

**РАБОЧАЯ  
ТЕТРАДЬ**



**№ 81 / 2023**

## **Путь ко второму саммиту «Россия — Африка»: международный фон**



Российский совет  
по международным  
делам

Ольга Кулькова

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ**

**МОСКВА 2023**

УДК 327(470+571:6)  
ББК 66.4(2Рос),9(6),3  
К90

**Российский совет по международным делам**

**втор:**

канд. ист. наук **О. С. Кулькова**

**Рецензент:**

канд. полит. наук **Усачёва В.В.**

**Редакторская группа:**

**Е. О. Карпинская** (ответственный редактор), канд. полит. наук **Т. С. Богдасарова**, канд. ист. наук **С. М. Гаврилова** (выпускающий редактор)

**К90** **Путь ко второму саммиту «Россия — Африка»: международный фон** : рабочая тетрадь № 81 / 2023 / [О. С. Кулькова; под ред. Е. О. Карпинской, Т. С. Богдасаровой, С. М. Гавриловой]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2023. — 29 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.  
ISBN 978-5-6049977-2-7

Данная рабочая тетрадь ставит своей целью обрисовать основные направления современной российско-африканской политики, а также осветить ход подготовки II Саммита Россия – Африка. Публикация содержит анализ основных трендов и вызовов африканской политики крупным державам и их объединениям на современном этапе. Рассматривается взаимодействие Евросоюза, США и Китая с Африканским континентом как геополитический фон, на котором разворачивалась подготовка ко второму российско-африканскому саммиту.

Высказанные в рабочей тетради мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст рабочей тетради опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — [russiancouncil.ru/paper81](http://russiancouncil.ru/paper81)

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Раздел I . Россия и Африка: на пути ко второму саммиту</b>	<b>5</b>
<b>Раздел II. ЕС: усугубляющееся охлаждение в отношениях с Африкой</b>	<b>11</b>
<b>Раздел III. США: в попытке удержать Африку в своей орбите</b>	<b>19</b>
<b>Раздел IV. Китай: укрепление партнерства с Россией и Африкой</b>	<b>23</b>
<b>Заключение</b>	<b>26</b>
<b>Об авторе</b>	<b>27</b>

## Введение

Первый в истории саммит Россия — Африка, состоявшийся в 2019 г. в Сочи, дал мощный импульс развитию российско-африканских политических и торгово-экономических связей. С тех пор произошло немало судьбоносных изменений. Мир прошел через потрясения пандемии коронавируса *COVID-19*. Россия в этом испытании поддерживала африканские страны, обратившиеся к ней за помощью.

В 2022 г. Россия начала специальную военную операцию (СВО) на Украине, что спровоцировало беспрецедентные западные санкции против нее. По сути, Россия ощутила на себе неокOLONиальный диктат Запада, с которым так хорошо были знакомы ее африканские партнеры.

В текущем кризисном миропорядке Россия оценила взвешенный подход многих своих африканских партнеров, которые, несмотря на давление западных партнеров, не стали занимать антироссийские позиции. Важной оказалась и поддержка партнеров по БРИКС — Китая, Индии, ЮАР, Бразилии.

Вместе с тем, коллективный Запад в лице Евросоюза и США стремится противодействовать политике России и Китая на континенте. Их сотрудничество с африканскими странами рассматривается как непосредственная угроза геополитическим и экономическим интересам западных стран.

Африка недаром названа «континентом будущего». Это крупный развивающийся рынок, объединенный проектом Африканской континентальной зоны свободной торговли (*AfCFTA*). Это — растущее и преимущественно молодое население, численность которого, согласно прогнозам ООН, к 2050 г. удвоится и составит 2,4 млрд человек. А к концу нынешнего века около трети всего человечества будет проживать на Африканском континенте. Африка богата сырьевыми ресурсами, которые критически важны для развития высоких технологий. Африканские страны представляют собой значимую силу в составе ряда международных форумов и организаций, их голос становится все слышнее и весомее.

Именно это обуславливает возрастающее внимание международных акторов к выстраиванию стратегического сотрудничества с Африканским континентом.

В данной рабочей тетради будут проанализированы основные направления российско-африканской политики на пути ко второму Саммиту Россия — Африка, а также сотрудничество ЕС, США и Китая со странами Африки на современном этапе.

## Раздел I. Россия и Африка: на пути ко второму саммиту

Второй Саммит экономический и гуманитарный форум «Россия — Африка. За мир, безопасность и развитие» состоялся в Санкт-Петербурге 27-28 июля 2023 г.

Ведущие российские африканисты И.О. Абрамова и Л.Л. Фитуни отмечали в 2021 г.: «Успех первого Саммита и Экономического форума был предопределен самим фактом их проведения и уникальностью этого события в российской и африканской истории... второй форум должен стать не повторением первого, а качественно новым шагом в деле развития российско-африканских отношений... Нужно показать африканским странам, чем именно Россия отличается от других их партнеров, и выделить те направления сотрудничества, которые могут способствовать реализации стратегических задач развития Российской Федерации и Африканского континента»<sup>1</sup>.

В последние годы африканский вектор российской внешней политики последовательно приобретал все большую значимость. Это обусловлено целым комплексом факторов и причин. Пандемия, а затем и спецоперация России на Украине и вызванное этими событиями изменение баланса сил в мировой политике привели к трансформациям в мироустройстве, долгосрочные последствия которого сложно прогнозировать.

События, связанные со специальной военной операцией России на Украине, повлекли попытки недружественных государств изолировать нашу страну на международной арене. В этом свете Российская Федерация стремится полностью раскрыть потенциал сотрудничества с конструктивно настроенными партнерами в таких регионах как Африка, Ближний Восток, АТР, Латинская Америка.

Министр иностранных дел России Сергей Лавров 23 января 2023 г. отправился в очередное турне по Африке. Оно стартовало с рабочего визита в Южно-Африканскую республику (ЮАР вместе с Россией и Китаем входит в объединение БРИКС). Известно, что визит состоялся в том числе на фоне подготовки совместных военно-морских учений России, ЮАР и Китая с 17 по 27 февраля недалеко от берегов ЮАР<sup>2</sup>. Информацию о совместных учениях России, Китая и ЮАР негативно восприняли на Западе. В настоящее время наблюдается сближение стран-участниц БРИКС в военном плане, а учения *Mosi II* подтверждают это<sup>3</sup>. При этом ЮАР отказалась участвовать в

<sup>1</sup> Абрамова И.О., Фитуни Л.Л. Стратегия России на африканском направлении: что изменилось после саммита Россия – Африка 2019? / В сб.: Вопросы современной африканистики и проблемы развития. Москва.: ИАФР РАН, 2022. С. 360-377.

<sup>2</sup> Сергей Лавров взял курс на Африку // Ведомости. 24.01.2023.  
URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/01/25/960161-lavrov-vzyl-kurs-na-afriku>

<sup>3</sup> «Военно-политическое сближение»: какое значение имеют совместные учения России, Китая и ЮАР // RT на русском. 17.02.2023. URL: <https://russian.rt.com/world/article/1112026-ucheniya-rossiya-kitai-yuar>

военно-морских маневрах США, о чем рассказал директор морского штаба ВМС США в Европе и Африке контр-адмирал Чейз Патрик 2 февраля 2023 г.

В рамках того визита С.В. Лавров посетил ЮАР, Анголу, а также впервые в истории двусторонних отношений — Эсватини (прежнее название — Свазиленд) и Эритрею.

Предыдущая поездка министра иностранных дел в Африку в июле 2022 г. включала такие страны, как Египет, Эфиопия, Уганда и Республика Конго. Эта дипломатическая миссия прошла в развитие результатов встречи в июне 2022 г. Владимира Путина с высшими руководителями Африканского союза — председателем АС Маки Саллом и главой комиссии АС (исполнительного органа, схожего по функциям с Еврокомиссией в ЕС) Мусой Факи Махаматом. Тогда одной из основных тем беседы африканских лидеров с Президентом России стало решение продовольственного кризиса. Вскоре после этого была принята зерновая сделка в Стамбуле<sup>4</sup>.

