

**УЧЕБНО-
МЕТОДИЧЕСКИЕ
МАТЕРИАЛЫ**



№ 10 / 2024

Теория и практика публичной дипломатии России



Российский совет
по международным
делам

Наталья Бурлинова

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

МОСКВА 2024

УДК 327.8(470+571)

ББК 66.49(2Рос)

Б91

Российский совет по международным делам

Автор:

канд. полит. наук **Н.В. Бурлинова**

Рецензенты:

канд. полит. наук **У.З. Артамонова**

канд. полит. наук **А.А. Великая**

Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (ответственный редактор), **Е.А. Солодухина**, **Ф.Ф. Сарыгуль**,

А.А. Малашенкова (выпускающий редактор)

Б91 **Теория и практика публичной дипломатии России:** учеб.-метод. материалы № 10/2024 / [Н.В. Бурлинова; под ред. С.М. Гавриловой, Е.А. Солодухиной и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2024. — 160 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6049978-8-8

Учебно-методические материалы «Теория и практика публичной дипломатии России» освещают вопросы, связанные с пониманием специфики российской системы публичной дипломатии, основных направлений ее работы и участников этой сферы деятельности. В материалах изложен взгляд на соотношение таких понятий как «мягкая сила», «общественная дипломатия», «народная дипломатия» и их место в системе публичной дипломатии России. Материалы предназначены для использования в образовательной работе высшими учебными заведениями, преподавателями гуманитарных курсов в области внешней политики России, аспирантами, студентами. Данные учебно-методические материалы могут быть полезны всем тем, кто вовлечен в гуманитарную деятельность России.

Высказанные в учебно-методических материалах мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст учебно-методических материалов опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/umm10

© Бурлинова Н.В., 2024

© Составление, оформление, дизайн обложки. НП РСМД, 2024

Содержание

Предисловие от РСМД	4
Предисловие от автора	5
План лекций и практических занятий	7
Лекция 1. Введение в предмет. Публичная дипломатия: история и развитие термина	8
Лекция 2. Место и роль концепции «мягкой силы» в системе публичной дипломатии	22
Лекция 3. Неправительственная организация как инструмент публичной дипломатии	31
Лекция 4. Концептуальное и практическое осмысление публичной дипломатии в российском контексте	39
Лекция 5. Российский подход к понятию «мягкая сила»	48
Лекция 6. Контуры системы публичной дипломатии России: направления работы и институты	55
Лекция 7. НКО-международники в системе публичной дипломатии России	67
Лекция 8. Экспертное измерение системы публичной дипломатии России	78
Лекция 9. Образовательное направление системы публичной дипломатии России	87
Лекция 10. Зарубежное информационное вещание и цифровая дипломатия России	97
Лекция 11. Программы широкого гуманитарного сотрудничества. Общественная дипломатия	104
Лекция 12. Обзор других направлений работы российской системы публичной дипломатии	119
Заключение. Переосмысливая публичную дипломатию России после 2022 года	126
Глоссарий	129
Тематический план практических занятий	131
Контрольные вопросы	134
Задания для самостоятельной работы	136
Темы письменных работ	137
Список литературы	138
Об авторе	155

Предисловие от РСМД

В рамках проекта «Возможности публичной дипломатии в новых геополитических условиях» Российский совет по международным делам (РСМД) публикует учебно-методические материалы «Теория и практика публичной дипломатии России», автором которых выступает президент Центра поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия» Наталья Бурлинова. Тема работы является особенно актуальной в контексте сложившейся на международной арене обстановки, когда публичная дипломатия становится значимым инструментом продвижения национальных интересов за рубежом.

Публичная дипломатия — сложный феномен, который включает в себя как обширную теоретическую основу, так и конкретные практические элементы. В данных учебно-методических материалах комплексно рассматривается концепция публичной дипломатии и связанные с ней понятия, такие как «мягкая сила», «народная дипломатия», «общественная дипломатия». Автор осуществляет концептуальное и практическое осмысление публичной дипломатии в российском контексте, рассматривает все многообразие акторов, участвующих в реализации проектов и инициатив по данному направлению внешней политики, отдельно останавливается на направлениях публичной дипломатии, сравнивает подходы России и западных стран к понятию «мягкая сила».

Рассчитываем, что данные материалы будут полезны для преподавателей и студентов, а также всех, кто интересуется проблематикой публичной дипломатии как с практической, так и с теоретической точек зрения.

Предисловие от автора

Дорогие друзья!

За минувшие пять лет с момента публикации первого издания учебно-методических материалов «Курс общественного дипломата»¹ в окружающей международной действительности и в самой России произошли тектонические сдвиги. Вследствие этого началась структурная трансформация российской публичной дипломатии, перед которой встала задача адаптации к новой реальности. Были заморожены или «отменены» многие проекты, перестали функционировать в нормальном режиме гуманитарные отношения с Европой, фактически произошел разрыв контактов с США. Сама автор этих строк на себе почувствовала, как отмененные в одночасье общепринятые правила игры, в том числе в публичной дипломатии, привели к демонтажу привычных форматов общественного диалога между странами. В 2017 г., запуская программу публичной дипломатии для молодых лидеров из США и стран Европы под названием *Meeting Russia*², команда возглавляемого мною Центра поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия» даже представить не могла, что через пять лет правительство США будет преследовать нас за реализацию профессиональной деятельности и организацию именно этой программы, а пресловутый закон *FARA (Foreign Agent Registration Act)* и сопутствующее законодательство станут инструментом политической борьбы Америки с российским гражданским обществом и неправительственными организациями России³.

Данные учебно-методические материалы отражают те изменения, которые происходили в сфере публичной дипломатии России на протяжении последних пяти лет. Лекции построены на основе системного подхода, включают в себя как теорию, так и практические кейсы. В основе УММ лежат научные наработки Центра поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия», развивающего отечественную школу публичной

¹ УММ под названием «Курс общественного дипломата» вышли в 2017 г.: Курс общественного дипломата. Учеб.-метод. материалы, № 4/2017 / Н.В. Бурлинова; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2017. 76 с.

² АНО «Центр поддержки и развития общественных инициатив — «Креативная дипломатия». См.: *Meeting Russia // Креативная дипломатия*. URL: https://www.picreadi.com/meeting_russia/

³ В июле 2022 г. американские власти включили автора пособия в личном качестве, а также Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия» в санкционный список США (*SDN List*). В апреле 2023 г. ФБР США объявило Н.В. Бурлинову в розыск по обвинению в нарушении американского законодательства об иностранных агентах (*FARA*, закон 951). Среди пунктов обвинения — организация участия молодых американцев в мероприятиях программы публичной дипломатии *Meeting Russia*. Таким образом, на момент выхода в свет данного издания УММ ситуация, в которой находится автор, представляет собой уникальный практический кейс, на примере которого можно изучать то, как американцы противодействуют российской публичной дипломатии.

дипломатии. В пособии введена в оборот свежая научная литература по вопросам публичной дипломатии (2017–2023 гг.).

Несмотря на свою академичность, пособие рекомендовано для самого широкого круга читателей, которым интересна внешняя политика России, ее гуманитарные связи с другими странами. Лекции будут особенно полезны студентам по профилю «международные отношения», которые планируют трудоустройство в МИД России, Россотрудничество, в российские медиа-структуры, а также в негосударственные организации внешнеполитической направленности.

План лекций и практических занятий

№	Наименование тем и разделов	Лекции	Семинары	Всего часов
1	Введение в предмет. Публичная дипломатия: история и развитие термина	2	2	4
2	Место и роль концепции «мягкой силы» в системе публичной дипломатии	2	2	4
3	Неправительственная организация как инструмент публичной дипломатии	2	2	4
4	Концептуальное и практическое осмысление публичной дипломатии в российском контексте. Проблема терминологического многообразия сферы российской публичной дипломатии. Нормативно-правовая база	2	2	4
5	Российский подход к понятию «мягкая сила»	2	2	4
6	Контур системы публичной дипломатии России: направления работы и институты	2	2	4
7	НКО-международники в системе публичной дипломатии России	2	2	4
8	Экспертное измерение публичной дипломатии России	2	2	4
9	Образовательное направление публичной дипломатии России	2	2	4
10	Зарубежное информационное вещание и цифровая дипломатия России	2	2	4
11	Программы широкого гуманитарного сотрудничества. Общественная дипломатия	2	2	4
12	Обзор других направлений работы российской системы публичной дипломатии	2	2	4
Итого часов:		24	24	48

Лекция 1. Введение в предмет. Публичная дипломатия: история и развитие термина

*«Наверняка Вас ждут ошибки и разочарования,
но публичная дипломатия — это про опыт,
который Вы получаете только эмпирическим путем»⁴*

Публичная дипломатия как область науки

Публичная дипломатия — очень молодая и все еще развивающаяся область знаний и практических действий, которая «сталкивается с критическими вопросами по поводу ее границ, теории, моделей, методологии и практики»⁵. При этом публичная дипломатия — явление, очевидно, междисциплинарное, вобравшее в себя и международные отношения, и связи с общественностью.

Многие политики и эксперты сегодня активно используют этот термин, наполняя его собственным содержанием и пониманием, каждое крупное государство с претензиями на активные международные связи считает для себя осознанной необходимостью развивать свою публичную дипломатию.

Во внешней политике этот термин стал использоваться в период холодной войны в контексте активного использования механизмов информационного противостояния и пропаганды между СССР и США. С тех пор на тему публичной дипломатии вышли и продолжают ежегодно выходить сотни публикаций как в США, так и в других странах⁶. Ссылаясь на данные подсчетов различных исследователей, американско-израильский ученый Э. Гилбоа приводит следующие цифры: с 1965 г. по 2017 г. было опублико-

⁴ Эту фразу автор пособия позволила себе позаимствовать и несколько перефразировать у Виктории Базовой из книги про садоводство «Ботанический заговор». В определенном смысле публичную дипломатию можно сравнить именно с этим видом деятельности, потому что вся активность государства в сфере публичной дипломатии нацелена на кропотливую работу по возвращению симпатий и доверия в отношении своей политики у людей в других странах.

⁵ A Research Agenda for Public Diplomacy. Edited by E. Gilboa Elgar Research Agendas, 2023. P. 1.

⁶ Единой библиографии всех работ на тему публичной дипломатии, конечно же, не существует, но определенная систематизация разными научными центрами и отдельными учеными ведется. Например, составители Оксфордской библиографии собрали онлайн-базу литературы по публичной дипломатии, выходящей с 2010 года. Список содержит более ста работ, напр.: Melissen J., Du S., Goswami A. Public Diplomacy, Oxford Bibliographies, 2023.

URL: <https://www.oxfordbibliographies.com/display/document/obo-9780199743292/obo-9780199743292-0018.xml>;
Кроме того, периодический обзор литературы по публичной дипломатии *Diplomacy's Public Dimension: Books, Articles, Websites* делает приглашенный исследователь Университета им. Джорджа Вашингтона, специалист по публичной дипломатии Брюс Грегори. Это одна из наиболее полных и обширных коллекций ресурсов по публичной дипломатии и смежным темам в Интернете, обновляемая раз в два месяца. См.: Bruce Gregory's Resources on Diplomacy's Public Dimension // The Institute for Public Diplomacy and Global Communication. The George Washington University.
URL: <https://ipdgc.gwu.edu/bruce-gregorys-resources-on-diplomacys-public-dimension/>

вано 2124 работы; за 2019–2020 гг. вышло 58 работ⁷. Но несмотря на это, публичная дипломатия по-прежнему представляет собой область больших научных споров и дискуссий, поскольку до сих пор нет единого универсального определения этого понятия, нет золотого стандарта, набора параметров и мероприятий, использование которых могло бы гарантировать стране успешность реализации ее внешней политики.

Публичная дипломатия не сразу стала естественной частью американского научного и внешнеполитического понятийного аппарата. Вживание этого термина в общественно-политическое пространство Вашингтона было длительным. Как упоминают российские ученые (А.О. Наумов, Н.А. Цветкова), впервые на документальном уровне этот термин был упомянут лишь в 1977 г. в докладе Комиссии Мэрфи (Комиссии Палаты представителей США по реорганизации правительственного аппарата)⁸.

Со временем в США появилась серьезная научная школа публичной дипломатии, стали быстро развиваться институты и программы публичной дипломатии⁹, появились десятки ученых, научных центров при университетах, были изданы монографии и многочисленные научные исследования¹⁰. Сформировалось два подхода к публичной дипломатии. Первый — чисто научный, который рассматривает публичную дипломатию, прежде всего, как область науки. Второй — инструментальный, который исходит из того, что дипломатия — это часть внешней политики, а публичная дипломатия носит инструментальный характер.

Большой вклад в развитие современной американской школы публичной дипломатии вносит Центр по публичной дипломатии в составе Южно-Калифорнийского университета США¹¹. Центр позиционирует себя как ведущую площадку для теоретиков и практиков публичной дипломатии, объединяющую как американских, так и зарубежных специалистов.

Среди отдельных ученых, внесших весомый вклад в развитие научной школы публичной дипломатии на современном этапе, присутствуют такие

⁷ Gilboa E. Moving a new phase in public diplomacy research. A Research Agenda for Public Diplomacy. Elgar Research Agendas, 2023. P. 5–6.

⁸ В этом докладе публичная дипломатия была представлена как интегрирующее понятие для международной информационной политики, образовательного направления и культурных связей. См.: Public Diplomacy in the Years Ahead: An Assessment of Proposals for Reorganization. Report to the Congress. ID-77-21 // United States Accountability Office. 05.05.1977. URL: <https://www.gao.gov/products/id-77-21>

⁹ Ведомства и программы публичной дипломатии США не являются предметом анализа в рамках данного пособия. На эту тему существует много работ, в том числе за авторством российских ученых. Подробнее на тему публичной дипломатии США см.: Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. Публичная дипломатия США: Учеб. пособие для вузов. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 86–96; Великая А.А. Публичная дипломатия России и США. М.: Аспект Пресс, 2023. С. 113–129.

¹⁰ Staar R. Public Diplomacy: USA versus USSR. Stanford CA, Hoover Institution Press, 1988. 305 p.; Tuch H.N. Communicating with the World. U.S. Public Diplomacy Overseas. New York, Palgrave Macmillan, 1990. 305 p.

¹¹ Как сказано на сайте этой структуры, Центр по публичной дипломатии стремится продвигать и обогащать изучение и практику публичной дипломатии посредством своих исследований, профессионального образования и вовлечения общественности. См.: Homepage // The USC Center on Public Diplomacy. URL: <https://uscpublicdiplomacy.org>

имена как Н. Калл¹², К. Шиндлер¹³, Р. Захарна¹⁴, Н. Сноу¹⁵, Э. Гилбоа¹⁶, М. Леонард¹⁷ и многие другие. Американский научный и практический подход к публичной дипломатии, большое влияние на формирование которого оказали американские дипломаты, стал ориентиром для исследователей и практиков в других странах.

За годы развития научной школы американской публичной дипломатии появились многочисленные концепции, которые в тот или иной период времени были востребованы в рамках внешней политики США. Известный специалист по американской публичной дипломатии Н.А. Цветкова выделяет политологические концепции (концепция «мягкой силы», концепция «умной силы», концепция «внешней культурной политики» и «культурной дипломатии», концепция «культурного империализма», концепция «американизации», концепция «взаимного культурного обмена»), теоретические модели публичной дипломатии, культурологические концепции, концепции маркетинга, социологические концепции¹⁸.

¹² Николас Калл — профессор публичной дипломатии, основатель и директор магистерской программы по публичной дипломатии в Южно-Калифорнийском университете, один из самых известных современных американских специалистов по публичной дипломатии, работы которого внесли значимый вклад в развитие теории публичной дипломатии и теории пропаганды. Именно Н. Калл ввел понятие двух принципов, на которых должна строиться современная публичная дипломатия. Первый — это принцип активного слушания (*listening*), то есть восприятия информации, изучения общественного мнения и установления диалога с зарубежными странами. Второй — проведение информационных и другого рода кампаний с целью формирования положительного мнения в интересах своего государства (*advocacy*). У Николаса Калла множество работ на тему публичной дипломатии, он также является ведущим аудиоподкаста “*People, Places, Power*”. Страница ученого на сайте Центра по публичной дипломатии Южно-Калифорнийского университета: Nicholas J. Cull // USC Center on Public Diplomacy. URL: https://uscpublicdiplomacy.org/users/nicholas_cull

¹³ Доктор Кейтлин Шиндлер преподает публичную дипломатию в Университете мировой политики (Вашингтон), является автором монографии по истории публичной дипломатии США. См.: Caitlin C. Schindler. *The Origins of Public Diplomacy in US Statecraft Uncovering a Forgotten Tradition*. Cham, Palgrave Macmillan, 2018. 325 p.

¹⁴ Ронда Захарна — профессор Американского университета (Вашингтон), выпускница Джорджтаунского и Колумбийского университетов, специализируется на вопросах межкультурной и международной коммуникации. Автор нескольких книг на тему публичной дипломатии и коммуникации. См.: Zaharna R.S. *Battles to Bridges: U.S. Strategic Communication and Public Diplomacy after 9/11*. Palgrave Macmillan, 2010. 250 p.; *The Connective Mindshift: Relational, Networked and Collaborative Approaches to Public Diplomacy: The Connective Mindshift*. Edited by R.S. Zaharna, A. Arsenault, A. Fisher Routledge, 2013. 254 p.; Zaharna R.S. *The Cultural Awakening in Public Diplomacy*. Los Angeles, Figueroa Press, 2012. 73 p.

¹⁵ Нэнси Сноу — известный американский эксперт с богатым научным опытом работы в разных странах, профессор публичной дипломатии Киотского университета и многих других образовательных учреждений в разных странах, вместе с Н. Каллом является редактором самого известного американского сборника по публичной дипломатии *Routledge Handbook of Public Diplomacy*. Страница Н. Сноу на сайте Центра по публичной дипломатии Южно-Калифорнийского университета: Nancy Snow // USC Center on Public Diplomacy. URL: https://uscpublicdiplomacy.org/users/nancy_snow

¹⁶ Этан Гилбоа — профессор Университета Бар-Илан в Израиле, выпускник Гарварда. В 2023 г. под редакцией Гилбоа вышла свежая коллективная монография, посвященная публичной дипломатии. См.: *A Research Agenda for Public Diplomacy*. Edited by E. Gilboa Elgar Research Agendas, 2023. 336 p.

¹⁷ Марк Леонард — один из основателей и директор первого общеевропейского аналитического центра — Европейского Совета по международным отношениям. Марк Леонард занимается общими вопросами геополитики, в 2002 г. в соавторстве с другими экспертами выпустил монографию “*Public Diplomacy*”, которая была посвящена вопросам методологии и стратегии публичной дипломатии. См.: Leonard M., Stead C., Smewing C. *Public Diplomacy*. London, Foreign Policy Center, 2002. 183 p.

¹⁸ Подробнее о современных концепциях публичной дипломатии США см.: Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. *Публичная дипломатия США: Учеб. пособие для вузов*. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 30–47.

История появления термина

Впервые термин «публичная дипломатия» появился на страницах западных газет во второй половине XIX в.¹⁹ Однако в указанный период его значение было далеко от тех смыслов, которые в это понятие начали вкладывать американские политики и дипломаты десятилетия спустя.

Первым, кто ввел в оборот термин «публичная дипломатия» в контексте внешней политики, стал Эдмунд Галлион²⁰, на тот момент декан Школы права и дипломатии им. Флетчера Университета Тафтса²¹ — одной из самых престижных американских дипломатических школ. Галлиону не нравился термин «пропаганда», он хотел по-новому описать американскую информационную работу с зарубежными странами и тем самым провести четкую границу между тем, что в международной коммуникации делали США, и тем, что делал Советский Союз. Поэтому в 1965 г. он предложил заменить пропаганду на публичную дипломатию. В развитие этого сюжета в том же 1965 г. на базе Школы Флетчера был открыт Центр публичной дипломатии, названный в честь журналиста Эдварда Р. Марроу²².

Под публичной дипломатией Э. Галлион понимал «средства, с помощью которых правительства, частные группы и отдельные лица влияют на установки и мнения других народов и правительств таким образом, чтобы это оказывало влияние на их внешнеполитические решения»²³. Хотя определение, которое Э. Галлион дал публичной дипломатии, было достаточно размытым, его заслуга состоит в том, что он «был первым, кто предложил использовать сочетание “публичная дипломатия” для описания видов деятельности»²⁴, которые связаны с оказанием влияния на внешнеполитические решения в других странах. По меткому выражению одного из амери-

¹⁹ Первое упоминание этого термина относится к публикациям лондонской *Times* (1856 г.) и американской *New York Times* (1871 г.). Подробнее об истории термина см. в статье Николаса Калла: Cull N.J. *Public Diplomacy Before Gullion. Evolution of the Phrase*. Routledge Handbook of Public Diplomacy. Second Edition. 2020. P. 13–17.

²⁰ Американский дипломат, долгие годы проработавший в Госдепе США, в должности декана возглавлял Школу Флетчера в университете Тафтса с 1964 по 1978 гг.

²¹ Эта Школа была основана на базе университета в 1933 г. и стала первой школой в США, которая готовила выпускников по специальности «Международные отношения».

²² Эдвард Р. Марроу — американский теле- и радиожурналист, который стал известен своими радиорепортажами из Лондона в период Второй мировой войны. В начале 1950-х гг. выступил против сенатора Маккарти, который придерживался крайне правых взглядов и с именем которого связывают период политических преследований американцев, придерживавшихся коммунистических взглядов. В 1965 г. на базе Школы права и дипломатии во Флетчере был открыт Центр публичной дипломатии, который был назван в честь Эдварда Р. Марроу. Сейчас этот Центр сместил акценты в своей деятельности с публичной дипломатии на изучение феномена цифровой революции и ее роли в международных отношениях. Теперь он носит название Центра цифрового мира (*The Edward R. Murrow Center for a Digital World*) и занимается изучением вопросов на стыке медиа-, кибербезопасности и деятельности правительств в этом направлении. Как сказано на сайте Центра, основное внимание в его работе уделяется анализу меняющихся потоков цифровой информации через границы, а также влиянию этих быстро меняющихся изменений на дипломатию, средства массовой информации и мировой порядок. См.: The Edward R. Murrow Center for Global Diplomacy. Tufts University. URL: <https://sites.tufts.edu/murrowcenter/>

²³ Определение Галлиона приведено на архивной странице Центра по публичной дипломатии. Перевод цитаты — авторский. См.: Definitions of Public Diplomacy // The Edward R. Murrow Center on Public Diplomacy. URL: <https://web.archive.org/web/20100617004930/http://fletcher.tufts.edu/murrow/pd/definitions.htm>

²⁴ Артамонова У.З. Публичная дипломатия США как политическая технология: дисс. ... канд. полит. наук: 5.5.2 // Артамонова Ульяна Звиздиевна; науч. рук. В. Ю. Журавлева; ИМЭМО РАН. Москва, 2023. С. 40.

канских авторов, Э. Галлион ввел понятие «публичная дипломатия» в лексикон американских дипломатов времен холодной войны²⁵.

Дополнительным источником интерпретации публичной дипломатии является самая ранняя брошюра Центра публичной дипломатии: «Публичная дипломатия ... занимается вопросом общественного влияния на формирование и осуществление внешней политики. Она охватывает аспекты международных отношений, выходящие за рамки традиционной дипломатии; формирование правительствами общественного мнения в других странах; взаимодействие частных групп и интересов одной страны с такими же группами в другой; освещение внешней политики и ее влияния на политику; общение между теми, чья работа заключается в общении в качестве дипломатов и иностранных корреспондентов; и процесс межкультурной коммуникации»²⁶. **Таким образом, речь идет об инструментарии, который государства, отдельные частные группы и лица используют для влияния на чужие правительства и общества других стран в процессе принятия внешнеполитических решений.**

Необходимо отметить, что единого определения публичной дипломатии нет, не существует также единого учебника или какого-либо пособия по этому предмету. Среди американских и международных исследователей нет консенсуса относительно определения публичной дипломатии²⁷. Но стоит понимать, что публичная дипломатия — это такая сфера деятельности государственных и негосударственных акторов во внешней политике, в рамках которой главная задача состоит в налаживании диалога с целевыми аудиториями зарубежных обществ.

В Соединенных Штатах большинство авторов все же склонны понимать под публичной дипломатией коммуникацию собственного правительства с глобальной аудиторией. В этом контексте публичная дипломатия предусматривает усилия по информированию, оказанию влияния и вовлечению зарубежной аудитории в поддержку национальных целей и внешней политики США. Публичная дипломатия предполагает такой способ взаимодействия, в рамках которого правительства, частные группы и индивиды прямо или косвенно влияют на общественное мнение, которые непосредственно каса-

²⁵ Brown J. Obituary of the diplomat/scholar, who introduced "Public Diplomacy" into the Cold War American diplomat lexicon // John Brown's Public Diplomacy Press and Blog Review. February 15, 2019.

URL: <http://publicdiplomacypressandblogreview.blogspot.com/2019/02/blast-from-past-obituary-of.html>

²⁶ Здесь дан авторский перевод американского текста, изложенного в статье американского эксперта по публичной дипломатии Николаса Дж. Калла, который он опубликовал в своей работе «Публичная дипломатия до Э. Галлиона. Эволюция термина»). В свою очередь Н. Калл ссылается на текст брошюры Центра Марроу. Ранее этот текст был доступен на странице Флетчера на сайте Университета, но некоторое время назад ссылка на страницу перестала быть рабочей, а найти сегодня первоисточник, то есть саму бумажную брошюру, не представляется возможным. Существует архивная ссылка, не имеющая сегодня отношения к сайту Флетчера, где доступна информация, которая была ранее размещена на портале Центра. См.: What is Public Diplomacy? // The Edward R. Murrow Center on Public Diplomacy.

URL: <https://web.archive.org/web/20100616205950/http://fletcher.tufts.edu/murrow/public-diplomacy.html>

²⁷ Подробнее с подходами различных ученых к определению публичной дипломатии можно ознакомиться в статье Э. Гилбоа, которая открывает одну из самых последних по времени выхода западных коллективных монографий, посвященных различным аспектам современной публичной дипломатии. См.: Gilboa E. Moving to a new phase in public diplomacy research /A Research Agenda for Public Diplomacy. Edited by E. Gilboa. Elgar Research Agendas, 2023. P. 1–23.

ются внешнеполитических решений другого государства²⁸. И важную роль в этом процессе играют средства массовой информации (международные медиакорпорации), транснациональные бизнес-компании и неправительственные организации.

Запомним!

Публичная дипломатия — сфера деятельности государственных и негосударственных акторов во внешней политике, в рамках которой главная задача состоит в налаживании диалога с целевыми аудиториями зарубежных обществ, как правило, в целях достижения внешнеполитических национальных интересов.

Таким образом, начиная с послевоенного периода в США формировалась комплексная система публичной дипломатии, выстроенная в формате институтов и коммуникационных каналов взаимодействия, нацеленных на информационную и гуманитарную работу с зарубежными обществами в политических целях²⁹. Такая система диалога была необходима Соединенным Штатам для достижения своих идеологических целей в контексте противостояния с Советским Союзом в период холодной войны. Эта цель актуальна и сегодня, только уже в контексте отношений с Российской Федерацией и Китаем.

Запомним!

Система публичной дипломатии — система государственных и неправительственных институтов и коммуникационных каналов, вовлеченных во взаимодействие и выстраивание диалога государства с зарубежными обществами.

Новая публичная дипломатия

Новый этап развития американской публичной дипломатии начался в первой половине 2000-х гг. Это был период появления новой терминологии и технологии публичной дипломатии — так называемой новой публичной дипломатии, или дипломатии 2.0.

Термин «новая публичная дипломатия» появился в публичном пространстве США в 2008 г., когда заместитель госсекретаря США Дж. Глассман впервые употребил новое словосочетание — «публичная дипломатия 2.0»³⁰, обозначив таким образом новый подход США к коммуникации с внешним миром.

²⁸ Snow N. Rethinking Public Diplomacy in the 2020s. Routledge Handbook of Public Diplomacy. Second Edition. Routledge, 2020. P. 8.

²⁹ Проследить эволюцию организационной структуры публичной дипломатии США можно в докладах Комиссии США по вопросам публичной дипломатии (*The U.S. Advisory Commission on Public Diplomacy*), которая функционирует с 1948 г. Ежегодно Комиссия готовит доклады американскому президенту, госсекретарю и Конгрессу США. Доклады представляют собой детальный обзор бюджетных трат США на структуры, программы и проекты публичной дипломатии. См.: Reports — The U.S. Advisory Commission on Public Diplomacy // U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/reports-u-s-advisory-commission-on-public-diplomacy/>

³⁰ Glassman J.K. Public Diplomacy 2.0: A New Approach to Global Engagement. // U.S. Department of State Archive. 2008 URL: <https://2001-2009.state.gov/r/us/2008/112605.htm>

Появление публичной дипломатии 2.0 было обусловлено двумя факторами. Первый — переход в начале 2000-х гг. технологий передачи информации в сети интернет к качественно новому уровню развития. Второй — поиск новых форматов общения США с мусульманским миром, необходимость которого возникла после терактов 11 сентября 2001 г.

Под новой публичной дипломатией в США стали понимать, в первую очередь, цифровую дипломатию (*digital diplomacy*), которую определили как «способ коммуникативного влияния на международную аудиторию посредством новых технологий»³¹. Под новыми технологиями понимаются блоги, социальные сети *Facebook**, *Instagram**, *Twitter***, видеохостинги (*YouTube* и др.).

Интернет сильно изменил публичную дипломатию США, которые одними из первых стали использовать коммуникацию с зарубежной аудиторией в целях разъяснения американской внешней политики³². Но технологии 1990-х гг. не могли идти ни в какое сравнение с технологиями 2000-х гг. Именно к этому периоду относят возникновение публичной дипломатии 2.0.

Публичную дипломатию 2.0 сравнивают с распространением технологий *Web 2.0*. Такой подход был предложен упоминавшимся ранее Н. Каллом, который разделил внешнеполитическую информационную работу США в интернете на два этапа: «публичную дипломатию 1.0» и «публичную дипломатию 2.0» по аналогии с *Web 1.0* и *Web 2.0*. В основе такого подхода лежали технологии. Дело в том, что спецификой интернет-коммуникаций 1990-х гг. являлась ограниченная интерактивность. Технические возможности того времени позволяли пользователям интернета зайти на сайт для ознакомления с информацией, но не давали возможностей для активной обратной связи, хотя первые прототипы глобальных социальных сетей появились уже в 1995 г.³³

К середине 2000-х гг. масштаб влияния интернета на зарубежную аудиторию сильно возрос, что было обусловлено развитием коммуникационных возможностей. Получили распространение новые технологии, которые открыли ранее невиданный мир социальных сетей, где пользователи имели все возможности для комментариев, диалога и выражения своего отношения к публикуемому материалу.

Между тем существует определенная дискуссия по поводу соотношения терминов «публичная дипломатия 2.0» и «цифровая дипломатия». Сам термин «цифровая дипломатия» появился еще до возникновения таких круп-

³¹ Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. Публичная дипломатия США: Учеб. пособие для вузов. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 52.

* Продукт компании *Meta Platforms Inc.*, деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации.

** Американская социальная сеть, доступ к которой ограничен на территории Российской Федерации.

³² Появление в интернете ключевых американских ведомств публичной дипломатии относится к середине 1990-х гг. В 1994 г. запустила собственный сайт радиостанция «Голос Америки», в 1995 г. свой сайт запустило Информационное агентство США (*USIA*).

³³ Например, одна из первых американских социальных сетей *Classmates.com* была основана в 1995 г., но она носила локальный характер.

ных американских платформ, как *Facebook**, *YouTube* и *Twitter***. В 2001 г. вышла книга американского исследователя У. Дизарда, который под цифровой дипломатией понимал всю внешнеполитическую деятельность США в интернете³⁴. Российский исследователь этой темы А.Н. Марчуков считает, что цифровая дипломатия имеет более широкое значение, чем публичная дипломатия 2.0, поскольку подразумевает под собой «использование всех возможных ресурсов Всемирной сети», то есть «любая внешнеполитическая деятельность в Интернете будет являться “цифровой дипломатией”, но не каждую можно именовать “публичной дипломатией 2.0” (а только ту, которая связана с применением технологий *Web 2.0*)³⁵».

Социальные сети стремительно ворвались в международные отношения, а публичная дипломатия приобрела во многом виртуальный характер, расширив традиционные границы мероприятий и увеличив в разы аудиторию своих проектов. В период глобальной пандемии *COVID-19* интернет стал единственной площадкой для коммуникации и поддержания контактов³⁶. 2020 год стал периодом резкого скачка информационного измерения публичной дипломатии, а цифровая дипломатия стала синонимом информационной работы на зарубежные аудитории. Активность многих дипломатических работников и пресс-служб перенеслась на просторы интернета, а социальные сети стали площадкой для словесных баталий между представителями внешней политики разных государств³⁷. Появились рейтинги стран в соответствии с развитием их цифровой дипломатии³⁸.

Необходимо отметить, что новая публичная дипломатия не отменяет традиционные форматы работы, она лишь дополняет и обновляет их за счет расширения аудитории через социальные сети и цифровые технологии. Например, в интернет полностью или частично ушли традиционные средства массовой информации: газеты, журналы, радио- и телекомпании.

Большое значение в рамках новой публичной дипломатии приобретают негосударственные игроки (акторы) — неправительственные организации,

³⁴ Dizard W. *Digital Diplomacy: U.S. Foreign Policy in the Information Age*. Westport, Conn, Praeger, 2001. 215 p.

³⁵ Марчуков А.Н. «Публичная дипломатия 2.0» как инструмент внешнеполитической деятельности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4, История. 2014. № 4. С. 106.

* Продукт компании *Meta Platforms Inc.*, деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации.

