



64 / 2026

# Динамика развития современных российско- черногорских отношений



Российский совет  
по международным  
делам

Яков Смирнов

# РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

## Автор:

Я.Н. Смирнов

## Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (ответственный редактор), **М.С. Лазович**, **Д.О. Растегаев** (выпускающий редактор)

**Российский совет по международным делам (РСМД)** – некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД – один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Председатель Попечительского совета РСМД – министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД – Дмитрий Тренин. Генеральный директор Совета – Иван Тимофеев.

## УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

*Высказанные в аналитической записке мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».*

*Полный текст аналитической записки опубликован на интернет-портале НП РСМД.*

Источник фото на обложке: ИТАР-ТАСС/ Денис Вышинский

# Динамика развития современных российско-черногорских отношений

## Введение

В мае 2026 г. исполняется ровно 20 лет с момента обретения Черногорией независимости. Это значимый срок и по меркам самой страны – в Черногории уже успело вырасти целое поколение «независимых» взрослых людей, – и по меркам устойчивости ее международного положения в целом. Однако тем более неутешительными видятся итоги обретения независимости спустя два десятка лет, особенно в контексте отношений Черногории с партнером, игравшим большую роль в истории страны на протяжении нескольких столетий – Россией.

В связи с этим стоит рассмотреть исторический контекст современных российско-черногорских отношений, чье развитие оказало большое влияние на формирование самой черногорской государственности. Начиная с

1990-х гг. Черногория выстраивала самостоятельную и не зависимую от Сербии модель отношений с крупными международными игроками, в частности с Россией. Москва традиционно играла для черногорцев роль маяка в системе политических координат, что в полной мере отразилось на двусторонних контактах в последние 30 лет. Эти контакты успели пережить несколько этапов: от интенсивного развития отношений в 1990-е – начале 2000-х гг., через период активного межгосударственного взаимодействия и реализацию совместных проектов в 2006-2014 гг. и вплоть до введения обоюдных ограничений и санкций и общего падения уровня дипломатических отношений. Все три этапа стали своего рода маркерами, отражавшими направление внешней политики Черногории в отдельные периоды.

## К истокам современных отношений России и Черногории

Во второй половине 1990-х гг. внутри правящей Демократической партии социалистов (ДПС) Черногории развернулась борьба между сторонниками президента Югославии С. Милошевича и премьер-министра Черногории М. Джукановича. Результатом этой борьбы стала локальная победа последнего, которая опосредованно привела к укреплению суверенитета страны и возрождению ее более самостоятельной роли на международной арене – пусть и весьма декларативно. М. Джуканович, разыгрывая «русскую карту», совершил ряд поездок в Москву в 1996–1997 гг. – очевидно, укрепляя тем самым авторитет признанного за рубежом лидера внутри самой Черногории. При этом официальных контактов с российским руководством у него не было, встречи проходили лишь на уровне мэра Москвы Ю. Лужкова, сопровождавшего черногорского гостя. Тем не менее лояльные к черногорскому премьеру СМИ подавали такие визиты как поддержку

России в целом, что играло серьезную роль для черногорского электората.

Более серьезный характер двусторонние контакты приняли в 1998 г. Поводом к этому стало неожиданное охлаждение отношений с более близким партнером России в регионе – Сербией. Президент Югославии С. Милошевич отверг российский мирный план по урегулированию в Косово<sup>1</sup>, однако вскоре при посредничестве американцев согласился на переговоры с косовскими албанцами. В Москве такое поведение восприняли негативно и решили активизировать взаимодействие с альтернативными крупными югославскими политическими фигурами, открыто не подчинявшимся С. Милошевичу – а именно правительством Черногории во главе с М. Джукановичем. По инициативе последнего в Москве состоялась встреча с министром иностранных дел РФ Е.М. Примаковым, по результатам которой МИД России объявил об

### ОБ АВТОРЕ:

**Смирнов Яков Николаевич** – младший научный сотрудник Отдела современной истории стран Центральной и Юго-Восточной Европы Института славяноведения РАН.

<sup>1</sup> Архив внешней политики Российской Федерации. Ф. 202. Оп. 59. Д. 7. Л. 19.

