

РАБОЧАЯ  
ТЕТРАДЬ



№ 67 / 2022

# Политэкономическая модель урегулирования ситуации в Сирии в контексте украинского конфликта



Российский совет  
по международным  
делам

Игорь Матвеев

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ**

**МОСКВА 2022**

УДК 327.56:[323.2+332.135](569.1)

ББК 66.4(5Сир),302+66.3(5Сир),1+65.9(5Сир)

МЗЗ

**Российский совет по международным делам**

**Автор:**

канд. ист. наук **И. А. Матвеев**

**Редакторская группа:**

**Е. О. Карпинская** (руководитель редакторской группы), **И. А. Бочаров**, **И. А. Цымбал** (выпускающий редактор)

МЗЗ **Матвеев, И. А.**

**Политэкономическая модель урегулирования ситуации в Сирии в контексте украинского конфликта:** рабочая тетрадь № 67 / 2022 / [И. А. Матвеев; под ред. Е. О. Карпинской, И. А. Бочарова, И. А. Цымбал]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: РСМД, 2022. — 48 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6048393-0-0

Восстановление целостности экономических связей в Сирии в сочетании с децентрализацией государственной власти и развитием местного самоуправления может стать ключом к урегулированию сирийского конфликта. Хозяйственная реинтеграция способна послужить катализатором мирного процесса. В рабочей тетради представлена политэкономическая модель урегулирования ситуации в Сирии. Автор рассматривает позиции России, Ирана и Китая в этой стране, их точки взаимодействия. Детально анализируются перспективные сценарии развития ситуации в САР, а также модальности влияния украинского кризиса на конфигурацию внешних акторов сирийского конфликта.

Высказанные в рабочей тетради мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст рабочей тетради опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — [russiancouncil.ru/paper67](http://russiancouncil.ru/paper67)

© Матвеев И.А., 2022

© Оформление, дизайн обложки. НП РСМД, 2022

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Внутренние и внешние вызовы для Сирии</b>	<b>6</b>
<b>Внутренние и внешние вызовы для зон контроля</b>	<b>12</b>
<b>ССВУ-анализ позиций России, Ирана и Китая в Сирии</b>	<b>20</b>
<b>Точки взаимодействия внешних акторов сирийского конфликта</b>	<b>24</b>
<b>Перспективные сценарии развития ситуации в Сирии</b>	<b>27</b>
<b>Заключение</b>	<b>33</b>
<b>Список источников</b>	<b>35</b>
<b>Список сокращений</b>	<b>39</b>
<b>Список терминов</b>	<b>41</b>
<b>Приложения</b>	<b>44</b>
<b>Об авторе</b>	<b>45</b>
<b>О Российском совете по международным делам</b>	<b>46</b>

## **Введение**

По своей временной протяженности сирийский конфликт перешагнул 11-летний рубеж, превратившись, без преувеличения сказать, в самую масштабную трагедию XXI в. На фоне пробуксовки мирного процесса важнейшим императивом для самих сирийцев и дружественных Сирийской Арабской Республике внешних акторов становится поиск альтернативных / дополняющих политический диалог основ и форматов урегулирования.

В этой связи встает вопрос о восстановлении целостности экономических связей в масштабах всей страны в сочетании с децентрализацией государственной власти и развитием местного самоуправления. Такая политологическая модель, на наш взгляд, вполне может стать ключом к урегулированию сирийского конфликта. Хозяйственная реинтеграция способна послужить катализатором запуска инклюзивного общенационального диалога, объединения официальной и параллельных экономик, интегрирования локальных элит во властную вертикаль, формирования широкого консенсуса внешних акторов по вопросам поддержки и участия в постконфликтном восстановлении Сирии.

Вместе с тем, серьезные коррективы в реализацию вышеуказанной модели уже сейчас вносит украинский кризис на фоне начавшейся 24 февраля 2022 г. российской специальной военной операции. Ситуация вокруг Украины стала труднопредсказуемым субъективным фактором, который влияет на конфигурации внешних акторов сирийского конфликта, их позиции и действия. Новые сценарии заключают в себе как вызовы, так и возможности для России и Сирии.

Все они требуют отдельного разбора в текущей и перспективной проекциях, чем обусловлена актуальность предлагаемого Вашему вниманию ситуационного анализа (далее — ситанализ).

Настоящее исследование посвящено рассмотрению в динамике дихотомии «экономика-государство» посредством системного анализа экономики на всей территории Сирии: в зоне правительства и районах, подконтрольных оппозиции и Турции. Внешней средой признается система международных отношений и ее субъекты на глобальном уровне (Россия, Китай, США, ЕС), региональном (Иран, Саудовская Аравия, ОАЭ, Катар, Турция) и субрегиональном (соседние с Сирией арабские страны: Ливан, Иордания, Ирак, а также Израиль). Выбранный подход повышает актуальность ситанализа, придавая ему комплексный, многогранный характер.

В практическом плане работа нацелена на то, чтобы проиллюстрировать вариативность эволюции сирийского конфликта с поправкой на украинский кризис. Для этого проводится диагностика вызовов: внешних / внутренних, объективных / субъективных, общесирийских / специфических для зон, подконтрольных властям САР и оппозиции, в свете динамики событий вокруг Украины. Детально описывается политэкономическая модель урегулирования, включающая в себя оптимальные пути и способы изменения характера отношений в парадигмах «экономика — госуправление — общество»

и «Сирия — внешние акторы». Дается характеристика перспективных конфигураций внешних акторов сирийского конфликта, их взаимоотношений, обусловленных украинским кризисом.

Вышеперечисленный перечень задач решается автором за счет комбинированного применения ССВУ, контент-анализа, эмпирических исследований, формулирования содержательной модели с функциями описания, объяснения и прогнозирования. Ввиду сложного характера выбранной темы сделан акцент на методе визуализации: большинство сведений и авторских оценок для удобства восприятия читателем оформлены в виде таблиц и рисунков.

В каждом конкретном случае при необходимости даются ссылки на источники. Среди них отечественные и зарубежные информационные и аналитические материалы, статистика международных организаций и электронных баз данных, а также беседы автора с сирийскими официальными лицами, предпринимателями, общественными деятелями, консультантами, с экспертами и учеными из России, Ливана, США, Франции, Египта. Список источников приводится в заключении.

## Внутренние и внешние угрозы для Сирии

Анализ модальностей влияния украинских событий на развитие ситуации в САР целесообразно начать с обзора внешних и внутренних факторов. Речь, прежде всего, о вызовах, с которыми столкнулась Сирия после локализации горячей фазы конфликта — еще до начала российской специальной военной операции (СВО) на Украине, и о меняющемся поведении внешних акторов. Такой подход позволит отразить резонансно-отрицательное воздействие украинского кризиса на сложнейшую ситуацию, в которой оказались сирийцы за годы кровопролитного конфликта.

После решительных побед САА и союзников над ИГИЛ\* и отрядами вооруженной оппозиции боестолкновения с весны 2020 г. ограничились севером/северо-западом страны с сохранением спорадических очагов напряженности на юге и в Сирийской пустыне (Бадии). Однако властям до сих пор удалось восстановить контроль лишь над двумя третями территории страны<sup>1</sup>. В неподконтрольных Дамаску районах: в зонах ААСВС, ВПС, СПС, давно возникли параллельные (локальные) экономики. Масштабный ущерб и потери от конфликта в условиях санкций закономерно вызвали острый гуманитарный и глубокий экономический кризисы, которые приобрели перманентный объективный характер.

Таблицы № 1 и 2 иллюстрируют внешние и внутренние вызовы для Сирии.

Так, в свете изложенного наиболее опасный объективный общесирийский вызов — территориальная раздробленность (фрагментация) страны, которая препятствует оживлению мирного процесса. Несмотря на сохраняющий жизнеспособность астанинский формат (18-й раунд переговоров прошел 15–16 июня 2022 г. в казахстанской столице Нур-Султан), полноценного прямого национального диалога между властями САР и оппозицией пока не просматривается. В этом смысле Сирии не удалось перенять позитивный опыт того же Туниса, где спустя два года после «Жасминовой революции» 2011 г. был учрежден Квартет национального диалога; его реальные усилия по строительству плюралистической демократии были оценены присуждением в 2015 г. Нобелевской премии мира<sup>2</sup>.

По-прежнему пробуксовывает работа Сирийского конституционного комитета: камнем преткновения остаются вопросы о будущей форме государственного правления (выбор в пользу сохранения президентской либо перехода к парламентской республике, политическое будущее нынешнего президента Б. Асада) и спор о путях решения курдской проблемы. Как справедливо отметил спецпредставитель Президента России по Сирии А.Л. Лав-

\*Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>1</sup> По состоянию на декабрь 2020 г. власти контролировали 63,38 % территории САР: согласно подсчетам автора, основанным на данных из множественных источников. Подробнее см.: Матвеев И. А. Т. 2: Трудный путь к восстановлению. С. 116.

<sup>2</sup> Лауреатом Нобелевской премии мира стал «квартет» национального диалога в Тунисе // Интерфакс. 09.10.2015. URL: <https://www.interfax.ru/world/472287>

**Таблица 1. Внутренние вызовы для Сирии**

ВНУТРЕННИЕ ВЫЗОВЫ	
ОБЪЕКТИВНЫЕ	СУБЪЕКТИВНЫЕ
<p><b>Территориальная раздробленность</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>зоны, не подконтрольные властям САР; параллельные (локальные) экономики: ААСВС, ВПС, СПС; 55-км «зона безопасности» Ат-Танф под контролем США.</li> <li>ограниченный доступ властей САР к государственной границе.</li> <li>нарушенное единство хозяйственных связей: добычи сырья, производственных циклов, внешней и внутренней торговли, инфраструктуры (нефтегазовый сектор, энергетика, транспорт, связь).</li> </ul> <p><b>Застой в сирийском мирном процессе</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>разногласия между властями и оппозицией по вопросам будущего государственного устройства Сирии, конституционной реформы, трактовки децентрализации (<i>аль-ля марказийя</i>).</li> </ul> <p><b>Дефицит внутренних экономических ресурсов</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ущерб (<i>адрар</i>) и потери (<i>хасаир</i>), причиненные экономике в ходе боестолкновений (совокупный размер по состоянию на 2020 г. оценивался экспертами в 442–530 млрд долл., сейчас он превысил этот показатель).</li> <li>лимитированный доступ властей к минеральным ресурсам и сельхозугодьям: основные нефтяные месторождения и посевы пшеницы приходится на Заевфратье, то есть на зону ААСВС.</li> <li>истощение золотовалютных запасов (за 2010–2021 гг. с 20 млрд долл. до менее 1 млрд долл.).</li> <li>общий спад деловой активности, продолжающееся бегство капиталов, пассивность национального частного сектора (среднего и малого бизнеса) в вопросах восстановления.</li> </ul> <p><b>Перманентный экономический кризис</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ухудшение макроэкономических показателей, инфляция, обесценивание национальной валюты: за 2011–2022 гг. по официальному курсу — в 58 раз, неофициальному — в 77,5 раза.</li> <li>высокий уровень безработицы и бедности.</li> <li>нехватка энергоносителей, товарный дефицит.</li> <li>нарушенная продовольственная безопасность.</li> <li>тенизация экономики, коррупция.</li> </ul> <p><b>Гуманитарный кризис</b> (проблема ВПЛ).</p>	<p><b>Пандемия коронавирусной инфекции</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>отсутствие единой национальной стратегии борьбы с <i>COVID-19</i> при наличии эпизодического взаимодействия между ЗП и ААСВС.</li> <li>фрагментированность лечебно-диагностических мер: протоколов лечения, лабораторных тестов, лечения в стационарах, карантинных мероприятий, вакцинации.</li> <li>проблемы с мониторингом ситуации и отсутствие единой статистики, касающейся <i>COVID-19</i>, вследствие территориальной раздробленности.</li> <li>нехватка специализированных медицинских учреждений, специалистов, защитных средств, медикаментов, оборудования, тестов и вакцин в условиях хозяйственной разрухи и ущерба, причиненного конфликтом национальному здравоохранению.</li> <li>сокрытие населением случаев <i>COVID-19</i> из-за опасений потерять работу.</li> <li>слабое использование населением средств индивидуальной защиты ввиду недостаточной разъяснительной работы властей во всех зонах, а также дефицита указанных средств (масок и перчаток).</li> </ul> <p><b>Природные катаклизмы</b> (пожары, засухи, наводнения)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>лесные пожары 2020 г. в ЗП: по данным ООН, уничтожено 9 тыс. га сельскохозяйственных и лесных угодий, отмечен исход 25 тыс. ВПЛ; засуха 2021 г. (по оценке ООН, худшая за последние 70 лет).</li> </ul> <p><b>Обструкция восстановления со стороны части сирийской деловой элиты</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>неготовность репатриировать капиталы (дело Р. Махлуфа); продолжающийся вывод за рубеж средств, заработанных частным сектором во всех зонах на экспортно-импортных операциях и теневых продажах гуманитарной помощи.</li> </ul>

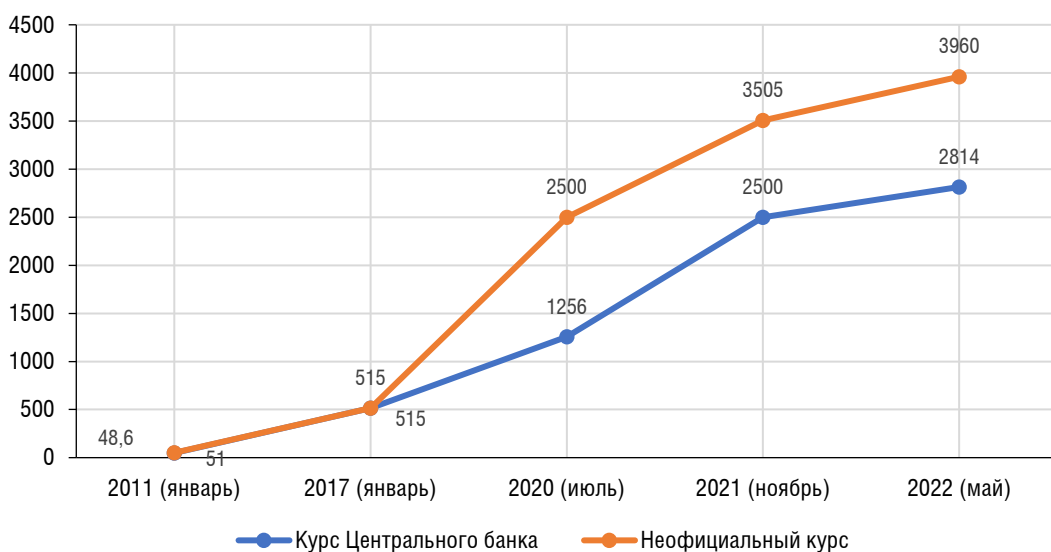
*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*



рентьев, сейчас, из-за присоединения Швейцарии к западным санкциям против России, поиск новой площадки для заседаний СКК вместо нынешней Женевы приобрел политический оттенок<sup>3</sup>.