** Американская социальная сеть, доступ к которой ограничен на территории Российской Федерации.

³⁶ Об основных тенденциях публичной дипломатии России в период пандемии *COVID-19* можно прочитать в совместном докладе РСМД и Центра «Креативная дипломатия». См.: Бурлинова Н.В. Публичная дипломатия России в эпоху *COVID-19*. Ежегодный обзор основных трендов и событий публичной дипломатии России в 2020 г.: доклад Российского совета по международным делам (РСМД). Доклад № 71 / 2021 / Н.В. Бурлинова, М.С. Чагина, В.С. Иванченко; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2021. 36 с.

³⁷ Достаточно вспомнить словесные баталии в социальных сетях представителей Госдепартамента США и Министерства иностранных дел России в лице Директора департамента информации и печати Марии Захаровой. Ярким примером использования механизмов цифровой дипломатии стала деятельность пресс-службы Посольства России в Лондоне в бытность Чрезвычайного и Полномочного Посла Александра Яковенко.

³⁸ Например, *Digital Diplomacy Index*, который ранжирует страны G20 на основе анализа *Twitter* (** Американская социальная сеть, доступ к которой ограничен на территории Российской Федерации). На август 2023 г. Россия занимала в этом индексе вторую строчку, лишь немногим уступая США. См.: Home // *Digital Diplomacy Index*. URL: <https://digital-diplomacy-index.com/>

а также университеты и другие структуры, которые способны выстраивать крепкие и долгосрочные горизонтальные связи с целевыми аудиториями за рубежом без участия государств. В условиях развития технологий *Web 2.0* и доступности коммуникаций в рамках социальных сетей НПО и другим общественным проектам нет необходимости обращаться за помощью к государственным структурам. Они становятся полностью независимыми в своей работе и выступают самостоятельными игроками публичной дипломатии.

Именно в этот период начинает набирать международную популярность теория «мягкой силы», которая с этого момента становится универсальным концептом публичной дипломатии США и остается им по сей день³⁹.

Рисунок 1. Соотношение традиционной публичной дипломатии и новой публичной дипломатии



Источник: составлено автором

Публичная дипломатия vs пропаганда

Для успешной внешней политики и развития международных контактов любому государству требуется хорошо отлаженная система коммуникации с другими странами. Понимание этого факта существовало с тех пор, как в мире появился институт государства. Традиционно эту потребность закрывала такая сфера деятельности, как дипломатия. Однако дипломатия предусматривает взаимодействие на уровне государств. Ускоренное развитие общественных институтов и внедрение новых технологий в начале XX века позволили вовлекать в международную коммуникацию целые общества.

³⁹ О самом понятии «мягкая сила» и причинах его популярности мы поговорим в Лекции 2.

Так появилась пропаганда, которая, как явление, имеет глубокие исторические корни, а как система зародилась именно в XX столетии. Как пишет российский исследователь данного вопроса А.О. Наумов, «аппарат внешнеполитической пропаганды государства представляет собой продукт длительного эволюционного процесса»⁴⁰ и является прототипом современного института публичной дипломатии. Однако после Второй мировой войны США претендовали на роль единственно правильного международного морально-ценностного лидера. Эти претензии диктовали американской политической элите необходимость дистанцироваться от Советского Союза и показать, что это именно Москва занимается пропагандой⁴¹, а США продвигают американские ценности и внешнюю политику, что не может восприниматься негативно, то есть как пропаганда, поэтому отныне это будет называться «публичной дипломатией».

Поскольку термин «публичная дипломатия» появился как альтернатива пропаганде⁴², а сам Эдмунд Галлион считал публичную дипломатию позитивным синонимом пропаганды, необходимо разобраться в тонкостях и оттенках, которые связывают или, наоборот, отдаляют друг от друга эти два понятия.

Российский исследователь А.О. Наумов пишет: «Публичная дипломатия — это такой же термин по отношению к пропаганде, как разведка по отношению к шпионажу: наши — разведчики, другие — шпионы»⁴³. Такое сравнение представляется интересным, но все же нельзя сводить публичную дипломатию, тем более на современном этапе ее развития, исключительно к пропаганде.

Современная публичная дипломатия — это не только информационное вещание и средства массовой информации, где действительно широко применяются манипулятивные технологии. Сегодня публичная дипломатия предполагает также развитие образовательных программ, научные и академические обмены, экспертную дипломатию, культурные и языковые программы. Говорить об использовании манипулятивных технологий по этим направлениям, обмане или дезинформации, особенно в эпоху интернета и доступа к разным источникам информации, представляется избыточным. Конечно, все программы публичной дипломатии в той или иной степени заточены на мягкое влияние и достижение целей и задач внешней политики, которые государство ставит перед собой в рамках своего междуна-

⁴⁰ Свою версию этапов эволюционного развития аппарата пропаганды и публичной дипломатии А.О. Наумов предлагает в Курсе лекций для МГУ. См.: Наумов А.О. «Мягкая сила» и публичная дипломатия: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Московского университета, 2020. С. 53.

⁴¹ Изменение отношения к пропаганде было связано еще и с тем, что это понятие было сильно дискредитировано в годы Второй мировой войны, поскольку манипулятивные технологии, ложь и агрессивное убеждение были взяты на вооружение нацистской Германии. Министерство пропаганды было первым министерством, учрежденным Гитлером после прихода к власти.

⁴² В данной работе не ставится задача подробно разобраться с тем, что такое пропаганда, поэтому автор лишь может рекомендовать обратиться к известным трудам по этой теме, например, работам американских ученых: Э. Бернейса, У. Липпманна, Г. Лассуэлла, коллективным трудам Н. Калла, Д. Калберта, Д. Уэлша и т.д.

⁴³ Любопытно, что не только публичную дипломатию сравнивают с пропагандой. Известный отечественный специалист в этой области профессор М.М. Лебедева в одной из своих публикаций предложила сопоставление пропаганды и мягкой силы. См.: Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО-Университета. 2017. № 3 (54). С. 212–223. URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/708/692>

родного позиционирования. Однако эти программы носят более открытый характер, нацелены на диалог и дискуссию, чего не подразумевает пропаганда, которая транслирует только одну точку зрения. Программы публичной дипломатии всегда оставляют право выбора — принимать или не принимать предлагаемое содержание, идеи и смыслы. Тем не менее научные дискуссии по вопросу соотношения пропаганды и публичной дипломатии продолжаются⁴⁴.

Задачи, направления и целевые группы публичной дипломатии

Эксперты выделяют следующие задачи современной публичной дипломатии: формирование позитивного имиджа страны, образовательная подготовка и воспитание политической элиты других стран, влияние на систему принятия политических решений в других странах, достижение экономических целей и создание благоприятного отношения к представителям собственных деловых кругов и компаний, расширение своего ценностно-идеологического пространства за счет влияния на элиты и проникновение культуры, **в конечном итоге — включение другой страны в орбиту своего геополитического влияния.**

К основным направлениям деятельности системы публичной дипломатии можно отнести:

- информационное зарубежное вещание, цифровую дипломатию (*digital diplomacy*);
- образовательное направление (обучение и программы академических обменов);
- экспертную дипломатию (взаимодействие аналитических центров и экспертных сообществ);
- программы широкого гуманитарного сотрудничества⁴⁵.

В рамках современного тренда на расширение границ публичной дипло-

⁴⁴ Исследователь У.З. Артамонова выделяет три подхода экспертного сообщества по этому вопросу. Представители первого, наиболее консервативного подхода, уравнивают пропаганду и публичную дипломатию (Н.А. Калл, Д. Гут). Второй подход — промежуточный, включающий пропаганду в публичную дипломатию в той или иной форме (Н.А. Цветкова, Т.В. Зонова). Третий — превалирующий в современной науке подход, ориентированный на отказ смешивать пропаганду и публичную дипломатию (Р. Захарна, К. Шиндлер). Подробнее о концепциях упомянутых ученых см.: Артамонова У.З. Публичная дипломатия США как политическая технология: дисс. ... канд. полит. наук: 5.5.2 / Артамонова Ульяна Звиадиевна; науч. рук. В.Ю. Журавлева; ИМЭМОРАН. Москва, 2023. С. 44–46.

⁴⁵ Понятие широкого гуманитарного сотрудничества является достаточно рамочным, и каждая страна наполняет его теми программами и направлениями, которые близки ее пониманию гуманитарного сотрудничества. Например, в случае с США в это направление встроено оказание разноплановой помощи и реализация программ развития в отношении третьих стран, начиная от оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях до обучающих программ по правам человека и вопросы прав женщин. Этим занимается USAID, главное гуманитарное агентство США. См.: Home // USAID. URL: <https://www.usaid.gov>
В случае с Россией, говоря о гуманитарном сотрудничестве, в первую очередь понимается развитие контактов по линии гражданского общества, то есть по линии так называемой общественной дипломатии. В российских реалиях гуманитарное направление дополняется Содействием международному развитию (СМР). Об общественной дипломатии и СМР пойдет речь в следующих лекциях.

Таблица 1. Сравнение пропаганды и публичной дипломатии

Пропаганда	Публичная дипломатия
1. Выставляет приоритеты определенным образом, затемняя или убирая те, которые объекту влияния знать не надо	Предлагает достоверную информацию, не утаивая негативные моменты (но и не подсвечивая их чрезмерно)
2. Рассчитана на широкие слои населения	Работает с целевыми аудиториями
3. Монолог, транслирование информации в одну сторону	Диалог с целевыми аудиториями, наличие обратной связи
5. В первую очередь исходит из нужд заказчика	В первую очередь изучает и подстраивается под объект воздействия (целевую группу), учитывая его специфику
6. Использует методы навязывания, манипуляцию сознанием	Методы убеждения через продвижение привлекательности своих идей (мягкая сила) и через создание дружеских и доверительных отношений с целевой аудиторией
7. Мораль не является мерилom для пропаганды	Публичная дипломатия основывается на ценностях и разъяснении этих ценностей другим при уважительном отношении к ценностям других
8. Пропаганда — это зачастую техническая организация информационной работы	В программах публичной дипломатии задействованы профессионалы высокого класса, способные к сложным разговорам с аудиторией, которая не разделяет общие взгляды
9. Мероприятия пропаганды рассчитаны на быстрый (почти сиюминутный) эффект	Программы публичной дипломатии нацелены на долгосрочные цели и задачи, в том числе на создание устойчивого привлекательного образа исполнителя таких программ
10. Пропаганда изначально применялась для влияния на собственное население, затем стала применяться на зарубежном направлении	Публичная дипломатия изначально ориентирована на иностранную аудиторию

Источник: составлено автором

матии во внешней политике некоторые ученые предлагают относить к ней те сферы, которые традиционно никогда не были ей присущи. Некоторые исследователи относят к публичной дипломатии как уже давно существующие самостоятельные направления внешнеполитической деятельности (экономическая дипломатия, содействие международному развитию/оказа-

ние экономической помощи, церковная дипломатия, спортивная дипломатия, бизнес-дипломатия и т.д.), так и новые направления: парадипломатия (дипломатия регионов и городов), публичная дипломатия регионов, дипломатия неправительственных организаций, дипломатия диаспор, научная дипломатия, космическая дипломатия, гастродипломатия, корпоративная дипломатия, дипломатия искусства, музейная дипломатия, дипломатия национальных брендов.

Помимо основных направлений публичной дипломатии в дискурсе каждого государства есть свои специфические темы и аспекты деятельности, близкие только ему, на основании которых можно выделить подвиды публичной дипломатии. Внешнеполитические акценты на подвиды составляют специфику публичной дипломатии каждой страны⁴⁶. Несмотря на вовлечение в свою орбиту широких слоев населения другого государства, публичная дипломатия все же в большей степени нацелена на работу с конкретными целевыми группами (*targeted groups*), к которым прежде всего относятся:

- политические элиты (политики, управленцы, чиновники, судьи);
- представители деловых кругов (бизнес);
- экспертно-академическое сообщество;
- медиасообщество (журналисты, блогеры, владельцы медиабизнеса);
- молодые лидеры (из разных общественных сфер);
- лидеры общественно-гражданских проектов, представители неправительственного сектора.

Подводя итог, вспомним, что термин «публичная дипломатия» был введен в научно-практический оборот в США в 1965 г. Эдмундом Галлионом. Этот термин был предложен на замену понятию «пропаганда». С 1960-х гг. в США начинает развиваться научная теория публичной дипломатии, параллельно этому шел процесс формирования системы публичной дипломатии, которая включила в себя как ранее функционировавшие ведомства и программы, так и новые структуры и проекты. К 1990-м гг. США имели оформленную систему публичной дипломатии, которая получила новый импульс в середине последнего десятилетия XX в. благодаря широкому внедрению интернета в повседневную жизнь. Новый этап для публичной дипломатии США начался в середине 2000-х гг. с внедрением в интернете коммуникационных технологий обратной связи и появлением социальных сетей. Появился термин «новая публичная дипломатия» или «публичная дипломатия 2.0». Хотя термин «публичная дипломатия» пришел на смену пропаганде, некоторые исследователи считают, что по своей сути это тождественные явления. Однако есть и те, кто придерживается противоположной точки зрения, полагая, что в своих техниках и способах коммуникации с зарубежной аудиторией публичная дипломатия по сравнению с методами пропаганды ушла далеко вперед. У публичной дипломатии есть свои целевые аудитории и

⁴⁶ Подвиды российской публичной дипломатии перечислены в Лекции 6.

базовые направления деятельности, однако для каждой страны характерна своя специфика, на которую делается акцент. Самой институционально выстроенной системой публичной дипломатии является американская, но другие страны также развивают свои организации и программы, отвечающие за публичную дипломатию. Помимо прикладного измерения в настоящее время публичная дипломатия активно развивается как научная дисциплина.

Лекция 2. Место и роль концепции «мягкой силы» в системе публичной дипломатии

«Мягкая сила — это магнит»⁴⁷

Возникновение концепции

Говоря о публичной дипломатии, нельзя избежать рассмотрения понятия «мягкая сила». Как отмечает Нэнси Сноу, мягкая сила — «это самый употребляемый термин в лексиконе публичной дипломатии»⁴⁸. Зачастую неискушенные в изучении данной темы представители СМИ, общественных кругов, политики, которым так приглянулось это словосочетание, используют его для описания всего того, что принято относить к гуманитарным аспектам внешней политики и формированию образа страны за рубежом. Однако это очень искаженное понимание и публичной дипломатии, и мягкой силы.

Автором понятия «мягкая сила» (*“soft power”*)⁴⁹ является американский политолог, почетный профессор Гарвардского университета (в отставке) Джозеф Най⁵⁰. Именно Най придумал словосочетание, которое вот уже более тридцати лет будоражит умы людей с активной общественно-политической позицией в разных странах мира. Най предложил академическую концепцию, на которую со временем стали ориентироваться экспертные и политические круги не только в США, но и в остальном мире, пытаясь соответствовать параметрам американского научного подхода к продвижению страны за рубежом.

Впервые Дж. Най написал о мягкой силе на заре 1990-х гг. в монографии *“Bound to Lead: The Changing Nature of American Power”* (1990)⁵¹. Свою теорию

⁴⁷ Nye J. S. Soft power: the evolution of a concept. *Journal of Political Power*, 2021. Vol. 14. No. 1. P. 201.

⁴⁸ Snow N. *Rethinking Public Diplomacy in the 2020s*. Routledge Handbook of Public Diplomacy. Second Edition. Routledge, 2020. P. 4

⁴⁹ Вопрос о написании словосочетания «мягкая сила» — в кавычках или без — по-прежнему остается открытым. С одной стороны, это не имеет большой важности для сути дела. С другой же, ряд ученых дискутирует на эту тему, вкладывая в этот вопрос большой логико-семиотический смысл и видя в наличии либо отсутствии кавычек определенное отношение к самому термину. В частности, большое внимание корректности написания этого термина уделил исследователь П.Б. Паршин. В своей монографии, посвященной дискуссиям вокруг мягкой силы, он детально проанализировал тему орфографического оформления данного термина. В частности, П.Б. Паршин считает, что «употребление формы мягкая сила без кавычек встречается гораздо реже и, как правило, в таких контекстах, которые признают за ним наличие некоторого позитивного содержания». См.: Паршин П.Б. Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография. М.: МГИМО-Университет, 2020. С. 28–36. Что касается настоящего учебного пособия, то для простоты и легкости текста термин «мягкая сила» здесь будет употребляться без кавычек, если только не в словосочетании со словами, требующими использования кавычек (например: термин, понятие), а также в случаях авторского использования термина (цитаты, названия публикаций).

⁵⁰ Джозеф Най (род. в 1937 г.) работает в Гарвардском университете с 1964 г., где в разные годы был руководителем Центра изучения международных отношений, деканом Школы государственного управления им. Дж.Ф. Кеннеди. Академическую карьеру Дж. Най совмещал с государственной, занимая важные посты в сфере национальной безопасности в демократических администрациях Дж. Картера (вторая половина 1970-х гг.) и Б. Клинтона (1990-е гг.). В разные годы он был председателем Национального совета по разведке, а также заместителем министра обороны США. В мае 2023 г. американский политолог был включен в «стоп-лист» в числе пятисот граждан США, против которых Российская Федерация ввела персональные санкции и которым был закрыт въезд в Россию. См.: Заявление МИД России в связи с введением персональных санкций в отношении граждан США // МИД России. 19.05.2023. URL: https://mid.ru/foreign_policy/news/1871495/

⁵¹ Nye J. S. *Bound to Lead: The Changing Nature of American Power*. New York, Basic Books, 1990. 336 p.

он развивал в 2000-х гг. в монографии “*Soft Power. The Means to Succession World Politics*” (2004)⁵² и ряде научных статей⁵³. Мягкой силе также посвящена глава в его книге 2011 г. “*The Future of Power*”⁵⁴. Роль мягкой силы в достижении баланса в отношениях США и Китая является главной темой его новой книги “*Soft Power and Great-Power Competition Shifting Sands in the Balance of Power Between the United States and China*” (2023)⁵⁵.

Определяя категорию силы, профессор Най утверждал, что это способность влиять на поведение других для того, чтобы получить желаемый результат. Исторически сила определялась такими параметрами, как население, размер территории, наличие природных ресурсов, экономическая мощь, вооруженные силы, а также категория социальной стабильности или устойчивости. Дж. Най определяет силу «как способность влиять на других, чтобы добиться желаемых результатов, что может быть достигнуто путем принуждения, оплаты или привлечения и убеждения»⁵⁶.

Мягкая сила — это, прежде всего, описательная научная концепция в области международных отношений, которая рассказывает о том, как государство может использовать невоенный потенциал страны для продвижения своего позитивного образа и приобретения друзей через свою привлекательность.

Запомним!

Мягкая сила по Дж. Наю — это способность добиваться от других желаемого результата не столько с помощью принуждения и платы за услуги, а также оказания давления (военного, экономического, политического), сколько с помощью убеждения, вовлечения и привлечения на свою сторону.

Мягкая сила призвана содействовать достижению внешнеполитических целей страны через создание ее привлекательного образа и формирование позитивного отношения к ней других государств. Ключевым в данном случае является слово «привлекательность» (*attraction*), а синонимом мягкой силы выступает сила вовлечения (*cooption*) или притяжения, вовлекающая или притягивающая других в орбиту своего влияния.

В основе концепции *soft power* лежат три элемента: **культура**, в той ее части, которая привлекает других (например, американская массовая культура, *Hollywood*); **политические ценности**, которыми государство руководствуется в своей внутренней и внешней политике (для США к таким ценностям относятся права человека, свобода слова, свободный рынок и демократические

⁵² Nye J. S. *Soft Power. The Means to Success in World Politics*. New York, Public Affairs, 2004. 208 p.

⁵³ Например, см.: Nye J. S. *Think Again: Soft Power* // *Foreign Policy*. February 23, 2006.
URL: <https://foreignpolicy.com/2006/02/23/think-again-soft-power/>

⁵⁴ Nye J. S. *The Future of Power*. New York, Public Affairs, 2011. 320 p.

⁵⁵ Nye J. S. *Soft Power and Great-Power Competition Shifting Sands in the Balance of Power between the United States and China*. Singapore, Springer 2023. 217 p.

⁵⁶ Nye J. S. *Soft power: the origins and political progress of a concept*. Palgrave Communications. 2017. 3 p.

институты); **внешняя политика страны** (когда другие считают эту политику законной и опирающейся на моральные ценности). Легитимность занимает центральное место в концепции мягкой силы, так как, пока страны считают американские цели законными, у США больше шансов убедить их последовать своему примеру.

По сути, мягкая сила — это общий потенциал привлекательности страны, который «может быть использован, а может оставаться только в качестве потенциала»⁵⁷.

Важно понимать, что первоначально речь шла про «образцовость и привлекательность вполне определенного субъекта международных отношений»⁵⁸, а именно — США. По мнению Дж. Най, мягкая сила нужна для того, чтобы привлекать людей «на нашу сторону без принуждения», поскольку именно США «с их универсалистскими ценностями, открытой культурой и обширными популярными культурными ресурсами, начиная от Голливуда и заканчивая фондами и университетами, казалось, располагали уникальными возможностями влиять на то, как другие воспринимают мир и нас самих»⁵⁹.

Мягкая сила существует наряду с такими инструментами, как жесткая сила (*hard power*), под которой подразумевается военная мощь страны, и экономическая сила (*economic power*). Жесткая сила позволяет странам использовать «кнут и пряник», чтобы получить то, что они хотят. К элементам жесткой силы ученый относит военные инструменты достижения цели, экономическое давление (санкции), подкуп. Интересно, что экономические инструменты воздействия, как считает Дж. Най, относятся именно к жесткой силе. В одной из своих статей он иллюстрирует разницу между жесткой и мягкой силой таким образом: «Если кто-то приставляет пистолет к вашей голове и требует ваш бумажник, не имеет значения, чего вы хотите или думаете. Это жесткая сила. Если человек пытается убедить вас добровольно отдать свой кошелек, все зависит от того, чего вы хотите или думаете, это и есть мягкая сила»⁶⁰.

Сравнивая жесткую силу с «кнутом» (военное давление) и «пряником» (плата), Дж. Най определяет мягкую силу как «магнит»⁶¹. Теория Дж. Най базируется на понимании того, что «...иногда одни люди влияют на других посредством идей и привлекательности, которые определяют повестку дня для последних или заставляют их хотеть того, чего хотите вы. Тогда кнут и пряник не так необходимы или могут использоваться более экономно, потому что другие считают их законными»⁶². Речь идет о долгосрочном выстраивании таких гуманитарных отношений, «когда твой партнер даже не помышляет о выборе иного союзника кроме тебя, поскольку

⁵⁷ Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО-Университета. 2017. № 3 (54). С. 217. URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/708/692>

⁵⁸ Паршин П. Б. Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография. М.: МГИМО-Университет, 2020. С. 39.

⁵⁹ Nye J. S. Soft power: the origins and political progress of a concept. Palgrave Communications. 2017. 3 p.

⁶⁰ Nye J. S. Soft Power and the Public Diplomacy Revisited // The Hague Journal of Diplomacy. 2019. No. 14. P. 17.

⁶¹ Nye J. S. Soft power: the evolution of a concept // Journal of Political Power. 2021. No. 14 (1). P. 201.

⁶² Nye J. S. Soft Power: the origins and political progress of a concept. Palgrave Communications. 2017. 3 p.

всеми ниточками — от экономики до культуры — ориентирован на тебя»⁶³. Именно такие отношения Соединенным Штатам удалось выстроить после Второй мировой войны со странами Европы. Сегодня мы видим результат этой политики. Без какого-либо военного принуждения страны Европейского союза полностью и безоговорочно следуют в фарватере политики Вашингтона, даже в ущерб собственным экономическим интересам. Это и есть результат мягкой силы.

С момента появления термина «мягкая сила» прошло уже много времени, концепция прочно вошла в научный оборот и не только активно используется, но и получает свое развитие в многочисленных работах американских, европейских, китайских и отечественных исследователей. Дж. Най изобрел «яркое образное выражение»⁶⁴, у него много последователей по всему миру. Однако предложенный им подход использования мягкой силы во внешней политике спровоцировал большие академические дискуссии. Концепция «мягкой силы» подвергается критике на протяжении всего своего существования. Эта критика связана, прежде всего, с осмыслением сути этой концепции.

Одно из самых больших возражений в адрес мягкой силы заключается в том, что «данная идея не содержит ничего нового», поскольку «со времен появления человечества одни группы так или иначе “мягким образом” влияли на другие»⁶⁵. Отвечая на эту критику, Дж. Най говорит о том, что никогда не претендовал на роль изобретателя мягкой силы, он лишь описал существовавшую много веков реальность «поведения, проявления власти» (*power behavior*), упаковав ее в академическую концепцию.

Кроме того, Дж. Най критиковали за то, что в своих публикациях про мягкую силу он не дает никакого представления о механизмах создания привлекательного образа страны. Проблема также заключается в отсутствии описательной точности этих механизмов, в размытости терминов и понятий. Критические замечания в адрес концепции «мягкой силы» высказали многие американские политологи⁶⁶.

Еще одним важным аспектом критики является сам подход Дж. Най к разделению на жесткую силу и мягкую силу, высказываются сомнения относительно способности мягкой силы помочь в достижении внешнеполитических результатов, ряд авторов вообще не рассматривает мягкую силу как концепцию⁶⁷.

⁶³ Бурлинова Н.В. Искусство союзнических отношений: когда работает мягкая сила // РСМД. 19.09.2022.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/columns/russian-softpower/iskusstvo-soyuznicheskikh-otnosheniy-kogda-rabotaet-myagkaya-sila/>

⁶⁴ Паршин П.Б. Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография. М.: МГИМО-Университет, 2020. С. 11.

⁶⁵ Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // Вестник МГИМО-Университета. 2017. № 3 (54). С. 213.
URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/708/692>

⁶⁶ Например, см.: Mattern J.B. Why Soft Power Isn't So Soft: Representational Force and the Sociolinguistic Construction in World Politics. Millennium: Journal of International Studies, 2005. Vol. 33. No 3. P. 583–612.

⁶⁷ Подробнее о теоретических дискуссиях вокруг «мягкой силы» можно прочитать в монографиях П.Б. Паршина и Л.Р. Рустамовой. См.: Паршин П.Б. Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография. М.: МГИМО-Университет, 2020. 285 с.; Рустамова Л.Р. Мягкая сила и публичная дипломатия: учебное пособие. М.: КНОРУС, 2021. 254 с.

Кроме того, мягкая сила, помимо критики в американских академических кругах, долгое время достаточно скептически воспринималась военными и политическими кругами Вашингтона. Об этом Дж. Най сам откровенно пишет в своих статьях⁶⁸. Со временем мнение о мягкой силе стало меняться, термин Дж. Нае нашел свое отражение во внешнеполитическом мышлении политических элит разных стран.

Тем не менее, как точно подметил молодой исследователь из Марбургского университета имени Филлипса Иван Бакалов, «даже если практика мягкой силы берет свое начало в другом месте, эти ученые все равно признают тот факт, что профессор Гарварда был тем, кто ввел термин “мягкая сила”, и по-прежнему противопоставляют свои аргументы его аргументам»⁶⁹.

Для оценки соотношения потенциала мягкой силы стран стали появляться международные рейтинги, в которых делается попытка разработать параметры оценки мягкой силы. Самым известным и самым предметным стал рейтинг британской коммуникационной компании *Portland* под названием *The Soft Power 30*⁷⁰. Первый свой рейтинг эта компания выпустила в 2016 г. Партнером агентства *Portland* по составлению рейтинга выступил Центр публичной дипломатии Университета Южной Калифорнии (*USC Center on Public Diplomacy*). Команда проекта предложила использовать в качестве критериев оценки мягкой силы следующие параметры: систему управления (политические ценности, общественные институты, развитие общественной политики), развитие технологий, культуру, уровень развития экономики, вовлеченность в международный контекст, образование и т.д. Именно этот рейтинг, как наиболее репрезентативный, упоминает профессор Дж. Най в своих публикациях⁷¹. С 2019 г. рейтинг не обновляется. Кроме рейтинга *The Soft Power 30* существует еще несколько, которые не получили такой известности, но тоже представляют интерес с точки зрения оценки потенциала мягкой силы различных стран. Например, рейтинг *Global Soft Power Index 2023* от коммерческой компании *Brand Finance*⁷², которая специализируется на теме брендов. В основе рейтинга *Brand Finance* лежит оценка проецирования мягкой силы страны с точки зрения участия в этом процессе национальных брендов. По такому же принципу строятся рейтинги других компаний⁷³.

⁶⁸ Сомнения политического истеблишмента США в адрес мягкой силы Най описывает в статьях “*Soft Power: the origins and political progress of a concept*” (2017), “*Soft power: the evolution of a concept*” (2021). Nye J. S. *Soft Power and Great-Power Competition Shifting Sands in the Balance of Power between the United States and China*. Singapore, Springer, 2023. 217 p.; Nye J. S. *Soft power: the evolution of a concept*. *Journal of Political Power*. 2021. No. 14 (1). P. 196–208. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/2158379X.2021.1879572>

⁶⁹ Bakalov I. *Whither soft power? Divisions, milestones, and prospects of a research programme in the making*. *Journal of Political Power*. 2019. No. 12 (1). P. 129–151.

⁷⁰ Home // *The Soft Power 30* // URL: <https://softpower30.com>

⁷¹ См., например: Nye J. S. *Soft power: the origins and political progress of a concept*. Palgrave Communications // *Humanities & Social Sciences Communications*. 2017. 3 p.

⁷² *Global Soft Power Index 2023* // *Brand Finance*. URL: <https://brandirectory.com/softpower>

⁷³ Например, *Future Brand Country Index*, *Nation Brands Index (NBI)*, *Made-In-Country-Index*. Заметим, что все эти рейтинги готовятся коммерческими компаниями, ориентированными на поиск клиентов в сфере маркетинга и продвижения брендов. По состоянию на август 2023 г. доступ пользователей из России к сайтам некоторых рейтингов был ограничен.

«Умная сила» и публичная дипломатия

На протяжении многих лет с момента публикации первой монографии по мягкой силе Дж. Най уточнял и пытался дополнять свою концепцию сообразно времени. В 2007 г. концепция «мягкой силы» получила дальнейшее развитие в концепции «умной силы» (“*smart power*”).

«Умная сила» — это концепт, объединяющий мягкую (*soft power*) и жесткую (*hard power*) силы, предлагающий совмещать во внешнеполитическом измерении инструментарий обеих сил для обеспечения глобального внешнеполитического лидерства США. При этом мягкая сила должна дополнять военную и экономическую мощь США. В рамках реализации умной силы США должны сфокусироваться на пяти задачах: создание и укрепление существующих альянсов, партнерств и институтов; развитие технологий и инноваций; экономическая интеграция и свобода рынка; развитие публичной дипломатии; инвестиции в глобальное развитие.

«Умная сила» также отражает изменение форматов работы и способов взаимодействия США с другими странами, поскольку именно в этот период идет активное развитие новых инструментов коммуникаций — социальных сетей и других так называемых новых медиа, которые характеризуют собой наступление нового этапа публичной дипломатии — публичной дипломатии 2.0.

Теория «острой силы»

В 2017 г. в недрах тех кругов экспертного сообщества США, которые максимально ориентированы на конфронтацию с Россией и Китаем, состоялась попытка внедрить в общественное пространство новую концепцию публичной дипломатии — концепцию «острой силы» (“*sharp power*”).

Надо сказать, что концепция «острой силы» не вызвала стопроцентного принятия в американском экспертном сообществе, более того, вызвала критику со стороны основоположника теории мягкой силы Дж. Най. «Острую силу» американский политолог определил как «обманное⁷⁴ использование информации во враждебных целях»⁷⁵, и при таком подходе «острая сила» является разновидностью жесткой силы. Мягкая сила работает по-другому. В основе мягкой силы лежат открытость и ограничения, которые исключают преднамеренный обман аудитории. Поэтому говорить об «острой силе» Китая и России можно лишь тогда, когда эти страны, например, тайным образом поддерживают радиостанции в других странах или создают фальшивые аккаунты в социальных сетях. Но если телеканал *RT* или китайские международные СМИ осуществляют свое вещание в других странах на легальных основаниях, то это является законным инструментом публичной

⁷⁴ В оригинале цитаты Дж. Най используется слово *deceptive*, которое можно перевести как «ложный», «лживый», «обманчивый», «вводящий в заблуждение».

⁷⁵ Nye J. S. *Soft Power and the Public Diplomacy Revisited* // *The Hague Journal of Diplomacy*. 2019. No. 14. P. 7-20. URL: https://brill.com/view/journals/hjd/14/1-2/article-p7_2.xml

дипломатии, даже если содержание этого вещания не по душе американской стороне⁷⁶.

Соотношение мягкой силы и публичной дипломатии

В связи с большой популярностью и распространенностью, которые мягкая сила получила в мире, поговорим о том, как же соотносятся мягкая сила и публичная дипломатия. Зачастую приходится сталкиваться с таким мнением, что мягкая сила — это и есть вся гуманитарная политика государства за рубежом, происходит подмена понятий, смешение терминов. Особенно это характерно для российского общественно-политического пространства, где очень мало реального понимания того, что такое мягкая сила и что такое публичная дипломатия, и как эти понятия соотносятся.

Прежде чем ответить на поставленный вопрос, подчеркнем еще раз, что мягкая сила — это теория, более того, *это авторский научный подход в формате академической концепции*, описывающий то, как современное государство должно выстраивать свою глобальную коммуникацию с внешним миром для максимального успеха своей внешней политики. Любая концепция, как писал сам Дж. Най, возникает в определенном контексте, и «контексты меняются»⁷⁷, что не может не влиять на саму концепцию. Но помимо «мягкой силы» в американской научной среде существует не один десяток иных концепций и теорий, которые в той или иной степени претендуют на то, чтобы доминировать в сфере публичной дипломатии США⁷⁸. При этом, безусловно, именно концепция профессора Дж. Найа получила наибольшее международное признание и распространение в мире. Данная теория, возможно, стала за рубежом даже более популярной, чем в самих Штатах⁷⁹.