открытии генерального консульства в Черногории. Проправительственные СМИ югославской республики интерпретировали этот шаг как безоговорочную поддержку Россией политики М. Джукановича. Таким образом, «русская карта» была на том этапе успешно разыграна черногорским руководством.

Следующим важным этапом для руководства Черногории стало получение поддержки со стороны России в деле организации референдума о независимости страны. Москва, хоть и относилась к Черногории и ее руководству весьма дружелюбно, на практическом уровне не видела для себя каких-либо выгод в полноценной независимости республики. В послании к М. Джукановичу весной 2004 г. президент В. Путин подчеркнул, что стабильность государственного союза Сербии и Черногории (СиЧ) «отвечает интересам обоих народов»<sup>2</sup>. Экономические связи между Москвой и Подгорицей оставались при этом достаточно активными: на черногорских курортах росло число туристов из России, а российские бизнесмены продолжали инвестировать в гостиничный бизнес на побережье Адриатического моря.

Для властей Черногории большое значение имел и полученный от России кредит на 15 млн долл. на ремонт ключевого объекта энергетики республики – ГРЭС «Плевля». Культурные контакты также продолжали развиваться на высоком уровне. На этом фоне популярность России в черногорском обществе не спадала, и «русская карта», очевидно, еще могла сыграть решающее значение на

предстоящем референдуме. В связи с этим М. Джуканович в сентябре 2004 г. посетил Москву, где в ходе встречи с президентом России В. Путиным все же получил добро на дальнейшие шаги к независимости<sup>3</sup>.

Новый этап в отношениях с Россией наступил после референдума и обретения Черногорией независимости де-юре. Россия была одной из первых стран, официально признавших новый статус Черногории 11 июня 2006 г. Официальные дипломатические отношения были установлены уже 26 июня, повысившись с консульского до уровня Полномочных Послов.

Несмотря на невысокий объем двусторонней торговли (всего 0,3% от общего объема внешней торговли Черногории)<sup>4</sup>, основной интерес российского бизнеса долгое время находился именно в сфере инвестиций, в частности в строительство крупных объектов недвижимости на побережье. Эта тенденция сохранялась и далее, практически до 2022 г. По словам Якова Милатовича, занимавшего в 2021 г. пост министра экономического развития республики, россияне являлись крупнейшими собственниками недвижимости в Черногории<sup>5</sup>. При этом немалая часть российских вложений в Черногорию на начало 2010-х гг. была направлена и в сферу услуг. К 2014 г. общий объем прямых инвестиций России в Черногорию составил 1,2 млрд долл.<sup>6</sup> Благодаря этому российский капитал занял значительную долю на рынке Черногории: так, например, только Лукойл контролировал 13% автозаправочных станций страны<sup>7</sup>.

## Новый этап отношений России и Черногории

Разворот в двусторонних отношениях наступил весной 2014 г. Еще в 2010 г. Черногория стала официальным кандидатом на вступление в Евросоюз. На этом фоне пресловутая «русская карта» будто бы перестала интере-

совать черногорские правящие круги. Все это обусловило присоединение Подгорицы к санкциям против Москвы, которые были введены Вашингтоном и Брюсселем на фоне воссоединения Крыма с Россией. Позже, уже

<sup>2</sup> Сысоев Г. Черногорская битва за Москву. М.: Вердана, 2012. С. 115.

<sup>3</sup> Черное пятно в российско-черногорских отношениях // Независимая газета. 17.05.2020.  
URL: [https://www.ng.ru/dipkurer/2020-05-17/10\\_7862\\_montenegro.html](https://www.ng.ru/dipkurer/2020-05-17/10_7862_montenegro.html)

<sup>4</sup> Максакова М.А. Тенденции развития экономического сотрудничества России и стран Западных Балкан: Дисс. на соискание ученой степени канд. экон. наук. М., 2015. С. 95.

<sup>5</sup> «Граждане России – крупнейшие собственники недвижимости в Черногории» // Известия. 09.06.2021.  
URL: <https://iz.ru/1175871/elnar-bainazarov/grazhdane-rossii-krupneishie-sobstvenniki-nedvizhimosti-v-chernogorii>

<sup>6</sup> Максакова М.А. Тенденции развития экономического сотрудничества России и стран Западных Балкан: Дисс. на соискание ученой степени канд. экон. наук. М., 2015. С. 95.

