

ДОКЛАД



№ 105 / 2025

Альянс государств Сахеля: военно-политические возможности нового регионального блока



РСМД
Российский совет
по международным
делам

Денис Дегтерев
Леонид Исаев
Наталия Красовская
Антон Мардасов
Игорь Субботин

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

МОСКВА 2025

УДК 327.51(662)
ББК 66.4(63),63
A59

Российский совет по международным делам

Авторы:

д-р полит. наук **Д.А. Дегтерев**, д-р полит. наук **Л.М. Исаев**, канд. псих. наук **Н.Р. Красовская**,
А.Г. Мардасов, И.А. Субботин

Рецензент:

д-р ист. наук **Жерлицына Н.А.**

Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова**, канд. полит. наук **Т.С. Богдасарова, Д.О. Растегаев** (выпускающий редактор)

A59 Альянс государств Сахеля: военно-политические возможности нового регионального блока: доклад № 105 / 2025 [Д.А. Дегтерев, Л.М. Исаев, Н.Р. Красовская, А.Г. Мардасов, И.А. Субботин]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2025. — 80 с. Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.
ISBN 978-5-6053686-9-4

Доклад посвящен выявлению военно-политического потенциала нового регионального блока — Альянса государств Сахеля, сформированного после выхода Мали, Нигера и Буркина-Фасо из состава ЭКОВАС. Анализируется военно-политическая и гуманитарная ситуация, а также внешнее влияние в каждой из трех стран альянса. Авторы дают оценку реформам вооруженных сил, правоохранительных органов и парамилитарных формирований, которые проводят новые власти «сахельской тройки». Подробно рассматривается набор инструментов, которые сохраняют традиционные игроки в этом регионе — Франция и США, — а также тактика и стратегия относительно новых акторов — Турции, Ирана, Китая и аравийских монархий.

Высказанные в докладе мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/report105

Содержание

Предисловие. Альянс государств Сахеля (АГС): общий путь к суверенному развитию	4
РАЗДЕЛ I. Военный и антитеррористический потенциал силовых и правоохранительных органов АГС	9
Реструктуризация вооруженных сил в Буркина-Фасо	9
Мали: ситуация в Кидале и туарегский сепаратизм	21
Попытка предотвращения милитаризации в Нигере	28
РАЗДЕЛ II. Особенности гуманитарной ситуации в АГС	33
Буркина-Фасо: лимит донорской поддержки	33
Мали: борьба за доверие	38
Нигер: «старые» доноры и новые правила	42
РАЗДЕЛ III. Иностранные влияния в АГС	46
Видимость pragmatизма: интересы США в АГС	46
Сохраняющиеся инструменты влияния Франции в АГС	52
Уязвимые стороны инвестиционной стратегии Китая	57
Очаги влияния Турции в АГС	62
АГС и конфликт аравийских интересов	68
Стратегия Ирана по расширению влияния в АГС	72
Заключение	76
Об авторах	78

Предисловие. Альянс государств Сахеля (АГС): общий путь к суверенному развитию

Дегтерев
Денис
Андреевич

Сахель: в центре новостной повестки

За последние 10 лет зона Сахель постепенно заняла центральные позиции в субрегиональной, африканской и мировой новостной повестке. На примере этого региона можно проследить многие тренды общественно-политического и социально-экономического развития, характерные для начала 2020-х гг.¹

Все началось со свержения правительства М. Каддафи в Ливии, что привело к разрушению выстроенной им системы региональной безопасности. Сформировавшийся силовой вакуум был быстро заполнен вооруженными исламистами, объединенными в рамках Аль-Каиды в странах Арабского Магриба (АКИМ)*. Они выступают в качестве прокси ряда внешних игроков в контексте военно-стратегической конкуренции, развернувшейся в регионе². Также обострились противоречия между различными этническими группами, проживающими в зоне Сахель³. Особую роль сыграл кризис на севере Мали⁴, когда туареги, вышедшие с оружием в руках из Ливии, провозгласили создание Азавада (самопровозглашенного независимого туарегского государства на территории трех северных областей Мали).

Сложившаяся ситуация заставила многих акторов — как внутренних, так и внешних — изменить свою политику в регионе. Франции, которая до этого неоднократно задействовала военный инструментарий⁵ для защиты интересов в зоне своего традиционного влияния — бывших французских колониях (*pré-carré*), — пришлось вывести с территории стран Сахеля весь свой военный контингент⁶. Впервые так явно была поставлена под вопрос эффективность и целесообразность действия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которую тоже возглавляли

* Организация, запрещенная в РФ.

¹ Подробнее см.: Абрамова И.О. Новый миропорядок: от наследия колониализма к суверенитету и развитию. Доклад на XVI Международной конференции африканистов (Москва, 21–23 мая 2024). М.: Институт Африки РАН, 2024. 12 с. URL: https://www.inafran.ru/sites/default/files/event_file/abramova_plenary_report.pdf

² Фитуни Л.Л., Абрамова И.О. Агрессивные негосударственные участники геостратегического соперничества в «исламской Африке» // Азия и Африка сегодня. 2014. № 12 (689). С. 8–15.

³ Давидчук А.С., Дегтерев Д.А., Сидибе У. Конфликт в Мали. Взаимоотношения основных акторов // Азия и Африка сегодня. 2021. № 12. С. 47–56.

⁴ Майга Ш.К., Сингаре И.А. Восстания на севере Мали. От истоков до наших дней (на франц. Maïga C.K., Singaré I.A. Les rébellions au nord du Mali. Des origines à nos jours). Bamako: Edis, 2018.

⁵ Давидчук А.С., Дегтерев Д.А., Сидибе О. Военное присутствие Франции в Мали: структурная власть субимперии «Коллективного запада» // Актуальные проблемы Европы. 2022. №4 (116). С. 50–76. URL: <https://upe-journal.ru/article.php?id=742>

⁶ Филиппов В.Р. Системный кризис «Франсафрик» // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 2. С. 144–156. URL: <https://africajournal.ru/2024/07/01/francafrique-systemic-crisis-ru/>

французы⁷. В итоге речь зашла о полномасштабном кризисе «либерального миротворчества» как доминировавшей ранее концептуальной парадигме и возник запрос на незападные подходы в данной сфере⁸.

«Сахельский делинкинг»: реакция или стратегия?

Пришедшие к власти в результате ку-волюций (*coupvolution*)⁹ военные режимы в Мали, Буркина-Фасо и Нигере приняли ряд неотложных мер. После вывода в январе 2023 г. западных военных с их территории, эти государства принимают решение о выходе из региональной интеграционной группировки Экономическое сообщество государств Западной Африки (ЭКОВАС)¹⁰. При этом критические исследователи и ранее крайне негативно оценивали вклад региональных экономических сообществ (РЭС) в экономическое, и особенно промышленное развитие стран Африки. Они рассматривали их как механизмы самоподдерживаемой деиндустриализации¹¹, предлагали альтернативные концептуальные основания для африканской интеграции¹². Фактически, сегодня в экспертном дискурсе уже обсуждается дезинтеграция ЭКОВАС¹³.

В сентябре 2023 г. три страны заявляют о создании Альянса государств Сахеля (АГС), а в июле 2024 г. объявляют о преобразовании его в конфедерацию. Эта мера контрастирует с принятым в 2006 г. мораторием Афросоюза на признание новых экономических объединений, кроме восьми уже созданных: ЭКОВАС (Экономическое сообщество государств Западной Африки), КОМЕСА (Общий рынок Восточной и Южной Африки), ВАС (Восточноафриканское сообщество), ЭСГЦА (Экономическое сообщество государств Центральной Африки), САДК (Сообщество развития Юга Африки), ИГАД (Межправительственная организация по развитию), САМ (Союз арабского Магриба) и СЕН-САД (Сообщество Сахело-Сахарских государств)¹⁴.

⁷ Амара Д., Дегтерев Д.А., Эгамов Б.Х. «Общие интересы» в миротворческих операциях ООН в Африке: прикладной анализ кадрового состава // Проблемы национальной стратегии. 2022. № 2. С. 76-101.

⁸ Аду Я.Н., Бокерия С.А., Дегтерев Д.А., Мезяев А.Б., Шамаров П.В. Незападное миротворчество как фактор многоцентрического мира: контуры исследовательской программы // Вестник Российской университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2023. Т. 23. № 03. С. 415-434.
URL: <https://journals.rudn.ru/international-relations/article/view/36148/22561>

⁹ Fain E., Issaev L., Korotayev A. Coupvolution as a Mechanism of Regime Change in the Sahel. In: Besenyő J., Issaev L., Korotayev A. (Eds.). *Terrorism and Political Contention. Perspectives on Development in the Middle East and North Africa (MENA) Region*. Cham: Springer, 2024. Pp. 133-150.

¹⁰ Аду Я.Н., Мезяев А.Б. Политические потрясения в ЭКОВАС: преобладание политики над правом // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 2 (67). С. 102-117.
URL: <https://africajournal.ru/2024/07/01/political-turmoil-in-ecowas-when-politics-prevails-over-law-ru/>

¹¹ Odijie M.E. Tension between state-level industrial policy and regional integration in Africa. *Third World Quarterly*. 2023. 44 (09). Pp. 1997-2014. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/10.1080/01436597.2022.2107901>

¹² Анише Т.Э. Деколонизируя теории региональной интеграции (интервью) // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 2 (67). С. 134-143. URL: <https://africajournal.ru/2024/07/01/decolonizing-theories-of-regional-integration-ru/>

¹³ Денисова Т.С., Костелянец С.В. Конфедерация государств Сахеля и дезинтеграция ЭКОВАС // РСМД. 09.09.2024. URL: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/konfederatsiya-gosudarstv-sakhelya-i-dezintegratsiya-ekovas/?phrase_id=164164804

¹⁴ Decision on the moratorium on the Recognition of Regional Economic Communities (RECs) Doc. EX.CL/278 (IX). African Union, 2006. URL: <https://archives.au.int/handle/123456789/938>

Исследователи называют АГС «лабораторией минилатерализма»¹⁵, рассматривая создание объединения как пример «делинкинга». Это достаточно известная концепция, разработанная еще в 1970-х — 1980-х гг. в рамках мир-системной теории¹⁶. Первый этап «делинкинга» предполагает разрыв со странами «центра» («коллективным Западом»), оказавшего структурное давление на страны региона, в т.ч. посредством многочисленных санкционных механизмов¹⁷. На втором этапе речь идет о перестройке всей системы внешнеполитических и внешнеэкономических контактов, а также о соответствующих внутригосударственных изменениях. Наконец, на третьем этапе возможен «релинкинг» со странами центра, однако уже с новых, куда более сильных переговорных позиций. Еще одна составляющая данной стратегии — это хорошо известная с 1970-х гг. концепция коллективной опоры на собственные силы. В случае с Сахелем речь идет о национальном уровне, уровне АГС и, наконец, «финальной страховке» в обеспечении суверенитета — незападном мире, авангардом которого выступает БРИКС¹⁸.

Укрепление суверенитета: от теории к практике

В странах АГС в рамках второго этапа «делинкинга» предстоит колossalная практическая работа по укреплению суверенитета, ведь западный подход к миростроительству традиционно предусматривает несколько иное¹⁹.

Сегодня речь идет и об информационном суверенитете²⁰, и даже шире — ценностном²¹, в рамках укрепления которого было приостановлено вещание ключевых французских телеканалов. Западные СМИ в регионе Сахеля в целом не могут смириться со «свежим ветром истории», объявляя любой нарратив, несовпадающий с западным, российской или китайской «дезинформационной кампанией»²². Но на повестке дня не только ценностный, но и языковой суверенитет, ведь крайне важно мыслить и писать на родном

¹⁵ Лошкарев И.Д. Альянс государств Сахеля как «лаборатория» минилатерализма // Восток. Афро-Азиатские общества: история и современность. 2024. № 5. С. 108–119. URL: <https://vostokorien.ses.su/s086919080030925-4-1/>

¹⁶ Amir S. *Delinking. Towards a Polycentric World*. London: Zed Books, 1990.

¹⁷ Фитуни Л.П. (ред.). Африка: элиты, санкции, суверенное развитие. М.: Институт Африки РАН, 2021. 368 с.

¹⁸ Дегтерев Д.А. «Коллективная опора на собственные силы»: новое прочтение концепции в Сахеле в контексте становления многополярного мира // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 2 (67). С. 60–81. URL: <https://africajournal.ru/2024/07/01/collective-self-reliance-restarting-the-concept-in-the-sahel-in-the-context-of-a-multipolarizing-world-order-ru/>

¹⁹ Боданов А.Н. Государственное строительство и источники «американской империи»: к проблеме легитимации суверенного неравенства в XXI веке // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2023. Т. 23. № 3. С. 506–517. URL: <https://journals.rudn.ru/international-relations/issue/view/1689>

²⁰ Усачева В.В. Африканские страны в поисках информационного суверенитета: прошлое и настоящее // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 3. С. 44–63. URL: https://africajournal.ru/2024/09/30/african-countries-in-quest-for-information-sovereignty-past-and-present_ru/

²¹ Дегтерев Д.А. Ценностный суверенитет в эпоху глобальных конвергентных медиа // Вестник Российской университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2022. Т. 22. № 2. С. 352–371. URL: <https://journals.rudn.ru/international-relations/issue/view/1559>

²² Окoli A.C. Суверенитет Африки в контексте перехода к многополярному миропорядку (на примере дискурса вокруг Сахеля) // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 2 (67). С. 118–133. URL: <https://africajournal.ru/2024/07/01/africas-sovereignty-in-the-context-of-the-multipolarizing-global-order-a-pre-exploratory-discourse-on-the-sahel-ru/>

языке. В итоге, если официальным языком в Мали до 2023 г. был французский, а еще 13 местных языков имели статус национальных, то согласно новой Конституции, принятой 23 июля 2023 г., статус официального языка получили бамбара и еще 12 местных языков, а французский стал рабочим, а не официальным. Примечательно, что Россия оказывает посильную помощь в продвижении национальных языков²³.

Очень непростые вызовы стоят перед АГС в экономической плоскости, в укреплении реального экономического и финансового суверенитета²⁴. Будучи богатейшими странами мира по имеющимся природным запасам, государства региона относятся к числу беднейших. В 1980-е гг., после опустошительных программ структурной перестройки экономики²⁵, их государственный аппарат был ослаблен и поставлен под внешнюю финансовую зависимость. Африканские эксперты отмечают, что помочь по линии Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСП ОЭСР) лишь цементирует «матрицу зависимого развития»²⁶, но как выйти из сложившегося порочного круга? Каким образом достичь уровня самодостаточности в обеспечении региональной безопасности, наконец реализовав в полной мере концепцию «африканским проблемам — африканские решения»²⁷? В какой степени Россия может принять участие в оказании содействия странам региона, благо имеется богатый опыт в данной сфере²⁸? Как обеспечить координацию между незападными партнерами по развитию, каждый из которых стремится сформировать свой образ «внешнего другого»²⁹?

Авторами данного издания предпринята попытка найти ответы на вышеуказанные вопросы с опорой на многочисленный эмпирический материал и полевые исследования, на анализ военного потенциала стран — членов АГС, и оценку существующих и перспективных программ сотрудничества как

²³ Давыдов А.В. Создание национально-ориентированных пособий по русскому языку как иностранному для африканских аудиторий: малийский опыт // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 3 (68). С. 131–141.
URL: https://africajournal.ru/2024/09/30/creating-nationally-oriented-textbooks-of-russian-as-a-foreign-language-for-african-audiences-the-malian-experience_ru/

²⁴ Gadha M.B., Kaboub F., Kodenbrock K., Mahmoud I., Samba Sylla N. (Eds.). *Economy and Monetary Sovereignty in 21st Century Africa*. London: Pluto Press, 2022.

²⁵ Riddell B. Things Fall Apart Again: Structural Adjustment Programmes in Sub-Saharan Africa. *The Journal of Modern African Studies*. 1992. Vol. 30. № 1. Pp. 53–68. URL: <https://www.jstor.org/stable/161046>

²⁶ Нганг К.Ч. Право на развитие и роль иностранной помощи КСП ОЭСР в развитии Африки // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 2 (67). С. 40–59. URL: <https://africajournal.ru/2024/07/01/right-to-development-and-the-role-of-dac-oecd-foreign-aid-to-development-in-africa-ru/>

²⁷ Денисова Т.С., Костельянец С.В. «Африканским проблемам — африканские решения»: миротворчество в деятельности Африканского союза и африканских региональных организаций // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2023. Т. 23. № 3. С. 451–465.
URL: <https://journals.rudn.ru/international-relations/article/view/36150>

²⁸ Давидук А.С., Дегтерев Д.А., Коренясов Е.Н. Советская структурная помощь Республике Мали в 1960–1968 гг. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. 2022. Т. 22. № 4. С. 714–727. URL: <https://journals.rudn.ru/international-relations/article/view/33063>

²⁹ Vasiliy A.M., Degterev D.A., Shaw T.M. African Summity: Representation of “External Other” in the “Power Transit” Era. In: Vasiliy, A.M., Degterev, D.A., Shaw, T.M. (eds.) *Africa and the Formation of the New System of International Relations—Vol. II. Beyond Summit Diplomacy: Cooperation with Africa in the Post-pandemic World*. Cham: Springer, 2023. P. 1–16.

**АЛЬЯНС ГОСУДАРСТВ САХЕЛЯ:
ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЛОКА**

с западными, так и с незападными государствами. Пожелаем читателю вместе с авторами попытаться спрогнозировать развитие ситуации в одном из самых динамичных регионов современной мировой политики.

РАЗДЕЛ I. ВОЕННЫЙ И АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СИЛОВЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ АГС

Реструктуризация вооруженных сил в Буркина-Фасо

Красовская
Наталья
Рудольфовна

Меры по повышению боеспособности силовых структур

Последние годы Буркина-Фасо стабильно и объяснимо занимала последние строчки в рейтингах государств, оценивающих военные расходы на душу населения³⁰. В целом проблемы, с которыми сталкиваются вооруженные силы этой страны, характерны для всех армий региона: невысокий уровень боевой подготовки личного состава, устаревшие образцы военной техники в эксплуатации, отсутствие собственных предприятий военной промышленности. Вопрос архаичной структуры вооруженных сил также актуален, однако Ибрагим Траоре после прихода к власти сразу начал процесс реструктуризации для повышения их мобильности, гибкости и эффективности.

В то же время процесс реформ в силовых структурах страны был запущен фактически сразу после свержения президента Блеза Компаоре (1987–2014) и приобрел перманентный характер. Очевидно, что отсутствие стабильности в организационной структуре силовых ведомств и распределении полномочий между ними негативно сказывается на их состоянии и боеспособности.

Согласно данным *The Military Balance 2024*, численность личного состава регулярной армии Буркина-Фасо составляет около 7 тыс. человек, еще 4,2 тыс. состоят на службе в жандармерии³¹. Вооруженные силы подразделяются на сухопутные войска (СВ) и военно-воздушные силы (ВВС). Однако стоит отметить, что данные *The Military Balance* зачастую носят противоречивый характер — особенно это касается описания структуры силовых ведомств, а также сил и средств таких малоизученных стран, как Буркина-Фасо, Мали и Нигер. Фактически во франкоязычных, англоязычных и русскоязычных научных и публицистических источниках за последние 20 лет не было приведено данных и не было сделано подробного анализа, позволяющего оценить реальный военный потенциал стран АГС. Исключение составляет коллективная монография³², изданная Институтом Африки РАН в 2020 г., однако ее тематические главы посвящены больше историческим

³⁰ Топ-10 стран с самыми быстрорастущими военными бюджетами в 2015 году // Журнал «Коммерсантъ Деньги». 16.05.2016. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/2987050>

³¹ *The Military Balance 2024*. London: Taylor & Francis, 2024. Pp. 475–476.

³² Африка: политическое развитие и армия: колл. монография. М.: Институт Африки РАН, 2020.

АЛЬЯНС ГОСУДАРСТВ САХЕЛЯ: ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЛОКА

событиям и описанию отношений армий с политическим истеблишментом и гражданским обществом, нежели содержат реальную информацию об оргштатной структуре и имеющихся вооружениях и военной технике (ВиВТ). Также важно учитывать, что средства, принадлежащие вооруженным силам и другим ведомствам, постоянно выбираются оппозиционными и радикальными группировками и зачастую не подлежат ремонту, однако периодически исследователи, составляющие, например, ежегодник *The Military Balance*, не учитывают этот фактор и продолжают указывать неверные данные год от года. Поэтому авторы считают необходимым привести подробную — по сути, опорную — информацию, касательно ВиВТ, опираясь на собственные полевые исследования и информацию малоизвестных местных СМИ и корректируя при необходимости устаревшие данные англоязычного ежегодника *The Military Balance 2024*³³, изложенные, кроме того, в сжатой форме.

В апреле 2024 г. И. Траоре передал в распоряжение ВС 12 ударных БПЛА, основу которых составило неназванное количество *TB2* и два дрона *Akinci*³⁴. До этой церемонии ВС Буркина-Фасо имели на вооружении как минимум четыре *TB2* (два были переданы в апреле-мае 2022 г., три — в марте 2023 г., один разбился в июне 2023 г.)³⁵. В целом ВВС страны, по сути, способны решать ограниченный круг задач — в первую очередь это поддержка действий оперативных сил и спецназа, а также наблюдение за некоторыми участками границы.

Таблица 1. Вооружение и военная техника ВС Буркина-Фасо

Категория	Наименование ВиВТ	Количество
Сухопутные войска		
Боевые разведывательные машины	Американские M8 и M20	8 и 2
	Французские AML-60/AML-90 Bastion	21
	Бразильские EE-9	24
	Английские Ferret	30
Бронетранспортеры	Французские Panhard M3 и Bastion APC	13 и 12
	Gila и Puma M26-15 производства ЮАР	6 и 31
	Катарские Stark Motors Storm	24

³³ *The Military Balance 2024*. London: Taylor & Francis, 2024.

³⁴ Lionel E. Burkina Faso's Akinci drones breaks cover // Military Africa. 09.04.2024.
URL: <https://www.military.africa/2024/04/burkina-faso-s-akinci-drone-breaks-cover/>

³⁵ Kenyette P. Burkina Faso buys 5 Bayraktar TB2 drones from Turkey // Military Africa 2022.
URL: <https://www.military.africa/2022/09/burkina-faso-buys-5-bayraktar-tb2-drones-from-turkey/?amp=1>

Категория	Наименование ВиВТ	Количество
Ствольная артиллерия	Буксируемые 105-мм и 122-мм установки	14
	Американские 75-мм M20	Неизвестное количество
Реактивная артиллерия (РСЗО)	Китайские 107-мм Тип 63	4
	Румынские 122-мм APR-40	5
Минометы	Советские минометы:	
	81-мм	3
	82-мм	15
	120-мм	12
Зенитная артиллерия	Орудия зенитной артиллерии:	
	советские 14,5-мм ЗПУ	30
	израильские 20-мм ТСМ-20	12
ПЗРК	Советско-российские комплексы «Стрела-2», «Стрела-3» и «Игла-С»	50
Военно-воздушные силы		
Учебные самолеты	Бразильские A-29B (EMB-314)	3
	Итальянские SF-260WL	2
Разведывательные самолеты	Австрийский DA42M	1
Транспортная авиация	Американские B-727 (VIP) и Beech 200	1 и 2
	Итальянский CN-235-220	1
	Легкий самолет для деловых поездок PA-34	1
	Французские Tetras	3
Вертолетная техника		
Ударные вертолеты	Российские Ми-35	2
Многоцелевые и транспортные вертолеты	Итальянский AW139	1
	Французские AS350 и SA365N	1 и 1
	Российские Ми-17	2
	Американские UH-1Н	2

Источник: составлено авторами на основе открытых источников

По состоянию на середину 2024 г., согласно *The Military Balance 2024*³⁶, организационно-штатная структура СВ включает 11 полков (8 пехотных — в 2023 г. их было шесть, — 2 мотопехотных, 1 воздушно-десантный), 12 батальонов быстрого реагирования, 1 артиллерийский и 1 инженерный батальоны. Однако такая структура не соответствует информации, которую озвучивают официальные лица Буркина-Фасо и публикуют местные ресурсы — очевидно, из-за быстроменяющихся условий и активного реформирования силовых структур.

Известно, что еще в 2023 г. И. Траоре официально довел численность батальонов быстрого реагирования (*Bataillons d'intervention rapide, BIR*) до 20³⁷, командующими этими подразделениями были назначены офицеры в звании капитана. В январе 2024 г. было официально объявлено о решении создать еще пять таких *BIR* и о подчинении всех 25 батальонов четырем так называемым группам быстрого вмешательства (*Groupements d'intervention rapide, GIR*)³⁸. Кроме того, было заявлено о создании бригады специального и быстрого реагирования (*Brigade Spéciale et d'intervention rapide, BSIR*) и Республиканской гвардии, а также возрождении Национального центра подготовки командос (*Centre national d'entraînement commando, CNEC*). В свою очередь *BSIR* замкнули на себя управление четырьмя *GIR* и еще тремя структурами — некоей группой спецназначения, республиканской гвардией, отвечающей за обеспечение защиты главы государства, и так называемой группой командного содействия и поддержки. Последняя включает мотопехотный батальон быстрого реагирования, авиационную эскадрилью быстрого реагирования, батальон полевой артиллерии, батальон поддержки и управления и соответствующий учебный центр.

Обращает на себя внимание специфика подчинения созданной Республиканской гвардии — очевидно, это должно уберечь ее от превращения в автономную структуру, то есть от повторения судьбы президентской гвардии (*Régiment de Sécurité Présidentielle, RSP*), созданной в 1995 г. и существовавшей при Б. Компаоре. Эта структура была преемником первого батальона Национального центра подготовки командос в По, она имела широкие полномочия и, соответственно, обладала сильным влиянием на весь военный аппарат, разведку и политику. Будучи, по сути, «армией в армии», гвардия включала почти 10% от всей численности войск Буркина-Фасо. Однако после провального переворота генерала Жильбера Дьендере (бывшего командующего *RSP*) в 2015 г. гвардия в конце концов была ликвидирована, что усилило деградацию силового аппарата страны. Однако после распуска *RSP* ни одно из подразделений ВС не взяло на себя ответственность за ведение эффективной разведки, хотя власти Буркина-Фасо неизменно предпри-

³⁶ *The Military Balance 2024*. London: Talor & Francis, 2024. Pp. 475-476.

³⁷ Новые генералы в армии Буркина-Фасо (на франц. De nouveaux généraux dans l'armée burkinabè) // Африканское информационное агентство. 29.10.2023. (на франц. Agence de Presse Africaine 29.10.2023). URL: <https://fr.apanews.net/security/de-nouveaux-generaux-dans-larmee-burkinabe/>

³⁸ Буркина-Фасо: капитан Ибрахим Траоре продолжает реорганизацию национальной армии (на франц. Burkina Faso: Le Capitaine Ibrahim Traoré continue la réorganisation de l'armée nationale) // Faso7. 06.01.2024. URL: <https://faso7.com/2024/01/06/burkina-faso-le-capitaine-ibrahim-traore-continue-la-reorganisation-de-larmee-nationale/>

нимали усилия по реформе силовых структур: в октябре и декабре 2015 г. были созданы Национальное разведуправление и комиссия по реформе армии³⁹. Но из-за напряженности в отношениях между министерством обороны, жандармерией и полицией реальных реформ по качественной трансформации сектора безопасности не проводилось, а разрозненные действия позволяли решать лишь насущные потребности, которых оказалось крайне мало на фоне образовавшегося вакуума безопасности и растущей в регионе террористической угрозы.

Капитан И. Траоре после прихода к власти сразу же инициировал кадровые чистки в силовых структурах страны — как армии, так и жандармерии, масштаб которых уже в 2023 г. был резко увеличен⁴⁰. Однако, несмотря на радикальность в кадровых вопросах и задержания и аресты тех или иных офицеров, он сделал «страховочный» шаг для купирования потенциальной угрозы обрушения системы безопасности. В апреле 2023 г. И. Траоре подписал указ о «всеобщей мобилизации» сроком на один год с возможностью продления, позволяющий в случае необходимости быстро нарастить численность армии за счет новобранцев.