В феврале 2023 г. С.В. Лавров посетил Мали, Мавританию и Судан. А 29 мая 2023 г. стартовала очередная, третья за текущий год, его поездка на континент, направленная на подготовку ко второму саммиту. Вслед за Кенией министр посетил Бурунди, Мозамбик и ЮАР<sup>5</sup>.

От второго саммита с Россией африканские партнеры ожидали новых результатов — то, что на первом саммите заявлялось как перспективное направление сотрудничества, должно вылиться в конкретные проекты.

Определенные результаты интенсификации взаимодействия России с африканскими странами уже наблюдаются. В 2021 г. Москва подписала соглашения о военном сотрудничестве с Эфиопией и Нигерией — двумя самыми густонаселенными странами Африки. В частности, с Нигерией в августе 2021 г. Россия подписала соглашение о поставках военной техники. Отметим, что до 2020 г. президент этой страны Мухаммеду Бухари ориентировался строго на Вашингтон<sup>6</sup>.

Развивается продуктивное сотрудничество России и Египта. Москва активно поддерживала намерение египетского руководства присоединить страну к Шанхайской организации сотрудничества и группе БРИКС+.

Министр иностранных дел РФ С.В. Лавров отметил 27 февраля 2023 г.: «Показательно, что именно за последние пару лет, включая первый год проведения СВО, количество стран, которые хотят присоединиться к БРИКС и Шанхайской организации сотрудничества, резко выросло. Их сейчас уже около двух десятков»<sup>7</sup>.

<sup>4</sup> Россия побеждает Запад в борьбе за Африку // Взгляд. 28.07.2022. URL: <https://vz.ru/politics/2022/7/28/1169676.html>

<sup>5</sup> Зачем Сергей Лавров в третий раз с начала года посещает Африку // Коммерсант. 30.05.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/05/30/977560-zachem-lavrov-v-tretii-raz-poseschaet-afriku>

<sup>6</sup> Там же.

<sup>7</sup> Сергей Лавров заявил о желании 20 стран вступить в БРИКС и ШОС // Говорит Москва. 27.02.2023. URL: <https://govoritmoskva.ru/news/353891/>

В январе 2023 г. С.В. Лавров анонсировал переговоры о создании валюты в рамках БРИКС. Инициатива о создании валюты БРИКС обсуждалась на саммите в ЮАР в августе 2023 г. В работе саммита приняла участие группа приглашенных африканских стран. По итогам саммита было принято решение о приеме в БРИКС 6 новых стран-членов, 2 из них африканские: Египет и Эфиопия. Они станут участниками объединения уже с 1 января 2024 г.

Посол по особым поручениям Министерства иностранных дел России, руководитель Секретариата Форума партнерства Россия — Африка О.Б. Озеров заявил в феврале 2023 г., что со странами Африки проходят переговоры о торговле в нацвалютах. «Естественно, это сложный процесс, он требует принятия решений со стороны регулирующих органов обеих сторон», — отметил он в интервью РИА Новости<sup>8</sup>.

29 июня 2022 г. состоялась бизнес-встреча «Россия — Африка: возможности торгово-экономического сотрудничества» на площадке Московской торгово-промышленной палаты при участии представителей органов исполнительной власти, торгово-экономических отделов посольств африканских стран южнее Сахары и предпринимателей. Во встрече принял участие заместитель руководителя Федеральной таможенной службы Владимир Ивин. Он отметил, что освоение рынков Африки является одной из наиболее перспективных задач для российского бизнеса. В. Ивин заявил, что на континенте достаточно много ниш, где еще не закрепились традиционные игроки, поэтому у предпринимателей есть все возможности для создания долгосрочных взаимовыгодных связей с потенциальными партнерами в африканских странах<sup>9</sup>. При этом он указал, что основной объем товарооборота приходится в первую очередь на Сенегал, Нигерию и Южную Африку. В. Ивин обратил внимание на востребованность «зеленых» коридоров. Такие проекты уже реализуются с традиционными партнерами — Китаем, Индией, Азербайджаном, Турцией, Ираном, Узбекистаном, которые сегодня являются главными поставщиками в Россию товаров первой необходимости и продуктов питания. В условиях изменившейся геополитической обстановки Россия заинтересована в укреплении сотрудничества с таможенными администрациями стран Африки в рамках таких проектов, в быстром оформлении товаров с тем, чтобы они могли оперативно поступить в нашу страну.

Развивается присутствие российских компаний на африканском рынке. Так, в феврале 2023 г. «Яндекс. Такси» начал работу в Мозамбике и Намибии<sup>10</sup>.

На Африканском континенте сейчас существует четыре торговых представительства Российской Федерации, которые охватывают девять стран: Алжир,

<sup>8</sup> В МИДе России рассказали о желании стран Африки присоединиться к БРИКСу // Говорит Москва. 4.02.2023. URL: <https://govoritmoskva.ru/news/350952/>

<sup>9</sup> Владимир Ивин принял участие в бизнес-встрече с представителями стран Африки // Федеральная таможенная служба РФ. 29.06.2022. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/346770>

<sup>10</sup> «Яндекс.Такси» начал работу в Мозамбике и Намибии // Фонтанка. 13.02.2023. URL: <https://www.fontanka.ru/2023/02/13/72057392/>

Египет, Марокко, ЮАР, Намибию, Мозамбик, Зимбабве, Сенегал и Сьерра-Леоне. Ведется активная работа по расширению присутствия<sup>11</sup>.

В феврале 2023 г. власти Судана завершили пересмотр соглашения о размещении российской военно-морской базы на территории страны после посещения страны С.В. Лавровым, приняв положительное решение. Сейчас соглашение находится в процессе ратификации<sup>12</sup>. Договор между странами относительно создания на территории Судана пункта материально-технического обслуживания (МТО) ВМФ России был заключен в декабре 2020 г. Впрочем, 15 апреля 2023 г. в стране разгорелся внутренний конфликт, из-за чего будущее проекта российской военно-морской базы пока неясно.

Важно качественно укреплять взаимодействие с африканскими партнерами, и эта дипломатическая работа, а также работа в рамках общественного трека, неуклонно ведется.

3 февраля 2023 г. Специальный представитель президента России по Ближнему Востоку и странам Африки, заместитель министра иностранных дел Михаил Богданов обсудил на встрече с послами африканских государств в Москве вопросы, касающиеся проведения саммита Россия — Африка. «Африканский дипломатический корпус был ознакомлен с архитектурой программы предстоящих мероприятий, а также с организационно-протокольными аспектами пребывания в Санкт-Петербурге глав государств и правительств стран Африканского континента и руководителей ведущих межафриканских объединений»<sup>13</sup>. Также на встрече обсуждалось проведение второй международной парламентской конференции «Россия — Африка», которая состоялась в Москве в марте. Как подчеркнули в МИД РФ, мероприятие рассматривается в качестве важного этапа подготовки российско-африканского саммита<sup>14</sup>.

19–20 марта 2023 г. в Москве, на площадке Государственной Думы, успешно прошла II Международная парламентская конференция «Россия — Африка». Президент РФ Владимир Путин в своем выступлении на открытии конференции подчеркнул, что Россия всегда уделяла и будет уделять первостепенное внимание сотрудничеству со странами Африки; РФ и страны континента противостоят навязанной извне неокOLONIALной идеологии. «Убеждены, что Африка станет одним из лидеров формирующегося нового многополярного миропорядка — для этого имеются все объективные предпосылки»<sup>15</sup>, — заявил Президент РФ.