Любая система взглядов может быть реализована только через конкретные инструменты и механизмы работы. Эти инструменты и механизмы формируют систему публичной дипломатии государства, которая также подвержена трансформации, однако остается величиной более постоянной, нежели научные взгляды. В данном случае система является первичной, поскольку именно она позволяет через свои конкретные механизмы работы проводить в жизнь любые концептуальные взгляды.

Обратимся к первоисточнику, а именно к Джозефу Наю, который не питал никаких иллюзий по поводу того, что же первично — мягкая сила или публичная дипломатия. «Публичная дипломатия имеет долгую историю как средство продвижения мягкой силы страны и сыграла важную роль в

⁷⁶ Подробный анализ соотношения мягкой и острой силы с интересными примерами из жизни Дж. Найа провел в статье. См.: Soft Power and the Public Diplomacy Revisited // The Hague Journal of Diplomacy 14. April. 2019. P. 16–20. URL: https://brill.com/view/journals/hjd/14/1-2/article-p7_2.xml

⁷⁷ Nye J. S. Soft power: the evolution of a concept. Journal of Political Power. 2021. No. 14 (1). P. 196–208. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/2158379X.2021.1879572>

⁷⁸ Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. Публичная дипломатия США: Учеб. Пособие для вузов. М.: Аспект Пресс, 2013. С. 30–47.

⁷⁹ Сам Дж. Най не скрывал своего удивления по поводу того, с каким ажиотажем его научная концепция, которую он «набросал на кухонном столе», разошлась по миру и стала особенно популярной в таких странах, как Китай. См.: Nye J. S. Soft power: the evolution of a concept. Journal of Political Power. 2021. No. 14 (1). P. 205.

победе в холодной войне», — писал Дж. Най в статье, посвященной вопросу соотношения мягкой силы и публичной дипломатии⁸⁰.

Рисунок 2. Соотношение публичной дипломатии и мягкой силы.



Источник: составлено автором

Рассуждения о том, как соотносятся публичная дипломатия и мягкая сила, были подхвачены другими исследователями. Китайский автор К. Вэй предположил, что наиболее важной функцией ПД является «преобразование общих активов страны в ресурсы мягкой силы»⁸¹ или, если сформулировать по-другому, мягкая сила предоставляет ресурсы, которые публичная дипломатия может использовать для достижения целей внешней политики.

Вне всякого сомнения, идеи Дж. Найа были интегрированы в деятельность структур публичной дипломатии США, которые позволяют сделать «наращивание “мягкой силы” контролируемым, продуманным процессом, направленным на достижение конкретных целей»⁸², однако утверждать, что исключительно концепция мягкой силы сегодня лежит в основе американской публичной дипломатии, было бы большим преувеличением.

Интересно также проследить параллель между парами терминов «пропаганда» — «публичная дипломатия», «мягкая сила» — «острая сила». В 1960-е гг. у американских элит возникло желание каким-то образом провести границу между тем, что делают США и Советский Союз в международной коммуникации с зарубежными обществами. И хотя обе страны

⁸⁰ Nye J. S. Soft Power and the Public Diplomacy Revisited // The Hague Journal of Diplomacy. 2019. No. 14. P. 7–20. URL: https://brill.com/view/journals/hjd/14/1-2/article-p7_2.xml

⁸¹ Cao W. Public diplomacy: Functions, Functional Boundaries and Measurement Methods. Heritage. Edited by Turcanu-Carutiu D. Intech Open, 2020. 372 p.

⁸² Наумов А.О. «Мягкая сила» и публичная дипломатия: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Московского университета, 2020. С. 46.

занимались пропагандой своих ценностей и образа жизни, для Штатов было важно показать, что это не так, поэтому они ввели в оборот термин «публичная дипломатия». В 2000-е гг. Россия все больше внимания стала уделять мягкой силе, что не понравилось американцам. И вновь для того чтобы разграничить, по сути, идентичную активность двух стран на международном треке, появился термин «острая сила», которым, по мнению некоторых американских экспертов, следует обозначать все, что делает Россия в области мягкой силы, поскольку мягкой силой занимаются США, а Россия ведет пропаганду.

Резюмируя, еще раз отметим, что мягкая сила — это академическая концепция американского ученого Дж. Ная. Кроме мягкой силы есть еще целый ряд научно-практических концепций, однако в силу обстоятельств именно теория Ная была удачно интегрирована в систему публичной дипломатии США и сегодня является всем известной и широко заимствованной в мире. Продолжением мягкой силы стала концепция «умной силы» — сочетания жесткой и мягкой силы. Во втором десятилетии XXI века мягкой силе стала противопоставляться теория острой силы, которая на данном этапе отвечает политическому курсу США в отношении своих конкурентов, прежде всего, России и Китая. Сам Дж. Най выступил с критикой понятия «острой силы».

Лекция 3. Неправительственная организация как инструмент публичной дипломатии

Неправительственная организация: определение и суть понятия

Неправительственная организация, НПО (*non-governmental organization, NGO*) — широко известный во всем мире термин, который, однако, не имеет единого четкого определения в международном законодательстве. Впервые этот термин был введен в общественно-политический оборот в 1945 г. Статьей 71 Устава ООН⁸³, но без расширительного толкования.

Как правило, под НПО понимается добровольное объединение физических или юридических лиц в формате общественной организации, которая не зависит финансово или как-либо еще от государства, имеет определенную организационную структуру, форму юридического лица (но не обязательно) и которая не ставит перед собой коммерческих или политических целей (формально). Однако в каждой стране существует своя специфика трактовки того, что считать неправительственной организацией⁸⁴. Это могут быть ассоциации, благотворительные общества, фонды, общественные, некоммерческие организации. К неправительственным организациям не относятся структуры, которые действуют по принципу политических партий. Экономический и Социальный совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС)⁸⁵ определяет, что «любая международная организация, не учрежденная на основании межправительственного соглашения, считается неправительственной организацией для целей настоящих мероприятий, включая организации, признающие назначаемых правительственными органами членом, при условии, что такое членство не препятствует свободному выражению взглядов организации»⁸⁶.

В дальнейшем понятие «неправительственная организация» было зафиксировано в различных международных документах и прочно укрепились в общественно-политическом пространстве США и стран Западной Европы⁸⁷.

⁸³ Устав ООН // Организация Объединенных Наций. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>

⁸⁴ О законодательстве России, США, Франции, Финляндии, Израиля и Польши, регулирующем деятельность неправительственных организаций (НПО) // МИД России. 23.02.2006. URL: https://www.mid.ru/ru/activity/np_org/mezhdunarodnye_akty_o_pravovom_status_e_npo/

⁸⁵ ЭКОСОС — это единственное учреждение системы ООН, которое плотно и напрямую взаимодействует с неправительственными организациями. Это взаимодействие определяется Статьей 71 (Глава X) Устава ООН. ЭКОСОС предоставляет консультативный статус НПО. В 1946 г. такой статус был всего у 41 НПО, а к 2018 г. такой статус получили более 4 900 организаций. ЭКОСОС может устанавливать консультативные отношения с международными, региональными и национальными НПО.

⁸⁶ Review of consultative arrangements with non-governmental organizations. E/RES/288(X). Resolutions of 27 February 1950 // UN. Economic and Social Council. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/212457>; Мероприятия по консультациям с неправительственными организациями. Резолюция ЭКОСОС ООН № 1296 (XLIV) от 23 мая 1968 года // Большая Российская Энциклопедия. URL: <https://m.bigenc.ru/vault/7708f8ac01bd0c3d403ea1c99f444fec.pdf>

⁸⁷ Рекомендация Комитета министров государствам-членам о правовом статусе неправительственных организаций в Европе (Принята Комитетом министров 10 октября 2007 г. на 1006-м заседании постоянных представителей министров). CM/Rec (2007) 14 // Совет Европы. URL: <https://rm.coe.int/16802ec26f>; Основнополагающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе. Решение Комитета Министров Совета Европы. 837-ое заседание. 16 апреля 2003 года // МИД России. URL: https://www.mid.ru/ru/activity/np_org/mezhdunarodnye_akty_o_pravovom_status_e_npo/1710702/

Первые общественные организации появились в Европе еще в XIX столетии⁸⁸. Но только XX в. и начало XXI в. стали по-настоящему временем расцвета неправительственных организаций: их числократно умножилось по всему миру, особенно за последние тридцать лет.

Запомним!

Неправительственная организация (НПО) — это сообщество физических или юридических лиц в формате общественного объединения, которое не зависит напрямую от государства, имеет определенную юридически оформленную организационную структуру и не ставит своей целью коммерческую деятельность.

Зарождение неправительственных организаций было предопределено необходимостью качественной системной коммуникации между государством и гражданским обществом. Образно говоря, НПО стали исполнять роль «моста» между этими двумя сторонами.

У этого «моста» есть свои задачи:

- осуществлять мониторинг общественных проблем и предлагать обществу и государству пути решения этих проблем;
- способствовать налаживанию диалога между государством и обществом по важнейшим вопросам социального и общественно-политического развития страны;
- обеспечивать участие общества в процессах выработки решений по волнующим общество вопросам;
- содействовать и побуждать государство делегировать часть функционала обществу для решения точечных вопросов, реализацию которого готовы взять на себя неправительственные организации.

Поскольку тема неправительственных организаций наиболее активно развивалась в Западной Европе и США, то именно в этих странах было опубликовано множество работ на тему роли НПО во внутренней и внешней политике⁸⁹. В нашей стране неправительственные организации как самостоятельное и независимое от политической системы явление имеют не такую долгую историю⁹⁰, хотя в последнее десятилетие гражданский сек-

⁸⁸ Об исторических причинах возникновения неправительственных организаций именно в Западной Европе, их правовых и философских источниках формирования можно прочесть в специальном докладе Фонда изучения исторической перспективы: *Soft Power: Европейские НПО, активность, приоритеты, структура*. Справочно-информационное издание. М.: ИПО «У Никитских ворот». 2014. С. 11–29.

⁸⁹ Среди множества публикаций можно выделить масштабную коллективную монографию издательства *Routledge*, в которой затрагиваются самые разные аспекты, связанные с НПО: от теории до региональной практики и конкретных примеров. См.: *Routledge Handbook of NGOs and International Relations*. Edited by Davies T. Routledge, 2019; Simons G. The Role of Russian NGOs in New Public Diplomacy. *Journal of Political Marketing*, 2018. No. 17 (2). P. 137–140.

⁹⁰ Первый закон, регулирующий деятельность российских общественных организаций, был принят в России в 1996 г. См.: Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996 // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

Рисунок 3. Схема взаимоотношений государства, общества и неправительственных организаций



Источник: составлено автором

тор в России развивается стремительно⁹¹. Однако роль НПО в публичной дипломатии и особенно вопрос их взаимодействия с государством изучены недостаточно глубоко⁹².

На вопрос о количестве неправительственных организаций в мире сложно ответить, речь может идти более чем о 10 млн организаций⁹³. Никакой глобальной статистики не ведется, да это и невозможно.

Лидер по числу неправительственных организаций в мире — Соединенные Штаты (более 1,5 млн)⁹⁴, где НПО являются органичной и очень активной частью общественно-политической жизни.

Начиная с 1990-х гг. неправительственные организации стали играть все более заметную роль в международной жизни. В эпоху «новой публичной дипломатии» (начало 2000-х гг.) США и Европейский союз стали активно использовать НПО для решения своих внешнеполитических задач. Наряду с

⁹¹ В данном случае речь идет не столько о количестве организаций, сколько об их качестве, то есть профессиональном росте, содержании и масштабе работы, которую проводят российские неправительственные организации, особенно социально ориентированной направленности.

⁹² По этой теме можно выделить работу Н.В. Бурлиновой в серии докладов РСМД о роли российских НПО-международников в системе публичной дипломатии России, а также другие публикации автора на эту тему; работы Е.В. Стецко, интересующейся ролью гражданского общества в публичной дипломатии России; публикации Р.С. Мухаметова, И.Л. Шершнева, которые анализируют институциональные аспекты развития российского неправительственного сектора и его взаимодействия с государственной властью; публикации профессора МГИМО МИД России Т.В. Зоной о роли НПО в современном мире, также работы исследователя А.А. Велюковой, которая занимается вопросами российского гуманитарного сотрудничества. См.: Российские НПО-международники в системе публичной дипломатии России: типология, проблемы взаимодействия с государством и внешний образ в условиях санкций: Доклад № 81 / 2022 / Н.В. Бурлинова; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецово, И.А. Цымбал; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2022. 38 с.; Burlinova N.V. The Role of NGOs in International Relations and Public Diplomacy // Journal of International Analytics. 2022. No. 13 (1). P. 110–123; Stetsko E. The Role of Civil Society in Russian Public Diplomacy. In: Velikaya A., Simons G. (eds) Russia's Public Diplomacy. Studies in Diplomacy and International Relations. Cham, Palgrave Macmillan, 2020. P. 147–166; Шершнева И.Л. Роль неправительственных организаций в институализации российской общественной дипломатии // Журнал «Знание. Понимание. Умение». 2012. № 1. С. 52–58; Зона Т.В. Сохранятся ли НПО в будущем? // РСМД. 05.11.2013. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sokhranyatsya-li-npo-v-budushchem/>; Зона Т.В. Публичная дипломатия и ее акторы // РСМД. 07.08.2012. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/publichnaya-diplomatia-i-ee-aktory/>; Velikaya A.A. The Russian Approach to Public Diplomacy and Humanitarian Cooperation // Rising Powers Quarterly. Vol. 3. No. 3. 2018. P. 39–61.

⁹³ Facts and Stats about NGOs worldwide. Posted by Article & Interviews on October 6, 2015 // Global Leadership Bulletin. URL: <https://www.standardizations.org/bulletin/?p=841>

⁹⁴ Non-Governmental Organizations (NGOs) in the United States. Fact Sheet. January 20, 2021 // U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/non-governmental-organizations-ngos-in-the-united-states/>

университетами и другими форматами гражданского участия в публичной дипломатии неправительственные организации приобрели колоссальное значение в стратегиях публичной дипломатии западных государств, потому что именно НПО оказались способны выстроить горизонтальные связи в других странах без прямого участия государства, но косвенно представляя его интересы. Постепенно применительно к неправительственным организациям стали использовать понятие «актор международных отношений»⁹⁵.

Если говорить о причинах все более активного привлечения неправительственных организаций в публичную дипломатию, то необходимо отметить фактор доверия, которое простые люди, население других стран испытывают к неправительственным организациям⁹⁶.

Типология неправительственных организаций:

- Национальная НПО — функционирует в пределах государства, на территории которого была создана и зарегистрирована. При этом может вести активную международную деятельность и иметь представительства не только в своей, но и в других странах, если это позволяют ее уставные документы.
- Иностранная НПО — представительство (филиал) неправительственной организации, функционирующее в другой стране. Если неправительственная организация открывает филиал или представительство в другой стране, то для второй страны эта организация приобретает статус иностранной, даже если она регистрируется в соответствии с юридическими нормами страны пребывания.
- Международная неправительственная организация, МНПО (*International non-governmental organization, INGO*). Это неправительственные организации особого комбинированного типа, которые изначально создаются как национальные структуры, но затем через открытие представительств и филиалов за рубежом приобретают общественный статус международных организаций. МНПО имеет особый политико-правовой статус в силу наличия филиалов по всему миру, может объединять не только физические/юридические лица из разных стран, но и другие НПО («Репортеры без границ», «Врачи без границ» и т.д.)⁹⁷.

Когда государство выступает в роли учредителя НПО или оказывает неправительственной организации финансовую или иного рода помощь, такую неправительственную организацию называют *GONGO* (*government-organized*

⁹⁵ Подробнее см.: Зюнова Т.В. Публичная дипломатия и ее акторы // РСМД. 07.08.2012.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/publichnaya-diplomatiya-i-ee-aktory/>;
Лебедева М.М. Акторы в международных отношениях и мировой политике // РСМД. 09.06.2016.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/publichnaya-diplomatiya-i-ee-aktory/>

⁹⁶ Европейский исследователь Марк Леонард приводит данные международного опроса жителей стран Большой Двдцатки (*G20*), который показал, что 65% опрошенных доверяют неправительственным организациям и верят в то, что НПО лучше представляют общественные интересы, и только 45% считают, что правительство справляется с решением социальных проблем не хуже. См.: Leonard M., Stead C., Smewing C. *Public Diplomacy*. London, Foreign Policy Center, 2002. P. 56.

⁹⁷ Подробнее на тему МНПО см.: Наумов А.О. Международные неправительственные организации: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2023. 186 с.

non-governmental organization or government-operated NGOs). Особенностью *GONGOs* является наличие определенного элемента, связывающего организацию с государством, например, финансирование из бюджета, либо учредительство/соучредительство в лице государственных ведомств, присутствие чиновников в наблюдательных органах. *GONGOs* существуют и в США⁹⁸, и в Европе, и в Китае, и в России, и в других странах⁹⁹. Но в широкий обиход этот термин был введен западными исследователями в 2015–2016 гг. именно в контексте описания (точнее — маркировки) российских организаций, работавших в Европе до 2021 г. К российским организациям подобного типа причисляются все крупные российские фонды, которые имеют бюджетное финансирование либо иное участие со стороны государства¹⁰⁰. Российские *GONGOs* рассматривались западниками как прокси-организации, а их деятельность — как опасное вмешательство и продвижение «риторики Кремля» в европейских странах¹⁰¹. В рамках публичной дипломатии *GONGOs* чаще всего выступают в роли операторов государственного заказа.

За последние тридцать лет появился целый пласт неправительственных организаций, которые стали проводниками национальных интересов своих правительств в других государствах, своеобразными добровольными помощниками во внешней политике. Их можно условно объединить в группу **НПО-международников**. По-другому такие организации называют НПО внешнеполитической направленности.

Запомним!

НПО-международник — это национальная неправительственная организация, чья деятельность связана с международной повесткой или находится в фокусе внешнеполитической тематики.

Большинство НПО-международников работают в формате аналитических и исследовательских центров, так называемых *think tanks* («мозговой центр»)¹⁰², значительная часть которых сосредоточена в Вашингтоне,

⁹⁸ Если следовать критериям и логике самих западников, то большинство американских фондов, связанных с глобальной повесткой, а также многие аналитические институты можно отнести к *GONGOs*, так как они дотируются из бюджета Госдепартамента США на публичную дипломатию, либо из других государственных структур. Также многие из них имеют в составе своих попечительских советов и других наблюдательных и управляющих органов бывших и действующих чиновников и политиков США.

⁹⁹ По признанию бывшего главного редактора журнала *Foreign Policy* и бывшего министра развития Венесуэлы Мойзеса Наима, «демократические правительства тоже имеют свои собственные *GONGOs*, но это “другое”, так как его источники доходов и расходов прозрачны, а руководители независимы». Naim M. What is GONGO? How Government-sponsored groups masquerade as civil society // *Foreign Policy*. 13.10.2009. URL: <https://foreignpolicy.com/2009/10/13/what-is-a-gongo/>

¹⁰⁰ Например, Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова, РСМД, Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

¹⁰¹ Подробнее см.: Российские НПО-международники в системе публичной дипломатии России: типология, проблемы взаимодействия с государством и внешний образ в условиях санкций: Доклад № 81 / 2022 / Н.В. Буринова; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецовоной, И.А. Цымбал; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2022. С. 20–24.

¹⁰² *Think Tank* («мозговой центр», «мозговой трест», «фабрика мысли») — это организация, которая занимается общественно-политическими исследованиями, проводит анализ и вырабатывает рекомендации по вопросам внутренней и внешней политики. Тем самым деятельность аналитических центров помогает обществу быть в контексте проводимого политического курса, а политикам — учитывать общественные настроения. Аналити-

США¹⁰³. Аналитические центры являются важным механизмом работы в рамках экспертного направления публичной дипломатии, особенно это заметно на примере публичной дипломатии США¹⁰⁴.

Важно не путать НПО-международника с международной неправительственной организацией, МНПО (*an international non-governmental organization, INGO*). МНПО зачастую выступает в роли крупного актора международных отношений, но декларирует свою деятельность не в интересах конкретного государства, а в интересах группы граждан (гуманитарные, правозащитные организации). Однако на практике очень часто их деятельность так или иначе используется в интересах конкретных стран и в качестве инструмента оказания политического давления.

История развития неправительственного сектора тесно связана с Западом, поэтому именно в США и ряде европейских стран государственные структуры начали максимально эффективно использовать неправительственные организации в качестве советников (аналитические центры), инструмента публичной дипломатии (НПО-международники), механизма публичного давления (МНПО), крупных доноров и операторов финансовых средств для работы с локальными НПО в других странах (*GONGOS*). Причем речь идет об использовании самого широкого спектра тематических НПО — от аналитических центров в области внешней политики до НПО, занимающихся вопросами медицины, экологии и защиты окружающей среды (Табл. 2).

Поскольку неправительственные организации показали себя как очень гибкий инструмент работы с обществами других государств, западные страны используют не только собственные (национальные) неправительственные организации, но активно взаимодействуют через горизонтальные связи и финансовое поощрение с местными организациями той страны, в отношении которой у них есть политический интерес¹⁰⁵. Это взаимодействие организовано по двум каналам: официальному (через гранты *GONGOs* и посольства) и неофициальному (скрытое финансирование). Здесь кроется

ческие центры представляют собой постоянно действующие структуры, которые могут быть аффилированными с кем-то либо независимыми. См.: McGann J.G. 2020 Global Go To Think Tank Index Report // Scholarly Commons. 2021. 364 p.

URL: <https://repository.upenn.edu/entities/publication/9f1730fa-da55-40bd-a1f4-1c2b2346b753>

¹⁰³ По данным *2020 Global Go To Think Tank Index Report* всего в мире в 2019 г. было зафиксировано 8248 аналитических центров, из них 1871 аналитический центр находился в США. А всего на долю Северной Америки (включая Канаду и Мексику) в 2019 г. пришлось 25% аналитических центров мира. После 2019 г. ежегодные доклады не выпускались. См.: McGann J.G. 2020 Global Go To Think Tank Index Report // Scholarly Commons. 2021. P. 41–42. URL: <https://repository.upenn.edu/entities/publication/9f1730fa-da55-40bd-a1f4-1c2b2346b753>

¹⁰⁴ Нарочницкая Н.А. Американские «аналитические институты» — глаза, уши и совесть Америки // Оранжевые сети: от Белграда до Бишкека. Сборник статей / Отв. ред. Н.А. Нарочницкая. СПб., 2008. С. 11–22.

¹⁰⁵ В качестве примера выстраивания таких горизонтальных связей можно привести Армению. В начале ноября 2023 г. российское информационное агентство *Sputnik*, находящееся в структуре медиагруппы «Россия сегодня», опубликовало любопытный материал, в котором подробно рассказывается о том, кто, как и с какими целями финансирует армянские НПО. При этом на страну с населением менее трех миллионов человек приходится свыше 3 тыс. НПО. Ранее такими цифрами могла «похвастаться» Киргизская Республика, в которой НПО-сектор имеет большое влияние на внутривнутриполитические процессы / Заказчики и исполнители: кто и за чей счет продвигает в Армении антироссийские настроения. См.: ТГ-канал *Sputnik Ближнее Зарубежье*. 10.11.2023. URL: <https://telegra.ph/Zakazchiki-i-ispolniteli-cto-i-za-chej-schet-prodvigaet-v-Armenii-antirossijskie-nastroeniya-11-10>

Таблица 2. Направления работы различных видов неправительственных организаций в публичной дипломатии

Тип неправительственной организации	Цели
<i>Think Tank</i> /аналитические центры	Оказание услуг в области экспертизы
<i>GONGOS</i>	Поддержка других неправительственных организаций в стране. Работа с неправительственными организациями в других странах (грантовая поддержка, прямое финансирование)
Национальные НПО	Работа с гражданским обществом других стран по линии гражданских проектов и инициатив
НПО-международники	Продвижение внешнеполитической повестки среди целевой аудитории внутри других стран
МНПО	Продвижение нужной повестки на международном уровне и оказание давления на страны

Источник: составлено автором

еще одна функция неправительственных организаций — активных участников внутриполитического процесса, способных влиять на общество. Это обусловлено наличием у таких НПО обширных горизонтальных связей в разных странах в политических и общественных кругах, а также их возможность влиять на гражданских активистов, журналистов и политиков, организовывать на местах демонстрации, протесты, информационные кампании в СМИ¹⁰⁶. Политическая практика так называемых «цветных революций» на постсоветском пространстве и в других регионах мира подтверждает, что неправительственные организации в странах со слабой центральной властью оказывают большое влияние на внутренние процессы принятия решений, а также играют роль политических стимуляторов протестной активности¹⁰⁷.

Неправительственные организации являются проводниками публичной дипломатии своей страны, но это не означает, что их деятельность всегда носит законный характер. Особенно сильно в этом смысле испорчена репутация международных неправительственных организаций, многие из которых, несмотря на свой международный независимый статус, по сути своей остаются национальными инструментами внешней политики и, прикры-

¹⁰⁶ Ученый Марк Леонард приводит данные двадцатилетней давности, которые до сих пор впечатляют: на начало 2000-х гг. в мире насчитывалось более 20 тыс. сообществ неправительственных организаций, которые были активны на международной арене на тот момент. Девяносто процентов этих структур появились за последние три десятилетия двадцатого века. См.: Leonard M., Stead C., Smewing C. *Public Diplomacy*. London, Foreign Policy Center, 2002. 183 p.

¹⁰⁷ На тему цветных революций существует достаточно много работ и публикаций отечественных авторов, из коих заслуживает внимания сборник: Нарочницкая Н.А. Американские «аналитические институты» — глаза, уши и совесть Америки // Оранжевые сети: от Белграда до Бишкека. Сборник статей / Отв. ред. Н.А. Нарочницкая. СПб., 2008. С. 11–22; а также цикл статей по этой теме профессора МГИМО (У) МИД России Е.Г. Пономаревой.

ваясь международным статусом, занимаются провокационной деятельностью. Очень часто под эгидой таких НПО работают представители специальных разведывательных служб¹⁰⁸.

В условиях ухудшения двухсторонних отношений под гонения со стороны правительств попадают, прежде всего, иностранные и международные организации, потому что они рассматриваются как проводники (инструменты) публичной дипломатии другой страны, как агенты влияния, даже если они занимаются культурой или гуманитарной деятельностью. Показательными в этом смысле являются история «отмены» российских гуманитарных структур, а также внесение многих российских НПО в санкционные списки западных стран¹⁰⁹. Таким образом, власти этих стран ставят российские официальные и общественные структуры вне закона. С другой стороны, российское правительство в последние годы также придерживается линии на ужесточение контроля за иностранными и международными организациями, чья деятельность может навредить России¹¹⁰.

Таким образом, неправительственная организация — это важный инструмент публичной дипломатии. Начиная с 1990-х гг. их роль в международных отношениях становилась все более заметной. НПО-международник во внешней политике играет роль проводника интересов своего государства, может выступать как естественный союзник своей страны в реализации национального внешнеполитического курса. Неправительственные организации занимают важное место в системе публичной дипломатии, выполняя функции инструмента и актора мягкой силы.

¹⁰⁸ Например, организация «Врачи без границ», которая в 2014–2015 гг. пыталась проявлять активность вокруг Донецка. Эта активность вызвала подозрения в связи с тем, что на самом деле представители данной структуры занимались шпионской деятельностью и собирали разведданные. Еще один яркий пример — неправительственной добровольческой структуры «Белые каски», которая заняла четкую политическую позицию в сирийском конфликте и действовала на территориях, захваченных оппозиционными официальному Дамаску силами. В ее адрес неоднократно звучали обвинения в фальсификации данных и организации постановочных сцен военных преступлений, в которых западные СМИ по инициативе «Белых касок» обвиняли официальный Дамаск, Россию и Иран. Деятельность «Белых касок» следует рассматривать как яркий пример использования неправительственной организации как инструмента информационной войны.

¹⁰⁹ Фонд Горчакова, Центр «Креативная дипломатия», Фонд поддержки и защиты прав соотечественников и другие российские организации находятся в разных санкционных списках США, Канады, Европейского союза, а также прочих стран западного блока. См.: Specially Designated Nationals List (SDN List) // OFAC Sanctions List Service. URL: <https://sanctionslist.ofac.treas.gov/Home/SdnList>; Consolidated Canadian Autonomous Sanction List // Government of Canada. URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/sanctions/consolidated-consolide.aspx?lang=eng; EU Sanction Map. URL: <https://www.sanctionsmap.eu/>

¹¹⁰ С 2015 г. в России ведется реестр иностранных и международных неправительственных организаций, чья деятельность признана нежелательной на территории Российской Федерации. По состоянию на август 2023 г. в этом списке находилось 106 организаций. Список включает те организации, которым запрещена деятельность в России, даже если они никогда не работали в нашей стране. Также российский Минюст исключил ряд иностранных организаций из перечня филиалов и представительств иностранных некоммерческих неправительственных организаций, то есть фактически, не внося в список нежелательных, закрыл их представительства на территории России в связи с «выявленными нарушениями действующего законодательства Российской Федерации». См.: Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/>; Об исключении филиалов и представительств иностранных некоммерческих неправительственных организаций // Минюст РФ. 08.04.2022. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/48807>

Лекция 4. Концептуальное и практическое осмысление публичной дипломатии в российском контексте

«Точность в терминологии не мелочь, а элементарное требование научного подхода к делу. Нельзя плодотворно развивать теорию, если нет определенности в терминологии. Да и практике это наносит ущерб»¹¹¹

Терминологическое многообразие российской гуманитарной сферы

Термин «публичная дипломатия» не является родным для внешнеполитического измерения гуманитарного пространства России. Он проник в российский общественно-политический дискурс в конце 1990-х — 2000-е гг., когда началась активная коммуникация западных научных школ и российского экспертного сообщества. Говоря о внимании отечественных исследователей к публичной дипломатии и смежным вопросам, можно отметить, что, несмотря на интерес российских ученых к изучению этой тематики, считать, что в нашей стране сложилась собственная научная школа публичной дипломатии, было бы преждевременным¹¹².

Проникновение западной терминологии в общественно-политическое пространство обновленной России происходило одновременно с попытками адаптировать и инкорпорировать в актуальный контекст практику гуманитарных связей СССР. Для описания этой практики в годы существования Советского Союза использовался термин «народная дипломатия», который позже дополнился понятием «общественная дипломатия».

В рамках международного сотрудничества Советский Союз развивал инструменты «народной дипломатии», которые подразумевали контакты на уровне общественных объединений и рядовых граждан. Сегодня этот термин устарел, однако его по-прежнему используют вовлеченные в международное

¹¹¹ Степаков В.И. Партийной пропаганде — научные основы. М.: Политиздат, 1967. 287 с.

¹¹² Тему публичной дипломатии в российском научном дискурсе одним из первых в своих статьях поднял исследователь Алексей Долинский; темой публичной дипломатии в МГИМО занимаются профессор М.М. Лебедева, за авторством и под редакцией которой вышло несколько книг и учебников, а также профессор О.В. Лебедева; много публикаций, в том числе на английском языке, было подготовлено А.А. Великой; в качестве научной базы большой вклад в изучение темы внесли статьи профессора Т.В. Зоновой. Работы указанных авторов перечислены в списке литературы. Стоит также отметить, что выпускаемые университетские учебники по публичной дипломатии, как правило, представляют собой коллективные монографии, посвященные тем или иным аспектам публичной дипломатии в целом, и не дают системного представления о том, как устроена российская публичная дипломатия. Учебника по основам российской публичной дипломатии на сегодняшний день нет. Данная работа — первая попытка создать такой учебник.

сотрудничество российские общественники¹¹³, а также представители органов государственной власти, принадлежащие к старшему поколению; любят этот термин и в российских регионах¹¹⁴.

Общественная дипломатия — понятие более современное, нежели народная дипломатия, соотносящееся больше с постсоветской Россией и подразумевающее международную общественную активность в культурной, научной и гуманитарной областях, как правило, реализуемую по линии российских общественных организаций. Участие общественных организаций в международных контактах страны имеет крепкие советские традиции, уходящие корнями в систему общественной дипломатии СССР, которая во многом строилась на взаимодействии советских общественных организаций и движений с аналогичными структурами в дружественных странах¹¹⁵. Восприятие общественной дипломатии как отдельной сферы международного сотрудничества на уровне институтов гражданского общества отражено во внешнеполитических документах страны¹¹⁶.

На уровне практики высоких международных связей государство использует более масштабные понятия, такие как «международное гуманитарное сотрудничество» (МГС) или «международное культурно-гуманитарное сотрудничество» (МКГС), а также «гуманитарная политика». До 2022 г. позиция государства по поводу того, как Россия должна выстраивать свои международные гуманитарные связи, была закреплена в «Основных направлениях политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества»¹¹⁷. В сентябре 2022 г. Указом Президента была принята Концепция гуманитарной политики (КГП) Российской

¹¹³ Например, общероссийская общественная организация «Ассамблея народов России» учредила и проводит для лидеров некоммерческих организаций и общественных объединений Международный конкурс «Лидер народной дипломатии». См.: II Международный конкурс // Лидер народной дипломатии. URL: <http://народнаядипломатия.рф>

¹¹⁴ Например, Правительство Нижегородской области проводит форум «Народная дипломатия как инструмент «мягкой силы» в развитии международного сотрудничества», причем в самом названии мероприятия отражена та путаница, которая существует по поводу этой сферы: здесь и народная дипломатия как инструмент мягкой силы, и международное сотрудничество, которое развивается в контексте мягкой силы и народной дипломатии. При этом министр О.Ю. Гусева демонстрирует очень верное понимание сути народной дипломатии: «Народная дипломатия — это, прежде всего, неофициальные контакты обычных людей или общественных организаций, способствующие улучшению взаимоотношений, развитию взаимовыгодного сотрудничества, лучшему пониманию культуры, традиций и особенностей жизни граждан разных стран». Новости // Министерство международных и межрегиональных связей Нижегородской области. 04.10.2023. URL: <https://international.nobl.ru/presscenter/news/51230/>

¹¹⁵ Советская система общественной дипломатии во многом была построена на создании совместных общественных структур, например, система советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами (ССОД).