В сентябре 2023 г. после того, как И. Траоре объявил о первой провалившейся попытке госпереворота⁴¹, были задержаны командующие спецназом и жандармерией Абдул Азиз Аубода и Шейк Хамза Уаттара⁴². После этого было усилено внимание за лагерем в Паспанга, где размещается жандармерия, и военным лагерем Камбоинсин, где дислоцируется спецназ (ранее здесь базировались также 400 французских спецназовцев). После заявления в январе 2024 г. о попытке новой «дестабилизации» было арестовано четверо офицеров, включая бывшего начальника штаба национальной жандармерии⁴³. Такого рода задержаниями, очевидно, в обществе поддерживается нарратив о постоянной борьбе «с сетью заговорщиков», желающих дестабилизации страны.

Военные реформы преследуют несколько целей. Во-первых, реструктуризация ВС проводится для повышения гибкости и маневренности реагирования армии на постоянную угрозу, исходящую от джихадистских структур —

³⁹ Коне Х., Коне Ф.Р. В Буркине реформа сектора безопасности больше не может ждать (на франц. Kone H., Kone F.R. Au Burkina, la réforme du secteur de la sécurité ne peut plus attendre) // Институт исследований в области безопасности. 07.12.2021. (на франц. L'Institut d'études de sécurité. 07.12.2021). URL: <https://issafrica.org/fr/iss-today/au-burkina-la-reforme-du-secteur-de-la-securite-ne-peut-plus-attendre>

⁴⁰ Роджер Б. В Буркина-Фасо Ибрагим Траоре чистит армию (на франц. Roger B. Au Burkina Faso, Ibrahim Traoré fait le ménage dans l'armée // Молодая Африка 05.10.2023. (на франц. Jeune Afrique. 05.10.2023). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1489821/politique/au-burkina-faso-ibrahim-traore-fait-le-menage-dans-larmee/>

⁴¹ Там же.

⁴² Роджер Б. В Буркина-Фасо Ибрагим Траоре укрепляет свою безопасность (на франц. Roger B. Au Burkina Faso, Ibrahim Traoré renforce sa sécurité) // Молодая Африка. 03.10.2023. (на франц. Jeune Afrique. 03.10.2023). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1488336/politique/au-burkina-faso-ibrahim-traore-renforce-sa-securite/>

⁴³ Роджер Б. В Буркина-Фасо четверо военнослужащих арестованы по подозрению в "заговоре" против Ибрагима Траоре (на франц. Roger B. Au Burkina Faso, quatre militaires arrêtés sur fond de « complot » contre Ibrahim Traoré) // Молодая Африка. 15.01.2024. (на франц. Jeune Afrique. 15.01.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1525342/politique/au-burkina-faso-quatre-militaires-arretes-sur-fond-de-complot-contre-ibrahim-traore/>

«Исламского государства — провинция Сахель» (*ISSP*)^{*} и аффилированной с «Аль-Каидой» организации «Джамаат нусрат аль-ислам ва-ль-муслимин» (*JNIM*)^{*}. Во-вторых, подобная вертикаль управления силами быстрого реагирования и спецназначения должна повысить устойчивость политического режима И. Траоре: на *BSIR* официально возложены не только антитеррористические задачи, но также миссии по защите учреждений, секретных объектов и высокопоставленных лиц.

В январе 2024 г. И. Траоре также сообщил о получении первой партии военной техники из планирующихся пяти по оснащению ВС⁴⁴ — по некоторым данным, речь идет о китайской бронированной технике⁴⁵. Кроме того, в январе 2024 г. посольством США были предоставлены 35 автомобилей и 60 мотоциклов для нужд спецгруппы оперативного вмешательства полиции (*GS/PN*) и спецподразделения жандармерии (*US/GN*) Буркина-Фасо⁴⁶. Не исключено, что США предоставили технику для полиции и жандармерии с двойным расчетом: с одной стороны, силовым структурам страны действительно зачастую не хватает автомобилей для рейдов или быстрого выдвижения в район боестолкновений, с другой — неформально считается, что жандармерия в целом выступает альтернативой самым боеспособным частям вооруженных сил, на которые опирается И. Траоре.

Специфика террористической угрозы

В экспертной среде расширение деятельности радикальных структур в Буркина-Фасо традиционно объясняется следующим образом: после событий в Ливии в 2011 г. режим Б. Компаоре не мог эффективно перестроиться для борьбы с возросшей террористической угрозой, а его свержение привело к окончательному обрушению существовавшей архитектуры безопасности. Однако это только видимые причины.

С одной стороны, вооруженные силы страны за 27 лет правления Б. Компаоре сильно «закостенели», в армии созрел настоящий конфликт поколений: за эти годы стало слишком много высокопоставленных офицеров по сравнению с солдатами низкого ранга⁴⁷, которые считали, что их используют в качестве пушечного мяса⁴⁸. С этим и связаны нынешние попытки И. Траоре обновить силовой аппарат и назначить на ключевые должности молодых офицеров.

* Организация, запрещенная в РФ.

⁴⁴ Буркина-Фасо: партия военной техники передана Министерству обороны (на франц. Burkina Faso: Un lot de matériel militaire remis au ministère chargé de la Défense) // Faso7. 12.01.2024.
URL: [https://faso7.com/2024/01/12/burkina-faso-un-lot-de-materiel-militaire-remis-au-ministere-chage-de-la-defense/](https://faso7.com/2024/01/12/burkina-faso-un-lot-de-materiel-militaire-remis-au-ministere-charge-de-la-defense/)

⁴⁵ Lionel E. Burkina Faso boosts its military arsenal with Chinese armoured vehicles // Military Africa. 17.01.2024.
URL: <https://www.military.africa/2024/01/burkina-faso-boosts-its-military-arsenal-with-chinese-armoured-vehicles/>

⁴⁶ Буркина-Фасо: Соединенные Штаты предлагают боевым силам 35 транспортных средств и 60 мотоциклов // Faso7. 18.01.2024. (на франц. Burkina Faso: Les Etats-Unis offrent 35 véhicules et 60 motos aux Forces combattantes).
URL: <https://faso7.com/2024/01/18/burkina-faso-les-etats-unis-offrent-35-vehicules-et-60-motos-aux-forces-combattantes/>

⁴⁷ Demuync M., Coleman J. Political Upheaval and Counter-Terrorism in Burkina Faso: Between a Rock and a Hard Place // International Centre for Counter-Terrorism. 01.02.2022.
URL: <https://www.icct.nl/publication/political-upheaval-and-counter-terrorism-burkina-faso-between-rock-and-hard-place>

⁴⁸ Буркина-Фасо: После атаки на Инату армия в полном сомнении (на франц. Burkina Faso: après l'attaque d'Inata, une armée en plein doute) // Молодая Африка. 18.11.2021. (на франц. Jeune Afrique. 18.11.2021).
URL: <https://www.jeuneafrique.com/1267276/politique/burkina-faso-apres-lattaque-dinata-une-armee-en-plein-doute/>

С другой стороны, территория Буркина-Фасо долгое время почти не подвергалась нападениям со стороны джихадистских группировок. Первые случаи активности конкретных радикальных фракций (похищение румынского охранника на руднике и нападение на г. Саморогуан) произошли только в 2015 г.⁴⁹, и дальнейшая активность начала набирать обороты через несколько недель после распуска президентской гвардии. Очевидно, что это связано с переходом недовольных военных, прежде курировавших различные ячейки боевиков, в состав различных радикальных формирований, как в Ираке, где первичный костяк военного командования «Исламского государства»* составляли именно офицеры армии Саддама Хусейна.

Слабая интенсивность террористической активности в годы Б. Компаоре не означала, что на территории страны не было джихадистов: в частности, локальная ветвь «Аль-Каиды» — «Аль-Каида в странах исламского Магриба» (*AQIM*)* — использовала Буркина-Фасо как логистический центр для операций в других странах Сахеля. Здесь также можно провести параллель с ближневосточным регионом: например, территория Сирии (в частности, провинция Алеппо) при контроле сирийских спецслужб использовалась для вербовки радикально настроенной молодежи и последующей отправки ее в Ирак для борьбы с военнослужащими США⁵⁰. В этом смысле И. Траоре в попытке снизить активность джихадистских фракций и сформировать противовес силовикам отводит существенную роль парамилитарным структурам, которые формально выведены из состава армии.

Народные ополчения Буркина-Фасо

«Добровольцы защиты Родины» (*Volontaires pour la défense de la patrie, VDP*) — полумилитарные формирования, бойцы которых носят статус гражданских. После прихода И. Траоре к власти их бюджет был увеличен почти на 50%⁵¹, поскольку, по его задумке, доведенные до численности в 50 тыс. человек⁵², они должны стабильно компенсировать недостаток вооруженных сил на местах и снизить повстанческую активность. Это убеждение, вероятно, сформировалось во время его службы в качестве начальника артиллерии в Кайе в Северо-центральной области (*Centre-Nord*), где он тесно взаимодействовал с *VDP*⁵³. И. Траоре также пытается повысить престиж

* Организация, запрещенная в РФ.

⁴⁹ Nsaibia H., Weiss C. Ansaroul Islam and the Growing Terrorist Insurgency in Burkina Faso // The Combating Terrorism Center at West Point. March 2018. Vol. 11. Issue 3.

URL: <https://ctc.westpoint.edu/ansaroul-islam-growing-terrorist-insurgency-burkina-faso/>

⁵⁰ Lister C.R. *The Syrian Jihad: Al-Qaeda, the Islamic State and the Evolution of an Insurgency*. New York, Oxford University Press, 2015. Pp. 21-67.

⁵¹ Burkina Faso increases defense budget by nearly 50 per cent for 2023 // The North Africa Post. 06.04.2023.

URL: <https://northafricanpost.com/66661-burkina-faso-increases-defense-budget-by-nearly-50-per-cent-for-2023.html>

⁵² Буркина-Фасо рекрутирует 50 000 гражданских лиц в качестве вспомогательных войск для борьбы с джихадистами (на франц. Burkina Faso recruits 50,000 civilians as army auxiliaries to fight jihadis) // Новости Африки. 26.10.2022. (на франц. Africa news. 26.10.2022).

URL: <https://www.africanews.com/2022/10/26/burkina-faso-recruits-50000-civilians-as-army-auxiliaries-to-fight-jihadists/>

⁵³ Burkina Faso: Arming Civilians at the Cost of Social Cohesion? // Crisis Group. 15.12.2023.

URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/burkina-faso/burkina-faso/313-armez-les-civils-au-prix-de-la-cohesion-sociale>

службы в *VDP* для эффективного вовлечения населения в проправительственные, а не джихадистские структуры, при этом, по сути, делая эти гражданские вспомогательные силы одной из опор своего режима. Например, в январе 2024 г. он более чем на 30% повысил размер ежемесячного жалования (операционного бонуса) добровольцам⁵⁴. Официально заявлено⁵⁵ о набранном уже 50-тысячном контингенте *VDP*, который в несколько раз превышает численность армии. Этот контингент, по заявлению властей, разделяется на две группы: «национальные» и «муниципальные» добровольцы. Первая группа составляет 15 тыс. человек и будет привлекаться к совместным действиям вместе с армией по всей стране, а вторая — 35 тыс. бойцов — обеспечивать безопасность местных коммун. При этом формирование отрядов самообороны для борьбы с преступностью и радикалами — отнюдь не новшество для Буркина-Фасо.

Местные инициативы по организации безопасности — устоявшееся явление в Буркина-Фасо, где исторически существовали братства охотников, сохранявшие приверженность древним местным верованиям, традициям и культовым ритуалам, а также другие структуры. Например, во времена президента Томаса Санкары (1983–1987) функционировали сформированные на местах органы политического и социального контроля *Comités de Défense de la Révolution (CDR)*. При этом те же охотники нередко действовали и действуют в качестве фактически частных подрядчиков, которые проводят рейды против поселений мусульманских племен (фульбе), обвиненных в связях с радикальными группами. Такие операции зачастую сопряжены с местью за теракты боевиков или проведение официальными силами правопорядка операций по принудительному разоружению племен. На северо-западе Буркина-Фасо самоорганизованное в 2016 г. в Мали этническое ополчение догонов «Дан на Амбасагу» (*Dan Na Ambassagou*) имеет подразделения и тыловые базы, которые используются для операций против джихадистов.

Koglweogo

Появившиеся после свержения режима Б. Компаоре и образовавшегося силового вакуума группы самообороны для защиты собственности и скота, известные как *Koglweogo* («лесные защитники» на языке мооре, на котором говорит преобладающая в Буркина-Фасо народность мосси), приносят как пользу, так и вред безопасности страны.

С одной стороны, отряды *Koglweogo* действительно обеспечивают защиту населения — этим объясняется их довольно активное распространение практически по всей стране. В 2015 г. они резко снизили уровень преступно-

⁵⁴ Тиомбиано А.С. Буркина-Фасо: ежемесячная операционная премия *VDP* увеличивается до 80 000 франков КФА (на франц. Thiombiano A.S. Burkina Faso: La prime d'opération mensuelle du VDP passe à 80 000 F CFA) // Faso7. 10.01.2024. URL: <https://faso7.com/2024/01/10/burkina-faso-la-prime-doperation-mensuelle-du-vdp-passe-a-80-000-f-cfa/>

⁵⁵ Burkina Faso recruits 50,000 civilians as army auxiliaries to fight jihadists // Africanews. 13.08.2022. URL: <https://www.africanews.com/2022/10/26/burkina-faso-recruits-50000-civilians-as-army-auxiliaries-to-fight-jihadists/>

сти⁵⁶ в нескольких регионах Буркина-Фасо. С другой — их действия в отношении задержанных воров и других преступников зачастую носят характер расправ, провоцирующих месть со стороны криминала.

Появление групп *Koglweogo* стало закономерным ответом как радикалам и преступникам, так и государству в связи с отсутствием должной системы обеспечения правопорядка и судебных процедур. Тем более, силы безопасности Буркина-Фасо априори никогда не были рассчитаны на охват всей территории, и у них нет возможности быстро развертываться в уязвимых и отдаленных районах.

В этом смысле неудивительно, что автономные от государства «дружины» с их методами «организованного насилия»⁵⁷ предпочли взять на себя функции сил правопорядка и уголовного судопроизводства, включая «штрафы», «расследования», прием «заявлений», раздачу «квитанций»⁵⁸. Хотя группы *Koglweogo* являются волонтерскими и мобилизуются для обеспечения необходимых нужд вроде водообеспечения и строительства дорог, они имеют покровителей. Зачастую это представители местных элит (торговцы и политики) и традиционные вожди, которые не только способствуют вовлечению разных слоев населения в новые «сети» и политические собрания, проходящие в том числе на национальном уровне, но и могут направлять их действия, которые с каждым годом стали приобретать политический оттенок. В частности, выступление представителей *Koglweogo* на митинге на площади Нации в Уагадугу в ноябре 2023 г. в поддержку И. Траоре не было лишено политических требований: так, члены «оргкомитета» *Koglweogo* не только выразили поддержку армии и *VDP*, но и попросили оружие и включения⁵⁹ групп *Koglweogo* в состав «добровольцев».

С момента появления *Koglweogo* власти пытались «приручить» их и оказать им поддержку в рамках общей борьбы с вооруженными исламистскими группировками, но в итоге это не только не помогло побороть терроризм, но и обострило этническую напряженность, которая подталкивает одну часть населения вступать в ряды вооруженных групп самообороны, а другую — оказывать поддержку радикалам. В 2016 г. власти провинции Санматенга пытались привлечь *Koglweogo* к централизованной охране общественного порядка, однако руководство ополчения отказалось присоединиться к инициативе. В 2018 г. *Koglweogo* окружили здание суда в г. Кайе, чтобы добиться освобождения своего члена.

⁵⁶ Haavik V. Self-defence Militias and State Sponsorship in Burkina Faso // The African Centre for the Constructive Resolution of Disputes. 15.03.2022.
URL: <https://www.accord.org.za/conflict-trends/self-defence-militias-and-state-sponsorship-in-burkina-faso/>

⁵⁷ Там же.

⁵⁸ Дюпюи Р. Логика поддержания морального порядка: случай групп самообороны Когльвого в Буркина-Фасо (на франц. Dupuy R. Logiques d'un maintien de l'ordre moral: le cas des groupes d'autodéfense Koglweogo au Burkina Faso) // Международная обсерватория религиоведения. Информационный бюллетень № 31-30. 2019. (на франц. L'Observatoire international du religieux. Bulletin N°31-30. 2019). URL: <https://obsreligion.cnrs.fr/bulletin/logiques-dun-maintien-de-lordre-moral-le-cas-des-groupes-dautodefense-koglweogo-au-burkina-faso/>

⁵⁹ Каборе Т. Уагадугу: совещание в поддержку учителей в переходный период 2023 (на франц. Kabore T. Ouagadougou: Meeting de soutien des Koglweogo à la Transition) // Faso7. 16.11.2023.
URL: <https://faso7.com/2023/11/16/ouagadougou-meeting-de-soutien-des-koglweogo-a-la-transition/>

Давление со стороны национальных вооруженных сил и ополченцев самообороны, обвиняемых во внесудебных убийствах мирных жителей⁶⁰, способствуют эскалации конфликта: военное насилие является основной движущей силой вербовки групп джихада среди членов деревенских общин, которых те призывают отомстить за своих близких и восстать против государства. *Koglweogo*, многие из которых ведут оседлый образ жизни, разрешают земельные споры в свою пользу, то есть эксплуатируют свою относительную власть. Кроме того, *Koglweogo* вербовали в основном представителей этнических групп, представляющих большинство в своих регионах. Например, в Северо-центральной области (*Centre-Nord*) *Koglweogo* в основном привлекало в свои ряды представителей мосси. Этот дисбаланс привел к конфликтам между фермерами и скотоводами в регионе, что нанесло ущерб общине пастухов из этнической группы фулани. На этом фоне джихадистские структуры начали активно работать внутри этой общины фулани. У этих структур ее члены просят защиты от произвола мосси и также входящей в *Koglweogo* группы фульсе. 21 января 2020 г., на следующий день после атак *Koglweogo* на Награого, в результате которого погибли по меньшей мере 36 мирных жителей, большинство из которых оказались мосси, 124 депутата Национальной ассамблеи единогласно приняли закон о создании *VDP*⁶¹.

Последствия «парализации» населения

По данным *ACLED*, с февраля 2020 г. *VDP* также участвовали в десятках актах насилия против гражданского населения, причем некоторые из них связаны с внесудебными убийствами мирных жителей фулани, по сути, повторяя «противоповстанческую тактику» *Koglweogo*⁶². Но главное — наращивание численности *VDP* приводит фактически к размытию границ между гражданскими вооруженными структурами и кадровыми армейскими подразделениями. Негативные последствия такого процесса уже хорошо видны в Нигерии, где создание Объединенной гражданской оперативной группы (*CJTF*)⁶³ в ответ на действия «Боко Харам»* только усугубило насилие против гражданского населения: джихадисты считают деревни, в которых есть *CJTF*, враждебными, а нигерийские силы безопасности воспринимают любой отказ местных от сотрудничества с *CJTF* как знак поддержки джихадистов.

Стоит отметить, что силовой аппарат при президенте Р. Каборе в противостоянии экстремистам-повстанцам с 2019 г. также проводил активные контртеррористические операции, организовывал воздушные патрули,

* Организация, запрещенная в РФ.

⁶⁰ Буркина-Фасо: «Легализация самообороны — хорошая идея? Действительно?» (на франц. Au Burkina Faso, «légaliser l'autodéfense, une bonne idée? Vraiment?») // Le Monde. 17.03.2020. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2020/03/17/au-burkina-faso-legaliser-l-autodefense-une-bonne-idee-vraiment_6033443_3212.html

⁶¹ Там же.

⁶² Actor Profile: Volunteers for the Defense of the Homeland (*VDP*) // Armed Conflict Location and Event Data. 26.03.2024. URL: <https://acleddata.com/2024/03/26/actor-profile-volunteers-for-the-defense-of-the-homeland-vdp/>

⁶³ To Defend or Harm? Community Militias in Borno State, Nigeria // Center for Civilians in Conflict. April. 2020. URL: https://civiliansinconflict.org/wp-content/uploads/2020/06/CommunityMilitiasFINAL_June2020lowres.pdf

создавал КПП и проводил многочисленные аресты. Однако контртеррористические операции усугубили ситуацию в сфере безопасности, поскольку они приводили к гибели гражданских, в частности, среди общины фулани.

До сих пор фулани являются единственной из основных этнических групп на востоке Буркина-Фасо, которая не представлена в силах *VDP* для борьбы с насильственным экстремизмом, что делает ее членов очевидной мишенью для вербовки со стороны радикалов. Например, в 2020 г. в коммуне Футури рядом с Нигером боевики *JNIM** убили более 30 человек⁶⁴, включая бойцов *VDP*, в качестве ответа на мобилизацию населения и допущенные злоупотребления против фулани. И хотя после этого инцидента безопасность региона была усиlena службами безопасности и *VDP*, жители предпочли покинуть окрестные деревни, что обострило миграционный кризис в стране.

Говоря о перспективах антитеррористической борьбы И. Траоре и стабильности его режима, стоит отметить, что его предшественник Поль-Анри Сандаого Дамиба, который пришел к власти в 2022 г. на волне традиционных обвинений в адрес своего предшественника о неэффективной антитеррористической борьбе, принимал похожие меры в сфере безопасности: он создал Национальное командование операций на театре военных действий, сформировал так называемые зоны военных интересов и даже инициировал переговоры с террористами⁶⁵. Кроме того, П.-А. Дамиба лично курировал секретную программу беспилотников в Буркина-Фасо после того, как страна приобрела турецкие беспилотники *Bayraktar TB2*, а, по данным *ACLED*, армия при его руководстве нанесла более 200 авиаударов и отразила нападения, в результате которых в общей сложности погиб 1 291 боевик⁶⁶.

Однако П.-А. Дамиба не мог преодолеть сословное разделение внутри армии. Он старался усилить некоторые подразделения, выделяя, например, бойцам армейского спецназа земельные участки, что обостряло разногласия в рядах вооруженных сил. Насколько И. Траоре удастся соблюсти баланс в рядах армии и теперь уже в *VDP*, сказать сложно. Тем более что заявления о сформированном уже 50-тысячном корпусе *VDP* (из 90 тыс. якобы официально полученных заявок⁶⁷) пока выглядят сильным преувеличением и по ряду данных пока он не насчитывает и 30 тыс. добровольцев.

В *VDP* сохраняются все те же проблемы, характерные для мобилизованного населения: слишком короткие (14-дневные) курсы обучения, задержки с выплатой жалования, случаи дезертирства и оголения важных участков

⁶⁴ Mednick S. Gunmen kill dozens in attack in eastern Burkina Faso // AP. 04.05.2021.

URL: <https://apnews.com/article/africa-burkina-faso-e5e032f780fb8801f0edb724d2cd47>

⁶⁵ Тендребеого Ж. Буркина-Фасо : Национальная полиция открыта для СМИ (на франц.) Tiendrebeogo J. Burkina Faso: La Police nationale s'ouvre aux médias) // Faso7. 26.11.2022.

URL: <https://burkina24.com/2022/10/03/edito-le-venin-des-cobras-a-eu-raison-de-damiba/>

⁶⁶ Nsaibia H., Weiss C. Oil on the Jihadi Fire: The Repercussions of a Wagner Group Deployment to Burkina Faso // The Combating Terrorism Center at West Point. 2018. Vol. 16. Issue 1.

URL: <https://ctc.westpoint.edu/oil-on-the-jihadi-fire-the-repercussions-of-a-wagner-group-deployment-to-burkina-faso/>

⁶⁷ Burkina Faso: Arming Civilians at the Cost of Social Cohesion? // International Crisis Group. Report № 313 / Africa. 15.12.2023.

URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/burkina-faso/burkina-faso/313-armeer-les-civils-au-prix-de-la-cohesion-sociale>

АЛЬЯНС ГОСУДАРСТВ САХЕЛЯ: ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЛОКА

при проведении совместных с армией операций. Также серьезной остается проблема положения жандармерии среди силовых структур: подразделения жандармов фактически выключены из антитеррористической борьбы, а место в обеспечении правопорядка и борьбы с организованной преступностью и наркотрафиком (марихуана и кокаин) отводится полиции, в частности, двум созданным И. Траоре мобильным оперативно-розыскным подразделениям⁶⁸.

⁶⁸ Тиендребеого Ж. Буркина-Фасо: Национальная полиция открыта для СМИ (на франц. Tiendrebeogo J. Burkina Faso: La Police nationale s'ouvre aux médias) // Faso7. 26.11.2022.
URL: <https://faso7.com/2022/11/26/burkina-faso-la-police-nationale-souvre-aux-medias/>

Мали: ситуация в Кидале и туарегский сепаратизм

Компоненты вооруженных сил и полиция Мали

Как и силовой аппарат Буркина-Фасо, вооруженные силы Мали сосредоточены на противодействии повстанцам и исламистам. Два военных переворота в августе 2020 г. и мае 2021 г. и специфика управленческой политики ухудшили условия безопасности, а нахождение французских войск на территории страны не помогало исправить ситуацию.

Вооруженные силы Мали (*Forces Armées Maliennes, FAMa*) остаются недостаточно оснащенными, хотя военная программа на 2015–2019 гг. предусматривала проведение реформы в рамках закона *LOPM (loi d'orientation et de programmation militaire)*, по которому планировалось выделить 1 230 млрд франков КФА на улучшение состояния армии⁶⁹. Более того, в малийских ВС существуют проблемы в сфере рекрутинга и обучения личного состава, не говоря уже о традиционной для всех африканских армий уязвимости, связанной с отсутствием каких-либо предприятий военной промышленности и, следовательно, вытекающими отсюда проблемами с техобслуживанием и низкой работоспособностью имеющихся образцов вооружений и военной техники. ВС включают в свой состав сухопутные войска, военно-воздушные силы, жандармерию и национальную гвардию.

Согласно *The Military Balance 2024*⁷⁰, численность сухопутных войск составляет 19 тыс. человек, 2 тыс. служат в ВВС, 6 тыс. — в жандармерии, 10 тыс. — в нацгвардии. Раньше относительно большая армия страны поддерживалась за счет значительной помощи СССР и считалась одной из сильнейших в Западной Африке, но после его распада началась деградация ВС Мали, апофеозом которой стала гражданская война 2012 г., в результате которой правительство утратило контроль над большей частью территории страны. При помощи ВС Франции, Чада и нескольких стран Западной Африки этот контроль официально был восстановлен, но только лишь формально.

В целом публикуемые в *The Military Balance* 2023 и 2024 гг. данные о численности СВ Мали выглядят «бумажными» и завышенными. Сейчас малийская армия находится в процессе реорганизации — развертываются новые общевойсковые боевые группы, каждая из которых включает одну механизированную роту и три моторизованных, артбатарею, подразделения спецназа (коммандос), разведки и тылового обеспечения. До этого СВ, по состоянию на 2016–2017 гг., состояли из нескольких боевых групп (формально из 8 мотопехотных), каждая из которых была примерно эквивалентна батальону (плюс батальон парашютистов, один инженерный батальон

⁶⁹ Baudais V., Maiga S. The European Union Training Mission in Mali // SIPRI Background Paper. April 2022.
URL: https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-04/bp_2204_eutm_mali.pdf

⁷⁰ *The Military Balance* 2024. London: Taron & Francis, 2024. Pp. 503-504.