Конференция позволила обменяться мнениями парламентариям России

<sup>11</sup> Столица наращивает торговый оборот со странами Африки // Официальный сайт Мэра Москвы. 29.06.2022.  
URL: <https://www.mos.ru/news/item/109128073/>

<sup>12</sup> Судан завершил пересмотр соглашения с Россией о создании военно-морской базы // ТАСС. 12.02.2023.  
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/17029585>

<sup>13</sup> В МИДе обсудили с послами из африканских стран саммит Россия–Африка // Известия. 3.02.2023.  
URL: <https://iz.ru/1464977/2023-02-03/v-mide-obsudili-s-poslami-iz-afrikanskikh-stran-sammit-rossiia-afrika>

<sup>14</sup> Там же.

<sup>15</sup> В Москве прошла Вторая международная парламентская конференция «Россия — Африка». Текстовая трансляция // Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ. 20.03.2023.URL: <http://duma.gov.ru/news/56536/>

и различных африканских стран, создала почву для обсуждения новых совместных инициатив и проектов.

К настоящему моменту товарооборот России с Африкой, по разным оценкам, составляет от 14 до 18 млрд долл. За первые месяцы 2022 г. рост российско-африканского товарооборота составил свыше 34%, по сравнению с его объемом за аналогичный период 2021 г.<sup>16</sup>

По состоянию на конец октября 2022 г., РФ направила порядка 10,5 млн тонн зерновых, в основном пшеницу, в страны Азии (62%) и Африки (33%), готова была до конца года поставить на экспорт еще около 30 млн тонн зерновых, включая пшеницу, и довести этот показатель до 50 млн тонн с учетом урожая<sup>17</sup>. С 1 августа 2022 г. по 20 марта 2023 г., несмотря на все ограничения по вывозу российского зерна, из России в Африку было направлено почти 12 млн тонн<sup>18</sup>.

«Контраст, что называется, налицо — пока украинские грузы идут по гуманитарному коридору в Европу и развитые страны, российские поставки направляются нуждающимся в Африке и Азии», — говорилось в сообщении на сайте Министерства иностранных дел России<sup>19</sup>.

В МИД РФ подчеркнули, что Россия, в отличие от Украины, является одним из ведущих мировых экспортеров удобрений, без которых под угрозой голода окажутся не только страны-потребители продовольствия, но и страны-производители. По информации Посла по особым поручениям Министерства иностранных дел России Олега Озерова, тема продовольственной безопасности была запланирована как одна из приоритетных для обсуждения на втором Саммите Россия — Африка<sup>20</sup>.

14 апреля 2023 г. была опубликована Архитектура деловой программы Экономического и гуманитарного форума Россия — Африка. «Программа Форума включала панельные сессии и тематические мероприятия по важнейшим вопросам взаимодействия России и стран Африки, в том числе в сферах торговли, инвестиций, промышленности, трансфера технологий, обеспечения продовольственной и энергетической безопасности, цифровизации, здравоохранения, образования, науки, СМИ и молодежных обменов»<sup>21</sup>.

<sup>16</sup> Лавров заявил о готовности России наращивать партнерство с Африкой // Известия. 22.07.2022.  
URL: <https://iz.ru/1368597/2022-07-22/lavrov-zaiavil-o-gotovnosti-rossii-narashchivat-partnerstvo-s-afrikoi>

<sup>17</sup> Россия направила около 10,5 миллионов тонн зерновых в страны Азии и Африки // РИА Новости. 28.10.2022.  
URL: <https://ria.ru/20221028/zerno-1827419586.html>

<sup>18</sup> Выступление Президента РФ на Международной парламентской конференции «Россия — Африка в многополярном мире» // Государственная Дума ФС РФ. 20.03.23. URL: <http://duma.gov.ru/news/56652/>

<sup>19</sup> О выполнении Стамбульских договоренностей по вывозу украинского продовольствия и нормализации российского сельхозэкспорта. МИД РФ. Сообщение для СМИ // МИД России. 28.10.2022.  
URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1835614/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1835614/)

<sup>20</sup> Второй саммит «Россия-Африка» и другие мероприятия в формате «Россия-Африка» состоятся в 2023 году в России // Росконгресс. URL: <https://summitafrica.ru/news/vtoroj-sammit-rossija-afrika-i-drugie-meroprijatija-v-formate-rossija-afrika-sostojatsja-v-2023-godu-v-rossii/>

<sup>21</sup> Опубликована Архитектура деловой программы Экономического и гуманитарного форума Россия-Африка // Росконгресс. URL: <https://summitafrica.ru/news/opublikovana-arhitektura-delovoj-programmy-ekonomicheskogo-i-gumanitarnogo-foruma-rossija-afrika/>

Вместе с тем, путь ко второму саммиту подсвечивал и те нюансы, которые еще присущи африканской политике России. Главная проблема заключается в том, что она все еще по большей части носит ситуативный и реагирующий характер, а необходим долгосрочный и проактивный подход.

России нужна полномасштабная стратегия в отношении Африки, и не только в сфере политики, но и экономики, и развития научно-технического сотрудничества, и взаимодействия по линии общественных объединений и СМИ. Такая стратегия пока обозначена лишь частично. Важным вопросом остается и финансовое обеспечение инициатив на этом направлении со стороны РФ. Особый акцент необходимо сделать на развитии научно-технологического партнерства с Африкой, поскольку эта сфера является нишей, которую наша страна объективно может занять. России есть что предложить Африке в плане доступа к современным технологиям, к качественному образованию. На континенте есть заинтересованность в таком обмене информацией, компетенциями и ноу-хау.

## Раздел II. ЕС: усугубляющееся охлаждение в отношениях с Африкой

Приоритеты Евросоюза в Африке на 2023 г. обрисованы в документе, посвященном председательству Швеции в ЕС (с 1 января до 30 июня 2023 г.). Оно было сосредоточено на возобновлении диалога с африканскими лидерами по вопросам миграции, развития, торговли, безопасности и изменения климата, поставив своей целью «подсветить ту добавленную ценность, которую привносит ЕС как стратегический партнер африканских стран»<sup>22</sup>.

Вопрос обеспечения энергетической безопасности обоих континентов тесно связан с индустриализацией Африки и среднесрочными и долгосрочными целями ЕС по диверсификации импорта углеводородного сырья. Однако это необходимо осуществлять наряду с инвестициями в инфраструктуру и технологии в Африке, с тем чтобы большая часть добавленной стоимости производства оставалась в Африке. Возможность экспорта углеводородов в Европу не должна иметь приоритет над внутренними потребностями континента в доступе к энергии, поскольку 43% населения Африки не имеет доступа к электричеству.

У Евросоюза есть возможности нарастить инвестиции в продовольственные системы африканских стран и оптимизировать их производственные мощности. Это могло бы стать частью ответа на разворачивающийся на континенте продовольственный кризис.

В последние годы были выявлены различные расхождения и упущенные возможности в партнерстве ЕС–Африка, но ни одна тема не вызывала настолько острых и эмоциональных дискуссий, как попытки совладать с пандемией *COVID-19* и разногласия по поводу российской СВО на Украине.

Конфликт между Россией и Украиной привел к кардинальным изменениям не только в отношениях между Россией и Евросоюзом, но и к перевороту в европейско-африканских отношениях. Неожиданно Европа обнаружила себя в ситуации, когда ее зависимость от африканских природных ресурсов (в особенности — нефти и газа) резко возросла.

Группа стран ЕС настаивает на увеличении импорта газа из Алжира и других стран. В частности, Италия особенно заинтересована в укреплении энергетического сотрудничества с Алжиром<sup>23</sup>. Возросший интерес стран ЕС к алжирскому газу спровоцирован отказом от энергетических ресурсов РФ.

Вместе с тем Евросоюз был неприятно удивлен тем, что многие африканские страны не присоединились к нему в единогласном осуждении России из-за ситуации с Украиной.

