08.2022.
URL: http://sc.china-embassy.gov.cn/eng/zxhd/202208/t20220805_10735867.htm

²⁰⁵ В торговле с Китаем и Индией ЕАЭС стремится увеличить долю расчетов в нацвалютах // Известия. 14.09.2022.
URL: <https://iz.ru/1394607/natalia-portiakova/v-torgovle-s-kitaem-i-indiei-eaes-stremitsia-uvlechivat-doliu-raschetov-v-natvaluutakh>

²⁰⁶ Ранжировка стран по общему объему ВВП и на душу населения, по ППС 2021 г. Таблица 4 // ИМЭМО РАН.
URL: https://www.imemo.ru/files/File/magazines/Osn_pokaz_ME/2022/4-Tabl4.pdf

в мировой политике и экономике дополнительно вырастет. По прогнозу китайских ученых, к 2030 г. на долю стран БРИКС будет приходиться более половины создаваемого мирового валового продукта, в то время как доля стран G7 сократится до четверти²⁰⁷.

Отсутствие стремления и готовности таких западных институтов, как Группа семи, МВФ и Всемирного банка, заниматься решением международных проблем в интересах большинства, а не только «золотого миллиарда», дискредитировало их в странах глобального Юга. Западноцентричный мировой порядок, «основанный на правилах», продвигаемый этими структурами, не устраивает не только Россию, но и глобальный Юг, осознающий рост своего мирового значения.

Соответственно, в сложившейся обстановке взаимная поддержка России и Китая и согласованность их действий в отношении глобального Юга только усиливает их общие позиции на международной арене в целом. Ввиду сложности ситуации приоритетным вопросом становится не столько создание новых форм, сколько мобилизация уже существующих возможностей для сотрудничества, в первую очередь в рамках БРИКС и ШОС. Такое положение будет сохраняться до тех пор, пока страны продолжают придерживаться общего видения дальнейшего развития международных отношений.

Отношения России и Китая со странами Латинской Америки и Африканского континента

Актуальные внутрирегиональные тенденции в Латинской Америке

В 2022 г. в странах Латинской Америки и Карибского бассейна продолжила расти популярность левых партий. Левые и левоцентристские правительства давно находятся у власти в крупных латиноамериканских государствах — Бразилии, Мексике, Аргентине, Кубе, Венесуэле и Никарагуа. Второй «левый поворот» в Латинской Америке, начавшийся в Мексике с победы на выборах в 2018 г. лидера партии «Движение национального возрождения» Андреса Мануэля Лопеса Обрадора, завершился 1 января 2023 г. инаугурацией в третий раз избранного на этот пост президента Бразилии и лидера Партии труда Луиса Инасиу Лулы да Силвы²⁰⁸.

Большинство латиноамериканских левых правительств придерживается принципов умеренности и прагматичности во внутренней и внешней политике. Однако в ближайшее время в некоторых странах левые политики могут столкнуться с трудностями. В частности, препятствием для проведения политического курса Лулы да Силвы могут стать возражения со стороны Национального Конгресса Бразилии, возглавляемого оппозицией с боль-

²⁰⁷ Новые перспективы БРИКС и ШОС // Национальный Комитет по исследованию БРИКС. 23.09.2015.
URL: <https://nkibrics.ru/posts/show/560253936272697924140000>

²⁰⁸ Тринадцать оттенков красного // Коммерсантъ. 12.11.2022.
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5653396?ysclid=lhoo4jtiir548341538>

шим числом сторонников бывшего правого президента Жаира Болсонару. С учетом высокого государственного долга и инфляции остаются неопределенными прогнозы на переизбрание левой правящей коалиции «Фронт для всех» в Аргентине на всеобщих выборах в октябре 2023 г.

В целом сегодня наблюдается тренд на укрепление региональных связей на латиноамериканском континенте. Свою первую официальную поездку после вступления в должность 24 января Лула да Силва совершил в Аргентину, где принял участие в седьмой встрече Сообщества латиноамериканских и карибских государств (СЕЛАК) в Буэнос-Айресе после возвращения Бразилии в состав организации²⁰⁹. Также Бразилия планирует работать над возрождением Союза южноамериканских наций (УНАСУР)²¹⁰, активно участвовать в деятельности G20 и БРИКС и укреплять сотрудничество по линии Юг — Юг с развивающимися странами Африки и других регионов²¹¹. Важным шагом для развития внутрирегионального партнерства в Латинской Америке стало возобновление дипломатических отношений между Венесуэлой и Колумбией после вступления в должность президента Густаво Петро²¹².

Перспективы укрепления экономических связей Китая и Латинской Америки

25 ноября 2022 г. председатель КНР Си Цзиньпин на встрече с президентом Кубы Мигелем Диасом-Канелем подчеркнул, что сотрудничество КНР и стран Латинской Америки по сути является сотрудничеством по линии Юг — Юг, основанным на принципах взаимного уважения и взаимной выгоды, открытости и толерантности и нацеленным на общее развитие²¹³.

В 2022 г. на фоне сокращения темпов распространения COVID-19 и смягчения антиковидных ограничений значительно увеличилось число визитов на высоком уровне и гуманитарных обменов между Китаем и странами Латинской Америки. Также укрепилось экономическое сотрудничество: в 2022 г. объем двусторонней торговли составил около 450 млрд долл., что на 9,8% больше, чем в 2021 г. При этом экспорт и импорт достигли рекордных значений в 229 млрд долл. и 222,5 млрд долл. соответственно²¹⁴. КНР удалось

²⁰⁹ Бразилия объявила о возобновлении участия в региональном объединении СЕЛАК // ТАСС. 06.01.2023.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16747521?ysclid=ihooa3gy1c575479827>

²¹⁰ Return of Brazil to UNASUR // Gov.br. 07.04.2023.
URL: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/return-of-brazil-to-unasur>

²¹¹ Лисоволик Я.Д. Возвращение Лулы: шанс для глобального Юга // Российский совет по международным делам. 02.10.2022.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vozvrashchenie-luly-shans-dlya-globalnogo-yuga/?ysclid=ihonipr67724044276>

²¹² Венесуэла и Колумбия обменялись послами после трехлетнего перерыва в дипотношениях // ТАСС. 29.08.2022.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/15583477?ysclid=ihonipr67724044276>

²¹³ Xi holds talks with Cuban president // The State Council of the People's republic of China. 25.10.2022.
URL: http://english.www.gov.cn/news/topnews/202211/25/content_WS6380775fc6d0a757729e3a96.html

²¹⁴ China-Latin America trade reaching new heights // CHINADAILY.com.cn. 03.01.2023.
URL: <https://www.chinadaily.com.cn/a/202301/03/WS63b38e17a31057c47eba763b.html>

добиться прогресса в переговорах по ЗСТ с Эквадором²¹⁵, Уругваем²¹⁶, Сальвадором²¹⁷, Никарагуа²¹⁸ и др.