Таблица 2. Вооружение и военная техника ВС Мали

Категория	Наименование ВиВТ	Количество
Сухопутные войска		
Бронетранспортеры/ бронеавтомобили	Китайские VN2C	6
	Французские ACMAT Bastion	27
	Советские БТР-60ПБ и БТР-70	21
	Casspir и Marauder производства ЮАР	63
	Puma M26-15 и Puma M36 производства ЮАР	30
	Катарские Stark Motors Storm	24
	Канадские Streit Cougar и Streit Typhoon	30
Ствольная артиллерия	Советские Д-30	Неизвестное количество
Реактивная артиллерия (РСЗО)	Советские БМ-21 «Град»	Более 30
Техника Военно-воздушных сил		
Боевые самолеты	Бразильские A-29 Super Tucano	3
Учебные самолеты	Чехословацкие L-39C Albatros	6
	Французские Tetras-912	7
Транспортная авиация	Китайские Y-12E	2
	Европейские C295	2
	Американский грузопассажирский Basler BT-67	1
Вертолетная техника		
Ударные вертолеты	Советские Ми-24Д и Ми-24П	2 и 2
	Российские Ми-35М	4
Многоцелевые и транспортные вертолеты	Французские H215 (AS332)	2
	Советские Ми-171Ш и Ми-8Т	4 и 1

Источник: составлено авторами на основе открытых источников

и один медицинский отряд), и в общей сложности насчитывали менее 10 тыс. человек.

Из-за больших потерь в ходе боевых действий и антитеррористических операций определить точные цифры приданых конкретным подразделениям средств практически невозможно. В целом сухопутные войска Мали формально продолжают использовать даже танки Т-54 и ПТ-76 и ряд других боевых машин советского производства, восстановленных в последнее

время методом «каннибализации» (снятия исправных запчастей и компонентов с одних образцов ВиВТ и последующей установки на другие)⁷¹, однако в основном они находятся в пунктах дислокации и практически не участвуют в учениях, поскольку мало подходят для антитеррористических рейдов и подавления локальных восстаний.

В декабре 2022 г. на авиабазу в районе аэропорта Мопти прибыли первые два ударно-разведывательных БПЛА *Bayraktar TB2* турецкого производства (*TZ-01D* и *TZ-02D*), в январе и марте 2023 г. поставки продолжились⁷². Последняя партия из шести *Bayraktar TB2* была доставлена в Мали в январе 2024 г., при этом на фотографиях можно было разглядеть бортовой номер *TZ-17D*, также армия Мали получила два тяжелых БПЛА *Akinci*⁷³. Судя по всему, вооруженные силы Мали обладают одним из самых внушительных парков турецких беспилотников, что, с другой стороны, негативно сказывается на распределении боекомплекта к ним в условиях интенсивных операций, в которых также задействованы российские военные специалисты.

Средств ПВО практически нет: судьба 12 зенитных орудий 61-К (37 мм) и С-60 (57 мм) неизвестна, а ЗРК С-125 уже давно небоеспособны и списаны (обломки транспортно-заряжающих машин ПР-14, радаров и другого оборудования находятся в брошенном ангаре базы в Бамако⁷⁴).

Численность нацгвардии в докладе *The Military Balance 2024* оценивается в 10 тыс. человек⁷⁵. В ее составе, по этим данным, входят также 6 рот механиков (верблюжья кавалерия) и одна рота спецназа для антитеррористических операций, на вооружении которой стоят несколько южноафриканских бронеавтомобилей *RG-31 Nyala*. Кроме того, нацгвардия включает спецгруппу (*Groupement Spécial de la Sécurité Présidentielle, GSSP*), которая отвечает за защиту официальной резиденции и офиса президента — дворца Кулуба.

Несмотря на усиление нацгвардии в последние годы, есть основания сомневаться в цифре в 10 тыс. человек и в том, что верблюжья кавалерия развернута в 9 рот⁷⁶. Во-первых, зачастую в этих подразделениях передвигаются на автомобилях, а не на животных. Во-вторых, известно, что в 1996 г., когда правительство целенаправленно восстанавливало верблюжий корпус для патрулирования вдоль границы с Сахарой, он был развернут до 6 рот, а уже в 2013 г., после восстания туарегов и последовавших за ним беспорядков,

⁷¹ Sons of Bamako - Malian Armed Forces Fighting Vehicles // Oryxspionkop. 22.10.2021.

URL: <https://www.oryxspionkop.com/2021/10/sons-of-bamako-malian-armed-forces.html>

⁷² Лайонел Э. Мали получает дополнительные Д-39C Albantos и BayraktarTB2 // Military Africa. 25 марта 2023.

URL: <https://www.military.africa/2023/03/mali-receives-additional-d-39c-albatros-and-bayraktar-tb2/>

⁷³ Ekene L. Mali acquired Akinci drone, after Bayraktar TB2 // Military Africa. 02.12.2024.

URL: <https://www.military.africa/2024/12/mali-acquired-akinci-drone-after-bayraktar-tb2/>

⁷⁴ Nachtrab T. Goats In The Savanna: Mali's S-125 SAM Systems // Oryxspionkop. 19.02.2022.

URL: <https://www.oryxspionkop.com/2022/02/goats-in-savanna-s-125-sam-systems-in.html>

⁷⁵ The Military Balance 2024. London: Taylor & Francis 2024. Pp. 503-504.

⁷⁶ Конате О. Эволюция национальной гвардии Мали: полоса препятствий для элитной службы государственной администрации и общей безопасности (на франц. Konaté O. Evolution de la garde Nationale du Mali: Parcours de combattant d'une élite de la sécurité de l'administration publique et de la sécurité générale) // aBamako.com. 01.03.2021.

URL: <http://news.abamako.com/h/248309.html>

личный состав насчитывал всего лишь 368 человек (неполная рота — по местным меркам).

Жандармерия организационно полностью копирует французскую структуру и формально включает в себя 11 региональных отделов, 11 смешанных групп, 28 территориальных подразделений, 198 территориальных бригад, 28 следственных бригад, 32 взвода наблюдения и вмешательства (*PSIG*) и 29 бригад безопасности дорожного движения⁷⁷. Жандармерия также использует южноафриканские бронеавтомобили *RG-31 Nyala*, однако их штатное количество неизвестно и, вероятно, также составляет несколько единиц.

Степень укомплектованности каждого отдела и подразделения жандармерии неизвестна. Ряд французских источников и составители *The Military Balance* оценивают актуальную численность личного состава в 6 тыс. сотрудников и делят ведомство не на отделы и департаменты разного значения, а на военизированные роты (8) и одну воздушно-транспортную группу, включающую две роты охраны⁷⁸.

Национальная полиция Мали, вопреки мнению о связи с военным ведомством из-за разделений функций с жандармерией (полиция отвечает исключительно за городские районы, а жандармерия — за сельские районы, хотя при необходимости усиливает полицию в городах), подчиняется министерству внутренней безопасности и гражданской защиты. Численность полиции точно неизвестна: эксперты *Wall Street Journal* (*WSJ*) в 2014 г. давали оценку в 5 тыс. сотрудников⁷⁹, а доклад *The Military Balance 2024* — всего лишь 1 тыс. сотрудников⁸⁰.

Ополчения, выступающие на стороне Бамако

В плане обеспечения безопасности в Мали по-прежнему играют большую роль различные парамилитарные группы⁸¹. В ноябре 2023 г. власти в Бамако назначили нового губернатора города Кидаль, который до недавнего времени был столицей непризнанного государства туарегов Азавад и который был отбит *FAMa* и ЧВК «Вагнер». Им стал генерал Эльхадж Аг Гаму⁸², служивший в армии М. Каддафи и являющийся лидером промалийски настроенной коалиции «Группа самообороны туарегов Имгад и союзников» (*Groupe autodéfense touareg Imghad et alliés, GATIA*). Это военно-политическое образование является подписантом Мирного соглашения 2015 г., а также входит в так называемую «Платформу движений

⁷⁷ Национальная жандармерия Мали (на франц. *Gendarmerie nationale du Mali*) // Обновленный отчет за 2023 год (на франц. *Fiche mise à jour en 2023*). URL: <https://www.force-publique.net/wp-content/uploads/2023/05/2023-Mali-fr.pdf>

⁷⁸ *The Military Balance 2024*. London: Taylor & Francis, 2024. Pp. 503-504.

⁷⁹ Bendavid N. Mali's Police Restructuring Will Take Years // *The Wall Street Journal*. 22.09.2014.
URL: <https://www.wsj.com/articles/malis-police-restructuring-will-take-years-1411404804>

⁸⁰ *The Military Balance 2024*. London: Taylor & Francis, 2024. Pp. 503-504.

⁸¹ Болевые точки Африканского континента: Сахель (обзор ситуации и перспективы): доклад РСМД и МККК № 77 / 2022. М.: НП РСМД, 2022. 60 с. URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/bolevyye-tochki-afrikanskogo-kontinenta-sakhel-obzor-situatsii-i-perspektivy/>

⁸² Mali General Gamou appointed Governor of Kidal // *Agence de Presse Africaine*. 23.11.2023.
URL: <https://apanews.net/malian-army-general-ag-gamou-appointed-governor-of-kidal/>

14 июня 2014 года» (*Plateforme des mouvements du 14 juin 2014 d'Alger*), выступающую за единство страны.

Однако решение о назначении генерала на должность губернатора протестного региона до сих пор вызывает многочисленные споры⁸³ и потенциально может спровоцировать очередную эскалацию, тем более что регион Кидаль до сих пор не полностью контролируется армией и лояльными ей парамилитарными структурами. С одной стороны, местные жители хорошо знают Эль-Хаджа Аг-Гаму, поскольку он родился в регионе Менака в туарегской общине имрад (находится в вялотекущем конфликте с туарегской фракцией ифорас, доминирующей в регионе Кидаль). В 1990-е гг. Э.-Х. Аг-Гаму, как и другие туареги Мали, включая нынешнего эмира *JNIM*^{*}, представителя ифорас Ияды Аг Гали, принимал участие в восстании против Бамако⁸⁴, однако затем присоединился к малийской армии и уже в следующих туарегских восстаниях (в 2006, 2008 и 2012 гг.) занимал сторону *FAMa*.

С другой стороны, назначение Э.-Х. Аг-Гаму в качестве губернатора провоцирует радикализацию оппозиционных Бамако движений, изгнанных из Кидала и входивших до 2024 г. в структуру *CSP* (*Cadre stratégique permanent*). В 2021 г. различные арабо-туарегские фракции из «Координации движений Азавада» (*Coordination des Mouvements de l'Azawad, CMA*), «Движения за спасение Азавада» (*Mouvement pour le salut de l'Azawad, MSA*) и «Платформы движений 14 июня 2014 года» объединились в рамочную коалицию «Постоянный стратегический состав» (*Cadre stratégique permanent, CSP / Cadre stratégique permanent pour la paix, la sécurité et le développement, CSP-PSD*), целью которой было урегулировать противоречия и противостоять «Исламскому государству в Большой Сахаре» (*Islamic State in Greater Sahara, ISGS*)^{*}. Однако борьба против ИГ* внесла раскол в их ряды: удар на себя приняли в первую очередь отряды *GATIA* и *MSA*, которые были быстро разбиты.

В сентябре 2023 г. группы Платформы по настоянию Бамако покинули *CSP*, в которой остались только *CMA* (в частности, участвовавшие в восстании 2012 г. «Национальное движение за освобождение Азавада» (*MNLA*) под руководством Биляля Аг Ашерифа, «Высший совет единства Азавада» (*HCUA*), который состоит в основном из бывших боевиков джихадистской структуры «Ансар ад-Дин»* из клана туарегов ифорас и который возглавляет Альгабасс Аг Инталла, «Арабское движение Азавада» (*MAA*)⁸⁵) и несогласные с политикой Бамако отряды *GATIA* под руководством Фахада

* Организация, запрещенная в РФ.

⁸³ Mali: Disputed Change at the Head of Gatia, a Tuareg Armed Group Signatory to the Peace Agreement // Weafrica24. 14.07.2023. URL: <https://weafrica24.com/2023/07/14/mali-disputed-change-at-the-head-of-gatia-a-tuareg-armed-group-signatory-to-the-peace-agreement/>

⁸⁴ Eizenga D., Williams W. The Puzzle of JNIM and Militant Islamist Groups in the Sahel // The Africa Center for Strategic Studies. 01.12.2020. URL: <https://africacenter.org/publication/puzzle-jnim-militant-islamist-groups-sahel/>

⁸⁵ Мали: Высший совет за единство Азавада (HCUA) рассматривает возможность преобразования в политическую партию // Молодая Африка. 27.10.2019. (на франц. Malí: le Haut conseil pour l'unité de l'Azawad (HCUA) envisage de se convertir en parti politique // Jeune Afrique. 27.10.2019). URL: <https://www.jeuneafrique.com/848467/politique/mali-le-haut-conseil-pour-lunite-de-lazawad-hcuu-envisege-de-se-convertir-en-parti-politique/>

Аг аль-Махмуда, дистанцировавшегося от Э.-Х. Аг-Гаму⁸⁶. В ноябре 2024 г. было объявлено роспуск всех движений, входящих в структуру *CSP-DPA* и создании новой, единой организации, под названием «Фронт освобождения Азавада» (*Front de Libération de l'Azawad, FLA*)⁸⁷.

Учитывая активность *FAMa* и российского «Африканского Корпуса», заменившего в 2025 г. ЧВК «Вагнер», а также давнюю личную неприязнь между генералом Э.-Х. Аг-Гаму и лидером вооруженной группировки *JNIM** Иядом Аг Гали в сочетании с конфликтом имрад и ифорас, существует вероятность сохранения тенденции перехода бойцов *FLA* под крыло *JNIM**. Тем более, что по мере продвижения малийской армии на север и взятия под контроль уже опустошенных городов, *JNIM** и другие радикальные группы все активнее действуют в центре страны.

Стоит отметить, что большая часть погибших в Мали в 2022 и 2023 гг. как среди военных, так и гражданских связана с действиями коалиции *JNIM**, а именно с группами «Катиба Мачина» (*Macina Liberation Front (FLM)* или *Katiba Macina*) и «Ансар уль-Ислам» (*Ansaroul Islam*)^{*} в ее составе. В 2023 г. зафиксировано до 9 195 смертей⁸⁸ против 5 499 в 2022 г. от рук боевиков *JNIM**.

Как отмечают аналитики *The Armed Conflict Location & Event Data Project (ACLED)*, инструкторам ЧВК «Вагнер» за последние годы удалось значительно укрепить малийские ВС и внести большой вклад в расширение операций и возвращение территории под контроль Бамако⁸⁹, однако общий эффект от этих усилий снижается в связи с высокой активностью *JNIM** в центральной, западной и южной частях страны, в том числе вокруг столицы. Боевики группировки избегают прямых боестолкновений, предпочитая истощать армию Мали использованием разнообразных самодельных взрывных устройств и «вскрывать оборону» объектов проверенной в странах Ближнего Востока тактикой — веерными нападениями террористов-смертников или «джихад-мобилей», включая атаки на площадки, где размещены вертолеты и БПЛА.

Кроме того, в ответ на назначение Э.-Х. Аг-Гаму и развернутую им кампанию по переманиванию лидеров туарегских общин в *CSIA (Conseil Supérieur des Imghads et Alliés*, по сути — гражданское крыло ополчения *GATIA*), контркампанию проводит Альгабасс Аг Инталла, который активно проводит переговоры с общинами Кидала, Гао, Томбукуту, Менаки и Таодени, в том числе на площадках в Алжире.

* Организация, запрещенная в РФ.

⁸⁶ Jalloh A. Rebels fighting army in northern Mali, who are they? // APA news. 19.09.2023.
URL: <https://apanews.net/rebels-fighting-army-in-northern-mali-who-are-they/>

⁸⁷ Сепаратистские группировки формируют новую коалицию (на франц. Les groupes séparatistes forment une nouvelle coalition) // Женевская Трибуна. 30.11.2024. (на франц. Tribune de Genève) 30.11.2024.
URL: <https://www.tdg.ch/mali-les-groupes-separatistes-forment-une-nouvelle-coalition-199819119643>

⁸⁸ Deaths Linked to Militant Islamist Violence in Africa Continue to Spiral // Africa Center for Strategic Studies. 29.01.2024.
URL: <https://africacenter.org/spotlight/mig2024-deaths-militant-islamist-violence-africa-rise/>

⁸⁹ Nsaibia H. Actor Profile: Jamaat Nusrat al-Islam wal-Muslimin (JNIM) // Armed Conflict Location and Event Data Project. 13.11.2023. URL: <https://acleddata.com/2023/11/13/actor-profile-jamaat-nusrat-al-islam-wal-muslimin-jnim/>

Особо следует упомянуть ситуацию в городе Андерамбукеан, который с марта 2022 г. находится под оккупацией боевиков «Исламского государства — провинция Сахель»*. После учреждения 17 сентября 2023 г. переходными лидерами Буркина-Фасо, Мали и Нигера Альянса государств Сахеля, этот район неоднократно подвергался авиаударам, в том числе со стороны ВС Нигера, в ответ на нападение боевиков на конвой правительственных войск в приграничном с Мали населенном пункте Тиссалатен. *FAMa* и *MSA* пытаются контролировать отток населения у южного въезда в город, доставляя людей в жандармерию для «фильтрации», однако официальные структуры зачастую не в силах предоставить жителям даже необходимый объем продовольствия. В свою очередь боевики ИГ* постоянно устраивают налеты на Менаку, в которую прибывает население Андерамбукана, тем самым отбивая у них желание выходить из города.

Непросто обстоят отношения Бамако с формально лояльными ему отрядами догонов из ополчения «Дан На Амбассагу» и охотников Дозо, которые являются единственной боеспособной силой в регионах Мопти и Сегу, а также в некоторых районах центральной части Мали. В конце декабря 2023 г. лидер «Дан На Амбассагу» Юсуф Толоба даже выдвинул ультиматум военным, обвиняя их в аресте членов его ополчения и в закулисных договоренностях с террористами в обход него.

В ряде регионов — Гао и особенно в Тимбукту, который также находится в блокаде для доставки продовольствия и других товаров первой необходимости, — *JNIM** и *CSP*, очевидно, давно координировали свои действия (власти заявляли об этом официально⁹⁰, называя некоторые нападения *CSP* «террористическими» в своих заявлениях, в *CSP* же это отрицали). Координация между ними, скорее всего, носила вынужденный характер, поскольку в *CSP* рассматривали развертывание армии как нарушение соглашений безопасности⁹¹, заключенных в 2014–2015 гг. до подписания основного мирного соглашения, и, соответственно, как прямую угрозу своему влиянию в районах, в которых фактически с 2012 г. действует своя система саморегулирования с налогообложением, предоставлением населению услуг первой необходимости и кустарной золотодобычей.

В целом, даже если дальнейшей спайки между *JNIM** и *FLA* и не произойдет, то первая все равно извлекает пользу из ситуации — из-за ослабления умеренно-исламистских азавадских фракций и собственно армии Мали в различных конфронтациях. Кроме того, часть населения, проживающая в сельских районах, не имеет карт *ID*, необходимых для поступления на службу в армию, и зачастую молодежи приходится выбирать между парамилитарными формированиями с разной степенью лояльности Бамако или радикальными группировками, где есть шанс быстрее продвинуться «по карьерной лестнице».

* Организация, запрещенная в РФ.

⁹⁰ Лаплас М. Мали: что известно о переговорах между CSP и JNIM (на франц. Laplace M. Mali: ce que l'on sait des discussions entre le CSP et le JNIM) // Молодая Африка. 21.05.2024. (Jeune Afrique. 21.05.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1570035/politique/mali-ce-que-lon-sait-des-discussions-entre-le-csp-et-le-jnim/>

⁹¹ Maiga I., Yahaa I. Northern Mali: A Conflict with No Victors // International Crisis Group. 13.10.2023. URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/mali/nord-du-mali-une-confrontation-dont-personne-ne-sortira-vainqueur>

Попытка предотвращения милитаризации в Нигере

Без конспирологических версий

В июле 2023 г. военные Нигера пришли к власти в результате бескровного переворота — пятого в истории страны. Смена власти произошла после того, как избранный президент попытался изменить структуру военного командования и вызвал явное разочарование среди высших военных чинов⁹².

Несмотря на попытки конспирологов приписать смену власти внешним силам, линия конфликта была сугубо внутриэлитной. В центре внимания изначально находилась фигура главы президентской гвардии Омара Тчиани, который занимал свой пост с 2011 г., со временем президентства Махамаду Иссуфу. Ождалось, что О. Тчиани скоро будет заменен на другого человека, как это произошло с другими представителями окружения предыдущего президента М. Иссуфу, входившими в силовой аппарат, но переворот резко изменил все правила игры: избранный 7-й президент Нигера Мохамед Базум был отстранен от власти, а О. Тчиани стал президентом так называемого Национального совета по защите отечества (*CNSP*).

Заявленная цель пришедших к власти военных во главе с О. Тчиани — «положить конец режиму из-за ухудшения ситуации с безопасностью и из-за плохого управления». В реальности их мотивы гораздо сложнее⁹³: Нигеру, несмотря на все усилия, не хватает сильных государственных институтов, а пандемия *COVID-19* ухудшила и без того хрупкую экономическую ситуацию в стране, что усилило недовольство среди населения, страдающего от угрозы терроризма и порождающей его этнической напряженности. Например, общины двух групп — джерма, которые в основном ведут оседлый образ жизни, занимаясь земледелием, и фульбе, которые в большинстве своем являются полукочевыми скотоводами, — часто противостоят друг другу в растущей конкуренции за доступ к земле и ресурсам, поскольку межобщинные отношения ухудшились на фоне десятилетий экспансии фермеров к границе с Мали⁹⁴. Свергнутый президент, например, принадлежит к арабоязычному меньшинству, и из-за этого его часто обвиняли в том, что он является пешкой иностранных держав⁹⁵.

⁹² Nsaiba H. Fact Sheet: Military Coup in Niger // ACLED. 03.08.2023.
URL: <https://acleddata.com/2023/08/03/fact-sheet-military-coup-in-niger/>

⁹³ Demuynck M., Böhm M. Unravelling the Niger coup and its implications for violent extremism in the Sahel // The International Centre for Counter-Terrorism. 04.08.2023.
URL: <https://www.ict.nl/publication/unravelling-niger-coup-and-its-implications-violent-extremism-sahel>

⁹⁴ Murder in Tillabery: Calming Niger's Emerging Communal Crisis // International Crisis Group. 28.05.2021.
URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/niger/b172-murder-tillabery-calming-nigers-emerging-communal-crisis>

⁹⁵ Fasanotti F.S. Niger at the heart of the Sahel crisis // GIS Reports. 18.09.2023.
URL: <https://www.gisreportsonline.com/r/niger-sahel/>

Террористическая угроза

Зона, на которой сходятся линии границ Буркина-Фасо, Мали и Нигера, с середины 2010-х гг. медленно сползла в пучину террористической активности местных джихадистских группировок, входящих в глобальные террористические сети. При этом Нигер сталкивается с террористическими угрозами на большей части своих границ — радикальные группировки используют обширные и малонаселенные регионы страны для нападений и вербовки населения, где доступ к государственным услугам затруднен, а экономические возможности незначительны.

В Нигере активно действуют боевики конкурирующих отделений ИГ*: «Исламского государства — провинция Сахель» (*ISSP*)* и «Исламского государства — провинция Западная Африка» (*ISWAP*)*, — а также остатки «Боко Харам»* и филиал «Аль-Каиды» *JNIM**. Условно на западе страны большую активность проявляют радикалы *ISSP** и *JNIM**, в юго-восточном регионе Диффа — *ISWAP** и «Боко Харам»*, в центральном регионе Тахуа наблюдается смешанная активность боевиков *ISSP** и различных криминальных банд.

Тerrorизм в Нигере резко возрос в 2023 г. после спада в 2022 г. на фоне смены власти. Число террористических атак увеличилось до 61 в 2023 г. по сравнению с 54 в предыдущем году. Смертность в результате таких атак выросла более чем вдвое: 468 смертей в 2023 г. по сравнению со 193 смертными в 2022 г., что указывает на значительный рост смертности от нападений. На долю военнослужащих пришлось 73% этих потерь, в результате чего Нигер стал страной с третьим по величине числом погибших среди военнослужащих в 2023 г.⁹⁶

Несмотря на эти проблемы, в Нигере, согласно статистике, дела обстоят лучше с точки зрения насилия и конфликтов по сравнению с Мали и Буркина-Фасо⁹⁷. До переворота даже военные объясняли устойчивость Нигера частично политикой М. Базума, которая включала готовность правительства вести переговоры с джихадистами, разоружение и социальную реинтеграцию раскаявшихся боевиков, а также постепенное включение групп самообороны в силы безопасности⁹⁸.

Официально Нигер является связующим звеном для совместных операций созданных объединенных сил АГС⁹⁹ — именно на нигерской территории проводится большая часть контртеррористических операций. Например, в

* Организация, запрещенная в РФ.

⁹⁶ Ten countries most impacted by terrorism: GTI 2024 // Vision of Humanity. Global Terrorism Index.
URL: <https://www.visionofhumanity.org/10-countries-most-impacted-by-terrorism-gti-2024/>

⁹⁷ Там же.

⁹⁸ Niger: Containing the Fallout from the Coup // International Crisis Group. 04.10.2023.
URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/niger-containing-fallout-coup>

⁹⁹ Альянс государств Сахеля создает совместные вооруженные силы: решающий поворотный момент (на франц. L'Alliance des États du Sahel se dote de forces armées conjointes: Un tournant décisif) // ActuNiger. 27.01.2025.
URL: https://www.alwihdainfo.com/L-Alliance-des-Etats-du-Sahel-se-dote-de-forces-armees-conjointes-Un-tournant-decisif_a138296.html

Таблица 3. Вооружение и военная техника ВС Нигера

Категория	Наименование ВиВТ	Количество
Сухопутные войска		
Бронетранспортеры/ бронеавтомобили	Французские AML-20/AML-60 и AML-90	35 и 90
	Французские ACMAT Bastion и Panhard M3	11 и 22
	Китайские WZ-551	20
	Эмиратские IAG Guardian Xtreme	15
Ствольная артиллерия	Mamba Mk7, а также PUMA M26-15 и Puma M36 производства ЮАР	57 и более 20
	Американские 75-мм M-20 и 106-мм M40 орудия	6 и 8
	Китайские Тип 63	Более 40
Техника Военно-воздушных сил		
Боевые самолеты	Советские Су-25	2
Транспортная авиация	Американские Cessna 208 Caravan и C-130H Hercules	4 и 2
Многоцелевые самолеты	Советский Ан-26	1
Многоцелевые самолеты	Австрийские DA-42 Twin Star (в качестве самолетов наблюдения)	2
Вертолетная техника		
Ударные вертолеты	Французские SA342 Gazelle	5
Многоцелевые и транспортные вертолеты	Советско-российские Ми-35П и Ми-17	2 и 2
	Американские Bell 412HP Twin Huey	2

Источник: составлено авторами на основе открытых источников

марте 2025 г. в ответ на действия боевиков в районе трассы между Буркина-Фасо и Нигером вооруженные силы обеих стран скоординировано уничтожили несколько опорных пунктов радикалов на севере от Ниамея и провели задержания подозреваемых в пособничестве, которые сообщали группировкам о передвижении правительственные войск.

Таким образом, Ниамей формирует основу для дальнейшей военной кооперации в районе «трех границ», однако пока подобные операции носят лишь эпизодический характер. В основном силовые структуры стран тройки предпочитают действовать разрозненно или проводят одновременные дей-

ствия без какой-либо существенной кооперации. Пока остается непонятным, каким образом власти АГС собираются замкнуть развертываемый в районе пограничья совместный пятитысячный контингент на единую цепь командования и как внутри возможной «операционной комнаты» будет выстраиваться субординация и дисциплина. Нерешенным остается вопрос реагирования на террористические и повстанческие угрозы за пределами «трех границ», поскольку радикальные и оппозиционные фракции пытаются воспользоваться вакуумом на местах и расширить оперативный простор в глубине стран АГС. Выделение для совместных операций наиболее подготовленных и мобильных подразделений создает угрозу пропустить удар в тылу.