¹¹⁶ В частности, об этом говорится в базовом документе «Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества», который был принят в развитие Концепции внешней политики в редакции 2008 г., что еще раз было подтверждено в новой редакции Концепции внешней политики России 2023 г. в Разделе «Международное гуманитарное сотрудничество». См.: Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества. Утверждены Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 г. // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130289/

¹¹⁷ Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества. Утверждены Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 г. // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130289/

Федерации за рубежом¹¹⁸. В этом объемном документе, представляющем собой систему взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления гуманитарной политики России за рубежом, был зафиксирован новый термин «гуманитарная политика России», однако в нем не нашлось места общественной дипломатии, а также упоминанию общественных организаций как важных игроков в рамках различных направлений гуманитарной политики, перечисленных в документе¹¹⁹.

Таблица 3. Многообразие терминологических понятий гуманитарной сферы России

Народная дипломатия	Контакты на уровне общественных объединений и рядовых граждан. Советский термин, но используемый до сих пор, особенно в российских регионах.
Общественная дипломатия	Международная общественная активность в культурной, научной и гуманитарной областях, как правило, реализуемая по линии общественных организаций.
Публичная дипломатия	Работа с целевыми зарубежными аудиториями в политических целях.
Международное гуманитарное сотрудничество (или международное культурно-гуманитарное сотрудничество)	Неотъемлемая часть политики государства на международной арене, которая включает в себя связи в области культуры, искусства, науки, образования, средств массовой информации, молодежных обменов, издательского, музейного, библиотечного и архивного дела, спорта, туризма.
Гуманитарная политика	Неотъемлемая часть внешней политики Российской Федерации за рубежом. Включает в себя информационную работу на зарубежные аудитории, продвижение русской культуры, русского языка, российской науки, образования, спорта, туризм, международное молодежное сотрудничество, поддержку соотечественников, сохранение исторического и культурного наследия.

Источник: составлено автором

Возвращаясь к трактовке публичной дипломатии, необходимо отметить, что в российском общественно-политическом контексте публичная дипломатия **не имеет фиксированного научного определения** и трактуется различными экспертами и практиками в соответствии с собственными представлениями. Некоторые эксперты склонны рассматривать публичную дипломатию как часть внешнеполитической работы по официальным каналам, другие вос-

¹¹⁸ Концепция гуманитарной политики за рубежом. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России.
URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGtAE160U.pdf>

¹¹⁹ Бурлинова Н.В. Политический манифест о том, кто мы есть // РСМД. 09.09.2022.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacdigest/politicheskiy-manifest-o-tom-kto-my-est/>

принимают публичную дипломатию как синоним общественной дипломатии или как параллельную общественной дипломатии сферу деятельности со своими акцентами и задачами. И практически никто не рассматривает публичную дипломатию с точки зрения американского подхода как систему государственных и негосударственных институтов, ведомств и организаций, вовлеченных во внешнеполитическую деятельность страны по линии взаимодействия с зарубежными обществами. Для того чтобы понять, какой позиции придерживается государство в отношении публичной дипломатии, и что оно вкладывает в это понятие, обратимся к анализу внешнеполитических документов страны, в которых встречается упоминание публичной дипломатии.

Таблица 4. Сравнение подходов США и России к публичной дипломатии

США	Россия
Система государственных и негосударственных институтов и коммуникационных каналов, вовлеченных во взаимодействие и выстраивание диалога государства с зарубежными обществами	Одно из направлений внешней политики наряду с общественной дипломатией и другими видами гуманитарного сотрудничества

Источник: составлено автором

Нормативно-правовая база публичной дипломатии России

Всего за годы постсоветской России было принято шесть редакций Концепции внешней политики России (1993 г., 2000 г., 2008 г., 2013 г., 2016 г., 2023 г.). Самые ранние Концепции 1993 и 2000 гг. не оперируют такими понятиями, как «публичная» или «общественная дипломатия», а также не упоминают мягкую силу.

Впервые публичная дипломатия упоминается в КВП редакции 2008 г., причем в разделе информационного сопровождения внешней политики России¹²⁰. И это не случайно. Военный конфликт в августе 2008 г. с Грузией показал российскому руководству необходимость развивать собственные информационные каналы донесения своей точки зрения до международной аудитории. Данная цель была обозначена в пункте 6 Концепции «Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности» Раздела III «Приоритеты Российской Федерации в решении глобальных проблем». При этом добиваться объективного восприятия России в мире предлагалось с помощью публичной дипломатии, без указания на то, какие инструменты подразумеваются под этим направлением.

Важным документом, в котором присутствует нормативно-правовое упоминание публичной дипломатии, является Указ Президента Российской Федерации «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

¹²⁰ Концепция внешней политики Российской Федерации № Пр-1440 от 12.07.2008 // КонтурНорматив. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=131926#h260>

Федерации» от 7 мая 2012 г.¹²¹ В Указе содержалось положение, адресованное МИД России и другим органам исполнительной власти: «эффективнее использовать ресурс публичной дипломатии, вовлекать гражданское общество во внешнеполитический процесс, укреплять взаимодействие с Общественной палатой Российской Федерации, некоммерческой организацией “Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М. Горчакова”, другими неправительственными организациями внешнеполитической направленности, содействовать их широкому участию в деятельности мировых экспертно-политологических диалоговых форумов, в международном гуманитарном сотрудничестве»¹²². Однако в Указе не говорилось о том, что понимается под публичной дипломатией как таковой.

Концепция внешней политики 2013 г. фактически повторяет интерпретацию публичной дипломатии КВП в редакции 2008 г. и предлагает рассматривать публичную дипломатию следующим образом: «В рамках публичной дипломатии Россия будет добиваться объективного восприятия ее в мире, развивать собственные эффективные средства информационного влияния на общественное мнение за рубежом, обеспечивать усиление позиций российских средств массовой информации в мировом информационном пространстве, предоставляя им необходимую государственную поддержку, активно участвовать в международном сотрудничестве в информационной сфере, принимать необходимые меры по отражению информационных угроз ее суверенитету и безопасности»¹²³. Таким образом, в период с 2008 по 2016 гг. публичная дипломатия сводилась к информационной работе с международной общественностью.

Таблица 5. Упоминание публичной дипломатии, общественной дипломатии и мягкой силы в Концепциях внешней политики Российской Федерации (1993–2023 гг.)

Годы	Публичная дипломатия	Общественная дипломатия	Мягкая сила
2023	–	+	–
2016	–	+	+
2013	+	+	+
2008	+	+	–
2000	–	–	–
1993	–	–	–

Источник: составлено автором

¹²¹ Указ Президента Российской Федерации № 605 от 07.06.2012 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15256>

¹²² Там же. Пункт «у».

¹²³ Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/kontseptsija-vneshnei-politiki-rossiiskoi-federatsii-utv-prezidentom/>

В Концепциях внешней политики 2016 г. и 2023 г. публичная дипломатия не упоминается вовсе.

Итак, российский официальный подход трактует публичную дипломатию в основном как информационную работу с зарубежной аудиторией, а также включает в нее некоторые иные направления работы (например, взаимодействие с молодыми лидерами). Понятие же системы публичной дипломатии отсутствует вовсе. Более того, параллельно с публичной дипломатией существует общественная дипломатия, за которой закреплено гражданское взаимодействие российских неправительственных организаций, общественных объединений и экспертного сообщества. При этом публичная и общественная дипломатия — это в первую очередь коммуникации с зарубежной аудиторией, имеющие сходный характер, но разные цели и задачи и целевые группы.

Публичная и общественная дипломатия на практике

Публичная и общественная дипломатия сосуществуют не только в официальных российских внешнеполитических документах, но и в практическом воплощении. В России существует Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова. Более того, самый большой грантооператор в сфере некоммерческого сектора — Фонд президентских грантов (ФПГ) — финансирует проекты по направлению общественной дипломатии. В структуре Россотрудничества данным направлением занимается Управление общественной дипломатии и т.д.

В этой связи необходимо понять, как соотносятся между собой эти понятия в российской реальности, и что вкладывается в каждое из них не на уровне концепций, а на уровне практической реализации¹²⁴.

Исходя из общепринятого в России подхода к общественной и публичной дипломатии (официальное определение в документах отсутствует), мы понимаем, что под общественной дипломатией российское государство на современном этапе подразумевает международное сотрудничество на уровне институтов гражданского общества, неправительственных организаций и экспертного сообщества. ***То есть это диалог с зарубежным обществом в рамках широких гуманитарных целей.***

Общественная дипломатия — понятие не политическое, это проявление любой гражданской активности в культурной, научной и гуманитарной областях, как правило, не связанной с государственным заказом или активным участием государства. Эта активность реализуется через двухсторон-

¹²⁴ Вопрос о соотношении этих понятий, а также их четкая фиксация в рамках российской гуманитарной терминологии не является праздным. Точность в терминах важна не только с точки зрения ученого, но и с точки зрения практика. Отсутствие фиксации определения той деятельности, которую в повседневном режиме ведут различные структуры, сказывается на размытии понимания общих целей, задач и инструментов выстраивания всего процесса гуманитарного сотрудничества. Это понимают и в МИДе. Например, о возникающих терминологических сложностях в интервью для программы «Персоны грата» на радио *Sputnik* говорил Александр Алимов, директор Департамента по многостороннему гуманитарному сотрудничеству и культурным связям МИД России: «У меня до сих пор, кстати, в голове нет четкой терминологической ясности в отношении таких терминов, как “мягкая сила”, общественная дипломатия, публичная дипломатия, народная дипломатия». См.: Персоны грата 66/72. Александр Алимов о гуманитарном сотрудничестве и «мягкой силе» России // Радио *Sputnik*. 02.11.2023. URL: <https://radiosputnik.ru/20231102/1906949210.html>

ние и многосторонние форматы общественного взаимодействия, касается в основном общественных структур и организаций. Государство, как правило, поддерживает такие общественные начинания, но не участвует в них.

Термин «общественная дипломатия» сильно укреплен в сознании российских международных. В обывательском представлении основным оператором общественной дипломатии России на государственном уровне выступает Россотрудничество. До недавнего времени среди разделов деятельности агентства действительно можно было найти направление «общественная дипломатия»¹²⁵. Однако регулирующие деятельность агентства документы говорят о том, что в компетенцию Россотрудничества входят сфера международного гуманитарного сотрудничества и содействие международному развитию (СМР)¹²⁶, общественная дипломатия в тексте не упоминается.

Публичная дипломатия в российском понимании — это также диалог с зарубежным обществом через информационные каналы коммуникации и общественные организации, но в рамках проектов публичной дипломатии используется иной подход. Публичная дипломатия — это диалог с зарубежными обществами **в политических целях**. Этот диалог реализуется с привлечением государственных структур, заказчиком ПД выступает государство (прямо или опосредованно), а исполнителем — различные околосударственные и общественные организации, через которые и осуществляется этот диалог в формате разного рода программ и проектов. Но диалог по линии публичной дипломатии не ограничивается диалогом общественных организаций (как в случае с общественной дипломатией).

Примером общественной дипломатии могут быть, например, гастроли любого российского театра за рубежом в формате межкультурного сотрудничества без политических целей. Наоборот, программы Фонда Горчакова, сфокусированные на молодых лидерах постсоветского пространства, — это классический образец публичной дипломатии, так называемая работа с целевыми группами стран-партнеров для продвижения общего понимания и общих ценностей среди будущих лидеров наших стран.

Подчеркнем еще раз, такое сосуществование разных видов «дипломатий» характерно только для российской действительности, ничего подобного нет, например, в американской системе публичной дипломатии. В европейских странах то, что мы относим к проектам общественной дипломатии, входит в культурную дипломатию и т.д. Такая неопределенность или даже двойственность понятий — сугубо российская особенность, вытекающая из традиций предыдущего исторического этапа развития государства, помноженная на новые явления и термины, пришедшие в российскую среду уже в постсоветское время.

¹²⁵ По состоянию на апрель 2024 г. на обновленном сайте агентства общественная дипломатия среди направлений деятельности не упоминалась.

¹²⁶ Положение о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Утверждено Указом Президента Российской Федерации № 1315 от 06.09.2008 // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/about-foi/>

Таблица 6. Сравнительные характеристики публичной и общественной дипломатии

Характеристики	Публичная дипломатия	Общественная дипломатия
Определение	Система диалога с зарубежными обществами в политических целях	Система диалога с зарубежными странами в широком культурно-гуманитарном формате
Заказчик	Государство	Общественные круги
Институализация	Система государственных ведомств и программ	Общественные организации и проекты
Цель	Содействие реализации внешнеполитических интересов страны	Развитие контактов с иностранной аудиторией в формате гуманитарного сотрудничества, продвижение культурно-гуманитарной тематики
Аудитория	Целевые группы: зарубежные политические элиты, представители деловых кругов, экспертно-академическое сообщество, медиасообщество	Широкие общественные слои зарубежных государств

Источник: составлено автором

На проекты общественной дипломатии приходится львиная доля государственной поддержки в формате грантов Фонда президентских грантов. При этом публичная дипломатия развивается в формате проектной деятельности некоторых российских неправительственных структур, например, Фонда поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова и некоторых других общественных организаций. Вместе с тем большинство проектов общественной и публичной дипломатии встроены в общую систему гуманитарной политики России, получают финансирование из тех же источников, служат общей цели реализации мягкой силы и ее главной задаче — созданию привлекательного образа страны и формированию позитивного окружения вокруг страны.

Таким образом, исходя из официальных документов и практического опыта, можно сделать следующие выводы относительно того, как публичная дипломатия воспринимается в России в целом.

Во-первых, в нормативных внешнеполитических документах России отсутствует определение публичной дипломатии, системы публичной дипломатии; единого определения этих понятий не существует и в научной среде; также отсутствует четкое определение общественной дипломатии.

Во-вторых, присутствует терминологическая путаница, в рамках пространства *public diplomacy* существуют несколько русских терминов: публичная дипломатия, общественная дипломатия, народная дипломатия¹²⁷.

¹²⁷ Если существование последней отдельно от общественной признается.

В-третьих, в противоположность системному американскому подходу в России нет представления о публичной дипломатии как о системе институтов, органов и ведомств, вовлеченных в процесс сопровождения внешней политики.

Более того, в концептуальных внешнеполитических документах Российской Федерации 2000-х гг. публичная дипломатия понимается как информационное направление работы, задача которого состоит в выстраивании международной коммуникации и продвижении объективного образа страны.

В 2010-е гг. под публичной дипломатией стало также пониматься направление работы, ориентированное на молодых лидеров и другие целевые аудитории, но реализуемое не по линии государства, а по линии общественных организаций. С этой целью в России при участии МИД РФ был создан Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова.

В России неправительственные организации и другие общественные объединения предпочитают ориентироваться на советский опыт и занимаются в основном общественной дипломатией.

С 2022 г. в гуманитарном пространстве России принято оперировать новым понятием — гуманитарная политика, которая включает в себя весь пласт «дипломатий» по самым разным сегментам внешнего гуманитарного сотрудничества России.

Лекция 5. Российский подход к понятию «мягкая сила»

Мягкая сила в отечественном научном дискурсе

В отечественном научном дискурсе понятие «мягкая сила» стало активно обсуждаться в начале 2000-х гг.¹²⁸ С тех пор написаны сотни научных работ¹²⁹, в которых мягкая сила со всей тщательностью рассматривается с точки зрения самых разных ракурсов и подходов¹³⁰. Среди трудов российских ученых, занимающихся этой темой, можно выделить работы М.М. Лебедевой¹³¹, А.О. Наумова¹³². Много публикаций на эту тему вышло у Е.П. Пановой¹³³, Л.Р. Рустамовой¹³⁴, Г.Ю. Филимонова¹³⁵. Заслуживающее внимания видение мягкой силы в международном измерении государственной политики представил А.Е. Коньков¹³⁶. Интересным, хотя несколько спорным представляется и подход к анализу феномена мягкой силы А.В. Фененко¹³⁷. Значимое место в работах исследователей мягкой силы занимает системная монография П.Б. Паршина¹³⁸, который всесторонне анализирует различные категории мягкой силы в теории международных отношений, особое внимание уделяя проблеме семиотики и страновым моделям интерпретации мягкой силы.

¹²⁸ Одна из первых публикаций на эту тему вышла в 2004 г. в журнале «Международные процессы» за авторством Ю.П. Давыдова, в которой исследователь рассматривал соотношение «мягкой силы» и «жесткой силы». См.: Давыдов Ю.П. Понятие «жесткой» и «мягкой силы» в теории международных отношений // *Международные процессы*. 2004. Т. 2. № 1. С. 69–80.

¹²⁹ Как справедливо отмечает исследователь П.Б. Паршин, литература по мягкой силе насчитывает тысячи наименований, поэтому ни одно исследование по данной теме не может включать в себя обзор всех авторов и публикаций, касавшихся этого вопроса. См.: Паршин П.Б. *Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография*. М.: МГИМО-Университет, 2020. С. 37.

¹³⁰ На эту тему интересно ознакомиться с коллективной монографией «*Soft Power, мягкая сила, мягкая власть*», которая представляет собой академический междисциплинарный анализ феномена «мягкой силы». См.: Паршин П.Б. *Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография*. М.: МГИМО-Университет, 2020. 285 с.; Борисова Е.Г. *Soft Power, мягкая сила, мягкая власть. Междисциплинарный анализ колл.* 4-е изд. Монография. М.: Флинта, 2020. 184 с.

¹³¹ Лебедева М.М. «Мягкая сила»: понятие и подходы // *Вестник МГИМО-Университета*. 2017. № 3 (54). С. 212–223. URL: <https://www.vestnik.mgimo.ru/jour/article/view/708/692>

¹³² Наумов А.О. «Мягкая сила» и публичная дипломатия: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Московского университета, 2020. 215 с.

¹³³ См., например: Панова Е.П. Сила привлекательности: использование «мягкой силы» в мировой политике // *Вестник МГИМО-Университета*. 2010. № 4 (13). С. 91–97; Панова Е.П. «Мягкая власть» как способ воздействия в мировой политике: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04. Москва, 2012. 160 л.

¹³⁴ Рустамова Л.Р. *Мягкая сила и публичная дипломатия: учебное пособие*. М.: КНОРУС, 2021. 254 с.

¹³⁵ Филимонов Г.Ю. Актуальные вопросы формирования стратегии «мягкой силы» во внешней политике Российской Федерации // *Геополитический журнал*. 2013. № 1. С. 24–36.

¹³⁶ Коньков А.Е. Латентное пространство публичной политики в современном государстве: в поисках теоретической модели: монография. М.: Аргамак-Медиа, 2021. С. 106–125.

¹³⁷ Фененко А.В. Реальность и мифы «мягкой силы» // *ПСМД*. 27.01.2016. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/realnost-i-mify-myagkoy-sily/>; Фененко А.В. Возможна ли «анти-мягкая» сила? // *ПСМД*. 16.11.2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vozmozhna-li-anti-myagkaya-sila/>

¹³⁸ Паршин П.Б. *Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография*. М.: МГИМО-Университет, 2020. 285 с.

Мягкая сила в официальном российском дискурсе

Однако, если говорить о российском политическом классе и бюрократическом аппарате, то в этой среде к термину «мягкая сила» стали активно обращаться лишь после 2012 г., после того как он был впервые упомянут на самом высоком уровне. Понимать, как российское руководство трактует мягкую силу, представляется чрезвычайно важным, поскольку это имеет большое значение для анализа развития системы институтов публичной дипломатии России в целом.

В 2012 г. была опубликована предвыборная статья Владимира Путина «Россия и меняющийся мир»¹³⁹. Эту статью можно считать отправной точкой официальной истории мягкой силы в России. В своей публикации В.В. Путин представил собственное понимание мягкой силы, а именно: «“Мягкая сила” — комплекс инструментов и методов достижения внешнеполитических целей без применения оружия, а за счет информационных и других рычагов воздействия». Президент четко обозначает, что мягкая сила в его понимании представляет собой **комплекс инструментов и методов**. Кроме того, В.В. Путин упоминает наличие «противоправных инструментов» мягкой силы для влияния на внутривнутриполитическую обстановку в других странах. Такая трактовка мягкой силы соответствует классическому пониманию публичной дипломатии и достаточно далека от определения Джозефа Наю, в основе которого лежит идея продвижения образа страны. Еще одна особенность российской интерпретации мягкой силы состоит в акценте на воздействие (в противовес идее привлекательности страны по Дж. Наю), причем воздействие в большей степени информационного характера.

Рисунок 4. Функциональное соотношение мягкой силы и публичной дипломатии в российской и американской интерпретации.



Источник: составлено автором

¹³⁹ Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 21.02.2012. URL: <https://www.mn.ru/politics/78738>

Свое развитие тема мягкой силы получила в последующих публичных выступлениях президента. 9 июля 2012 г. на встрече с послами и представителями России за рубежом Владимир Путин сформулировал наиболее приближенное к определению Дж. Ная понимание мягкой силы: «Политика “мягкой силы” предусматривает продвижение своих интересов и подходов путем убеждения и привлечения симпатий к своей стране, основываясь на ее достижениях не только в материальной, но и в духовной культуре, и в интеллектуальной сфере»¹⁴⁰. При этом президент констатировал, что мягкая сила — это технология, которой Россия пользуется недостаточно хорошо.

В ходе встречи с сотрудниками МИД России 11 февраля 2013 г. президент коснулся механизмов работы, которые, по его мнению, входят в зону ответственности российской мягкой силы: продвижение русского языка, продвижение позитивного имиджа страны, использование глобальных информационных потоков для донесения своей точки зрения до международной аудитории¹⁴¹.

Концептуальное закрепление мягкой силы

Первое описание в российских нормативных документах мягкая сила получает в редакции Концепции внешней политики 2013 г. Документ определяет мягкую силу как «комплексный инструментальный решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии»¹⁴².

В Концепции внешней политики в редакции 2016 г. использование инструментов мягкой силы признается неотъемлемой составляющей внешней политики. К их числу относятся информационно-коммуникационные, гуманитарные инструменты, а также возможности гражданского общества¹⁴³.

В 2022–2023 гг. формируется обновленная нормативная база, закрепляющая в официальном политическом дискурсе понятия, которые, по сути, задают вектор для формирования концептуальных основ собственной российской мягкой силы, однако, не прибегая к использованию этого термина.

Интерпретация мягкой силы в концептуальных внешнеполитических документах и в официальных выступлениях руководства России дает представление о том, что мягкая сила в стране изначально понималась не как концепция или набор идей, транслируемых Россией вовне, а как инструментальный, который подменяет собой систему публичной дипломатии.

¹⁴⁰ Выступление Владимира Путина на совещании послов и постоянных представителей Российской Федерации, 09.07.2012 // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15902>

¹⁴¹ Встреча В.В. Путина с сотрудниками МИД России, 11.02.2013 // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/17490/print>

¹⁴² Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12.02.2013 // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/kontseptsija-vneshnei-politiki-rossiiskoi-federatsii-utv-prezidentom/>

¹⁴³ Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента № 640 от 30.11.2016 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>

В 2022 г. была принята Концепция гуманитарной политики России¹⁴⁴ (КГП), которая закрепила в общественно-политическом дискурсе понятие «гуманитарная политика». Поскольку мягкая сила — это, в первую очередь, про идеи, ценности и смыслы, то можно сказать, что КГП — это первый российский документ, дающий внешней аудитории базовые представления о том, каковы российские ценности, идеи и смыслы на современном этапе исторического развития нашего государства. **Этот программный документ посвящен ценностям и ориентирам современной России, содержащий элементы концепции публичной дипломатии в рамках понимания национальной «мягкой силы»**¹⁴⁵. Можно зафиксировать, что с 2022 г. в публичном дискурсе предпочтение отдается «гуманитарной политике», нежели «мягкой силе». Гуманитарную политику дополняет обновленная редакция Концепции внешней политики 2023 г., которая содержит понятие «гуманитарное сотрудничество». Мягкая сила в этой концепции не упоминается.

«Взлеты и падения» мягкой силы

Период с 2012 по 2016 гг. является периодом наибольшей популярности концепции мягкой силы в России. Об этом свидетельствуют официальные документы и речи руководителя страны, а также дискуссия вокруг мягкой силы на общественном уровне. Интерес российского государства к данной концепции именно в этот период не случаен. События внешнего и внутреннего контура заставили Россию обратить на нее внимание и рассмотреть ее под другим углом.

Использование неправительственных организаций и других элементов публичной дипломатии для влияния на политические и общественные процессы в других странах со стороны США в 2000-е гг. значительно усилилось. В глазах российского руководства мягкая сила становится недобросовестным инструментом США во внешней политике. Не случайно в своей статье 2012 г. Владимир Путин отмечает: «Следует четко различать — где свобода слова и нормальная политическая активность, а где задействуются противоправные инструменты “мягкой силы”». Можно только приветствовать цивилизованную работу гуманитарных и благотворительных неправительственных организаций. В том числе — выступающих активными критиками действующих властей. Однако активность “псевдо-НПО”, других структур, преследующих при поддержке извне цели дестабилизации обстановки в тех или иных странах, недопустима. Имею в виду случаи, когда активность неправительственной организации не вырастает из интересов (и ресурсов) каких-то местных социальных групп, а финансируется и опекается внешними силами. В мире сегодня много “агентов влияния” крупных государств, блоков, корпораций. Когда они выступают открыто — это просто одна из форм цивилизованного лоббизма. У России тоже есть такие институты — Россотрудничество, фонд

¹⁴⁴ Концепция гуманитарной политики за рубежом. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России.
URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGTAeA160U.pdf>

¹⁴⁵ Бурилина Н.В. Политический манифест о том, кто мы есть // РСМД. 09.09.2022.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacdigest/politicheskiy-manifest-o-tom-kto-my-est/>

“Русский мир”, наши ведущие университеты, расширяющие поиск талантливых абитуриентов за рубежом»¹⁴⁶. При этом президент отмечает, что Россия не использует национальные НПО или политические организации других стран для проведения своих интересов. С его точки зрения, влияние на общественные настроения и внутреннюю политику других стран должно осуществляться открыто. Эта позиция становится фундаментальным подходом российской внешней политики, в том числе в сфере публичной дипломатии. Следствием этой позиции стали дальнейшие шаги по включению в российское законодательство об НКО понятия «иностранный агент».

С 2016 г. российский политический класс постепенно уходит от термина «мягкая сила», более того, начинает активно критиковать его использование в контексте российской гуманитарной деятельности за рубежом¹⁴⁷.

В 2023 г. «мягкая сила» становится все более непопулярной, воспринимается как американизм, и все чаще возникает вопрос о том, насколько корректно применять этот термин в отношении России. Ставится вопрос о том, какова реальная цель применения мягкой силы со стороны западных стран¹⁴⁸. Более того, мягкую силу предлагается разделить на два сегмента: полезную, позитивную и открытую, которую можно и нужно развивать, и деструктивную, которую западные государства используют уже далеко не как способ формирования собственного привлекательного образа, а как инструмент оказания давления на политические элиты других стран¹⁴⁹. В качестве основной цели мягкой силы теперь продвигается **подача объективной информации**. Переход во внешнеполитической парадигме **от создания привлекательного образа к формированию объективного образа** страны зафиксирован в концептуальных документах России последних лет¹⁵⁰.

Таким образом, понимание мягкой силы российским руководством изна-

¹⁴⁶ Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 21.02.2012. URL: <https://www.mn.ru/politics/78738>

¹⁴⁷ Одним из критиков термина «мягкая сила» является Евгений Примаков, руководитель Россотрудничества. Его позиция широко известна и представлена в СМИ. В одном из первых интервью после вступления в должность он подтвердил свою нелюбовь к термину «мягкая сила», назвав его «чиничным наследием империализма», поскольку «мягкая сила» всегда говорит о чем-то с позиции силы. У России другие задачи, считает Е. Примаков, — транслировать дружбу, добрососедство и собственные ценности. Можно сказать, что его позиция на сегодняшний день является официальной позицией агентства. Например, 15 ноября 2022 г. в официальном ТГ-канале Россотрудничества под названием «Русский дом» на вопрос про новую стратегию «мягкой силы» России в связи со сложившейся международной обстановкой был дан следующий ответ: «Нам не нравится термин “мягкая сила”. Мы предпочитаем понятие “гуманитарная политика”». См.: Официальный канал Россотрудничества. URL: <https://t.me/rossotrudnichestvo/8815>

¹⁴⁸ Персоны грата 66/72. Александр Алимов о гуманитарном сотрудничестве и «мягкой силе» России // Радио Sputnik. 02.11.2023. URL: <https://radiosputnik.ru/20231102/1906949210.html>

¹⁴⁹ Именно в таком ключе, выступая на Примаковских чтениях в ноябре 2023 г., сформулировал свой подход к мягкой силе Министр иностранных дел Сергей Лавров. Комментируя агрессивные действия Запада по оказанию давления на другие страны, Министр сказал, что России «такая “мягкая сила” не нужна». Эта вырванная из контекста фраза дала повод для спекуляций на тему полного отказа России от мягкой силы. См.: Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова на международном форуме «Примаковские чтения». Москва, 27 ноября 2023 г. // МИД России. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1917821/

¹⁵⁰ Об этом в ходе своего выступления на Примаковских чтениях говорил Министр С.В. Лавров: «Мы уже давно перестали говорить в наших доктринальных документах о работе по созданию позитивного образа России за рубежом. Пишем объективно... Хотим, чтобы о нас знали объективно». См.: Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С.В. Лаврова на международном форуме «Примаковские чтения», 27.11.2023 // МИД России. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1917821/

Таблица 7. Терминология России и США в области коммуникации с иностранной аудиторией

США	РОССИЯ
Мягкая сила	Гуманитарная политика/гуманитарное сотрудничество
Публичная дипломатия	Общественная дипломатия
	Публичная дипломатия
	Народная дипломатия

Источник: составлено автором

чально отличалось от оригинальной трактовки этой концепции. Мягкая сила интерпретируется как инструментарий, а не как система взглядов или ценностный подход, при этом делается упор на информационные механизмы работы. Трактовка мягкой силы подменяет собой определение публичной дипломатии. С 2016 г. интерес к мягкой силе угасает, более того, мягкая сила вызывает раздражительную реакцию. В КВП–2023 мягкая сила не упоминается вовсе. В 2022 и 2023 гг. на концептуальном уровне обозначается приоритетность двух понятий — «международное гуманитарное сотрудничество» (КВП–2023) и «международная гуманитарная политика» (Концепция гуманитарной политики 2022 г.).

Таким образом, в качестве «болевых точек» современной публичной дипломатии и мягкой силы России можно выделить следующие:

1. Отсутствует нормативное определение публичной дипломатии на уровне концептуальных внешнеполитических документов.
2. На официальном уровне под инструментами и методами достижения внешнеполитических целей понимается не публичная дипломатия, а мягкая сила.
3. Отсутствует единое мнение среди экспертов о том, что такое публичная дипломатия, при этом большая часть из них разделяет официальный подход к мягкой силе как к инструментарию внешней политики.
4. В подходе к мягкой силе делается упор на информационное воздействие и, как следствие, развиваются в основном механизмы информационной работы в ущерб другим направлениям.
5. Мягкая сила все больше рассматривается как инструмент западных стран для оказания давления на другие страны, термин считается американизмом и вызывает дискуссию по поводу уместности его применения в отношении России.
6. В публичной дипломатии отсутствует системный подход, нет понимания публичной дипломатии как системы государственных, околোগосударственных и неправительственных институтов.

7. Существует множественность терминов гуманитарной среды, что приводит к путанице в понятиях и их трактовке; до сих пор в ходу устаревший термин «народная дипломатия», особенно в регионах.
8. Существует перекоп в сторону общественной дипломатии в ущерб проектам сопровождения внешней политики государства (публичной дипломатии), что создает дополнительные сложности в реализации задач, стоящих перед Российской Федерацией в сфере «борьбы за умы».

Лекция 6. Контуры системы публичной дипломатии России: направления работы и институты

Под публичной дипломатией в нашей стране можно понимать одно из направлений работы (наряду с общественной дипломатией), а можно говорить о ней как о системе институтов и механизмов (американский подход), частью которой является общественная дипломатия. Задача этой системы состоит в создании привлекательного образа страны и в сопровождении внешнеполитической деятельности. Именно такого системного, комплексного подхода к публичной дипломатии придерживается автор данного УММ.

Если исходить из стратегического понимания публичной дипломатии как целостной системы институтов и механизмов, то можно констатировать, что в России пока нет отлаженного и скоординированного взаимодействия государственных институтов, а также связанных с государством организаций и частных проектов в сфере публичной дипломатии. Поэтому говорить о российской публичной дипломатии как о полноценной системе пока не правомерно. Тем не менее, сохранившиеся элементы советских организаций, работавших на внешнюю аудиторию, дополненные новыми механизмами и структурами уже в период постсоветской России, позволяют очертить контуры существующей системы публичной дипломатии.

Направления работы в рамках системы публичной дипломатии России

Россия, как и многие другие страны, развивает четыре основные направления системы публичной дипломатии: зарубежное информационное вещание и цифровую дипломатию, образовательное направление (в том числе академическую дипломатию), экспертную дипломатию, программы широкого гуманитарного сотрудничества (которые в том числе включают в себя программы и проекты общественной дипломатии)¹⁵¹.