<sup>22</sup> Swedish Presidency of the Council of the European Union // Swedish Presidency Consilium. P. 8.  
URL: <https://swedish-presidency.consilium.europa.eu/media/ntkerqpw/the-swedish-presidency-programme.pdf>

<sup>23</sup> Lakes G. Algeria seeks to revive gas industry, banking on higher EU demand [Gas in Transition] // Natural Gas World. 21.04.2023. URL: <https://www.naturalgasworld.com/algeria-seeks-to-revive-gas-industry-banking-on-higher-eu-demand-gas-in-transition-104807>

В частности, ЮАР — единственная из всех стран континента — является стратегическим партнером ЕС. Но одновременно у ЮАР исторически прочные отношения с Россией благодаря тому, что СССР помогал Африканскому национальному конгрессу (правящая партия в ЮАР) в борьбе с апартеидом, а сейчас ЮАР является важным членом объединения БРИКС. ЮАР воздержалась в марте и октябре 2022 г. при голосовании в ООН по резолюциям, осуждающим «российскую агрессию и аннексию украинских территорий». Аналогично она поступила и при голосовании в ООН 23 февраля 2023 г.

Это насторожило европейскую дипломатию. По этому поводу Ж. Боррель сказал 1 февраля 2023 г. в ходе визита в ЮАР: «Я подчеркнул, что мы, конечно, полностью уважаем традиционную позицию неприсоединения Южной Африки во внешней политике. Однако в нынешних условиях нейтральная позиция в отношении продолжающейся войны против Украины равносильна легитимации неспровоцированной агрессии против суверенного государства. Европейский союз не просит Южную Африку или кого-либо из наших партнеров просто выбирать сторону между Россией и Западом, и мы понимаем, что у Южной Африки есть исторические причины неохотно критиковать Россию. Мы просим Южную Африку и все страны встать на сторону принципов и ценностей устава ООН и международного права. Не больше, но и не меньше»<sup>24</sup>.

Примечательно, что в июле 2022 г. европейские дипломаты, работающие в Африке, подготовили конфиденциальный доклад<sup>25</sup>, который тем не менее стал достоянием общественности. В нем они выступили за более «транзакционный» подход к предоставлению африканским государствам финансовой помощи, то есть призвали увязывать финансирование африканских стран с их готовностью работать «на основе общих ценностей и общего видения» с ЕС.

В докладе содержится откровенная оценка того, как дипломаты, работающие непосредственно в африканских странах, видят, что ЕС проигрывает битву за сердца и умы в Африке из-за украинского конфликта, и предлагают свои варианты решения проблемы.

С одной стороны, в докладе было обозначено намерение относиться к африканским проблемам с «пониманием и сочувствием», а с другой стороны в нем подчеркивалось, что Европа является «главной косвенной жертвой агрессивной войны [президента России Владимира] Путина», учитывая «драматические последствия во всех аспектах (безопасность, экономическая, финансовая, социальная сферы, миграция — 7 млн беженцев, безработица)»<sup>26</sup>. Авторы документа делают вывод, что готовность европейцев (правительств и налогоплательщиков) поддерживать более высокий уровень финансового

<sup>24</sup> Borrell J. The war on Ukraine, partnerships, non-alignment and international law // EEAS Blog. 1.02.2023.  
URL: [https://www.eeas.europa.eu/eeas/war-ukraine-partnerships-non-alignment-and-international-law\\_en](https://www.eeas.europa.eu/eeas/war-ukraine-partnerships-non-alignment-and-international-law_en)

<sup>25</sup> Chadwick V. Exclusive: Internal report shows EU fears losing Africa over Ukraine // DEVEX. 22.07.2022.  
URL: <https://www.devex.com/news/exclusive-internal-report-shows-eu-fears-losing-africa-over-ukraine-103694>

<sup>26</sup> Ibid.

участия в африканских проблемах будет зависеть от позиции Африки по поводу украинского конфликта.

Несмотря на миллиарды евро, обещанные Украине, официальные лица ЕС до лета 2022 г. публично заявляли, что африканские страны получают такую же помощь в целях развития от институтов ЕС, как это было первоначально согласовано в их страновых планах на 2021–2027 гг. Однако в докладе отмечалось, что «очевидно, что чем дольше будет длиться война, тем меньше будет ресурсов»<sup>27</sup>.

В феврале 2022 г. состоялся долго откладывавшийся саммит ЕС — АС, но он не принес желаемых плодов: отношения между двумя континентами в последующие месяцы стали заметно прохладнее на фоне опасений некоторых африканских лидеров, что санкции ЕС против России в ответ на украинский конфликт усугубят глобальный продовольственный кризис, что больно ударит по африканским странам.

Высокопоставленные чиновники ЕС старались развенчать эту идею, но их аргументы не убедили африканцев.

Представитель председателя комиссии Африканского союза Мусса Факи Махамата летом 2022 г. написал в Твиттере, что сделка, разрешающая экспорт зерна из портов Черного моря, была «результатом прямого обращения Африканского союза на... [встрече] с Президентом Путиным в Сочи. С чем в то время многие не согласились»<sup>28</sup>.

В докладе дипломатов встреча представителей АС и В.В. Путина в Сочи в начале июня 2022 г. упоминается как часть тенденции, которая, вероятно, указывает на то, что АС и его государства-члены могут еще больше отходить от европейской позиции, по крайней мере, публично.

Вследствие военной помощи Украине в конфликте с Россией Евросоюз не может рассматриваться в роли посредника или миротворца. В Африке же ЕС рассматривают как разжигателя конфликта, а не как посредника в установлении мира, считают европейские дипломаты. При этом необходимо отметить, что многие государства — члены АС не занимают чью-либо сторону в том, что они считают конфликтом между Востоком и Западом.

В докладе указывается, что «война» на Украине влияет на продовольственную безопасность африканских стран, включая поставки удобрений, устойчивость энергетических и финансовых систем, создавая таким образом угрозу стабильности в этих странах, которые призывают к началу переговоров о прекращении огня и политическому урегулированию украинского конфликта. Вместе с тем ЕС напоминает, что «если африканские страны хотят стать глобальными игроками, включая место в СБ ООН, они должны занять позицию [видимо, имеется в виду, прозападную — *О.К.*] по неафриканской международной повестке»<sup>29</sup>.

<sup>27</sup> Chadwick V. Exclusive: Internal report shows EU fears losing Africa over Ukraine // DEVEX. 22.07.2022.  
URL: <https://www.devex.com/news/exclusive-internal-report-shows-eu-fears-losing-africa-over-ukraine-103694>

<sup>28</sup> Ibid.

<sup>29</sup> Ibid.

Кроме того, российско-украинский конфликт еще одним непредсказуемым образом повлиял на отношения Африки и Европы — осложнив и без того непростой миграционный диалог. По данным УВКБ ООН, по состоянию на 15 февраля 2023 г., почти через год после начала боевых действий, в Европе зарегистрировано 8 072 198 украинских беженцев, что составляет 18% населения Украины<sup>30</sup>. И европейские страны встретили этот наплыв украинских беженцев совершенно иначе, нежели беженцев из Африки во время «миграционного кризиса» 2015/2016 гг. Введение в действие Директивы ЕС о временной защите<sup>31</sup> обеспечило довольно быструю помощь украинцам.

Временная защита является исключительной мерой для предоставления немедленной поддержки на определенный срок в случае массового притока или неизбежного массового притока перемещенных лиц из стран, не входящих в ЕС, которые не могут вернуться в страну своего происхождения. Данная директива применяется, когда Совет ЕС по предложению Комиссии решает, что имеет место массовый приток беженцев, в частности, если это влечет за собой риск того, что стандартная система предоставления убежища не справится с наплывом перемещенных лиц, что может негативно сказаться на эффективном функционировании этой системы.

Директива о временной защите была принята еще в 2001 г. по следам событий в бывшей Югославии. Она впервые была инициирована Еврокомиссией и активирована Советом ЕС в начале марта 2022 г. с целью предоставить лицам, спасающимся от вооруженного конфликта на Украине, права на временную защиту<sup>32</sup>. В основе такого обращения с украинскими беженцами в Европе лежат многие факторы, в том числе географическая и культурная близость Украины и ее статус страны-кандидата на вступление в ЕС.