<sup>7</sup> Из Тивата с любовью: как Черногория строит Европу мечты на обломках дружбы с Россией // Комсомольская правда. 12.06.2025.  
URL: <https://www.kp.ru/daily/27712.5/5100154/>

в 2015 г., Черногория расширила санкции против России, в ответ на что было введено продовольственное эмбарго на черногорские товары<sup>8</sup>.

Дальнейшие решения черногорских властей лишь усугубили ситуацию. В декабре 2015 г. Черногория получила официальное приглашение на вступление в НАТО. Протокол о присоединении был подписан министрами иностранных дел уже в мае 2016 г., после чего требовалась ратификация Скупщины. Такое поспешное решение вызвало резкую реакцию со стороны значительной части населения страны.

Развитие ситуация получила уже осенью 2016 г. во время парламентских выборов, после которых представители оппозиции, выступавшие против прозападного курса властей и вступления в НАТО, а также требовавшие пересмотра результатов выборов из-за нарушений в процессе голосования, организовали массовые протесты во всех крупных черногорских городах. В ответ руководство страны спровоцировало скандал, получивший в проправительственных СМИ название «государственный переворот»<sup>9</sup>. Власти страны распространили заявление о том, что некая группа лиц, якобы под руководством российских спецслужб и по прямому указанию Москвы готовила покушение на «демократически избранного» М. Джукановича с целью недопущения вступления Черногории в НАТО. По итогам расследования было арестовано несколько граждан Сербии, России и Черногории, в том числе лидеры оппозиционных черногорских партий Милан Кнежевич и Андрия Мандич.

В Москве отвергли обвинения черногорских властей, а в самой республике представители оппозиции назвали «попытку госпереворота»

аферой и выдумкой режима М. Джукановича, чтобы отвлечь внимание электората от многочисленных социальных и экономических проблем, а также оправдать вступление страны в альянс<sup>10</sup>. В результате уже к июню 2017 г. протокол о вступлении Черногории в НАТО был ратифицирован Скупщиной, а также парламентами других стран – участниц альянса, и республика официально стала 29-м членом организации. Таким образом, «русская карта», причем руками все того же М. Джукановича, была разыграна вновь, однако в совершенно противоположном ключе.

После парламентских выборов 2020 г. в правительстве Черногории заняли свои посты более нейтральные по отношению к России политики и во взаимодействии двух стран наметилось потепление. Уже упомянутый Я. Милатович в 2021 г. посетил ПМЭФ, став первым официальным лицом Черногории такого уровня, посетившим форум<sup>11</sup>. Улучшению отношений способствовало и приобретение Черногорией 50 тыс. российских вакцин *Спутник V* в ходе борьбы с пандемией *COVID-19*<sup>12</sup>.

Тем не менее, уже тогда в одном из интервью Я. Милатович, будущий президент страны, заявил, что республика, будучи кандидатом №1 в списке на вступление в Европейский союз, следует во внешней политике «за Евросоюзом на 100%»<sup>13</sup>. Очевидно, к началу СВО ситуация не изменилась, и Черногория не преминула присоединиться к санкциям США и ЕС против России, выслав из страны 85% российских дипломатов<sup>14</sup>. Это вынудило консульский отдел Посольства России в Черногории полностью прекратить свою работу. На этом фоне отношения двух стран продолжали деградировать. В мае 2022 г. вслед за очередным пакетом санкций ЕС из Черногории стали поступать вести о «заморозке» прав собственности нескольких

<sup>8</sup> Russia Extends Sanctions to Include Montenegro // Balkan Insight. 14.08.2015.  
URL: <https://balkaninsight.com/2015/08/14/montenegro-gets-revenge-for-sanctions-against-russia-08-14-2015/bi/all-balkan-countries/>

<sup>9</sup> Russian State Bodies' Behind Montenegro Coup Plot Says Prosecutor // The Telegraph. 20.02.2017.  
URL: <https://www.telegraph.co.uk/news/2017/02/20/russian-state-bodies-behindmontenegro-coup-plot-says-prosecutor/>

<sup>10</sup> Смирнов Я.Н. Метаморфозы политической истории Черногории. 1997-2019 гг. // Очерки политической истории стран Центральной и Юго-Восточной Европы. Конец XX-начало XXI в. 2020. С. 334.