Быстрое развитие отношений между Китаем и Латинской Америкой вызывает беспокойство у США. Хотя региональные государства критикуют политику Вашингтона в отношении Кубы, Венесуэлы и Никарагуа и не одобряют американские санкции против этих стран, политически и экономически Латинская Америка по-прежнему зависит от США. В связи с этим развитие отношений с КНР становится для региона стратегической альтернативой.

Сотрудничество России и Латинской Америки в условиях западных санкций

В 2022 г. Россия активизировала сотрудничество со странами глобального Юга. Со странами Латинской Америки сотрудничество развивается как в рамках двусторонних отношений, так и в рамках международных организаций, включающих ООН, АТЭС, Группу двадцати (*G20*) и БРИКС, и региональных объединений, к которым относятся Общий рынок стран Южной Америки (*MERCOSUR*), Боливарианская альтернатива для Америки (*ALBA*) и Андское сообщество (*CAN*).

В 2022 г. большинство государств региона, включая ключевых партнеров США, — Аргентину, Бразилию и Колумбию, — проголосовали в ООН в поддержку Украины после начала специальной военной операции России, однако отклонили просьбу Вашингтона о поставках оружия для Киева, что соответствует давней латиноамериканской традиции невмешательства²¹⁹. Страны Латинской Америки не поддерживают антироссийские санкции и опасаются их негативного влияния на рынки продовольствия. Прочные отношения с регионом способствуют усилению международного влияния России и частичному преодолению санкционной блокады со стороны западных стран.

В 2010–2021 гг. внешнеторговый оборот России и Латинской Америки увеличился с 12 до 21 млрд долл.²²⁰ Взаимодополняемость торговых связей с регионом благоприятно влияет на их дальнейшее расширение: Россия экспортирует в Латинскую Америку необходимые для нее удобрения²²¹ и

²¹⁵ China deepens ties in Latin America with Ecuador free trade agreement // Financial Times. 11.05.2023.
URL: <https://www.ft.com/content/b0c0ee143-1a38-4d93-b605-33e1cb91fc97>

²¹⁶ Uruguay seeking China trade deal despite misgivings from neighbors // Reuters. 21.07.2022.
URL: <https://www.reuters.com/world/americas/uruguay-seeking-china-trade-deal-despite-misgivings-neighbors-2022-07-20/>

²¹⁷ China and Salvador to begin free trade talks // Reuters. 10.10.2023.
URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/china-el-salvador-begin-free-trade-talks-2022-11-09/>

²¹⁸ China, Nicaragua step up negotiations on free trade agreement // China International Import Expo. 13.02.2023.
URL: <https://www.ciee.org/zh/en/news/exhibition/focus/20230213/36326.html>

²¹⁹ Ibid.

²²⁰ Россия и Латинская Америка хотят расшатать западноцентричный миропорядок // Новая газета. 29.01.2023.
URL: https://www.ng.ru/courier/2023-01-29/8_10_8646_latam.html

²²¹ Например, Бразилия импортирует 85% удобрений, из них на Россию приходится 23%. Болсонару заявил, что Бразилия готовится к продовольственному кризису в 2022 году // ТАСС. 08.10.2022.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12609501?ysclid=lhqal54ddc796270553>

импортирует те категории сельскохозяйственных товаров, которые не производит сама²²². Однако присутствие РФ на латиноамериканском рынке ограничивается конкуренцией со стороны традиционных партнеров региона — США, ЕС и Японии — и новых — Китая и Южной Кореи.

Отношения России и Китая со странами Африканского континента

Китай и Африка: сообщество единой судьбы человечества

Китай — крупнейшая в мире развивающаяся страна, а Африка — континент с наибольшим числом развивающихся стран. Взаимовыгодное сотрудничество с регионом и совместное содействие его экономическому и социальному развитию создают для Пекина условия для продвижения нового типа международных отношений и концепции сообщества единой судьбы человечества.

Китай предложил Концепцию мирного развития Африканского Рога, предполагающую поддержку долгосрочной стабильности региона²²³. В июне 2022 г. в Аддис-Абебе состоялась первая конференция КНР и стран Африканского Рога по вопросам мира, эффективного управления и развития, на которой было принято совместное заявление о реагировании на вызовы в области безопасности, развития и управления, подчеркивающее важность обеспечения мира в данной части континента²²⁴.

11 января 2023 г. министр иностранных дел КНР Цинь Ган провел восьмой раунд стратегического диалога между Китаем и Африканским союзом (АС). Китай поддержал вступление АС в G20, повышение представительства африканских стран в Совете Безопасности ООН и других международных организациях, а также формирование более справедливой и рациональной системы глобального управления²²⁵. В 2022 г. объем товарооборота Китая и стран Африки увеличился на 11% и достиг 282 млрд долл., при этом стоимость китайского экспорта и импорта составила 164,5 млрд долл. и 117,5 млрд долл. соответственно²²⁶. Для оказания помощи экономическому восстановлению Африки Китай продолжает расширять импорт африканских товаров, особенно несырьевой продукции. КНР является второй по величине страной назначения регионального сельскохозяйственного экспорта, который в последние годы увеличивался в среднем на 11,4%

²²² Минеральные удобрения составили 44% от всего экспорта России в Латинскую Америку // Эксперт. 21.06.2022. URL: <https://expert.ru/2022/06/21/mineralnyye-udobreniya-sostavili-44-ot-vsego-eksporta-rossii-v-latinskuyu-ameriku/?ysclid=lhq8yc2ua2773734038>

²²³ Ван И рассказал о Концепции мирного развития Африканского Рога // СИНЬХУА Новости. 07.01.2022. URL: http://russian.news.cn/2022-01/07/c_1310413401.htm

²²⁴ Roundup: First China-Horn of Africa peace conference concludes with call for realizing shared aspirations // Forum of China – Africa Cooperation. 23.6.2023. URL: http://www.focac.org/eng/zfzs_1/202206/t20220623_10708534.htm