Эксперты *ECDPM*, ведущего независимого международного «мозгового центра» по отношениям ЕС — Африка, отмечали в декабре 2022 г.: «Трудно игнорировать, насколько нарративы солидарности по отношению к украинским беженцам контрастируют со все более ограничительной политикой и жесткой риторикой, встречающими прибытие африканских и других беженцев в Европу. Мы являемся свидетелями появления расистской [в оригинале “*racialized*” — *О.К.*] иерархии беженцев в нескольких странах — членах ЕС. Это имеет глубокие последствия для отношений между Африкой и Европой»<sup>33</sup>.

<sup>30</sup> Stoquer V. How many refugees are in Europe one year after the beginning of the war in Ukraine? // *Le Monde*. 22.02.2023. URL: [https://www.lemonde.fr/en/les-decodeurs/article/2023/02/22/war-in-ukraine-how-many-refugees-are-in-europe-one-year-after-the-beginning-of-the-war\\_6016794\\_8.htm](https://www.lemonde.fr/en/les-decodeurs/article/2023/02/22/war-in-ukraine-how-many-refugees-are-in-europe-one-year-after-the-beginning-of-the-war_6016794_8.htm)

<sup>31</sup> Council Implementing Decision (EU) 2022/382 of 4 March 2022 establishing the existence of a mass influx of displaced persons from Ukraine within the meaning of Article 5 of Directive 2001/55/EC, and having the effect of introducing temporary protection // *EUR-Lex Access to European Union law*. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2022.071.01.0001.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2022%3A071%3ATOC](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2022.071.01.0001.01.ENG&toc=OJ%3AL%3A2022%3A071%3ATOC)

<sup>32</sup> Temporary protection // *European Commission official website*. URL: [https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection\\_en](https://home-affairs.ec.europa.eu/policies/migration-and-asylum/common-european-asylum-system/temporary-protection_en)

<sup>33</sup> How the war in Ukraine is impacting Africa-Europe relations and the migration dialogue // *ECDPM*. 12.12.22. URL: <https://ecdpm.org/work/war-ukraine-impacting-africa-europe-relations-migration-dialogue>

Эксперты отмечают, что эта иерархия беженцев проявилась с первых дней конфликта, когда бежавшие из Украины африканские студенты оказались в ловушке на польско-украинской границе. Позже принцип неравного обращения был закреплен в польском законодательстве. Специальный закон страны о помощи гражданам Украины предоставил украинцам правовой статус и доступ к рынку труда, системе здравоохранения и социального обеспечения<sup>34</sup>, обещал финансовые выплаты полякам, которые приютят украинских беженцев. Интересно, что этот закон дал украинским беженцам даже больше, чем предусматривала вышеупомянутая Директива ЕС о временной защите, но прямо исключил граждан третьих стран, которые, если имеют право, должны обращаться за временной защитой в индивидуальном порядке (хотя 84% поляков согласны с тем, что ко всем беженцам, покидающим Украину, а не только украинцам по национальности, должно быть равное обращение)<sup>35</sup>. Аналогичное произошло с беженцами с Ближнего Востока и Африки на польско-белорусской границе. Неравное отношение к беженцам с Украины и беженцам из африканских стран наблюдалось и в ряде других европейских стран.

Пандемия *COVID-19*, смена режима в Афганистане, российская спецоперация на Украине, а теперь и глобальный экономический и энергетический кризисы — все это способствовало увеличению нагрузки на европейские системы приема, предоставления убежища и интеграции, к невыполнению ранее взятых обязательств в этой сфере.

Кризис также привел к ужесточению границ ЕС. Учитывая и без того сильное давление на системы приема за счет увеличения числа украинских беженцев, большинство стран — членов ЕС уделяют повышенное внимание сокращению нелегальной миграции с Западных Балкан и другим путям миграции из Африки.

Эпизоды жесткого обращения с африканцами, пытающимися покинуть Украину, имели место в то время, когда отношения между Африкой и Европой и без того были крайне напряженными, и были резко осуждены Африканским союзом, а также отдельными странами континента. Подобные действия создают у африканской стороны впечатление отсутствия последовательности в ЕС, а также «двойных стандартов» в отношении мигрантов из Африки. Это возродило давние обиды, существовавшие в отношениях Африки и ЕС, что вредит партнерству двух континентов. Серьезная переоценка политики ЕС в области миграции и предоставления убежища вместе с гораздо более честной оценкой того, как Африка воспринимает реакцию ЕС на этот кризис, будут иметь ключевое значение, если Европа хочет восстановить миграционный диалог и добиться более тесного партнерства с Африкой, к которому стремится.

<sup>34</sup> Law on help to Ukrainian citizens related to the military conflict on the territory of that state. 12 March 2022. Цит. по: Pszczółkowska D. Poland: what does it takes for a public opinion coup to be reversed? // International Migration. 2022. Vol. 60, Issue 4. P. 221–225. URL: <https://doi.org/10.1111/imig.13041>

<sup>35</sup> Ibid. P. 223.

Хотя ЕС как коллективный игрок является крупнейшим донором и торговым партнером африканского континента, большинство экспертов сходятся во мнении о том, что отношения ЕС и АС ухудшаются на протяжении последних лет.

Как отмечает эксперт Н. Пироцци из итальянского Института международных отношений, прогрессирующее ухудшение отношений ЕС с Африкой не является побочным продуктом российской агрессии на Украине. После многообещающего запуска процесса диалога и сотрудничества между континентами в рамках Совместной стратегии Африки и ЕС в 2007 г., в последнее десятилетие вновь всплыли различия, проистекающие из неравноправного партнерства и наследия колониального прошлого<sup>36</sup>.

Решающим моментом стал ливийский кризис 2011 г., когда попытка Африканского союза найти урегулирование путем переговоров была отвергнута в пользу военного удара США, Великобритании и Франции, за которым лишь позже последовало вмешательство НАТО, поддержанное Организацией Объединенных Наций. Столкновения продолжались из-за управления миграционным кризисом в ЕС в 2015–2016 гг. и достигли нового пика во время пандемии, когда многие в Африке почувствовали себя разочарованными развертыванием применения европейских вакцин из-за медленных темпов их поставок из Европы и разногласий по поводу снятия с европейских вакцин патентной защиты, к чему впервые призвали Южная Африка и Индия [ЕС был против данного шага — *О.К.*]<sup>37</sup>.

Европейцы вместе с тем осознают, что Африка может помочь им удовлетворить новые потребности в энергии и сырье в контексте торговой войны США и Китая и санкций, введенных против России. Таким образом, отношения между ЕС и Африкой срочно нуждаются в новой стратегии. Она должна основываться на резко изменившемся международном контексте, уравнивании баланса выгод и обязательств и долгосрочном видении.

Неясно, возможно ли это, учитывая, что еще в октябре 2022 г. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель произнес речь, в которой отметил, что Европа является неким «садом», в то время как остальной мир — «джунглями»<sup>38</sup>.

В Африке и России эта метафора «сада и джунглей» была расценена как проявление неоколониалистического, патерналистского дискурса. И действительно, пока со стороны ЕС заметно больше попыток уберечь свой «сад» от вызовов окружающего мира, нежели готовности к действительно равноправному сотрудничеству на новых принципах взаимности.

Вместе с тем ЕС не оставляет стремления продвигать свои политические

<sup>36</sup> Pirozzi N. EU-Africa relations need a new strategy // Social Europe and IPS-Journal. 12.12.2022.  
URL: <https://www.socialeurope.eu/eu-africa-relations-need-a-new-strategy>

<sup>37</sup> Ibid.