Потенциал ВС

Вооруженные силы Нигера, по данным *The Military Balance 2024*, насчитывают 39,1 тыс. человек (39 тыс. чел. в составе сухопутных войск и 100 чел. — в составе ВВС)¹⁰⁰. Хотя численность любых вооруженных сил в Африке, особенно в странах, где за последние годы неоднократно происходили перевороты, невозможно оценить точно, в случае с Нигером цифры в ежегоднике *The Military Balance* могут быть действительно приближенными к реальности. Нигер последовательно увеличивает численность ВС: в 2010 г. эксперты оценивали численность личного состава в пределах 6 тыс. человек, а в 2022 г., то есть до смены власти, министр национальной обороны Алькасум Индату озвучивал планы увеличить численность армии с 33 до 50 тыс. человек к 2025 г. и до 100 тыс. — к 2030 г.¹⁰¹ Примечательно, что после военного переворота в июле 2023 г. численность ВС не только осталась на прежнем уровне, но, скорее всего, была увеличена, поскольку численность силовых структур Нигера в 2023 г. авторами *The Military Balance* оценивалась в 33,1 тыс. человек¹⁰².

В военно-административном отношении страна разделена на 8 военных зон, хотя еще в 2010 г. существовало лишь 3 военных округа. Сухопутные войска организационно включают в себя 2 отдельных роты спецназначения, 9 батальонов вмешательства и нейтрализации, 14 пехотных батальонов, одну инженерно-саперную роту, группу материально-технического обеспечения, роту противовоздушной обороны и амфибийную роту (роту инженерной разведки водных преград).

Кроме того, в 2022 г. Нигер получил 6 турецких ударно-разведывательных БПЛА *Bayraktar TB2* в рамках контракта от 2021 г. — комплексы были доставлены в аэропорт Ниамей 20 и 21 мая 2022-го украинской грузовой компанией

¹⁰⁰ *The Military Balance 2024*. London: Taylor & Francis 2024. Pp. 508-509

¹⁰¹ Оборона: с 33 000 человек на сегодняшний день Нигер стремится увеличить численность своих солдат до 100 000 человек к 2030 году (Министр обороны) (на франц. Défense: de 33.000 aujourd’hui, le Niger ambitionne de porter l’effectif de ses soldats à 100.000 à l’horizon 2030 (Ministre de la Défense) // ActuNiger. 03.08.2022). URL: <https://www.actuniger.com/societe/18433-defense-de-33-000-aujourd-hui-le-niger-ambitionne-de-porter-l-effectif-de-ses-soldats-a-100-000-a-l-horizon-2030-ministre-de-la-defense.html>

¹⁰² *The Military Balance 2023*. London Taylor & Francis. Pp. 468-469

АЛЬЯНС ГОСУДАРСТВ САХЕЛЯ: ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЛОКА

на самолетах Ил-76¹⁰³. Также Нигер получил турецкие корректируемые пла-нирующие бомбы *Bozok* и 2,75-дюймовые управляемые ракеты *CIRIT* разра-ботки *Roketsan*. По данным СМИ, контракт Нигера и Турции был пакетным и помимо БПЛА включал поставку двух учебно-тренировочных самолета *Hürkuş* производства *Turkish Aerospace Industries (TAI)* и несколько единиц бронеавтомобилей¹⁰⁴, но сведений о реализации этих контрактов и отгрузке техники в публичном доступе нет.

Также силовой аппарат Нигера включает военизированные формирования, которые не входят в состав ВС, — нацгвардию, жандармерию и полицию (полицейское Управление территориального надзора отвечает за управ-ление границами). Опираясь на информацию *The Military Balance*, можно сделать вывод, что за минувшие полтора года численность военизирован-ных формирований была также резко увеличена, в том числе О. Тчиани. В частности, численность жандармерии возросла более чем в 2 раза — с 7 до 15 тыс. человек, нацгвардии — с 9 до 17 тыс., полиции — с 8,5 до 16 тыс. сотрудников¹⁰⁵.

Если эти данные хотя бы отчасти верны, то единственное объяснение такому резкому скачку, на наш взгляд, может быть только одно: власти Нигера подобными мерами стараются предотвратить процесс гражданской милитаризации, то есть создания различных организованных ополчений, которые довольно развиты в Мали и особенно в Буркина-Фасо. В частности, процесс гражданского сопротивления боевикам был отмечен в Тиллабери, где, например, жители деревни Чомабангу сформировали некоторое опол-чение из золотодобытчиков¹⁰⁶.

Гипотетически контроль за гражданской милитаризацией призван предот-вратить такие инциденты, однако дефицит силовиков и вакуум безопасно-сти приводит лишь к тому, что радикалам удается все больше провоциро-вать этническую напряженность и вербовать в свой состав представителей различных этнических групп. Например, ИГ* удалось привлечь большое количество людей из народа джерма, а также завербовать туарегов, бер-беров, даосахаков и фульбе в свои ряды, перед этим спровоцировав кон-фликты между ними.

¹⁰³ Abdullahi M. Niger Receives 6 Turkish Armed Drones To Boost War Against Terror Groups // HumAngle Media. 26.05.2022.
URL: <https://humanglemedia.com/niger-receives-6-turkish-armed-drones-to-boost-war-against-terror-groups/>

¹⁰⁴ BBC Нигера получили партию турецких БЛА «Байрактар ТВ2» // ЦАМТО. 27.05.2022.
URL: <https://armstrade.org/includes/periodics/news/2022/0527/124567794/detail.shtml>

¹⁰⁵ *The Military Balance* 2024. London: Taylor & Francis 2024. Pp. 508-509

¹⁰⁶ Niger: Containing the Fallout from the Coup // International Crisis Group. 04.10.2023.
URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/niger-containing-fallout-coup>

* Организация, запрещенная в РФ.

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННОСТИ ГУМАНИТАРНОЙ СИТУАЦИИ В АГС

Буркина-Фасо: лимит донорской поддержки

Последние четыре года ситуация в Буркина-Фасо стабильно входит в десятку наименее освещаемых гуманитарных кризисов¹⁰⁷. К тому моменту, когда западноафриканская страна совместно с Нигером и Мали приступила к процессу разрыва отношений с ЭКОВАС в январе 2024 г., около 3,7 млн ее жителей испытывали необходимость в поддержке¹⁰⁸, в то время как 2 млн человек сохраняли статус внутренне перемещенных лиц из-за кризисных явлений в сфере безопасности¹⁰⁹.

Субботин
Игорь
Алексеевич

К концу 2023 г. 23 населенных пункта в Буркина-Фасо оставались блокированы местными группировками, из-за чего 800 тыс. человек до сих пор не могут получать регулярную внешнюю помощь. Половина нуждающихся сосредоточена в городе Джибо¹¹⁰. В этом населенном пункте проживает значительное количество внутренне перемещенных лиц.

В докладе Норвежского совета по делам беженцев (*NRC*) отмечается¹¹¹, что атаки группировок на точки водоснабжения лишили доступа к воде 830 тыс. человек. В 2023 г. доступ гуманитарных организаций к нуждающимся в Буркина-Фасо становился все более ограниченным. В условиях, когда около 40% территории страны находится вне государственного контроля, операции по оказанию помощи проводить довольно сложно. Наблюдательные организации характеризуют Буркина-Фасо как одно из самых трудных мест для доставки помощи¹¹².

В свою очередь, неправительственные проекты и структуры ООН полагаются на международный воздушный мост¹¹³, чтобы добраться до групп населения, отрезанных от критически важных маршрутов, однако этот способ доставки помощи демонстрирует лимиты возможностей и с его помощью невозможно удовлетворить все потребности наиболее уязвимых групп населения. Гумани-

¹⁰⁷ 10 наименее разрекламированных гуманитарных кризисов в 2023 году (на франц. Les 10 crises humanitaires les moins médiatisées en 2023) // Забота о Франции. 10.01.2024. (на франц. Care France. 10.01.2024). URL: <https://www.carefrance.org/actualites/les-10-crises-humanitaires-les-moins-mediatisees-en-2023/>

¹⁰⁸ Буркина-Фасо: План гуманитарного реагирования-HRP 2024 (на франц. Burkina Faso: Plan de réponse humanitaire - HRP 2024) // Reliefweb. 27.12.2023. URL: <https://reliefweb.int/report/burkina-faso/burkina-faso-plan-de-reponse-humanitaire-hrp-2024-cluster-protection>

¹⁰⁹ Internal Displacement Monitoring Centre. 14.05.2024. URL: <https://www.internal-displacement.org/countries/burkina-faso/>

¹¹⁰ 1 Million in Burkina Faso Surviving Under Extremists' Blockades // ADF magazine. 19.12.2023. URL: <https://adf-magazine.com/2023/12/1-million-in-burkina-faso-surviving-under-extremists-blockades/>

¹¹¹ Burkina Faso is the world's most neglected crisis // NRC. 31.05.2023. URL: <https://www.nrc.no/news/2023/june/burkina-faso-is-the-worlds-most-neglected-crisis/>

¹¹² Burkina Faso: Coups and conflict drive crisis // International Rescue Committee. 08.04.2023. URL: <https://www.rescue.org/article/burkina-faso-coups-and-conflict-drive-crisis>

¹¹³ EU Humanitarian Air Bridge Factsheet // Reliefweb. 08.03.2023. URL: <https://reliefweb.int/report/world/eu-humanitarian-air-bridge-factsheet-last-updated-08032023>

тарное пространство сузилось еще больше в 2023 г. «Новый запрет на денежные переводы, введенный в Сахельском и Северо-Центральном регионах, двух наиболее пострадавших районах, оставляет около 2 млн человек без столь необходимой денежной помощи», — фиксирует *NRC*¹¹⁴.

По оценкам ООН, влияние гражданского конфликта усугубило проблему продовольственной безопасности и ограничило доступ пострадавших домохозяйств к землям и скоту¹¹⁵. В этих обстоятельствах определенным фактором становится и то, что происходит у соседей по региону. Так, закрытие границы Буркина-Фасо и Нигера после июльского государственного переворота в Нигере также хаотизировало процесс торговли между странами и углубило критическую нехватку продовольствия в разгар межсезонья. Широко распространенный дефицит продовольственной безопасности в Буркина-Фасо наиболее остро ощущается в населенных пунктах, столкнувшихся с блокадой.

Донорская поддержка

Недостаток донорской помощи является одной из характеристик кризиса в Буркина-Фасо. Общий объем финансирования в рамках плана гуманитарного реагирования в 2022 г. составил 339 млн долл.¹¹⁶ из запрошенных 805 млн долл., в результате чего соответствующие инициативы оказались профинансированы лишь на 42%. В то же время разрыв между общим объемом гуманитарных обращений со стороны ООН и партнеров и фактически полученными деньгами составил 22 млрд долл. Среди факторов, которые повлияли на увеличение разрыва между запрашиваемым и реальным донорским финансированием, эксперты выделяют политическую ситуацию в условиях переворота и смещение акцентов на другие международные конфликты. США были крупнейшим международным донором Буркина-Фасо, направив 213 млн долл. только в 2020 г., однако на фоне смены власти в африканской стране они стали манипулировать темой гуманитарной поддержки, заморозив предоставление суммы на 160 млн долл.¹¹⁷ Переоценка произошла после того, как смещение президента Буркина-Фасо Рока Марка Кристиана Каборе было интерпретировано проильными структурами Вашингтона как переворот. Более того, скептики в США нашли отдельный угол атаки — они заявляли, что именно американская помощь косвенно заложила фундамент для смены власти¹¹⁸. Реорганизация Агентства США

¹¹⁴ EU Humanitarian Air Bridge Factsheet // Reliefweb. 08.03.2023.

URL: <https://reliefweb.int/report/world/eu-humanitarian-air-bridge-factsheet-last-updated-08032023>

¹¹⁵ USAID Bureau for Humanitarian Assistance: Burkina Faso Assistance Overview, November 2023 // Reliefweb. 27.11.2023. URL: <https://reliefweb.int/report/burkina-faso/usaid-bureau-humanitarian-assistance-burkina-faso-assistance-overview-november-2023>

¹¹⁶ Burkina Faso Plan de Réponse Humanitaire 2022 // Financial Tracking Service. 31.03.2023. URL: <https://fts.unocha.org/plans/1087/summary>

¹¹⁷ Mohammed A., Pamuk H. Exclusive: U.S. halts nearly \$160 million aid to Burkina Faso after finding military coup occurred // Reuters. 19.02.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/exclusive-us-halts-aid-burkina-faso-after-finding-military-coup-occurred-2022-02-18/>

¹¹⁸ Savell S. U.S. Security Assistance to Burkina Faso Laid the Groundwork for a Coup // Foreign Policy. 03.02.2022. URL: <https://foreignpolicy.com/2022/02/03/burkina-faso-coup-us-security-assistance-terrorism-military/>

по международному развитию (*USAID*), предпринятая в 2025 г., привела к значительной оптимизации линий американской помощи африканским странам — особенно в сфере здравоохранения и продовольственной безопасности.

К оптимизации линий помощи прибегла и Франция, отказавшись поддерживать африканскую страну после прихода к власти И. Траоре¹¹⁹. Французские проекты в сфере стимулирования развития Буркина-Фасо официально оценивались в 482 млн евро¹²⁰, в то время как бюджетная помощь, которая должна была поступить в 2022 г., составила 13 млн евро¹²¹. По оценкам французского экономиста буркинийского происхождения Даниэля Уэдраго, приостановка помощи со стороны Парижа задерживает «завершение или реализацию определенных проектов в Буркина-Фасо»¹²². Впрочем, по его словам, Буркина-Фасо обладает возможностью выжить без донорских вливаний.

Примечательно, что в этих обстоятельствах свое окно возможностей обнаружила Турция. В январе 2024 г. глава Турецкого агентства сотрудничества и развития (*TİKA*) Серкан Калаяр обсудил с министром иностранных дел Буркина-Фасо Карамоко Жаном-Мари Траоре перспективы открытия представительства турецкого агентства в Уагадугу¹²³. В том же месяце Турция и Буркина-Фасо заключили несколько соглашений, охватывающих многие сферы, включая здравоохранение, энергетику и образование¹²⁴.

TİKA уже обеспечивала поддержку африканской стране в таких сферах, как профессиональная подготовка, помощь в доставке питьевой воды и продовольственная безопасность, однако представители агентства подчеркивают намерение усилить присутствие в этой части Сахеля. *TİKA* представляет собой важный инструмент турецкой «мягкой силы» за рубежом, особенно в Африке.

Распространенным предположением является то, что потребности Буркина-Фасо будут неуклонно расширяться. В частном разговоре с командой *Refugees International* один из сотрудников ООН отметил, что Буркина-Фасо сталкивается с многоплановым кризисом, в котором отсутствие безопасности, гуманитарные потребности, быстрая урбанизация страны и радикаль-

¹¹⁹ France suspends aid, budget support to Burkina Faso // TRT Afrika. 07.08.2023.
URL: <https://www.trtafrika.com/business/france-suspends-aid-budget-support-to-burkina-faso-14369441>

¹²⁰ France Suspends Aid to Burkina Faso // Sputnik Africa. 07.08.2023.
URL: <https://en.sputniknews.africa/20230807/france-suspends-aid-to-burkina-faso-1061130196.html>

¹²¹ Там же.

¹²² Mbadinga F.E. Burkina Faso can cope without French aid: Economists // TRT Afrika. 07.08.2023.
URL: <https://www.trtafrika.com/africa/burkina-faso-can-cope-without-french-aid-economists-14378395>

¹²³ Сиба А. турецкое агентство по сотрудничеству и развитию (*TİKA*) подтверждает свою приверженность поддержке Буркина-Фасо (на франц. Siba A. L'Agence turque de coopération et de développement (*TİKA*) réaffirme son engagement aux côtés du Burkina Faso // Буркина-Фасо 24. 16.01.2024 (на франц. Burkina24. 16.01.2024). URL: <https://burkina24.com/2024/01/16/lagence-turque-de-cooperation-et-de-developpement-tika-reaffirme-son-engagement-aux-cotes-du-burkina-faso/>

¹²⁴ Turkey, Burkina Faso seal several agreements // The North Africa Post. 18.01.2024.
URL: <https://northafricanpost.com/74557-turkey-burkina-faso-seal-several-agreements.html>

ные последствия изменения климата влияют на доступ к продовольствию и воде, что только подпитывает и углубляет межобщинные конфликты¹²⁵.

Таким образом, большим риском для Буркина-Фасо с точки зрения обеспечения бесперебойности внешних линий гуманитарной помощи является то, что вливания, предназначавшиеся для африканской страны, будут перенаправлены на другие международные кризисы. С 2022 г. упоминаемость гуманитарного кризиса на территории этой африканской страны в зарубежных изданиях неуклонно снижалась.

Страны, которые долгое время фигурировали в списке ключевых доноров Буркина-Фасо, продемонстрировали склонность политизировать вопрос о выделении помощи, что создает дистанцию между ними и африканской страной. В этой связи очевидно, что буркинийский лидер И. Траоре будет продолжать курс на диверсификацию каналов внешней поддержки за счет тех внегосударственных игроков, которые готовы предложить альтернативу неоколониальной политике предыдущих доноров.

Отдельное давление на финансовую и, соответственно, гуманитарную сферу создает дезинтеграция с ЭКОВАС¹²⁶. Так, после выхода из организации в Буркина-Фасо должны быть заморожены операции Банка инвестиций и развития ЭКОВАС. Страна контролировала примерно 2,5% банковского капитала. Кроме того, у Банка инвестиций и развития ЭКОВАС остались некоторые обязательства перед Уагадугу: их объем превышает 290 млн евро¹²⁷.

Еще в январе представители западноафриканского делового сообщества в разговоре с *Jeune Afrique* выражали опасения по поводу того, как уход из ЭКОВАС может повлиять на бизнес-климат¹²⁸. По их словам, разрыв и санкционные меры могут привести к тому, что «больше не будет доступа к потребительским товарам и к топливу», которое критически важно для работы промышленности.

Такие кризисные явления влияют и на гуманитарные потребности. Дистанция с организацией будет только увеличиваться. «Пусть все идет своим чередом. Дело не только в валюте. Мы разорвем все цепи, которые связы-

¹²⁵ A Crisis of Displacement: Why Burkina Faso Needs the Kampala Convention // Refugees International. 13.04.2023. URL: <https://www.refugeesinternational.org/reports-briefs/a-crisis-of-displacement-why-burkina-faso-needs-the-kampala-convention/>

¹²⁶ Риск Ю. Будут ли Нигер, Мали и Буркина-Фасо продолжать свой рост вдали от ЭКОВАС? (на франц. Rizk Y. Le Niger, le Mali et le Burkina Faso maintiendront-ils leur croissance, loin de la Cédéao? // Молодая Африка. 08.02.2024. (на франц. Jeune Afrique. 08.02.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1534435/economie-entreprises/le-niger-le-mali-et-le-burkina-faso-maintiendront-ils-leur-croissance-loin-de-la-cedeao/>

¹²⁷ Кулибали Н. Мали, Буркина-Фасо, Нигер... Банк ЭКОВАС потрясен уходом трех хунт (на франц. Coulibaly N. Mali, Burkina Faso, Niger... La banque de la Cédéao bousculée par le retrait des trois juntés) // Молодая Африка. 30.01.2024. (на франц. Jeune Afrique. 30.01.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1531683/economie-entreprises/mali-burkina-faso-niger-la-banque-de-la-cedeao-bousculee-par-le-retrait-des-trois-juntes/>

¹²⁸ Кулибали Н. - 1. выход АГС из ЭКОВАС создает панику и напрягает региональный рынок (на франц. Coulibaly N. - 1. Le départ de l'AES de la Cédéao crée un vent de panique et tend le marché régional) // Молодая Африка. 01.02.2024. (на франц. Jeune Afrique. 01.02.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1532392/economie-entreprises/le-depart-de-laes-de-la-cedeao-cree-un-vent-de-panique-et-tend-le-marche-regional/>

вают нас с рабством», — заявлял И. Траоре в январском интервью подкасту *AFO Media* камерунского журналиста Алена Фока¹²⁹.

В этой ситуации российская сторона привлекает к себе особое внимание. Церемония передачи 25 тыс. т пшеницы, состоявшаяся 26 января 2024 г. в Уагадугу в рамках инициативы президента России В. Путина, имела широкий отклик. В интервью *AFO Media* буркинийский лидер заметил: «В том, что касается Буркина-Фасо, мы всегда поддерживали отношения с Россией. Наши отношения с Россией сейчас в первую очередь стратегические»¹³⁰. Одним из факторов такой близости И. Траоре назвал то, что Россия, в отличие от западных партнеров Буркина-Фасо, не выдвигает избыточные условия, когда ведет сделки с Уагадугу.

Запрос на российскую помощь и российское присутствие при нынешней динамике, очевидно, будет расти. Другой вопрос, насколько Уагадугу готова переориентировать свои внешние связи только на одного альтернативного партнера.

¹²⁹ Лидер Буркина-Фасо не исключил выход трех государств Сахеля из зоны франка КФА // ТАСС. 31.01.2024.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19866231>

¹³⁰ Лидер Буркина-Фасо охарактеризовал отношения с РФ как стратегические // ТАСС. 31.01.2024.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19866813>

Мали: борьба за доверие

Многоплановый кризис, с которым Мали сталкивается уже больше десятилетия, повлек за собой глубокие негативные последствия для сфер безопасности, экономики и политики, которые не могли не отразиться на гуманитарной ситуации и не усилить уязвимость гражданского населения.

Гуманитарный кризис в Мали характеризуется значительным числом внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в разных частях страны из-за сохраняющейся активности негосударственных вооруженных группировок и из-за их намерений по переделу сфер влияния. С 2012 г. центральные и северные регионы Мали погружены в межобщинную напряженность, что влияет на условия жизни населения. Число людей, испытывающих острую необходимость в гуманитарной помощи, выросло в Мали с 7,5 млн (на январь 2022 г.) до 8,8 млн (на январь 2023 г.).¹³¹ Этот рост на 17% иллюстрирует тренд на обострение миграционной ситуации.

Согласно данным Матрицы отслеживания перемещений под эгидой Международной организации по миграции (МОМ), по состоянию на апрель 2023 г. в Мали насчитывалось 391,9 тыс. внутренне перемещенных лиц¹³². Они были в основном сконцентрированы в регионах Мопти (23%), Тимбукту (16%), Бандиагара (14%), Менака (12%), Гао (9%) и Сегу (9%).¹³³ Большинство ВПЛ живут в принимающих семьях (55%) и в тесных поселениях или в спонтанно выбранных местах без качественного доступа к основным услугам (38% и 17% арендуют жилье в городских районах). Согласно исследованиям, проведенным в 2023 г., потребности ВПЛ в основном касались еды (97%), жилья (50%), непродовольственных товаров (37%), а также чистой воды и санитарии (24%).¹³⁴

Из общей численности населения в 21,1 млн человек гуманитарный кризис в Мали затронул около 12,9 млн. Около 69% малийцев говорят, что прямо или косвенно почувствовали на себе последствия военно-политической нестабильности¹³⁵. Когда в декабре 2012 г. местных жителей спросили об их взгляде на источники кризиса, который переживает страна, они поставили на первое место отсутствие патриотизма у лидеров, слабость государства,

¹³¹ Нуадех А. Мали: План гуманитарного реагирования на 2023 год (на франц. Noudehou A. Mali: Plan de réponse humanitaire 2023 // Reliefweb. 01.02.2023.

URL: <https://reliefweb.int/report/mali/mali-plan-de-reponse-humanitaire-2023>

¹³² Мали-отчет о перемещении населения (сентябрь 2023 г.) (на франц. Mali — Rapport sur les Mouvements de Populations (Septembre 2023) // IOM UN Migration. The Displacement Tracking Matrix (DTM).

URL: <https://dtm.iom.int/fr/reports/mali-rapport-sur-les-mouvements-de-populations-septembre-2023>

¹³³ Там же.

¹³⁴ Мали – оценка межсекторальных потребностей: Мопти, Дуэнца и Бандиагара (июль 2023 г.) (на франц. Mali – ÉVALUATION DES BESOINS MULTISECTORIELS: MOPTI, DOUENTZA ET BANDIAGARA (JUILLET 2023) // IOM UN Migration. The Displacement Tracking Matrix (DTM).

URL: <https://dtm.iom.int/fr/reports/mali-evaluation-des-besoins-multisectoriels-mopti-douentza-et-bandiagara-juillet-2023>

¹³⁵ Mali // Premiere Urgence. URL: <https://www.premiere-urgence.org/en/mission/humanitarian-mission-in-mali/>

иностранных террористов и профессиональную некомпетентность политического класса¹³⁶.

Мали, как и многие африканские страны, уязвима к климатическим изменениям. Она сталкивается с острыми проблемами, связанными с повышением температур и другими экстремальными погодными явлениями. Эти факторы способствовали ухудшению продовольственной безопасности: по подсчетам гуманитарных работников, четверть населения столкнулась с кризисными явлениями в этой сфере. Деградация окружающей среды, конкуренция за природные ресурсы, опустынивание и нестабильный режим выпадения осадков входят в основное число климатических драйверов перемещения уязвимых групп населения.

Донорские источники

Мали получала постоянно увеличивающийся объем иностранной помощи в течение большей части 2000-х гг. В 2006–2009 гг. чистые обязательства в рамках официальной помощи в целях развития (ОПР) составляли в среднем 12,8% от валового национального дохода страны¹³⁷. К моменту переворота в 2012 г. в Мали насчитывалось свыше 40 официальных доноров, которые с 1990 г. в совокупности предоставили 5,4 тыс. различных линий по оказанию поддержки¹³⁸. Тогда крупнейшими донорами выступали Всемирный банк, Франция, Европейский союз и США. Впрочем, следует обратить внимание на то, что многосторонние доноры исторически оказывали стране меньше помощи, чем члены Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития (КСР ОЭСР), если говорить об общих объемах.

За последние годы властям Мали стали также предлагать поддержку частные доноры и страны, не входящие в КСР ОЭСР. Эта тенденция совпадает как с процессом укрепления позиций России на африканском континенте в качестве потенциального партнера по развитию и безопасности, так и с расширением китайской инициативы «Один пояс, один путь»¹³⁹. Кроме того, свою роль сыграли арабские доноры, которые также не входят в КСР ОЭСР.

Слабостью политики западных стран на континенте можно считать то, что они склонны увязывать проблему поддержки с процессами демократизации внутри страны. Критики утверждают, что традиционная форма донорской помощи Мали и ее исключительная ориентация на исполнительную ветвь власти изжили себя. Стоп-фактором в плане завоевания доверия выглядят

¹³⁶ Кулибали М. Популярные представления о причинах и последствиях конфликта в Мали (на франц. Coulibaly M. Perceptions populaires des causes et conséquences du conflit au Mali) // Afrobarometer №10. 2022.
URL: https://www.afrobarometer.org/wpcontent/uploads/2022/02/ab_r5_5_policypapermo10_fr.pdf

¹³⁷ Van de Walle N. Foreign aid in dangerous places: The donors and Mali's democracy // WIDER Working Paper № 2012/61.
URL: <https://www.econstor.eu/handle/10419/80969>

¹³⁸ Там же.

¹³⁹ Samarin M. Desk study on aid and democracy. Mali // UNU WIDER. January 2024.
URL: <https://www.wider.unu.edu/publication/mali-desk-study-aid-and-democracy>

и попытки западных стран навязать Мали свои представления о государственном устройстве или о взаимодействии с другими игроками¹⁴⁰. Готовность Франции сократить ОПР для малийцев привела к ответным мерам против французских неправительственных организаций, которые действовали в стране¹⁴¹.

Бамако также пошел на принципиальный разрыв со странами, практиковавшими, по его мнению, неоколониальные подходы. Это ударило в том числе по международным организациям. Сокращение присутствия ООН сузило пространство для гуманитарной деятельности. В июне 2023 г. действующие власти Мали потребовали от ООН вывода своих сил. В декабре 2023 г. работа Многопрофильной комплексной миссии по стабилизации в Мали (МИНУСМА), учрежденной в 2013 г., была официально прекращена. Вслед за этим, в мае 2024 г. была полностью остановлена Военно-тренировочная миссия Евросоюза в Мали, которая находилась там более 11 лет.

Между тем разрыв между запросами в гуманитарные структуры и реально покрытыми потребностями остается существенным. В 2022 г. гуманитарные организации оказали жизненно важную помощь более чем 2,9 млн жителей Мали из 5,3 млн человек, которые испытывали необходимость в поддержке. Гуманитарное сообщество Мали в 2023 г. обратилось с призывом к международному сообществу выделить 751 млн долл. для удовлетворения неотложных потребностей 5,7 млн человек, более половины из которых составляют женщины и дети¹⁴².