<sup>11</sup> «Граждане России – крупнейшие собственники недвижимости в Черногории» // Известия. 09.06.2021.  
URL: <https://iz.ru/1175871/elnar-bainazarov/grazhdane-rossii-krupneishie-sobstvenniki-nedvizhimosti-v-chernogorii>

<sup>12</sup> Там же.

<sup>13</sup> Там же.

<sup>14</sup> В Черногории не осознают, насколько долгосрочным может быть ущерб // Известия. 10.02.2023.  
URL: <https://iz.ru/1467673/evgeniia-chukalina/v-chernogorii-ne-osoznaiut-naskolko-dolgosrochnym-mozhet-byt-ushcherb>

десятков россиян на свою недвижимость в республике<sup>15</sup>. В октябре 2025 г. черногорские власти объявили, что собираются ввести визы для граждан России<sup>16</sup>.

Такое поведение властей страны позволяет констатировать: двусторонние отношения Черногории и России в текущий момент, пожалуй, находятся в самой низкой точке за всю свою историю. В известной степени можно сказать, что Россия, находясь непосредственно у истоков черногорской государственности, сегодня столкнулась с вопиющей исторической несправедливостью.

В то же время стоит признать, что такое развитие ситуации в некотором роде было неизбежно. Черногория, ввиду своего положения, географии, экономического и политического значения, всегда была вынуждена искать опору в наиболее удобном и предсказуемом в данный момент – и не обязательно самом сильном – игроке. В разное время на эту роль претендовали Австрия, Италия, Россия, Сер-

бия и даже Франция. В этом смысле текущее положение вещей диктует для страны необходимость следовать в фарватере, заданном политикой Брюсселя. Сегодня именно ЕС – и географически, и экономически – самый близкий, «удобный» и сильный для Черногории партнер.

Вынужденный перманентный поиск «опоры» объясняет в том числе и политику новых властей страны: на смену откровенно прозападному и уже изрядно дискредитированному М. Джукановичу и его партии ДПС в 2023 г. пришла коалиция оппозиционных партий, состоящая в том числе из весьма умеренных и даже пророссийских сил<sup>17</sup>. То есть Подгорице вновь пришлось лавировать, стремясь смягчить жесткую конфронтационную риторику в отношении России, которая существовала при власти М. Джукановича. Вместе с тем это не помешало новому правительству Черногории «принести клятву верности» европейскому курсу и оставить в силе антироссийские санкции.

## Перспективы взаимодействия Черногории и России

О перспективах отношений Черногории и России следует рассуждать с учетом фактора циклического маневрирования Подгорицы между влиятельными центрами силы. Текущее положение дел не позволяет говорить о том, что Москва сможет в обозримой перспективе вновь прочно утвердиться на Балканах. Однако это не мешает спроектировать сценарий развития событий, при котором такое стечение событий стало бы возможным.

Необходимо обозначить, что укрепление позиций России в Черногории может идти только рука об руку с общим расширением российского влияния в регионе. Во-первых, для потенциального укрепления позиций Москвы в Черногории потребовалось бы определенное снижение вовлеченности со стороны внешних акторов. Речь прежде всего, конечно, о странах ЕС. Однако не стоит забывать и о таких серьезных игроках в регионе, как

Китай и Турция. Имея в Адриатике интересы, обеспеченные ресурсной и инвестиционной базой, эти страны в любой момент могут восполнить присутствие той или иной державы на всем Балканском полуострове. В этом плане у России в Черногории довольно много конкурентов.

Во-вторых, сценарий постепенного восстановления позиций Москвы на черногорском побережье можно представить только при снятии санкций ЕС и США в отношении России. Текущие ограничения не дают возможности местным контрагентам вести бизнес с российскими партнерами в силу невозможности обеспечить стабильную финансовую базу для таких отношений. Соответственно, при отмене ограничений у бизнеса из России появится возможность вернуться в регион. Основную роль здесь могли бы сыграть не столько поставки энергоносителей, сколько

<sup>15</sup> Черногория замораживает имущество россиян? Победа: Россияне владельцы и совладельцы 19000 квартир 4 млн кв. метров земли (на серб. Crna Gora zamrzava imovinu Rusima? Pobjeda: Rusi vlasnici i suvlasnici 19.000 stanova i 4 miliona kvadrata zemljišta) // Novosti.rs. 07.05.2022. URL: <https://www.novosti.rs/crna-gora/vesti/1114307/crna-gora-nekretnine-sankcije-rusiji>