²²⁵ Цинь Ган выдвинул четыре предложения по развитию китайско-африканских отношений // Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China. 11.01.2023. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/wjdt/wshd/202301/t20230112_11006353.html

²²⁶ China – Africa Trade Reached a Record High in 2022 // Logist Africa. 30.01.2023. URL: <https://logistafrika.com/en/2023/01/30/china-africa-trade-reached-a-record-high-in-2022/>

в год²²⁷. В декабре 2022 г. для содействия торговому балансу Китай разрешил девяти африканским странам беспошлинно экспортировать более восьми тысяч товаров²²⁸, поставив перед собой цель импортировать продукцию из Африки на сумму 300 млрд долл. к 2025 г.²²⁹

Помимо экономических связей, важной сферой сотрудничества КНР и Африки являются гуманитарные контакты. В частности, 51% внешней финансовой помощи Китая направляется в африканские страны, общая сумма которой за последнее десятилетие составила 60 млрд долл. Благодаря инфраструктурным возможностям КНР с 2000 по 2021 гг. китайские предприятия помогли африканским странам построить и модернизировать более 10 тыс. км железных дорог, 100 тыс. км автомобильных дорог, около 100 портов и 1000 мостов. В области образования с 2005 по 2021 гг. по инициативе Китая на континенте организовали 160 программ по обучению местных специалистов способам снижения уровня бедности и оказания помощи развитию и обучили более 2700 человек в 53 африканских странах. Помимо этого, за последние 58 лет КНР отправила в Африку 23 тыс. медицинских работников, которые помогли вылечить 230 млн пациентов²³⁰.

Россия и Африка: новый этап сотрудничества

Владимир Путин в феврале 2023 г. заявил о том, что страны Африки остаются важными и надежными партнерами России²³¹. Их объединяет общая цель построения многополярного мирового порядка, основанного на равенстве и нормах международного права.

После начала СВО на Украине США и ЕС оказывали на Африку давление с призывом осудить РФ, однако многие африканские лидеры заняли нейтральную позицию и высказались за урегулирование конфликта путем мирных переговоров. 23 февраля 2023 г. в ходе чрезвычайной сессии Генеральной Ассамблеи ООН состоялось голосование по резолюции *N/A/RES/ES-11/6* «Принципы Устава Организации Объединенных Наций, лежащие в основе достижения всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Украине», призывающей к выводу российских войск с украинских территорий и достижению «всеобъемлющего, справедливого и прочного мира» на Украине. В поддержку резолюции проголосовала 141 страна, семь стран — Россия, Беларусь, КНДР, Сирия, Никарагуа, Эритрея и Мали — высказались против, и 32 — воздержались, из них практически половина представлена странами

²²⁷ China Promises More Debt Relief, Trade, Investment, and Health Support to African Countries // China Trade Monitor. 30.10.2022. URL: <https://www.chinatradermonitor.com/china-promises-more-debt-relief-trade-investment-and-health-support-to-african-countries/>

²²⁸ China Approves Zero Tariffs from Nine African Countries in a Bid to Boost Trade // The Kenyan Wall Street. 13.12.2022. URL: <https://kenyanwallstreet.com/china-zero-tariffs-9-african-countries/>

²²⁹ China to import \$300 billion products, promote Chinese investment in Africa // Global Times. 29.11.2021. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202111/1240234.shtml>

²³⁰ Full text: China and Africa in the New Era: A Partnership of Equals // The State Council Information Office of the People's Republic of China. 26.11.2021. URL: http://english.scio.gov.cn/whitepapers/2021-11/26/content_77894768_4.html

²³¹ Путин поприветствовал участников Ассамблеи Африканского союза // РИА Новости. 18.02.2023. URL: <https://ria.ru/20230218/putin-1852833569.html?ysclid=Ihrx4h3ci609212446>

Африки²³². Одним из факторов неприсоединения африканских государств к санкционному режиму является в том числе и память о помощи СССР в борьбе за независимость и развитие, содействии безопасности в регионе.

В новых геополитических условиях Африка стала одним из ключевых направлений внешней политики России, однако Москва активно развивала отношения с регионом задолго до обострения ситуации на Украине. В 2019 г. РФ провела первый саммит «Россия — Африка», ставший важным событием в рамках стратегии по возвращению страны на Африканский континент. Второй саммит планируется провести в Санкт-Петербурге в июле 2023 г. Важным символическим шагом со стороны РФ стало списание африканским странам задолженности на сумму более 20 млрд долл.²³³, о чем сообщил В. Путин на международной парламентской сессии «Россия — Африка» 20 марта 2023 г.

За последнее время значительно увеличилось число российских визитов в страны региона: 24–28 июля 2022 г. министр иностранных дел России С. Лавров посетил Египет, Республику Конго, Уганду и Эфиопию, 23–26 января 2023 г. — ЮАР, Эсватини, Анголу и Эритрею, а 6–9 февраля — Мали, Мавританию и Судан. Также в январе 2023 г. с визитом в Египте находился секретарь Совета Безопасности РФ Николай Патрушев²³⁴. Активизация дипломатических контактов необходима для решения нескольких задач: получения политической поддержки в Африке, подготовки к саммиту «Россия — Африка» в июле и укрепления диверсифицированного сотрудничества с африканскими странами, в том числе в области продовольственной безопасности.

Основой российского экспорта в Африку является продовольствие, минеральное сырье и вооружение, импортные категории включают фрукты, овощи, табак, какао и глинозем. В 2021 г. сумма российско-африканского экспорта и импорта составила 14,7 млрд долл. и 3 млрд долл. соответственно²³⁵. Для сравнения, африканский товарооборот с ЕС, КНР и США за аналогичный период достиг 295 млрд долл., 254 млрд долл. и 65 млрд долл. соответственно²³⁶. В 2022 г. торговля России с африканскими странами увеличилась до 18 млрд долл. и, как ожидается, может вырасти вдвое до 2030 г. При этом около 25% российских поставок на африканский рынок составили пшеница и меслин и 22% — нефть и нефтепродукты. Также Россия укрепляет инвестиционное партнерство с Африкой: от 60 до 70% рос-

²³² Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию о необходимости достижения мира в Украине // Организация Объединенных Наций. 23.02.2023. URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/02/1437967>

²³³ Россия списала долги африканским странам на \$20 млрд // Коммерсантъ. 20.03.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5887336?ysclid=lhrg1we7f378286655>

²³⁴ Патрушев прилетел в Венесуэлу // ТАСС. 28.02.2023. URL: <https://tass.ru/politika/17163563>; Патрушев обсудил с президентом Египта вопросы безопасности и экономики // ТАСС. 29.01.2023. URL: <https://tass.ru/politika/6054116>

²³⁵ Чего ждать от российско-африканских экономических отношений // РБК. 29.07.2022. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/innovation/62ddc8cb9a7947ad9188db4b>

²³⁶ Siegle J. Russia Tries to Break Isolation by Engaging with Africa // ISPI. 23.12.2022. URL: <https://www.ispionline.it/en/publication/russia-tries-break-isolation-engaging-africa-37131>

сийских инвестиций на континенте приходится на проекты по разведке и добыче нефти, газа, урана и железной руды²³⁷.