¹⁵¹ Очень важно понимать и чувствовать разницу между характером деятельности, которую разные страны практикуют в области гуманитарного сотрудничества. Если США под гуманитарным сотрудничеством в основном понимают оказание содействия в области развития (*international development*), куда в том числе входит гуманитарная помощь (*humanitarian assistance*) и многие другие сегменты смежной деятельности, то в России под гуманитарным сотрудничеством в первую очередь понимается деятельность, которую мы относим к общественной дипломатии (в том числе в области культуры, продвижения языка и т.д.). В данном случае Содействие международному развитию (СМР) является лишь дополнением к программам общественной дипломатии. Разность подходов наглядно видна на примере двух структур — американской *USAID* и российского Россотрудничества. Американское агентство было создано для реализации программ оказания экономической помощи и достижения поставленных внешнеполитических задач через социальные и инфраструктурные проекты. Россотрудничество — это главный оператор российской общественной дипломатии, а программы СМР появились в его функционале совсем недавно и не являются системообразующими для его деятельности. Поэтому в данном случае к понятию «гуманитарное сотрудничество» добавлено определение «широкое». Это сделано для того, чтобы в рамках этого направления рассмотреть не только программы общественной дипломатии, но и дополнить этот раздел анализом российской программы СМР. В концептуальном плане это направление функционирует на основе документа «Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества» в редакции 2010 г., а также на основе Концепции гуманитарной политики от 2022 г.

С точки зрения анализа нормативной базы и полевой практики очевидно, что российское государство уделяет большое внимание информационному вещанию на зарубежные аудитории, которое оно понимает как информационно-разъяснительную работу среди зарубежной аудитории по поводу внешней политики России. Это обусловлено историческим опытом нашей страны и той информационной обстановкой, которая складывалась вокруг России последние двадцать лет. Между тем, несмотря на сосредоточенность на зарубежном информационном вещании, остальные направления публичной дипломатии продолжают развиваться, хотя их успехи скромнее.

Помимо основных направлений системы публичной дипломатии для каждого государства характерны свои определенные традиционные темы и сюжеты, обусловленные его историей. В России эти темы интегрированы в общий внешнеполитический контекст, структурированы в рамках программ широкого гуманитарного сотрудничества и во многом формируют поле деятельности Россотрудничества за рубежом, а именно:

- взаимодействие с российскими соотечественниками;
- сохранение исторической памяти и противодействие фальсификации истории;
- продвижение русского языка и культуры;
- международное молодежное сотрудничество;
- деятельность российских неправительственных организаций.

К этой же области гуманитарных программ структурно можно отнести Содействие международному развитию (СМР).

Кроме этого, можно выделить и другие направления работы системы публичной дипломатии России, для которых характерно заметное участие государственных институтов или аффилированных с государством структур. К ним относятся:

- парламентская дипломатия;
- правозащитная дипломатия;
- научная дипломатия;
- парадипломатия и дипломатия городов-побратимов;
- общественная дипломатия по линии межгосударственных структур (СНГ, ЕАЭС, БРИКС, ШОС и др.);
- дипломатия диалоговых структур и площадок¹⁵².

В качестве отдельных сфер дипломатической деятельности, существующих во взаимосвязи с публичной дипломатией, выделяются экономическая

¹⁵² Это определение предложено авторами коллективной монографии под редакцией О.В. Лебедевой и как нельзя лучше подходит для описания той форумно-выставочной деятельности, которую Россия проводит с участием иностранных гостей. Подробнее см.: Булга В.И. Глава 12. Дипломатия в области информационной безопасности / Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов / Под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект Пресс, 2024. 240 с.

дипломатия (бизнес-дипломатия)¹⁵³, спортивная дипломатия, межконфессиональная дипломатия (церковная дипломатия), энергетическая дипломатия, климатическая дипломатия, а в последнее время можно встретить понятия «космическая дипломатия» и «гастрономическая дипломатия»¹⁵⁴. Кроме того, дополнительно специалисты выделяют сетевую дипломатию, горизонтальную дипломатию¹⁵⁵. **Все эти направления дипломатии являются важными треками внешнеполитической деятельности государства в сфере международного сотрудничества, но не являются частью публичной дипломатии**¹⁵⁶.

Институты публичной дипломатии России

Все институты и ведомства, вовлеченные в публичную дипломатию, можно условно разделить на два блока: установочные (то есть формулирующие повестку или определяющие нормы) и функциональные (занимающиеся практической реализацией).

К установочным институтам относятся:

1. Президент Российской Федерации

Президент — это ключевое лицо публичной дипломатии России, именно он определяет внешнюю политику государства, формулирует ее смыслы и определяет риторику, которая затем ложится в концептуальные и программные документы, формализуется в установках для работы на внешнеполитическом треке. Например, официальное понимание мягкой силы было сформулировано президентом В.В. Путиным в статье «Россия и меняющийся мир»¹⁵⁷; выступление президента как главного спикера на полях форума Международного дискуссионного клуба «Валдай» является элементом экспертной дипломатии, зарубежные визиты главы российского государства являются элементом публичной дипломатии России на самом высоком уровне.

¹⁵³ Необходимо отметить, что в российской практике принято выделять экономическую дипломатию в качестве отдельного направления дипломатической деятельности. Такой подход был сформирован еще в советское время, поскольку с момента установления своей власти молодое советское государство в силу экономических обстоятельств делало особый акцент на торговые отношения с другими странами. Поэтому во внешнеполитической деятельности СССР роль торгпредств была крайне важной. В современных условиях как никогда ранее экономика и политика переплетены между собой, а бизнес и деловые круги являются целевой аудиторией (*targeted audience*) для публичной дипломатии многих стран.

¹⁵⁴ Гастродипломатия — относительно новое явление для российской общественной среды, пока еще мало структурированное и изученное. Безусловно, национальная еда и традиционные продукты народов России являются прекрасным ресурсом для продвижения российской «мягкой силы», однако на данный момент гастродипломатию пока еще нельзя рассматривать как оформившееся направление. Гастродипломатию можно отнести к сегменту, связанному с брендингом страны. Тем не менее, эта тема изучается и продвигается. См.: Родина Е. Кулинарная дипломатия — новая форма межкультурного понимания // PICREADI. 26.02.2024. URL: <https://picreadi.ru/kulinarnaya-diplomatiya-novaya-forma-mezhkulturnogo-ponimaniya/>

¹⁵⁵ Подробнее о характеристиках этих видов дипломатии см.: Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов / Под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект Пресс, 2024. 240 с.

¹⁵⁶ Поэтому в данном пособии они не будут рассмотрены детально.

¹⁵⁷ Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 21.02.2012. URL: <https://www.mn.ru/politics/78738>

2. Совет Безопасности Российской Федерации

СБ участвует в формировании основных направлений внешней политики России¹⁵⁸. Прямой сферой деятельности СБ является обеспечение безопасности государства, включая вопросы информационного и иного влияния извне. Совет Безопасности напрямую не занимается темой мягкой силы, но, вероятно, не обходит вниманием вопросы оказания другими государствами влияния на российское общество через проецирование их мягкой силы.

3. Администрация Президента Российской Федерации

АП играет непубличную, но во многом определяющую роль в реализации публичной дипломатии России во взаимодействии и контакте с другими российскими структурами и организациями, в том числе координируя многие содержательные вопросы. В структуре Администрации можно выделить пять Управлений, деятельность которых тем или иным способом связана с публичной дипломатией¹⁵⁹:

- Управление по общественным связям и коммуникациям. Отвечает, в том числе, за координацию информационного сопровождения крупных международных мероприятий Российской Федерации за рубежом.
- Управление по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами. Обеспечивает деятельность президента России по развитию международных связей, курирует разработку и реализацию проектов в области межрегиональных и культурных связей с другими странами.
- Управление по приграничному сотрудничеству. Обеспечивает приграничное сотрудничество на европейском направлении.
- Управлением по общественным проектам. Обеспечивает взаимодействие президента с общественными объединениями и иными структурами гражданского общества, в том числе неправительственными организациями.
- Управление по внешней политике. Содействует в определении основных направлений внешней политики и участвует в разработке общей стратегии внешней политики страны. Управление также обеспечивает содержательную часть внешнеполитических мероприятий с участием президента.

К функциональным институтам системы публичной дипломатии можно отнести:

4. Федеральное Собрание Российской Федерации

Этот орган законодательной власти занимается развитием парламентского измерения публичной дипломатии или парламентской дипломатией. Обе палаты Парламента — и Совет Федерации, и Государственная Дума —

¹⁵⁸ Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации № 175 от 07.03.2020 // Совет Безопасности Российской Федерации.
URL: <http://www.scrf.gov.ru/about/regulations/>

¹⁵⁹ Вся информация о сферах ответственности описываемых Управлений взята с официального сайта Президента России. См.: Подразделения Администрации Президента // Президент России.
URL: <http://kremlin.ru/structure/administration/departments#department-1008>

занимаются межпарламентской коммуникацией и налаживают связи с парламентариями других стран. Межпарламентская деятельность Совета Федерации осуществляется как в двухстороннем, так и в многостороннем формате¹⁶⁰. Государственная Дума также активно занимается парламентской дипломатией¹⁶¹.

И в верхней, и в нижней палатах парламента есть комитеты, занимающиеся международными делами и контактами:

- Комитет Совета Федерации по международным делам;
- Комитет Государственной Думы по международным делам;
- Комитет Государственной Думы по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками.

5. Министерство иностранных дел Российской Федерации

В структуре МИД России нет ни одного департамента, напрямую отвечающего за реализацию мягкой силы, что связано с отсутствием официального определения данного термина в стратегических государственных документах. Однако, если рассматривать функционал отдельных департаментов министерства, то мы увидим, что их деятельность пересекается с рядом направлений публичной дипломатии¹⁶²:

- Департамент международных организаций (ДМО) занимается участием России в системе учреждений ООН, в том числе взаимодействует с российскими НПО на предмет их представительства на площадке ЭКОСОС.
- Департамент многостороннего сотрудничества по правам человека (ДМПЧ) ведет тематику прав человека, которая инкорпорирована в общую гуманитарную проблематику¹⁶³.
- Департамент по работе с соотечественниками за рубежом (ДРС) ведет одно из важнейших направлений российской общественной дипломатии — взаимодействие с соотечественниками по всему миру.
- Департамент информации и печати (ДИП) является главной коммуникационной структурой МИД России, публично представляет российскую внешнеполитическую позицию для внутренней и внешней аудитории.
- Департамент по связям с субъектами Федерации, парламентом и общественными объединениями (ДСПО). Важная функция этого Департамента

¹⁶⁰ Всего по состоянию на октябрь 2023 г. российские парламентарии участвовали в десяти межпарламентских объединениях различных структур. См.: Совет Федерации ФС РФ. URL: <http://council.gov.ru/activity/crosswork/#multi>

¹⁶¹ Подробнее о международной деятельности можно узнать на сайте ГД РФ. См.: Общая информация о международной деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Государственная Дума ФС РФ. URL: <http://duma.gov.ru/international/about/>

¹⁶² Структура // МИД России. 10.10.2023 URL: https://www.mid.ru/ru/about/structure/central_office/

¹⁶³ Правозащитная тематика наравне с гендерной проблематикой является одной из флагманских тем публичной дипломатии западных стран, которые очень сильно преуспели в том, чтобы закрепить это направление за собой. Россия также пытается заниматься этой темой, но большого отклика в международной правозащитной среде это не находит в силу того, что основные правозащитные организации были либо созданы западными странами, либо работают при их финансовой помощи.

состоит в коммуникации с некоммерческим сектором России, с российскими НКО-международниками. Департамент вовлечен в организацию ежегодной встречи Министра иностранных дел с представителями российских неправительственных организаций внешнеполитической направленности.

- Департамент по многостороннему гуманитарному сотрудничеству и культурным связям (ДМГК). Относительно новый департамент формально появился в структуре МИД в 2022 г.¹⁶⁴ Планировалось, что этот Департамент будет заниматься «разработкой общей политики в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества, определением приоритетов на этом треке, подготовкой межправительственных договоров, контролем за выполнением международных обязательств РФ и реализацией госпрограмм в этой области, будет оказывать консультативную и практическую помощь как профильным государственным учреждениям, так и неправительственным структурам с учетом страновой специфики и запросов зарубежной аудитории»¹⁶⁵. Более предметно направления деятельности Департамента прояснились в начале 2023 г., когда стало понятно, что это подразделение, среди прочего, будет выступать оператором новой государственной программы поддержки и продвижения русского языка за рубежом¹⁶⁶. Среди экспертов этот Департамент получил неформальное название «департамент мягкой силы».
- Совет молодых дипломатов (СМД) — общественная организация МИД России, представляющая собой добровольное объединение молодых дипломатов, которое дополняет основную работу Министерства в области коммуникации с молодыми зарубежными дипломатами. СМД занимается выстраиванием механизмов горизонтальной дипломатии МИД России в рамках публичной дипломатии¹⁶⁷.

6. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Министерство включено в систему публичной дипломатии в части образовательной деятельности и научной дипломатии. Внутри Министерства существует Департамент международного сотрудничества, который занимается:

¹⁶⁴ Указ Президента Российской Федерации, который утвердил появление 43-го департамента в структуре МИДа, появился 20 мая 2022 г. Однако полноценно этот департамент заработал с 2023 г. См.: Указ Президента Российской Федерации № 295 от 20.05.2022 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации № 865 от 11.07.2004 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» и в Положение, утвержденное этим Указом» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417264/

¹⁶⁵ Черненко Е.В. «Мой ласковый и нежный МИД» // Коммерсантъ. 06.10.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5018664>

¹⁶⁶ В частности, об этом в рамках правительственного часа в Государственной Думе в феврале 2023 г. заявил глава МИД Сергей Лавров: «Новый департамент международного гуманитарного и культурного сотрудничества будет от МИД выполнять функцию оператора новой государственной комплексной программы поддержки и продвижения русского языка за рубежом. <...> Главный смысл этой программы — объединить воедино все, что связано с русским языком. Это и Россотрудничество, и фонд “Русский мир”, и Институт Пушкина. Программа поддержки русского языка за рубежом не была единой до недавнего времени, теперь задача — все это скоординировать». См.: Департамент МИД станет оператором госпрограммы по продвижению русского языка // ТАСС. 15.02.2023. URL: <https://tass.ru/obschestvo/17055785>

¹⁶⁷ Подробнее о деятельности СМД в треке горизонтальной дипломатии см.: Колпаков К.О. Глава 5. Горизонтальная дипломатия / Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов / Под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект Пресс, 2024. С. 55–64.

- вопросами научно-технического сотрудничества в рамках Союзного государства России и Белоруссии;
- образовательной тематикой в рамках участия России в составе Арктического совета;
- развитием отношений с профильными министерствами и реализацией образовательных и научных инициатив в рамках БРИКС;
- вопросами развития международной академической мобильности российских граждан;
- реализацией Дорожной карты российско-китайского научно-технического сотрудничества¹⁶⁸.

7. Министерство просвещения Российской Федерации

Министерство просвещения занимается продвижением российской повестки в области образования и изучения русского языка в зарубежных странах, в том числе обеспечивает работу российских учителей в образовательных учреждениях стран СНГ. Деятельность ведомства включена в многосторонние форматы работы в рамках АТЭС, АСЕАН, ОБСЕ, БРИКС, ЕАЭС и других организаций.

8. Россотрудничество

Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству является ключевым актором в сфере общественной дипломатии в рамках российской системы публичной дипломатии. Формально Россотрудничество входит в систему МИД России. Однако работа агентства в части его программной деятельности полностью автономна. В системе российской публичной дипломатии Россотрудничество играет роль главного оператора общественной дипломатии и проводника российской гуманитарной политики, а Русские дома (представительства агентства в разных странах мира) являются своеобразными гуманитарными посольствами нашей страны.

9. Росмолодежь

Еще одно федеральное агентство, которое занимается, в том числе, развитием международного молодежного сотрудничества. Среди видов («треков») деятельности этой структуры есть и международный трек, проекты которого направлены на «поддержание международных дипломатических отношений, связей с соотечественниками, которые проживают за рубежом, и объединение молодых людей разных стран»¹⁶⁹. Росмолодежь является инициатором и оператором крупнейших российских молодежных форумов с участием молодых иностранных гостей.

¹⁶⁸ Перечень направлений деятельности Департамента приводится по состоянию на октябрь 2023 г.

¹⁶⁹ Оригинальная пунктуация текста сохранена. См.: Росмолодежь.+World // Росмолодежь.
URL: <https://fadm.gov.ru/directions/themed-tracks/rosmolodyezh-world/>

10. МИА «Россия сегодня» и система информационных каналов *Russia Today*

МИА «Россия сегодня» (бывшее «РИА Новости») ¹⁷⁰ — это российская медиагруппа, позиционирующая себя как международная, с большой линейкой информационных продуктов и активным присутствием в других странах. Главным медиаинструментом в структуре агентства по работе с зарубежными аудиториями является платформа *Sputnik* ¹⁷¹ — международное информационное агентство и радио.

Russia Today ¹⁷² — международная телевизионная сеть информационных каналов, вещающих помимо русского еще на шести языках. Кроме того, это дополнительные информационные и образовательные продукты, которые *RT* продвигает для зарубежной аудитории.

МИА «Россия сегодня» (*Sputnik*) и *RT* в системе публичной дипломатии России занимаются зарубежным вещанием.

11. Общественная палата Российской Федерации

Общественная палата Российской Федерации представляет собой орган взаимодействия российских граждан с органами государственной власти. Внутри Палаты существует Координационный совет по международному сотрудничеству ¹⁷³. Хотя заметной роли с точки зрения реальной системы публичной дипломатии эта структура не играет, определенную международную деятельность она все же ведет. Например, ОП входит и сотрудничает с Международной ассоциацией экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ) ¹⁷⁴, участвует в наблюдениях за выборами в других странах ¹⁷⁵, взаимодействует с соотечественниками за рубежом, налаживает контакты с некоторыми странами в рамках двустороннего сотрудничества.

12. Департаменты, отделы и иные структурные подразделения в российских госорганах, вовлеченные в зарубежные контакты

Как правило, эти структурные подразделения необходимы для поддержания контактов и взаимодействия с зарубежными партнерскими структурами, для работы со СМИ, а также для обеспечения протокольной деятельности в

¹⁷⁰ Главная // МИА «Россия сегодня». URL: <https://россиясегодня.рф>

¹⁷¹ Sputnik // МИА «Россия сегодня». URL: <https://россиясегодня.рф/brand/4602.html>

¹⁷² О канале // Russia Today на русском. URL: <https://russian.rt.com/about>

¹⁷³ Состав // Общественная Палата РФ. URL: https://www.oprf.ru/structure_list/158

¹⁷⁴ Международная ассоциация экономических и социальных и схожих институтов (МАЭСССИ) была создана в 1999 г. и объединяет более 70 национальных институтов гражданского общества и их региональных объединений. ОП РФ вступила в состав этой организации в 2006 г. и была неоднократно избрана председателем Ассоциации. После начала СВО 12 стран ЕС по инициативе французской стороны приостановили свое членство в Ассоциации и пытались отстранить ОП РФ от председательства (в период с 2021 по 2023 гг.), но эта инициатива не нашла поддержки у других членов объединения. В период своего председательства российская сторона провела активную работу внутри Ассоциации, в том числе подготовила ряд тематических докладов, а также под эгидой российской стороны проводились работы по обновлению Устава Ассоциации.

¹⁷⁵ В 2022 г. ОП развернула 10 наблюдательных миссий за выборами в других странах, в 2023 г. — четыре (в Гвине-Бисау, Аргентине, Камбодже, Зимбабве). Подробнее см.: Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации на выборах за рубежом в 2022 г. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2023. 282 с.

рамках зарубежной коммуникации и визитов. Формально они имеют отношение к международной деятельности, но назвать это полноценным участием в публичной дипломатии нельзя.

13. Региональные акторы¹⁷⁶

Многие российские регионы активно развивают свои международные контакты и являются полноценными участниками реализации Концепции гуманитарной политики России. В соответствии с российским законодательством субъекты Российской Федерации могут осуществлять международные контакты и внешнеэкономические связи, но в рамках принципа единства внешней политики России и при координирующей роли Министерства иностранных дел России¹⁷⁷. Публичная дипломатия регионов интегрирует в себя как зарубежные контакты местных исполнительных органов власти, так и международную активность локального НКО-сообщества, а также вузов. Регионы в основном занимаются общественной дипломатией, побратимскими и межкультурными связями, проектами приграничного сотрудничества, вопросами соотечественников и некоторыми другими темами.

С 2003 г. при МИД России существует Совет глав субъектов Российской Федерации, который представляет собой консультативно-совещательный орган, обеспечивающий координацию интересов российских регионов в рамках проведения внешнеполитической деятельности страны¹⁷⁸.

14. Крупнейшие российские GONGOS

Прямыми участниками публичной дипломатии России являются крупнейшие российские фонды, созданные при том или ином участии государства. К таким организациям относятся: Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова, Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, Фонд «Русский мир» и др. Задача этих организаций состоит в том, чтобы, с одной стороны, действовать самостоятельно и реализовывать проекты в рамках продвижения российской гуманитарной политики, с другой — ока-

¹⁷⁶ Изучение места и роли российских регионов с точки зрения системы публичной дипломатии страны является новым направлением в российской гуманитарной науке. Первое серьезное методологическое исследование на эту тему было проведено экспертной командой Центра «Креативная дипломатия» под эгидой и при поддержке Российского совета по международным делам в 2021–2022 гг. Результатом этого исследования стал научный доклад, опубликованный в феврале 2022 г. Также был сформирован Рейтинг российских регионов – участников публичной дипломатии России. С докладом можно ознакомиться на сайте РСМД. См.: Практики публичной дипломатии регионов России 2017–2021 гг.: доклад № 86 / 2022 / Н.В. Бурлинова, Д.Е. Божко, В.Н. Табак и др.; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецово́й, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2022. 80 с.

URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/praktiki-publichnoy-diplomatii-regionov-rossii-2017-2021-gg/>

¹⁷⁷ Подробнее о нормативном статусе регионов в системе внешней политики России см.: Практики публичной дипломатии регионов России 2017–2022 гг.: доклад № 86 / 2022 / Н.В. Бурлинова, Д.Е. Божко, В.Н. Табак и др.; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецово́й, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2022. С. 9–10.

URL: <https://russiancouncil.ru/activity/publications/praktiki-publichnoy-diplomatii-regionov-rossii-2017-2021-gg/>

¹⁷⁸ Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России // МИД России.

URL: https://mid.ru/ru/activity/coordinating_and_advisory_body/head_of_subjects_council/

зывать финансовое и иное содействие более мелким неправительственным организациям и гражданским проектам, поддерживая их участие в российской публичной дипломатии.

15. Российские академические институты и аналитические центры внешнеполитической направленности (*think tanks*)

Задача российских аналитических центров и академических институтов в рамках публичной дипломатии определяется направлением экспертной дипломатии. Российские *think tanks* и эксперты — участники международных экспертных дискуссий, органичная часть международного научного и академического пространства. Среди самых известных российских *think tanks* в мире можно выделить: Российский совет по международным делам, Международный дискуссионный клуб «Валдай», ИМЭМО РАН и другие научные институты Российской Академии Наук.

16. Российские университеты

Российские вузы, а также научно-исследовательские структуры при вузах являются частью *академической дипломатии*. Одним из первых российских вузов, который ввел это понятие у себя официально на сайте, стал МГИМО (У) МИД России. Также, говоря о межвузовском сотрудничестве, употребляется термин *научная дипломатия*. Представляется, что термин «научная дипломатия» несколько объемнее академического сотрудничества. Помимо академического и научного сотрудничества российские вузы главным образом являются участниками образовательного направления публичной дипломатии, выступая операторами обучения иностранных студентов в России. Таким образом, роль вузов в системе публичной дипломатии не ограничивается одним направлением и носит многогранный характер.

17. Российские НКО-международники

Роль обычных низовых российских общественных организаций в международном сотрудничестве и продвижении российских внешнеполитических интересов трудно переоценить. НКО-международники — это основной инструментарий российской общественной дипломатии. Именно они представляют российское гражданское общество и содействуют публичной дипломатии, взваливая на себя все сопутствующие риски: от финансовых проблем до политической репутации.

Если рассматривать публичную дипломатию с точки зрения сопровождения внешнеэкономических интересов государства, то в этой перспективе экономическая дипломатия или бизнес-дипломатия являются частью системы публичной дипломатии. В этой связи упомянем в представленном списке следующие институты и организации.

18. Фонд Росконгресс¹⁷⁹

Фонд Росконгресс занимает все более заметное место в операционной системе публичной дипломатии России, и не только в сфере бизнес-дипло-

¹⁷⁹ Главная // Росконгресс. URL: <https://roscongress.org>

матии¹⁸⁰. Сегодня Росконгресс, выросший на базе некоммерческого фонда «Петербургский международный экономический форум»¹⁸¹, занимается организацией крупнейших общероссийских и международных конгрессов, выставок, общественных, молодежных и спортивных мероприятий. Фонд работает по направлению экономической дипломатии, выстраивает организационное и деловое сопровождение продвижения российских экономических проектов и инициатив. По информации сайта организации, Фонд взаимодействует со структурами ООН, а также другими международными организациями. В системе Росконгресса существует сеть зарубежных проектных офисов (*Roscongress Intranational*) в странах Ближнего Востока, Латинской Америки, Африки и Азии. Совсем недавно Росконгресс получил первый в России сертификат на организацию мероприятий по нормам ислама, что открывает для него большие возможности в мусульманском мире¹⁸².

19. Российский экспортный центр

АО «Российский экспортный центр» (РЭЦ) — это «государственный институт поддержки несырьевого экспорта России». Среди прочего РЭЦ занимается реализацией программы *Made in Russia*¹⁸³, которая нацелена «на формирование положительного образа отечественных товаров за рубежом путем достижения высокого качества продукции и обеспечения соответствующего маркетинга»¹⁸⁴. Еще одна программа международного характера, продвигаемая РЭЦ — *Good Food Russia*¹⁸⁵. Программа помогает жителям других стран знакомиться с российской продукцией на площадках специальных павильонов под брендом *Good Food Russia*. Однако о каких-либо конкретных примерах или результатах программы на сайте РЭЦ не сообщается, из чего можно сделать вывод, что данная программа находится в состоянии проработки и не носит массового характера¹⁸⁶.

20. Торгпредства Российской Федерации

Торговые представительства¹⁸⁷ — один из старейших институтов налаживания внешнеэкономических связей. Сегодня, в условиях экономических

¹⁸⁰ По мнению авторов МГИМО, Росконгресс сегодня является важным операционным звеном, которое интегрирует различные уровни и области дипломатии. По сути именно Росконгресс является ключевым оператором российской дипломатии диалоговых структур и площадок. См.: Столков Д.С. Глава 6. Дипломатия диалоговых структур и площадок // Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов / Под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект Пресс, 2024. С. 63–77.

¹⁸¹ Фонд «ПМЭФ» был переименован в Фонд Росконгресс 4 декабря 2015 г.

¹⁸² Фонд Росконгресс получил первый в России сертификат Роскачества на организацию мероприятий по нормам ислама // Росконгресс. 13.11.2023. URL: <https://roscongress.org/news/fond-roskongress-poluchil-perviy-v-rossii-sertifikat-roskachestva-na-organizatsiju-meroprijatij-po-n/>

¹⁸³ «Сделано в России» // Российский экспортный центр. URL: https://www.exportcenter.ru/services/made_in_russia/

¹⁸⁴ Шиликов Н.С. Институты «мягкой силы» Российской Федерации за рубежом: новая перспектива // РСМД. 17.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/instituty-myagkoy-sily-rossiyskoy-federatsii-za-rubezhom-novaya-perspektiva/>

¹⁸⁵ Good Food Russia // Российский экспортный центр. URL: https://www.exportcenter.ru/services/good_food_russia/

¹⁸⁶ Шоурумы Good Food Russia за рубежом пополняются товарами еще пяти компаний // РИА Новости. 20.02.2023. URL: <https://ria.ru/20230220/tovary-1853255251.html>

¹⁸⁷ Торговые представительства входят в систему Минпромторга России. См.: Страны мира и торговые представительства // Минпромторг России. URL: https://minpromtorg.gov.ru/ministry/trade_mission/world_countries_and_trade_missions

санкций, введенных против России странами Запада, на торгпредства ложится важнейшая задача выстраивания новых и важных для страны форматов коммуникации с деловым сообществом зарубежных стран. Российские торгпредства становятся «центрами установления неформальных контактов, поскольку общение на их базе традиционно не предусматривает наличия политической плоскости»¹⁸⁸.

Таким образом, говоря о направлениях и акторах публичной дипломатии России, необходимо отметить следующее. Во-первых, четко сформированной системы публичной дипломатии в России не существует, в чистом виде публичной и общественной дипломатией занимаются всего несколько ведомств. Во-вторых, несмотря на приведенную систематизацию организаций, все они работают, как правило, автономно, вне единой координации. Какое-либо одно ведомство не берет на себя функции единого оператора публичной дипломатии. Что касается направлений работы, то последние десять лет в России наблюдался значительный перекос в сторону зарубежного информационного вещания, при этом другим направлениям публичной дипломатии не уделялось достаточного, в том числе финансового внимания.

¹⁸⁸ Шиликов Н.С. Институты «мягкой силы» Российской Федерации за рубежом: новая перспектива // РСМД. 17.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/instituty-myagkoy-sily-rossiyskoy-federatsii-za-rubezhom-novaya-perspektiva/>

Лекция 7. НКО–международники в системе публичной дипломатии России

Понятие НКО в российском законодательстве и практике

Как и в случае с публичной дипломатией, широко распространенное во всем мире понятие «неправительственная организация» в законодательной базе Российской Федерации отсутствует. Применительно к общественным организациям в нашей нормативной практике устоялось и применяется понятие «некоммерческая организация».

Деятельность НКО в России регулируется Федеральным законом о некоммерческих организациях № 7-ФЗ от 12 января 1996 г.¹⁸⁹ Под НКО российский закон понимает любую организацию, которая не имеет своей основной целью извлечение прибыли и не распределяет полученную прибыль между участниками¹⁹⁰. При этом такая организация может быть зарегистрирована среди прочего в форме автономной некоммерческой организации, социального, благотворительного или иного фонда¹⁹¹.

Таким образом, российское законодательство в части общественных организаций делает акцент на некоммерческом характере (*non-profit*) российских общественных организаций, тогда как для западной культуры неправительственного сектора в большей степени важно отсутствие аффилиации с государственными структурами. Поэтому термин «неправительственная организация» используется в Федеральном законе только применительно к иностранным организациям¹⁹².

Как правило, в российском общественно-политическом дискурсе, когда речь идет об общественных организациях внутри страны, используется словосочетание «некоммерческая организация»¹⁹³. Когда имеются в виду зарубежные структуры, чаще всего применяется термин «неправительственные организации»¹⁹⁴. В сущности, в России под НКО официальные лица пони-

¹⁸⁹ Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996 // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

¹⁹⁰ Там же. П. 1. Ст. 2.

¹⁹¹ Помимо этих форм Гл. 2 ФЗ перечисляет следующие: общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов РФ, казацкие общества, некоммерческие партнерства, учреждения, ассоциации, союзы (ассоциации), государственные корпорации и компании, частные учреждения, государственные муниципальные учреждения, бюджетные и частные учреждения. См.: Там же. Гл. 2.

¹⁹² Данный термин используется только в Статье 1 в формулировке «иностранные некоммерческие неправительственные организации». Под «иностранной некоммерческой неправительственной организацией» в Федеральном законе (П. 4. Ст. 2) понимается организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками, созданная за пределами территории Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства, учредителями (участниками) которой не являются государственные органы. См.: Там же. Ст. 1; П. 4. Ст. 2.

¹⁹³ Далее, говоря о российских неправительственных организациях, автор будет использовать привычный для российского пространства термин НКО.

¹⁹⁴ Например, в своей программной статье «Россия и меняющийся мир» Владимир Путин, говоря о западных структурах, использует понятие «неправительственные организации». См.: Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 21.02.2012. URL: <https://www.mn.ru/politics/78738>

мают именно неправительственные организации, поэтому можно сказать, что в российском публичном контексте принципиальной разницы между НПО и НКО нет¹⁹⁵.

Запомним!

Некоммерческая организация (НКО) — термин, который активно используется в российском общественном пространстве для обозначения понятия «неправительственной организации». С точки зрения российского законодательства, НКО — это организация, которая не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Общественные организации в системе публичной дипломатии СССР

Общественные организации являлись важнейшим звеном взаимодействия советского общества с общественными кругами зарубежных стран. С этой целью молодое советское государство в 1925 г. создало Всесоюзное общество культурной связи с заграницей (ВОКС), которое в 1958 г. трансформировалось в Союз советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами (ССОД)¹⁹⁶. Система советских обществ дружбы объединяла более 25 тыс. различных предприятий, учреждений, научных, культурно-просветительских и учебных заведений СССР¹⁹⁷. Общества поддерживали контакты с 7,5 тыс. организаций, общественными деятелями и представителями науки и культуры из 134 стран, в мире действовало 108 общественных ассоциаций и институтов дружбы с СССР¹⁹⁸.

Деятельность советских общественных организаций описывалась термином «народная дипломатия», с тех пор его продолжают использовать в контексте российского гуманитарного сотрудничества.

В Советском Союзе деятельность всех общественных организаций контролировалась государством, поэтому западный термин «неправительственные организации» некорректно использовать в отношении советского периода. В этом смысле приближенные к западному пониманию неправительствен-

¹⁹⁵ В качестве познавательного пособия о жизни и деятельности российских НКО можно порекомендовать обзорный труд Дмитрия Поликанова, заместителя руководителя Россотрудничества, который долгое время работал, в том числе на руководящих позициях, в российском НКО-секторе. См.: Поликанов Д.В. НКО: как устроены некоммерческие организации. М.: Эксмо, 2022. 256 с.