Попытки оказать давление на военные власти Мали и сохраняющаяся нестабильная обстановка «на земле» не позволяют сказать, что запросы будут полностью удовлетворены, если речь идет о многосторонних каналах помощи.

Тенденция на обострение

Ситуация в Мали имеет особый геополитический и миграционный контекст, учитывая близость страны к находящимся по соседству нестабильным точкам региона. Мали входит в десятку стран с высокими рисками углубления гуманитарного кризиса¹⁴³.

В числе негативных факторов — растущая уязвимость районов страны к изменению климата, которая, как полагают специалисты, углубит потребности населения, если засуха сохранится. Ситуация вокруг подобных условий может привести к эскалации межобщинного насилия, потому что такие

¹⁴⁰ Blinken A. Imposing Sanctions on Malian Officials in Connection with the Wagner Group // U.S. Department of State. 24.07.2023. URL: <https://www.state.gov/imposing-sanctions-on-malian-officials-in-connection-with-the-wagner-group/>

¹⁴¹ Мали запрещает деятельность НПО, финансируемых Францией (на франц. Le Mali bannit les activités des ONG financées par la France // Молодая Африка. 22.11.2022. (на франц. Jeune Afrique. 22.11.2022). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1395160/politique/le-mali-bannit-les-activites-des-ong-financeses-par-la-france/>

¹⁴² 751 million US dollars requested for the humanitarian response plan 2023 // Reliefweb. 31.01.2023. URL: <https://reliefweb.int/report/mali/751-million-us-dollars-requested-humanitarian-response-plan-2023>

¹⁴³ IRC 2025 Emergency Watchlist // Reliefweb. 11.12.2024. URL: <https://reliefweb.int/report/sudan/irc-2025-emergency-watchlist>

ресурсы, как вода и плодородная земля, становятся все более дефицитными. Более того, ситуация угрожает положению фермеров и скотоводов, что повышает риски распространения бедности.

Согласно прогнозам ООН, в Мали миллион детей в возрасте до пяти лет сталкивается с непосредственной угрозой острого недоедания. Эта тяжелая ситуация возникает в результате комплекса факторов: вооруженного конфликта, внутреннего перемещения и ограничений на гуманитарную деятельность, препятствующих доставке жизненно важной помощи уязвимым сообществам. Около 200 тыс. детей могут погибнуть, если до них не дойдет помочь¹⁴⁴.

По мере усиления влияния вооруженных группировок в северной и центральной частях Мали гуманитарные работники будут сталкиваться с более серьезными проблемами с точки зрения логистики и мобильности, включая доступ к контрольно-пропускным пунктам. В этих обстоятельствах актуальными становятся российские каналы помощи. Москва продолжает оказывать Бамако поддержку в сфере не только продовольственной, но и энергетической безопасности.

Игроки, которые рассматривают Африку как пространство конкуренции с Россией, интерпретируют все линии поддержки исключительно как средство укрепления ее политического влияния. Примечательно в этом плане сохраняющееся даже в 2024 г. нездоровое внимание к российскому присутствию со стороны близких к турецким властям новостных платформ, среди которых, например, телеканал *TRT*.

Тем не менее, сильной стороной российских каналов помощи будет оставаться независимость от навязывания каких-либо политических обязательств, в отличие от того, что практиковали крупные доноры Мали — США и Франция. Это важный фактор укрепления доверия с малийским руководством, пострадавшим от амбиций внешних партнеров.

¹⁴⁴ 200,000 children at risk of starvation in Mali, warn UN agencies // UN News. Global Perspective Human Stories. 01.09.2023. URL: <https://news.un.org/en/story/2023/09/1140302>

Нигер: «старые» доноры и новые правила

Нигер является одной из беднейших стран мира, около половины населения которой живет в условиях крайней нищеты. В то же время африканское государство считается самым молодым: по состоянию на 2022 г., около 49% граждан находились в возрасте младше 15 лет¹⁴⁵.

Год за годом Нигер сталкивался с повторяющимися циклами гуманитарного кризиса, от которого прежде всего страдали женщины, дети и внутренне перемещенные лица. В этих обстоятельствах переворот 26 июля 2023 г., в результате которого было отстранено правительство президента М. Базума, обострил и без того сложную ситуацию. По состоянию на август 2023 г. в Нигере насчитывалось свыше 700 тыс. ВПЛ¹⁴⁶. Социально-экономическая напряженность, в том числе растущая инфляция и нехватка ресурсов и услуг, усугубляется ограничениями на перемещение, что еще больше усиливает нагрузку на и без того уязвимые группы населения.

Как заявил заместитель официального представителя Управления ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) Йенс Ларке, ООН и ее партнеры нацелены на продолжение гуманитарной операции в Нигере, однако эта работа нуждается в международной поддержке¹⁴⁷. По его словам, из запрошенных на эти цели 584 млн долл. получено только 37%. Ларке подчеркнул, что «продолжающаяся нехватка топлива, товаров первой необходимости и наличных денег в банках может серьезно повлиять на гуманитарную ситуацию и ситуацию с безопасностью».

Отдельным вызовом для Нигера стало то, что в ответ на смену власти такие региональные организации, как ЭКОВАС и ЗАЭВС, ввели против страны пакет санкционных мер. Рестрикции являются как адресными, предполагающими запрет на поездки и заморозку активов, так и коллективными, включающими закрытие сухопутных и воздушных границ и приостановку региональных торговых и банковских отношений. Санкции ЭКОВАС, введенные без учета важнейших императивов в гуманитарной сфере, имеют прямые последствия для народа Нигера. В первую очередь они отражаются на обороте наличных денег и получении продовольствия¹⁴⁸.

Местная система здравоохранения зависит от электричества для поддержания работы медицинских учреждений, для обеспечения условий хранения вакцин и эксплуатации оборудования. Во многих больницах есть электрические генераторы, но, когда они являются единственным источником энергии, регулярное получение для них топлива может оказаться сложной задачей.

¹⁴⁵ Word Bank Group. URL: https://data.worldbank.org/indicator/SP.POP.0014.TO.ZS?most_recent_value_desc=true

¹⁴⁶ Gignac E. UNHCR fears an escalating protection crisis in Niger, urges swift action // Reliefweb. 29.08.2023.
URL: <https://reliefweb.int/report/niger/unhcr-fears-escalating-protection-crisis-niger-urges-swift-action>

¹⁴⁷ ООН заявила, что на гуманитарную операцию в Нигере не хватает почти \$370 млн // ТАСС. 10.08.2023.
URL: <https://tass.ru/obschestvo/18484863>

¹⁴⁸ How has the recent coup impacted Niger? // Rescue. 30.08.2023. URL: <https://www.rescue.org/article/how-has-recent-coup-impacted-niger>

«Не только граница, но и финансовые и экономические санкции влияют на нашу способность работать и на способность местных сообществ получать услуги. Отсутствие гуманитарного исключения в экономических санкциях, поддерживаемых ЭКОВАС, рискует серьезно поставить под угрозу доступ к медицинской помощи, продовольствию и удовлетворение других основных потребностей наиболее уязвимых групп населения Нигера», — говорилось в обращении к ЭКОВАС со стороны гуманитарных организаций, работающих в Африке¹⁴⁹. Возможно, именно эти призывы направили дискуссию внутри ЭКОВАС, касающуюся Нигера, в качественно иное русло¹⁵⁰.

Противоречия доноров

Согласно данным ОЭСР, Нигер в 2021 г. получил пакет иностранной поддержки в размере 1,8 млрд долл.¹⁵¹ Это больше, чем помочь для любой другой западноафриканской страны, за исключением крупного соседа — Нигерии, которой было направлено 3,5 млрд долл. (при условии, что ее население почти в 10 раз больше, чем у Нигера).

К моменту дезинтеграции с ЭКОВАС международная помощь — пожертвования или кредиты по выгодным ставкам — составляла 9% ВВП Нигера, по оценкам французской страховой компании *Coface*¹⁵², которая специализируется в кредитном страховании и управлении рисками. Стоит заметить, что Нигер долгое время был ключевым партнером ЕС в содействии сдерживанию потока нелегальных мигрантов из стран Африки к югу от Сахары. На 2021–2024 гг. евросообщество выделило 503 млн евро из своего бюджета на усовершенствование систем управления и образования, а также стимулирование устойчивого роста в Нигере.

Вместе с тем Нигер обладает одним из самых значительных портфелей Всемирного банка на африканском континенте, его объем оценивался в 4,5 млрд долл. Только в период с 2022 по 2023 гг. Нигер получил сумму в 600 млн долл. в виде прямой бюджетной поддержки, предоставленной Всемирным банком. Переворот в стране, безусловно, повлиял на эти линии помощи. После переворота в Нигере Франция почти сразу приостановила официальную помощь в целях развития (ОПР) и программу бюджетной поддержки. Париж потребовал скорейшего возвращения к конституционному порядку и восстановления М. Базума в должности президента. Готовность манипулировать темой поддержки Нигеру показали и США, которые заморозили часть поступавших стране средств.

¹⁴⁹ Joint statement: ECOWAS' failure to adopt exemptions to Niger sanctions puts lives of millions of Nigeriens at risk // NRC. 12.12.2023. URL: <https://www.nrc.no/news/2024/december/joint-statement-ecowas-failure-to-adopt-exemptions-to-niger-sanctions-puts-lives-of-millions-of-nigeriens-at-risk/>

¹⁵⁰ Jalloh A.B. Ecowas mulls lifting sanctions on Niger // APA News. 19.02.2024. URL: <https://apanews.net/ecowas-to-discuss-lifting-sanctions-on-niger-at-extraordinary-summit/>

¹⁵¹ West African defence chiefs consider action in Niger as humanitarian aid threatened // The National News. 03.08.2023. URL: <https://www.thenationalnews.com/world/2023/08/03/west-african-defence-chiefs-consider-action-in-niger-as-humanitarian-aid-threatened/>

¹⁵² Coface's outlook. URL: <https://www.coface.com/news-economy-and-insights/business-risk-dashboard/country-risk-files/burkina-faso>

Тем не менее, между Парижем и Вашингтоном в первые месяцы после переворота наблюдалась существенная разница в подходах к кризису. США не спешили характеризовать смену власти в Нигере как «переворот» и пытались установить каналы связи с новым руководством, в то время как Франция показала более «ястребиную» позицию¹⁵³. Это редкий случай, когда ситуация в одной из стран Сахеля бросила вызов трансатлантическим связям и сформировала для некогда крупных партнеров страны новые правила, которые сводятся к необходимости выстраивания pragматичных отношений с новыми властями.

Как полагают западные эксперты, сейчас Нигер отчаянно нуждается в инвестициях в образование, ирригацию и базовое здравоохранение¹⁵⁴. Для удовлетворения этих приоритетных нужд иностранная помощь в расчете на душу населения в 2021 г. составила всего 71 долл. на каждого жителя Нигера, или 1,37 долл. в неделю. Из этой суммы примерно 7 центов было потрачено на образование, 15 центов на здравоохранение и 30 центов на производство и инфраструктуру, 26 центов были направлены на базовые потребности в сфере выживания. Это ставит прямой вопрос о том, что стране необходимы другие источники помощи, альтернативные традиционным.

Неуместность санкций

В своих оценках постконфликтной ситуации в Нигере Международный комитет по спасению (*IRC*) отмечает, что последствия не ограничиваются политической и дипломатической сферами — они проникли в региональную торговлю¹⁵⁵. Фермеры, торговцы и рабочие страдают от препятствий, которые возникли в торговых маршрутах. Бесчисленное количество семей борются с экономической нестабильностью, отмечали в *IRC*. Кроме того, под угрозой находится образование детей: санкции ЭКОВАС ограничили местное население в удовлетворении образовательных потребностей.

Агентство по управлению долгом Западноафриканского экономического и валютного союза сообщило, что Нигер не смог погасить основную сумму задолженности в установленный срок — 16 февраля¹⁵⁶. Ранее страна пропускала платежи в августе, ноябре и январе.

В первой половине февраля 2024 г. международное рейтинговое агентство *Moody's* в очередной раз понизило кредитный рейтинг Нигера с уровня *Caa2* до *Caa3*, сигнализируя о перспективах дальнейшего ухудшения финансово-

¹⁵³ Niger junta exposes division between France and United States // Le Monde. 16.08.2023. URL: https://www.lemonde.fr/en-le-monde-africa/article/2023/08/16/niger-junta-exposes-division-between-france-and-united-states_6094959_124.html

¹⁵⁴ Tooze A. The west has failed to keep its promises on aid // The Financial Times. 28.08.2023. URL: <https://www.ft.com/content/75d35382-32e4-4548-82e6-0d20d99847cf>

¹⁵⁵ How has the recent coup impacted Niger? // Rescue. 30.08.2023. URL: <https://www.rescue.org/article/how-has-recent-coup-impacted-niger>

¹⁵⁶ Niger defaults on debt payments again as post-coup woes pile // Al Jazeera. 19.02.2024. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2024/2/19/niger-defaults-on-debt-payments-again-as-post-coup-woes-pile>

вого состояния¹⁵⁷. В агентстве заявили, что продолжающееся накопление задолженности по обслуживанию долга, вызванное санкциями, может привести к более значительным потерям для частного сектора, чем предполагалось ранее. В то же время обращает на себя внимание то, что *Moody's* не исключило изменение прогноза по ситуации в западноафриканской стране с «негативного» на «стабильный» в связи с вероятным увеличением валютных поступлений в течение 2024 г.

С учетом того, что лидеры ЭКОВАС показали готовность пересмотреть ситуацию с санкциями против Нигера и пошли на пересмотр механизма ограничительных мер, есть основания полагать, что давление на страну будет поэтапно снижаться — даже если она не согласится на выдвигаемые ей требования. Но это не снимает большинства проблемных вопросов, связанных с гуманитарной сферой.

Отмена реструктивных инициатив не поставит на паузу взятый военным руководством Нигера курс на дезинтеграцию с теми внешними и региональными игроками, которые пытаются продвигать свой взгляд на устройство страны в одностороннем порядке. Несмотря на то, что введенные против Нигера санкции нередко называются самыми строгими из тех, которые когда-либо применялись ЭКОВАС, они практически не повлияли на амбиции новых властей. С этими правилами придется смириться тем ушедшим донорам, которые, возможно, изменят свои подходы и захотят реставрации двусторонних контактов.

¹⁵⁷ Риск Ю. Задолженность в размере 500 миллионов долларов: рейтинг Нигера снова понижен агентством Moody's (на франц. Rizk Y. 500 millions de dollars d'impayés : la note du Niger dégradée par Moody's, encore une fois) // Молодая Африка. 13.02.2024 (на франц. Jeune Afrique. 13.02.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1536318/economie-entreprises/500-millions-de-dollars-dimpayes-la-note-du-niger-degradee-par-moodys-encore-une-fois/>

РАЗДЕЛ III. ИНОСТРАННОЕ ВЛИЯНИЕ В АГС Видимость pragmatizma: интересы США в АГС

Мардасов
Антон
Геннадьевич

Решение военных властей Нигера в 2024 г. разорвать соглашение с США в оборонной сфере стало кульминационной точкой в сужении влияния западных стран в зоне Сахеля, несмотря на все предпринимавшиеся администрацией президента Джо Байдена попытки избежать «французского» сценария — разрыва с пересматривающими свои внешнеполитические связи региональными игроками при максимальных военно-политических потерях.

Критики уверены, что формировалась все эти годы дистанция с «сахельской тройкой» — результат чрезмерно милитаристского подхода США, который долгое время заключался в выделении финансовой помощи преимущественно на то, чтобы обеспечить институциональную поддержку местным военным без необходимых акцентов на спонсировании масштабных гуманитарных проектов и инициатив в сфере развития¹⁵⁸.

Администрация Джо Байдена в 2023 г. признавала, что за последнее десятилетие в зоне Сахеля Вашингтон придерживался слишком секьюритизированной стратегии, и подчеркивала, что основная задача в ближайшие годы должна сводиться к тому, чтобы «расширять партнерства в Западной Африке» и использовать более адаптивные подходы¹⁵⁹. Однако теперь ей приходится сталкиваться с реальностью более узкого маневрирования в регионе.

Буркина-Фасо

До череды переворотов в зоне Сахеля США имели тесные связи с ВС Буркина-Фасо. В 2019 г. в стране под эгидой Пентагона прошли учения для 2 тыс. представителей сил специальных операций из различных западных и африканских стран¹⁶⁰. Маневры преследовали цель улучшить качество военного реагирования на атаки местных филиалов «Аль-Каиды»* и «Исламского государства»*.

Ежегодно, по данным на 2020 г., американская сторона обучала до 3 тыс. военных и сотрудников национальной жандармерии¹⁶¹. События января 2022 г. не стали для Вашингтона поводом прекратить подобные программы обучения. Критики США делали особый акцент на том, что инициаторы

* Организации, запрещенные в РФ.

¹⁵⁸ Camara K. It Is Time to Rethink U.S. Strategy in the Sahel // USIP. 15.04.2021.
URL: <https://www.usip.org/publications/2021/04/it-time-rethink-us-strategy-sahel>

¹⁵⁹ Joint 10-Year Plans for the U.S. Strategy to Prevent Conflict and Promote Stability // U.S. Department of the Treasury. 27.03.2023. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1368>

¹⁶⁰ Browne R. US special forces train troops in African nation facing twin terror threat // CNN Politics. 02.03.2019.
URL: <https://edition.cnn.com/2019/03/02/politics/us-burkina-faso-troop-training/index.html>

¹⁶¹ U.S. Expanded engagement in Burkina Faso // U.S. Embassy in Burkina Faso. 07.05.2020.
URL: <https://bf.usembassy.gov/fact-sheet-u-s-expanded-engagement-in-burkina-faso/>

смены власти принимали активное участие в финансируемых американской стороной программах военной подготовки¹⁶².

Более того, незадолго до январского переворота в Уагадугу прибыла команда «зеленых беретов» ВС США для работы с местными командосами. Американские источники *The Wall Street Journal* в апреле 2023 г. утверждали, что администрация Дж. Байдена решила оставить в Буркина-Фасо ограниченное число прибывшего спецназа, даже несмотря на то, что впоследствии американскому военному ведомству не было разрешено продолжать подготовку буркинцев¹⁶³.

Тем не менее на территории страны «зеленые береты» пытаются мониторить текущую ситуацию и выступать посредниками в переговорах, отмечали американские собеседники *The Wall Street Journal*¹⁶⁴. Они делали акцент на том, что администрация Дж. Байдена намеревается выстраивать ограниченные контакты с новыми властями и адаптироваться к ситуации, несмотря на то что квалификация ситуации как переворота на уровне законодательства затрудняет путь к взаимодействию.

Попытка демонстрировать pragmatism не помешала США остановить большинство программ в сфере гуманитарной помощи Буркина-Фасо как ответ на январские события в 2022 г.¹⁶⁵ После того, как Госдепартамент публично признал случившееся переворотом, американской стороной были заморожены линии поддержки объемом около 158,6 млн долл. Для сравнения: это примерно в три раза больше, чем выделило на удовлетворение гуманитарных потребностей буркинцев Агентство США по международному развитию (*USAID*) в 2021 г.¹⁶⁶

Мали

До августа 2020 г. двусторонняя помощь США для Мали составила более 130 млн долл. в 2019 финансовом году и более 135 млн долл. в 2020 г.¹⁶⁷ На 2021 финансовый год было официально запрошено более 85 млн долл. в рамках механизма двусторонней иностранной помощи. Декларировалось, что каналы финансирования направлены на поддержание мира в стране.

Курс военных властей Мали на диверсификацию каналов внешней связи вызвал очевидный гнев со стороны США, которые воспользовались санкционным инструментарием как средством воздействия, в том числе за интерес

¹⁶² Lob J. Case studies: US military assistance in Africa doesn't work // Responsible Statecraft. 22.08.2023.
URL: <https://responsiblestatecraft.org/2023/08/22/case-studies-us-military-assistance-in-africa-doesnt-work/>

¹⁶³ U.S. Seeks Ways to Help Burkina Faso's Military Junta Fight Jihadists // WSJ. 08.04.2023.
URL: <https://www.wsj.com/articles/u-s-seeks-ways-to-help-burkina-fasos-military-junta-fight-jihadists-f942cf68>

¹⁶⁴ Там же.

¹⁶⁵ Mohammed A., Pamuk H. Exclusive: U.S. halts nearly \$160 million aid to Burkina Faso after finding military coup occurred // Reuters. 19.02.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/africa/exclusive-us-halts-aid-burkina-faso-after-finding-military-coup-occurred-2022-02-18/>

¹⁶⁶ Burkina Faso // USAID. URL: <https://www.usaid.gov/burkina-faso>

¹⁶⁷ U.S. Relations with Mali // U.S. Embassy in Mali. 04.12.2020.
URL: <https://ml.usembassy.gov/our-relationship/policy-history/>

партнеров к российской помощи¹⁶⁸. Так, Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США открыло преследование тех официальных лиц, которые, в его версии, помогали «развертыванию и расширению деятельности» российских частных военных компаний (ЧВК).

По словам отставных чиновников, отношения между Вашингтоном и Бамако начали ухудшаться особенно из-за решения Госдепартамента в 2021 г. заблокировать продажу транспондера для небоевого транспортного самолета, который был необходим местным властям¹⁶⁹.

Череда переворотов в Сахеле сократила иностранные формы помощи в сфере безопасности местным игрокам. И отношения США и Мали не стали исключением: в 2020 г. было объявлено, что Вашингтон заморозит военную помощь стране до тех пор, пока там не будут проведены выборы¹⁷⁰. Тем не менее, американские средства поддержки, судя по всему, продолжили поступать в Мали вопреки смене власти. По словам источников издания *The Intercept*, Вашингтон предоставил Бамако более 16 млн долл. в 2020 г. и почти 5 млн долл. в 2021 г.¹⁷¹, они пошли на обеспечение нужд в сфере безопасности. А в 2023 г. в Конгрессе обсуждался перевод стране дополнительных 2 млн долл. При этом USAID продолжило активность на территории Мали вплоть до своей реорганизации, показав открытость к заключению с военными властями новых соглашений о предоставлении поддержки¹⁷².

Более того, в 2022 г. Вашингтон выразил готовность направить Бамако экстренную помощь в размере 32 млн долл. в рамках усилий по предотвращению голода, рост которого американские официальные лица связывали с ухудшением глобальной продовольственной безопасности¹⁷³. Эти средства являются частью суммы в 4,5 млрд долл., анонсированной во время саммита лидеров G7 в Германии. Отмечалось, что в Мали часть средств должна пойти на обеспечение продовольствием и лечение недоедающих детей, продовольственные талоны и финансирование сельского хозяйства.

Нигер

Осевым элементом в американских контртеррористических миссиях в регионе выступал Нигер. В первые месяцы после военного переворота в Ниамее администрация президента Дж. Байдена, видимо, учитывая опыт Мали и Буркина-Фасо, медлила квалифицировать это как переворот, чтобы оста-

¹⁶⁸ Treasury Targets Malian Officials Facilitating Wagner Group // U.S. Department of the Treasury. 24.07.2023.
URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1645>

¹⁶⁹ Chason R., Birnbaum M. U.S. struggles for influence in West Africa as military juntas rise // The Washington Post. 25.02.2024. URL: <https://www.washingtonpost.com/world/2024/02/25/west-africa-sahel-military-junta/>

¹⁷⁰ U.S. maintains suspension of military assistance to Mali, says envoy // Reuters. 07.10.2020.
URL: <https://reuters.com/article/idUSKBN26S307>

¹⁷¹ Turse N. Wagner Group disappeared and executed civilians in Mali // The Intercept. 24.07.2023.
URL: <https://theintercept.com/2023/07/24/wagner-group-mali/>

¹⁷² \$148.5 Million Agreement Signed Between the United States and Mali // USAID. 04.10.2022.
URL: <https://www.usaid.gov/mali/press-releases/oct-4-2022-1485-million-agreement-signed-between-united-states-and-mali>

¹⁷³ Hoije K. US Pledges More Aid to Mali, Blames Russia for Food Crisis // Bloomberg. 04.08.2022.
URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-08-04/us-pledges-more-aid-to-mali-blames-russia-for-food-crisis>

вить себе пространство для дипломатического маневра и сохранить некоторые элементы военного сотрудничества на местах¹⁷⁴.

Важнейшими активами Вашингтона в стране были: авиабаза 201 в Агадесе и авиабаза 101 вблизи столицы. После событий 2023 г. США объявили о выводе 101-й базы и ее передислокации в Агадес. Объект в Агадесе имел особое значение для Вашингтона. Она являлась второй по величине базой ВС США в Африке и крупнейшей базой для беспилотников. База 201 предназначена для размещения дронов *MQ-9 Reaper* и в состоянии принимать крупнотоннажные самолеты типа *Boeing C-17 Globemaster III*. Там до недавних пор дислоцировались подразделения 409-й авиационной экспедиционной группы и 411-го батальона гражданской связи¹⁷⁵.

Также ВВС США (в интересах ЦРУ) использовали аэродром Диркоу *Dirkou (DRZD)* в Нигере в качестве опорной базы для атак на вооруженные формирования в Сахеле. Наличие базы дронов в Диркоу не афишировалось, но это позволяло оперировать огневыми и разведывательными средствами в любой точке Центральной, Западной и Северной Африки.

После ожидаемого ухода Франции США были единственными среди западных игроков, кто имел в стране свой контингент. Впрочем, после событий 2023 г. американская активность была заморожена в общих параметрах: судя по некоторым сообщениям, Пентагон после смены власти приостановил на некоторое время даже полеты беспилотников *MQ-9*¹⁷⁶.

Официально база в Агадесе принадлежит ВС Нигера и находится во временной аренде, однако есть точка зрения, что военнослужащие и военные подрядчики США контролируют оттуда всю телекоммуникационную сеть африканской страны, используют налоговые послабления и вообще находятся вне пределов действия местных законов. При этом соглашение о размещении американского контингента даже не было ратифицировано местным парламентом.

Не уходит от внимания то, что именно в Агадесе в 2023–2024 гг. появлялись сообщения о попытках восстания туарегов под предводительством Риссы Аг Була¹⁷⁷, который после переворота основал Совет Сопротивления Республики (*CRR*), и союзной *CRR* вооруженной группировки «Патриотический фронт освобождения» с целью восстановления экс-президента М. Базума у власти.

Месяцы спустя после переворота администрация Дж. Байдена всерьез полагала, что для продвижения своих интересов у нее есть «свой» человек среди

¹⁷⁴ France, U.S. relations grow tense over Niger coup // Politico. 18.08.2023.
URL: <https://www.politico.com/news/2023/08/18/france-u-s-relations-niger-coup-00111842>

¹⁷⁵ Закрытие баз США в Нигере. Чем занимался Пентагон в Сахеле и почему уходит // Африканская инициатива. 18.03.2024.
URL: <https://afrin.ru/2024/03/zakrytie-baz-ssha-v-nigere-chem-zanimalysa-pentagon-v-saheli-i-pochemu-uhodit/>

¹⁷⁶ Niger coup recognition limits US to force protection ISR flights // Airforce Technology. 11.10.2023.
URL: <https://www.airforce-technology.com/news/niger-coup-recognition-limits-us-to-force-protection-isr-flights/>

¹⁷⁷ Former Niger rebel launches anti-coup movement as impasse continues // Al Jazeera. 09.08.2023.
URL: <https://www.aljazeera.com/news/2023/8/9/former-niger-rebel-launches-anti-coup-movement-as-impasse-continues>

военного истеблишмента — бригадный генерал Муса Салау Барму, начальник Генштаба, который проходил подготовку в США и сохранил тесные контакты с американцами. Именно на него делала ставку занимавшая на тот момент пост замгоссекретаря Виктория Нуланд, когда наносила визиты в Африку.

В октябре 2023 г. США в итоге были вынуждены назвать смену власти переворотом, тем самым ограничив сотрудничество в сфере безопасности¹⁷⁸. А в марте 2024 г. военные власти Нигера объявили о разрыве соглашений с Вашингтоном, касающихся в том числе базирования американского контингента¹⁷⁹.