Россия развивает сотрудничество с Африкой в области сельского хозяйства, энергетики, транспорта и цифровизации. В частности, в 2015 г. в рамках межправительственного соглашения Россия согласилась предоставить Египту кредит в размере 25 млрд долл. на строительство ГК «Ростатом» первой атомной электростанции в стране²³⁸.

Учитывая конкуренцию с крупными внешними игроками на Африканском континенте, для дальнейшего укрепления сотрудничества России с региональными государствами представляются актуальными следующие рекомендации.

Ввиду ограниченного объема российско-африканского товарооборота, представляется важным не только усилить работу по поиску новых коммерческих возможностей, но и задействовать потенциал БРИКС для разработки «дорожной карты» по стабилизации глобальной ситуации с поставками зерна, энергоносителей и удобрений для РМ. Также может быть полезным проработать вопрос о формировании рабочего органа по обеспечению безопасности морских перевозок, их транспортной поддержки и страхования в рамках стран БРИКС или ШОС. Использование многосторонних механизмов для развития экономического сотрудничества может создать для России в Африке эффект масштаба.

Необходимо учитывать активизацию интересов Запада в направлении глобального Юга после многих лет размежевания. Так, в августе 2022 г. в США приняли Стратегию в отношении стран Африки южнее Сахары²³⁹ о содействии более тесным американо-африканским отношениям. В феврале 2022 г. состоялся шестой саммит «ЕС — Африканский союз»²⁴⁰, по итогам которого ЕС пообещал в течение семи лет направить Африке 150 млрд евро на финансирование инфраструктурных и энергетических проектов и мер продовольственной безопасности²⁴¹. В декабре 2022 г. прошел второй саммит лидеров США и Африки²⁴², на полях которого Джо Байден заявил о предоставлении региону 55 млрд долл., в частности на здравоохранение и борьбу с изменениями климата. Для сравнения, на Форуме китайско-африканского сотрудничества (FOCAC) в 2021 г. Китай обозначил

²³⁷ Минэкономразвития: до 2030 товарооборот между Россией и Африкой может увеличиться вдвое // Министерство экономического развития. 20.03.2023. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_do_2030_tovarooborot_mezhdu_rossiy_i_afrikoy_mozhet_uvelichitsya_vdvoe.html?ysclid=liufv6o5j7863434188

²³⁸ СМИ: РФ предоставит Египту кредит на строительство первой АЭС в размере \$25 млрд // ТАСС. 30.10.2015. URL: <https://tass.ru/ekonomika/2485694?ysclid=lhnmw7hm88822981101>

²³⁹ U.S. Strategy Toward Sub-Saharan Africa // The White House. August, 2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf>

²⁴⁰ 6th European Union – African Union Summit: A Joint Vision for 2023 // African Union. 18.02.2022. URL: <https://au.int/en/pressreleases/20220218/6th-european-union-african-union-summit-joint-vision-2030>

²⁴¹ Faced With Chinese Competition, the EU Promises 150 Billion Euros to Africa // Le Journal de l'Afrique. 19.02.2022. URL: <https://lejournaldefrique.com/en/in-the-face-of-the-chinese-competition-read-promises-150-billion-euros-to-africa/>

²⁴² U.S. – Africa Leaders Summit // U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/africasummit/>

готовность инвестировать в страны Африки 40 млрд долл.²⁴³ Выполнение данных обещаний во многом определяет конъюнктуру развития отношений с африканскими странами. По мере усиления конкуренции между США и Китаем, Африке предстоит тонкое балансирование между двумя оппонентами. Сейчас регион не спешит с тем, чтобы открыто поддержать только одну сторону, надеясь на выгоды, создаваемые соперничеством США и Китая. Для РФ перспективы реализации ее намерений по сотрудничеству с Африкой тоже крайне актуальны.

Собственные планы африканских экономик, изложенные в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 г. и принципах Африканской континентальной зоны свободной торговли (*AfCFTA*)²⁴⁴, для США не являются приоритетными. В связи с этим особое внимание к оригинальным африканским идеям может укрепить доверие между участниками на новых форумах «РФ — Африка».

В целом, для России диверсификация связей с РМ способна смягчить риски экономической «привязки» к одному крупному контрагенту в условиях переориентации на новые рынки на фоне санкционного давления со стороны Запада.

²⁴³ Komminoth L. Africa in 2023: Can the Continent Outrun Global Headwinds? // African Business. 04.01.2023.
URL: <https://african.business/2023/01/trade-investment/africa-in-2023-can-the-continent-outrun-global-headwinds>

²⁴⁴ Scarfe J. What can the US-Africa Leaders Summit learn from China? // African Business. 06.12.2022.
URL: <https://african.business/2022/12/trade-investment/what-can-the-us-africa-leaders-summit-learn-from-china/>

Выводы

В 2022 г. российско-китайские отношения прошли проверку на прочность. Трудно вспомнить, когда еще политическое и торгово-экономическое взаимодействие между двумя странами подвергались таким внешним вызовам. Они были связаны как с санкционным давлением стран Запада, которому в истекшем году подверглись и Россия, и КНР, так и с революционными изменениями в глобальных цепочках поставок и макроэкономической стабильности в мире.

Тем не менее можно констатировать, что российско-китайские отношения полностью выдержали все испытания этого непростого года. Более того, в 2023 г. они вошли окрепшими, демонстрируя динамику развития, не имеющую аналогов в новейшей истории.