¹⁹⁶ После распада СССР в 1992 г. вместо ССОД был создан Международный союз общественных объединений Российской ассоциации международного сотрудничества (РАМС), который заявил развитие публичной дипломатии в качестве одного из основных направлений своей деятельности. См.: Главная // РАМС. URL: <http://rams-international.ru>

¹⁹⁷ Одним из самых крепких и действующих поныне является Российское общество дружбы с Кубой (Всесоюзное общество советско-кубинской дружбы), основанное 11 ноября 1964 г. Первым президентом Общества был Юрий Алексеевич Гагарин, а кубинскую делегацию на учредительном собрании представлял легендарный революционер Эрнесто Че Гевара. В настоящее время в рамках деятельности Общества запущен специальный сайт «Народная летопись дружбы с Кубой», на котором размещается детальная информация о сотрудничестве с Кубой по линии общественной дипломатии. См.: Главная // Российское общество дружбы с Кубой. URL: <https://roscluba.ru>

¹⁹⁸ История Российской ассоциации международного сотрудничества // РАМС. URL: <http://rams-international.ru/history/>

ные организации появились в России только в 1990-е гг. и пережили бурный рост в 2000-е гг.

Типология российских НКО–международников

Когда речь идет о некоммерческих организациях, вовлеченных в международное сотрудничество с российской стороны, подразумеваются национальные неправительственные организации внешнеполитической направленности или НКО–международники.

Общая численность некоммерческих организаций в России по данным Росстата на конец 2019 г. составляла 91 287¹⁹⁹. По данным Минюста России в 2022 г. их количество составило 209 741²⁰⁰, из них новых НКО было зарегистрировано 11 659²⁰¹. Ответить на вопрос, сколько из этого числа НКО тех, кто вовлечен в публичную (общественную/народную) дипломатию, не представляется возможным, такой статистики не существует. Но можно утверждать, что процент таких организаций сравнительно небольшой.

Несмотря на невозможность указать точное количество российских НКО–международников, для них можно предложить следующую типологию²⁰².

НКО–международников можно разделить на две основные группы: созданные с участием государства, то есть *GONGOs* (*government-organized non-governmental organizations*), и те, которые созданы без государственного участия по инициативе физических или юридических лиц. К *GONGOs* в сфере публичной дипломатии в России относится небольшой перечень организаций, например, Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова²⁰³, Фонд «Русский мир»²⁰⁴, Фонд поддержки и защиты прав соотечественников²⁰⁵. Большинство российских НКО–международников — это рядовые некоммерческие организации, основными учредителями которых выступают обычные граждане, зачастую эксперты–между-

¹⁹⁹ Данные цифры представлены Федеральной службой государственной статистики (Росстат) в сборнике «Россия в цифрах». С 2021 г. этот сборник не обновляется. См.: Россия в цифрах. // Федеральная служба государственной статистики. 2021. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993>

²⁰⁰ Такая разница в цифрах, скорее всего, обусловлена тем, что Минюст выдает общее число зарегистрированных в России общественных организаций (включая собственно некоммерческие организации, общественные объединения, политические партии и т.д.), тогда как Росстат представлял разбивку на общественные объединения и некоммерческие организации. Если суммировать все данные Росстата, то общее количество организаций составит 182 тыс., что больше соотносится с данными Минюста, пускай и с разницей в два–три года.

²⁰¹ Такие данные в марте 2023 г. на заседании коллегии Минюста России озвучил Министр юстиции Российской Федерации Константин Чуйченко. См.: На заседании коллегии Минюста России подвели итоги деятельности ведомства за 2022 год // Минюст РФ. 17.03.2023. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/49354/>

²⁰² Предлагаемая типология не носит универсальный характер, но основана на анализе вовлеченности российских НКО внешнеполитической направленности в международную повестку.

²⁰³ Учрежден Министерством иностранных дел РФ по распоряжению Президента. См.: Главная // Фонд Горчакова. URL: <https://gorchakovfund.ru/>

²⁰⁴ Фонд «Русский мир» создан Указом Президента, учредителями Фонда являются МИД и Министерство просвещения РФ, членами его попечительских и наблюдательных органов являются различные чиновники высшего уровня. См.: О фонде // Русский мир. URL: <https://ruskiymir.ru/fund/>

²⁰⁵ Создан Указом Президента, учредители — МИД России и Россоотрудничество. См.: О Фонде // Фонд поддержки и защиты прав соотечественников. URL: <https://www.pravfond.ru/about/>

Таблица 8. Типология российских НКО-международников

Параметры	Типология	
Роль государства	НКО, созданные с участием государства (<i>GONGO</i>)	НКО без государственного участия
Функционал	Аналитические <ul style="list-style-type: none"> • аналитические центры (<i>think tanks</i>) • академические институты • исследовательские институты/центры в системе вузов 	Проектные
Формат работы	Закрытые	Открытые
Финансирование	Грантооператоры	Грантополучатели
Жизнеспособность	Реальные	Фиктивные
Фокус деятельности	Узкоспециализированные/профессиональные	Политематические
Аудитория	Дальнее зарубежье/глобальные темы	В основном внутрироссийская/ближнее зарубежье
Тип дипломатии	Публичная дипломатия	Общественная/народная дипломатия
ДОПОЛНИТЕЛЬНО	Неправительственные гуманитарные структуры (СМР)	

Источник: составлено автором

народники или общественные деятели с активной гражданской позицией в области внешней политики России²⁰⁶, а также юридические лица²⁰⁷.

Запомним!

GONGO (*government-organized non-governmental organization or government-operated NGOs*) — это неправительственная организация, созданная государством (через учредительство в лице государственных институтов или участие в лице государственных чиновников в органах управления), либо с участием государства (бюджетное финансирование, иная материальная помощь), которая выступает проводником интересов в сфере публичной дипломатии и взаимодействует с НКО-международниками, в том числе оказывает им финансовую поддержку через систему грантов.

По характеру своей работы НКО делятся на аналитические и проектные организации.

²⁰⁶ Например, Фонд изучения исторической перспективы — автономная некоммерческая организация, созданная известным историком и общественным деятелем, доктором политических наук Н.А. Нарочницкой. См.: О Фонде // Фонд изучения исторической перспективы. URL: <https://www.fiip.ru/about/>

²⁰⁷ Например, Институт стран СНГ — автономная некоммерческая организация, учредителями которой выступил ряд образовательных и научных учреждений. См.: Основные сведения // Институт стран СНГ. URL: <https://i-sng.ru/svedeniya-ob-obrazovatelnoy-organiz/osnovnye-svedeniya/>

Проектные организации — это общественные организации, осуществляющие деятельность в формате конкретных мероприятий в области публичной дипломатии. Как правило, это не очень большие НКО, которые являются главной целевой аудиторией Фонда президентских грантов по направлению общественной дипломатии. Их основные форматы работы — конференции, круглые столы, летние и зимние школы, семинары. Аналитическая работа в таких структурах если и имеется, то не является основным видом деятельности. В основном они сосредоточены на диалоговых проектах российского гражданского общества с обществами других стран. Можно сказать, что такого рода НКО являются ключевыми акторами российской общественной дипломатии.

Аналитические неправительственные организации занимаются экспертной аналитической работой в области международных отношений. Их можно разделить на три вида: академические институты, аналитические центры (*think tanks*) и исследовательские институты в системе вузов. Существуют и «пограничные» виды.

По формату работы НКО делятся на открытые и закрытые. К закрытым, прежде всего, относятся аналитические структуры, выполняющие государственный заказ на аналитические работы. Их закрытость реализуется не в прямом смысле, а в части исследовательских изысканий, которые не публикуются в открытом режиме. Таких организаций в России немного, основная часть российских НКО работает в открытом формате²⁰⁸.

В системе некоммерческого сектора существуют организации, выступающие грантооператорами и грантополучателями. Крупнейшим грантооператором страны с 2017 г. является Фонд президентских грантов²⁰⁹. Он работает по системе «одного окна» и выдает гранты победителям по самым разным направлениям, включая общественную дипломатию и поддержку соотечественников. По сути ФПГ — это единственный распределитель государственных средств для российских социально ориентированных НКО. Фонд Горчакова также выделяет гранты другим некоммерческим организациям на проекты публичной дипломатии. По отдельным направлениям публичной дипломатии (например, продвижение русского языка) можно получить небольшие гранты в фонде «Русский мир», существует система точечной финансовой поддержки и в некоторых других *GONGOs*. Однако подавляющее большинство российских НКО-международников являются получателями грантовой поддержки со стороны государства.

²⁰⁸ К закрытому типу аналитического центра относится, например, Российский институт стратегических исследований (РИСИ), который, строго говоря, является федеральным бюджетным учреждением, что по закону «О некоммерческих организациях» является формой НКО. По своему характеру РИСИ — это аналитический центр в сфере внешней политики, научное *GONGO*. См.: Об институте // РИСИ. URL: <https://riss.ru/ob-institute/tseli-i-zadachi/>

²⁰⁹ 1 июня 2021 г. начал свою работу новый Президентский фонд культурных инициатив, который является оператором грантов Президента в области культуры, искусства и творческих (креативных) индустрий. См.: Главная // Президентский фонд культурных инициатив. URL: <https://фондкультурныхинициатив.рф/>

Важным критерием оценки НКО служит ее жизнеспособность — насколько зарегистрированная в Минюсте организация оказалась способной к самостоятельной жизни и устойчивой к колебаниям внешней, в том числе финансовой, конъюнктуры. По этому критерию НКО можно разделить на реальные, то есть те, которые ведут активную проектную или аналитическую деятельность, имеют сайт, команду, на постоянной основе реализуют проекты (как минимум один проект в год). Помимо реальных НКО существуют фиктивные организации, зарегистрированные на бумаге, но не ведущие никакой активной деятельности.

НКО делятся на узкоспециализированные (профессиональные) и политематические. Узкоспециализированные НКО занимаются конкретной темой (регионом/страной), выбирают, как правило, один, но долгосрочный проект. Команда такой организации может состоять всего из нескольких человек, но это будут в основном эксперты по теме. Политематические НКО — это, как правило, большие аналитические центры, которые в своей работе развивают разные темы и направления. Все крупные научные *GONGOS* являются политематическими организациями. Критерий фокуса деятельности может быть дополнен целевой аудиторией организации. Большинство российских НКО, вовлеченных в международное гуманитарное сотрудничество, сосредоточены на постсоветском пространстве и не выходят за границы русскоязычных проектов общественной дипломатии. Лишь небольшая группа НКО-международников занимается глобальной проблематикой²¹⁰ и реализует проекты на иностранных языках²¹¹, занимаясь проектами именно публичной дипломатии с фокусом на конкретные целевые аудитории.

Стоит также отметить наличие такого явления, как «НКО-прохвосты». Это организации, для которых нет ограничений по темам. Они слабо разбираются в специфике публичной дипломатии, но находятся в постоянном поиске грантов. Профильность направления работы для них не является определяющим фактором, если есть финансирование проекта.

Еще один тип российских неправительственных организаций — это НКО, которые ведут международную гуманитарную работу²¹². Деятельность таких организаций встроена в направление, которое в России именуется как Содействие международному развитию (СМР)²¹³. Их работа нацелена на оказание гуманитарной помощи другим странам и содействие их инфраструктурному развитию, что, безусловно, позитивно отражается на имидже России²¹⁴.

²¹⁰ Речь идет в основном про научные *GONGOS* и аналитические центры.

²¹¹ Например, ПИР-Центр, который с 1994 г. специализируется на вопросах ядерного нераспространения и безопасности // ПИР-Центр. URL: <https://pircenter.org/o-nas/>

²¹² Можно сказать, что одной из первых российских гуманитарных организаций на международном уровне стало Императорское православное палестинское общество (ИППО), созданное в 1882 г.

²¹³ Подробнее см.: Лекция 11.

²¹⁴ В качестве примера такой структуры можно назвать «Русскую Гуманитарную Миссию», которая профессионально осуществляет гуманитарную помощь преимущественно за рубежом. См.: Главная // РГМ — Русская гуманитарная миссия. URL: <https://rhm.agency/>

Некоторые особенности российского законодательства в сфере НКО и его влияние на НКО–международников

Как было упомянуто выше, деятельность всех российских некоммерческих организаций, в том числе НКО–международников, регулируется Федеральным законом о некоммерческих организациях № 7-ФЗ от 12 января 1996 г.²¹⁵ В 2012 и 2016 гг. в этот закон были внесены изменения, которые напрямую коснулись повседневной деятельности российского некоммерческого сектора.

В 2012 г. специальным федеральным законом № 121-ФЗ²¹⁶ были внесены изменения в базовые федеральные законы о деятельности общественных объединений и некоммерческих организаций, в том числе в № 7-ФЗ, введившие в российское законодательство понятие «иностранный агент» применительно к российским некоммерческим организациям, которые соответствуют ряду критериев, в том числе (и это главное условие) получают иностранное финансирование, а также осуществляют политическую деятельность на территории Российской Федерации²¹⁷.

В июне 2016 г. были приняты дополнительные изменения, направленные на конкретизацию понятия «политическая деятельность»²¹⁸. В соответствии с этими изменениями внешняя политика была отнесена к политической деятельности²¹⁹.

Стоит отметить, что в данном случае речь идет не о запрещении деятельности НКО с иностранным финансированием, но о контроле над такой деятельностью на основании фиксации самого факта иностранного финансирования и строгого соблюдения отчетности со стороны таких НКО.

В России также не запрещена деятельность иностранных организаций, которые продолжают работать в нашей стране на общих основаниях. Правовой статус иностранных НКО прописан в Федеральном законе № 7-ФЗ

²¹⁵ Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996 // Консультант Плюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/

²¹⁶ Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» № 121-ФЗ от 20.07.2012 // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132900/

²¹⁷ Под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников, и которая участвует, в том числе, в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации. См.: Там же. Ст. 2.2.

²¹⁸ Федеральный закон № 179-ФЗ от 02.06.2016 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198862/

²¹⁹ Поправки также определяют те сферы деятельности некоммерческого сектора, которые не относятся к политической деятельности, и, соответственно, в рамках которых остается возможность получения иностранного финансирования.

«О некоммерческих организациях»²²⁰. Их деятельность, так же как и деятельность всех российских НКО, контролируется Минюстом России, который ведет специальный реестр иностранных неправительственных организаций²²¹.

Минюст РФ также формирует список нежелательных иностранных организаций, деятельность которых в принципе запрещена на территории Российской Федерации²²². Контроль в сфере деятельности иностранных агентов также возложен на Минюст России²²³.

Таким образом, если некоммерческая организация, вовлеченная во внешнюю политику и международную деятельность, получает иностранную помощь, то ей должен быть присвоен статус иностранного агента.

Длительное время к формулировке «иностраный агент» было приковано общественное внимание, особенно в связи с тем, что многие российские НКО, чья деятельность носила незаконный характер, были вынуждены либо свести к минимуму свою активность, либо, предпочитая не раскрывать свои источники финансирования, ликвидировать организацию. В основном дискуссия сводилась к неприятию самого термина «иностраный агент», поскольку остальные пункты внесенных законодательных изменений не требуют от НКО чрезмерных усилий по текущей отчетности или раскрытию доходов²²⁴.

Понятие «иностраный агент» и требование к обязательному раскрытию доходов и регистрации соответствующего статуса в той или иной форме существуют и в других странах. Впервые правоприменительная практика в отношении иностранных агентов была введена в США, с принятием Акта о регистрации иностранных агентов (*Foreign Agent Registration Act, FARA*)²²⁵. *FARA* требует регистрации в качестве иностранного агента любого физического или юридического лица, которое занимается политической деятельностью на территории США (а как показала практика, и не только на территории США) в интересах иностранного принципала. Но речь не только о *FARA*, но и о сопутствующем законодательстве, например, о законе 951 (закон об «облегченном шпионаже»), который Соединенные Штаты приме-

²²⁰ Статья 2, п. 4 Федерального закона № 179-ФЗ от 02.06.2016 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198862/

²²¹ Реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/gosudarstvennyj-reestr-filialov-i-predstavitelstv-inostrannyh-nko/>

²²² По состоянию на ноябрь 2023 г. всего в списке 119 организаций. См.: Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756/>

²²³ Минюст ведет общий список иностранных агентов, куда включены некоммерческие организации, СМИ и физические лица. См.: Реестр иностранных агентов // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-03112023.pdf>

²²⁴ Отличие состоит в том, что для НКО в статусе иностранного агента отчетность предполагается несколько чаще, чем для рядовой НКО (более одного раза в год), и в несколько расширенном формате (требуется заполнять больше документов).

²²⁵ Foreign Agents Registration Act (FARA) // The United States Department of justice. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara>

няют, как правило, в отношении иностранных граждан, которых они обвиняют в деятельности в качестве иностранного агента без соответствующей регистрации²²⁶. Как и *FARA*, закон 951 является политическим инструментом давления в рамках идеологического противостояния США с Россией, Китаем и некоторыми другими странами²²⁷.

Не менее озабочены иностранным влиянием и в Брюсселе. В Европейском союзе существует процедура обязательной регистрации групп интересов в соответствии с *Transparency Register for organizations and self-employed individuals engaged in EU policy-making and policy implementation*²²⁸.

Помимо статуса иностранного агента в 2022 г. в российском законодательстве было введено в оборот понятие «иностранное влияние»²²⁹, которое напрямую затрагивает деятельность НКО-международников. Во-первых, закон еще раз подтверждает тот факт, что внешняя политика относится к политической деятельности. Во-вторых, в список иностранных источников среди прочего попали международные и иностранные организации, а также любое лицо, которое может выступать посредником между таким источником с одной стороны и российской неправительственной организацией — с другой²³⁰.

Дискуссии по поводу понятия «иностранный агент» в российском обществе продолжаются, в том числе с участием Минюста России²³¹. Кроме того,

²²⁶ По данным *Reuters*, начиная с 2018 г., США обвинили 52 человека (граждан Китая, России, США), 13 из которых были осуждены, включая Марию Бутину. К этому числу можно добавить дело автора данного пособия Н.В. Бурлиновой, против которой в апреле 2023 г. было возбуждено уголовное дело по статьям закона 951. См.: Cohen L. Beyond yachts and planes – U.S. turns to foreign agent laws to curb Russian influence // *Reuters*. August 4, 2022. URL: <https://www.reuters.com/world/beyond-yachts-planes-us-turns-foreign-agent-laws-curb-russian-influence-2022-08-04/>

²²⁷ Подробнее см.: Бурлинова Н.В. Американское законодательство об иностранных агентах: уголовное право на страже публичной дипломатии // РСМД. 11.05.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/amerikanskoe-zakonodatelstvo-ob-inostrannykh-agentakh-ugolovnoe-pravo-na-strazhe-publichnoy-diplomatii/>; Запад не признает за Россией права на публичную дипломатию // РСМД. 14.09.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytiks-and-comments/analytiks/zapad-ne-priznaet-za-rossiyey-prava-na-publichnyuyu-diplomatiyu/>

²²⁸ По состоянию на сентябрь 2023 г. в ЕС было зарегистрировано 12 450 участников, из них неправительственных и иных похожих организаций — 3 432, академических институтов — 315 и всего 2 организации, созданные третьими странами (в 2022 г. их было 4). См.: Home // *Transparency Register*. URL: https://transparency-register.europa.eu/index_en

²²⁹ Под иностранным влиянием российский законодатель понимает «поддержку» или «воздействие» со стороны иностранного источника путем «принуждения, убеждения и (или) иными способами». См.: Статья 2 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» № 255-ФЗ от 14.07.2022 // *КонсультантПлюс*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/

²³⁰ Причем под «поддержкой» со стороны иностранного источника понимается не только финансирование или предоставление имущества, но также «оказание организационно-методической, научно-технической помощи, помощи в иных формах», что автоматически ставит под вопрос любое партнерство с зарубежными коллегами, в том числе совместное проведение мероприятий, совместных изданий книг и других материалов и т.д. См.: Статья 2 Федерального закона «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» № 255-ФЗ от 14.07.2022 // *КонсультантПлюс*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/

²³¹ В ноябре 2023 г. на площадке Министерства юстиции РФ прошла XVII Международная научно-практическая конференция «Державинские чтения», в рамках которой проводилась сессия «Регулирование статуса иностранного агента. Международный опыт» с участием известных российских экспертов. В рамках сессии в том числе обсуждалась правоприменительная практика иноагентства в разных странах и российский подход к этому вопросу. См.: Главная // *Державинские чтения*. URL: <https://cd.rpa-mu.ru>

Таблица 9. Позитивные и негативные моменты, связанные с введением терминов «иностранный агент» и «иностранный влияние» в российское законодательство о некоммерческих организациях

Положительные аспекты	Негативные аспекты
Контроль финансирования отечественных НКО государством: ранее этот вопрос находился в серой зоне, не было четкого представления о том, кто и в каком объеме передает средства российским НКО.	Отсутствие возможности совместных проектов для НКО-международников с финансовым участием зарубежных партнеров.
Переориентация российских НКО на отечественные гранты в области публичной дипломатии.	Нехватка государственных средств на публичную дипломатию по линии грантового финансирования, отсутствие поддержки со стороны бизнеса.
Формирование сети НКО, ориентированных исключительно на национальный интерес в связи с государственным финансированием.	Финансирование НКО через президентские гранты дает основание Западу записывать все российские НКО-международники в число «прокремлевских» <i>GONGOS</i> .
Разработка юридической терминологии, связанной с возможным вмешательством западных структур в общественно-политическое пространство России.	Недостаточно детальная концептуализация понятия «иностранный влияние» в законодательстве: остаются вопросы относительно его сущности и вероятности рассмотрения партнерства с иностранными НКО, в том числе из дружественных стран, как иностранного влияния.

Источник: составлено автором

Министерство юстиции публично признало необходимость совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере деятельности российских НКО²³². Идея о том, что необходимость внесения изменений давно назрела, обсуждалась участниками XI Петербургского международного юридического форума²³³.

Таким образом, российское государство реализует задачу формирования среды некоммерческих организаций, независимых от иностранного финансирования. Но вместе с тем российские НПО, вовлеченные во внешнеполитическую деятельность, оказываются существенно ограниченными в возможностях сотрудничества с зарубежными (прежде всего — западными)

²³² Весной 2023 г. Минюст создал рабочую группу по вопросу совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере деятельности НКО. Эта группа была сформирована в рамках исполнения поручения Президента, которое было сформулировано по итогам встречи руководителя государства с Советом по развитию гражданского общества и правам человека (декабрь 2022 г.). Подробнее см.: Что Минюст планирует поменять в законодательстве об НКО // Агентство социальной информации. 24.11.2023. URL: <https://www.asi.org.ru/2023/11/24/plany-minyusta-isklyuchenie-iz-sostava-uchreditelej-nko-i-novaya-forma-otchetnosti/>

²³³ Нормативно-правовое регулирование в сфере НКО: меры, которые упростят жизнь третьему сектору // Агентство социальной информации. 11.05.2023. URL: <https://www.asi.org.ru/2023/05/11/normativno-pravovoe-regulirovanie-v-sfere-nko-mery-kotorye-uprostyat-zhizn-tretremu-sektoru/>

структурами, опасаясь быть обвиненными в иностранном финансировании либо влиянии.

Таким образом, в российской законодательной практике отсутствует понятие «неправительственная организация» (НПО), однако есть понятие «некоммерческая организация» (НКО), которое в российской общественно-политической действительности заменяет собой НПО. НКО-международники являются органичной, но малочисленной частью некоммерческого сектора России. Они испытывают те же структурные проблемы, что и весь некоммерческий сектор. Дополнительной сложностью для НКО-международников является вопрос финансирования, который влечет за собой однозначное и крайне одиозное восприятие российских неправительственных организаций на Западе, и в случае иностранного финансирования и сотрудничества — возникающие к ним вопросы со стороны российского государства. Однако жизненная практика показала, что контроль за финансированием национальных НКО необходим. В данном случае действует принцип: «не контролируешь ты, контролируют другие». Для более глубокого ознакомления с особенностями функционирования российских организаций внешнеполитической направленности в системе публичной дипломатии России рекомендуется обратиться к тематическому докладу РСМД на эту тему²³⁴.

²³⁴ Бурлинова Н.В. Российские НПО-международники в системе публичной дипломатии России: типология, проблемы взаимодействия с государством и внешний образ в условиях санкций: Доклад № 81 / 2022 / Н.В. Бурлинова; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецовой, И.А. Цымбал; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2022. 38 с.

Лекция 8. Экспертное измерение системы публичной дипломатии России

Понятие экспертной дипломатии

Экспертная дипломатия — одно из четырех базовых направлений публичной дипломатии, целевой аудиторией которого являются эксперты.

Главная задача экспертной дипломатии — содействовать реализации внешнеполитического курса страны через взаимодействие с экспертным сообществом других стран. Эта работа осуществляется аналитическими центрами, которые в данном случае выступают проводниками или операторами мероприятий как в самостоятельном режиме, так и по заказу государства. Такое взаимодействие осуществляется через форматы конференций, форумов, круглых столов и иных событий подобного рода.

Кроме экспертной дипломатии существует дипломатия второго трека²³⁵. Это более широкое понятие, которое подразумевает вовлечение неправительственных участников в процесс обсуждения (решения) особо чувствительных вопросов межгосударственного характера. Спецификой дипломатии второго трека является участие в этой работе не только экспертов, но и людей, которые ранее были частью системы государственной власти, официальными лицами. Работа дипломатии второго трека проводится, как правило, за закрытыми дверями.

Под участниками экспертной дипломатии мы понимаем экспертов и ученых, которые работают в различных научно-исследовательских организациях, академических институтах или аналитических центрах и занимаются научно-исследовательской работой в области внешней политики и международных отношений по различным направлениям: дипломатия, экономика, безопасность и т.д.

Роль ученых в экспертной дипломатии

В рамках практической части экспертной дипломатии, которая реализуется посредством участия в российских и зарубежных мероприятиях, функция эксперта состоит в обмене мнениями, разъяснении позиций представляемого государства, считывании позиций и аргументации оппонентов и последующем анализе полученной информации, выстраивании каналов коммуникации, в том числе на уровне неофициальной дипломатии.

В советское время российские ученые принимали активное участие в разработке подходов к решению тех или иных международных задач, стоявших перед государством. Руководством СССР признавалась важность экспер-

²³⁵ Также употребляется термин «дипломатия "второго уровня"». Подробнее см.: Таран В.Е. Глава 4. Дипломатия «второго уровня» // Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов / Под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект Пресс, 2024. С. 46-54; Великая А.А. Американско-иранская «вторая дорожка» дипломатии / Публичная дипломатия России и США / А.А. Великая. М.: Аспект Пресс, 2023. С. 163-172.

тизы во внешней политике, что способствовало созданию системы академических институтов и их государственного финансирования²³⁶.

Понимание значимости экспертного трека присутствует и в постсоветской России. Вместе с тем слом советской системы значительно подорвал отечественную научную школу международных отношений, которые, начиная с 1990-х гг., стали объектом работы экспертной дипломатии других стран. Советские экспертные структуры оказались в плачевном финансовом положении, государство перестало пользоваться услугами ученых, престиж исследовательской работы упал. Многие российские эксперты перешли на работу в западные аналитические центры либо стали работать в России на западные гранты. Уровень российской академической экспертной школы заметно снизился, многие эксперты стали далеки от отечественных интересов, работая в повестке западных стран.

В 2010-е годы ситуация начала постепенно меняться. Появились новые аналитические структуры, стали развиваться аналитические центры внутри вузов, государство обратило внимание на положение академических институтов, проявило заинтересованность в том, чтобы политологи и представители экспертного и научного сообщества участвовали в развитии институтов общественной дипломатии и международном сотрудничестве²³⁷.

Типология российских аналитических центров

Под аналитическим центром (*think tank*) принято понимать организацию, которая занимается проведением общественно-политического анализа в области внутренней и внешней политики, результаты которого помогают целевым категориям (прежде всего, политикам и государственным управленцам) принимать верные политические решения. Первые аналитические центры появились и развивались в западноевропейских странах и США. В России понятие *think tank* не имеет устоявшегося перевода, используется калька с английского языка («фабрики мысли», «мозговые центры», «мозговые тресты»), но чаще всего для обозначения таких структур используется понятие «аналитический центр». Вне зависимости от названия роль этих структур очень важна для экспертной дипломатии, поскольку, объединяя ученых и исследователей, аналитические центры с партнерскими зарубежными структурами и экспертами создают тем самым важные каналы для коммуникации, даже в условиях сложных отношений между странами. Аналитические центры — это важные участники публичной дипломатии страны.

²³⁶ Важнейшим институтом в этой системе был созданный в 1956 г. Институт мировой экономики и международных отношений и носящий ныне имя Е.М. Примакова. Научная деятельность института направлена на исследование основных тенденций развития современной мировой политики и мировой экономики с целью разработки основы для принятия политических решений руководством страны. См.: Об институте // ИМЭМО РАН. URL: <https://www.imemo.ru/about>

²³⁷ П. 43 (3), п. 75 Концепции внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 229 от 31.03.2023 // МИД России. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

В России к крупнейшим аналитическим институтам и центрам в области внешней политики можно отнести следующие²³⁸:

1. Научно-исследовательские академические институты Отделения глобальных проблем и международных отношений Российской академии наук (РАН), самым известным из которых является Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН (ИМЭМО РАН)²³⁹. Можно назвать их своеобразными научными *GONGOS*²⁴⁰.

2. Современные аналитические центры (*think tanks*) в традиционном западном понимании, появившиеся в постсоветское время как некоммерческие организации нового типа. Такие мозговые центры поддерживаются не только государством, но и частными группами, бизнесом, имеют большую оперативную гибкость и ориентированность на текущую внешнеполитическую повестку. Самыми известными аналитическими центрами нового типа в России считаются Российский совет по международным делам (РСМД), Российский институт стратегических исследований (РИСИ), Международный дискуссионный клуб «Валдай».

3. Исследовательские структуры внутри российских вузов. В качестве успешного примера такой научной и образовательной интеграции на базе вуза можно назвать Институт международных исследований МГИМО МИД России, который работает для того, чтобы «МГИМО укрепил статус одного из наиболее авторитетных мировых центров экспертизы в области международных отношений»²⁴¹, или, например, Центр комплексных европейских и международных исследований (ЦКЕМИ) на базе Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ «Высшая школа экономики». Наличие таких структур позволяет вузам громко заявлять о себе как об автономных центрах развития науки и дает возможность попадать в различные исследовательские рейтинги.

Начиная с 2008 г. российские аналитические центры регулярно включались в американский Глобальный рейтинг (индекс) аналитических центров *The Global Go To Think Tank Index Report*²⁴². Последний по времени выхода рейтинг был составлен в 2020 г. и отражал реальность досанкционной эпохи.

²³⁸ Здесь представлена авторская категоризация российских аналитических институтов. Существуют различные подходы к пониманию и типологии *think tanks*. Одна из них, основанная на аффилиации аналитических центров, является основой американского Глобального рейтинга аналитических центров, о котором пойдет речь далее. Рейтинг за 2020 г. был опубликован в январе 2021 г. и с тех пор больше не обновлялся. Вероятно, это связано со смертью основателя проекта. См.: McGann J.G. 2020 Global Go To Think Tank Index Report // Scholarly Commons. 2021. P. 14. URL: <https://repository.upenn.edu/entities/publication/9f1730fa-da55-40bd-a1f4-1c2b2346b753>

²³⁹ Помимо ИМЭМО РАН в эту систему входят Институт Дальнего Востока (ИДВ РАН), Институт Европы (ИЕ РАН), Институт США и Канады (ИСК РАН), Институт Латинской Америки (ИЛА РАН), Институт Африки (ИАФР РАН).

²⁴⁰ Академические институты — это наследие советской научной школы, завися от бюджетного финансирования и работают в том числе по государственному заказу.

²⁴¹ Институт международных исследований // МГИМО МИД РФ.
URL: <https://mgimo.ru/about/structure/ucheb-nauch/imi/>

²⁴² *The Global Go To Think Tank Index Report* — проект команды американского ученого Джеймса Макгеннана (James G. McGann, 1955–2021), под руководством которого в американском Университете Пенсильвании реализовывалась программа *Think Tank and Civil Societies Program, TTCSPP*. Рейтинг аналитических центров был запущен в 2006 г. С 2019 г. эта программа неактивна. См.: 2020 Global Go To Think Tank Index Report // Scholarly Commons. URL: <https://www.bruegel.org/sites/default/files/wp-content/uploads/2021/03/2020-Global-Go-To-Think-Tank-Index-Report-Bruegel.pdf>

По данным рейтинга, традиционно мировым лидером по числу аналитических центров являются США (2203 организации в 2020 г.), особенно город Вашингтон — мировая столица *think tanks* (8% от всех американских ТТ). Среди российских аналитических центров в едином рейтинге американских и неамериканских аналитических центров в 2020 г. ИМЭМО РАН занял 33-е место, а МГИМО — 124-е. В рейтинг ТОП-100 аналитических центров стран Центральной и Восточной Европы попали 15 российских организаций, включая как ныне действующие (ИМЭМО, МГИМО, РСМД), так и те, которые более не функционируют. Россия по данным американского рейтинга в общем зачете 2020 г. занимала 12-е место с 143 аналитическими центрами²⁴³.

Экспертная мобильность

Экспертная мобильность — это один из инструментов публичной дипломатии, в основе которой лежит профессиональный диалог специалистов в области внешней политики и международных отношений. Эта мобильность может осуществляться по нескольким направлениям.