Ниамей потребовал выхода иностранцев после того, как официальные лица США выразили ему свою тревогу по поводу перспективы урановых сделок с Ираном, уточняли источники *The Wall Street Journal*¹⁸⁰. В то же время официальные лица США продемонстрировали готовность к заключению с военной элитой Нигера некого промежуточного соглашения, которое бы дало возможность Пентагону проводить ограниченные манипуляции в сфере безопасности на территории страны¹⁸¹.

«Основные ценности»

На протяжении многих лет страны Сахеля, в том числе Мали, Нигер и Буркина-Фасо, получали от США значительную помощь в сфере безопасности в рамках платформы Транссахарское контртеррористическое партнерство (*TSCP*). Платформа *TSCP* была сформирована в 2005 г. как межведомственная инициатива по оказанию помощи игрокам в Западной и Северной Африке для борьбы с внутренними террористическими угрозами.

Очевидно, что со строительством Альянса государств Сахеля прежние форматы иностранных партнерств ждет эрозия, хотя США, в отличие от Франции, с 2023 г. пытались удержаться в регионе за счет pragmatизма в контактах с армейской элитой. С ее представителями, по утверждению военачальников США, можно было бы найти общие «базовые ценности»¹⁸². Этую позицию хорошо иллюстрируют слова главы Африканского командования ВС США (*AFRICOM*) генерала Майкла Лэнгли, который заявил Конгрессу, что заморозка каналов американской помощи в качестве штрафной меры «препятствует участию *AFRICOM*». «Несмотря на благие намерения, ограничения США в связи с переворотами могут непреднамеренно побудить наиболее подверженные риску африканские страны глубже погрузиться в трясину

¹⁷⁸ Biden administration formally designates military takeover in Niger as a coup // CNN. 10.10.2023.
URL: <https://edition.cnn.com/2023/10/10/politics/us-niger-coup-determination>

¹⁷⁹ Niger ends military agreement with US, calls it 'profoundly unfair' // CNN. 16.04.2024.
URL: <https://edition.cnn.com/2024/03/16/africa/niger-ends-us-military-agreement-intl-hnk>

¹⁸⁰ Gordon M.R., Steinhauer G., Norman L., Phillips M.M. Niger Termination of U.S. Military Ties Followed Accusation of Iran Uranium Deal // WSJ. 17.03.2024.
URL: <https://www.wsj.com/world/africa/niger-once-key-u-s-counterterrorism-ally-ends-military-ties-7db66dbe>

¹⁸¹ Adeoye A. Russian troop arrival spells end for US military presence in Niger // The Financial Times. 23.04.2024.
URL: <https://www.ft.com/content/c2970e46-76ea-47f2-a25d-ae1d246ef157>

¹⁸² Turse N. AFRICOM chief to Congress: we share "core values" with coup leaders // The Intercept. 10.04.2023.
URL: <https://theintercept.com/2023/04/10/africom-coup-flintlock/>

войнственности и коррупции», — выразил уверенность военачальник¹⁸³.

По состоянию на первое полугодие 2024 г., США сохраняли ограниченные потоки помощи «тройке», что отражает практическую неоднозначность ситуации вокруг сужения западного влияния. Но несмотря на весь видимый прагматизм, на этой арене Вашингтон по-прежнему подводит попытка насильственно форматировать внешнеполитическую линию своих партнеров в собственных интересах. Это красноречиво проиллюстрировала ситуация с урановыми богатствами Нигера: США пытались оказать давление на действующее руководство страны, призывая не предоставлять уран иранской стороне.

¹⁸³ U.S. Africa Command testimony to Senate Armed Services // U.S. House of Representatives Document Repository. 23.03.2023.
URL: <https://docs.house.gov/meetings/AS/AS00/20230323/115514/HHRG-118-AS00-Wstate-LangleyM-20230323.pdf>

Сохраняющиеся инструменты влияния Франции в АГС

Последовательная смена власти в каждой из стран «сахельской тройки» — Буркина-Фасо, Мали и Нигере — привела к ухудшению их связей с Францией как олицетворением неоколониальных практик. Однако несмотря на то, что Париж в своей публичной риторике занял безапелляционно жесткую позицию по отношению к инициаторам военных переворотов, его практические подходы в дипломатической сфере к каждому из игроков выглядели дифференцированными.

В декабре 2023 г. Пятая республика сделала решительный шаг, свернув всю дипломатическую активность в Ниамее, несмотря на прошлые попытки оспорить призывы принимающей стороны отозвать посла. МИД Франции объяснил введенные меры проблемами с логистикой: физической блокадой и ограничениями на поездки¹⁸⁴.

По другой траектории развивались отношения Парижа с Буркина-Фасо: несмотря на высылку посла и военного атташе посольства Франции, миссия в Уагадугу в начале 2024 г. ограниченно продолжала свою деятельность. Положение французских дипломатов в Мали было таким же, как и в Буркина-Фасо. Дипмиссия европейской страны в Бамако продолжила функционировать, несмотря на обмен визовыми санкциями.

Обобщенным ответом Парижа новому курсу «сахельской тройки» в то же время стало сужение программ по выдаче виз и обмена для местных студентов. Отдельно Франция ввела для своих культурных учреждений запрет на партнерство с артистами из стран субрегиона. Аналитики называют относительную осторожность Парижа проявлением «расчетливой позиции», потому что, согласно этим оценкам, полный отказ от присутствия в этой точке континента «потенциально мог бы быть использован в ущерб» французским интересам¹⁸⁵.

Веерный вывод французского военного контингента из стран, где с 2021 г. произошли перевороты, безусловно, спровоцировал спекуляции о тотальном сокращении исторически многоуровневого влияния Пятой республики. Свою роль в этом не могла не сыграть решительная готовность Буркина-Фасо, Мали и Нигера порвать с рудиментами колониального прошлого. Однако о полном оттоке французских активов пока говорить не приходится.

С прицелом на побережье

После того, как Франция в 2023 г. завершила вывод своих войск из Нигера вслед за Мали и Буркина-Фасо, основными точками ее военного присутст-

¹⁸⁴ France closes embassy in Niger until further notice // France 24. 02.01.2024.
URL: <https://www.france24.com/en/africa/20240102-french-embassy-in-niger-closed-until-further-notice>

¹⁸⁵ Addo E. Shifting Sands: The Sahel's Pivot from Paris to Moscow // Euroculturer. 19.02.2024.
URL: <https://euroculturer.eu/2024/02/19/shifting-sands-the-sahels-pivot-from-paris-to-moscow/>

вия в Африке были следующие пять стран: Габон, Кот-д'Ивуар, Джибути, Сенегал и Чад¹⁸⁶. Кот-д'Ивуар, Сенегал и Чад впоследствии отказались от программ оборонного сотрудничества с французской стороной и призвали ее вывести свой контингент.

Специально для адаптации французской стратегии к новым условиям Елисейский дворец учредил пост личного посланника президента по Африке, его в 2024 г. занял Жан-Мари Бокель. Задачей посланника должна была стать выработка новых подходов Парижа по отношению к местным игрокам. В своих публичных комментариях в феврале 2024 г. Бокель признал, что в некоторых африканских странах, таких как Кот-д'Ивуар, «модель функционирования» французских военных объектов следовало бы пересмотреть¹⁸⁷. Деталей потенциальных преобразований он не привел. Сам Елисейский дворец в разговоре со СМИ обращал внимание на то, что хотел бы «отойти от модели», при которой Франция имела «значительное присутствие в столицах» в пользу «гораздо меньших» зон влияния¹⁸⁸.

Согласно прогнозам американского аналитического центра *Stratfor*, под влиянием обстоятельств Пятая республика, скорее всего, захочет сместить фокус своей контртеррористической стратегии в Африке с борьбы против джихадистских группировок на укрепление обороноспособности прибрежных западноафриканских государств¹⁸⁹. В этих обстоятельствах Париж может попытаться сблизиться с Нигерией, «но историческое недоверие и внутренние проблемы Нигерии, вероятно, ограничат масштабы этого партнерства».

Неспособность предугадать переворот в Нигере отдельно заставляет Париж заняться ревизией работы своего разведсообщества¹⁹⁰. С декабря 2023 г. новым главой Генерального управления внешней безопасности (*DGSE*) стал 45-летний Николя Лернер, с 2018 г. руководивший Генеральным управлением внутренней безопасности (*DGSI*). Он сменил на этом посту 65-летнего Бернара Эми. Изначально Париж полагал, что разумнее избегать изменений на вершине силового аппарата в преддверии Олимпийских игр, которые Франция принимала в 2024 г. Однако после событий в Нигере к *DGSE* накопился такой комплекс претензий, что это взяло верх над всеми логическими доводами¹⁹¹.

¹⁸⁶ France, Africa: Macron Appoints New Africa Envoy, Hinting at Troop Drawdown // RANE Worldview. 06.02.2024.
URL: <https://worldview.stratfor.com/situation-report/france-africa-macron-appoints-new-africa-envoy-hinting-troop-drawdown>

¹⁸⁷ Франция работает над изменением своего военного присутствия в Кот-д'Ивуаре // ТАСС. 22.02.2024.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20062955>

¹⁸⁸ France begins drastic downsizing of its military bases in West Africa // Le Monde. 31.01.2024.
URL: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2024/01/31/france-begins-drastic-downsizing-of-its-military-bases-in-west-africa_6480050_4.html

¹⁸⁹ Dodd R. France, Africa and the Future, Part 2: The Age of Multi-Alignment // Stratfor Center for Applied Geopolitics at RANE. 30.04.2025. URL: <https://worldview.stratfor.com/article/france-africa-and-future-part-2-age-multi-alignment>

¹⁹⁰ СМИ: Макрон недоволен работой внешней разведки после переворота в Нигере // ТАСС. 01.08.2023.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/18423773>

¹⁹¹ Генеральный директор: Николя Лернер сменит Бернара Эмье на посту главы внешней разведки (на франц. Nicolas Lerner va remplacer Bernard Emié à la tête du renseignement extérieur) // Le Monde. 20.12.2023.
URL: https://www.lemonde.fr/international/article/2023/12/20/nicolas-lerner-va-replacer-bernard-emie-a-la-tete-de-la-dgse_6206878_3210.html

Приход Н. Лернера, человека из ближнего круга Э. Макрона, на пост главы *DGSE* не выглядит беспроблемным. Конфликтный потенциал копится внутри самого ведомства: технический отдел обвиняет нового руководителя *DGSE* в том, что тот в свое время лobbировал внедрение в работу французских профильных ведомств программного обеспечения (ПО), произведенного американскими разработчиками, близкими к ЦРУ и Агентству национальной безопасности США. Вскоре после назначения Н. Лернер отправился с конфиденциальным визитом в Африку. Это оставляет мало сомнений, что континент будет находиться в фокусе внимания *DGSE*¹⁹². Тем более, что громкое задержание четырех представителей *DGSE* в Буркина-Фасо в конце 2023 г.¹⁹³ продемонстрировало прогрессирующую дисфункцию местной агентурной сети.

Кран финансовой помощи

Смена власти в странах «сахельской тройки» не обошлась без серьезных последствий для официальной помощи в целях развития (ОПР), которую оказывало Мали, Буркина-Фасо и Нигеру Французское агентство развития (ФАР).

Обязательства ФАР по новым проектам достигли 12,3 млрд евро в 2022 г.¹⁹⁴ Из них 5,5 млрд евро пришлось на Африку, включая 2 млрд евро на поддержку частного сектора через дочернюю компанию *Proparco* и 400 млн евро на техническое сотрудничество, реализуемое межведомственным агентством *Expertise France*. Однако эти проекты больше не приносят пользы для представителей «сахельской тройки». После того, как Париж решил прекратить свою поддержку Мали в 2022 г. сценарий с бессрочной заморозкой линий помощи был использован против Нигера и Буркина-Фасо.

Эти меры не могли не сузить оперативные возможности гуманитарных организаций. Так, в 2022 г. военные власти Мали заявили о решении «запретить всю деятельность, осуществляющую неправительственными организациями, действующими в Мали при финансировании или при материальной или технической поддержке Франции»¹⁹⁵. После взаимной пикировки между Парижем и африканскими столицами представители крупных гуманитарных организаций начали выражать опасения, что сохранение неопределенности вокруг ОПР для Буркина-Фасо и Нигера приведет к углублению кризиса.

«Целый ряд проектов находится под угрозой остановки. Мы говорим об услуге, поддерживающей развитие методов ведения сельского хозяйства,

¹⁹² France's new DGSE foreign intelligence boss takes keen interest in Africa // Intelligence Online. 26.02.2024.
URL: <https://www.intelligenceonline.com/government-intelligence/2024/02/26/france-s-new-dgse-foreign-intelligence-boss-takes-keen-interest-in-africa,110184084-eve>

¹⁹³ Quatre agents français de la DGSE détenus au Burkina Faso depuis début décembre // Anadolu. 20.12.2023.
URL: <https://www.aa.com.tr/tr/afrique/quatre-agents-francais-de-la-dgse-d%C3%A9tenus-au-burkina-faso-depuis-d%C3%A9cembre/3087863>

¹⁹⁴ AFD GROUP'S 2022 RESULTS: FULFILLING AMBITIOUS OBJECTIVES // AFD. 15.05.2023.
URL: <https://www.afd.fr/en/actualites/afd-groups-2022-results-fulfilling-ambitious-objectives>

¹⁹⁵ Мали запрещает деятельность НПО, финансируемых Францией (на франц. Le Mali bannit les activités des ONG financées par la France) // Молодая Африка. 22.11.2022. (на франц. Jeune Afrique. 22.11.2022).
URL: <https://www.jeuneafrique.com/1395160/politique/le-mali-bannit-les-activites-des-ong-finances-par-la-france/>

связанных с изменением климата, мы говорим о системе здравоохранения, услуге образования и т.д. Это очень важные услуги в повседневной жизни десятков тысяч людей», — заявлял Оливье Брюйерон, глава платформы *Coordination SUD*, объединяющей более 180 международных организаций¹⁹⁶. По данным *Coordination SUD*, полный отказ Франции от помощи Нигеру, Мали и Буркина-Фасо приведет к осязаемым последствиям для жизни около 17,8 млн человек, в том числе 7,5 млн жителей Сахеля, находящихся в уязвимой ситуации с точки зрения продовольственной безопасности.

Около 100 проектов, возглавляемых 50 французскими неправительственными организациями, находятся под прямой угрозой из-за приостановки финансирования. К примеру, в Нигере организация *SEVES* возглавляет четыре инициативы, обеспечивающие доступ к питьевой воде и канализации. Два проекта, находящихся на рассмотрении, были заморожены, а несколько должностей сокращены. В свою очередь, другая организация — *GRET*, действующая с 1976 г. и ведущая активность в тридцати странах, была вынуждена прервать часть своей деятельности. Специалисты призывают Елисейский дворец отказаться от политизации инструментов ОПР в Мали, Нигере и Буркина-Фасо.

Неохотное изгнание

Череда военных переворотов в Мали, Нигере и Буркина-Фасо не привела к немедленному оттоку французских компаний. Так, флагман французской атомной промышленности, компания *Orano*, специализирующаяся на производстве ядерного топлива, сообщила в феврале 2024 г., что она продолжает оперативную деятельность в Нигере «в сокращенном объеме»¹⁹⁷. Задачи *Orano* на данном этапе сводятся к тому, чтобы продолжать поставлять стране «реагенты, а также находить способы экспорттировать уран», заявил директор гиганта Николя Мас. По его словам, *Orano* сможет «возобновить производство в Нигере более устойчивыми темпами» и производить «по сути то же самое, что и в 2022 г.» Переворот, уверяют специалисты, качественно не повлиял на работу. Впрочем, существенным вызовом для *Orano* может стать интерес Тегерана к приобретению нигерского уранового концентрата, потому что в этом случае иранская сторона намерена использовать те месторождения, которые находятся в оперативном управлении французской компании.

Как отмечает *Stratfor*, даже если бы Нигер запретил поставки урана во Францию, европейская страна в этом случае смогла бы «ускорить давние

¹⁹⁶ Неправительственные организации требуют восстановления французской помощи в целях развития Нигера и Буркина-Фасо (на франц. Les ONG réclament le rétablissement de l'aide française au développement au Niger et au Burkina Faso) // Африканская Трибуна. 03.10.2023. (на франц. La Tribune Afrique. 03.10.2023).

URL: <https://afrique.latribune.fr/politique/politique-publique/2023-10-03/les-ong-reclament-le-retablissement-de-l-aide-francaise-au-developpement-au-niger-et-au-burkina-faso-978340.html>

¹⁹⁷ Мам Н. Orano показывает хорошие результаты, несмотря на производственные трудности на урановых рудниках (на франц. Mam N. Orano affiche une performance solide malgré des difficultés de production dans ses mines d'uranium) // Новости предприятий. 16.02.2024. (на франц. L'Usine Nouvelle. 16.02.2024).

URL: <https://www.usinenouvelle.com/article/malgre-des-difficultes-dans-ses-mines-d-uranium-en-2023-orano-se-rattrape-sur-l-enrichissement-et-l-aval-du-nucleaire.N2208385>

АЛЬЯНС ГОСУДАРСТВ САХЕЛЯ: ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЛОКА

усилия по диверсификации поставок урана, привлекая Канаду и Казахстан и форсируя реализацию новых горнодобывающих проектов в Узбекистане и Монголии»¹⁹⁸. Согласно мнению Этьена Жиро, главы Французского совета инвесторов в Африке (*CIAA*), население Нигера, Буркина-Фасо и Мали испытывает скорее «антифранцузские политические чувства», нежели франкофобию как таковую, поэтому бояться французским бизнесменам нечего¹⁹⁹. По состоянию на август 2023 г., французское бизнес-сообщество располагало 200 компаниями в Мали, 45 — в Буркина-Фасо, 30 — в Нигере²⁰⁰.

Конечно, события в странах «тройки» ухудшили деловой климат и углубили недоверие к локальным рынкам, однако в течение последних лет некоторые крупные французские группы, такие как *Bolloré*, и без того были склонны оптимизировать свою деловую активность в Африке и объяснять это стратегической переориентацией²⁰¹. Например, к августу 2024 г. *Bolloré* продала всю свою логистику на континенте.

В то же время сложно не заметить, что некоторые французские гиганты были вынуждены понести на себе тяжесть политических осложнений. Так произошло с авиакомпанией *Air France*, для которой закрытие рейсов в Нигер, Мали, Буркина-Фасо — вкупе с оптимизацией полетов в Израиль с 7 октября — обернулось в последнем квартале 2023 г. убытками в 65 млн евро²⁰². Естественной жертвой политических споров можно считать и африканский франк КФА, отказ от которого уже допустила «сахельская тройка».

К началу 2024 г. дезинтеграция Франции с Нигером, Мали и Буркина-Фасо отчетливо дала о себе знать на политическом, военном и гуманитарном уровнях. То, какие еще сферы может затронуть растущая дистанция между Парижем и его бывшими колониями, будет зависеть в том числе от того, какой окажется инициированная Елисейским дворцом переоценка африканской стратегии. Не преувеличением будет сказать, что открытость по отношению к армейским элитам, возможно, является единственным выходом для Пятой республики, пытающейся сохранить остатки своего военного и политического влияния на континенте.

¹⁹⁸ What the Niger Crisis Means for France's Counterterrorism Strategy in Africa // RANE Worldview. 19.09.2023.
URL: <https://worldview.stratfor.com/article/what-niger-crisis-means-frances-counterterrorism-strategy-africa>

¹⁹⁹ Луи П. Нигер, Мали, Буркина-Фасо... Какое будущее ждет французские компании в сахеле? (на франц. Louis P. Niger, Mali, Burkina Faso... Quel avenir pour les entreprises françaises au Sahel?) // BFM. 01.08.2023.
URL: https://www.bfmtv.com/economie/entreprises/niger-mali-burkina-faso-quel-avenir-pour-les-entreprises-francaises-au-sahel_AV-202308010344.html

²⁰⁰ In Africa's Sahel region, French companies stand firm despite increasingly hostile climate // Le Monde. 04.08.2023.
URL: https://www.lemonde.fr/en/international/article/2023/08/04/in-africa-s-sahel-region-french-companies-stand-firm-despite-increasingly-hostile-climate_6079465_4.html

²⁰¹ Т.Л. Боллорé готов продать свой логистический бизнес в Африке? (на франц. T.L. Bolloré prêt à céder ses activités logistiques africaines? // BFM Business. 15.10.2021. URL: https://www.bfmtv.com/economie/entreprises/industries/bollor%C3%A9-pr%C3%A9t-%C3%A0-c%C3%A9der-ses-activit%C3%A9s-logistiques-africaines_AD-202110150304.html

²⁰² Air France столкнулась с дефицитом в 65 миллионов евро из-за Сахеля и сектора Газа (на франц. Pour Air France, un trou de 65 millions d'euros dû au Sahel et à Gaza) // Молодая Африка. 29.02.2024. (на франц. Jeune Afrique. 29.02.2024). URL: <https://www.jeuneafrique.com/1542674/economie-entreprises/pour-air-france-un-trou-de-65-millions-deuros-du-au-sahel-et-a-gaza/>

Уязвимые стороны инвестиционной стратегии Китая

Специфика китайской дипломатии в Африке

Отсутствие четко определенной или четко сформулированной доктрины в отношении разрешения конфликтов дает Пекину возможность гибко решать, какие конфликты или споры являются приоритетными, а какие — нет. Китаеведы отмечают, что вероятность вовлечения КНР в разрешение спорной ситуации выше, если существует вероятность высокой прибыли при относительно низком уровне риска столкновения с другими государствами²⁰³. Однако все-таки это идеальный сценарий — очевидно, характерный не только для Китая, но и для любой страны, которая имеет политическую волю действовать в кризисной ситуации. На Ближнем Востоке, где в конфликт всегда вовлечено множество региональных и внерегиональных игроков, Китаю, например, постоянно приходится лавировать за счет репутации мощного экономического игрока, а значит, внешне аполитичного в сравнении с США, и даже делать неожиданные и поэтому успешные политические шаги вроде вовлеченности в переговоры Ирана и Саудовской Аравии о восстановлении дипотношений. В регионе Сахеля Пекину также зачастую приходится действовать креативно, развивая возможности для глобальных инвестиционных проектов, поскольку в регионе также смыкаются интересы многих игроков — Франции, старающейся сохранить свое стремительно увядающее влияние, США, в частности, АФРИКОМ, России и тех же ближневосточных игроков.

Китай постоянно акцентирует внимание африканских стран на принципе невмешательства, готовности сотрудничать с властями, независимо от их политических и экономических систем. При этом исключения все же есть — взамен государства должны иметь пропекинскую позицию по тайваньскому вопросу. Однако волна военных переворотов, охватившая Западную и Центральную Африку, также была испытанием для Китая с его вроде бы устойчивой политикой невмешательства, основанной на пяти принципах мирного сосуществования, сформулированных еще Чжуо Эньлаем в 1954 г.

Смена власти в Мали в августе 2020 г. и мае 2021 г., в Буркина-Фасо в январе и сентябре 2022 г., в Нигере в июле 2023 г., а также в Чаде в апреле 2021 г., в Гвинее в сентябре 2021 г., в Судане в октябре 2021 г. и в Габоне в августе 2023 г., с одной стороны, позволила Китаю в очередной раз продемонстрировать приверженность принципу невмешательства (Пекиндержанно комментировал события²⁰⁴, выступал за мирные сценарии передачи власти и подчеркивал крепость выставляемых отношений на двусторонней основе). С другой стороны, КНР, выстраивая отношения с переходными

²⁰³ Benabdallah L. China's Conflict Resolution and Mediation Approach in Mali // Stimson Center. 26.01.2024.
URL: <https://www.stimson.org/2024/china-conflict-resolution-and-mediation-in-mali/>

²⁰⁴ Позиция Китая в отношении переворота в Буркина-Фасо соответствовала его реакции на военный переворот в Нигере 26 июля 2023 г.: МИД Китая заявил, что, по его мнению, Нигер и другие страны региона обладают мудростью и возможностями, чтобы найти политическое решение, призвал соответствующие партии как можно быстрее восстановить конституционную систему.

властями этих стран, поставил себя в оппозицию к региональным африканским структурам (ЭКОВАС, Африканский союз), осудившим перевороты. Тем не менее такую позицию Пекина вряд ли можно назвать для него новой, поскольку китайской внешней политике так или иначе приходится постепенно отходить от строгого соблюдения принципа невмешательства и переходить к более прагматичному подходу.

Мотивы действий Китая в отношении сахельской тройки, очевидно, носят комплексный характер и не сводятся лишь к коммерческому фактору. Пекин имеет более глубокое партнерство в сфере политических и экономических инвестиций, безопасности с Кенией, Эфиопией, Джибути и Суданом, а в Сахеле его «экономический портфель» все-таки не столь активен, даже несмотря на солидные инвестиции в Нигер. Для Китая активность в Сахеле приносит также репутационные и политические очки: Пекин не только имеет возможность повышать международный авторитет за счет дипломатических усилий, но и защищать свои стратегические интересы в растущей глобальной конкуренции с США. Между тем изменения политического ландшафта в сахельской тройке при одновременном нежелании Китая солидаризироваться с другими африканскими государствами несут для Пекина множество рисков, что вынуждает его постоянно держать руку на пульсе.

Риски для экономических проектов и военных интересов

Осложнение внутренней ситуации и столкновения различных группировок приводят к замораживанию инфраструктурных и торговых проектов. Например, компания *Gezhouba Group (CGGC)* из-за проблем с проведением платежей была вынуждена приостановить свой проект по строительству электроплотины Кандаджи, расположенной в 180 км к северо-западу от столицы Нигера Ниамея, из-за санкций, связанных с переворотом²⁰⁵. Возможно, после недавнего решения ЭКОВАС отменить рестрикции проект будет возобновлен, но пока ясности с ним нет. Проект рискует быть заложником последующих отношений сахельской тройки и интеграционных структур.

Первая китайская военная база (вернее, пункт материально-технического обеспечения, ПМТО) в Африке была создана в Джибути в августе 2017 г. Этот военный объект призван укреплять экономические интересы Китая в районе Африканского Рога, особенно в отношении импорта нефти с Ближнего Востока. Пекин прорабатывал сценарий развертывания военных объектов в Габоне, на полуострове Манджи (Порт-Жантиль)²⁰⁶. Между свергнутым президентом Габона Али Бонго и Си Цзиньпином было заключено устное соглашение. Также появлялись сообщения о проработке ПМТО в Гвинее²⁰⁷.

²⁰⁵ Construction of China Gezhouba Group's Kandadji dam in Niger suspended due to coup – company // Reuters. 10.08.2023. URL: <https://www.reuters.com/world/construction-china-gezhouaba-groups-kandadji-dam-niger-suspended-due-coup-2023-08-10/>

²⁰⁶ Deutschmann P. General Oligui blows hot and cold over Chinese navy base // Africa Intelligence. 28.05.204. URL: <https://www.africaintelligence.com/central-africa/2024/05/28/general-oligui-blows-hot-and-cold-over-chinese-navy-base,110241424-eve>

²⁰⁷ Michaël Tanchum. China's new military base in Africa: What it means for Europe and America // European Council on Foreign Relations. 14.12.2021. URL: <https://ecfr.eu/article/chinas-new-military-base-in-africa-what-it-means-for-europe-and-america/>

Смена власти в этих странах не только отдалила перспективу развертывания объектов, но и, возможно, могла сказаться на общем желании КНР расширять военную сеть в этом регионе в среднесрочной перспективе, несмотря существование программ по улучшению координации безопасности с африканскими партнерами и расширения кадрового состава китайской службы безопасности, начиная военизированной полицией и заканчивая «частными» охранными компаниями²⁰⁸.