Политические связи между Москвой и Пекином в истекшем году отличались достаточно высокой интенсивностью, и залогом развития дружеских отношений между двумя странами и народами стали многочисленные встречи и телефонные разговоры лидеров двух великих держав. Обозначив в феврале 2022 г. общность идеологических подходов к принципам государственного устройства и строительства будущего миропорядка, Россия и Китай тем самым создали прочную политическую основу для доверия на всех уровнях. В начале 2023 г. были созданы предпосылки для установления крепких товарищеских отношений и между главой российского правительства Михаилом Мишустиным и его китайским коллегой, новым премьером Госсовета КНР Ли Цяном. Россия и Китай плотнее, чем когда-либо, координируют свою работу в международных организациях: прежде всего на площадках ООН, но также в рамках ШОС, БРИКС и в других многосторонних форматах. В 2023 г. нашим государствам предстоит найти решение назревших вопросов о расширении объединений БРИКС и ШОС, интерес к вступлению в которые выражают все больше стран мира, а также совместно предложить варианты реформы системы регулирования международной безопасности в рамках Совета Безопасности ООН.

Беспрецедентным оказался и темп роста экономического сотрудничества. За последние полвека в мире не было случаев, когда рост товарооборота между двумя великими державами увеличивался бы такими темпами. Китай уже на протяжении 13 лет сохраняет статус крупнейшего торгового партнера России, объем двусторонней торговли за последние десять лет увеличился на 116%, вплотную подойдя к планке в 200 млрд долл. торгового оборота в год. При этом Россия и Китай ставят перед собой новые амбициозные цели роста объемов двусторонней торговли. Это хорошо доказывает высокую комплементарность экономик двух стран. В то время как Россия, временно испытывающая дефицит импортной промышленной продукции после ухода с рынка западных компаний, может во многом покрыть свои потребности с помощью китайских поставщиков, КНР стремится диверсифицировать поставки энергоносителей и сельскохозяйственной продукции,

чтобы обеспечить свою энергетическую и продовольственную безопасность: и в этом плане Россия также может наладить такие поставки своему восточному партнеру.

Важным итогом ушедшего года стало то, что руководители с обеих сторон российской-китайской границы четко представляют себе основные проблемные места двусторонних отношений. Они всецело экономические, и потому вполне преодолимы. Это вопросы расширения логистической инфраструктуры, которым было уделено повышенное внимание в 2022 г., и результаты этой совместной работы уже можно назвать позитивными. Это проблемы в области финансового обеспечения растущего объема сделок. Россия и Китай преодолели важный 50-процентный рубеж платежей в национальных валютах, однако впереди еще много работы по формированию финансовой инфраструктуры, которая могла бы быстро и слаженно обеспечивать транзакции в юанях и рублях в интересах как банков, так и предприятий двух стран.

Обсуждаемые вопросы касаются и привлечения взаимных инвестиций, локализации производства за пределами национальных границ. Здесь тоже видна решимость обоих правительств создать привлекательные условия для инвестиционных проектов. Российско-китайский бизнес-форум, прошедший в мае 2023 г. в Шанхае при участии руководства РФ и КНР, подтвердил высокий интерес крупных корпораций двух стран вкладывать средства в самые разные отрасли экономики.

Еще одной перспективной сферой расширения взаимодействия является научно-технологическая. После снятия в КНР санитарных ограничений сотрудничество между научными, образовательными, технологическими центрами и компаниями России и Китая набирает обороты, восстанавливается прежний уровень интенсивности конференций, форумов, личных контактов между учеными двух стран. Однако именно правительства должны стать драйверами этого роста, предлагая новые проекты по созданию совместных зон развития высоких технологий, так хорошо зарекомендовавших себя в Китае, совместных научно-исследовательских проектов и разработок. Взаимный обмен технологиями и научными достижениями в таких отраслях, как искусственный интеллект и машинное обучение, робототехника, атомная физика, космическая промышленность, способен не только ускорить научно-технический прогресс обеих стран, но и обеспечить национальные интересы в области безопасности на евразийском пространстве.

2023 г., без сомнений, принесет новые вызовы и новые прорывы российско-китайским отношениям. Важнейшим фактором их дальнейшего поступательного развития на благо обоих народов станет высокий уровень координации, интенсивность взаимодействия на всех уровнях — между национальными правительствами и региональными властями, между бизнесменами и управленцами, учеными и технологами, деятелями культуры и спорта. Россия и Китай строят новый мир, открывают новую эпоху, берут на себя ответственность за формирование единой судьбы человечества.

Рекомендации

Политическое сотрудничество

1. Взаимодействие РФ и КНР остается важнейшим элементом формирующегося нового мирового порядка. Четыре дефицита, выделенные Си Цзиньпином на XX съезде КПК, а именно дефицит мира, развития, безопасности и управления, связанные с продолжающимися глобальными трансформационными процессами, появлением все новых разделительных линий требуют от России и Китая сотрудничества и стратегической координации действий по преодолению этих дефицитов. Сохранение между Москвой и Пекином диалога, основанного на сотрудничестве, уважении суверенитета и национальных интересов, ответственности великих держав необходимо для построения полицентричного мирового порядка.

Содействие глобальному развитию должно быть одной из фундаментальных задач РФ и КНР в текущих условиях. Страны должны соблюдать основные принципы Устава ООН, добросовестно выполнять обязанности постоянных членов Совета Безопасности и повышать ключевую роль СБ в поддержании глобального и регионального мира.

2. Конфликт вокруг Украины кардинально изменил взаимное восприятие России и ЕС, и основные вызовы для российской дипломатии сегодня сосредоточены на западном направлении. На этом фоне приоритетным остается поддержание контактов на Востоке. Важность сотрудничества с партнерами на постсоветском пространстве и в Азии возрастает тем сильнее, поскольку многие из них заняли нейтральную позицию в конфликте и дистанцируются от оценки военных действий.

Для Китая ухудшение отношений с Западом, в первую очередь с США, также является существенным фактором развития. Вашингтон использует конфликт вокруг Украины для мобилизации своих союзников в Азиатско-Тихоокеанском регионе, ускоряет реализацию Индо-Тихоокеанской стратегии, создавая многоуровневую, многопрофильную и межрегиональную систему альянсов безопасности в Восточной Азии. В этом контексте значение евразийского направления внешней политики повышается и для Пекина, создавая импульс для поддержания сотрудничества с РФ.