Во-первых, речь идет о системе краткосрочных научных грантов и академических стипендий. Лидерами здесь являются американские и немецкие организации, которые привлекают экспертов на временные научные стажировки (*fellowships*). Многочисленные немецкие фонды также приглашают к себе зарубежных экспертов для научной работы. Кроме того, американская система публичной дипломатии эффективно задействует механизм академических стипендий, предоставляя экспертам из других стран возможность пройти научную стажировку в одном из аналитических центров или вузов США. К сожалению, к настоящему времени в России нет аналогичной системы академических стажировок для иностранных экспертов.

Еще одним инструментом коммуникации в рамках экспертной дипломатии являются конференции и иные форматы живой работы (круглые столы, семинары, форумы и т.д.) с экспертной целевой аудиторией других стран. Российские аналитические центры активно используют свои проектные возможности для коммуникации с зарубежными коллегами и проведения линии российской публичной дипломатии.

Россия всегда была активной в плане проведения форумов и международных конференций. Однако сначала пандемия *COVID-19*, а затем фактический разрыв отношений с Западом достаточно сильно трансформировали форматы международной экспертной работы. Глобальная пандемия резко сократила число прямых контактов людей в разных странах, на какое-то время были заморожены все очные форматы работы. Однако в 2021 г. стала возрастать интенсивность академических обменов и обозначилась тенденция на возвращение к показателям доковидного периода.

²⁴³ При всем уважении к объему работы, проделанной исследовательской командой проекта, методология и представленные в списке аналитические центры по России местами сильно далеки от реальности российской общественной жизни. Некоторые из числа попавших в ТОП-список аналитических структур Центральной и Восточной Европы не являются широко известными в России или вообще не известны. А категоризация некоторых из российских центров вызывает недоумение. Например, фонд «Русский мир» попал в число партийных аналитических центров России и занял в рейтинге таких структур 37-е место.

Начало СВО внесло большие коррективы в форматы экспертной работы. В отношениях России и Запада наступил кризис, практически прекратилось взаимодействие российских аналитических центров с западными партнерами и отдельными экспертами. Двусторонние и многосторонние российско-западные проекты отменены или заморожены. Западные мейнстримные эксперты, за редким исключением, боятся приезжать в Россию или участвовать в мероприятиях, организуемых российской стороной. Вместе с тем, российские аналитические центры увеличивают объемы экспертного взаимодействия с азиатскими, африканскими и латиноамериканскими партнерами. Эксперты из этих стран становятся основными иностранными участниками практически на всех главных российских экспертных площадках.

К крупнейшим российским международным экспертным площадкам относятся Международный дискуссионный клуб «Валдай», Российский совет по международным делам, Примаковские чтения, Московская конференция по международной безопасности, крупные экономические и университетские форумы.

Международный дискуссионный клуб «Валдай» с момента своего зарождения являлся главной российской площадкой для коммуникации с западными экспертами и институтами. В 2023 г. в Сочи состоялось юбилейное XX заседание Клуба, в котором приняли участие 140 экспертов, политиков, дипломатов из 42 стран Евразии, Африки, Северной и Южной Америки. Несмотря на присутствие нескольких западных экспертов, в Сочи в основном приехали эксперты из Азии, Африки и Ближнего Востока, стран ближнего зарубежья²⁴⁴. Специальным гостем Валдайской конференции по-прежнему является президент России, который использует площадку мероприятия для озвучивания актуального российского подхода к вопросам мирового устройства и роли России в этом процессе. За 20 лет своего развития «Валдай» трансформировался из закрытого клуба с участием ведущих мировых (в основном западных) экспертов в открытую экспертно-медийную площадку для дискуссий с минимальным присутствием западных экспертов. В 2024 г. клуб «Валдай» обратился к молодому поколению экспертов и провел первую Молодежную конференцию²⁴⁵.

РСМД, ведущий аналитический центр страны, также проводит крупные международные конференции, такие как «Россия и Китай: сотрудничество в новую эпоху», «Особо привилегированное стратегическое партнерство России и Индии: вызовы и новые возможности в условиях меняющегося мирового порядка» и более 70 других мероприятий в год с участием российских и зарубежных экспертов, в том числе — в уникальных многосторонних форматах.

²⁴⁴ XX Ежегодное заседание Международного дискуссионного клуба «Валдай» // Международный дискуссионный клуб «Валдай». 2023. URL: <https://ru.valdaiclub.com/events/own/xx-ezhegodnoe-zasedanie-mezhdunarodnogo-diskussionnogo-kluba-valday/>

²⁴⁵ 3–5 марта 2024 г. на полях Всемирного фестиваля молодежи прошла первая Молодежная конференция Международного дискуссионного клуба «Валдай». См.: Молодежная конференция Международного дискуссионного клуба «Валдай» в рамках Всемирного фестиваля молодежи // Телеграм-канал Клуба «Валдай». URL: <https://t.me/valdaiclub/14009>

Проект «Примаковские чтения» стартовал в 2015 г. и за эти годы превратился в крупнейшую российскую экспертную площадку с участием ведущих отечественных и приглашенных зарубежных экспертов. В силу внешних условий форум встраивается в текущие обстоятельства и, как и все проекты российской публичной дипломатии после февраля 2022 г., фокусируется на новых региональных измерениях и темах²⁴⁶. С 2017 г. отдельным проектом проводится молодежная сессия Форума для специалистов младше 35 лет²⁴⁷.

Еще одним успешным российским мероприятием в сфере публичной дипломатии за минувшие десять лет стала Московская конференция по международной безопасности (MCIS). Несмотря на то что конференция носит определенный тематический характер, ее участники обсуждают все те же вопросы глобального миропорядка, только с акцентом на сферу безопасности²⁴⁸. В силу геополитической ситуации это мероприятие привлекает к себе повышенное внимание со стороны официальных лиц других стран, среди которых военные, дипломаты, эксперты. Спикерами конференции выступают президенты, министры иностранных дел, министры обороны, военные руководители высшего звена из разных стран. Организатором этого мероприятия является Министерство обороны России²⁴⁹.

С зарубежными экспертами, включая молодое поколение экспертов, продолжают работать Фонд Горчакова и Центр внешнеполитического сотрудничества имени Е.М. Примакова²⁵⁰.

Для всех этих проектов характерны смещение фокуса с глобального Запада на глобальный Восток и Юг, а также большая доля участников из стран Азии, Африки, Ближнего Востока.

Новые возможности для экспертной дипломатии России после 2022 г.

Начало СВО и последовавшие за этим события создали для российских аналитических центров новую реальность, так как многие из них имели налаженные и, казалось, прочные связи с партнерами (организациями

²⁴⁶ Например, в 2023 г. темой Примаковских чтений стали «Горизонты постглобализации». Среди обсуждавшихся тем были вопросы глобальной энергетики, Ближний Восток, Китай, Африка, Центральная Азия, Южный Кавказ, подъем Глобального Юга, Балтика. Отсутствовали темы отношений России — США, России — Европы. См.: Примаковские чтения 2023 «Горизонты постглобализации» // Примаковские чтения. URL: <https://primakovreadings.ru/forum2023>

²⁴⁷ Молодежная сессия форума проводится силами Совета молодых ученых ИМЭМО РАН и Центром внешнеполитического сотрудничества имени Е.М. Примакова, еще одним аналитическим центром, созданным в 2015 г. и носящим имя выдающегося дипломата и государственного деятеля Евгения Максимовича Примакова.

²⁴⁸ Первая Московская конференция по международной безопасности состоялась в 2012 г. См.: XI Московская конференция по международной безопасности // Сайт Конференции. URL: <https://mil.ru/mcis/index.htm>

²⁴⁹ Московская конференция по безопасности является своего рода «визави» Мюнхенской конференции по безопасности, крупнейшего западного политико-экспертного мероприятия, которое вот уже 60 лет проводится в Мюнхене и ежегодно объединяет сотни высокопоставленных участников из разных стран, преимущественно западного мира.

²⁵⁰ Линейка проектов Центра сфокусирована преимущественно на ближневосточной тематике, Центр занимается развитием экспертного наследия Е. М. Примакова. См.: Главная // Центр внешнеполитического сотрудничества имени Е. М. Примакова. URL: <https://primakovcenter.ru>

и частными лицами) в США и странах Европы. Эти связи были в одностороннем порядке прекращены, причем не по инициативе российской стороны. Сначала многие совместные проекты были заморожены, затем стало понятно, что надеяться на возобновление нормальных отношений не имеет смысла, поскольку западные партнеры не планируют поддерживать связи.

В сложившейся ситуации крупные акторы экспертной дипломатии, осуществляющие проекты с большим международным участием (ИМЭМО, Валдайский клуб, РСМД и др.), как и все остальные структуры российской публичной дипломатии, стали наращивать свое сотрудничество с партнерами из других регионов мира. Поначалу это было непросто, поскольку для некоторых менее крупных структур зачастую проектное направление с участием западных партнеров было единственным направлением работы. Однако большинству аналитических центров удалось перестроить свою работу и нарастить аналитический потенциал по темам, которыми ранее они не занимались либо занимались частично²⁵¹.

Еще одной неприятной стороной новой международной реальности стал санкционный «крестовый поход», который США, ЕС, Канада, Великобритания и другие члены западного альянса начали в отношении российских экспертных структур и отдельных экспертов. В адрес российских экспертов были выдвинуты обвинения «в поддержке режима», «пропаганде» и «продвижении кремлевских нарративов». Особенно в этом преуспела Канада, которая внесла в свои санкционные списки очень многих известных российских международных деятелей, а также почти все российские крупные структуры из сферы публичной дипломатии²⁵². Причем списки этих стран не являются полностью идентичными²⁵³: российский эксперт, попавший в санкционный список США, может не являться участником санкционного списка Великобритании и так далее²⁵⁴.

²⁵¹ В этом смысле показательными являются Примаковские чтения и Валдайский дискуссионный клуб, на площадках которых в 2023 г. среди иностранных участников доминировали представители стран Азии, Африки, Ближнего Востока, а также представители стран Центральной Азии — бывших советских республик.

²⁵² Под канадские санкции попали НИУ ВШЭ, МГИМО, Российский совет по международным делам, Международный дискуссионный клуб «Валдай», АНО «Центр поддержки и развития общественных инициатив – Креативная дипломатия», СВОП, Национальный комитет по исследованию БРИКС, РИСИ, ПИР-Центр. По разным основаниям в разные месяцы в санкционный список Канады были включены многие физические лица, относящиеся к сфере международных отношений и экспертизе, в том числе российские эксперты-международники Александр Коньков, политолог, телеведущий Дмитрий Сулов, генеральный директор РСМД Иван Тимофеев, руководитель «Креативной дипломатии» Наталья Бурлинова, ректор МГИМО Анатолий Торкунов, декан факультета МО МГИМО Андрей Сушенцов, востоковед Василий Кашин, экономист Ярослав Лисоволик, руководитель Россотрудничества Евгений Примаков, ведущий российский эксперт-международник Федор Лукьянов и многие, многие другие. Всего в канадском списке по состоянию на конец 2023 г. было 1460 физических и 494 юридических лица. См.: Regulations against individuals and entities // Government of Canada. URL: https://www.international.gc.ca/world-monde/issues_developpement-enjeux_developpement/response_conflict-reponse_conflicts/crisis-crisis/ukraine-sanctions.aspx?lang=eng#dataset-filter

²⁵³ Например, Россотрудничество, Фонд «Русский мир», Фонд Горчакова, Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, включены в санкционный список Европейского союза.

²⁵⁴ Надо сказать, что у российской стороны появились свои списки физических лиц, въезд в Россию которым запрещен. Среди этих лиц есть не только политики, дипломаты, чиновники, но и эксперты. Например, в мае 2023 г. российский МИД опубликовал список граждан США, в отношении которых были введены персональные санкции. Среди перечисленных лиц самым известным для читателя является Джозеф Най, автор понятия «мягкая сила». Помимо Дж. Най список изобилует представителями экспертного сообщества США. См.: Заявление МИД России в связи с введением персональных санкций в отношении граждан США // МИД России. 19.05.2023. URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1871495/

Таким образом, западные страны не только закрыли или затруднили российским экспертным структурам и организациям взаимодействие с западными коллегами, но также была существенно снижена и возможность западного влияния на российских экспертов. Российское и западное экспертные сообщества разошлись в разных направлениях и в ближайшем будущем могут пересекаться только в рамках партнерских проектов других стран.

Западные страны блокируют коммуникацию российских экспертов со своими коллегами не только с помощью санкций и разрушения профессиональной репутации, но и путем создания атмосферы страха и угрозы возможного наказания для собственных экспертов в случае, если они не откажутся от коммуникаций с российскими коллегами. Лишь немногие западные специалисты готовы приезжать в Россию и участвовать в российских проектах²⁵⁵.

Одним из негативных последствий для российского экспертного сообщества стала проблема частичного «оттока мозгов». Некоторые эксперты выехали из России в связи с закрытием ряда организаций, которые имели иностранное финансирование, а также по личным причинам. В отношении тех, «кто уехал», были задействованы силы американской публичной дипломатии, нацеленные на привлечение российских экспертов через программы академических стажировок и стипендий²⁵⁶. Некоторые из уехавших экспертов вернулись, но проблема возвращения для многих остается актуальной, потому что, потеряв свои профессиональные позиции в России, далеко не все оказались востребованными за рубежом.

Однако процесс перемещения людей происходит не только в одностороннем порядке. Есть и обратные случаи. Требование однозначной поддержки всех решений Запада по России выталкивает из Европы и США тех, кто не склонен к такой радикальной позиции, в основном это касается обычных людей. Но среди переезжающих в Россию есть и известные эксперты, которые готовы заниматься аналитической работой в нашей стране. Самый яркий пример — бывший министр иностранных дел Австрии госпожа Карин Кнайсль²⁵⁷, которая переехала жить в Россию и возглавила новую аналитическую структуру, созданную на базе СПбГУ, — проект *G.O.R.K.I (Geopolitical Observatory for Russia's Key Issues)*, Геополитическая обсерватория по ключевым проблемам развития России)²⁵⁸.

Резюмируя тенденции развития экспертной дипломатии России в 2022–2023 гг., можно зафиксировать следующие наблюдения. Во-первых, всеобъемлющей блокады российских экспертов не случилось, российские эксперты и аналитические центры остаются игроками международного

²⁵⁵ Например, участником XX заседания Международного дискуссионного клуба «Валдай» был известный британский профессор Ричард Саква (*Richard Sakwa*).

²⁵⁶ Для этого используются университетские программы, сфокусированные на изучении России // *Five Visiting Scholars From Russia Arrive At The Fletcher School*. September 21, 2022.
URL: <https://sites.tufts.edu/fletcherussia/five-visiting-scholars-from-russia-arrive-at-the-fletcher-school/>

²⁵⁷ Карин Кнайсль возглавляла МИД Австрии в 2017–2019 гг.

²⁵⁸ Как указано в описании ТГ-канала проекта (*G.O.R.K.I. Talks*), это центр СПбГУ, образованный 30 марта 2023 г., чтобы объединить академический потенциал первого университета России и богатый практический опыт дипломатической деятельности его экспертов. См.: Телеграм-канал *G.O.R.K.I. Talks*. URL: <https://t.me/gorkispbu>

уровня, продолжают совместные проекты, инициируют новые с уклоном на незападные регионы мира. Российская экспертная дипломатия не сдалась, продолжает развиваться и работать с партнерами из самых разных стран. В Россию для участия в конференциях продолжают приезжать зарубежные политики, дипломаты, эксперты²⁵⁹. Во-вторых, российские эксперты не изолированы, они очно и в онлайн-режиме продолжают участвовать в крупных международных экспертных мероприятиях. Большой интерес к России с точки зрения сотрудничества с российскими экспертными структурами проявляют азиатские партнеры. Важно отметить, что взаимная изоляция экспертной дипломатии обязательно создаст в отношениях России и Запада вакуум знаний друг о друге, что повлияет на качество принимаемых решений и повысит в дальнейшем риски политических ошибок.

²⁵⁹ Чтобы в этом убедиться, достаточно открыть список модераторов и спикеров IX Международного форума «Примаковские чтения» (27–28 ноября 2023 г.) или список выступавших на Московской конференции по безопасности 2023 г.

Лекция 9. Образовательное направление системы публичной дипломатии России

Образование — это основополагающий элемент мягкой силы любой страны, одно из четырех базовых направлений публичной дипломатии. Предлагаемые государством образовательные программы для иностранных студентов — важнейший инструмент системы публичной дипломатии, «сердце публичной дипломатии»²⁶⁰.

Обучение иностранных граждан — это один из важнейших ресурсов гуманитарной политики государства. За первые 20 лет XXI в. международная студенческая мобильность значительно выросла и в 2021 г. составила 6,4 млн студентов, что превышает показатели за 2007 г.²⁶¹ в два раза. Почти миллион иностранных студентов приходится на долю США²⁶². В 2023 г. Россия заняла 7-е место в мире по числу иностранных студентов (4% от всех мобильных студентов в 2023 г.)²⁶³.

Привлекательность стран можно ранжировать по количеству иностранных студентов, приезжающих в эту страну на обучение, а эффективность системы публичной дипломатии конкретной страны оценивается в том числе количеством мировых лидеров, получивших образование в этой стране. Лидерами в этой области являются США и Великобритания. Россия со значительным отрывом занимает 4-е место²⁶⁴.

Образовательное направление публичной дипломатии можно разделить на следующие блоки: широкие образовательные услуги для иностранных студентов, специализированные программы подготовки политической и управленческой элиты для других стран; программы академической мобильности

²⁶⁰ Мнение, с которым нельзя не согласиться, высказала Карен Хьюз, бывшая заместительница госсекретаря США по публичной дипломатии. Statement of Hon. Karen P. Hughes, Former Under Secretary of State for Public Diplomacy. The Committee on Foreign Relations United States Senate. March 10, 2010 // GovInfo. URL: <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-111shrg63020/html/CHRG-111shrg63020.htm>

²⁶¹ Данные представлены проектом *Project Atlas*, который реализуется под эгидой Института международного образования (*The Institute of International Education*) — неправительственной международной организации американского происхождения и местонахождения. Источник данных: A quick look at Global Mobility Trends. Project Atlas 2022 release // OECD. URL: https://www.iie.org/wp-content/uploads/2023/09/Project-Atlas_Infographic_2022.pdf

²⁶² Рекорд по числу иностранных студентов (более 1 млн) США поставили в 2019 г. до начала пандемии *COVID-19*. В 2022 г. общее число студентов чуть снизилось, однако показатели впечатляют — почти 949 тыс. человек, что составляет 15% от общего числа студенческой мобильности в 2022 г. См.: A quick look at Global Mobility Trends. Project Atlas 2022 release. // OECD. URL: https://www.iie.org/wp-content/uploads/2023/09/Project-Atlas_Infographic_2022.pdf

²⁶³ Project Atlas 2023 release // OECD. URL: <https://www.iie.org/research-initiatives/project-atlas/>

²⁶⁴ Данные представлены британским Институтом политики высшего образования (*The Higher Education Policy Institute*), который занимается подсчетом действующих мировых лидеров с точки зрения страны получения образования. По данным на август 2023 г. образование в США получили 65 действовавших на тот момент лидеров, в Великобритании — 58, третье место занимала Франция (30), Россия занимает четвертую строчку — 10 мировых лидеров. См.: World leaders educated in countries other than their own. 2023 HEPI Soft-Power Index. // The Higher Education Policy Institute. 2023. URL: <https://www.hepi.ac.uk/2023/08/22/over-one-quarter-of-the-worlds-countries-are-headed-by-someone-educated-in-the-uk-and-another-quarter-are-headed-by-someone-educated-in-the-us-hepi-2023-soft-power-index/>

(стажировки); краткосрочные образовательные программы (школы, курсы и т.д.). Отдельно рассматривается такое направление, как научная дипломатия, определение и место которой в российской гуманитарной науке пока еще не устоялось, но которая, безусловно, является частью широкого международного образовательного процесса. Разберем каждый из этих блоков подробнее.

Оказание образовательных услуг для иностранных студентов

Россия еще с советских времен имеет богатый опыт оказания образовательных услуг для иностранных студентов, которые приезжали учиться в СССР из стран Восточной Европы, Азии, Африки, Латинской Америки. Вернувшись на родину, многие из этих студентов стали частью высшей политической и управленческой элиты своих стран.

В настоящее время Россия рассматривает студенческую мобильность как «один из наиболее эффективных инструментов создания и поддержания положительного образа страны за рубежом»²⁶⁵. Россия осознает всю важность подготовки «национальных кадров для зарубежных государств в российских образовательных учреждениях» на самом высоком уровне²⁶⁶. Среди приоритетных направлений государственной политики в этой области первое место занимает подготовка интеллектуальной и управленческой элиты зарубежных государств «в целях обеспечения долговременных политических и экономических интересов России в регионах мира»²⁶⁷.

Рамочной основой для продвижения российского образования за рубежом стал федеральный проект «Экспорт образования», ключевая цель которого состоит «в повышении привлекательности и конкурентоспособности российского образования на международном рынке образовательных услуг»²⁶⁸. Эта программа стартовала в мае 2017 г. и рассчитана до ноября 2025 г. Согласно целевым показателям этой программы, количество очных иностранных студентов в российских вузах должно вырасти до 710 тыс. человек в 2025 г.²⁶⁹ Таким образом, правительство РФ

²⁶⁵ Концепция продвижения российского образования на базе представительства Россотрудничества за рубежом. Утверждена Министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавровым 27 марта 2014 г. // Законы РФ. URL: <https://zknrf.ru/acts/Kontseptsiya-prodvizheniya-rossiyskogo-obrazovaniya-na-baze-predstavitelstv-Rossostrudnichestva-za-rubezhom/>

²⁶⁶ Концепция государственной политики Российской Федерации в области подготовки национальных кадров для зарубежных стран в российских образовательных учреждениях. Одобрена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 18 октября 2002 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901857022?ysclid=lp9q2lclj8288687317>

²⁶⁷ Например, в 2022 г. на базе Высшей Школы Государственного Управления РАНХиГС стартовала российская программа подготовки кадров сферы государственного управления для стран-участниц СНГ. С 2023 г. этот проект реализуется в рамках государственной программы «Содействие международному развитию». См.: ВШГУ РАНХиГС. URL: <https://open-empm.ru/cis?ysclid=lqasjqc5bb200194680#rec467382396>

²⁶⁸ О приоритетном проекте «Экспорт образования» // Правительство России. URL: <http://government.ru/info/27864/>

²⁶⁹ На начало 2024 г. достижение этих целевых показателей представляется сложно выполнимым. И связано это с несколькими причинами, главным образом — с пандемией *COVID-19*, которая резко затормозила образовательную миграцию в мире в целом.

рассматривает российское образование как часть внешнеэкономической деятельности²⁷⁰.

По данным проекта *Project Atlas*, в России в 2023 г. число иностранных студентов составило почти 283 тыс.²⁷¹, а в 2021 г. — 351 тыс.²⁷², что имеет свое объяснение: на фоне военно-политического кризиса России и Запада произошел отток граждан европейских государств, приезжающих на обучение в Россию. Однако при этом растут показатели в отношении стран Азии и Африки²⁷³. Большинство студентов приезжает из Казахстана (чуть более 62 тыс.), Китая (почти 40 тыс.), Узбекистана (почти 40 тыс.), Туркменистана (более 36 тыс.), Таджикистана (чуть более 20 тыс.)²⁷⁴.

Важным инструментом повышения привлекательности российского образования являются квоты на бюджетные места в российских вузах, которые российское государство предоставляет иностранным студентам. Это историческая черта российской системы образования и ее несомненный плюс перед западными конкурентами, где образование, как правило, платное и дорогое. Пик по числу иностранных студентов, обучавшихся на стипендии нашего государства, пришелся на 1990 г. (126 тыс. человек), в первой половине 1990-х гг. прием иностранных граждан на бесплатное обучение в России прекратился и возобновился после 1995 г.²⁷⁵ Более десяти лет стипендиальная квота для иностранных граждан не превышала 15 тыс. человек²⁷⁶. Начиная с 2023 г. максимальное количество бесплатных стипендий

²⁷⁰ По мнению исследователя данного вопроса В.И. Скоробогатой, в таком подходе заключается сложность ситуации, поскольку система образования одновременно рассматривается и как актор публичной дипломатии, и как участник внешнеэкономической деятельности. При этом юридические механизмы реализации обоих направлений и результаты детальности являются разными. См.: Скоробогатова В.И. Миграционная образовательная политика России в контексте экспорта образования: конституционно-правовые основы и перспективы: Монография / В.И. Скоробогатова. М.: Перспектива, 2021. С. 9.

²⁷¹ Стоит обратить внимание на то, что приводимые *Project Atlas* данные по числу иностранных студентов в России за 2021–2023 гг. разнятся. Так, в пресс-релизе за 2022 г. указано, что число иностранных студентов составило 351 127 чел., а уже в пресс-релизе за 2023 г. — 262 416 чел., обучающихся в России. Таким образом, в двух пресс-релизах с разницей в год приводятся разные данные. См.: Project Atlas Infographics // Explore Global Data. URL: <https://www.iie.org/research-initiatives/project-atlas/explore-global-data/>

²⁷² A quick look at Global Mobility Trends. Project Atlas 2022 release // OECD. 2023. URL: https://www.iie.org/wp-content/uploads/2023/09/Project-Atlas_Infographic_2022.pdf

²⁷³ В январе 2024 г. Россотрудничество озвучило первые итоги отборочной кампании на обучение в России в 2024–2025 гг.: из общего количества поданных заявок на обучение (более 129 тыс. человек) 41 тыс. — заявки из стран Азии, 45,5 тыс. — из стран Африки. Третье место занимают страны СНГ (22 тыс. заявок), затем Ближний Восток (13,5 тыс. заявок). Европа занимает последнее место по числу заявок — 3200. См.: Инфографика Россотрудничества // Телеграм-канал Россотрудничества «Русский дом». 02.02.2024. URL: <https://t.me/rossotrudnichestvo/15406>

²⁷⁴ В 2022 г. также увеличилась доля студентов из Индии (до 18 536 чел.), Египта (до 10 535 чел.), но сократилась доля студентов из Белоруссии (почти на 20%). См.: A quick look at Global Mobility Trends. Project Atlas 2022 release // OECD. 2023. URL: https://www.iie.org/wp-content/uploads/2023/09/Project-Atlas_Infographic_2022.pdf

²⁷⁵ В своей монографии исследователь В.И. Скоробогатова приводит следующую динамику численности иностранных студентов в СССР: с 1950 по 1960 гг. — 5,9 тыс. чел.; с 1960 по 1970 гг. — 13,5 тыс.; с 1970 по 1980 г. — 26,2 тыс.; в 1980-е гг. — 88,3 тыс.; в 1990-е гг. — 126,5 тыс. См.: Скоробогатова В.И. Миграционная образовательная политика России в контексте экспорта образования: конституционно-правовые основы и перспективы: Монография. М.: Перспектива, 2021. С. 15.

²⁷⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2150, Москва // Правительство России. URL: <http://government.ru/docs/all/131611/>

установлено на уровне 30 тыс. человек²⁷⁷. Оператором набора иностранных студентов на бюджетные места по квотам является Россотрудничество²⁷⁸. Таким образом, сегодня число студентов, бесплатно обучающихся в России, заметно ниже, чем это было в советские годы. Однако общее число иностранных студентов, обучающихся в нашей стране, сохраняется на высоком уровне.

Таблица 10. Динамика предоставления бюджетных квот на обучение в России для иностранных граждан за весь период постсоветской России

Год	Количество стипендий (тыс. чел.)
2023	30
2022	23
2021	18
2013	15
2008	10
1995	7

Источник: составлено автором по материалам В.И. Скоробогатовой²⁷⁹

Последние годы российская система образования вынуждена ускоренно адаптироваться к быстро меняющейся глобальной обстановке. Как и в целом по миру, негативное влияние на привлечение иностранных студентов в российские вузы оказала пандемия *COVID-19*, которая в разы снизила академическую мобильность. Затем — западные санкции и ограничительные меры на сотрудничество в связи с проведением СВО²⁸⁰. Как и многие

²⁷⁷ Информация о том, сколько иностранных студентов воспользовалось квотами и в каких пропорциях по странам, разнится. Так, подводя в начале сентября 2023 г. итоги приемной кампании, вице-премьер Дмитрий Чернышенко заявил, что в 2023 г. из 104 тыс. иностранных граждан, поступивших в российские вузы, 25 тыс. поступили в рамках квоты российского правительства. Однако буквально несколько дней спустя в интервью телеканалу «Россия 1» глава Минобрнауки Валерий Фальков сообщил, что по предварительным данным «выделенная правительством квота на 30 тыс. мест — из них 28,5 тыс. на программы высшего образования — уже заполнена иностранцами». Учитывая опыт прошлых лет по распределению квот для иностранцев, можно предположить, что какая-то часть бюджетных мест все же останется незакрытой. Также традиционно возникают вопросы о количестве бюджетных мест на ту или иную страну: где-то конкурс составляет несколько заявок на место, а где-то несколько сот заявок. См.: Правительство РФ подвело итоги приемной кампании — 2023 // Новости Министерства. 04.09.2023. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/72560/>; Квота для бесплатного обучения иностранцев в вузах почти заполнена // Интерфакс 13.09.2023. URL: <https://www.interfax.ru/russia/920676>

²⁷⁸ Для подачи документов с целью обучения в России существует официальный сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. См.: Главная // Study in Russia. URL: <https://studyinrussia.ru>. При этом Россотрудничество на своем сайте дает ссылку на другой сайт: см.: Главная // Education in Russia. URL: <https://education-in-russia.com>. Этот сайт также позиционируется как официальный сайт для отбора иностранных граждан на обучение в России, и через него также можно подать документы. Такое дублирование вносит путаницу в понимание того, куда и как все-таки следует подавать документы иностранному студенту.

²⁷⁹ Скоробогатова В.И. Миграционная образовательная политика России в контексте экспорта образования: конституционно-правовые основы и перспективы: Монография. М.: Перспектива, 2021. 180 с.

²⁸⁰ Еще одним следствием политического кризиса в отношениях между Россией и странами Европы стала дискуссия по поводу отмены в России Болонской системы и необходимости ее замены на новую. Как считает специалист в области образования и научной дипломатии, д. филос. н., профессор, эксперт РСМД Гульнара Краснова, подобный шаг самым негативным образом скажется на развитии международного сотрудничества и привлекательности российского образования, поскольку создаст много проблем иностранным студентам, так как получаемые в этом случае российские дипломы будут требовать дополнительного подтверждения во многих других странах, где принята Болонская система. См.: Краснова Г., Скоробогатова В. Выход из Болонского процесса скажется отрицательно на приемной кампании иностранных студентов // Независимая газета. 06.06.2022. URL: https://www.ng.ru/kartblansh/2022-06-06/3_8454_kb.html

другие западные структуры и организации, образовательные учреждения Европы и США отказались от сотрудничества с российскими вузами, в том числе в области совместных магистерских программ и программ двойных дипломов.

Международная обстановка в 2022 и 2023 гг. существенно скорректировала статистику по численности иностранных студентов в России: фактически остановился поток приезжающих из стран Европы и США, зато значительно выросло число студентов из стран Африки, Азии, Латинской Америки. Как следствие, высвободились дополнительные квоты на бюджетные места, они были скорректированы в сторону тех стран, на долю которых ранее приходилось небольшое число бюджетных мест, особенно из удаленных от России регионов.

Роль вузов в системе публичной дипломатии страны

Российские вузы являются главными участниками образовательного направления публичной дипломатии России. Помимо предоставления иностранным студентам конкретных предметных знаний они выполняют важную функцию — приобщают иностранцев к российскому общественному и культурно-идеологическому пространству.

С точки зрения продвижения российского образования как части мягкой силы (привлекательности) страны очень важно повышение конкурентоспособности российского образования и его интегрированность в международное англоязычное интернет-пространство²⁸¹.

Важным показателем привлекательности вузов является их присутствие в международных рейтингах. На эту задачу была нацелена государственная программа «Проект 5-100», которая ставила своей целью включение российских образовательных учреждений в международную образовательную среду и их попадание в ведущие международные рейтинги. Программа действовала с 2012 по 2020 гг. Основной целью проекта было присутствие не менее пяти российских университетов в списке ста лучших университетов мира по версии трех авторитетных международных рейтингов: британских *QS World University Rankings*, *Times Higher Education (THE)* и шанхайского *Academic Ranking of World Universities (ARWU)*²⁸². Однако, по мнению Счетной палаты, которая провела аудит этой программы, проект оказался

²⁸¹ С этой целью российские вузы объединяются в различные ассоциации и альянсы. Например, в 2014 г. «с целью координации и объединения усилий университетов, ориентированных на достижение международной конкурентоспособности», была создана Ассоциация «Глобальные университеты». См.: Главная // Ассоциация «Глобальные университеты». URL: <https://globaluni.ru/#/home>; еще ранее в 1991 г. группа российских государственных университетов создала организацию коммерческого характера «РАКУС», которая помогает российским вузам заниматься маркетингом на зарубежных рынках, проводить презентации своих возможностей и привлекать иностранных студентов на учебу на коммерческих основаниях. См.: О нас // RACUS. URL: <https://www.edurussia.ru/ru/about-us>

²⁸² Подробнее о положении российских вузов в этих рейтингах см.: Бурлинова Н., Публичная дипломатия России в эпоху *COVID-19*. Ежегодный обзор основных трендов и событий публичной дипломатии России в 2020 г.: доклад Российского совета по международным делам (РСМД), доклад № 71/2021 / Н.В. Бурлинова, М.С. Чагина, В.С. Иванченко; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2021. С. 14–15.

неэффективным, поскольку к моменту его завершения ни один российский университет из числа участников «5-100» так и не вошел в первую сотню, при этом из бюджета на ее реализацию было выделено порядка 80 млрд руб.²⁸³ Тем не менее, отдельные российские университеты занимают высокие позиции в отраслевых рейтингах, например, российский МИФИ²⁸⁴.