Не менее пагубно на ситуации в Сирии сказывается растущий дефицит внутренних ресурсов в условиях затяжного социально-экономического кризиса и хозяйственной разрухи (статистика ущерба и потерь приводится в таблице 1)<sup>4</sup>. Многие собеседники автора из числа сирийцев признавали, что в плане обеспеченности предприятий и населения энергоносителями и электроэнергией положение дел даже ухудшилось по сравнению с периодами эскалации и апогея конфликта в 2014–2017 гг. В качестве иллюстрации быстрого роста кризисных явлений в экономике достаточно привести один лишь график обесценивания сирийского фунта.

**График 1. Динамика курсов сирийского фунта**



*Источник: составлено автором на основе материалов источника: Commercial Bank of Syria website. URL: <https://cbs-bank.sy/en/home-en> ; Syrian Pound Today. URL: [https://sp-today.com/en/currency/us\\_dollar](https://sp-today.com/en/currency/us_dollar)*

<sup>3</sup> См. там же.

<sup>4</sup> Цифра 442 млрд долл.: Losses Exceeding \$442 Billion and Millions in Need of Humanitarian Assistance: The Catastrophic Repercussions of 8 Years of War in Syria // ESCWA press-release. Beirut, 23 Sept. 2020. URL: <https://www.unescwa.org/news/losses-exceeding-442-billion-and-millions-need-humanitarian-assistance-catastrophic>; 530 млрд долл.: 530 Billion Dollars and 40 Percent Destruction to Infrastructure: Syria's 9 Years of Losses // The Syrian Observer, 28 May 2020. URL: <https://syrianobserver.com/features/58238/530-billion-dollars-and-40-percent-destruction-to-infrastructure-syrias-9-years-of-losses.html>; Сведения о последствиях лесных пожаров: OCHA Syria Flash Update No. 1: Humanitarian Impact of Wildfires in Coastal Areas. Executive Summary//UNOCHA, 11 Oct. 2020. P. 1. URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/ocha-syria-flash-update-01-humanitarian-impact-wildfires-coastal-areas>

Среди субъективных факторов наибольшую тревогу вызывает пандемия *COVID-19*, поскольку текущее состояние дел и ее последствия трудно реально оценить ввиду все той же территориальной раздробленности Сирии, отсутствия общенациональной антиковидной программы и ущерба, нанесенного конфликтом здравоохранению во всех зонах контроля. В такой ситуации оценки, например, подготовленные экспертами специализированных организаций ООН, носят фрагментарный и лаконичный характер.

Далее анализируются внешние вызовы для всей Сирии (табл. 2) и по совокупности вызовы с разбивкой по зонам контроля (параллельным экономикам; табл. 3): в зоне правительства (ЗП) на западе, в Центральной Сирии, на юге и отчасти на востоке; в зоне самопровозглашенной курдской автономии на северо-востоке / частично востоке (ААСВС), на севере в зоне де-факто турецкого протектората (ВПС) и на северо-западе (СПС: Малый Идлиб).

Приходится констатировать и тот факт, что в условиях тлеющего конфликта Сирия нуждается не только в общенациональном диалоге, но и в подлинной консолидации групп деловой элиты, не все представители которой в условиях внутреннего экономического кризиса готовы возвращать капиталы на родину и активно участвовать в постконфликтном восстановлении. Власти САР принимают контрмеры, иногда достаточно жесткие, пытаясь заставить частный бизнес занять патриотическую позицию. В первую очередь это касается «детей власти» (арабск. аулад ас-султа) — так сами сирийцы называют нуворишей, сосредоточивших в 2000-е гг. в своих руках богатства благодаря связям с госаппаратом и бюрократией. Лакмусом стала показательная кампания против двоюродного брата сирийского президента Рами Махлуфа, который с августа 2019 г. подвергся юридическому преследованию по обвинениям в коррупции и потерял контроль над своими основными активами<sup>5</sup>. Вместе с тем, в условиях нового роста санкционных рисков для национальных предпринимателей вследствие открытой поддержки официальным Дамаском СВО России на Украине (29 июня 2022 г. МИД САР объявил о решении признать ДНР и ЛНР<sup>6</sup>) способность правительства Сирии быстро добиться прорыва в диалоге с частным бизнесом и сирийскими деловыми диаспорами в странах, поддержавших антироссийские санкции, выглядит проблематичной.

Не меньшую опасность представляют внешние вызовы, которые рассматриваются в настоящем ситанализе (см. таблицу 2) как в общенациональном масштабе, так и с разбивкой по зонам контроля (параллельным экономикам). Речь о зоне правительства (ЗП) на западе, в центральной Сирии, на юге и отчасти на востоке; самопровозглашенной курдской автономии на северо-востоке / частично востоке (ААСВС), районах на севере в зоне фактического турецкого протектората (ВПС) и зоне на северо-западе (СПС: Малый Идлиб).

<sup>5</sup> Knecht E., Blair E. (ed.). Syrian Court Orders Syriatel Placed Under Judicial Custody // Reuters. 05.06. 2020.  
URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-makhlouf-idUSKBN23C0Q3>

<sup>6</sup> Сирия решила признать независимость ДНР и ЛНР // РИА Новости. 29.06.2022.  
URL: <https://ria.ru/20220629/donbass-1799024677.html>

Один из основных вызовов, как видно из таблицы № 2, связан с расколом мирового сообщества в отношении сирийского конфликта, что, по сути, торпедирует возможности для развертывания в обозримом будущем постконфликтного восстановления. Порожденная украинским кризисом санкционная война коллективного Запада против России, по всей видимости, приведет к дальнейшей поляризации мнений внешних игроков применительно к Сирии, сопряженной с усилением пропаганды против властей САР. Нельзя исключать, что многим дотоле нейтральным и колеблющимся странам,

**Таблица 2. Внешние вызовы для Сирии**

<b>ВНЕШНИЕ ВЫЗОВЫ</b>	
<b>ОБЪЕКТИВНЫЕ</b>	<b>СУБЪЕКТИВНЫЕ</b>
<p><b>Отсутствие международного консенсуса по вопросу экономического восстановления в Сирии</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>дефицит инвестиций и финансовой помощи; пробуксовка политики «экономического открытия» Сирии (<i>инфитах</i>) странами ССАГПЗ.</li><li>политизация и фрагментация гуманитарной помощи: различие в подходах между Сирией / Россией / Китаем (концепция суверенизации гуманитарной помощи), с одной стороны, и коллективным Западом (максимальное задействование ТГМ), с другой.</li></ul> <p><b>Ужесточение внешних санкций</b> («Акт Цезаря») переход от «бумажных» к реальным вторичным санкциям (2020 г.): ухудшение сирийско-ливанских отношений (уход из Сирии ливанского «Ауди»-банка; инцидент с задержанием ливанскими таможенниками в сентябре 2020 г. судна с 4 млн л бензина для Сирии).</p> <p><b>Внутренний кризис в Ливане</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>ограничение доступа сирийцев к депозитам в ливанских банках (42 млрд долл.); увеличение спроса на доллары и, как следствие, ускорение процесса обесценивания сирфунта; уменьшение валютных поступлений из-за падения объемов переводов сирийских экспатов из Ливана.</li><li>провал планов по превращению Ливана в «хаб» для участия третьих стран (прежде всего, Китая) в экономическом восстановлении Сирии.</li><li>рост нагрузки на экономику и социальные службы ввиду возвращения беженцев из Ливана.</li></ul> <p><b>Гуманитарный кризис</b> (проблема беженцев)</p>	<p><b>Смена администрации в США</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>неясные сценарии развития отношений Вашингтона с Тегераном в контексте СВПД и иранского ядерного досье (ослабление, сохранение или ужесточение санкций против ИРИ) как фактор роста или снижения потенциала Ирана для участия в экономическом восстановлении Сирии.</li><li>намерения США вывести из-под режима антисирийских санкций зону ААСВС как возможное препятствие для хозяйственной реинтеграции Сирии в общенациональном масштабе.</li><li>неопределенные перспективы подключения Сирии к поддерживаемым США коллективным проектам по оказанию помощи Ливану (является ли транзит по территории САР в Ливан электроэнергия, выработанной в Иордании из египетского газа, разовым проектом). Это не позволяет сирийцам адекватно оценить перспективные источники валютных поступлений для финансирования постконфликтного восстановления.</li></ul> <p><b>Пропагандистская кампания против властей САР</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>нарастание западного информационного давления на Дамаск вследствие поддержки Сирией специальной военной операции России на Украине.</li><li>ущерб деловой репутации САР: негативное воздействие на партнеров и инвесторов из нейтральных стран.</li></ul> <p><b>Чрезвычайные ситуации</b> (взрывы в порту Бейрута в 2020 г., временно — инцидент с сухогрузом <i>Ever Given</i> в Суэцком канале в 2021 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"><li>удорожание логистики;</li><li>снижение физических объемов и номенклатуры импорта, рост цен на ввозимые товары.</li></ul>

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

таким как Индия, Индонезия, Малайзия, Сербия, ЮАР, а также Бразилии и другим латиноамериканским государствам под жестким давлением США и ЕС придется сделать нелегкий выбор, перейдя в лагерь противников Дамаска. При этом охлаждение отношений с официальным Дамаском, по-видимому, станет условием и платой для Ливана за международную помощь в преодолении собственного кризиса.

В ответ на враждебные действия Запада правительство Сирии при дипломатической поддержке России и Китая, скорее всего, предпримет встречные шаги с целью минимизации возможностей использования трансграничного гуманитарного механизма в русле своей национальной концепции суверенизации гумпомощи. Это, в свою очередь, ограничит донорские возможности и каналы поддержки сирийских ВПЛ западными странами, по линии ООН и НПО, обострив гуманитарный кризис, а заодно обернувшись новым витком консолидированного санкционного давления Вашингтона и его союзников на Дамаск.

В субъективном ключе многое будет зависеть от логики внешнеполитических шагов администрации Дж. Байдена на сирийском направлении, которую пока предсказать трудно. С одной стороны, сирийское досье на протяжении всего конфликта не входило в перечень главных приоритетов США на Ближнем и Среднем Востоке, если сравнивать с Израилем, странами ССАГПЗ, Ираном, Ираком, Турцией и Египтом. С другой, ввиду присутствия в Сирии (и только там) воинских контингентов России и США с их соприкосновением при патрулировании на курдском северо-востоке у американцев возникает соблазн нанесения болезненных уколов Москве, провоцируя инциденты между военными, которые и до СВО России не были редкостью, «в отместку» за Украину. Не случайно, в СМИ появились сообщения о возможности войны между Россией и США в Сирии: резонно отмечается, что любая оплошность или недопонимание рискуют стать зажженным фитилем для бочки с порохом<sup>7</sup>. В свою очередь, в середине июня 2022 г. ВКС РФ нанесли авиаудар по позициям боевиков сирийской оппозиции в контролируемом США районе Ат-Танф на границе с Ираком в сирийской провинции Хомс в ответ на их атаку на военнослужащих САР<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> Дмитрова Д. Колумнист Newsweek написала о возможности начала войны между Россией и США в Сирии // Газета. ru. 02.07.2022. URL: <https://www.gazeta.ru/army/news/2022/07/02/18048260.shtml>

<sup>8</sup> Семенов К. В. Удар по Ат-Танфу: слухи об уходе РФ из Сирии преждевременны // News.ru. 21.06.2022. URL: <https://news.ru/near-east/udar-po-at-tanfu-sluhi-ob-uhode-rf-iz-sirii-prezhdevremenny/>

## Внутренние и внешние вызовы для зон контроля

Вызовы для зон контроля и параллельных экономик, наряду с общими чертами, имеют особенности (см. таблицу № 3). Так, дестабилизирующим фактором для районов, контролируемых правительством, является не только отсутствие консолидации деловой элиты, но и трения в местных силовых структурах, которые связаны с соперничеством за влияние, а иногда с разновекторной ориентацией на союзников в лице России и Ирана. Здесь, как ни парадоксально, в свете событий на Украине возникает повод для осторожного оптимизма. Несмотря на сигналы из Москвы о нежелании сворачивать военное присутствие в САР (тот же А. Л. Лаврентьев в интервью изданию «Коммерсант» 21 июня 2022 г. заявил о том, что «о сокращении российских сил в Сирии говорить абсолютно нельзя»<sup>9</sup>), сведения о ротации и передислокации подразделений ВС РФ все-таки поступают. Ряд обозревателей связывают их со стремлением Москвы сосредоточить усилия не на поддержании статус-кво в территориальном контроле, а на контртеррористических операциях<sup>10</sup>. Заодно отмечается возвращение военнослужащих КСИР и проиранских «зонтичных» шиитских ополчений в северную провинцию Алеппо, включая военный аэропорт Найраб и шиитские поселки Нубуль и Захра вблизи города Телль-Рифъат, и даже их приход в подконтрольную ААСВС северовосточную провинцию Хасеке (правительственный анклав Эль-Камышлы)<sup>11</sup>.