Соответственно, координация политики в Евразии, выработка общего видения развития региона становится для Москвы и Пекина как никогда актуальной задачей. Необходимо прийти к общему пониманию того, как именно будет организовано это пространство, избежать распространения на него принципов блокового мышления.

3. Аналогичная задача стоит перед странами и на Индо-Тихоокеанском направлении. В то время как российская сторона последовательно выступает против новых разделительных линий в Азиатско-Тихоокеанском регионе, воссоздания в нем блокового мышления и искусственного конструирования новых субрегионов, китайской стороной действия США в ИТР не

всегда интерпретируются как враждебные. По мнению экспертов, укрепление системы американских альянсов в Индо-Тихоокеанском регионе носит скорее превентивный, а не наступательный характер. В этой ситуации выработка совместных подходов к пониманию происходящих в регионе процессов может способствовать укреплению в нем позиций и РФ, и КНР.

4. Перспективной представляется выработка совместной стратегии и по работе со странами Латинской Америки и Африки. Скоординированная политика РФ и КНР в отношении «мирового большинства» в перспективе способна до определенной степени сгладить негативные последствия современной конфронтационной повестки. Помимо этого, координация политики в отношении «мирового большинства» откроет новые экономические возможности для Москвы и Пекина.

5. Сотрудничество Москвы и Пекина требуется также для обеспечения устойчивого функционирования и роста мировой экономики. Украинский кризис ускорил реструктуризацию глобальных цепочек поставок и производственных цепочек, привел к волатильности на фондовых и валютных рынках, в то время как роль ВТО в регулировании макроэкономических процессов последовательно ослабевает в последние десятилетия. Соответственно, перед РФ и КНР появляется задача поиска новых форматов регулирования мировой экономики, создания новых систем расчетов, поставок, производственных обменов.

6. Российская сторона высоко оценивает стремление Пекина внести вклад в урегулирование конфликта на Украине мирными средствами. РФ и КНР одинаково смотрят на необходимость последовательного обеспечения равной и неделимой безопасности. Рекомендуется продолжать диалог в традиционном для двусторонних отношений духе взаимного уважения, чтобы способствовать преодолению напряженности в Европе.

Торгово-экономическое сотрудничество

1. Изменившиеся условия среды требуют обновления стратегических ориентиров для всех направлений дальнейшего развития экономического сотрудничества РФ и КНР. Сегодня Москва и Пекин продолжают совместно преодолевать множество трудностей, прилагая все усилия для поддержания стабильной двусторонней торговли, но тактическое мышление, направленное на сохранение показателей в краткосрочной перспективе, должно уступить место стратегическому подходу.

Перечень основных направлений взаимодействия определен системой стратегических документов и заявлений РФ и КНР. Для содействия дальнейшему стабильному развитию экономического партнерства России и Китая следует усилить координацию в межведомственных диалоговых форматах. Перспективные области сотрудничества включают минимизацию негативных последствий западных санкций, активизацию усилий по предупреждению комплаенс-рисков и защите интересов российских и китайских

предприятий в условиях внешнеэкономических ограничений, сокращение институциональных барьеров для расчетов в национальных валютах и устранение торговых барьеров.

2. В условиях санкций для развития финансового сотрудничества между российскими и китайскими финансовыми институтами необходима новая инфраструктура для проведения транзакций в обход системы *SWIFT*. В 2022 г. уже увеличилось число российских банков, подключившихся к национальной китайской системе банковских переводов *CIPS*, которая позволяет осуществлять расчеты в юанях и передавать платежные сообщения по защищенному каналу связи. Следующим шагом может стать поиск возможностей для интеграции китайской системы *CIPS* и российской Системы передачи финансовых сообщений (СПФС). Успешная реализация данного проекта поможет сократить зависимость России от *SWIFT* и уменьшить издержки блокирующих санкций для подсанкционных банков.

3. Для преодоления ограничителей взаимодействия в энергетической сфере правительства двух стран должны способствовать созданию комфортных условий для сотрудничества на основе равенства и взаимной выгоды, а российским и китайским предприятиям необходимо опираться на рыночные и правовые нормы для наиболее эффективной кооперации по инвестиционным и практическим вопросам. Это будет способствовать поддержанию стабильности и дальнейшему развитию энергетического сотрудничества между двумя странами.

4. Вместе с тем необходимо принимать во внимание растущие диспропорции в двусторонней торговле и разрабатывать стратегии их преодоления. В условиях углубления сотрудничества высокотехнологичные категории товаров преобладают в китайском экспорте, в то время как российский экспорт представлен преимущественно сельскохозяйственной продукцией и энергоресурсами, что в среднесрочной перспективе снижает выгоды от сотрудничества для китайской стороны. Соответственно, повторный аудит экономических и технологических возможностей двух стран, их взаимодополняемости или асимметрии с учетом соотношения абсолютных и относительных выгод, а также тенденций развития мировой экономики представляется своевременным.

Транспортно–логистическое сотрудничество

1. В 2022 г. РФ и КНР удалось добиться прогресса в области перевозок и логистики за счет соединения уже существующих трансграничных инфраструктурных объектов и на базе имеющихся инициатив по упрощению транспортно-логистических процедур. Однако работа на этом направлении должна быть продолжена.

В частности, существенным ограничителем остаются сложности с таможенным оформлением грузов. Важно ускорить развитие цифровой инфраструктуры для оформления перевозок, в том числе содействовать переходу на электронную транзитную накладную и электронную товаросопроводи-

тельную документацию. Можно также рассмотреть перспективы развития цифровых таможенных процедур.

2. С учетом увеличившегося общего объема двусторонних перевозок важными направлениями для совместной работы являются также общее повышение скорости транзитных поездов, ускоренная контейнеризация грузов и наращивание груженых перевозок для увеличения коэффициента загрузки товаров. Также для оптимизации нагрузки на основных маршрутах поставок представляется необходимым повысить эффективность действующих КПП, в том числе за счет увеличения регулярных контейнерных перевозок на других пограничных пунктах, а также строительство новых КПП и объектов транспортной инфраструктуры.

3. Принципиально в современных условиях развивать взаимодействие в рамках международного транспортного коридора «Север — Юг». Для доставки товаров в Европу Пекин прорабатывает возможность строительства альтернативного коридора через Центральную Азию, Кавказ и Ближний Восток. В свою очередь, Россия может рассматривать маршрут «Север — Юг» как способ интеграции в региональные транспортные сети и надеется использовать страны БРИКС, ШОС и ЕАЭС для содействия его строительству.