<sup>38</sup> Боррель сравнил Европу с садом, а весь остальной мир – с джунглями // ТАСС. 13.10. 2022.  
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16043897>

и экономические интересы в Африке. Важным инструментом на данном направлении стал представительный ежегодный бизнес-саммит «ЕС — Африка». В нем принимали участие не только влиятельные бизнесмены, но и европейские и африканские министры и представители ЕК и Комиссии АС. 15 июня 2023 г. саммит прошел под названием «Африка — Европа: активизация общего будущего», его акцентами стали критическая роль устойчивого развития, обеспечения продовольственной безопасности и совершенствования систем здравоохранения на континенте, а также перспективы «зеленого» перехода и применения цифровых технологий<sup>39</sup>.

Важно, что при планировании подобных мероприятий еврочиновники и бизнесмены включают в повестку темы, значимые для Африки, но при их обсуждении явно или неявно продвигают выгодные для Европы пути и способы решения африканских проблем, зачастую при недостаточном учете специфики континента.

Растущее влияние России в Африке за последнее десятилетие, обнажившееся в результате начала СВО, вызвало серьезную обеспокоенность, и европейцы изо всех сил пытаются найти способы противостоять этому.

Европейские эксперты считают ключевой причиной того, что некоторые про-российские нарративы о СВО и ее последствиях для мира нашли особенно заметный отклик в странах Африки и Юго-Восточной Азии успешное использование распространенных там ранее антиамериканских и в целом антизападных настроений<sup>40</sup>. «Глобальная битва нарративов идет полным ходом, и пока мы не побеждаем», — признал главный дипломат ЕС Жозеп Боррель<sup>41</sup>. Недавно представители ЕС заявили, что запустят новую платформу для противодействия дезинформационным кампаниям России и Китая<sup>42</sup>. Так называемый Центр обмена информацией и ее анализа в рамках Европейской службы внешних действий (EEAS) будет стремиться отслеживать манипулирование информацией со стороны иностранных субъектов и координировать свои действия с 27 странами ЕС и более широким сообществом НПО<sup>43</sup>.

По имеющимся данным, это будет децентрализованная платформа для обмена информацией в режиме реального времени с НПО, странами и агентствами кибербезопасности, что позволит лучше понять возникающие дезинформационные угрозы и нарративы и быстрее принимать меры для решения таких проблем.

Существующее подразделение ЕС по дезинформации, т.н. *Stratcom*, в своем первом отчете отметило, что «большая часть манипуляций с зарубежной

<sup>39</sup> EU – Africa Business Summit 2023 Programme // EU – Africa Business Summit Official Website.

URL: <https://www.eu-africasummit.eu/wp-content/uploads/2023/03/Africa-brochure.pdf>

<sup>40</sup> How Europe seeks to battle Russia's charm offensive in Africa // EURACTIV. 01.03.2023.

URL: <https://www.euractiv.com/section/global-europe/news/how-europe-seeks-to-battle-russias-charm-offensive-in-africa/>

<sup>41</sup> Ibid.

<sup>42</sup> Ibid.

<sup>43</sup> Goujard C. EU to launch platform to fight Russian, Chinese disinformation // The Politico. 7.02.2023.

URL: <https://www.politico.eu/article/eu-to-launch-platform-to-fight-russian-chinese-disinformation/>

информацией в 2022 г. была сосредоточена на нарративах, поддерживающих российскую СВО на Украине. Особенно заметно были задействованы российские и китайские информационные каналы»<sup>44</sup>.

Помимо этого, Ж. Боррель также объявил, что планирует усилить делегации ЕС за рубежом так называемыми экспертами по дезинформации, «чтобы наш голос был лучше слышен» в «долгосрочной битве», которую «не выиграть за одну ночь, но необходимо выиграть»<sup>45</sup>.

Отношения ЕС и Африки в настоящее время остаются довольно сложными, по некоторым направлениям они приостановлены. Например, с трудом согласованный текст нового договора между ЕС и странами Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона остается не ратифицированным вот уже более двух лет. Эта тупиковая ситуация разочаровывает как ЕС, так и страны АКТ.

В немалой степени сложности двусторонних отношений обусловлены инерцией европейского восприятия Африки. Так, руководство ЕС в последние годы было сильно озадачено тем, что по многим вопросам современности африканские страны имеют собственное мнение, отличное от предлагаемого им европейскими СМИ и политиками, и не спешат следовать в фарватере ЕС. Коллективная Африка становится все более влиятельным актором глобальной политики и все активнее отстаивает свои позиции, в том числе и в отношениях с бывшими колониальными державами.

<sup>44</sup> Цит. по: Goujard C. EU to launch platform to fight Russian, Chinese disinformation // The Politico. 7.02.2023.  
URL: <https://www.politico.eu/article/eu-to-launch-platform-to-fight-russian-chinese-disinformation/>

<sup>45</sup> Ibid.

## Раздел III. США: в попытке удержать Африку в своей орбите

В декабре 2022 г. состоялся первый за восемь лет саммит США — Африка. Его основной целью было продемонстрировать африканским странам выгоды сотрудничества с Соединенными Штатами и заставить задуматься о последствиях отношений с Китаем и Россией, роль которых на континенте Америка считает «дестабилизирующей»<sup>46</sup>. В столицу США приехали представители 49 африканских стран, а также делегация Африканского союза. Также американские политики провели серию встреч с африканскими бизнесменами, представителями молодежи и африканской диаспоры в США. В рамках саммита состоялся американско-африканский бизнес-форум, в ходе которого представители около 300 американских и африканских компаний заключили новые сделки на сумму более 15 млрд долл.<sup>47</sup>

Основными заявлениями на саммите стали следующие:

- намерение поддерживать секретариат Африканской континентальной зоны свободной торговли в реализации планов развития;
- запуск совместной с Африкой инициативы по цифровой трансформации. Предполагается, что инициатива расширит цифровой доступ и грамотность, укрепит цифровую среду на Африканском континенте. В сотрудничестве с Конгрессом эта инициатива предполагает инвестирование более 350 млн долл. и содействие финансированию Африки на сумму более 450 млн долл.<sup>48</sup> в соответствии со Стратегией цифровой трансформации Африканского союза и Стратегией США в отношении стран Африки к югу от Сахары;
- четыре страны — Гамбия, Мавритания, Сенегал и Того — были выбраны как получатели американских грантов через корпорацию «Вызовы тысячелетия», которая финансирует проекты в странах, отвечающих ключевым стандартам управления;
- еще до открытия саммита Белый дом пообещал выделить в течение трех лет 55 млрд долл.<sup>49</sup> на поддержку экономики, здравоохранения и безопасности Африки;
- Вашингтон заявил о своей поддержке получения Африканским союзом постоянного членства в G20, а также в Совете Безопасности ООН.

<sup>46</sup> Беленькая М. Подарки для Африки // Коммерсант. 15.12.22. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5722193>

<sup>47</sup> US, Africa Firms Seal \$15 Billion of Deals at Washington Summit // Bloomberg. 15.12.2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-12-14/us-africa-firms-seal-15-billion-of-deals-at-washington-summit>

<sup>48</sup> FACT SHEET: New Initiative on Digital Transformation with Africa (DTA) // The White House. 14.12.2022. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/12/14/fact-sheet-new-initiative-on-digital-transformation-with-africa-dta/>

<sup>49</sup> Explainer: How the U.S. plans to commit \$55 billion to Africa over three years // REUTERS. 15 December 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/how-us-plans-commit-55-billion-africa-over-three-years-2022-12-13>

Интересно, что на саммит не были приглашены такие страны, как Мали, Буркина-Фасо, Гвинея и Судан, где ранее произошли государственные перевороты. Заметим, что эти страны тяготеют к развитию дружественных отношений с Россией.

На форуме не присутствовала Эритрея, с которой у США отсутствуют дипломатические отношения. По разным причинам отказались от поездок также лидеры Зимбабве и ЮАР.

Примечательно, что предыдущий саммит прошел в 2014 г. при президенте США Бараке Обаме, в то время как при президенте Д. Трампе африканскому направлению внешней политики уделялось очень мало внимания. Трамп стал первым президентом после Рональда Рейгана, ни разу не посетившим страны Африки к югу от Сахары. Следует отметить, что Китай, Индия и другие страны в это время продолжали активно сотрудничать с Африкой.

Законопроект «О противодействии злонамеренной деятельности России в Африке» был внесен в Конгресс США 31 марта 2022 г. Он уже получил поддержку Палаты представителей. Однако пока эта инициатива лишь была обсуждена в Сенате дважды и затем передана на рассмотрение Комитету по международным отношениям, но не утверждена<sup>50</sup>.

Интересно, что во время январского визита С.В. Лаврова в ЮАР глава южноафриканского МИДа Наледи Пандор заявила, что страна выступает за то, чтобы этот законопроект «был отозван без перехода к какой-либо формальной стадии». «Он абсолютно не обоснован, это противоречит международному праву, и мы ясно дали это понять нашим коллегам в США. Мы даже встречались с разработчиком первоначального законопроекта и указали на нарушения»<sup>51</sup>. Президент ЮАР Сирил Рамафоса еще в сентябре 2022 г. выступил с критикой данного законопроекта по следам встречи с президентом США Джоозефом Байденом в Вашингтоне. Он считает, что этот документ навредит Африке и «маргинализирует континент»<sup>52</sup>. По его мнению, если законопроект будет принят, то Африку могут наказать только за наличие такого партнера, как Россия. То, что данный документ пока не прошел через Сенат, вполне вероятно обусловлено жесткой критикой документа многими африканскими политиками, которые восприняли его как вмешательство в дела континента.

Немаловажно, что еще в январе 2023 г. Сообщество развития Юга Африки (САДК), объединяющее 16 государств южной части континента, обязало своих членов придерживаться позиции неприсоединения в отношении конфликтов за пределами Африки, включая кризис на Украине. Одновременно был одобрен проект декларации Африканского союза по принятому Палатой

<sup>50</sup> H.R.7311 - Countering Malign Russian Activities in Africa Act // US Congress Official Website.  
URL: <https://www.congress.gov/bills/117th-congress/house-bill/7311/text>

<sup>51</sup> Глава МИД ЮАР осудила законопроект США против деятельности России в Африке // Коммерсант. 18.01.2023.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5773719>

<sup>52</sup> Президент ЮАР раскритиковал в Вашингтоне законопроект о противодействии связям РФ и Африки // Коммерсант. 17.09.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5569715>

представителей США законопроекту «О противодействии злонамеренной деятельности России в Африке». САДК подверг критике правительство США за попытки неправомерно повлиять на внешнюю политику африканских стран путем введения карательных мер для тех, кто поддерживает Россию в нынешнем кризисе на Украине<sup>53</sup>.

Неслучайно перед саммитом в Вашингтоне действующий председатель Африканского союза и президент Сенегала Маки Салл сказал: «Когда мы разговариваем, нас часто не слушают или, во всяком случае, с недостаточным интересом... Это то, что мы хотим изменить. И пусть нам никто не говорит: “Нет, не работайте с такими-то, просто работайте с нами”. Мы хотим работать и торговать со всеми»<sup>54</sup>.

США обеспокоены деятельностью других игроков в Африке, особенно России и Китая. Претензии к Китаю заключаются в том, что он расширяет свое экономическое присутствие на континенте, и делает это якобы не всегда прозрачным образом. Претензии к России состоят в том, по словам министра обороны США Ллойда Остина, что она якобы «продолжает торговать дешевым оружием» и размещает «наемников по всему континенту»<sup>55</sup>.

Так, в августе 2022 г. в ходе поездки по ряду африканских стран госсекретаря США Э. Блинкена была представлена новая стратегия администрации Байдена для стран Африки к югу от Сахары<sup>56</sup>. В этом документе роль Китая и России на континенте оценивается как негативная. Китай в нем упоминается трижды, в то время как Россия — 7 раз.

Как и ЕС, США стремятся быть предпочтительным партнером для африканских стран, в противовес Китаю, России и другим игрокам. В то же время африканские страны в большинстве своем негативно относятся к тому, что Запад, по сути, принуждает их выбрать свою сторону. Им больше импонирует многосторонность и баланс сил в их внешней политике, а не зависимость от одного партнера, каким бы он ни был.

Неслучайно в начале февраля 2023 г. посол по особым поручениям МИД России Олег Озеров заявил, что страны коллективного Запада оказывают давление на те африканские государства, которые хотят принять участие в саммите «Россия — Африка». Он охарактеризовал это как «неприкрытый

<sup>53</sup> Страны Юга Африки заявили о своей позиции неприсоединения в конфликтах вне континента // ТАСС. 01.02.2023. URL: [https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16936373?utm\\_source=google.com&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=google.com&utm\\_referrer=google.com](https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16936373?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com)

<sup>54</sup> Walsh D. Biden Is Bringing Africa's Leaders to Washington, Hoping to Impress // The New York Times. 12.12.2022. URL: <https://www.nytimes.com/2022/12/12/world/africa/us-africa-summit.html>

<sup>55</sup> Ateba S. U.S. Secretary of Defense Lloyd Austin warns China attempting to undermine America in Africa while Russia is 'peddling cheap weapons backing mercenary forces' to 'sow chaos' and destroy 'the rules-based international order' // Today News Africa. 19.07.2023. URL: <https://todaynewsafrika.com/u-s-secretary-of-defense-loyd-austin-warns-china-attempting-to-undermine-america-in-africa-while-russia-is-peddling-cheap-weapons-backing-mercenary-forces-to-sow-chaos-and-destroy-the-rule>

<sup>56</sup> U.S. Strategy toward Sub-Saharan Africa // The White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/08/U.S.-Strategy-Toward-Sub-Saharan-Africa-FINAL.pdf>

шантаж»<sup>57</sup>, который не вызывает понимания у африканских правительств, в то время как Россия уважает их суверенную волю.

Вашингтон и правительства многих африканских стран расходятся в своих оценках вооруженного конфликта между Россией и Украиной. Отчасти реакция африканских лидеров на события на Украине и побудила администрацию Байдена провести саммит. В августе 2022 г. Э. Блинкен посетил Африку вскоре после визита С. Лаврова — и, хотя они побывали в разных странах континента, цель у них была похожая — обсудить с африканскими партнерами воздействие турбулентности на Украине на международную политику.

В целом, США остаются важным партнером для ряда африканских стран, но влияние Америки на континенте уже не безраздельно, повестку дня по многим вопросам зачастую перехватывают другие игроки, будь то европейские акторы или «восходящие» державы.

<sup>57</sup> МИД обвинил Запад в давлении на африканские страны // РИА Новости. 09.02.2023.  
URL: <https://ria.ru/20230209/sammit-1850977898.html?in=t>

## Раздел IV. Китай: укрепление партнерства с Россией и Африкой

В настоящее время КНР — крупнейший торгово-экономический и политический партнер для целого ряда стран африканского континента.

В 2013 г. Председатель Китайской Народной Республики Си Цзиньпин провозгласил стратегическую инициативу «Один пояс, один путь» (ОПОП). Этот мегапроект направлен на «содействие развитию инфраструктуры, стимулирование торгово-экономических связей путем либерализации торговли, интенсификацию инвестиционного и финансового сотрудничества со странами-участницами, углубление политического сотрудничества и гуманитарных связей»<sup>58</sup>. По состоянию на август 2022 г. о присоединении к данной инициативе заявили 52 африканские страны. Кроме того, Пекин выступает за объединение ОПОП и Африканской континентальной зоны свободной торговли (AfCFTA).