Сахельский «инвестиционный портфель»

В отличие от Буркина-Фасо (Уагадугу только в 2018 г. разорвал дипломатические связи с Тайванем), Мали и Нигер сразу присоединились к флагманской внешнеэкономической инициативе Китая «Один пояс, один путь». По некоторым данным, Китайская национальная нефтяная компания (*CNPC*) и Китайская национальная ядерная корпорация (*CNNC*) инвестировали 4,6 млрд и 480 млн долл. в нефтяной и атомный секторы Нигера соответственно²⁰⁹. *CNPC* построила трубопровод длиной 2 тыс. км из Нигера в Бенин. Компания также построила нефтеперерабатывающий завод *SORAZ* мощностью 20 тыс. баррелей в сутки.

Мали также получила значительную долю китайских инвестиций. В их число входит приобретение китайской компанией *Ganfeng Lithium Co* 50-процентной доли в руднике Гуламина и железнодорожных линиях Бамако — Конакри и Бамако — Дакар.

Китайские инвесторы начали интересоваться Буркина-Фасо с тех пор, как страна разорвала дипломатические отношения с Тайванем и признала политику «одного Китая» в 2018 г. Буркина-Фасо получила финансирование в размере 94 млрд долл. на прокладку 650 км оптоволоконного кабеля для улучшения интернета в стране. Китайские компании также участвуют в освоении некоторых золотых месторождений Буркина-Фасо²¹⁰.

Согласно *China Global Investment Tracker*, общий объем инвестиций Китая, включая строительство, в Мали (с 2009 по 2023 гг.) составил 2,64 млрд долл., в Нигер (с 2007 по 2022 гг.) — 8,57 млрд долл. и в Буркина-Фасо (2021–2022 гг.) — 250 млн долл.²¹¹

Инвестиции Китая в гражданский сектор оказывают влияние на представителей вооруженных сил той или иной африканской страны. Например, среди военных Чада активность Китая оценивается крайне позитивно,

²⁰⁸ China's Belt and Road Initiative invests in African infrastructure — and African military and police forces // WAPo. 30.04.2021. URL: <https://www.washingtonpost.com/politics/2021/04/30/chinas-belt-road-initiative-invests-african-infrastructure-african-military-police-forces/>

²⁰⁹ Niger renegotiates terms of \$980 mln Chinese refinery loan // Reuters. 24.07.2012. URL: <https://www.reuters.com/article/worldafrica/niger-renegotiates-terms-of-980-mln-chinese-refinery-loan-idUSL6E81OK0R>

²¹⁰ Nkala S., Ntlemo K. China's Non-Interference Principle and the Military Coups in Africa: A Clash with the African Union? // SOAS. University of London. 28.02.2024. URL: <https://blogs.soas.ac.uk/china-institute/2024/02/28/chinas-non-interference-principle-and-the-military-coups-in-africa/>

²¹¹ China Global Investment Tracker // American Enterprise Institute. URL: <https://www.aei.org/china-global-investment-tracker/?ncid=txtlnkusaolp00000618>

поскольку именно китайские нефтяные инвестиции за последние два десятилетия позволили направлять средства на перевооружение армии и сделать ее одной из наиболее оснащенных в регионе.

Как отмечалось выше, Китай постепенно корректирует свою стратегию, отходя только от экономической составляющей своего влияния в Африке. Одним из первых шагов на этом направлении, задолго до достижения договоренности о развертывании ПМТО в Джибути, стало участие военных КНР в миротворческой миссии ООН. Когда в начале 2013 г. ООН призвала государства-члены предоставить персонал и поддержку миротворческой миссии в Мали, китайское правительство под руководством Си Цзиньпина восприняло это как очередную возможность расширить горизонт участия в военизованных миссиях и укрепить имидж страны как сторонника сотрудничества не только в экономической плоскости, но и в области безопасности. В период работы МИНУСМА китайский миротворческий отряд выполнил более 30 инженерно-строительных задач (строительство вертолетных площадок, позиционных районов средств ПВО и оборонительных сооружений)²¹², при этом, несмотря на такую специфику работы китайских миротворцев, среди личного состава были и боевые потери в Бамако и Гао²¹³.

Отметим, что Китай также старался копировать зачастую негативное восприятие местным населением своей работы в составе МИНУСМА. К примеру, через сотрудников посольства в Мали и соцсети китайское руководство пыталось подчеркнуть сугубо небоевой характер действий своих миротворцев, выкладывая фотографии строительства школьных заборов и питьевых колодцев.

Уязвимые стороны инвестиционной стратегии Китая

Кредиты Китая, которые в любом случае накладывают на местные власти обязательства, согласно неофициальным и официальным статистическим данным²¹⁴, африканским населением воспринимаются позитивнее, чем европейские. Так, китайские государственные и частные строительные компании создали значительные возможности трудоустройства в Мали, поскольку нанимают местную рабочую силу. Благодаря китайским инвестициям и кредитам вновь были открыты сахарные заводы *New Complexe Sucrerie Du Kala Superieur SA SUKALA*, закрытые в результате программ структурных преобразований. Работа китайских фирм, особенно в агропромышленном секторе, способствует значительным пополнениям в бюджет за счет налогообложения, а также способствует смягчению проблемы безработицы в Мали и снижению тенденции миграции из сельских районов в городские.

²¹² Pan Yue H. Chinese peacekeepers complete engineering tasks in Menak, Mali // China Military On line. 28.07.2023. URL: http://eng.chinamil.com.cn/CHINA_209163/MOOTW/Peacekeeping_209177/News_209179/16240669.html

²¹³ Tiezzi S. Chinese Peacekeeper Killed in Mali Attack // The Diplomat. 02.06.2016. URL: <https://thediplomat.com/2016/06/chinese-peacekeeper-killed-in-mali-attack/>

²¹⁴ Zakaria M. Strategic Adaptation: China's Approach to the Aftermath of Military Coups in Africa // InterRegional for Strategic Analysis. 25.09.2023. URL: <https://www.interregional.com/article/Strategic-Adaptation/1690/En>

Несмотря на то, что в зоне Сахеля Китай вкладывался в основном в проекты на территории Нигера, в Мали Пекин также имеет серьезное преимущество перед другими иностранными партнерами. Так, КНР, помимо инвестиций в рудник Гуламина и железнодорожные линии, выделял средства на строительство университета и центра профессионального обучения, конференц-центра, футбольных стадионов, моста через реку Нигер, на реконструкцию национального музея.

Однако китайско-африканское партнерство периодически подвергается критике внутри Африки со стороны оппозиции и правящих партий, поскольку инвестиции не только носят односторонний характер, но и снижают привлекательность местного предпринимательства. Например, китайские строительные фирмы монополизировали значительную часть этого сектора промышленности Мали, вытесняя местные компании и перехватывая зарубежные контракты. Проблема малийского розничного сектора также связана с тем, что местные предприниматели покупают большой процент своих товаров у китайских фирм, фактически лишаясь прибыли²¹⁵.

Сельскохозяйственная продукция, такая как хлопок и масло дерева ши, является крупнейшим экспортным товаром в Китай. С другой стороны, Мали закупает в Китае механизированную, электрическую, химическую и фармацевтическую продукцию. Население Мали также является значительным потребителем китайского зеленого чая и других пищевых продуктов. Пока что такая торговля может быть охарактеризована как взаимовыгодная, однако с ростом экономической активности потенциал негативных последствий этих отношений возрастает в силу китайского доминирования²¹⁶. Кроме того, китайцы уже были замечены в нелегальных сферах бизнеса в Мали, например, в незаконной вырубке и продаже дерева палисандр²¹⁷.

КНР стремится устанавливать связи с новыми властями и переходными режимами. Например, Пекин сразу же установил отношения по линии военных с Буркина-Фасо, в том числе через предоставление помощи, военных стипендий, стрелкового оружия и инвестиций в системы связи и наблюдения за безопасностью. Тем не менее не стоит преувеличивать китайскую дипломатию в Африке. Пекин, несмотря на поддержку переходных режимов, предпочитает официальную модель ведения дипломатии без использования механизмов «второго трека», что фактически исключает ведение диалога со сторонами, которые не являются государственными образованиями или даже признанными политическими фракциями.

²¹⁵ China-Mali relationship: Finding mutual benefit between unequal partners // Studying China-Africa Relations. Policy Briefing. January 2014.
URL: <https://scholar.sun.ac.za/server/api/core/bitstreams/18561721-42be-47fa-b81b-b260d9e80c1c/content>

²¹⁶ China-Mali relationship: Finding mutual benefit between unequal partners // Studying China-Africa Relations. Policy Briefing. January 2014.
URL: <https://scholar.sun.ac.za/server/api/core/bitstreams/18561721-42be-47fa-b81b-b260d9e80c1c/content>

²¹⁷ Mali continues to traffic rosewood to China, despite sanctions // Le Monde. 25.05.2022. URL: https://www.lemonde.fr/en-le-monde-africa/article/2022/05/25/mali-continues-to-traffic-rosewood-to-china-despite-sanctions_5984623_124.html

Очаги влияния Турции в АГС

Несмотря на то, что присутствие Турции в Западной Африке выглядит, возможно, менее осязаемо, чем ее активность в рамках вооруженного конфликта в Ливии или крупномасштабные вложения в военную инфраструктуру Сомали, приоритетность этого региона для Анкары растет. Особенно эта тенденция стала заметна после состоявшегося в феврале 2018 г. визита президента Реджепа Тайипа Эрдогана в Алжир, Мавританию, Сенегал и Мали.

Республика использовала осторожное участие в контртеррористических инициативах Сахеля и в открытии линий гуманитарной помощи, чтобы сблизить позиции с западноафриканскими странами в вопросе борьбы с движением ФЕТО (турецкая оппозиционная организация) Фетхуллаха Гюлена, бывшего соратника Эрдогана, обвиненного в попытке организовать провалившийся переворот 2016 г., и ослабить позиции геостратегических конкурентов Анкары на континенте.

После переворота в Мали в 2012 г., который высветил огромный конфронтационный потенциал в зоне Сахеля, Турция сделала предметом регулярной критики антитеррористические кампании под эгидой Франции и других западных стран и выражала поддержку собственно африканским инициативам по укреплению стабильности. Анкара подчеркивала, что ее взаимодействие с Африкой строится на принципе взаимной выгоды, и стратегически использовала антиколониальный дискурс в своих интересах, позиционируя себя нацией, которая имеет «чистое прошлое» в своих отношениях с континентом²¹⁸. Саму Турцию действующий лидер называл «афро-евразийским государством»²¹⁹.

Вот почему вереница переворотов в Буркина-Фасо, Мали и Нигере привлекла к себе особое внимание турецкого офицерства в последние годы. По мнению его представителей, феномен Сахеля с его природными ресурсами и растущими потребностями в развитии инфраструктуры оправдывает установление там значимого политического присутствия²²⁰.

В связи с тем, что Анкара ищет коммерческие возможности в регионе, военная помощь выходит на авансцену с точки зрения не только необходимых средств для защиты инвестиций, но и наведения мостов с новыми властями.

Буркина-Фасо

Процесс укрепления взаимодействия между Турцией и Буркина-Фасо получил импульс после открытия посольства Турции в Уагадугу и посольства Буркина-Фасо в Анкаре в 2012 и 2014 гг. соответственно.

²¹⁸ Turkey's Approach towards Africa is based on the Principle of Mutual Benefit // Presidency of the Republic of Turkey. 24.12.2017. URL: <https://www.tccb.gov.tr/en/news/542/87853/turkeys-approach-towards-africa-is-based-on-the-principle-of-mutual-benefit>

²¹⁹ Turkey Is an Afro-Eurasian State // Politic Today. 24.02.2024. URL: <https://politicstoday.org/turkey-erdogan-in-africa/>

²²⁰ Inanc Y.S. Africa coups: As France's influence teeters in the Sahel, can Turkey take advantage? // The Middle East Eye. 05.09.2023. URL: <https://www.middleeasteye.net/news/africa-sahel-turkey-france-influence-take-advantage>

Анкара вовлечена в многочисленные проекты в сфере гуманитарной помощи и обеспечения продовольственной безопасности для Буркина-Фасо при участии Турецкого Красного Полумесяца и Турецкого агентства по сотрудничеству и координации (*TİKA*) — ключевого инструмента мягкой силы Анкары за рубежом. Присутствие в этой африканской стране имеет и образовательный фонд *Maarif (Maarif Foundation)* — еще один инструмент «мягкой силы»²²¹. Важным поворотным моментом в торгово-экономических отношениях стало открытие в 2012 г. прямых рейсов *Turkish Airlines* в Уагадугу с частотой 4 раза в неделю.

В деловой сфере важным средством укрепления связей с Буркина-Фасо стал турецкий Совет внешнеэкономических связей (*DEİK*), который поддерживает зарубежные проекты национального бизнеса. После того, как Турцию в 2019 г. посетил занимавший тогда пост президента Буркина-Фасо Рош Марк Каборе, представители *DEİK* организовали инвестиционный форум, в котором приняли участие около 500 бизнесменов из обеих стран²²². По словам участников форума, турецкое правительство в последние годы начало направлять инвесторов в Африку, а также предлагать им налоговые льготы в случае, если они захотят вкладываться в континент. Эта модель стала распространенной для взаимодействия Турции с другими странами Африки.

Взаимодействие Турции и стран АГС в военно-технической сфере развивалось поэтапно. В 2021 г. турецкий оборонный гигант *ASFAT (Askeri Fabrika ve Tersane İşletme)* объявил о намерении экспорттировать в Буркина-Фасо четыре беспилотных машины разминирования *MEMATT*²²³. Затем, в период с апреля по май 2022 г., Уагадугу получила несколько единиц флагманской продукции турецкого оборонпрома — беспилотники *Bayraktar TB2*²²⁴.

У Буркина-Фасо были недвусмысленные ожидания, что дроны помогут ей получить преимущество над радикальными боевиками и дополнят усилия региональных и международных сил, таких как Объединенные силы Сахельской группы пяти (ОССГП, *G5 Sahel Joint Force*).

Приход к власти И. Траоре не поставил под удар эти связи. В 2023 г. генеральный директор производителя дронов *Baykar* Халук Байрактар был награжден высшей государственной наградой Буркина-Фасо, что, по мнению И. Траоре, должно было подчеркнуть выдающийся и исключительный вклад Х. Байрактара в дело мира, безопасности и борьбы с терроризмом. Комментарии, в которых И. Траоре называет Турцию одним из основных союзников, объясняют это ее готовностью «помочь в войне» и оказать под-

²²¹ Turkish foundation 'eliminates' FETO's lobby in Africa // Anadolu Agency. 21.09.2017.
URL: <https://www.aa.com.tr/en/africa/turkish-foundation-eliminates-fetos-lobby-in-africa/915937>

²²² Lebowich A., Heukeluijen N. Unravelling Turkish involvement in the Sahel // Clingendael. Policy Brief. July 2023. URL: https://www.clingendael.org/sites/default/files/2023-07/Policy_brief_Unravelling_Turkish_involvement_in_the_Sahel.pdf

²²³ Reyes H. Turkey to Export Unmanned Mine Clearing Equipment to Burkina Faso // The Defense Post. 30.07.2021.
URL: <https://www.thedefensepost.com/2021/07/30/turkey-minesweepers-burkina-faso/>

²²⁴ Burkina Faso buys 5 Bayraktar TB2 drones from Turkey // Military Africa. 10.09.2022.
URL: <https://www.military.africa/2022/09/burkina-faso-buys-5-bayraktar-tb2-drones-from-turkey/>

держку в военно-технической сфере, не оставляют сомнений, какого характера сделки будет форсировать Анкара в попытках укрепить влияние в Буркина-Фасо²²⁵.

Мали

Отношения между Турцией и лидерами Мали в последние годы развивались по линии военной помощи, проектов в сфере образования, торговли и инвестиций. Несмотря на то, что одним из важнейших импульсов для укрепления двусторонних связей МИД Турции склонен считать визит Эрдогана в Мали в марте 2018 г., по итогам которого было подписано 8 соглашений, осязаемое расширение взаимодействия двух стран началось раньше.

Так, в феврале 2015 г. во время визита занимавшего тогда пост президента Мали Ибрагима Бубакара Кейты было заключено соглашение о сотрудничестве в области безопасности, которое предусматривает разработку как краткосрочных, так и долгосрочных проектов, ориентированных на военную подготовку, техническую поддержку, материальное обеспечение и консультирование. Документ включал в себя положения об обмене разведывательными данными.

Другое соглашение, подписанное тогда же, устанавливало принципы сотрудничества в оборонной промышленности между Турцией и Мали. Документ упростил возможность поставлять африканской стране партии военной продукции, включая оружие и боеприпасы. Кроме того, соглашение охватывало процесс модернизации местных Вооруженных сил (ВС) и открывало возможности для совместного производства и разработки оборонной техники.

До этого между Турцией и Мали действовало соглашение о сотрудничестве в области военной подготовки, в которое в сентябре 2010 г. были внесены поправки, предоставляющие Анкаре упрощенную возможность обучать малийских офицеров. Мали находится в числе тех африканских стран, которые используют беспилотные летательные аппараты *Bayraktar TB2* и *Akinci*.

Оппозиционные Анкаре платформы особо подчеркивают, что правительство Р.Т. Эрдогана расширило связи с должностными лицами Мали, которые находятся в санкционных списках западных стран, в том числе США. Так, среди них стокгольмская организация *Nordic Research Monitoring Network* называет министра обороны и по делам ветеранов Мали Садио Камару²²⁶. По оценкам *Nordic Research Monitoring Network*, приход военных правительств в Мали турецкая сторона традиционно считала своим окном

²²⁵ Буркина-Фасо: "Турция и Россия — стратегические союзники в борьбе с терроризмом" (Траоре) (на франц. Burkina Faso: "la Turquie et la Russie, alliés stratégiques contre le terrorisme" (Traoré)) // TRT Afrika. 05.05.2023. URL: <https://www.trtfrfika.com/fr/afrika/burkina-faso-la-turkiye-et-la-russie-allies-strategiques-contre-le-terrorisme-traore-13120172>

²²⁶ Bozkurt A. Turkey has extensive links to sanctioned Mali officials, seeks to undermine the West's influence // Nordic Monitor. 27.07.2023. URL: <https://nordicmonitor.com/2023/07/turkey-has-extensive-links-to-sanctioned-mali-officials-seeks-to-undermine-the-wests-influence/>

возможностей. Лояльность Бамако давала профильным структурам Турции беспрепятственно шпионить за критиками Анкары в Мали, обращают внимание представители оппозиции в изгнании²²⁷.

На территории Мали продолжают действовать проекты *TİKA*, которая наряду с другими платформами оказывает помощь местным жителям в сфере здравоохранения²²⁸. Вместе с тем на территории этой страны работают школы образовательного фонда *Maarij*²²⁹.

Нигер

Эксперты называют Нигер стержневым элементом и центром активности Турции во всем регионе. Ниамей традиционно имел значение для Анкары в том числе с точки зрения географической близости к ливийской арене²³⁰. Модель распространения турецкого влияния в этой точке континента, на первый взгляд, не имеет больших отличительных черт. В Нигере действуют те же турецкие агентства и фонды, что и в Буркина-Фасо и Мали, в том числе Турецкий фонд по делам религии (*TDV*). Деловое сообщество Турции долгое время участвовало в местных проектах в сфере строительства. Так, в Нигере его компании реализовали ряд инфраструктурных инициатив, которые сыграли ключевую роль в проведении в июне 2019 г. в Ниамее саммита Африканского союза.

В 2021 г. в результате сделки в сфере военно-технического сотрудничества Нигер получил шесть беспилотников *Bayraktar TB2* турецкого производства²³¹. Тем не менее, эксперты Международной кризисной группы склонны считать турецкое присутствие в Нигере довольно нехарактерной формой военной помощи, которая была закреплена в конфиденциальном соглашении от 2020 г.²³² По их оценкам, этот документ фактически закладывает основу для прямой оперативной поддержки Нигера со стороны Турции. Сделка была заключена всего через год после того, как появились сообщения, что Франция законсервирует активность на военной базе рядом с городом Мадама недалеко от ливийской границы, отмечают представители Международной кризисной группы²³³.

²²⁷ Kenez L. Turkish diplomats spied on 65 Erdogan critics in Mali // Nordic Monitor. 17.11.2023.
URL: <https://nordicmonitor.com/2021/12/turkish-diplomats-spied-on-critics-in-mali/>

²²⁸ TİKA Supports Healthcare in Mali // Reliefweb. 26.08.2021.
URL: <https://reliefweb.int/report/mali/t-ka-supports-healthcare-mali>

²²⁹ Мали: День национального суверенитета и защиты детей был отмечен в кампусе школы Маариф в Сегю (на франц. Mali: La Journée de la Souveraineté nationale et des Enfants a été célébrée au campus de l'école Maarif de Ségou) // Anadolu Agency. 24.04.2021.
URL: [https://www.aa.com.tr/fr/afrique/mali-la-journ%C3%A9e-de-la-souverainet%C3%A9%C3%A9-nationale-et-des-enfants-a-%C3%A9t%C3%A6-c%C3%A9lebr%C3%A9e-au-campus-de-l%C3%A9cole-maarif-de-s%C3%A9gou/2218785](https://www.aa.com.tr/fr/afrique/mali-la-journ%C3%A9e-de-la-souverainet%C3%A9%C3%A9-nationale-et-des-enfants-a-%C3%A9t%C3%A9-c%C3%A9lebr%C3%A9e-au-campus-de-l%C3%A9cole-maarif-de-s%C3%A9gou/2218785)

²³⁰ Lebovich A., Heukelink N. Unravelling Turkish involvement in the Sahel // Clingendael. Policy Brief. 07.2023. URL: https://www.clingendael.org/sites/default/files/2023-07/Policy_brief_Uncravelling_Turkish_involvement_in_the_Sahel.pdf

²³¹ Turkey Delivers Six Bayraktar Drones to Niger // The Defense Post. 01.06.2022.
URL: <https://thedefensepost.com/2022/06/01/turkey-bayraktar-drones-niger/>

²³² Armstrong H. Turkey in the Sahel // Crisis Group. 27.07.2021. URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/turkey-sahel>

²³³ Там же.

Договоренности между Анкарой и Ниамеем привели к возникновению слухов о турецком экспансионистском проекте в регионе. В августе 2020 г. аналитики из Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) выдвинули гипотезу, что турецкая сторона вооружает боевиков в Сахеле, чтобы захватить природные ресурсы и насадить политический ислам²³⁴.

После того, как в июле 2023 г. члены президентской гвардии Нигера объявили об отстранении от власти президента М. Базума, Турция попыталась извлечь из сложившейся ситуации выгоду. Несмотря на то, что близкие к президентской администрации турецкие СМИ однозначно называли произошедшее «переворотом»²³⁵, от высшего руководства поступали сигналы опосредованной поддержки в адрес новых властей. Так, после пятничной молитвы 4 августа 2023 г. Р.Т. Эрдоган заявил, что решение военных ограничить французское влияние было справедливым ответом на годы угнетения и что его страна стремится поддерживать «позитивные отношения» со всеми африканскими игроками²³⁶.

Другой сигнал последовал со стороны Совета национальной безопасности Турции, который не только воздержался от осуждения или критики переворота, но и намекнул на свое неодобрение западной реакции²³⁷.

Выводы

За время правления возглавляемой Р.Т. Эрдоганом Партии справедливости и развития (ПСР) число турецких посольств в Африке выросло с 12 в 2002 г. до 44 в 2022 г. Причем турецкий лидер подчеркивает, что хотел бы увеличить число дипмиссий на континенте до 50²³⁸.

Демонстрируя намерение укрепить позиции в регионе, Турция пытается апеллировать к лояльности местных религиозных элит. Так, в Мали, турецкие компании построили мечеть в престижном районе столицы и восстановили еще одну в родном городе бывшего президента И.Б. Кейты.

Образовательные, гуманитарные и строительные проекты можно рассматривать как важное средство завоевания доверия у местного истеблишмента, однако стержнем турецкой активности в Африке по-прежнему является ее военно-промышленный комплекс. В разговоре с западными аналитическими центрами высокопоставленный представитель новых влас-

²³⁴ Turkey's Expansion in the Sahel, the Sahara and West Africa: Motivations and Ramifications // EPC. 23.08.2020.
URL: <https://epc.ae/en/details/featured/turkeys-expansion-in-the-sahel-the-sahara-and-west-africa-motivations-and-ramifications>

²³⁵ Цена эксперимента: чем опасен для Франции переворот в Нигере // TRT Russian. 28.07.2023.
URL: <https://www.trtrussian.com/magazine/cena-eksperimenta-chem-opasen-dlya-francii-perevorot-v-nigere-14234700>

²³⁶ Erdogan: Niger's Suspension of Uranium Export Is 'Response' to France's Oppression // Morocco World News. 04.08.2023.
URL: <https://www.moroccoworldnews.com/2023/08/30825/erdogan-nigers-suspension-of-uranium-export-is-response-to-frances-oppression/>

²³⁷ Turkey sees opportunities in collaborating with Niger's coup leaders // Nordic Monitor. 14.08.2023.
URL: <https://nordicmonitor.com/2023/08/turkey-sees-opportunities-in-collaborating-with-nigers-coup-leaders/>

²³⁸ The Ankara Consensus: How Turkey is boosting influence in rising Africa // African business. 06.02.2024.
URL: <https://african.business/2024/02/politics/the-ankara-consensus-how-turkey-is-boosting-influence-in-rising-africa>

тей в Нигере откровенно говорит о том, что доверие к Турции определено ее готовностью предоставлять властям разведывательные данные, военную подготовку и вооружения²³⁹.

Используя антиколониальный дискурс, Анкара противостоит влиянию таких традиционных игроков на континенте, как Франция и США. До недавнего времени в числе конкурентов Турции фигурировали и страны Персидского залива, с которыми она, тем не менее, пошла на дипломатическое сближение.

Однако то, насколько критически такие близкие к государству медиа, как *TRT*, рассматривают вопрос о российском присутствии на континенте, дает возможность понять, что эти же антиколониальные нарративы могут быть легко использованы и в адрес тех международных игроков, за счет которых Анкара пытается настроить баланс в отношениях с Западом.

Учитывая это, Эрдоган довольно неконфликтно подошел к проблеме смены власти в странах Сахеля, нетрудно предположить, что фокус внимания Анкары на континенте будет отчетливее смещаться в сторону этого региона.

Другой вопрос, насколько Анкаре позволят это сделать собственные ресурсы. В мае 2024 г. правительство Турции объявило о мерах по сокращению государственных расходов, которые должны сузить оперативные возможности действующих за рубежом фондов, в том числе *TİKA* и *Maarif*²⁴⁰. Это ставит вопрос о том, насколько турецкое руководство окажется способным бороться за влияние в таких регионах, как Сахель.

²³⁹ Armstrong H. Turkey in the Sahel // Crisis Group. 27.07.2021. URL: <https://www.crisisgroup.org/africa/sahel/turkey-sahel>

²⁴⁰ Субботин И. Агентам турецкого влияния предложили затянуть пояса // Независимая газета. 14.05.2024. URL: https://www.ng.ru/world/2024-05-14/6_9007_agents.html

АГС и конфликт аравийских интересов

Ведущие члены Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) традиционно рассматривали зону влияния «сахельской тройки» как пространство, от которого зависит стабильность стратегически более важного для них региона — Арабской Африки. Тем не менее, вовлеченность Саудовской Аравии, ОАЭ и Катара в дела Буркина-Фасо, Мали и Нигера традиционно носила осторожный характер и была отчасти мотивирована защитой интересов одного из ключевых аравийских союзников — Франции.

После того, как в 2021 г. произошел переворот в Нигере, который стал кульминацией ослабления французского влияния в Сахеле, члены ССАГПЗ отреагировали оперативно. Министерство иностранных дел ОАЭ осудило попытку государственного переворота и подчеркнуло важность «поддержания стабильности и безопасности» в рамках конституционных институтов и верховенства закона²⁴¹. Официальные лица Саудовской Аравии, в свою очередь, выступили с заявлением, где говорилось, что Эр-Рияд наблюдает за событиями в Нигере с «большой обеспокоенностью», подчеркнув при этом «заинтересованность королевства в безопасности и стабильности Нигера, а также безопасности его учреждений» и выразив «полную заинтересованность» в стабилизации²⁴². Квалифицировать произошедшее как «переворот» отказался и МИД Катара, который в своем заявлении призвал все стороны конфликта в Нигере избегать эскалации, «отдать приоритет голосу мудрости» и продолжить диалог²⁴³.