<sup>16</sup> Черногория объявила о введении виз с Россией. Что ждет россияне: туристов и релокантов? // Российская газета. 28.10.2025. URL: <https://rg.ru/2025/10/28/chernogorija-obiavila-o-vvedenii-viz-s-rossiej-chto-zhdet-rossiian.html>

<sup>17</sup> NSD Executive Committee decides: Spajic's offer accepted, Mandic to get post of Parliament Speaker // CDM. 18.10.2023. URL: <https://www.cdm.me/english/nsd-executive-committee-decides-spajics-offer-accepted-mandic-to-get-post-of-parliament-speaker/>

сооружение на концессионных началах новых энергетических установок с экспортным потенциалом, создание на их базе предприятий и новых рабочих мест. Это могло бы не только стать источником обоюдной выгоды для российских и черногорских компаний, но и создать позитивный образ России, дающей возможность трудоустройства в регионе, исторической проблемой которого является безработица.

В-третьих, представляется крайне необходимым и налаживание культурного и научно-гуманитарного сотрудничества. Программы обучения с облегченным доступом для черногорских студентов могли бы потенциально обновить и укрепить имидж России в стране. Инвестиционные программы для инфра-

## Заключение

На сегодняшний день российско-черногорские отношения переживают не лучший период: уровень взаимодействия достиг исторического минимума. Однако обе стороны все же сохраняют потенциал для нормализации связей. Важно определить точки соприкосновения и выстроить стратегию сотрудничества.

Черногория так или иначе на протяжении своей истории тяготела к российскому культурному пространству. И если несколько столетий назад Россия была для нее одним из немногих надежных союзников, то в дальнейшем, со взрослением молодого государства и изменением обстановки вокруг него, интересы и потребности страны тоже менялись. Подобные обстоятельства обусловили в том числе и такое состояние двусторонних отношений на современном этапе, когда Россия и Черногория оказались неспособны предложить друг другу сотрудничество, представляющее интерес и выгоду для обеих сторон. Это происходит в том числе и в силу внешних факторов, ограничивающих возможности для плодотворного сотрудничества двух стран. Тем не менее, фактор близости культуры, веры и языка остается хорошей основой для потенциального восстановления отношений.

Особое внимание необходимо обратить на восстановление туристических связей. Именно эта сфера была одной из ключевых для взаимовыгодного взаимодействия России и Черногории. До 2014 г. россияне составляли

структуры и кураторство со стороны российских городов-побратимов могли бы укрепить региональное сотрудничество даже с самыми отдаленными черногорскими городами.

Реализованные в комплексе, такие меры могли бы в значительной степени восстановить влияние России в Черногории, восстановить образ «славянской и христианской державы-покровительницы» и тем самым укрепить двусторонние отношения. Тем не менее, необходимо признать, что реализация такого рода программы должна опираться как на реальные возможности – от отмены международных санкций до изменения политического климата, – так и на конкретные показатели эффективности и целесообразности тех или иных мер.

значительную долю отдыхающих в стране, которая получала существенные доходы в национальную экономику. Восстановление туристического потока могло бы в действительности стать первым шагом к нормализации отношений и дать импульс другим направлениям сотрудничества.

Несмотря на внешние ограничения, потенциал для сотрудничества остается высоким: общая история, культурные традиции и экономические выгоды могут послужить прочным фундаментом для постепенной нормализации. Постепенное наращивание контактов «снизу вверх», т.е. через бизнес, образование и гражданское общество способно создать фундамент для будущего политического сближения, что, однако, представляется более реальным лишь при смене элит в балканской республике. На данном этапе страна остается расколотой: часть политической элиты выступает с условно просербских и пророссийских позиций, в то время как другая – с евроатлантических, полная решимости достичь вступления Черногории в ЕС к 2028 г.

Улучшение российско-черногорских отношений требует комплексного подхода: от восстановления туристических связей до создания устойчивых экономических и культурных мостов. Ключевое условие успеха – взаимная готовность к диалогу и поиск компромиссов, учитывающих интересы обеих сторон.



**РСМД**

Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)  
119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8

[russiancouncil.ru](http://russiancouncil.ru)