4. Еще одно направление относится к сотрудничеству по расширению логистического центра «Белый Раст», расположенного в Московской области. Ожидается, что логистическое расширение позволит сократить время грузов в пути, которые теперь будут следовать из Пекина в Москву и далее в Европу, а также будет способствовать увеличению объемов контейнерных грузоперевозок на маршруте Китай — Россия — Европа. России важно усилить вовлеченность в перевозки по маршруту Китай — Европа, наполнять поезда и своими товарами.

Гуманитарное сотрудничество

1. Целесообразным с точки зрения китайских специалистов представляется проведение объективного анализа разрыва между Россией и Китаем в области науки, техники и образования, чтобы оценить различные преимущества двух стран и скорректировать направления двустороннего научно-технического и образовательного сотрудничества с целью извлечения максимальной выгоды.

2. Продвижение развития личных связей между Россией и Китаем при помощи различных профессиональных и образовательных обменов имеет ключевое значение в условиях восстановления после пандемии *COVID-19*.

Сопряжение ЕАЭС и ОПОП

1. Сопряжение инициатив «Один пояс, Один путь» и Большого евразийского пространства по-прежнему требует дополнительной концептуальной проработки. Для эффективной координации усилий по сопряжению России и Китая как движущим силам интеграции в Евразии необходимо определить,

какого подхода к сопряжению они придерживаются: «5+1» при рамочной роли ОПОП, или «1+1», где ЕАЭС выступает с единых позиций как организация, ядро Большого евразийского партнерства. Несмотря на общую цель, подходы предполагают разные механизмы ее достижения, и от скорейшего уточнения и выбора формата зависит эффективность сопряжения.

2. Среди потенциальных факторов, препятствующих сопряжению ОПОП и БЕП, китайские специалисты выделяют отсутствие у ОПОП фиксированных стандартов и единого механизма организации сотрудничества в рамках проекта и институциональных механизмов, определяющих критерии участия в инициативе, но также и недостаточно активное развитие комплексного экономического сотрудничества внутри ЕАЭС и с его внешнеэкономическими партнерами, неравномерное распределение экономических выгод между государствами — членами объединения, а также отсутствие единых стандартов в транспортной, финансовой, информационной, цифровой и таможенной сферах. Соответственно, в целях сопряжения требуется и системная работа по устранению этих препятствий с обеих сторон.

Развитие ШОС и БРИКС

1. Для дальнейшей эффективной эволюции ШОС необходимо становиться ключевым игроком в решении региональных и международных проблем в области безопасности и развития. Сохраняется потребность и в выработке общих целей, коллективного понимания сущности и направления развития организации. Для решения этих задач России и Китаю необходимо сделать акцент на уникальной структуре членства и функционале организации, подчеркнуть концептуальную основу сотрудничества в ШОС — политику неприсоединения, открытости и ненаправленности против третьих стран, принципы равенства, уважения и невмешательства во внутренние дела государств.

2. В практической плоскости актуально продолжить разработку эффективного механизма управления организацией с учетом текущего и предстоящего расширения ее членского состава. Реформа институционального управления должна включить в себя разработку единых критериев приема в членство и его прекращения, эффективности механизмов поддержания политической стабильности и безопасности на пространстве ШОС.

3. Важно, чтобы Россия и Китай прилагали совместные усилия в области координации политики ШОС в Центральной Азии как в ключевой зоне развития организации.

4. Еще одним направлением развития ШОС специалистам видится использование взаимодополняемости экономик стран-участниц для интенсификации сотрудничества. Возможность организации содействовать развитию инновационного, технологического потенциала ее членов может быть реализована, в том числе, за счет проработки в рамках ШОС сопряжения Международного транспортного коридора «Север — Юг» и коридора «Россия — Азербайджан — Иран» (*INSTC*) с такими региональными проектами,

как железнодорожная магистраль «Китай — Кыргызстан — Узбекистан» и маршруты ОПОП. Интеграция транспортных сетей будет способствовать упрощению механизмов торговли и рыночной кооперации между Ближним Востоком, Восточной и Центральной Азией, поддерживать бесперебойную работу портов и повышать пропускную способность маршрутов Китай — Европа.

5. Еще одним важным направлением сотрудничества внутри ШОС может стать стабилизация цепочек поставок энергоносителей за счет многостороннего диалога внутри организации. Ввиду американских и европейских санкций и установления потолка цен на российские энергоносители произошла значительная реструктуризация международных цепочек поставок энергоресурсов. Вместе с тем Иран стал членом ШОС, а многие страны Ближнего Востока — партнерами по диалогу, что может быть использовано для укрепления взаимосвязи между спросом и предложением энергоресурсов в рамках ШОС, а также для развития новых маршрутов поставок нефти и газа, реализации новых проектов, например Энергетического клуба ШОС и разработку программы стабилизации цепочек поставок ШОС.

6. Важно уделять особое внимание созданию финансовых институтов в рамках ШОС и БРИКС. Москва и Пекин также могли бы стимулировать увеличение доли национальной валюты государств-членов во взаимной торговле, ускорить признание юаня в качестве региональной валюты.

7. России и Китаю необходимо прилагать совместные усилия для повышения координации взаимодействия в формате БРИКС, способствовать сближению позиций участников по ключевым международным вопросам, сопряжению стратегий национального развития, а также обеспечению открытости и стабильности региональных и глобальных цепочек поставок. Россия и Китай обладают большими возможностями для формирования концептуальных основ БРИКС и плана ее долгосрочного развития.

Сотрудничество в Африке

1. По итогам 2021 г. объем торговли между РФ и странами Африки составил всего 14 млрд долл., что существенно меньше показателей товарооборота стран континента с ЕС, КНР и США. Ввиду ограниченного объема российско-африканского товарооборота, для России весьма актуально не только усилить работу по поиску новых коммерческих возможностей на континенте для его наращивания, но и предпринять более срочные меры по стабилизации глобальной ситуации с поставками зерна, энергоносителей и удобрений для стран развивающегося мира. В связи с этим можно задействовать потенциал БРИКС и привлечь партнеров по формату к разработке «дорожной карты» урегулирования этого вопроса и развития совместных программ для Африки. Использование многосторонних механизмов для развития экономического сотрудничества может создать для России в Африке эффект масштаба.

2. При проработке направлений стратегического взаимодействия необходимо учитывать активизацию интересов Запада в направлении глобального

Юга после многих лет размежевания.