В то же время многое в плане стабильности, особенно на сирийском юге, будет и впредь зависеть от готовности российской стороны играть активную роль в гарантировании условий локальных примирений (арабск. *мусалахат*). Речь, в частности, о провинции Дерья (район Старого города в одноименном административном центре), где летом 2021 г. Россия успешно выступила посредником в ликвидации вооруженного противостояния между САА и примиренными повстанцами из бывшего «Южного фронта» оппозиционной Сирийской свободной армии<sup>12</sup>. В перспективе деятельность РФ в рамках «матрицы безопасности» может оказаться востребованной и в соседней провинции Эс-Сувейда. Такой сценарий вероятен, если недовольство местных друзских авторитетов трудностями с экспортом сельхозпродукции (например, яблок в Египет<sup>13</sup>), упущенной выгодой от обратной передислокации производств, временно размещенных здесь в период эскалации конфликта, и присутствием Хизбаллы выплеснутся в массовые протесты (антиправительственные демонстрации происходили здесь в январе и июне 2020 г.).

<sup>9</sup> Беленькая М. Б. «О сокращении российских сил в Сирии говорить абсолютно нельзя» // Коммерсантъ. 17.06.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5420967>

<sup>10</sup> Семенов К. В. Удар по Ат-Танфу: слухи об уходе РФ из Сирии преждевременны // News.ru. 21.06.2022. URL: <https://news.ru/near-east/udar-po-at-tanfu-sluhi-ob-uhode-ff-iz-sirii-prezhdevremenny/>

<sup>11</sup> Семенов К. В. Иран укрепляется в Сирии, пока Россия проводит операцию на Украине//News.ru. 07.06.2022. URL: <https://news.ru/near-east/iran-ukreplyaetsya-v-sirii-poka-rossiya-provodit-operaciyu-na-ukraine/>

<sup>12</sup> Семенов К. В. Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада// News.ru. 03.08.2021. URL: <https://news.ru/world/pochemu-rossiya-zashishaet-sirijskih-povstancsev-ot-asada/>

<sup>13</sup> Legal Briefing—January 2021 // SLJ. 13.02.2021. URL: <https://www.syria.law/index.php/legal-briefing-january-2021/>

**Таблица 3. Вызовы для зоны правительства Сирии**

**Конфликт внутри бизнес-элиты**

Перераспределение ликвидных бизнес-активов между «детьми власти»; борьба за рынок сотовой связи: Р. Махлуф потерял контроль над национальным оператором *Syriatel*; смена контроля над *MTN Syria* ввиду ухода основного акционера из ЮАР и в условиях запуска третьего сотового оператора *Wafa Telecom*; усиление позиций крупного бизнесмена С. аль-Фоза.

**Различные группы влияния среди силовиков**

По данным аналитиков, налицо некоторое размежевание силовых структур по вопросу ориентации на Иран (4-я дивизия) или на Россию (5-й корпус, разведсообщество). С целью укрепления контроля президента САР над армией и спецслужбами проводятся регулярные кадровые перестановки.

**Трения между Сирией и Ираном**

Ввиду создания сирийскими предпринимателями *Wafa Telecom* не был реализован аналогичный проект инвестором в лице *Iranian Telecommunications Company*, которая, как полагают эксперты, аффилирована с КСИР (хотя КСИР вышел из ее акционеров в 2018 г.). На востоке в провинции Дейр-эз-Зор сохраняется присутствие проиранских ополчений, претендующих на контроль над трансграничной торговлей с Ираком. С подачи местных дружеских авторитетов происходят протесты в ранее лояльной властям южной провинции Эс-Сувейда, спровоцированные присутствием Хизбаллы: в июле 2021 г. учреждена политическая партия аль-Лива, создаются отряды самообороны.

**Потенциальные противоречия между Россией и Ираном / Хизбаллой**

- Противоречия в стратегиях: Россия выступает за полное восстановление суверенного сирийского государства с монополией на применение насилия, Иран — за горизонтальную систему безопасности с зональным контролем и влиянием НГА под эгидой КСИР. Цель Тегерана — удержать Сирию в качестве звена «Шиитского полумесяца» (хотя после гибели генерала К. Сулеймани такие действия, по оценкам местных экспертов, стали менее агрессивными).
- Россия не в восторге от присутствия Хизбаллы на юге Сирии, поскольку это провоцирует израильтян на нанесение ударов по САР. Вместе с тем, в случае дрейфа Израиля в пользу явной поддержки властей Украины и в условиях ускоренного экономического сближения России и Ирана Москва может занять здесь более благожелательную позицию по отношению к Тегерану и Хизбалле.
- Пока сохраняется *модус операнди* в сфере экономики: Россия проявляет интерес к сирийским природным ресурсам, Иран — к торговле, строительству, промышленности; «раздел» морских портов: иранцы взяли в аренду часть Латакии, россияне — Тартус. Известно о попытках иранцев «прикрыться» от ударов Израиля, разместив свои экономические объекты вблизи российских военных баз. Нельзя исключить углубление конфликта интересов России и Ирана, если руководство ИРИ договорится с администрацией Дж. Байдена об ослаблении санкций, высвободив ресурсы для укрепления иранского присутствия в Сирии.

**Ужесточение антисирийских санкций**

Переход США в 2020 г. от «бумажных» к вторичным санкциям («Акт Цезаря»). Как следствие: задержка с началом реконструкции Сирии и политики *инфитаха* со стороны стран ССАГПЗ; отпугивание инвесторов из нейтральных стран; препоны для репатриации сирийских капиталов.

**Ограниченный доступ властей к госгранице**

Причина снижения поступлений в бюджет, теннизации экономики.

**Вызовы в сфере безопасности**

Очаги конфронтации на юге (Дерья), вызов урбанистического терроризма, риск возрождения ИГИЛ\*.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

### **Проблема социальной интеграции боевиков оппозиции**

Бывшим боевикам больше некуда эвакуироваться.

Недоверие к «примиренной» оппозиции со стороны властей САР: конфликт на юге в Деръа аль-Балад летом 2021 г.; боевики-«профессионалы» не готовы интегрироваться, рассчитывая за счет конфронтации с властями сохранить внешних спонсоров.

### **Хозяйственная разруха**

Дефицит энергоносителей и, как следствие, веерные отключения электричества; топливный кризис; нарушение продовольственной безопасности; рост цен на лекарства в условиях пандемии коронавируса; нехватка квалифицированного персонала и рабочих.

### **Рост социально-протестных настроений**

Конфронтация с местными авторитетами на юге и в освобожденной части провинции Идлиб; в Эс-Сувейде недовольны утратой статуса «убежища» для бизнеса, возникшего вследствие переноса сюда в ходе горячей фазы конфликта производственных линий и мануфактур.

### **Природные катаклизмы**

Ущерб от лесных пожаров в Западной Сирии осенью 2020 г.

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

В зоне ААСВС (см. таблицу № 4) будущие сценарии в значительной степени зависят от внесения администрацией Дж. Байдена корректив в свою позицию по проблеме сирийских курдов. Эта позиция на протяжении всего конфликта оставалась противоречивой с учетом нежелания Вашингтона излишне осложнять отношения с Турцией — страной-членом блока НАТО и в то же время необходимости учитывать императив совместной с курдами борьбы с ИГИЛ\*, а также симпатии к курдам в американских политических и общественных кругах. Не ясно, как американцы отнесутся к новой военной операции ВС Турции на севере Сирии, которую в июне-июле 2022 г. анонсировал президент Р.Т. Эрдоган<sup>14</sup>: нельзя исключать, что нейтралитет США входил в пакет негласных договоренностей в качестве условия для снятия Анкарой возражений против вступления в НАТО Швеции и Финляндии.

Стоит ли удивляться, что неоднозначные сигналы поступают из Вашингтона и в вопросе оказания содействия в постконфликтной реконструкции экономики в зоне ААСВС. Предшественник Дж. Байдена Д. Трамп пытался переложить ответственность на страны ССАГПЗ, прежде всего, Саудовскую Аравию и ОАЭ: еще в августе 2018 г. появились сообщения об ассигновании Эр-Риядом по призыву Вашингтона 100 млн долл. на нужды восстановления подконтрольных американцам районов на северо-востоке Сирии<sup>15</sup>.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>14</sup> Эрдоган анонсировал военную операцию на севере Сирии // РИА Новости. 30.06.2022.  
URL: <https://ria.ru/20220630/siriya-1799368267.html>

<sup>15</sup> Saudi Arabia Says It's Given \$100 Million to Northeast Syria // VOA. 17.08.2018.  
URL: <https://www.voanews.com/a/saudi-arabia-says-it-s-given-100-million-to-northeast-syria-/4533602.html>

**Таблица 4. Вызовы для зоны ААСВС**

**Хозяйственная разруха**

Нефтяная промышленность и инфраструктура остаются в нерабочем состоянии либо функционируют не на полную мощность; нефтепровод А37 от месторождения Карайчок в провинции Хасеке до порта Тартус не работает, будучи поделен в пропорции 50/50 между властями и ААСВС.

**Дефицит ресурсов для нужд постконфликтного восстановления**

Нефтяной сектор не обеспечивает рост поступлений в бюджет ААСВС ввиду нежелания США оказывать финансовую, техническую и технологическую помощь восстановлению нефтегазовой отрасли. Ситуация может измениться в лучшую для ААСВС сторону в случае исключения этой зоны из санкционного режима.

**Сложные отношения между элитами Сирийского и Иракского Курдистана**

Бизнесмены, близкие к курдско-иракской семье Барзани, стремятся доминировать в торговле ААСВС с КАР и через КАР с внешним миром, в частности, Турцией; этим вызвано нестабильное функционирование единственного официального погранперехода из ААСВС «Семалка».

**Военная конфронтация СДС / КОС с ТВС и протурецкими группами сирийской оппозиции**

Проблемы с водоснабжением Хасеке из зоны ВПС (сектор РААТА), инспирируемые союзными Турции группами сирийской оппозиции.

Содержание отрядов СДС в боевой готовности крайне обременительно для бюджета ААСВС.

**Слабые ресурсы для борьбы с COVID-19 (худшие показатели по Сирии)**

Эпизодическое сотрудничество ААСВС в 2021 г. с центральным правительством по доставке вакцин в Хасеке через аэропорт Эль-Камышлы (находится в ведении властей САР) и сухопутным путем в контролируруемую ААСВС часть провинции Ракка.

**Межэтнические трения**

Ужесточение борьбы за сырьевые ресурсы с арабскими племенами в зоне ААСВС на востоке Сирии; усиление конфронтации между курдами и арабами в целом.

**Проблема ВПЛ**

- Рост нагрузки на социальную систему ввиду притока ВПЛ из зоны ВПС;
- Скопление бывших боевиков ИГИЛ\* с семьями (лагерь Эль-Хауль);
- Трудности с доставкой гуманитарной помощи в силу удаленности ААСВС от единственного пункта ТГМ «Баб аль-Хава» в зоне СПС, от которой ААСВС отделена враждебной зоной ВПС. По экспертным оценкам, МНПО в ААСВС зачастую занимаются сбором информации, а не собственно оказанием гуманитарной помощи.

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

Сам Дж. Байден поначалу пошел еще дальше. В мае 2021 г. было отменено выданное администрацией Д. Трампа годом ранее разрешение для американской компании *Delta Crescent Energy* — в качестве исключения из санк-

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.



ций (действия «Акта Цезаря») — на разработку местных нефтяных месторождений<sup>16</sup>, что явилось ударом по доходам ААСВС.

В условиях скудности внутренних ресурсов, высоких непроизводительных расходов на СДС и другие силовые структуры и отсутствия реальных подвижек в восстановлении нефтегазового сектора (производительности месторождений, трубопроводного транспорта) как главного источника поступлений в бюджет курды проявляют естественный интерес к восстановлению хозяйственных связей с Дамаском. Разумеется, речь, по их мнению, должна идти не о сохранении предконфликтного статус-кво, когда львиная доля доходов уходила в центральный бюджет, а о «справедливом» распределении прибылей.

За годы конфликта были созданы заделы для взаимовыгодного сотрудничества между зонами правительства и ААСВС. В подконтрольной СДС провинции Хасеке сохранились два анклава (города Хасеке и Эль-Камышлы с международным аэропортом) с присутствием САА и сирийских структур безопасности. Курды продолжали продавать властям за сирийские фунты пшеницу (Заввфратье или Джазира издавна считалась «хлебной житницей» Сирии) и, сохраняя фактический контроль над сетью ГЭС на реке Евфрат, пользоваться электроэнергией, вырабатываемой работниками, командированными Министерством электроэнергетики САР. Все это, на наш взгляд, при успешном решении задач экономической реинтеграции помогло бы сохранить самодостаточность и значимость зоны ААСВС по сравнению со все более зависимыми от Турции двумя параллельными экономиками в зонах ВПС и СПС.

Вместе с тем, украинский кризис в качестве субъективного фактора способен затормозить объективный процесс восстановления единства хозяйственных связей между зоной правительства и курдской «автономией». Так, Вашингтон в марте 2022 г. объявил о решении вывести, причем исключительно районы в зоне ААСВС, из-под санкционного режима. Госдепартамент США запросил у Министерства финансов 125 млн долл. на усилия по стабилизации социально-экономической ситуации в курдской «автономии». При этом СМИ сослались на американского дипломата Эйтана Голдрича, курирующего Сирию, который прямо заявил, что подобное решение следует рассматривать в качестве «сигнала давления» на Москву и Дамаск в свете украинских событий<sup>17</sup>. Данное обстоятельство может снизить мотивацию сирийских курдов к скорому расширению диалога с центром, подтолкнув их к более тесным контактам с пользующимися поддержкой Запада иракскими курдами (сейчас отношения между курдскими элитами в Сирии и Ираке складываются непросто по причине соперничества за политическое и экономическое влияние в ААСВС).

<sup>16</sup> США решили не продлевать нефтяную сделку между американской компанией и сирийскими курдами // Interfax.ru. 25.05.2021. URL: <https://www.interfax.ru/world/768682>

<sup>17</sup> США выведут из-под действия санкций контролируемые курдами сирийские районы // ТАСС. 14.03.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14057375>

Основные вызовы для параллельной экономики ВПС (см. таблицу №5) связаны со сформировавшейся за годы конфликта чрезмерной зависимости от Турции — в качестве сырьевого придатка. (Справедливости ради, стоит признать, что и до начала конфликта сирийский север не имел экономической самостоятельности, обслуживая «экономическую столицу» страны город Алеппо). Это в противоположность ААСВС делает проблематичной хозяйственную реинтеграцию данной зоны с остальной Сирией.

На фоне украинского кризиса вероятным сценарием на краткосрочную перспективу при успешной реализации анонсированной операции ТВС является расширение зоны ВПС. К трем секторам турецкого протектората, сформированным по результатам операций «Щит Евфрата» (2016-2017 гг.), «Оливковая ветвь» (2018 г.) и «Источник мира» (2019 г.)<sup>18</sup>, добавится сектор, охватывающий четыре района вокруг городов Манбидж и Телль-Рифъат, с созданием дополнительной 30-км зоны безопасности у сирийско-турецкой границы<sup>19</sup>. В итоге увеличится потенциал параллельной экономики ВПС с точки зрения производства агропродукции, что окажет благоприятное влияние на местные экспортные возможности.

#### **Таблица 5. Вызовы для зоны ВПС**

##### **Слабый уровень экономического развития севера провинции Алеппо**

В доконфликтный период местная промышленность и сельское хозяйство были почти полностью ориентированы на обслуживание нужд «экономической столицы» Сирии города Алеппо.

##### **Формирование привязки экономики зоны ВПС к Турции в качестве сырьевого придатка**

- Сирийцам навязан переход на турецкую лиру в качестве основного платежного средства.
- Безальтернативные поставки турецкого топлива, электричества; закупки турками у местных производителей хлопка, оливок и пшеницы (кроме зерна, по заниженным ценам).

Зависимость местных муниципальных советов от администраций соседних илов (провинций) Турции. Слабые перспективы реинтеграции зоны ВПС в единую Сирию по сравнению с зонами ААСВС и СПС.

##### **Наплыв ВПЛ из зоны СПС**

Рост нагрузки на социальные службы; ограничение деятельности МНПО и ННПО со стороны Турции; лимитированная работа европейских НПО ввиду их солидарности с курдами.

##### **Изолированность сектора РААТА от остальной зоны ВПС**

Район отделен от остальной зоны ВПС сектором Айн-эль-Араб (Кобани), подконтрольным ААСВС.

##### **Тенизация экономики**

Усиление тенизации и рост трансграничной контрабанды, сложившихся еще до конфликта, в интересах полевых командиров сирийской оппозиции и бизнесменов, связанных с Турцией.

##### **Проблемы безопасности**

Вооруженная конфронтация Турции и ее сирийских союзников с СДС / КОС.

Угроза городского терроризма, в котором турки обвиняют курдских боевиков.

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

<sup>18</sup> Подробнее см.: Матвеев И. А. Т. 2: Трудный путь к восстановлению. С. 187.

<sup>19</sup> Турция готова к военной операции на севере Сирии // Вести.ru. 20.06.2022. URL: <https://www.vesti.ru/article/2805067>

В среднесрочной перспективе со счетов нельзя сбрасывать гипотетический сценарий присоединения зоне ВПС Малого Идлиба (нынешняя зона СПС), что без сомнения в негативном ключе создаст мощную дополнительную социальную нагрузку на местную экономику и турецких доноров. Правда, подобное развитие событий все-таки маловероятно даже в свете пакетных российско-турецких договоренностей по Украине, не говоря уже о неуступчивости Дамаска и Тегерана. Они способны пойти на эскалацию ситуации, воспользовавшись вовлеченностью России в украинские дела.

В зоне СПС к вызовам, обусловленным по аналогии с ВПС сильной привязкой к Турции, добавляются проблемы, связанные с абсолютной недостаточностью местных ресурсов для строительства полноценной локальной экономики. Поэтому обеспеченность населения данной части Сирии жизненно важными товарами почти всецело зависит от внешней гуппомощи, которая поступает через ТГМ, от турецких доноров и МНПО. Как видно из таблицы № 6, вероятны три сценария, самым неблагоприятным из которых является

**Таблица 6. Вызовы для зоны СПС**

#### **Радикализм**

Вмешательство радикальных боевиков ХТШ\* в местную общественно-политическую и экономическую жизнь, что вызывает силовые акции возмездия со стороны САА при поддержке ВКС РФ.

Конфронтация ХТШ\* и протурецкой группировки сирийской оппозиции «Фейлак аш-Шам».

#### **Неясное будущее Малого Идлиба (три сценария)**

- Превращение в «серую зону» — некий аналог «сектора Газа» (гипотеза французского эксперта Фабриса Баланша), что чревато негативными последствиями для Сирии и Турции;
- Присоединение к зоне ВПС с увеличением нагрузки на Турцию как на основного донора;
- Формальное воссоединение с Сирией (такой сценарий представляется оптимальным) на базе принципов «4Д»: дерадикализации, деидеологизации (отказа от джихадизма), демилитаризации и децентрализации.

#### **Хозяйственная разруха**

- Ущерб и потери от боестолкновений. Практически полностью разрушенная экономика, за исключением производства оливок и сферы услуг (город Сармада — валютный «хаб» для финансирования экспортно-импортных и спекулятивных операций).
- Острый дефицит ресурсов для восстановления; паразитирование местных элит на иностранной гуманитарной помощи и транзите между Турцией и ЗП.

#### **Проблема ВПЛ**

- Эвакуация в Идлиб в 2016–2018 гг. непримиримых боевиков с семьями из районов локальных примирений со всей Сирии. Как следствие, нагрузка на местные социальные службы (сейчас снизилась ввиду переезда части из них в зону ВПС).
- Существенная нехватка внешней гуманитарной помощи (ее потоки через КПП «Баб аль-Хава» проходят в основном транзитом); местные потребности не полностью удовлетворяются Турецким Красным Полумесяцем, МНПО и частными донорами.

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

превращение Малого Идлиба в некий аналог сектора Газа с активным влиянием радикалов на местную экономическую жизнь и расцветом теневой экономики. Это будет сдерживать развитие реинтеграции зоны СПС с районами, подконтрольными правительству Сирии, хотя неформальные хозяйственные связи между ними сейчас и существуют в виде торговли через «линию фронта» и транзит гуманитарной помощи. К тому же власти САР, как в случае оптимистичного третьего сценария, не получат какого бы то ни было доступа к госгранице, в частности, к крупному КПП «Баб аль-Хава».

Примечания к таблицам 4–6<sup>20</sup>.

<sup>20</sup> Аспекты, связанные с размежеванием среди сирийских силовиков на сторонников России и Ирана и кадровыми перестановками в силовых структурах САР, в том числе в привязке к проблемам безопасности в Дейр-эз-Зоре и других провинциях, активно обсуждаются на экспертном уровне: al-Ghadhawi A. al-Assad's Strategy to Avoid Becoming a Puppet of Russia and Iran. Washington DC: Newlines Institute for Strategy and Policy, 11.03.2021. URL: <https://newlinesinstitute.org/isis/al-assads-strategy-to-avoid-becoming-a-puppet-of-russia-and-iran/>; Syria Security Situation (Report). European Asylum Support Office—Country of Origin Information. Valletta, Malta, July 2021. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021\\_07\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Syria\\_Security\\_situation.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021_07_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf)  
О связях ИТС с КСИР: Графов Д.Б. Корпус стражей исламской революции, администрация Верховного лидера и исламские благотворительные фонды в экономике Ирана // Вестник Института востоковедения РАН, № 2 (2018). С. 39. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36819187&>  
О протестах друзов: Oweis K.Y. Druze Protests in Syria's Suweida Fly in the Face of Regime Strategy. Abu-Dhabi: The National, 21.01.2020. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/druze-protests-in-syria-s-suweida-fly-in-the-face-of-regime-strategy-1.966998> ;  
Hardan M. New Druze Political Party, Military Faction Take Shape in Suwayda. Washington DC: Al-Monitor, 18.07.2021. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/07/new-druze-political-party-military-faction-take-shape-suwayda>  
О различиях стратегий России и Ирана в области безопасности в Сирии: Understanding Iran's Role in the Syrian Conflict//Tabrizi A.B., Pantucci R. (eds.). London: RUSI, August 2016. P. 13. URL: [https://www.academia.edu/27449738/Understanding\\_Irans\\_Role\\_in\\_the\\_Syrian\\_Conflict\\_Edited\\_by\\_Aniseh\\_Bassiri\\_Tabrizi\\_and\\_Raffaello\\_Pantucci](https://www.academia.edu/27449738/Understanding_Irans_Role_in_the_Syrian_Conflict_Edited_by_Aniseh_Bassiri_Tabrizi_and_Raffaello_Pantucci)  
О ситуации в Дерьва: Семенов К.В. Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада // News.ru, 03.08.2021 г. URL: <https://news.ru/world/pochemu-rossiya-zashishaet-sirijskih-povstancsev-ot-asada/>  
О перспективе превращения Малого Идлиба в аналог сектора Газа: Balanche F. Idlib May Become the Next Gaza Strip. Washington, DC: WINEP, 26.03.2020. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/idlib-may-become-next-gaza-strip>

## ССВУ–анализ позиций России, Ирана и Китая в Сирии

Анализ конфигураций внешних акторов сирийского конфликта целесообразно начать с дружественных Сирии стран (в Дамаске их неофициально именуют братскими) в лице России, Ирана и Китая (табл. 4). Несмотря на общий приоритет — поддержку властей САР, текущие и перспективные интересы упомянутых государств могут серьезно различаться. (см. табл. 7–10). Несмотря на общий приоритет — поддержку властей САР, текущие и перспективные интересы упомянутых государств могут различаться, что связано с их дифференцированными подходами к восстановлению сирийской государственности, постконфликтному восстановлению, а также различными экономическими потенциалами.

Как видно из таблиц, у каждого из трех основных союзников Сирии есть сильные стороны, слабости, перспективы и возможности. Все это будет объективно подталкивать Москву, Тегеран и Пекин вместо ничем не сдерживаемого соперничества к поиску точек взаимодействия и выработке взаимоприемлемых правил игры в контексте выстраивания собственного долгосрочного экономического присутствия на территории САР.

Таблица 7. ССВУ-анализ позиций России, Ирана и Китая в Сирии (сильные стороны)

Россия	Иран	Китай
<ul style="list-style-type: none"><li>Военная операция России в Сирии с 2015 г. с учетом традиций ВТС с СССР позволила укрепить позиции сторонников Москвы в сирийских силовых структурах.</li><li>Присутствие российской военной полиции (запад, юг, центр, север, северо-восток, восток Сирии) благодаря опыту посредничества и гарантирования локальных перемирий, открытия коридоров для выхода ВПЛ, охраны гуманитарной помощи, совместного патрулирования с Турцией, координации с Ираном создали феномен «матрицы безопасности». Все это упрочило позитивное восприятие России сирийцами из различных этноконфессиональных групп (сунниты, курды, арабские племена), иногда на контрасте с негативным отношением к проиранским шиитским ополчениям.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>В 2012 г. Иран первым оказал Сирии военную помощь, включая наземную поддержку силами КСИР совместно с Хизбаллой и шиитскими ополчениями, что, наряду с действиями ВКС РФ, обеспечило решающие победы САА в 2016–2017 гг. В результате Тегеран взял под контроль районы и объекты на востоке, юге, на западе, в приграничье с Ливаном. Возникли проиранские группы среди местных силовиков.</li><li>ИРИ широко использует территорию Сирии в логистических целях, нередко маскируя военные объекты под экономические с целью поддержки Хизбаллы в ее конфронтации с Израилем.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Китаем еще до конфликта накоплен обширный опыт <i>B2G / B2B</i> сотрудничества; сформированы группы поддержки в госсекторе и деловых кругах САР.</li><li>КНР обладает гораздо большим промышленным, торговым, донорским и инвестиционным потенциалом по сравнению с Россией и Ираном.</li><li>В условиях санкций против РФ и ИРИ именно Китай может предложить сирийцам технологии плюс финансирование, а также участие в своих глобальных проектах, таких как «Один пояс, один путь» (<i>The Belt and Road</i>)<sup>22</sup>.</li></ul>

<sup>21</sup>Vital Importance of the Silk Road Through Syria // The Syrian-Chinese Business Council. 10.04.2019.  
URL: <http://scbc.sy/en/2019/04/10/vital-importance-of-the-silk-road-through-syria/>

Окончание табл. 7

Россия	Иран	Китай
<ul style="list-style-type: none"> <li>Российская солидарность с САР в СБ ООН, дипломатия В.В. Путина, поддержка МИД России в контактах с США, ЕС, ССАГПЗ, Турцией, Израилем, посредничество РФ в сирийском мирном процессе (Астанинский формат, саммиты Россия — Иран — Турция, СКК) обусловили симпатии к России части элиты и рядовых сирийцев.</li> <li>Гуманитарная помощь, помощь восстановлению Сирии (поставки пшеницы, вакцин от COVID-19, восстановление инфраструктуры, мечетей) усилили пророссийские симпатии.</li> <li>Благодаря контактам с курдскими предпринимателями и курдской диаспорой Россия способна сыграть реальную роль в интеграции ЗП и ААСВС Деятельность российского бизнеса в Сирии в форматах B2G и B2B до и во время конфликта привела к образованию групп поддержки в местных правительственных и деловых кругах, среди предпринимателей и финансистов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>С 2013 г. Иран превратился в основного донора Сирии, выделив кредитные средства (6,6 млрд долл.<sup>23</sup>), осуществляя поставки нефти, нефтепродуктов и используя инструменты «мягкой силы». Это укрепило иранское лобби в госорганах и компаниях САР, частном секторе.</li> <li>Тегеран создал кластеры для B2G / B2B сотрудничества в промышленности (включая автомобилестроение), торговле (массовый ввоз иранских ТНП); аграрном секторе. Иранцы получили земельные участки в Западной Сирии<sup>24</sup>.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Связи с технократами цементируют долгосрочное присутствие КНР в САР.</li> <li>Поддержка Дамаска в СБ ООН вызвала симпатии рядовых сирийцев к Китаю.</li> <li>Сформированы резервные каналы (корреспондентские отношения между банками КНР и Ливана) с целью использования Ливана — в случае преодоления внутреннего кризиса — как посредника / логистического «хаба» для китайских инвестиций в мирное восстановление Сирии.</li> </ul>

Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках

**Таблица 8. ССВУ-анализ позиций России, Ирана и Китая в Сирии (слабые стороны)**

Россия	Иран	Китай
<ul style="list-style-type: none"> <li>Меньший, чем у ССАГПЗ и Китая инвестиционный потенциал России диктует необходимость поиска путей координации с другими внешними акторами по вопросам восстановления Сирии.</li> <li>Режим санкций накладывает объективные ограничения на ВЭД вследствие дефицита механизмов финансирования, технических проблем с банковскими транзакциями.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Между Сирией и Ираном всегда существовали культурно-исторические, конфессиональные и языковые различия.</li> <li>Клерикальное общественно-политическое устройство ИРИ отличается от светской САР. За время конфликта произошло размежевание сирийских силовых структур,</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Слабые позиции Китая среди силовиков снижают эффект от влияния на технократов САР, ставя это влияние в зависимость от неэкономической конъюнктуры.</li> <li>Неготовность банков Гонконга к инвестициям до снятия санкций резко ограничивает участие китайского</li> </ul>

<sup>22</sup> Hatahet S. Russia and Iran: Economic Influence in Syria. London: The Royal Institute for International Affairs (Chatham House). 03.2019. P. 6. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2019-03-08RussiaAndIranEconomicInfluenceInSyria.pdf>

<sup>23</sup> Подробнее: Беленькая М. Иран разжигает войну инвестиций // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3714912>

Россия	Иран	Китай
<p>Эти трудности возрастают на фоне вызванной спецоперацией на Украине санкционной войны против РФ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Нехватка доверия ввиду более скромного В2В-опыта сотрудничества России и Сирии по сравнению с ее контактами с арабскими и западными странами накладывается на GR-вызовы нетранспарентной местной деловой среды.</li> <li>• В РФ, по-видимому, еще не принята единая стратегия формирования долгосрочного экономического присутствия в Сирии (применяется в основном «узкий» подход делегирования ВЭД немногим компаниям).</li> </ul>	<p>официальных и деловых кругов на противников и сторонников Ирана.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Международная изоляция Тегерана лимитирует потенциал его участия в сирийском мирном процессе (кроме трехсторонних саммитов) и многосторонних экономических проектах; масштабы. иранской донорской помощи и официальной помощи на нужды развития сильно зависят от внешней конъюнктуры — социально-экономической ситуации в самом Иране и обстановки вокруг него (санкций).</li> </ul>	<p>государства и бизнеса в восстановлении Сирии.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Подобно США и ЕС Пекин не относит Сирию к главным приоритетам внешней политики; это объясняет выжидательную позицию КНР в сирийском мирном процессе и более скромное экономическое присутствие в Сирии по сравнению с Россией и Ираном.</li> </ul>

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

**Таблица 9. ССВУ-анализ позиций России, Ирана и Китая в Сирии (возможности)**

Россия	Иран	Китай
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечено долговременное присутствие ВС РФ (базы в Латакии и Тартусе).</li> <li>• Созданы условия для конвертации военно-политического присутствия РФ в эксклюзивный доступ российских компаний к местным сырьевым ресурсам и объектам инфраструктуры (порт Тартус).</li> <li>• Законы САР о ГЧП (5/2016) и инвестициях (18/2021) создают условия для создания «широких» кластеров сотрудничества<sup>24</sup>. В их числе промышленность, энергетика, сельское хозяйство, транспорт, ИТ.</li> <li>• В условиях ограниченных из-за санкций сфер приложения российских капиталов возникают новые возможности для G2G-сотрудничества с Сирией (финансовая помощь, государственное субсидирование проектов).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Для Ирана помощь Сирии остается фактором роста зависимости Дамаска от Тегерана, удержания САР в «оси стойкости» и в качестве «моста» между Ираком и Ливаном в рамках проекта «Шиитский полумесяц».</li> <li>• Долгосрочная привязка экономики к Ирану может укрепиться в случае достижения сепаратных договоренностей между ИРИ и США о смягчении санкций в контексте СВПД.</li> <li>• Соглашение между Россией и Ираном о стратегическом партнерстве в случае его заключения открывает новые горизонты для реализации совместных экономических</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создан потенциал экономической и технологической привязки Сирии к Китаю. Речь о промышленности и энергетике.</li> <li>• В 2000-е гг. сложился торговый дисбаланс в пользу КНР: сирийцы стали привыкать к китайским ТНП.</li> <li>• В перспективе статус братской для Сирии страны создает для китайцев преимущества в сфере ВЭД перед их конкурентами в лице Японии и Германии.</li> <li>• В случае ослабления санкций против САР нельзя исключить быструю утрату иранскими и</li> </ul>

<sup>24</sup> Матвеев И. А. Современное экономическое законодательство арабских стран на примере Сирийской Арабской Республики. М.: ГАУГН-Пресс, 2021. С. 188–266.

Окончание табл. 9

Россия	Иран	Китай
<ul style="list-style-type: none"> <li>Использование «матрицы безопасности» в контексте реализации третьими странами экономических проектов в САР в обмен на финансирование гуманитарных поставок в Сирию из РФ продовольствия.</li> <li>В условиях сворачивания альтернативных направлений ВЭД (ЕС, Япония, Южная Корея) возможна активизация В2G-контактов с САР с участием российского среднего и малого бизнеса, представители которого ранее проявляли сдержанность с оглядкой на санкции.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>проектов в Сирии. При этом в Москве, вероятно, будут в большей степени учитывать иранские интересы в данной сфере.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>российскими компаниями эксклюзивных позиций в сырьевом секторе и других отраслях.</li> </ul>

Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках

**Таблица 10. ССВУ-анализ позиций России, Ирана и Китая в Сирии (угрозы)**

Россия	Иран	Китай
<ul style="list-style-type: none"> <li>Сохраняется ориентация РФ на президента САР при более скромных позициях в среднем сегменте местной элиты (в МИД, среди технократов и др.), нежели у китайцев и иранцев, и в деловых кругах по сравнению с арабскими партнерами. В этой связи не вполне ясны перспективы российского влияния в случае ухода с поста Б. Асада, например, в рамках политического процесса.</li> <li>Официальный Дамаск вынужден маневрировать между Москвой и Тегераном, не всегда в полной мере учитывая интересы РФ. Есть скрытое недовольство части местной элиты «узким» подходом России («незначительностью» помощи по сравнению с иранскими кредитами).</li> <li>Сохраняются риски случайных ударов Израиля и США по российским объектам ввиду их соседства с «Хизбаллой» (побережье Западной Сирии, Дамаск и Дамасская область).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Попытки Ирана усилить контроль над Сирией усиливают раскол местной элиты. Речь о стратегии жесткого крыла руководства ИРИ, направленной на создание «горизонтальной системы безопасности» в САР с использованием лобби в силовых структурах и НГА (с целью обособления района Абу-Кемаль в Дейр-аз-Зоре под контролем КСИР и т. д.).</li> <li>Раскол снижает устойчивость власти, провоцируя трения между «детьми власти».</li> <li>Во многом вынужденное сближение с Тегераном оставляет Сирию в качестве мишени для ударов Израиля по местным иранским объектам, затрудняя в то же время запуск <i>инфитаха</i> странами ССАГПЗ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Для КНР в случае ослабления санкций и формирования внешнего консенсуса по вопросу экономической реконструкции САР сохраняются риски проигрыша в конкурентной борьбе. Особенно это касается альтернативных коллективных инвестиционных проектов, которые смогут предложить страны ССАГПЗ, ЕС, Индия, Япония, «азиатские тигры».</li> <li>Выжидательная тактика Китая заметно снижает возможности восстановления в условиях экономического кризиса в САР и частичной внешней изоляции. Дамаск ведет консультации с КНР, пытаясь убедить Пекин хотя бы частично пересмотреть свою «пассивную» позицию</li> </ul>

Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках



## Точки взаимодействия внешних акторов сирийского конфликта<sup>26</sup>

Несмотря на враждебные шаги Запада против России (российскую делегацию, к примеру, не пригласили на прошедшую 9–10 мая 2022 г. в Брюсселе под эгидой ЕС 6-ю международную донорскую конференцию по Сирии<sup>26</sup>), остаются пусть и ограниченные возможности для координации в контексте сирийского конфликта (см. табл. 11).

Едва ли кто-либо из внешних акторов заинтересован в возрождении военной и террористической угрозы со стороны ИГИЛ\*, что может стать питательной средой для глобального экспорта профессиональных боевиков и радикальных идей, в том числе в государства коллективного Запада, и в зоны региональных конфликтов.

Другая линия взаимодействия сохраняется в военной сфере с учетом дислокации на сирийской земле контингентов ВС Ирана, России, Турции и США и постоянной вооруженной конфронтации Израиля и властей САР / Ирана. Последнее обстоятельство связано с нанесением Армией обороны Израиля (ЦАХАЛ) авиа- и ракетных ударов по позициям САА и иранским объектам в Сирии (10 июня 2022 г. израильтяне атаковали международный аэропорт в Дамаске, нанеся повреждения взлетно-посадочной полосе и терминалу<sup>27</sup>).

Москва настроена не допустить повторения инцидента с катастрофой самолета Ил-20 ВКС РФ, который был по ошибке сбит средствами ПВО САА 17 сентября 2018 г. сразу после ударов ВВС Израиля по окрестностям города Латакии (Минобороны России возложило ответственность за инцидент на Тель-Авив ввиду слишком позднего уведомления израильтянами российского командования об атаке по линии «деконфликтинга»<sup>28</sup>). Сохраняется и созданная в 2015 г. горячая линия между российскими и американскими военными о предупреждении авиаинцидентов в Сирии – именно по ней Минобороны России 15 июня 2022 г. уведомило Пентагон о предстоящем ударе по боевикам проамериканской группировки сирийской оппозиции «Магавир аль-Саура» («Революционные коммандос») в районе Ат-Танфа<sup>29</sup>.

<sup>26</sup> Без учета эпизодических контактов, связей по линии спецслужб.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>26</sup> Поляков Д.С. Политизация помощи как основа донорской конференции по Сирии // EADaily. 16.05.2022.  
URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/05/16/politizaciya-pomoshchi-kak-osnova-donorskoj-konferencii-po-sirii>

<sup>27</sup> Сирия приостановила полеты в аэропорт Дамаска после атаки Израиля из-за поврежденной ВПП // Интерфакс. 11.06.2022. URL: <https://www.interfax.ru/world/845899>

<sup>28</sup> В Минобороны России состоялся специальный брифинг по обстоятельствам крушения самолета Ил-20 ВКС России у берегов Сирии // Минобороны России. 23.09.2018.  
URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12196560@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12196560@egNews)

<sup>29</sup> Семенов К. В. Удар по Ат-Танфу: слухи об уходе РФ из Сирии преждевременны // News.ru. 21.06.2022.  
URL: <https://news.ru/near-east/udar-po-at-tanfu-sluhi-ob-uhode-rf-iz-sirii-prezhdevremenny/>

Обобщая сказанное, думается, что вне зависимости от позиций представленных в Сирии сторон в контексте украинского кризиса никто из них не заинтересован в создании на базе Сирии *casus belli* для широкомасштабной и тем более ядерной войны между Россией и НАТО.

**Таблица 11. Точки взаимодействия внешних акторов сирийского конфликта**

	ЕС (+УК)	Израиль	Иран	Китай	ООН	Россия	ССАГ-ПЗ	США	Турция
ЕС (+УК)					ГУМ (ВС) АКК (ВС)	Т2 (ПЕР)	ИНФ (ПЕР)	НПО, ГУМ (ААСВС) ДИП ВОЕН Т2 (ПЕР)	НПО (СПС)
Израиль						ДИП ВОЕН		ДИП ВОЕН	
Иран				ИП (ЗП)		ДПИ (ЗП) ДИП ВОЕН		ДИП (ПЕР) (в случае прогресса в СВПД)	ДИП
Китай			ИП (ЗП)		ГУМ (ЗП) АКК (ВС)	ДИП			
ООН	ГУМ (ВС) АКК (ВС)			ГУМ (ЗП) АКК (ВС)		ГУМ (ЗП) ДИП	ГУМ (ВС)	ГУМ (ААСВС) НПО (ВС)	ГУМ (ВПС)
Россия	0 (временно из-за Украины)	ДИП ВОЕН	ДПИ (ЗП) ДИП ВОЕН	ДИП	Т2 (ПЕР) РМБ (ВС) ГУМ (ЗП) ДИП		РМБ (ВС) ИНФ (ПЕР) ДИП	ВОЕН (ограниченно из-за Украины)	РМБ (ВПС-ЗП, СПС-ЗП, ВПС-ААСВС) ДИП ВОЕН
ССАГПЗ	ИНФ (ПЕР)				ГУМ (ВС)	РМБ-ИНФ (ВС) (ПЕР) ГУМ (ПЕР) ДИП		ДИП ВОЕН	НПО (СПС) ИП (ПЕР)
США	НПО, ГУМ (ААСВС) ДИП ВОЕН Т2 (ПЕР)	ДИП ВОЕН	ДИП (ПЕР) (в случае прогресса в СВПД)		ГУМ (ААСВС) НПО (ВС)	ВОЕН (ограниченно из-за Украины)	ДИП ВОЕН		ВОЕН
Турция	НПО (СПС)		ДИП		ГУМ (ВПС)	РМБ (ВПС-ЗП, СПС-ЗП, ВПС-ААСВС) ДИП ВОЕН	НПО (СПС) ИП (ПЕР)	ВОЕН	

Сокращения:

АКК	Антиковидная кампания	ИП	Инвестиционное партнерство
ВОЕН	Военная координация	НПО	Взаимодействие по линии неправительственных организаций
ВС	Вся Сирия	РМБ	Использование или интерес к российской «матрице безопасности»
ГУМ	Гуманитарная помощь	Т2	Трек-2 (неформальные переговоры экспертов о будущем Сирии)
ДИП	Дипломатическая координация (включая форматы переговоров по Сирии)	УК	Великобритания
ДПИ	Добыча природных ископаемых	ПЕР	Перспективная точка совпадения интересов
ИНФ	Политика открытости (инфитах)		

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

# Перспективные сценарии развития ситуации в Сирии

С учетом динамики международной обстановки на различных уровнях представить точные прогнозы развития ситуации в Сирии нельзя. Однако, отталкиваясь от сложившихся реалий сирийского конфликта, можно обозначить основные тренды (см. табл. 12).

Таблица 12. Перспективные сценарии развития ситуации в Сирии

СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ НА КРАТКОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ		
Критерий	Сценарий	Краткосрочная перспектива (1–2 года)
Восстановление экономического единства	Негативный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ограниченное развитие связей между ЗП и зоной ААСВС (торговля, в том числе закупки у курдов пшеницы, поставки из ЗП вакцин по программе <i>COVAX</i>, совместная эксплуатация ГЭС);</li> <li>Статус-кво в неформальной торговле с зонами ВПС и СПС (теневой товарооборот, транзит гуманитарной помощи).</li> </ul>
	Позитивный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Активизация связей между ЗП и ААСВС (восстановление общими усилиями нефтегазовой и транспортной инфраструктуры, борьба с <i>COVID-19</i>);</li> <li>Интеграция местных элит (зоны ААСВС, ВПС и СПС, юг ЗП) в единую экономическую жизнь в Сирии в формате децентрализации.</li> </ul>
Укрепление государственного суверенитета	Негативный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Консервация зоны СПС в качестве аналога «сектора Газа» или ее присоединение к зоне ВПС;</li> <li>Переход района Джераблус из ААСВС в зону ВПС в результате действий Турции;</li> <li>Сохранение очага нестабильности в Южной Сирии;</li> <li>Продолжение действия ТГМ;</li> <li>Статус-кво с отсутствием контроля властей САР над основными участниками границы с Турцией и частично с Ираком.</li> </ul>
	Позитивный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Переход зоны СПС под контроль Дамаска военным путем (мирный сценарий маловероятен из-за ХТШ*);</li> <li>Достижение долгосрочного примирения на юге страны;</li> <li>Активизация работы СКК с учетом идей децентрализации управления и учета деловых интересов местных элит; подготовка обновленного проекта конституции;</li> <li>Суверенизация гуманитарной помощи.</li> </ul>
Формирование благоприятной международной среды	Негативный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сохранение санкций без существенных изменений на основе подхода «шаги в обмен на шаги» (<i>steps-for-steps</i>);</li> <li>Медленное «открытие» Сирии странами ССАГПЗ с репатриацией размороженных сирийских капиталов по формуле «сирийско-заливного инфитаха» (<i>инфитах сирий-халиджий</i>).</li> </ul>

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

Продолжение табл. 12

- Переход от вторичных к «умным» санкциям (*smart sanctions*) на базе подхода «шаг за шагом» (*step-by-step*);
- Формирование международного консенсуса по вопросу раннего восстановления (*early recovery*);
- Позитивный • Активное «открытие» Сирии странами ССАГПЗ с их инвестициями по формуле «заливного инфитаха» (*инфитах халиджий*); подключение к инвестиционным проектам стран ЕС и ОИС, а также России (в части, касающейся предоставления гарантий безопасности);
- Преодоление частичной изоляции Сирии в арабском мире (участие в межарабских проектах, рост торговли с использованием *GAFTA*<sup>30</sup>).

**СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

Критерий	Сценарий	Среднесрочная перспектива (3–5 лет)
Восстановление экономического единства	Негативный	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранение хозяйственной обособленности от ЗП и экономической привязки зон ААСВС и ВПС к внешней среде: соответственно к Иракскому Курдистану и Турции (включая использование в зоне ВПС турецкой лиры в качестве основного платежного средства);</li> <li>• Фрагментация усилий по раннему восстановлению (<i>early recovery</i>)<sup>32</sup> в условиях сложной гуманитарной ситуации.</li> </ul>
	Позитивный	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сокращение числа параллельных (локальных) экономик с трех до двух (ААСВС и ВПС);</li> <li>• Рост доходов и экспортного потенциала всей Сирии по мере восстановления хозяйственных связей: формирование предпосылок для выхода из социально-экономического кризиса;</li> <li>• Частичный перевод межзональной деловой деятельности из «серого» в «белый» сектор экономики.</li> </ul>
Укрепление государственного суверенитета	Негативный	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранение территориальной раздробленности и нелегитимного военного присутствия Турции и США на территории Сирии и ограниченного доступа властей САР к госгранице;</li> <li>• Лавирование сирийского руководства между Москвой и Тегераном; возможный конфликт экономических интересов Ирана и России в случае попыток иранцев усилить позиции в местном сырьевом секторе и нейтральной позиции ИРИ в отношении украинского кризиса.</li> </ul>
	Позитивный	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принятие изменений в Конституцию, касающихся децентрализации (по пунктам 1 и 4 статьи 150 действующей Конституции 2012 г.<sup>33</sup>);</li> </ul>

<sup>30</sup> Greater Arab Free Trade Area (GAFTA). Beirut: Ministry of Economy and Trade of Lebanese Republic, n. d. URL: <http://www.economy.gov.lb/en/what-we-provide/trade/foreign-trade-department/international-agreements/gafta/>

<sup>31</sup> UNDP Policy on Early Recovery // UNDP. 22.08.2008. P. 7. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A638DC99C778DD18C12575F3003F55B0-undp\\_aug2008.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A638DC99C778DD18C12575F3003F55B0-undp_aug2008.pdf) ; Post-Conflict Economic Recovery: Enabling Local Ingenuity // UNDP Crisis Prevention and Recovery Report. 2008. P. xxiii. URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A73161A001F3AB6CC12574EA004625C6-undp\\_oct2008.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A73161A001F3AB6CC12574EA004625C6-undp_oct2008.pdf)

<sup>32</sup> Дустур аль-Джумхурийя аль-Арабийя ас-Сурийя [Конституция Сирийской Арабской Республики] (на арабск.). Принята на референдуме 26 февраля 2012 г. // Минобороны САР. Б. д. URL: <http://www.mod.gov.sy/index.php?node=551&cat=3858>

Продолжение табл. 12

Формирование благоприятной международной среды	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Приведение нормативных актов в соответствие с изменениями в Конституции;</li> <li>• Успешное проведение переговоров с участием России о ликвидации или ограничении турецкого присутствия в северо-западной Сирии и секторе РААТА (как вариант, при сохранении баз ТВС);</li> <li>• Восстановление контроля Дамаска за госграницей, возможно, за исключением участков на севере провинции Алеппо в зоне ВПС.</li> </ul>
	<p><b>Негативный</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранение санкционного режима, использование вместо «умных санкций» разовых изъятий из санкций (<i>wavers</i>);</li> <li>• Продолжение участия России в восстановлении Сирии в «узком» формате (делегирование задач избранным частным компаниям из РФ);</li> <li>• Дистанцирование КНР от постконфликтного восстановления.</li> </ul> <p><b>Позитивный</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Отмена санкций; создание пиар-имиджа «Мирной Сирии»;</li> <li>• Формирование международного консенсуса по вопросу мирной реконструкции Сирии; переход от раннего к постконфликтному восстановлению (<i>post-conflict reconstruction</i>);</li> <li>• Запуск коллективных планов внешних авторов по восстановлению регионов единой Сирии (специализация: Россия / Иран / Китай / ССАГПЗ — ЗП; ЕС / США / ССАГПЗ — ААСВС, Турция / Катар — ВПС); увеличение вклада Ирана в случае ослабления антииранских санкций;</li> <li>• Переход России к «широкому» подходу, подразумевающему создание кластеров сотрудничества в промышленности, сельском хозяйстве, в секторах инфраструктуры, под эгидой МПК;</li> <li>• Реальное подключение КНР к постконфликтному восстановлению.</li> </ul>

**СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ НА ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ**

Критерий	Сценарий	Долгосрочная перспектива (5–10 лет)
Восстановление экономического единства	<p><b>Негативный</b></p> <p><b>Позитивный</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Статус-кво с наличием официальной и двух параллельных экономик (ААСВС и ВПС);</li> <li>• Сохранение социально-экономического кризиса: медленные темпы восстановления.</li> <li>• Создание условий для перехода к устойчивому росту в соответствии с целями развития ООН и национальной концепцией послевоенного развития «Сирия-2030»<sup>34</sup>.</li> </ul>
Укрепление государственного суверенитета	<b>Негативный</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Консервация территориальной раздробленности как угроза мирному процессу и окончательному урегулированию сирийского конфликта.</li> </ul>

<sup>34</sup> Аль-Барнамадж аль-ватаний ат-танмавий ли Сурия баада аль-харб: «Аль-хутта аль-истратыджийя Сурия 2030» [Национальная программа развития Сирии в послевоенный период: стратегический план «Сирия 2030»] (на арабск.). Дамаск: Государственная комиссия по планированию и международному сотрудничеству при Совете министров САР. Май 2020. С. 224. URL: [http://picc.gov.sy/EG8/report/Syria\\_2020.pdf](http://picc.gov.sy/EG8/report/Syria_2020.pdf)

Формирование благоприятной международной среды	Позитивный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Решение вопроса о главе государства в соответствии с волеизъявлением граждан на президентских выборах 2028 г. (политическое будущее Б. Асада)<sup>35</sup>;</li> <li>Решение проблемы сирийских курдов в русле децентрализации.</li> </ul>
	Негативный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Пробуксовка формирования международного консенсуса по Сирии как вызов для восстановления и массового возвращения беженцев.</li> </ul>
	Позитивный	<ul style="list-style-type: none"> <li>Формирование международного консенсуса по Сирии как фактора претворения в жизнь политэкономической модели, подразумевающей роль экономики и децентрализации в качестве ускорителей реинтеграции страны и, как следствие, урегулирования конфликта.</li> </ul>

*Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках*

Резюмируя, следует отметить высокую степень вариативности трендов и сценариев эволюции сирийского конфликта. То есть и в перспективе далеко не все будет решаться в самой Сирии. Однако какими бы сложными ни были перипетии международной обстановки, налицо тенденция к сохранению и даже к росту взаимозависимости этого конфликта с другими аспектами мировой политики (нынешние события на Украине, Вторая карабахская война 2020 г., внутренний вооруженный конфликт в Ливии). В данной связи важно идентифицировать модальности влияния украинского кризиса на основные конфигурации внешних акторов сирийского конфликта (см. табл. 13).

**Таблица 13. Модальности влияния украинского кризиса на конфигурацию внешних акторов сирийского конфликта**

Конфигурации	Действия акторов (варианты)	Последствия
Россия — Иран	Ужесточение санкционной войны Запада против России в случае продолжения российской спецоперации на Украине.	Повышение экономической значимости Ирана для российской стратегии «Взгляд на Восток». Учет Россией в большей степени иранских экономических интересов в Сирии.
	Деэскалация конфронтации Запада с Россией в случае прекращения спецоперации по договоренности между Россией и Украиной.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Сохранение важности Ирана для России с точки зрения ВЭД;</li> <li>Статус-кво (разделение ролей) в вопросах экономического присутствия России и Ирана в Сирии.</li> </ul>
	Укрепление российско-иранского стратегического партнерства, рост взаимной торговли, поддержка Ираном России по Украине.	Тактическая линия России на расширение экономической координации и запуск совместных проектов с Ираном в Сирии.

<sup>34</sup> Мамедов Р.Ш. Сирия и «старый новый мир» // Международный дискуссионный клуб «Валдай». 07.06.2021. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/sirya-i-staryy-novyy-mir/>

Продолжение табл. 13

	<p>Нейтральная позиция Ирана в контексте украинского кризиса; Ограниченное развитие ВЭД.</p>	<p>Рост экономического соперничества России и Ирана в Сирии, жесткое отстаивание Россией своих интересов.</p>
<p>США — Иран — Израиль</p>	<p>Возвращение США в СВПД, ослабление / отмена некоторых санкций против ИРИ.</p> <p>Срыв сделки между США и Ираном по иранской ядерной программе / сохранение в прежнем объеме или расширение санкций.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Замедление реализации ИРИ проекта «Шиитский полумесяц» и градуса конфронтации с Израилем;</li> <li>• Рост донорского потенциала и агрессивная тактика Ирана по наращиванию экономического присутствия в Сирии без оглядки на интересы России;</li> <li>• Непротивление США и Израиля возобновлению регулярных поставок нефти и нефтепродуктов из Ирана в САР.</li> <li>• Провоцирование иранцами конфронтации с Израилем с использованием Сирии и «Хизбаллы»; рост военного присутствия Ирана (КСИР) в Сирии;</li> <li>• Ограничение возможностей ИРИ по оказанию помощи Сирии, настрой в пользу реализации совместных с Россией экономических проектов в САР.</li> </ul>
<p>Россия — Турция</p>	<p>Нейтральная позиция / лимитирование турецкой помощи Украине; расширение торгово-экономических связей между Россией и Турцией.</p> <p>Дрейф Турции в сторону солидарности с Западом / расширение помощи Украине / снятие возражений против приема в НАТО Финляндии и Швеции.</p>	<p>Поддержание российско-турецкого диалога по Сирии, включая мирный процесс; приостановка ударов САА и ВКС РФ по союзным Турции группам сирийской оппозиции в зонах СПС и ВПС;</p> <p>Приостановка российско-турецкой координации по Сирии; рост напряженности в Идлибе: от ударов САА и ВКС РФ по сирийским союзникам Турции до новой операции САА с целью освобождения Малого Идлиба («Рассвет над Идлибом – 3»).</p>
<p>Россия — Израиль</p>	<p>Снижение объемов помощи Израиля Украине / содействие в принятии Киевом российских условий прекращения спецоперации (посредничество);</p> <p>Развитие экономических связей Израиля с Россией.</p> <p>Расширение Израилем поддержки Украины (поставки ПВН, отправка добровольцев).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Сохранение российско-израильского диалога / учет израильских озабоченностей по поводу иранской активности в Сирии (неучастие российских военных в отражении израильских атак на территорию САР);</li> <li>• Инициативы России по развитию торгово-экономического сотрудничества с Израилем.</li> <li>• Участие ВС РФ (средств ПВО) в отражении ударов Израиля по Сирии;</li> </ul>



- Передача иранским силам объектов российской военной инфраструктуры в Сирии при возможной передислокации контингентов ВС РФ.

Россия — ССАГПЗ	Сохранение нейтральной позиции аравийских монархий по вопросу Украины; отказ от санкций и развитие торгово-экономических отношений с Россией.	В случае активизации политики «открытия» Сирии странами ССАГПЗ ( <i>инфитаха</i> ) представляется вероятным использование российской «матрицы безопасности», а также финансирование арабами гуманитарных поставок из России в Сирию.
	Дрейф аравийских монархий в сторону поддержки Украины как следствие усиления западного давления и принятия дивидендов, предложенных США и их союзниками по НАТО (поставки ПВН, технологий).	Отказ от использования арабскими странами российской «матрицы безопасности» в контексте реализации их экономических проектов в Сирии.

Источник: составлено автором по информации, представленной в открытых источниках

## Заключение

По итогам ситуационного анализа целесообразно сделать следующие выводы.

Во-первых, острая нехватка внутренних ресурсов остается общесирийским вызовом, который торпедирует возможности для выхода из глубокого экономического кризиса и перехода к постконфликтному восстановлению и устойчивому развитию. Симптоматично, что не только зарубежные, но и сирийские эксперты признают нынешнюю ситуацию в свете топливного кризиса и резкого обесценивания национальной валюты худшей, чем во время горячей фазы конфликта, когда регулярно поступала поддержка из Ирана.

Экономическая зависимость от внешней помощи, в максимальной степени присущая зонам СПС и ВПС, устраивает компрадорские группы элиты, но не промышленников и аграриев. Национальные производители заинтересованы в хозяйственной реинтеграции: господдержке центра, перезапуске единой инфраструктуры, а в случае с ААСВС — в совместном использовании энергетических и нефтяных объектов, продажах зерна и сбыте продукции на по-прежнему самом емком в стране рынке в ЗП. Тем самым складываются предпосылки того, чтобы экономика сыграла роль локомотива в деле восстановления территориального единства и суверенитета САР.

Во-вторых, поскольку федерализация остается «красной линией» для властей САР, выход из тупика в мирном процессе просматривается в плоскости децентрализации. Имеются в виду договоренности между Дамаском и локальными элитами, особенно на юге и в районах, которые в конце концов вернутся под контроль правительства. Речь может идти о преобразовании САР в децентрализованное унитарное государство (по признаку децентрализации) с предоставлением «особого» статуса провинциям с присоединяемыми районами из ААСВС (провинция Хасеке, части провинций Ракка и Дейр-эз-Зор), ВПС (части провинций Алеппо и Ракка) и СПС (Идлиб). Нельзя исключить преобразование Сирии в сложное унитарное государство (по признаку автономии) с курдским национально-территориальным самоуправлением. В результате правительство САР распространит военный и таможенный контроль почти на всю территорию страны и на госграницу, разумеется, в обмен на реальный, а не декларативный учет интересов местных групп влияния в плане раздела доходов и освоения средств из центрального бюджета.

В-третьих, Россия в рамках своей «матрицы безопасности» (см. приложение 1) в состоянии и в будущем выступать гарантом соблюдения вышеуказанных договоренностей. Это касается и проектов раннего и постконфликтного восстановления, реализуемых внешними акторами, например, в русле «заливного» *инфитаха*. Здесь важно отметить, что, несмотря на СВО на Украине, Россия не собирается сворачивать свое военное присутствие в Сирии, что подтвердил в упоминавшемся ранее интервью А. Л. Лаврен-

тьев<sup>35</sup>. Нельзя исключить более активную координацию действий Москвы, Тегерана, Анкары по широкой повестке дня. В нее входят вопросы, связанные с поиском путей политического урегулирования сирийского конфликта (в частности, сейчас прорабатывается организация очередного трехстороннего саммита Иран — Россия — Турция по Сирии в Тегеране<sup>36</sup>), постконфликтным восстановлением и решением проблемы беженцев. Представляется перспективным движение России и Китая к реализации совместных проектов на территории САР — хотя с учетом санкционной войны против России далеко не все они будут реализовываться в публичном поле.

Хотя санкции против РФ и САР в сочетании с ужесточением давления Запада на арабский мир в контексте украинского кризиса наверняка негативно скажутся на готовности таких акторов воспользоваться «матрицей безопасности», ряд стран ССАГПЗ (ОАЭ, Оман, Бахрейн, Кувейт) едва ли откажутся от принципиальных намерений по экономическому возвращению в Сирию.

В-четвертых, весьма ограниченный масштаб отрицательного влияния украинского кризиса на ситуацию в Сирии обусловлен низкой степенью зависимости ее экономики и продовольственной безопасности от импорта из Украины сельхозпродукции, прежде всего, мукомольной пшеницы. Этим САР выгодно отличается от целого ряда других арабских стран, таких как Ливан, Египет или Тунис.

<sup>35</sup> Беленькая М. Б. «О сокращении российских сил в Сирии говорить абсолютно нельзя» // Коммерсантъ. 17.06.2022.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5420967>

<sup>36</sup> Иран рассчитывает провести трехсторонний саммит по Сирии с участием России // РИА Новости. 23.06.2022.  
URL: <https://ria.ru/20220623/sammit-1797519784.html>

## СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

Баранов Х. К. Большой арабско-русский словарь. 11-е изд., стереотип. В 2 т. М.: «Живой язык», 2006.

Беленькая М. Б. Иран разжигает войну инвестиций // Коммерсантъ.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3714912>

Беленькая М. Б. «О сокращении российских сил в Сирии говорить абсолютно нельзя» // Коммерсантъ. 17.06.2022.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5420967>

В Минобороны России состоялся специальный брифинг по обстоятельствам крушения самолета Ил-20 ВКС России у берегов Сирии // Минобороны России. 23.09.2018.  
URL: [https://function.mil.ru/news\\_page/country/more.htm?id=12196560@egNews](https://function.mil.ru/news_page/country/more.htm?id=12196560@egNews)

Графов Д. Б. Корпус стражей исламской революции, администрация Верховного лидера и исламские благотворительные фонды в экономике Ирана // *Вестник Института востоковедения РАН*, № 2 (2018). С. 39.  
URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36819187&>

Дмитрова Д. Колумнист Newsweek написала о возможности начала войны между Россией и США в Сирии // Газета.ru. 02.07.2022.  
URL: <https://www.gazeta.ru/army/news/2022/07/02/18048260.shtml>

Иран рассчитывает провести трехсторонний саммит по Сирии с участием России // РИА Новости. 23.06.2022.  
URL: <https://ria.ru/20220623/sammit-1797519784.html>

Лаврентьев прокомментировал работу конституционного комитета Сирии // РИА Новости. 16.06.2022.  
URL: <https://ria.ru/20220616/siriya-1795632302.html>

Лауреатом Нобелевской премии мира стал «квартет» национального диалога в Тунисе // Интерфакс. 09.10.2015. URL: <https://www.interfax.ru/world/472287>

Мамедов Р. Ш. Сирия и «старый новый мир»//Международный дискуссионный клуб «Валдай», 07.06.2021 г.  
URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/siriya-i-staryy-novyuy-mir/>

Матвеев И. А. Современное экономическое законодательство арабских стран на примере Сирийской Арабской Республики. М.: ГАУГН-Пресс, 2021.

Матвеев И. А. Политэкономия Сирии в конфликте. В 2 т. М.: ИВ РАН, 2022.

Поляков Д. С. Политизация помощи как основа донорской конференции по Сирии // *EADaily*. 16.05.2022 г. URL: <https://eadaaily.com/ru/news/2022/05/16/politizaciya-pomoshchi-kak-osnova-donorskoj-konferencii-po-sirii>

Семенов К. В. Иран укрепляется в Сирии, пока Россия проводит операцию на Украине // News.ru. 07.06.2022. URL: <https://news.ru/near-east/iran-ukreplyaetsya-v-sirii-poka-rossiya-provodit-operaciyu-na-ukraine/>

Семенов К. В. Сохранить статус-кво: почему Россия защищает сирийских повстанцев от Асада // News.ru. 03.09.2021 г. URL: <https://news.ru/world/pochemu-rossiya-zashishaet-sirijskih-povstancev-ot-asada/>

Семенов К. В. Удар по Ат-Танфу: слухи об уходе РФ из Сирии преждевременны // News.ru. 21.06.2022. URL: <https://news.ru/near-east/udar-po-at-tanfu-sluhi-ob-uhode-rf-iz-sirii-prezhdevremenny/>

Сирия приостановила полеты в аэропорт Дамаска после атаки Израйла из-за поврежденной ВПП // Интерфакс. 11.06.2022.  
URL: <https://www.interfax.ru/world/845899>

Сирия решила признать независимость ДНР и ЛНР // РИА Новости. 29.06.2022. URL: <https://ria.ru/20220629/donbass-1799024677.html>

США выведут из-под действия санкций контролируемые курдами сирийские районы // ТАСС. 14.03.2022.  
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/14057375>

США решили не продлевать нефтяную сделку между американской компанией и сирийскими курдами // Interfax.ru. 25.05.2021.  
URL: <https://www.interfax.ru/world/768682>

Турция готова к военной операции на севере Сирии // Вести.ru. 20.06.2022.  
URL: <https://www.vesti.ru/article/2805067>

Эрдоган анонсировал военную операцию на севере Сирии // РИА Новости. 30.06.2022. URL: <https://ria.ru/20220630/siriya-1799368267.html>

аль-Барнамадж аль-ватаний ат-танмавий ли Сурия баада аль-харб: «Аль-хутта аль-истратыджыйя Сурия 2030» [Национальная программа развития Сирии в послевоенный период: стратегический план «Сирия 2030»] (на арабск.). Дамаск: Государственная комиссия по планированию и международному сотрудничеству при Совете министров САР, май 2020 г.  
URL: [http://picc.gov.sy/EG8/report/Syria\\_2020.pdf](http://picc.gov.sy/EG8/report/Syria_2020.pdf)

Дустур аль-Джумхурийя аль-Арабийя ас-Сурийя [Конституция Сирийской Арабской Республики] (на арабск.). Принята на референдуме 26 февраля 2012 г. // Минобороны САР. Б. д.  
URL: <http://www.mod.gov.sy/index.php?node=551&cat=3858>

530 Billion Dollars and 40 Percent Destruction to Infrastructure: Syria's 9 Years of Losses // *The Syrian Observer*, 28.05.2020.  
URL: <https://syrianobserver.com/features/58238/530-billion-dollars-and-40-percent-destruction-to-infrastructure-syrias-9-years-of-losses.html>

al-Ghadhawi A. al-Assad's Strategy to Avoid Becoming a Puppet of Russia and Iran. Washington DC: *Newlines Institute for Strategy and Policy*, 11.08.2021.  
URL: <https://newlinesinstitute.org/isis/al-assads-strategy-to-avoid-becoming-a-puppet-of-russia-and-iran/>

Balanche F. Idlib May Become the Next Gaza Strip. Washington, DC: WINEP, 26 Mar. 2020. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/idlib-may-become-next-gaza-strip>

- Commercial Bank of Syria website. URL: <https://cbs-bank.sy/en/home-en>
- Greater Arab Free Trade Area (GAFTA). Beirut: Ministry of Economy and Trade of the Lebanese Republic, n.d. URL: <http://www.economy.gov.lb/en/what-we-provide/trade/foreign-trade-department/international-agreements/gafta>
- Hardan M. New Druze Political Party, Military Faction Take Shape in Suwayda. Washington DC: *Al-Monitor*, 18.08.2021. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2021/07/new-druze-political-party-military-faction-take-shape-suwayda>
- Hatahet S. Russia and Iran: Economic Influence in Syria. London: The Royal Institute for International Affairs (Chatham House), March 2019. URL: <https://www.chathamhouse.org/sites/default/files/publications/research/2019-03-08RussiaAndIranEconomicInfluenceInSyria.pdf>
- Knecht E., Blair E. (ed.). Syrian Court Orders Syriatel Placed Under Judicial Custody // Reuters. 05.06.2020. URL: <https://www.reuters.com/article/us-syria-security-makhlouf-idUSKBN23C0Q3>
- Legal Briefing—January 2021 // SLJ. 13.02.2021.  
URL: <https://www.syria.law/index.php/legal-briefing-january-2021/>
- Losses Exceeding \$442 Billion and Millions in Need of Humanitarian Assistance: The Catastrophic Repercussions of 8 Years of War in Syria//ESCWA press-release. Beirut, 23.09.2020. URL: <https://www.unescwa.org/news/losses-exceeding-442-billion-and-millions-need-humanitarian-assistance-catastrophic>
- OCHA Syria Flash Update No. 1: Humanitarian Impact of Wildfires in Coastal Areas. Executive Summary // UNOCHA, 11.10.2020.  
URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/ocha-syria-flash-update-01-humanitarian-impact-wildfires-coastal-areas>
- Oweis K.Y. Druze Protests in Syria's Suweida Fly in the Face of Regime Strategy. Abu-Dhabi: *The National*, 21.01.2020.  
URL: <https://www.thenationalnews.com/world/druze-protests-in-syria-s-suweida-fly-in-the-face-of-regime-strategy-1.966998>
- Post-Conflict Economic Recovery: Enabling Local Ingenuity // UNDP Crisis Prevention and Recovery Report, 2008.  
URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A73161A001F3AB6CC12574EA004625C6-undp\\_oct2008.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A73161A001F3AB6CC12574EA004625C6-undp_oct2008.pdf)
- Saudi Arabia Says It's Given \$100 Million to Northeast Syria // VOA. 17.08.2018.  
URL: <https://www.voanews.com/a/saudi-arabia-says-it-s-given-100-million-to-northeast-syria-/4533602.html>
- Syria Security Situation (Report). European Asylum Support Office—Country of Origin Information. Valletta, Malta, July 2021.  
URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021\\_07\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Syria\\_Security\\_situation.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/2021_07_EASO_COI_Report_Syria_Security_situation.pdf)
- Syrian Pound Today. URL: [https://sp-today.com/en/currency/us\\_dollar](https://sp-today.com/en/currency/us_dollar)

Understanding Iran's Role in the Syrian Conflict//Tabrizi A.B., Pantucci R. (eds.).  
London: RUSI, August 2016.

URL: [https://www.academia.edu/27449738/Understanding\\_Irans\\_Role\\_in\\_the\\_Syrian\\_Conflict\\_Edited\\_by\\_Aniseh\\_Bassiri\\_Tabrizi\\_and\\_Raffaello\\_Pantucci](https://www.academia.edu/27449738/Understanding_Irans_Role_in_the_Syrian_Conflict_Edited_by_Aniseh_Bassiri_Tabrizi_and_Raffaello_Pantucci)

UNDP Policy on Early Recovery // UNDP, 22.08.2008.

URL: [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A638DC99C778DD18C12575F3003F55B0-undp\\_aug2008.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/A638DC99C778DD18C12575F3003F55B0-undp_aug2008.pdf)

Vital Importance of the Silk Road Through Syria // The Syrian-Chinese Business Council, 10.04.2019.

URL: <http://scbc.sy/en/2019/04/10/vital-importance-of-the-silk-road-through-syria/>

## Список сокращений

ААСВС	Автономная администрация Северной и Восточной Сирии
ВКС РФ	Воздушно-космические силы Российской Федерации
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ВПС	Временное правительство Сирии
ВС	Вооруженные силы
ВТС	Военно-техническое сотрудничество
ВЭД	Внешнеэкономическая деятельность
ГРО	Глубоко разделенное общество
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДНР	Донецкая Народная Республика
ЕС	Европейский союз
ЗП	Зона правительства (Сирия)
ИВ РАН	Институт востоковедения Российской академии наук
ИГИЛ	Исламское государство Ирака и Леванта*
ИРИ	Исламская Республика Иран
ИТ	Информационно-коммуникационные технологии
КАР	Курдский автономный район
КНР	Китайская Народная Республика
КОС	Курдские отряды самообороны
КПП	Контрольно-пропускной пункт
КСИР	Корпус стражей Исламской революции
ЛНР	Луганская Народная Республика
МНПО	Международная неправительственная организация
МПК	Постоянная Российско-Сирийская комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (Межправкомиссия)
НГА	Негосударственный актер
ННПО	Национальная неправительственная организация
ОАЭ	Объединенные Арабские Эмираты
ОИС	Организация исламского сотрудничества
ООН	Организация Объединенных Наций

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.



ПВН	Продукция военного назначения
РААТА	Рас-эль-Айн — Эт-Телль-эль-Абьяд (район в Сирии)
РСМД	Российский совет по международным делам
РФ	Российская Федерация
САА	Сирийская арабская армия
САР	Сирийская Арабская Республика
СБ ООН	Совет Безопасности ООН
СВО	Специальная военная операция
СВПД	Совместный всеобъемлющий план действий
СДС	Сирийские демократические силы
СКК	Сирийский конституционный комитет
СПС	Сирийское правительство спасения
ССАГПЗ	Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
СССР	Союз Советских Социалистических Республик
США	Соединенные Штаты Америки
ТВС	Турецкие вооруженные силы
ТГМ	Трансграничный гуманитарный механизм
ТНП	Товары народного потребления
ХТШ	Хайят Тахрир аш-Шам*
ЮАР	Южно-Африканская Республика
B2B	Business-to-business (деловой формат)
B2G	Business-to-government (деловой формат)
G2G	Government-to-government (деловой формат)
GAFTA	Greater Arab Free Trade Area
ITC	Iranian Telecommunications Company
MTN	Mobile Telephone Network

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

## Список терминов

«Автономная администрация Северной и Восточной Сирии» (курдск. Rêveberiya Xweser a Bakur û Rojhilatê Sûriyeyê)	Самопровозглашенное в январе 2014 г. самоуправляющееся федеративное (преимущественно курдское) государственное образование на северо-востоке и отчасти на востоке Сирии
Адрар (اضرار)	Прямой ущерб, повреждение, вред (арабск.) <sup>137</sup>
Внешние акторы сирийского конфликта (stakeholders of the Syrian conflict)	Иностранные государства и организации, вовлеченные во внутренний вооруженный конфликт в Сирии
«Временное правительство Сирии» (حكومة سورية المؤقتة)	Орган управления, альтернативный властям САР, сформированный сирийской оппозицией в марте 2013 г. в турецком городе Газиантепе
Глубоко разделенное общество	Общество с четкими внутренними антагонизмами (линиями конфронтации), существующими в течение длительного времени ( <i>автором теории ГРО считается британский исследователь А. Гелке; ее положения применительно к Ближнему Востоку развивает российский академик В. В. Наумкин</i> )
Горизонтальная (параллельная) система безопасности	Система контроля над территориями и/или над ресурсами негосударственных акторов ( <i>концепт: разрабатывается экспертами на примере Ирана в Сирии</i> )
Дети власти (аулад ас-султа السلطة الأولاد)	Предприниматели, интегрированные с властью ( <i>сирийский термин</i> )
Децентрализация (ал-ля марказийя اللامركزية)	Реорганизация внутрисистемных процессов, когда их часть (управление экономикой и социальной сферой, формирование бюджета, распределение доходов) переводится от центра к провинциям ( <i>сейчас в САР под децентрализацией понимается расширение полномочий министерств, ведомств и местных органов управления, но не регионов или провинций</i> )

<sup>137</sup> В арабском языке нет четкого разделения между понятиями ущерба и потерь (оба переводятся как потери, убыток), однако смысловые оттенки присутствуют. Слово «хасаир» означает, скорее, потери / проигрыш, а слово «адрар» — ущерб / повреждение, вред. В первом случае сирийцы говорят об упущенной прибыли и подрыве потенциала устойчивого развития, то есть непрямом ущербе от конфликта и санкций, иногда добавляя сюда потребности восстановления и модернизации; во втором случае речь о прямых разрушительных последствиях боевых действий. См.: Баранов Х. К. Большой арабско-русский словарь. 11-е изд., стереотип. Т. 1. С. 220. М.: «Живой язык», 2006; Там же: Т. 2. С. 456.

Кластер экономического сотрудничества	Функционально локализованная сфера (отрасль) экономического взаимодействия
Малый Идлиб	Территория провинции Идлиб, остающаяся под контролем сирийской вооруженной оппозиции
Параллельная (локальная) экономика	Система хозяйственных отношений, сложившаяся обособленно в пределах конкретной страны (в регионе, провинции или в ее части), существующая одновременно с национальной (официальной) экономикой государства, признанного ООН
Политика открытых дверей (инфитах انفتاح)	Политика арабских (аравийских) стран по восстановлению торгово-экономических связей с Сирией, невзирая на формальное сохранение санкций ( <i>исторически — экономическая либерализация в Египте при президенте А. Садате</i> )
Постконфликтное восстановление (post-conflict reconstruction)	Вторая стадия восстановления по классификации ООН с целью оказания содействия стране, охваченной кризисом, в устранении причин его возникновения, выходе из кризиса и для создания условий устойчивого развития
РААТА (RAATA)	Сектор территориального контроля Турции в Сирии (часть северного «пояса безопасности» в зоне ВПС между пунктами Эт-Телль-эль-Абьяд и Рас-эль-Айн соответственно в провинциях Ракка и Хасеке) ( <i>термин используется в документах ООН</i> )
Раннее восстановление (early recovery)	Первая стадия восстановления по классификации ООН с целью оказания внешней помощи для урегулирования гуманитарного кризиса
Российская матрица безопасности в Сирии (см. приложение 1)	Прикладной поведенческий шаблон, в рамках которого выполнение прямых функций российской военной полицией в Сирии способствует решению проблем безопасности, запуску национального диалога, оживлению хозяйственной деятельности <sup>138</sup>
Сирия-2030	Национальная программа развития в послевоенный период: стратегический план «Сирия-2030»

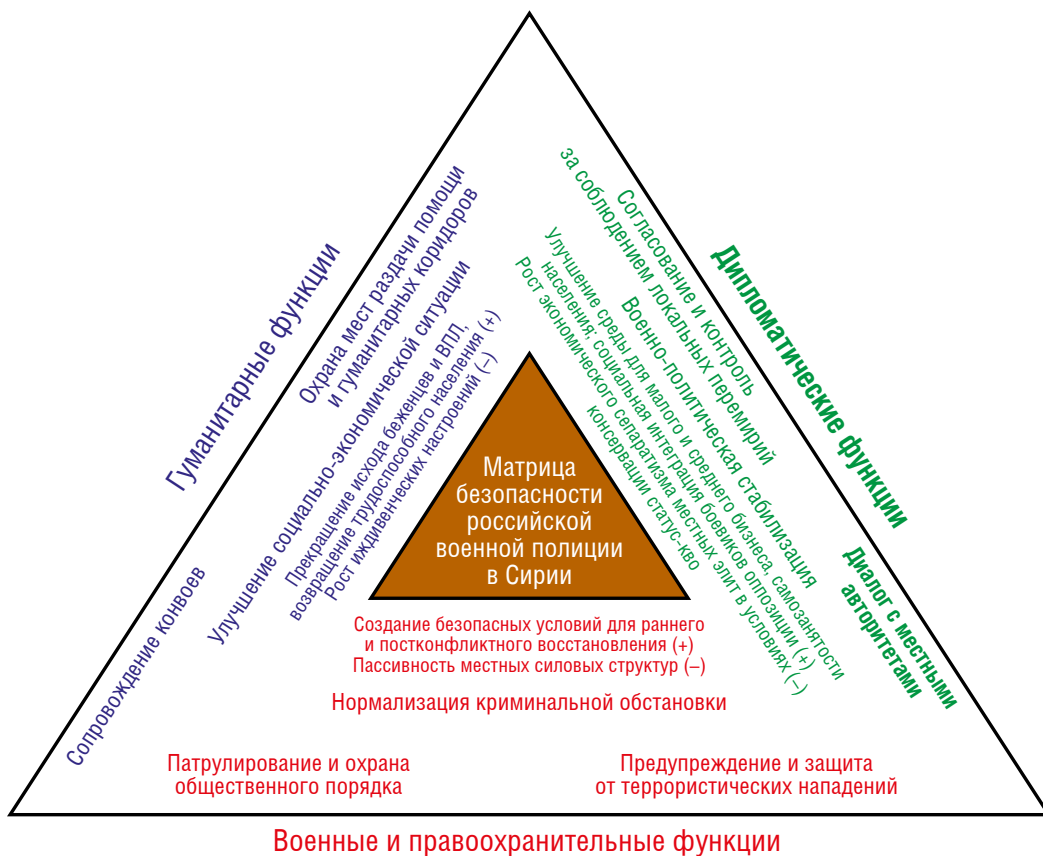
<sup>138</sup>Матвеев И. А. Трудный путь к восстановлению // Матвеев И. А. Политэкономика Сирии в конфликте. Т. 2. М.: ИВ РАН, 2022. С. 246.

«Сирийское правительство спасения» (حكومة الإنقاذ السورية)	Самопровозглашенный в ноябре 2017 г. в Идлибе орган управления сирийской оппозиции, альтернативный «Временному правительству Сирии»
Трансграничный гуманитарный механизм	Порядок оказания гуманитарной помощи Сирии через сирийский погранпереход «Баб аль-Хава» (в зоне СПС; продлен 9 июля 2021 г. в соответствии с резолюцией 2585 СБ ООН)
Узкий подход к восстановлению Сирии	Стратегия формирования экономического присутствия внешних акторов в Сирии посредством делегирования деловых полномочий избранным компаниям в отдельных отраслях (секторах)
Устойчивое развитие (sustainable development)	Комплекс мер, нацеленных на удовлетворение текущих потребностей человека при сохранении окружающей среды и ресурсов, то есть без ущерба для возможности будущих поколений удовлетворять свои потребности ( <i>термин ООН</i> )
Хасаир (خسائر)	Потери (включая косвенные), проигрыш (арабск.)
Шаги в обмен на шаги (steps-for-steps)	Тактические формулы сирийского политического процесса ( <i>предложены специальным представителем Генерального секретаря ООН по Сирии Г. Педерсеном</i> )
Шаг за шагом (step-by-step)	
Шиитский полумесяц	Продвигаемый руководством ИРИ проект создания зоны своего влияния в виде пояса от Ирана до Ливана через Ирак и Сирию с выходом к границам Израиля ( <i>термин ввел в употребление в декабре 2004 г. король Иордании Абдалла II</i> )
Широкий подход к восстановлению Сирии	Стратегия формирования экономического присутствия внешних акторов в Сирии посредством создания диверсифицированных кластеров сотрудничества

# Приложения

## Приложение № 1.

Схема 1. Российская матрица безопасности в Сирии



Источник: составлено автором

## Об авторе

Игорь Александрович Матвеев — кандидат исторических наук. В 1995 г. с отличием окончил МГИМО (У) МИД России, в 2003 г. — аспирантуру МГИМО. Действительный государственный советник Российской Федерации 3 класса.

В 1998–2008 гг. находился на дипломатической работе. В 2008–2014 гг. — сотрудник Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания РФ. В 2014–2017 гг. возглавлял Торгово-экономический отдел Посольства России в Сирии. В 2017–2019 гг. занимал ответственные должности в российских компаниях.

С 2020 г. по настоящее время — старший научный сотрудник Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН, старший преподаватель ГАУГН и преподаватель МГИМО (У) МИД России. Эксперт Российского совета по международным делам и Международного дискуссионного клуба «Валдай».

Автор 28 статей по экономике и политике арабских стран и 4 монографий.

## **Российский совет по международным делам**

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность по формированию устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Кортунов. В 1995–1997 гг. Андрей Кортунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

## Для заметок



**Российский совет по международным делам**

**ПОЛИТЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ УРЕГУЛИРОВАНИЯ СИТУАЦИИ  
В СИРИИ В КОНТЕКСТЕ УКРАИНСКОГО КОНФЛИКТА**

Рабочая тетрадь № 67 / 2022

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке: REUTERS/Marko Djurica/Pixstream

Формат 70×100 1/16. Печать офсетная. Тираж 200 экз.



Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс.: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8