По оценкам экспертов, позицию стран ССАГПЗ можно было назвать скорее выжидательной²⁴⁴. Не исключено, что радикально конфронтационные подходы, которые продемонстрировали по отношению к французскому влиянию на регион новые власти в Нигере, Мали и Буркина-Фасо, породили в ближневосточных столицах опасения, что в изолированном положении на этом географическом участке могут оказаться и они — как союзники Франции. Как отмечают исследователи, жесткая внешнеполитическая линия Альянса государств Сахеля оставляет вопрос, сможет ли организация выстроить альтернативные международные партнерства с такими игроками, как ССАГПЗ²⁴⁵.

²⁴¹ UAE condemns coup attempt in Niger // UAE MOFA. 27.07.2023.
URL: <https://www.mofa.gov.ae/en/mediahub/news/2023/7/27/27-7-2023-uae-niger>

²⁴² Kingdom of Saudi Arabia Expresses Total Rejection of Attempted Coup d'état against President Mohamed Bazoum's Legitimacy in Niger, Demanding Coup Parties to Quickly Release President, Enable Him to Restore Constitutional Powers // SPA. 27.07.2023. URL: <https://spa.gov.sa/en/w1942765>

²⁴³ Qatar urges parties in Niger to avoid escalation // KUNA. 27.07.2023.
URL: <https://www.kuna.net.kw/ArticleDetails.aspx?id=3104571&language=en>

²⁴⁴ Cafiero G. What Niger's coup means for Gulf states // The New Arab. 09.08.2023.
URL: <https://www.newarab.com/analysis/what-nigers-coup-means-gulf-states>

²⁴⁵ Gouvy C., Ellis G. Uncertainty in the Sahel // Clingendael. 09.01.2024.
URL: <https://www.clingendael.org/publication/uncertainty-sahel>

Военная поддержка

Красноречивым признаком стремления Саудовской Аравии и ОАЭ оказать военно-политическое влияние на дела «сахельской тройки» стало анонсированное в 2017 г. решение двух государств профинансировать Объединенные силы Сахельской группы пяти (*G5 Sahel Joint Force*)²⁴⁶. Эр-Рияд направил со своей стороны 100 млн долл., в то время как Абу-Даби — 30 млн долл., вливания были единовременными²⁴⁷.

Инициатива с финансированием была выдвинута на фоне начатой в том же году членами ССАГПЗ транспортной, экономической и дипломатической блокады Катара, что объясняет то, почему саудо-эмиратские инвестиции в объединенные силы были предприняты без координации с Дохой. Впрочем, это не помешало Катару проявить инициативность со своей стороны, открыв ситуативные линии военной помощи участникам Объединенных сил *G5*.

Следует заметить, что члены ССАГПЗ непосредственно поддерживали саму военную миссию Парижа, обеспечивая рейсы в целях материально-технического обеспечения французского контингента в Сахеле²⁴⁸.

В то же время сложно не заметить, что присутствие аравийских игроков в зоне Сахеля служило поводом для распространения разнообразных теорий заговора. Так, в свое время официальные лица Управления военной разведки (*DRM*) и Генерального управления внешней безопасности (*DGSE*) Франции утверждали, что Катар спонсирует исламистские группировки в Мали²⁴⁹. Соответствующие донесения были направлены в Елисейский дворец, однако никакого внимания не получили. Фактологическая часть подобных обвинений так и не нашла подтверждений. Эмирятам приписывали не только планы создать в Нигере военную базу²⁵⁰, но и вмешательство в произошедший там в 2023 г. военный переворот²⁵¹. Не исключено, что подобные версии являются результатом традиционного внутриаравийского соперничества за военно-политическое влияние. Основные игроки ССАГПЗ на протяжении многих лет ведут друг против друга не только мощные информационные кампании, но и многоплановые лоббистские операции, которые нередко ставили под вопрос беспристрастность крупных международных институтов.

²⁴⁶ S. Arabia pledges \$100 million and UAE \$30 million for Sahel anti-terror force // France 24. 13.12.2017. URL: <https://www.france24.com/en/20171213-africa-counter-terrorism-sahel-saudi-arabia-pledges-100-million-uae-g5-macron>

²⁴⁷ Там же.

²⁴⁸ UAE begins military logistics flights to French-led Sahel counter-insurgency force // The New Arab. 26.04.2021. URL: <https://www.newarab.com/news/uae-begins-military-logistics-flights-french-led-sahel-force>

²⁴⁹ Роджер Б. Северное Мали: Катар обвиняется в финансировании исламистских группировок в Азаваде (на франц. Roger B. Nord-Mali: le Qatar accusé de financer les groupes islamistes de l'Azawad) // Молодая Африка. 06.06.2012. (на франц. Jeune Afrique. 06.06.2012). URL: <https://www.jeuneafrique.com/175735/politique/nord-mali-le-qatar-accuse-de-financer-les-groupes-islamistes-de-l-azawad/>

²⁵⁰ UAE Base in Niger to Serve Its Expansionist Ambitions Military // Emirates Leaks. 16.06.2019. URL: <https://emiratesleaks.com/uae-base-niger-serve-expansionist-ambitions-military/?lang=en>

²⁵¹ UAE's Involvement in Supporting a New Military Coup Revealed // Emirates Leaks. 30.06.2023. URL: <https://emiratesleaks.com/uaes-involvement-in-supporting-a-new-military-coup-revealed/?lang=en>

В обмен на золото

Как отмечает Флоран Гиль, директор африканского направления в Международной федерации по правам человека (*FIDH*), страны ССАГПЗ более десяти лет интенсивно «инвестировали в Сахель — в мечети, в социальные проекты»²⁵². Он называет это формой религиозного экспансиионизма, выражая уверенность, что вливания Саудовской Аравии в то же время «стимулировали определенную форму радикализации»²⁵³.

Главным образом Эр-Рияд годами развивал влияние в Буркина-Фасо, убежден эксперт Кентского университета (Британия) Н. Дегре. По его словам, в эту страну саудовцы долгое время были вовлечены «через ассоциации, бесплатные клиники, школы по изучению Корана»²⁵⁴.

По замечанию западных исследователей, спонсируемые на государственном уровне агентства развития являлись элементом стратегии Саудовской Аравии и ОАЭ в Сахеле²⁵⁵. Эр-Рияд действовал в основном через *Islamic Relief Worldwide* и Всемирную мусульманскую лигу. Несмотря на то, что миссии подобных платформ были четко выраженным инструментом религиозного влияния, функционал организаций не вступал в противоречие с принципами «Группы пяти» или ключевых западных доноров.

За аравийским влиянием, возможно, не прослеживалось четких политических императивов, однако принято считать, что некоторые из ведущих игроков ССАГПЗ изначально были нацелены на эксплуатацию природных богатств «сахельской тройки»²⁵⁶. Мали стабильно входит в число основных поставщиков золота в ОАЭ, что влечет за собой критику ряда неправительственных организаций в адрес ближневосточной страны за теневой характер процедуры.

Эксперты африканского Института исследований безопасности отмечают: в связи с тем, что многие западноафриканские золотоискатели испытывают трудности с финансированием своей деятельности, они берут кредиты у Эмиратов, которые впоследствии можно вернуть только за счет экспорта в ОАЭ²⁵⁷. Это не во всех случаях незаконно, делают оговорку аналитики, но, по их мнению, большая часть этого золота, «вероятно, экспортируется по незаконным каналам».

Близкий к американскому разведсообществу аналитический центр *Stratfor* отмечает, что государства Персидского залива долгое время были заинте-

²⁵² Sahel force funding shows Saudi serious on terrorism fight // France 24. 15.12.2017.
URL: <https://www.france24.com/en/20171215-sahel-force-funding-shows-saudi-serious-terrorism-fight>

²⁵³ Там же.

²⁵⁴ Там же.

²⁵⁵ Miller M.A. G5 Sahel External Influence Comparison: The European Union, the United Arab Emirates and Saudi Arabia // UNC. University Libraries. 24.07.2019. URL: <https://cdr.lib.unc.edu/concern/dissertations/bn999c115>

²⁵⁶ Там же.

²⁵⁷ Abderrahmane A. Mali to Dubai: artery for West Africa's booming illegal gold trade // ISS. Institute for Security Studies. 03.08.2022. URL: <https://issafrica.org/iss-today/mali-to-dubai-artery-for-west-africas-booming-illegal-gold-trade>

ресованы в сохранении торговых соглашений с Саудией²⁵⁸. Не исключено, что это будет определять дальнейшие подходы ведущих игроков ССАГПЗ к «тройке».

Экспорт конкуренции

Что касается глубокого вовлечения аравийских игроков в дела членов АГС, оно будет зависеть, вероятно, от необходимости защитить свои активы в регионе Арабской Африки в случае появления серьезных угроз или продемонстрировать администрации президента США свою партнерскую надежность в сфере международной безопасности. Следует принимать во внимание то, что присутствие ведущих членов ССАГПЗ в любой из точек Африки становится неизбежным источником экспорта внутриаравийской конкуренции. Четырехлетняя блокада Катара закончилась, однако это не означает прекращение соперничества за региональное влияние. Международная кризисная группа в 2023 г. фиксировала обострение экономической борьбы между Саудовской Аравией и ОАЭ, в ходе которой Эр-Рияд пытается лишить соседа статуса главного туристического и инвестиционного центра в регионе²⁵⁹. Разница в подходах к Йемену заставляет аравийские государства конкурировать и за влияние на восточноафриканские страны, полагают аналитики Международной кризисной группы²⁶⁰. Положительным для России моментом является то, что страны ССАГПЗ лояльно смотрят на сотрудничество с Москвой, поэтому у них нет опасений за свои активы в Африке в том случае, если континентальное влияние США и их союзников и дальше продолжит тенденцию на ослабление. Вопрос лишь в том, как на аравийское участие будут смотреть лидеры стран АГС.

²⁵⁸ Why the GCC States Think Africa Is Worth Fighting Over // Stratfor. 01.05.2018.
URL: <https://worldview.stratfor.com/article/why-gcc-states-think-africa-worth-fighting-over>

²⁵⁹ Jacobs A. Gulf Arab Reconciliation Hides Simmering Tensions // International Crisis Group. 12.07.2023.
URL: <https://www.crisisgroup.org/middle-east-north-africa/gulf-and-arabian-peninsula/qatar-saudi-arabia-united-arab-emirates/gulf-arab-reconciliation-hides-simmering-tensions>

²⁶⁰ Там же.

Стратегия Ирана по расширению влияния в АГС

Руководство Ирана сделало своим приоритетом развитие отношений со странами Африки на фоне сужающегося присутствия западных стран. Весной 2024 г. Исламская Республика провела два важных мероприятия, обеспечивших возможность обсудить с местными игроками перспективу расширения иранских позиций на континенте. Это «Экспо-2024» — международная выставка, которая рассчитана на то, чтобы Тегеран смог представить иностранным импортерам свою продукцию, а также второй международный форум «Иран — Африка» — профильная площадка, где обсуждались вопросы наращивания экономических связей.

На открытии африканского форума ныне покойный президент Ирана Иbrahim Raissi подчеркнул выгоду от развития отношений с Тегераном. «Запад видит в Африке возможность обеспечивать собственные интересы. Они хотят, чтобы вся Африка была для них. Мы же хотим, чтобы Африка была для африканцев, в этом отличие в наших подходах», — отметил политик²⁶¹. Вместе с тем он заявил, что у Тегерана «есть возможность построить в Африке нефтеперерабатывающий завод или электростанцию». По его словам, для реализации таких проектов необходимо взаимное желание развивать отношения и разрушать все препятствия.

На полях этих мероприятий Раиси обсудил области сотрудничества с вице-президентом Зимбабве Константино Чивенгой и премьер-министром Буркина-Фасо Апполинером Кьелемом де Тамбелой. В ходе контактов первый вице-президент Ирана Мухаммад Мохбер призвал к расширению экономических связей и ведению торговли в местных валютах. При этом публично в рамках иранского официального подхода особо подчеркивалось нежелание эксплуатировать природные богатства африканских игроков²⁶². Одним из первых шагов, продемонстрировавших твердое намерение Тегерана закрепиться на континенте, стало турне И. Раиси в Уганду, Зимбабве и Кению, который был организован в июле 2023 г. Поездка стала первым визитом главы иранской исполнительной власти на континент более чем за 11 лет.

Несмотря на то, что И. Раиси фактически проигнорировал страны «сахельской тройки», не посетив Мали, Буркина-Фасо и Нигер в ходе этих контактов, в настоящее время Тегеран пытается компенсировать свое невнимание и демонстрирует странам Сахеля необходимые жесты поддержки, отмечают аналитики²⁶³. Например, на встрече с министром иностранных дел

²⁶¹ Президент Ирана: западные страны используют Африку в собственных интересах // ТАСС. 26.04.2024.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/20659013>

²⁶² Iran, Africa explore a sea of economic opportunities // Tehran Times. 27.04.2024.
URL: <https://www.tehrantimes.com/news/497728/iran-africa-explore-a-sea-of-economic-opportunities>

²⁶³ IntelBrief: Iran Extends its Influence in Africa // Soufan Center. 01.04.2024.
URL: <https://thesoufancenter.org/intelbrief-2024-april-1/>

Буркина-Фасо О. Руамбой в сентябре 2023 г. президент Ирана дал высокую оценку «сопротивлению африканских стран» доминированию «европейской политики и колониализма»²⁶⁴. Заявление выглядело как жест абсолютной поддержки тем военным элитам, которые пришли к власти в странах континента за последние годы.

Оружейная дипломатия

Торговля является только одной из составляющих иранской дипломатии в Африке, полагают в Институте изучения войны (*ISW*)²⁶⁵. По оценкам американского аналитического центра, Тегеран стремится укрепить свои позиции прежде всего через экспорт флагманской продукции своей оборонной промышленности. Завоевать доверие у местных покупателей иранские экспортёры намерены поставками боевых беспилотников и ракет «земля — воздух». О готовности Исламской Республики покрыть потребности локальных игроков в боевой технике говорится не впервые. Когда министр обороны и по делам ветеранов Мали С. Камара находился в мае 2023 г. с визитом в Тегеране, принимающая сторона акцентировала свои возможности по предоставлению Бамако военной техники и обмену профильным опытом²⁶⁶.

Официальные лица Ирана пытаются убедить малийских чиновников в том, что Исламская Республика является надежным и наиболее компетентным партнёром в сфере борьбы с терроризмом. Основной посыл Тегерана заключается в том, что его опыт противодействия джихадистским группировкам на Ближнем Востоке может оказаться релевантным для Мали в работе наднейтраллизацией аналогичной угрозы в его зоне ответственности. Следует заметить, что у Ирана остается много направлений в сфере военно-технического сотрудничества со странами Сахеля, которые пока что не получили развитие. Глубину этого потенциала Тегерану и местным военным элитам только предстоит узнать.

В погоне за ураном

Интригующим моментом в интересе Ирана к сотрудничеству со странами Сахеля становится «ядерный» фактор. Впервые о том, что Исламская Республика ведет переговоры с военной элитой Нигера о доступе к местным урановым месторождениям, сообщила западная пресса²⁶⁷. Именно это стало причиной того, что Ниамей пошел на денонсацию соглашения о военном сотрудничестве с Вашингтоном. Как заявил премьер-министр Нигера

²⁶⁴ President Raisi praises Africans' resistance against colonization // IRNA. 04.09.2023.

URL: <https://en.iran.ir/news/85220288/President-Raisi-praises-Africans-resistance-against-colonization>

²⁶⁵ Karr L., Gianitsos M., Fischer J., Fitzpatrick K. Africa File, May 2, 2024: Iran Pursues Economic and Military Influence // ISW. 02.05.2024.

URL: <https://www.understandingwar.org/backgrounder/africa-file-may-2-2024-iran-pursues-economic-and-military-influence>

²⁶⁶ Iran Offers Military Help to Mali in Fight against Terrorism // Tasnim News Agency. 29.05.2023.

URL: <https://www.tasnimnews.com/en/news/2023/05/29/2903504/iran-offers-military-help-to-mali-in-fight-against-terrorism>

²⁶⁷ Gordon M.R., Steinhuser G., Norman L., Phillips M.M. Niger Termination of U.S. Military Ties Followed Accusation of Iran Uranium Deal // The Wall Street Journal. 17.03.2024.

URL: <https://www.wsj.com/world/africa/niger-once-key-u-s-counterterrorism-ally-ends-military-ties-7db66dbe>

Али Махамане Ламин Зейн, в свое время американская сторона направила делегацию высокого уровня только для того, чтобы отговорить Ниамей от предоставления иранцам урановых богатств²⁶⁸. Это, по словам главы правительства, было сделано со «снисходительным тоном и неуважением», а также угрозами ввести санкции, что заставило сахельскую страну задуматься о вытеснении американского контингента.

Как удалось выяснить французской прессе, Тегеран в обмен на готовность направить Ниамею свою передовую военную технику якобы пытался получить от нигерской стороны около 300 т уранового концентрата на месторождениях в окрестностях Арлита²⁶⁹. Объем сделки при этом оценивался в 56 млн долл. Арлит — это район, где до сих пор сохраняет свое присутствие французский атомный гигант *Orano* (см. с. 55).

В последние годы Тегеран значительно увеличил у себя производство уранового концентрата, свидетельствовали оценки национальных профильных организаций²⁷⁰. Это заставило некоторые исследовательские центры предполагать, что иранской стороне незачем охотиться за ураном из Нигера: якобы у нее достаточно своих запасов «для гражданских и военных целей»²⁷¹. Однако усиленное внимание к ирано-нигерским переговорам свидетельствует о том, что внутренние возможности Исламской Республики были несколько переоценены. Даже после разрыва отношений с Нигером администрация президента США пристально изучает ситуацию вокруг переговоров между Тегераном и Ниамеем, говорят инсайдеры²⁷². Даже если урановая сделка не состоится, сама перспектива экспорта иранского вооружения в зону Сахеля иллюстрирует стремительно меняющуюся ситуацию в субрегионе.

Борьба с изоляцией

Особый фактор усиления иранского присутствия создали события в секторе Газа, считают эксперты. Как отмечают аналитики центра «Суфан», Тегеран, с одной стороны, пытается капитализировать то недовольство, которое возникло по отношению к израильской военной кампании в странах Глобаль-

²⁶⁸ В Нигере урановый вопрос вызывает разногласия с Соединенными Штатами, по мнению премьер-министра (на франц. Au Niger, la question de l'uranium à l'origine de la discorde avec les Etats-Unis, selon le premier ministre) // Le Monde. 14.05.2024. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/05/14/au-niger-la-question-de-l-uranium-a-l-origine-de-la-discorde-avec-les-etats-unis-selon-le-premier-ministre_6233213_3212.html

²⁶⁹ Уран из Нигера в центре тайных переговоров с Ираном (на франц. L'uranium du Niger au cœur de négociations clandestines avec l'Iran) // Le Monde. 10.05.2024. URL: https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/05/10/l-uranium-du-niger-au-cœur-de-négociations-clandestines-avec-l-iran_6232514_3212.html

²⁷⁰ Iran to scale up yellowcake production by 50%, will run 10 more uranium mines by year end: AEOI chief // Press TV. 04.05.2023. URL: <https://www.presstv.ir/Detail/2023/05/04/702778/Iran-to-scale-up-yellowcake-production-by-50,-will-run-10-more-uranium-mines-by-year-end-AEOI-chief>

²⁷¹ Karr L. Salafi-Jihadi Movement Update Special Edition: Blinken Visits West Africa as Former Sahelian Counterterrorism Partners Continue to Slide into Russia and Iran's Orbit // Critical Threats with ISW. 26.01.2024. URL: <https://www.criticalthreats.org/analysis/salafi-jihadi-movement-update-special-edition-blinken-visits-west-africa-as-former-sahelian-counterterrorism-partners-continue-to-slide-into-russia-and-irans-orbit>

²⁷² Rohan Chabot P.E., Deutschmann P. Washington watches as Tehran negotiates with Niamey for 300 tonnes of uranium // Africa Intelligence. 30.04.2024. URL: <https://www.africaintelligence.com/west-africa/2024/04/30/washington-watches-as-tehran-negotiates-with-niamey-for-300-tonnes-of-uranium,110221410-ge0>

ного Юга, с другой — воспользоваться той дистанцией, которая естественным образом возникла между африканскими столицами и Вашингтоном в последние годы²⁷³.

Заполнение вакуума в сфере безопасности соответствует антиамериканским нарративам Тегерана, подчеркивают исследователи²⁷⁴. Другой вопрос, насколько у иранской стороны хватит возможностей бороться за влияние на этой арене, учитывая недвусмысленный интерес к региону у Турции и стран Персидского залива.

Сделки между Ираном и военными элитами африканских стран потенциально могут предоставить компаниям Исламской Республики возможность эксплуатировать местные природные богатства и сгладить эффект западных санкций, полагают американские аналитики²⁷⁵. Однако, по их словам, существуют очевидные пределы того, что эти страны Африки, отстаивающие свое право на сбалансированные внешние контакты, могут предложить Ирану.

Решимость Исламской Республики нарастить свое присутствие в Сахеле и Западной Африке через торговые и оружейные сделки следует рассматривать не столько как получение крупных экономических выгод, сколько как часть широкой стратегии, направленной на то, чтобы Иран выглядел менее изолированным на международной арене.

Пока нет никаких признаков, что сближение между Ираном и Африкой оккупает себя с точки зрения доходов. Торговля между Тегераном и столицами континента представляет собой незначительную долю от общего валового внутреннего продукта Ирана и вряд ли может решить принципиальные проблемы, вызывающие экономическую нестабильность в Исламской Республике. Для Тегерана Сахель — пока еще глубоко не исследованная область возможностей.

²⁷³ IntelBrief: Iran Extends its Influence in Africa // The Soufan Center. 01.04.2024.
URL: <https://thesoufancenter.org/intelbrief-2024-april-1/>

²⁷⁴ Там же.

²⁷⁵ Cafiero G. Iran Sees Potential Gain in Loss of Western Influence in the Sahel // Stimson. 22.09.2023.
URL: <https://www.stimson.org/2023/iran-sees-potential-gain-in-loss-of-western-influence-in-the-sahel/>

Заключение

Исаев
Леонид
Маркович

Выход стран «сахельской тройки» — Мали, Нигера и Буркина-Фасо — из ЭКОВАС и создание собственного интеграционного проекта — давно назревший шаг, мотивированный ростом национального самосознания в зоне Сахеля и стремлением избавиться от пережитков колониального прошлого. Официальное оформление отношений в действующий альянс военными властями Буркина-Фасо, Нигера и Мали — это «создование особой <...> geopolитической структуры признания»²⁷⁶, призванной оградить себя от внешнего давления со стороны ЭКОВАС и стран Запада.

С момента формирования АГС провозгласил приоритетную задачу по борьбе с трансграничным терроризмом и взял курс на формирование автономных политических и экономических структур. Это нашло широкую поддержку среди местного населения, которое трактовало политическую, военную и экономическую вовлеченность прежних внешнеполитических партнеров как их попытку сформировать новый колониальный проект. Готовность таких стран, как США, проявить дипломатическую гибкость и найти общий язык с армейскими элитами, взявшими власть в свои руки, потерпели неудачу. Хотя говорить о тотальном сужении западного влияния в Сахеле пока рано.

Несмотря на амбициозные цели, функционирование АГС как эффективной интеграционной группировки изначально столкнулось с рядом серьезных проблем. Во-первых, анонсированное развертывание антитеррористических подразделений в рамках объединенного военного контингента — это серьезное испытание, от прохождения которого зависит реальное функционирование АГС. Традиционно военные элиты Сахеля не привыкли доверять друг другу даже внутри отдельно взятой страны и делиться информацией со смежными силовыми ведомствами, поэтому преодоление проблем коммуникации остается одной из наиболее важных задач. Кроме того, зачастую мероприятия, которые официально декларируются как антитеррористические, связанные с борьбой с глобальными радикальными группировками, в реальности представляют собой контрповстанческие действия, целью которых является подавление сепаратистских движений.

Во-вторых, традиционно три страны Сахеля полагались на гуманитарную помощь западных международных организаций. Курс АГС на создание автономного интеграционного проекта сделал подобные каналы помощи крайне ограниченными. Такие государства, как США и Франция, предпочли использовать механизмы поддержки как инструмент политического принуждения. Кроме того, некоторые гуманитарные программы были сокращены по причине оптимизации. Важным событием стала масштабная реорганизация агентства *USAID*, предпринятая администрацией президента Д. Трампа. Другой вопрос, смогут ли альтернативные зарубежные акторы компенси-

²⁷⁶ Дегтерев Д.А. Ресуверенизация Африки в контексте формирования нового миропорядка // Ученые записки Института Африки РАН. 2024. № 4. С. 37.
URL: https://africajournal.ru/2024/12/28/re-sovereignising-africa-in-the-context-of-the-new-world-order-formation_ru/

ровать те объемы помощи, которые сахельские страны получали в течение долгих лет.

Сокращение влияния западных стран заметно подогрело интерес новых зарубежных игроков к тому, чтобы занять возникший вакуум в Сахеле. Окно возможностей открылось не только для Китая и России, но и для государств Ближнего Востока, в числе которых Иран и Турция. В свою очередь, страны АГС, которые получили возможность активно развивать свои отношения с новыми партнерами, теперь имеют более широкий инструментарий для диверсификации экономических связей и повышения суверенитета при принятии тех или иных решений как внешнеполитического, так и внутриполитического характера. Но многое в развитии АГС будет зависеть от того, способны ли его участники взять на себя ответственность за собственное будущее на себя, не перекладывая ее на внешние силы.

Наконец, важнейшей задачей для «сахельской тройки» является способность выстроить взаимосвязь между процессами, которые будут разворачиваться по оси «централизация — децентрализация» и устойчивостью, созданной в июле 2024 г. Конфедерации государств Сахеля. Очевидно, что правящие элиты Мали, Нигера и Буркина-Фасо стремятся достичь более глубокой степени интеграции, однако умелое использование элементов децентрализации для укрепления социумов — задача непростая. Полвека существования ЭКОВАС, который начал разрушаться, тому яркое подтверждение, хотя и успешные примеры интеграций на африканском континенте все же имели место, пусть и весьма редко²⁷⁷. Минилатеральность «сахельской тройки» не должна вводить в заблуждение — ведь это хоть и промежуточный, но очень важный шаг на пути выхода из гегемонизма отдельных стран к формированию самодостаточных региональных организаций — полюсов многополярного мира.

²⁷⁷ Isaev L., Zakharov A. Federalism and Decentralization in Africa. *Advances in African Economic, Social and Political Development*. Springer, 2024.

Об авторах

Дегтерев Денис Андреевич — доктор политических наук, кандидат экономических наук, профессор, главный научный сотрудник Института Африки РАН, профессор департамента международных отношений НИУ ВШЭ, профессор кафедры мировой экономики МГИМО МИД России.

Исаев Леонид Маркович — доктор политических наук, профессор, заместитель директора центра изучения стабильности и рисков НИУ ВШЭ, старший научный сотрудник Института Африки РАН, советник директора Центра народной дипломатии.

Красовская Наталия Рудольфовна — кандидат психологических наук, директор Центра народной дипломатии.

Мардасов Антон Геннадиевич — ведущий аналитик Центра народной дипломатии.

Субботин Игорь Алексеевич — ведущий аналитик Центра народной дипломатии.

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность с целью формирования устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии. Совет также выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, поддерживая партнерские связи с зарубежными исследовательскими центрами, университетами, ассоциациями бизнеса.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел России в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев.

Российский совет по международным делам

**АЛЬЯНС ГОСУДАРСТВ САХЕЛЯ: ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ВОЗМОЖНОСТИ
НОВОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЛОКА**

Доклад № 105 / 2025

Верстка — О.В. Устинкова

**Источник фото на обложке:
РИА Новости / Станислав Красильников**

Формат 70×100 1/₁₆.

Печать офсетная.

Тираж 150 экз.

Не для коммерческого использования.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрининский переулок, дом 8

russiancouncil.ru