Российско-китайское сотрудничество на этом направлении может позволить России быстрее встроиться в процессы развития континента, дополнительно усилить результаты, которые будут достигнуты в рамках форума «РФ — Африка». Практическую целесообразность для России представляет использование 22-летнего опыта встреч *FOCAC*. Вероятно, будет уместной организация консультаций между шерпами форумов «Китай — Африка» и «РФ — Африка» по вопросам, представляющим общий интерес. Это может положить начало практике целенаправленного взаимного информирования РФ и Китая об их курсе в отношении глобального Юга, включая актуальный вопрос расширения торговых расчетов в юанях с развивающимися странами.

Об авторах

С российской стороны

Бабаев Кирилл Владимирович (*руководитель авторского коллектива*) — доктор филологических наук, директор Института Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН), декан факультета международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве РФ, заместитель председателя Общества российско-китайской дружбы, член РСМД.

Кортунов Андрей Вадимович (*руководитель авторского коллектива*) — кандидат исторических наук, научный руководитель РСМД.

Денисов Игорь Евгеньевич — старший научный сотрудник и заместитель руководителя Центра мировой политики и стратегического анализа, старший научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИКСА РАН, старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС Института международных исследований МГИМО МИД России.

Зуенко Иван Юрьевич — кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра евроазиатских исследований Института международных исследований МГИМО МИД России, ведущий научный сотрудник Центра мировой политики и стратегического анализа ИКСА РАН.

Кулинецв Юрий Викторович — кандидат политических наук, руководитель Центра мировой политики и стратегического анализа, заместитель директора по молодежной политике ИКСА РАН.

Ларионов Александр Витальевич — кандидат политических наук, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственных и муниципальных финансов Высшей школы государственного аудита МГУ им. М. В. Ломоносова.

Матвеев Владимир Александрович — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИКСА РАН.

Петровский Владимир Евгеньевич — доктор политических наук, главный научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИКСА РАН.

Сазонов Сергей Леонидович — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИКСА РАН.

Сафронова Елена Ильинична — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир», ответственный редактор ежегодного издания «Китай в мировой и региональной политике. История и современность» ИКСА РАН.

Уянаев Сергей Владимирович — кандидат исторических наук, заместитель директора по науке, руководитель Центра «Россия, Китай, мир» ИКСА РАН.

Мельникова Юлия Юрьевна — программный менеджер РСМД.

С китайской стороны

Фэн Юйцзюнь (*руководитель авторского коллектива*) — доктор юридических наук, профессор, заместитель директора Института международных исследований, директор Центра изучения России и Центральной Азии Фуданьского университета.

Гао Цзисян — доктор экономических наук, главный научный сотрудник, заместитель заведующего отделом экономических исследований России Института России, Восточной Европы и Центральной Азии (ИРВЕЦА) КАОН.

Лю Хуацзинь — доктор экономических наук, главный научный сотрудник, директор Института Европы и Евразии Китайской академии внешней торговли и экономического сотрудничества при Министерстве коммерции КНР.

Лю Цянь — доктор экономических наук, доцент, заместитель директора Центра изучения России и Центральной Азии Китайского нефтяного университета.

Ма Бинь — доктор юридических наук, доцент, заместитель директора Центра изучения Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) Фуданьского университета.

Сюй Чанчжи — заместитель генерального секретаря Совета по делам стратегического взаимодействия Китая и России Китайской академии общественных наук (КАОН), главный научный сотрудник Института евразийского общественного развития при Госсовете КНР.

Чжао Лун — доктор юридических наук, главный научный сотрудник, заместитель директора Института исследования глобального управления Шанхайского института международных исследований.

Шэн Шилян — главный научный сотрудник Китайского фонда международных исследований.

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций по вопросам внешней политики и международных отношений в интересах российских органов государственной власти, бизнеса и некоммерческих организаций. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года.

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, ежегодно осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертиза Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом, ведущим международную деятельность.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность с целью формирования устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии. Совет также выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, поддерживая партнерские связи с зарубежными исследовательскими центрами, университетами, ассоциациями бизнеса.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел РФ Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев. Научным руководителем Совета является Андрей Кортюнов.

Институт Китая и современной Азии РАН

Институт Китая и современной Азии РАН (до июля 2022 г. — Институт Дальнего Востока РАН) является лидирующим центром российского китаеведения, научный фокус которого направлен на проведение по заказу высших органов власти РФ аналитических исследований в сферах политики, экономики, социальных процессов, культуры и новейшей истории Китая и других стран Восточной Азии.

Основные направления деятельности Института включают комплексный анализ социально-политического и экономического развития стран Восточной Азии; изучение различных аспектов процессов политической и экономической интеграции в Восточной Азии и АТР; анализ деятельности международных организаций и диалоговых структур (ШОС, РИК, БРИКС, АСЕАН, АТЭС и др.)

Фуданьский университет

Фуданьский университет был основан в 1905 г. как Фуданьская публичная школа. Он стал первым высшим учебным заведением, основанным китайцем — выдающимся просветителем того времени Ма Сянбо. Название школы взято из классического исторического сочинения «Биография Юйся (《尚书大传 虞夏传》), где два иероглифа, «фу» («возвращаться») и «дань» («заря»), встречаются в знаменитых строках: «Блещет солнечный и лунный свет, ночь вновь сменяется утренним сиянием», воспевающих непрерывное самообновление. «Фудань» символизирует надежду на то, что Китай когда-нибудь станет страной с развитой системой высшего образования, выстраиваемой и управляемой китайскими интеллектуалами.

В 2000 г. произошло слияние Фуданьского университета и Шанхайского медицинского университета.

Фуданьский университет также вошел в число первых участников проектов 211 и 985, благодаря чему стал комплексным университетским научным центром, объединяющим философский, экономический, юридический, педагогический, литературный, исторический, естественнонаучный, технический, медицинский и управленческий факультеты.

В 2005 г. Фуданьский университет отметил сотую годовщину создания.

Для заметок

Российский совет по международным делам
Институт Китая и современной Азии РАН
Институт международных исследований Фуданьского университета

РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЙ ДИАЛОГ: МОДЕЛЬ 2023

Доклад № 87 / 2023

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:
EPA-EFE/THOMAS PETER/Vostock Photo

Формат 70×100 1/16. Печать офсетная.
Тираж 200 экз.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru