

НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИМВОЛЫ БРИКС

**BRICS**  
NATIONAL SYMBOLS

63 / 2025

# «Гибкая интеграция» в БРИКС: окно возможностей для Африки



Российский совет  
по международным  
делам

Тамара Андреева

# РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

## Автор:

Т.А. Андреева

## Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (ответственный редактор), **К.К. Суховерхов**,

**Д.О. Растегаев** (выпускающий редактор)

**Российский совет по международным делам (РСМД)** — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел России в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев.

## УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

*Высказанные в аналитической записке мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».*

*Полный текст аналитической записки опубликован на интернет-портале НП РСМД.*

Источник фото на обложке: Александр Кряжев / Фотохост-агентство brics-russia2024.ru

# «Гибкая интеграция» в БРИКС: окно возможностей для Африки

## Введение

За последние 18 лет саммиты БРИКС эволюционировали из минилатерального формата для пяти государств в многоуровневую систему форумов с постепенно расширяющимся участием незападных акторов. Последовательное закрепление «африканской повестки» в итоговых документах БРИКС и вовлечение большего числа представителей африканских стран в деятельность профильных структур объединения выступают устойчивыми индикаторами нарастающей репрезентации континента.

Ключевым инициатором и «проводником» африканского направления долгое время была Южно-Африканская Республика (ЮАР), присоединившаяся к БРИКС в качестве полноправного участника еще в 2011 г. Саммиты, проходившие на территории страны, всегда были посвящены общеафриканской тематике (см. Табл. 1). Второе расширение 2024 г., в рамках которого к объединению присоединились Египет и Эфиопия, дало основания говорить о формировании в БРИКС африканского трека.

Таблица 1. Саммиты БРИКС в ЮАР (2013–2023 гг.)

Дата проведения	Город	Тема саммита
26–27 марта 2013 г.	Дурбан	БРИКС и Африка: партнерство в целях развития, интеграции и индустриализации
25–27 июля 2018 г.	Йоханнесбург	БРИКС в Африке: сотрудничество для достижения инклюзивного роста и всеобщего процветания в эпоху Четвертой промышленной революции
22–24 августа 2023 г.	Йоханнесбург	БРИКС и Африка: партнерство в интересах совместного ускоренного роста, устойчивого развития и инклюзивной многосторонности

Источник: составлено автором на основе открытых данных

В течение 2024–2025 гг. ряд стран континента — Ангола, Буркина-Фасо, Зимбабве, Конго-Браззавиль, Нигерия, Уганда, Сенегал и Экваториальная Гвинея — публично выражали свою заинтересованность в углублении сотрудничества с БРИКС и в потенциальном присоединении к форуму. Привлекательность БРИКС для африканских государств обусловлена предложением альтернативной, незападноцентричной модели миропорядка<sup>1</sup>. Кроме того, усилия стран-участниц, направленные на пересмотр условий Бреттон-Вудской системы, развитие альтернативных механизмов содействия развитию и усиление представительства «мирового большинства»

в институтах глобального управления, соответствуют долгосрочным стратегическим интересам Африки, которые содержатся в Повестке-2063<sup>2</sup> Африканского союза.

Вторая волна расширения БРИКС и высокий интерес к участию поставили под вопрос сохранение гибкого характера объединения, который считается инновационным на фоне забюрократизированных международных организаций<sup>3</sup>. В период российского председательства в 2024 г. была введена новая категория — «страна-партнер», и к участию в этом формате пригласили три африканских государства — Алжир, Нигерию и Уганду.

### ОБ АВТОРЕ:

**Андреева Тамара Алексеевна** — младший научный сотрудник Центра изучения африканской стратегии БРИКС Института Африки РАН.

<sup>1</sup> Абрамова Е., Андреева Т., Зеленова Д. Саммит БРИКС в Рио: африканский вектор сотрудничества Глобального Юга // Международный дискуссионный клуб «Валдай». 25.07.2025. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/sammit-briks-v-rio-afrikanskiy-vektor/>

<sup>2</sup> Africa 2063: The Africa We Want. Framework document // African Union. 2015. 174 p. URL: [https://au.int/sites/default/files/documents/33126-doc-framework\\_document\\_book.pdf](https://au.int/sites/default/files/documents/33126-doc-framework_document_book.pdf)

<sup>3</sup> Зеленова Д.А., Андреева Т.А. Африканский союз и БРИКС: взаимные интересы и общие ценности // Вестник международных организаций. 2025. Т. 20. № 3. URL: <https://iorj.hse.ru/2025-20-3/1089709418.html>

## Страна-партнер: участие без права голоса

Специфика БРИКС традиционно заключалась в диалоговом характере и отказе от избыточной институционализации, что выгодно выделяло объединение на фоне классических международных организаций<sup>4</sup>. Э.Я. Баталов классифицировал БРИКС как «институт-клуб»<sup>5</sup> — формат, который, несмотря на абстрактность и отсутствие принуждающих инструментов, способен оказывать реальное влияние на международную повестку дня и рассматриваться как полноправный субъект международных отношений.

Для описания нового формата участия и связанных с ним процессов, происходящих в объединении, в данной записке предлагается использовать термин «гибкая интеграция». В академическом дискурсе он обычно применяется к интеграционным объединениям, прежде всего к Европейскому союзу<sup>6</sup>, и обозначает «разноскоростное» продвижение государств в процессе реализации интеграционных проектов<sup>7</sup>. БРИКС формально не является интеграционной группой, однако введение новой категории воспроизводит сходную логику: государства вовлекаются в общие механизмы на различных условиях и с разным объемом прав и обязанностей.

Как отметил заместитель министра иностранных дел России и шерпа в БРИКС С.А. Рябков, характер статуса «страны-партнера» предполагает участие в отдельных форматах сотрудничества, а также возможность предлагать собственные инициативы для обсуждения<sup>8</sup>. При этом такие участники не обладают правом голоса и не участвуют в согласовании официальных документов объединения. Кроме того, в ряде механизмов участие партнеров предполагается по умолчанию, тогда как в других — например, при создании рабочих групп — допускается исключительно при до-

стижении консенсуса между полноправными участниками.

Формат государства-партнера БРИКС открывает возможности для учета интересов конкурирующих региональных держав. Например, в Западной Африке партнером уже стала Нигерия, однако соседний Сенегал также активно позиционирует себя в качестве лидера субрегиона и заявил о заинтересованности в присоединении к БРИКС. Партнерский формат может позволить включать в орбиту объединения несколько конкурирующих государств одновременно, снижая риск обострения региональных соперничеств и одновременно усиливая репрезентативность БРИКС.

Введение категории партнера также было направлено на минимизацию рисков, связанных с потенциальной невозможностью выработки консолидированной позиции вследствие политических и экономических разногласий между отдельными участниками. Подобная модель также позволяет расширять взаимодействие с теми странами, которые по различным соображениям не готовы или не стремятся к полноправному участию. Речь может идти как о нежелании подвергать риску отношения с западными партнерами, так и о наличии двусторонних противоречий с отдельными странами — участницами объединения.

При этом статус партнера не является окончательным или исключающим последующее повышение уровня участия. Примером служит Индонезия, чья кандидатура обсуждалась еще в период председательства ЮАР в 2023 г. По итогам саммита в Казани страна была приглашена в качестве партнера, но вскоре ее статус был пересмотрен, и Индонезия стала полноправной участницей БРИКС<sup>9</sup>.

<sup>4</sup> См.: Зеленова Д.А., Андреева Т.А., Гришенькин М.С., Уфимцев А.А. Формирование повестки дня в БРИКС: глобальные проблемы и национальные интересы // *Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право*. 2024. Т. 17. № 5. С. 103-122. URL: <https://doi.org/10.31249/kgt/2024.05.06>

<sup>5</sup> См.: Баталов Э.Я. Новая институционализация мировой политики // *Международные процессы*. 2016. Т. 14. № 1 (44). С. 6-25.

<sup>6</sup> См.: Кавешников Н.Ю. «Гибкая интеграция» в Европейском союзе // *Международные процессы*. 2011. Т. 9. № 2 (26). С. 58-69.

<sup>7</sup> См.: Бабынина Л.О. Гибкая интеграция в ЕС: классификация и проблемы институализации // *Мировая экономика и международные отношения*. 2010. № 6. С. 31-37.

<sup>8</sup> Рябков: новые страны — партнеры БРИКС смогут вносить идеи без голосования // ТАСС. 17.12.2024. URL: <https://tass.ru/politika/22688723>

<sup>9</sup> Brazil announces Indonesia as full member of BRICS // *Presidência da República: official website*. 06.01.2025. URL: <https://www.gov.br/planalto/en/latest-news/2025/01/brazil-announces-indonesia-as-full-member-of-brics>

Этот случай свидетельствует о продолжающихся переговорах «за закрытыми дверями» и отсутствии жестко закреплённой иерархии

внутри объединения. Аналогичный сценарий в дальнейшем может быть реализован и в отношении государств Африки.

## Партнерство вместо членства: логика участия Нигерии

Впервые о возможности вступления в БРИКС в Нигерии заговорили после присоединения ЮАР: выходили многочисленные материалы, где предлагалось превратить БРИКС в «БРИНКС»<sup>10</sup>. Затем волна интереса стихла и снова возобновилась в 2022 г., когда посол Нигерии в России Абдуллахи Шеху заявил о заинтересованности своей страны во вступлении в объединение, отметив, что это «вполне реально» и будет зависеть от критериев членства<sup>11</sup>. В интервью дипломат рассказал, что Нигерия рассматривает БРИКС как инструмент защиты экономических интересов на международной арене.

Это критически важный вопрос для Нигерии, которая стала заложницей постколониальной экономической модели. При том, что страна располагает богатыми запасами нефти и газа (37,28 млрд барр. и 5,96 трлн куб. м соответственно<sup>12</sup>) и входит в десятку крупнейших мировых экспортеров нефти, она продолжает импортировать значительные объёмы нефтепродуктов. Причиной тому — недостаток инвестиций в перерабатывающую промышленность<sup>13</sup>. В итоге Нигерия экспортирует сырьё и затем завозит его обратно в переработанном виде, теряя возможности по развитию собственной экономики, которая зависит от экспортной выручки углеводородного сектора. Даже новый нефтеперерабатывающий завод *Dangote* пока опирается на импорт аме-

риканской нефти, а не на сырьё, добытое в самой Нигерии<sup>14</sup>.

После первого сигнала об интересе к БРИКС в Абудже долго не могли выработать единую линию. В СМИ поступала неоднозначная информация: сначала говорилось о том, что страна подала заявку на вступление во время председательства ЮАР, позднее эта информация опровергалась<sup>15</sup>. Так, вице-президент Нигерии Кашим Шеттима отмечал, что подобное решение должно приниматься при условии достижения консенсуса внутри страны, а добиться этого возможно только после проведения межведомственных консультаций<sup>16</sup>. Таким образом, хотя на неформальном уровне Нигерия рассматривала такую возможность, официальной заявки в 2023 г. от нее не поступило.

По итогам российского председательства в 2024 г. Нигерия все же присоединилась к объединению, но в качестве страны-партнера, что также вызвало противоречивые реакции в Абудже<sup>17</sup>. С одной стороны, партнерский статус был воспринят как «второстепенный» и несоответствующий экономическому и демографическому потенциалу Нигерии<sup>18</sup>. Например, координатор Научно-исследовательского института социального развития ООН Юсуф Бангура задался вопросом<sup>19</sup>, почему страны с меньшим ВВП, такие как Эфиопия,

<sup>10</sup> High Commissioner Explains Why Nigeria Missed Out from BRICS Membership Invitation // ThisDayLive. 23.09.2023.

URL: <https://www.thisdaylive.com/2023/09/23/high-commissioner-explains-why-nigeria-missed-out-from-brics-membership-invitation>

<sup>11</sup> Нигерия не против стать членом БРИКС, заявил посол в России // РИА Новости. 18.07.2022. URL: <https://ria.ru/20220718/nigeriya-1803130302.html>

<sup>12</sup> Nigeria's crude oil reserves hit 37bn barrels, gas soars to 210.54TCF – NUPRC // APA News. 14.04.2025.

URL: <https://apanews.net/nigerias-crude-oil-reserves-hit-37bn-barrels-gas-soars-to-210-54tcf-nuprc/>

<sup>13</sup> Maslov A., Sviridov V. NLNG T7: A Way to Euthanize the Nigerian Power Sector // CAS HSE University. 2020.

URL: <https://drive.google.com/file/d/199kKtInOpwD7AGLVkKF6LQrtu94FmX0/preview>

<sup>14</sup> Sviridov V. Crudely choked: Why must this nation struggle to refine its own oil? // RT. 19.06.2025.

URL: <https://www.rt.com/africa/619633-project-transforming-economy-nigeria/>

<sup>15</sup> Taylor Y. Nigeria and the BRICS: Diplomatic, Trade, Cultural and Military Relations // SAILA Occasional Paper No. 101. 2011.

URL: <https://saila.org.za/wp-content/uploads/2011/11/Occasional-Paper-101.pdf>;

Oguche S. Are we on the BRICS of a new BRICS? – Or should we be? // African East-Asian Affairs. 2012.

URL: <https://aeaa.journals.ac.za/pub/article/view/83>;

Sachs J.D. Nigeria's Historic Opportunity // Jeff Sachs Official Website. 2012.

URL: <https://www.jeffsachs.org/newspaper-articles/866nhzxcg4wz49fxg7jtd3maw3dfga>

<sup>16</sup> Did Nigeria Apply to Join BRICS? All we know // CDD Fact Check. URL: <https://cddfactcheck.org/did-nigeria-apply-to-join-brics-all-we-know/?amp=1>

<sup>17</sup> Nigeria joins BRICS as a partner country // Ministério das Relações Exteriores, Brasil. 17.01.2025.

URL: <https://www.gov.br/mre/en/contact-us/press-area/press-releases/nigeria-joins-brics-as-a-partner-country>

<sup>18</sup> Ekpe M.P. Nigeria's partnership with BRICS // The Cable. 31.01.2025. URL: <https://www.thecable.ng/nigerias-partnership-with-brics/>

<sup>19</sup> Bangura Y. What's gone wrong with Nigeria's foreign policy? // Premium Times. 02.02.2025.

URL: <https://www.premiumtimesng.com/opinion/768448-whats-gone-wrong-with-nigerias-foreign-policy-by-yusuf-bangura.html>

стали полноправными участниками БРИКС, тогда как Нигерия оказалась ограничена в своих полномочиях. В качестве предположения он связывает такое решение с внутренней нестабильностью страны — институциональной слабостью (коррупцией) и террористической угрозой.

С другой стороны, в западном дискурсе объединение представляется не как нейтральная альтернатива, а как противостоящий блок. В связи с этим участие в БРИКС потенциально может негативно сказаться на сотрудничестве с западными контрагентами, что делает роль партнера более привлекательной, ведь она, предполагая меньшую ответственность, все же допускает страну до многих механизмов сотрудничества. Такой формат взаимодействия с объединением мог показаться властям Нигерии оптимальным.

Приоритетное значение для Нигерии приобретает укрепление внешнеполитических позиций и поиск дополнительных инструментов влияния на западных партнеров, от экономической и институциональной зависимости от которых страна пока не избавилась, несмотря на стремление к более сбалансированному сотрудничеству. Эта зависимость косвенно отражается даже в структуре внешней торговли: в 2024 г. на энергоносители и продукты их переработки приходилось 88,6% нигерийского экспорта<sup>20</sup>, из которых более половины (54,7%)<sup>21</sup> направлялись в страны Запада. Несмотря на возрастающую роль незападных акторов, в частности, Китая и Индии, нигерийский экспорт по ключевым категориям продолжает ориентироваться на западные рынки.

Значительное влияние сохраняет и фактор «мягкой силы». Существенная часть нигерийской политической и экономической элиты получила образование в Великобритании

или США, включая действующего президента: Бола Тинубу — выпускник Чикагского государственного университета, начинавший карьеру в американском аудите<sup>22</sup>. Молодое поколение активно стремится к получению иностранных образовательных грантов, при этом нередко оставаясь за рубежом после окончания обучения. Например, для Соединенных Штатов подобный «приток» квалифицированных кадров представляет интерес: по данным 2019 г., нигерийцы составляли 18,8% африканских иммигрантов в США, причем 64% из них имели высшее образование (степень бакалавра и выше)<sup>23</sup>. В 2023 г. доля высококвалифицированных африканских мигрантов в США достигла 46%<sup>24</sup>.

Сохранение исторически сложившегося, еще с колониального периода, приоритета западного направления внешних связей ставит Абуджу в уязвимое положение, поэтому Нигерия, как и другие государства Африки, демонстрирует стремление к отказу от логики «игры с нулевой суммой» при выборе партнеров<sup>25</sup>. Так, комментируя развитие двусторонних отношений с Китаем, Бола Тинубу подчеркнул: «Мы можем учиться друг у друга, но будем сохранять нейтралитет [*remain non-aligned*]»<sup>26</sup>.

Параллельно с присоединением к БРИКС Нигерия выражает заинтересованность в «Группе двадцати», куда из африканских участников пока входят только ЮАР и Африканский союз. В Абудже рассчитывают, что недавнее присоединение к БРИКС в качестве страны-партнера увеличит шансы Нигерии на вступление в G20, где в 2025 г. председательствует ЮАР. В дальнейшем высокая репрезентация в институтах глобального управления может сыграть решающую роль при определении кандидатов на постоянное место в Совете Безопасности ООН.

<sup>20</sup> Подсчитано автором на основе данных ИТС. См.: Trade Map. URL: [https://www.trademap.org/Bilateral\\_TS.aspx?nvpm=1%7c566%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Bilateral_TS.aspx?nvpm=1%7c566%7c%7c%7cTOTAL%7c%7c%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1%7c1)

<sup>21</sup> Подсчитано автором на основе данных ИТС. См.: Trade Map. URL: [https://www.trademap.org/Country\\_SelProductCountry\\_TS.aspx?nvpm=1%7c566%7c%7c%7c2%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1](https://www.trademap.org/Country_SelProductCountry_TS.aspx?nvpm=1%7c566%7c%7c%7c2%7c2%7c1%7c1%7c2%7c2%7c1%7c2%7c1%7c1%7c1%7c1)

<sup>22</sup> Bola Tinubu biography // Britannica. URL: <https://www.britannica.com/biography/Bola-Tinubu>

<sup>23</sup> Lorenzi J., Batalova J. Sub-Saharan African Immigrants in the United States // Migration Policy Institute. 11.05.2022. URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/sub-saharan-african-immigrants-united-states-2019>

<sup>24</sup> Moslimani M., Passel J. What the data says about immigrants in the U.S. // Pew Research Center. 27.09.2024. URL: <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/09/27/key-findings-about-us-immigrants/>

<sup>25</sup> См.: Маслов А. Становление африканской цивилизации и африканизация мира // Россия в глобальной политике. 2023. №4 (21). С. 180-191. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/afrikanizaciya-mira/>

<sup>26</sup> Chinese delegation meets Tinubu, pledges increased economic cooperation with Nigeria // Premium Times. 31.05.2023. URL: <https://www.premiumtimesng.com/news/more-news/601793-chinese-delegation-meets-tinubu-pledges-increased-economic-cooperation-with-nigeria.html?tztc=1>

## Уганда: санкционное давление как фактор внешнеполитической переориентации

Уганда стала одним из самых неожиданных кандидатов на вступление в БРИКС от Африки — дело в ее экономическом положении. С начала 2020-х гг. страна находится под давлением: Всемирный банк приостановил выдачу новых кредитов, США и Великобритания ввели санкции против отдельных высокопоставленных лиц, страна исключена из программы Африканского закона о росте и возможностях (AGOA) с 1 января 2024 г. Сотрудничество с БРИКС рассматривается как альтернатива западным кредитным институтам, финансирование со стороны которых традиционно сопряжено с жесткими политико-экономическими условиями.

Доцент кафедры международных отношений РУДН Брайан Мугаби считает, что именно потеря американского рынка Угандой стала важной отправной точкой для поиска альтернативных форматов международного сотрудничества<sup>27</sup>. Потеря беспопытного доступа, прежде всего для ключевых экспортных товаров — кофе и текстиля, — существенно ограничила экспортный потенциал страны. Государственный министр иностранных дел Уганды по вопросам регионального сотрудничества Джон Мулимба подчеркивает, что участие в БРИКС открывает перед страной перспективы не толь-

ко экономического, но и технологического развития: «БРИКС открывает перед Угандой уникальную возможность перенять опыт [участников объединения] в области технологических достижений и инноваций, включая использование информационно-коммуникационных технологий как инструмента для социальных преобразований»<sup>28</sup>.

Уганда позиционирует себя как привлекательное направление для инвестиций — она один из лидеров по количеству привлеченных прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Восточной Африке. В 2024 г. на Уганду пришлось 26% входящих в субрегион ПИИ и 3,4% континентальных ПИИ<sup>29</sup>, при этом даже санкции не смогли значительно повлиять на их объем. Государство заинтересовано в увеличении доли незападных инвесторов, а также в привлечении новых технологий из стран БРИКС.

В контексте санкционного давления, оказываемого на угандийские политические элиты с целью корректировки внутреннего курса, решение Кампалы о присоединении к БРИКС было обусловлено прагматичным стремлением к расширению возможностей экономического сотрудничества со странами глобального Юга, которые не выдвигают таких строгих политических условий.

## Алжир и уроки расширения БРИКС

Алжир стал ярким примером того, что гибкая интеграция может оказаться несовместимой с внешнеполитическими приоритетами и ожиданиями.

На первоначальном этапе власти проявляли высокий уровень заинтересованности в углублении взаимодействия с БРИКС. Так, в декабре 2022 г. президент Абдельмаджид Теббун в интервью национальным СМИ выразил

уверенность, что «2023 г. завершится вступлением Алжира в БРИКС»<sup>30</sup>. До последнего момента Алжир воспринимался как один из наиболее вероятных кандидатов на присоединение, в частности из-за своего выгодного геостратегического положения, активной и последовательной антиколониальной риторики, а также статуса одного из ведущих экспортеров газа. Но вердикт стран — участниц БРИКС оказался иным. В итоге Алжир был

<sup>27</sup> В ИАФР РАН прошел семинар на тему сотрудничества Уганды с БРИКС // Африканская инициатива. 06.02.2025.  
URL: <https://afrinz.ru/2025/02/v-iafr-ran-proshel-seminar-na-temu-sotrudnichestva-ugandy-s-briks/>

<sup>28</sup> В Уганде рассказали о преимуществах сотрудничества с БРИКС в статусе партнера // TV BRICS. 13.01.2025.  
URL: <https://tvbrics.com/news/v-ugande-rasskazali-o-preimushchestvakh-sotrudnichestva-s-briks-v-statuse-partnera/>

<sup>29</sup> Подсчитано автором на основе данных UNCTAD. См.: World Investment Report 2025 // UNCTAD.  
URL: [https://unctad.org/system/files/non-official-document/wir\\_fs\\_ug\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/non-official-document/wir_fs_ug_en.pdf)

<sup>30</sup> Алилат Ф. Алжир не принят в БРИКС: для Абдельмаджид Теббуна это символическое поражение (на франц. Alilat F. L'Algérie refusée par les Brics : pour Abdelmadjid Tebboune, un revers symbolique) // Jeune Afrique. 24.08.2023.  
URL: <https://www.jeuneafrique.com/1476064/politique/lalgerie-refusee-par-les-brics-pour-abdelmadjid-tebboune-un-revers-symbolique/>

принят только в Новый банк развития (НБР) БРИКС<sup>31</sup>. Власти подтвердили готовность внести первоначальный капитал суммой в 1,5 млрд долл.<sup>32</sup>, процесс вступления в структуру банка был завершен в мае 2025 г.

Опыт Алжира продемонстрировал, как национальные приоритеты и ожидания влияли и трансформировали траекторию сотрудниче-

ства с объединением. На сегодняшний день политические амбиции Алжира касательно БРИКС неактуальны. В одном из выступлений А. Теббун заявил, что «больше не думает о вступлении в БРИКС»<sup>33</sup>. Другой официальный источник, пожелавший остаться анонимным, также подтвердил, что «Алжир окончательно перевернул страницу»<sup>34</sup>.

## Заключение

Введение категории «страна-партнер» стало значимым этапом в институциональной эволюции БРИКС. Новый механизм «гибкой интеграции» позволяет одновременно расширять взаимодействие с новыми странами и минимизировать риски, возникающие вследствие невозможности достижения консенсуса. Примеры Нигерии и Уганды подтверждают его востребованность.

Африканский трек в БРИКС развивается по траектории постепенного увеличения репрезентации: ранее ЮАР была единственным участником от континента, в настоящее время в объединение вступили Египет и Эфиопия, Нигерия и Уганда получили статус партнера. При этом мотивы участия различны — от стремления интегрироваться в работу новых механизмов без чрезмерных обязательств до поиска альтернативы западным институтам. Если для Нигерии и Уганды статус партнера оказался приемлемым, то для Алжира он вступил в противоречие с амбициями полноправного членства, что привело к переориентации

исключительно на экономическое сотрудничество в рамках НБР. При этом опыт Индонезии показывает, что партнерство может быть и переходным этапом на пути к полноправному участию.

Дальнейшее расширение в рамках формата партнерства поможет также избежать конфликтов между конкурентами, которые претендуют на репрезентацию своего региона на мировой арене. Их одновременное привлечение к работе БРИКС может снизить напряженность и в то же время увеличить международный вес объединения.

Таким образом, категория «страны-партнера» представляет собой инструмент «гибкой интеграции» в рамках БРИКС, позволяющий объединению, позиционирующему себя в качестве «рупора» глобального Юга, одновременно продолжать расширение и сохранять эффективность, избегая избыточной бюрократизации, характерной для многих международных организаций.

<sup>31</sup> Algeria authorised to join BRICS New Development Bank // Middle East Monitor. 01.09.2024.  
URL: <https://www.middleeastmonitor.com/20240901-algeria-authorised-to-join-brics-new-development-bank/>

<sup>32</sup> Algeria applies to join BRICS, would contribute \$1.5 billion to group bank // Reuters. 21.07.2023.  
URL: <https://www.reuters.com/world/algeria-applies-join-brics-would-contribute-15-bltn-group-bank-2023-07-21/>

<sup>33</sup> Algeria's Tebboune downplays failure to join BRICS // North Africa Post. 09.10.2024.  
URL: <https://northafricapost.com/80874-algerias-tebboune-downplays-failure-to-join-brics.html>

<sup>34</sup> Тахерубт Б. Алжир окончательно перевернул страницу в вопросе о вступлении в БРИКС (на франц. Takheroubte B. Adhésion aux Brics : L'Algérie a définitivement tourné la page) // El Moudjahid. 28.09.2024.  
URL: <https://www.elmoudjahid.com/fr/actualite/adhesion-aux-brics-l-algerie-a-definitivement-tourne-la-page-224354>

**Для заметок**

**Для заметок**





Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)  
119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8

**[russiancouncil.ru](http://russiancouncil.ru)**