Одним из ключевых механизмов африканской политики Пекина является действующий с 2000 г. Форум сотрудничества «Китай — Африка» (ФОКАК). Заседания Форума проводятся раз в три года, поочередно в Китае и странах Африки. Проходят они в формате саммита с участием глав государств и министерских конференций. На заседаниях обнародуются программные документы китайского правительства, касающиеся политики в Африке, подводятся итоги сотрудничества за предыдущую трехлетку, и объявляется программа на следующий трехлетний срок<sup>59</sup>. В ноябре 2021 г. в онлайн формате состоялось очередное заседание ФОКАК — министерская конференция в Дакаре (Сенегал). Форум принял 4 ключевых документа, включая стратегическое «Видение китайско-африканского сотрудничества до 2035 г.»<sup>60</sup>. Этот документ особенно выделяется как основа средне- и долгосрочного сотрудничества, совместно разработанная Китаем и Африкой<sup>61</sup>. Видение определяет общие рамки китайско-африканского сотрудничества на следующие 15 лет.

Примечательно, что «Видение китайско-африканского сотрудничества до 2035 г.» тесно увязано с собственным планом развития Китая «Видение 2035»<sup>62</sup>. Согласно документу о сотрудничестве, Китай и Африка предусматривают восемь направлений взаимодействия:

1) партнерство согласно повестке дня в сфере развития;

<sup>58</sup> Дейч Т.Л. Экономические связи Китая с Африкой: проблемы и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2022. № 7. С. 49.

<sup>59</sup> Там же. С. 54.

<sup>60</sup> China-Africa Cooperation Vision 2035 // FOCAC Official Website. URL: [http://www.focac.org/eng/zywx\\_1/zywj/202201/20220124\\_10632442.htm](http://www.focac.org/eng/zywx_1/zywj/202201/20220124_10632442.htm)

<sup>61</sup> Sun Y. An examination of the 2035 Vision for China-Africa Cooperation // Brookings Institution. 27.12.2021. URL: <https://www.brookings.edu/blog/africa-in-focus/2021/12/27/an-examination-of-the-2035-vision-for-china-africa-cooperation/>

<sup>62</sup> Ibid.

- 2) торговля/инвестиции/финансирование;
- 3) производственная кооперация;
- 4) «зеленое» сотрудничество;
- 5) здравоохранение;
- 6) обмены между людьми;
- 7) мир и безопасность;
- 8) сотрудничество в области глобального управления.

В последнее десятилетие благодаря успешному развитию экономических связей Китай стал главным торговым партнером и ключевым источником финансирования целей развития Африки. Несмотря на последствия пандемии *COVID-19*, объем китайско-африканской торговли в 2021 г. побил рекорд, достигнув отметки в 254 млрд долл.<sup>63</sup> Китай учитывает, что на протяжении многих лет его экспорт в Африку существенно превышал импорт из нее. Сейчас Пекин предпринимает активные шаги по наращиванию импорта из Африки за счет увеличения в нем доли несырьевой продукции. Проводится ряд мероприятий по продвижению африканских товаров в КНР. Важно, что эти усилия дают плоды — в последние годы Китай стал вторым после ЕС по значимости импортером сельхозпродукции из африканских стран: прежде всего, хлопка, а также риса, кофе, чая, пальмового масла и других товаров<sup>64</sup>.

Китай много инвестирует в развитие инфраструктуры в Африке (железные и шоссейные дороги, порты, объекты энергетики), а также вкладывается в развитие индустриальной базы континента, создавая экономические зоны и промышленные парки (например, в Уганде, Руанде, Нигерии, Эфиопии).

По российско-украинскому кризису Пекин занял сдержанную и взвешенную позицию, призывая к его урегулированию путем политических переговоров. Был выдвинут китайский план мирного урегулирования. Президент США Дж. Байден высказался о нем резко негативно, в то время как Кремль с большим вниманием относится к плану Китая.

Вопросы Украины и Тайваня — два самых острых текущих геополитических противоречия, которые затрагивают Китай и Запад и косвенно неизбежно влияют и на динамику их взаимодействия на Африканском континенте.

Что касается укрепления сотрудничества России и Китая, показательно, что Председатель КНР Си Цзиньпин по приглашению Президента РФ В.В. Путина 20-22 марта 2023 г. совершил государственный визит в Российскую Федерацию. Это была его первая зарубежная поездка после переизбрания на высший пост в стране.

Таким образом, в текущей расстановке сил позиции Китая и России по

<sup>63</sup> Дейч Т.Л. Экономические связи Китая с Африкой: проблемы и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2022. № 7. С. 54.

<sup>64</sup> Там же. С. 50.

целому ряду вопросов соприкасаются, что может сблизить впоследствии и их политику в отношении Африканского континента. В то же время Запад видит для себя много общих угроз со стороны как Китая, так и России, активно действующих на африканском направлении.

## Заключение

Таким образом, Россия двигалась ко второму саммиту с Африкой в беспрецедентно сложной международной обстановке, где и она, и ее партнеры на континенте ежедневно сталкивались с давлением со стороны коллективного Запада и иными вызовами.

Однако африканское направление становится все более приоритетным для России, особенно в текущих обстоятельствах. Сама жизнь подталкивает к развитию подлинно стратегического сотрудничества с партнерами на Африканском континенте — оно крепнет, несмотря на все препятствия и трудности.

Российская политика на африканском направлении не лишена проблем, для которых не всегда просто найти решения. «Необоснованное отношение к Африке как к "континенту второго плана", относительно поздний выход России на экономическое взаимодействие с африканским континентом, хаотичная стратегия российского бизнеса, непонимание запроса со стороны африканских государств и тех возможностей, которые есть в связи с этим у России — все это факторы, ограничивающие развитие взаимовыгодного сотрудничества РФ со странами "черного континента"»<sup>65</sup>, — отмечает директор Института Африки РАН И.О. Абрамова. Налицо также недостаточная координация в области науки, на уровне правительств, министерств и ведомств, работающих на африканском направлении.

Однако и у нашей страны, и у ее африканских партнеров есть главное — стремление двигаться навстречу друг другу, желание найти выход из любой сложной ситуации.

Российская Федерация могла бы воспользоваться опытом китайского присутствия на континенте: африканскую повестку КНР успешно вписал в долгосрочную стратегию собственного развития. России целесообразно поступить так же. Однако важно найти свою нишу на континенте. Скорее всего, ею может стать взаимодействие в технологической сфере (помощь африканцам в выстраивании современной инфраструктуры, энергетики, передача новых технологий в горнодобывающем секторе, в геологоразведке, медицине, аграрном секторе и в ИКТ), а также научное сотрудничество.

<sup>65</sup> «Россия должна встраивать африканскую повестку в стратегию собственного развития» - глава ИАФр РАН // Сайт Российской академии наук. 9.02.2022.  
URL: <https://www.ras.ru/news/shownews.aspx?id=c94ae27e-5de1-4cd9-a830-23f172500242>

## Об авторе

**Ольга Сергеевна Кулькова** — кандидат исторических наук, старший научный сотрудник Центра изучения российско-африканских отношений и внешней политики стран Африки Института Африки РАН. Сфера научных интересов: российско-африканские отношения; политико-экономическое сотрудничество ЕС и Африки; европейская и британская помощь развитию; связка «безопасность-развитие» в политико-экономическом диалоге ЕС и Африки; современная британская политика в отношении Африки.

## Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций по вопросам внешней политики и международных отношений в интересах российских органов государственной власти, бизнеса и некоммерческих организаций. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года.

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, ежегодно осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертиза Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом, ведущим международную деятельность.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность с целью формирования устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии. Совет также выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, поддерживая партнерские связи с зарубежными исследовательскими центрами, университетами, ассоциациями бизнеса.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел РФ Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев. Научным руководителем Совета является Андрей Кортюнов.

**Российский совет по международным делам**

**ПУТЬ КО ВТОРОМУ САММИТУ «РОССИЯ — АФРИКА»:  
МЕЖДУНАРОДНЫЙ ФОН**

Рабочая тетрадь № 81 / 2023

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:  
РИА Новости / Александр Кряжев

Формат 70×100 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.



Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс.: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8