Еще одной проблемой российских вузов с точки зрения международной конкуренции и привлекательности является их низкая интеграция в глобальное англоязычное пространство, то есть, говоря проще, отсутствие достаточной информации о вузе на английском языке. При этом англоязычный сайт университета необходимо рассматривать как «основной канал международного позиционирования университета и коммуникации со всеми без исключения иностранными целевыми аудиториями вуза, будь то абитуриенты или студенты, научно-педагогические кадры, институциональные партнеры (университеты, бизнес и пр.)»²⁸⁵.

Многие вузы продвигают себя также как участники академической²⁸⁶ и научной дипломатии, выступая не только как образовательные учреждения, но и как научные школы и площадки, представляющие Россию в экспертном и гражданском диалоге. В этом смысле показательна роль МГИМО, который является участником не только образовательного направления публичной дипломатии, но и экспертного (академического). Именно как *think tank* несколько лет подряд вуз был представлен в глобальном рейтинге *Global Go Think Tank Index*. Кроме того, МГИМО не упускает возможность подключаться к диалоговым форматам по линии общественной дипломатии и гражданского общества, выступая инициатором и организатором крупных общественных площадок (форум «Трианонский диалог», Сочинский диалог).

Интересным образовательным инструментом повышения международной привлекательности российских вузов является формат сетевых университетов, то есть объединения университетов стран-партнеров различных организаций. Российские вузы участвуют в проектах сетевых университетов

²⁸³ Вузы из проекта «5-100» так и не вошли в топ-100 международных рейтингов // РБК. 18.12.2021. URL: <https://www.rbc.ru/society/18/02/2021/602cbdf9a7947765cbb58e5>

²⁸⁴ Осенью 2023 г. был опубликован мировой рейтинг университетов *Round University Ranking*, в котором по направлению «Ядерное образование и технологии» российский МИФИ занял 6-е место. Перед МИФИ расположились четыре американских университета и один китайский. См.: В мировом рейтинге университетов *Round University Ranking* по направлению «Ядерное образование и технологии» НИЯУ МИФИ занял 6-е место в мире // Телеграм-канал «Кипящий МИФИ». 26.10.2023. URL: <https://t.me/boilingmephi/5647>

²⁸⁵ Вот уже несколько лет РСМД выпускает экспертные доклады, посвященные оценке динамики англоязычной, и не только, интернационализации российских вузов. Подробнее см.: Электронная интернационализация: англоязычные интернет-ресурсы российских университетов (2023 г.): доклад № 88 / 2023 / И.Н. Тимофеев, Е.О. Карпинская, О.А. Бакуменко, Е.А. Солодухина; под ред. И.Н. Тимофеева, Е.О. Карпинской, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2023. С. 4.

²⁸⁶ Термин «академическая дипломатия» представлен на сайте МГИМО (У) МИД России. К академической дипломатии МГИМО относит работу научных центров, созданных в структуре вуза (Центр научной дипломатии и перспективных академических инициатив, Центр АСЕАН), а также форматы диалогового партнерства по линии гражданского общества — форум «Трианонский диалог» с Францией и Сочинский диалог с Австрией. См.: Академическая дипломатия // МГИМО МИД РФ. URL: https://mgimo.ru/?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

в рамках ШОС, СНГ и БРИКС²⁸⁷. Международные филиалы вузов являются инструментами публичной дипломатии, российские вузы также открывают свои филиалы и представительства за рубежом²⁸⁸, в основном в странах СНГ, например, филиал МГУ им. М.В. Ломоносова в Ереване²⁸⁹ или филиал МГИМО в Ташкенте. Неформальной частью публичной дипломатии России являются Славянские университеты (СУ), которые открыты в разных странах постсоветского пространства²⁹⁰, а также создание Совместных университетов²⁹¹.

Для информационной и организационной работы с потенциальными иностранными студентами используются площадки Россотрудничества и Министерства образования (сайты *Study in Russia, Education in Russia*)²⁹². Помимо уже перечисленных платформ, появилось несколько дополнительных ресурсов, направленных на информирование иностранных абитуриентов о возможностях и сложностях на пути к получению российского высшего образования²⁹³.

²⁸⁷ Наиболее полная и интегрированная информация о сетевых университетах доступна на сайте РУДН, который в 2019 и 2020 гг. выпустил дайджесты сетевых университетов. См.: Сетевые университеты // РУДН. URL: <https://www.rudn.ru/cooperation/setevye-universitety>

²⁸⁸ Практика открытия филиалов своих университетов или создания представительств активно используется и другими странами. Одним из конкурентов России на постсоветском пространстве в странах ЦА и Армении являются учебные заведения, продвигаемые США и Турцией. Например, большой популярностью в Армении пользуется образование в Американском университете, а конкурентом Славянского университета в Бишкеке является Американский университет в Центральной Азии (АУЦА). И хотя зачастую эти образовательные учреждения созданы как частные заведения и спонсируются частными средствами, внимание правительства США к ним очень высоко, поскольку эти структуры позволяют Штатам осуществлять инфильтрацию своей мягкой силы в регион и создавать все условия для «воспитания будущих лидеров для демократических преобразований», как это указано на сайте АУЦА. Еще более активна в регионе Турция, для которой бывшие советские республики в Центральной Азии сегодня являются зоной геополитической активности в рамках продвижения идеи пантюркизма. На эту тему см.: Руководство Турции прекрасно понимает, что такое «мягкая сила». Интервью с Владимиром Аватковым // PICREADIANALITIKA.RU. URL: http://picreadianalitika.ru/avatkov_interview

²⁸⁹ Более того, в феврале 2023 г. Минобрнауки России заявило о планах расширения сети филиалов российских вузов за рубежом, в том числе в таких странах, как Узбекистан, Казахстан, Египет, Саудовская Аравия, Мьянма и Куба. См.: Минобрнауки планирует расширить сеть филиалов российских вузов за рубежом // Минобрнауки. 21.02.2023. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/64496/>

²⁹⁰ Программа развития сети Славянских университетов была инициирована Министерством образования и науки РФ в 2014 г. Славянский университет — это вуз, созданный на основании межправительственных соглашений. Такие вузы есть в Армении, Киргизии, Белоруссии и Таджикистане. По данным 2023 г. в СУ обучалось порядка 20 тыс. студентов. В 2023 г. в Санкт-Петербурге прошел Саммит Славянских вузов «Славянский горизонт 2023». См.: Минобрнауки России дал старт Саммиту Славянских университетов «Славянский горизонт 2023» // Минобрнауки. 26.04.2023. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/67105/>

²⁹¹ Например, с 2014 г. в Китае развивается Совместный университет МГУ им. М.В. Ломоносова и Пекинского политехнического института в г. Шэньчжэнь. Есть планы по открытию ряда других совместных университетов. См.: Минобрнауки планирует расширить сеть филиалов российских вузов за рубежом // Минобрнауки. 21.02.2023. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/novosti-ministerstva/64496/>

²⁹² О проблеме дублирования и соотношения этих ресурсов говорилось выше.

²⁹³ Например, проект *HED*, который заявлен как Международный журнал об образовании в России. Этот проект имеет неясный генезис, однако на сайте заявлено о поддержке со стороны Россотрудничества и даже используется официальный логотип ведомства. На сайте *HED* можно найти сводную информацию по вузам и программам России. Проект многоязычный. См.: Главная // HED. URL: <https://hedclub.com/ru/>; еще один журнал об образовательных услугах выпускает коммерческий проект «Центр экспорта образования». Журнал *Education Export Magazine* является отраслевым журналом по теме международного и российского образования на английском языке и предназначен для углубленного изучения темы международного образования в целом. См.: Издания Центра экспорта образования // Education Export Center. URL: <https://eduexport.ru>

Чтобы продемонстрировать возможности российского образования в мире Министерство просвещения Российской Федерации организует тематическое мероприятие — Международный форум министров образования, который впервые прошел в Казани в июне 2023 г. На этом мероприятии присутствовали более 20 министров иностранных государств²⁹⁴.

Такая деятельность позволяет осуществлять взаимопроникновение образовательных пространств, сближать образовательные системы и проецировать мягкую силу стран-участниц на взаимной основе.

Программы академической мобильности (гранты и стажировки)

Наряду с оказанием образовательных услуг в сфере высшего и высшего профессионального образования очень важной частью системы публичной дипломатии являются программы академических обменов, стажировок и стипендий, которые могут предоставляться иностранным студентам, молодым ученым, преподавателям, научным сотрудникам для прохождения ознакомительной практики или проведения научного исследования в другой стране. Такая система академической мобильности создает дополнительные возможности для проецирования мягкой силы страны.

Наиболее масштабной системой академических обменов обладают США, где эта программа традиционно поддерживается на государственном уровне и включает многие организации и университеты²⁹⁵, Германия²⁹⁶ и ряд других стран.

В России ресурс краткосрочных академических стажировок практически не задействован. В стране нет государственной программы стипендий для иностранных граждан с целью проведения краткосрочных и среднесрочных научно-исследовательских стажировок по примеру американской *Fulbright* или немецкой *DAAD (Deutscher Akademischer Austauschdienst)*.

Некоторые российские организации в частном порядке предоставляют такую возможность иностранным студентам и исследователям²⁹⁷. Что касается связанных с государством структур, то здесь можно особенно выделить Госкорпорацию «Росатом», которая на конкурсной основе предлагает

²⁹⁴ В России впервые стартовал Международный форум министров образования «Формируя будущее» // Федеральный портал «Российское образование». 08.06.2023.
URL: <http://www.edu.ru/news/glavnye-novosti/v-rossii-vpervye-startoval-mezhdunarodnyy-forum-mi/>

²⁹⁵ Государственная финансовая поддержка США распространяется на многие программы обменов, но самой известной и системообразующей является программа *Fulbright*, в основании которой лежит специальный закон Фулбрайта-Хейса (*Mutual Educational and Cultural Exchange Act of 1961*), позволивший создать масштабную глобальную программу стипендий для обучения и стажировок в США. В 2023 г. на эту программу из бюджета США было выделено 287,5 млн долл. Источник: доклад Комиссии США по публичной дипломатии за 2021 г. // The 2023 Comprehensive Annual Report on Public Diplomacy and International Broadcasting. P. 31.
URL: <https://www.state.gov/2023-comprehensive-annual-report-on-public-diplomacy-and-international-broadcasting-2/>

²⁹⁶ Главная // Германская служба академических обменов. URL: <https://www.daad.ru/ru/>

²⁹⁷ Например, с 2004 по 2021 гг. функционировала программа *Alfa Fellowship* от Альфа-банка — годовая программа стажировок, рассчитанная на молодых специалистов из США, Германии и Великобритании. По состоянию на январь 2024 г. на сайте программы указан набор на 2022/2023 гг., информация о том, продолжает ли функционировать эта программа или нет, отсутствует.

несколько стипендиальных программ для иностранных граждан из дальнего и ближнего зарубежья²⁹⁸. Возможность участия в российских научных и образовательных проектах для иностранных граждан в общих чертах также представлена на сайте Министерства науки и высшего образования РФ, однако процедура получения гранта или стипендий четко не прописана²⁹⁹. Собственную стипендиальную программу стажировок для иностранных студентов *Inter Russia* запустил в 2021 г. Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова³⁰⁰.

Ассоциации выпускников как элемент публичной дипломатии

Помимо обучения иностранных студентов долгосрочным инструментом публичной дипломатии является работа с выпускниками образовательных учреждений. И Соединенные Штаты³⁰¹, и современная Россия, как в свое время и Советский Союз, понимают важность этой задачи.

Говоря о советском опыте работы с выпускниками, необходимо отметить, что современная Россия до сих пор пользуется результатами работы, которая проводилась в СССР на протяжении многих лет. Создание объединений иностранных выпускников началось во второй половине 1960-х гг., и к 1990 г. в мире действовали 72 ассоциации выпускников советских вузов. В 1992 г. осталось только 22 национальных объединения выпускников³⁰².

Процесс восстановления институциональных связей по линии выпускников российских и советских вузов идет с начала 2000-х гг. Сначала состоялся первый, а в 2007 г. — второй Всемирный форум иностранных выпускни-

²⁹⁸ «Росатом» ежегодно выделяет более 300 стипендий для абитуриентов из других стран (список представлен на сайте программы) для обучения в профильных российских вузах. См.: Home // Nuclear Education in Russia. URL: <https://studynuclear.com/en/#home>. В этот перечень стран не входят студенты из стран СНГ, для которых у «Росатома» есть отдельная программа поддержки тех, кто уже учится в опорных для организации российских университетах. См.: О программах // Стипендиальные программы Госкорпорации «Росатом» для иностранных студентов. URL: <https://rosatom-grant.ru>

²⁹⁹ Для иностранных ученых // Минобрнауки. URL: https://www.minobrnauki.gov.ru/action/foreign_scientists/

³⁰⁰ Программа проводится в партнерстве с различными структурами, в том числе с Россотрудничеством, и рассчитана на молодых специалистов из разных областей (международные отношения, журналистика, энергетика, русистика, медицина) в возрасте от 21 до 40 лет. Длительность стажировки — от 4 до 6 недель. См.: *InteRussia*. Стажировка для иностранных специалистов // Фонд Горчакова. URL: <https://gorchakovfund.ru/portal/page/InteRussia>

³⁰¹ К работе с выпускниками своих программ американцы подходят очень технологично. В госдеповской структуре публичной дипломатии США существует управление по работе с выпускниками, которое несколько лет назад запустило специализированную облачную платформу баз данных — Систему взаимодействия с выпускниками (*ACES*), «чтобы улучшить отслеживание и вовлечение миллионов выпускников по всему миру в обменах», спонсируемые США. В этой базе хранятся данные о 1,7 млн выпускников из более чем 500 программ обмена, начиная с 1940 г. По данным доклада Комиссии по публичной дипломатии США, «функции управления мероприятиями и взаимодействия по электронной почте в *ACES* позволяют связываться с выпускниками программы обмена непосредственно из системы, а также расширяют возможности отчетности и управления контактами, предоставляя посольствам и Департаменту прямой доступ к группам выпускников». См.: 2023 Comprehensive Annual Report on Public Diplomacy and International Broadcasting. // U.S. Department of State. December 19, 2023. URL: <https://www.state.gov/2023-comprehensive-annual-report-on-public-diplomacy-and-international-broadcasting-2/>

³⁰² Указанная информация об истории развития взаимодействия России с выпускниками советских и российских вузов была взята автором в том числе со страниц официального сайта Всемирной ассоциации выпускников высших учебных заведений. См.: История // Всемирная ассоциация выпускников высших учебных заведений. URL: <https://www.alumnirussia.org/history/>

ков российских и советских высших учебных заведений. На него собрались 650 делегатов из 135 стран. Позже в 2014 г. в рамках Молодежного форума выпускников был поставлен вопрос о налаживании связей между национальными ассоциациями выпускников в мире. В 2015 г. была создана неправительственная организация — Всемирная ассоциация выпускников (*Global Alumni Alliance*)³⁰³.

Помимо зонтичной структуры в лице Всемирной ассоциации выпускников свои собственные ассоциации имеют многие российские вузы. Лидером в этом вопросе можно считать МГИМО, который активно поддерживает работу ассоциации своих выпускников в том числе за рубежом³⁰⁴.

Таким образом, образование — это трудоемкий, но наиболее эффективный способ работы с молодой зарубежной аудиторией с точки зрения использования ресурса мягкой силы. Оно позволяет формировать дружественную привязанность к стране на долгосрочной основе, обеспечивает подготовку кадров для других государств в интересах собственного. В этой области Россия была традиционно сильна, но уступила свои позиции в 1990-е гг. За последние 15 лет было сделано немало шагов для того, чтобы вернуть и укрепить позиции российского образования в международном образовательном пространстве, однако остается ряд трудностей. Налаживание экспорта российского образования было прервано сначала пандемией *COVID-19*, затем коррективы внес конфликт России и Запада в контексте СВО. Среди слабых мест образовательного направления российской публичной дипломатии можно назвать сложность маркетинга российских вузов в международном образовательном пространстве, базовую ориентированность на СНГ в ущерб другим направлениям, отсутствие государственной программы стипендий и грантов для иностранных студентов и молодых ученых³⁰⁵. Эти вопросы еще предстоит решить³⁰⁶.

³⁰³ Главная // Всемирная ассоциация выпускников высших учебных заведений. URL: <https://www.alumnirussia.org/>

³⁰⁴ Ассоциация выпускников МГИМО была создана в 1991 г. и сегодня насчитывает порядка 50 тыс. человек из 54 стран. С 2013 г. МГИМО проводит Форум выпускников, который проходит в разных странах. См.: Главная // Ассоциация выпускников МГИМО. URL: <https://alumni.mgimo.ru/page/main.seam?ssoRedirect=true>

³⁰⁵ Подробнее о болевых точках образовательного направления публичной дипломатии России см.: Экспертный обзор российской публичной дипломатии в 2018-2019 гг. 10 шагов на пути к эффективной публичной дипломатии России: доклад 52/2020 // Н.В. Бурлинова, П.И. Василенко, В.С. Иванченко, О.И. Шакиров; вып. ред. И.Н. Тимофеев, О.А. Пылова; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2020. С. 31–32.

³⁰⁶ Тем, кто интересуется темой экспорта образования, можно порекомендовать одноименный Телеграм-канал «Экспорт образования», который аккумулирует актуальную информацию о событиях в этой области. См.: Телеграм-канал «Экспорт образования». URL: <https://t.me/iprexr>

Лекция 10. Зарубежное информационное вещание и цифровая дипломатия России

Информационное направление публичной дипломатии состоит из двух сегментов. Первый — традиционная информационная работа с зарубежной аудиторией или информационное вещание за рубежом. Это направление существует с тех пор как появились средства массовой информации, и порой оно тесно связано с понятием «пропаганда». Вспомним, что во многом именно для того чтобы дистанцироваться от слова «пропаганда» и выделить иные направления публичной дипломатии, помимо информационного вещания, Э. Галлион ввел в оборот термин «публичная дипломатия». В рамках зарубежной информационной работы продолжают свою деятельность, но уже в обновленных форматах, традиционные участники международной коммуникации: телеканалы, периодические издания, радио.

Второе направление — цифровая дипломатия — достаточно новая, но популярная и динамично развивающаяся сфера публичной дипломатии, появление которой во многом связано с развитием современных коммуникационных технологий, в том числе социальных сетей, взявших на себя роль средств массовой информации.

Оба направления в комплексе дают большие возможности и предоставляют ресурсы для оказания информационного влияния на внешнюю аудиторию в рамках продвижения идей и ценностей страны за рубежом.

Информационное вещание на зарубежные аудитории

Цель зарубежного информационного вещания состоит не просто в информировании зарубежной аудитории о новостных событиях, но и в разъяснении этих событий в нужном ключе. В этом заключается принцип работы всех национальных медиакомпаний, которые осуществляют международное вещание.

Советская система информационной работы, в годы холодной войны называвшаяся пропагандой, а, по сути, являвшаяся частью блестяще отлаженной советской системы публичной дипломатии, в 1990-е гг. была во многом утрачена. Новая демократическая Россия поначалу не имела финансовых и организационных возможностей доносить свою точку зрения до зарубежной аудитории, поэтому сполна ощутила на себе двойные стандарты западных СМИ и отсутствие какой-либо объективности с их стороны в рамках информационного освещения событий, которые происходили внутри страны и вокруг нее³⁰⁷.

³⁰⁷ Ярким примером недобросовестного и предвзятого освещения российских событий является война в Чечне, которая стала поводом для постоянной критики в адрес России со стороны западных СМИ. В дальнейшем Россия не раз столкнется с таким информационным подходом со стороны Запада в рамках освещения внутривойсковых событий, участия российских военных в конфликте на территории Сирии, воссоединения Крыма с Россией, событий на Украине, а также текущей СВО и т.д.

Первые шаги по созданию элементов новой российской системы международного вещания были предприняты в начале 2000-х гг.³⁰⁸ События 2008 г. лишь укрепили намерения российской власти. В ходе так называемой пятидневной войны на Кавказе (Грузия — Абхазия — Южная Осетия) российская сторона столкнулась с негативным для государства контекстом информационного освещения этих событий: в адрес России со стороны западной прессы были выдвинуты бескомпромиссные обвинения. События тех дней продемонстрировали международный информационный вакуум, в котором оказалась Россия, и со всей очевидностью поставили вопрос о создании собственных информационных каналов и медиа платформ для прямой коммуникации с зарубежной аудиторией. С начала 2010-х гг. Москва стала активно работать в этом направлении.

В современной России международная информационно-разъяснительная работа является важным направлением деятельности системы публичной дипломатии. Можно констатировать, что сегодня Россия имеет собственные мощные медиа инструменты для донесения необходимой информации до зарубежной аудитории. Работа в этом направлении выстроена наиболее системно и эффективно по сравнению с остальными направлениями публичной дипломатии, имеет значительное финансирование и активно поддерживается государством, которое уделяет особое внимание задаче «освещения за рубежом государственной политики Российской Федерации»³⁰⁹ и донесения до широкой зарубежной аудитории точки зрения Москвы на международные события.

Важная роль информационной работы закреплена в российских концептуальных документах. Формирование объективного восприятия России за рубежом и укрепление ее позиций в мировом информационном пространстве указаны в качестве одной из задач внешней политики России³¹⁰. Информационное сопровождение внешней политики России выделено в отдельный раздел Концепции внешней политики (в редакции 2023 г.). В разделе перечислено семь пунктов, которые российское государство рассматривает в качестве основных задач в рамках информационного сопровождения. В их число входит доведение до широкой иностранной аудитории «правдивой информации о внешней и внутренней политике Российской Федерации»³¹¹.

³⁰⁸ В июне 2005 г. было объявлено о создании англоязычного телеканала *Russia Today (RTTV)* с круглосуточным вещанием. Телеканал был учрежден агентством «РИА Новости» (ныне — МИА «Россия сегодня»). См.: Имидж России собираются улучшить при помощи нового телеканала // Lenta.ru. 06.06.2005. URL: <https://lenta.ru/news/2005/06/06/channel/>

³⁰⁹ Указ Президента Российской Федерации № 894 от 09.12. 2013 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201312090003>

³¹⁰ Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 229 от 31.03.2023 // МИД России. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

³¹¹ Там же. Раздел «Информационное сопровождение внешнеполитической деятельности Российской Федерации». П. 1.

России постепенно удалось выстроить мощную систему зарубежного вещания. Главными рабочими структурами этой системы выступают Международное информационное агентство «Россия сегодня»³¹², международное новостное агентство и радио *Sputnik*, а также система информационных каналов и сайтов *Russia Today* под руководством Маргариты Симоньян.

США и страны ЕС воспринимают RT как инструмент российской пропаганды, в связи с чем ограничивают доступ своих граждан к информации, которую транслирует канал. Однако, несмотря на обвинения в пропаганде и дезинформации со стороны западных политиков, российский канал завоевал популярность в разных регионах мира, в том числе в странах Запада. Об успехе RT в международном информационном вещании говорит размер аудитории канала³¹³ и количество просмотров³¹⁴.

В 2020 г. RT вышел на третье место среди всех мировых новостных вещателей по количеству уникальных пользователей в соцсетях старше 18 лет, обойдя по этим показателям BBC и CNN³¹⁵. В 2020 г. испаноязычный RT стал самым популярным новостным порталом в социальной сети Facebook* с 18 млн подписчиков³¹⁶.

С началом СВО враждебность западных стран в отношении российских медиа усилилась. Вещание RT и Sputnik было запрещено в США и в большинстве стран ЕС³¹⁷. Однако это не повлияло на успехи российских медиа в других регионах мира, в частности, в Латинской Америке³¹⁸, в арабских и центральноазиатских странах. В некоторых государствах RT занял место западных каналов³¹⁹. Учитывая это, можно говорить о возросшем интересе к

³¹² В прошлом — ФГУП РАМИ «РИА Новости».

³¹³ RT круглосуточно доступен более 800 млн зрителей более чем в 100 странах мира. О канале // RT на русском. URL: <https://russian.rt.com/about>

³¹⁴ В 2013 г. RT стал первым новостным телеканалом, преодолевшим отметку в миллиард просмотров на YouTube. См.: О канале // RT на русском. URL: <https://russian.rt.com/about>

³¹⁵ Публикация Маргариты Симоньян на Facebook (продукт компании Meta Platforms Inc., деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации) от 18.12.2020.

* Продукт компании Meta Platforms Inc., деятельность которой запрещена на территории Российской Федерации.

³¹⁶ Подробнее о динамике успеха RT до 2020 г. см.: Бурлинова Н.В. Публичная дипломатия России в эпоху COVID-19. Ежегодный обзор основных трендов и событий публичной дипломатии России в 2020 г.: Доклад № 71 / 2021 / Н.В. Бурлинова, М.С. Чагина, В.С. Иванченко; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021. С. 6–7.

³¹⁷ Проблемы у RT начались задолго до начала СВО. Первым попытку ограничивать вещание канала предприняло правительство США, предъявив к RT требование зарегистрироваться в качестве иностранного агента под угрозой закрытия. В 2017 г. ЦРУ упомянуло RT и Sputnik в докладе о вмешательстве в выборы США, по итогам которых победил Д. Трамп. В том же году телеканал вынудили зарегистрироваться в качестве иностранного агента, свое вещание в Штатах RT прекратил в 2018 г. ЕС прекратил трансляцию программ RT и Sputnik в марте 2022 г. В июле 2022 г. RT был внесен в санкционные списки Канады.

³¹⁸ По данным Королевского института Элькано, российские СМИ укрепляют влияние в регионе, Sputnik Mundo и RT en Español входят в топ-15 самых читаемых аккаунтов и так же важны для российского присутствия в Латинской Америке, как и военное сотрудничество. См.: Телеграм-канал Sputnik Дальнее зарубежье. 03.11.2023. URL: https://t.me/sputnik_global/4000

³¹⁹ Например, 2 октября 2023 г. Sputnik сообщил, что радио Sputnik Arabic запустил круглосуточное вещание на частоте Би-би-си. См.: Телеграм-канал Sputnik Дальнее зарубежье. 02.10.2023. URL: https://t.me/sputnik_global/3396

альтернативной точке зрения, представленной Россией, что вызывает обеспокоенность западных стран и попытки более активной блокировки российских медиаресурсов.

Помимо зарубежного вещания *RT* и *Sputnik* все активнее берут на себя образовательную функцию и проводят обучающие тренинги и семинары для иностранных журналистов. Эти программы в первую очередь рассчитаны на русскоязычных журналистов постсоветских стран³²⁰, однако в 2022–2023 гг. данная деятельность вышла за пределы русскоязычного мира³²¹, с представителями некоторых государств российские СМИ подписали соглашения о сотрудничестве³²². Кроме того, в дополнение к онлайн Школе *RT* на русском языке был запущен англоязычный формат проекта — *RT Academy*³²³.

Цифровая дипломатия

За последние пятнадцать лет такое явление, как цифровая дипломатия (*digital diplomacy*), прочно вошло в терминологию, связанную с международными отношениями и мировой политикой. Цифровая дипломатия стала составной частью той информационной работы, которую государства ведут в международном пространстве, используя при этом современные цифровые технологии³²⁴. Тема цифровой дипломатии стала одной из наиболее актуальных в научных и общественных дискуссиях последних лет³²⁵.

³²⁰ Например, программа *Sputnik Pro* от радио *Sputnik*, которая представляет собой семинары, лекции и мастер-классы для журналистов, пресс-секретарей, блогеров и студентов профильных вузов. См.: О нас // Россия сегодня. URL: <https://россиясегодня.рф/sputnikpro/>

³²¹ Например, в сентябре 2023 г. *RT* при участии Русского Дома и Посольства России провел мастер-классы для индонезийских коллег. См.: Телеграм-канал *RT* на русском. 23.09.2023. URL: https://t.me/rt_russian/173303; идея проведения лекций и семинаров для кубинских журналистов обсуждалась в ходе визита президента Республики Куба в Россию в ноябре 2022 г. См.: Телеграм-канал *RT* на русском. 22.11.2022. URL: https://t.me/rt_russian/137636

³²² В частности, меморандум о взаимопонимании был подписан с властями Никарагуа, где представители *RT España* уже провели несколько семинаров для местных журналистов; о подписании меморандума о сотрудничестве в начале февраля 2024 г. с одним из крупнейших египетских каналов сообщила руководитель *RT Arabic* Майя Манна. См.: Телеграм-канал *RT* на русском. 14.07.2023. URL: https://t.me/rt_russian/165519; Телеграм-канал Майи Манны. 04.02.2024. URL: <https://t.me/mayamanna/3673>

³²³ About School // *RT Academy*. URL: <https://school.rt.com/international/>

³²⁴ Цифровая дипломатия как область изучения стала популярной в том числе среди российских исследователей. Одним из главных академических экспертов по этой теме является профессор Санкт-Петербургского университета Наталья Александровна Цветкова. Н.А. Цветкова занималась изучением вопросов, связанных с публичной дипломатией США, специализируясь на теме использования цифровых технологий. Профессор Цветкова — автор многочисленных работ на эту тему. См.: Цветкова Н.А. Феномен цифровой дипломатии в международных отношениях и методология его изучения / Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2020. № 2. С. 37–47; Tsvetkova N., Sytnik A., Grishanina T. Digital International Relations: Uncertainty, Fragmentation, and Political Framing. The Routledge Handbook of Russian International Relations Studies. Lagutina M., Tsvetkova N., Sergunin A. (eds) N.Y., L.: Routledge, 2023. P. 381–395. Среди российских ресурсов, выпускающих публикации на тему цифровой и окологцифровой дипломатии, можно рекомендовать Телеграм-канал А. Сытника «Коллаборатория AIR». См.: Телеграм-канал «Коллаборатория AIR». URL: <https://t.me/AIRlab>

³²⁵ В 2022–2023 гг. количество мероприятий, в названии которых есть отсылка к слову «цифровой/цифровая», заметно увеличилось. Так, в апреле 2022 г. в МГИМО прошла научная конференция «Цифровые международные отношения 2022», в которой приняли участие ученые, эксперты и представители органов власти, бизнеса, гражданского общества. Проходит большое количество цифровых форумов.

Под цифровой дипломатией понимается «правительственный механизм влияния на пользователей социальных сетей»³²⁶ в системе международных отношений. Это влияние стало осуществляться государственными структурами через интернет-коммуникацию путем создания официальных профилей в глобальных социальных сетях, а также через запуск известными телекомпаниями цифрового вещания на платформах социальных сетей.

Условно можно выделить три этапа развития цифровой дипломатии.

Первый этап (2000–2015 гг.) — время определенного лидерства США в данной сфере.

Второй этап (2015–2019 гг.) — период расцвета цифровой дипломатии в России и Китае. В этот период Россия смогла существенно нарастить свои возможности в использовании цифровых технологий в дипломатии.

В 2019–2020 гг. цифровая дипломатия вступила в новый этап своего развития, связанный с использованием в качестве инструментов так называемых больших данных (*big data*) и искусственного интеллекта, а «международные отношения как система, включающая разнообразные элементы, отношения, дипломатию, все больше становятся цифровыми»³²⁷.

С 2015 г. ведущим актором российской цифровой дипломатии выступает Министерство иностранных дел России в лице Департамента информации и печати. Во многом это было связано с активной деятельностью в цифровой среде нового директора департамента М.В. Захаровой. Следует отметить, что к этому моменту МИД уже начал процесс освоения социальных сетей и открытия своих официальных аккаунтов в сети интернет. С началом военного участия России в конфликте на территории Сирии в цифровую дипломатию включилось российское Министерство обороны.

К 2018 г. российская цифровая дипломатия оформилась в важную составляющую внешней политики. Россия стала одним из лидеров в этой области: открывались новые аккаунты послов, запускались новые сайты заграничных представительств МИД, началось развитие цифровой дипломатии в российских регионах³²⁸, активно развивалось интернет-присутствие Россотрудничества³²⁹.

³²⁶ Цветкова Н.А. Феномен цифровой дипломатии в международных отношениях и методология его изучения // Вестник РГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2020. № 2. С. 38.

³²⁷ Цветкова Н.А., Сытник А.Н., Гришанина Т.А. Цифровая дипломатия и *digital international relations*: вызовы и новые возможности // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2022. Т. 15. № 2. С. 175.

³²⁸ Тема цифровизации актуальна в рамках деятельности российских регионов, ввиду чего возникла необходимость создания соответствующих структур. Например, в Самарской области активно работает Проектный офис цифрового развития Самарской области, который в том числе развивает международные контакты региона и проводит мероприятия, связанные с цифровой дипломатией. В декабре 2023 г. при поддержке Фонда Горчакова и других партнеров Проектный офис провел уже V Форум по цифровой дипломатии. См.: Главная // Проектный офис цифрового развития Самарской области. URL: <https://samaradigital.ru/news-posts/news-post-29>

³²⁹ Подробнее см.: Экспертный обзор российской публичной дипломатии в 2018–2019 гг. 10 шагов на пути к эффективной публичной дипломатии России: Доклад № 52 / 2020 / Н.В. Бурлинова, П.И. Василенко, В.С. Иванченко, О.И. Шакиров; вып. ред. И.Н. Тимофеев, О.А. Пылова; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2020. С. 38–48.

Очередным этапом развития цифровой дипломатии стал период глобальной пандемии *COVID-19*, когда возможности для очного общения были длительное время недоступны³³⁰. Период пандемии стал испытанием для реализации проектов по публичной дипломатии, однако за время изоляции значительно расширилось пространство для дистанционной экспертной дипломатии. МИД России также использовал это время для расширения своего присутствия в социальных сетях и завел аккаунт в популярной сети “*TikTok*”.

Специальная военная операция внесла существенные коррективы в развитие цифровой дипломатии России. С одной стороны, в силу ряда принятых решений российские официальные ведомства и другие организации более не могут проявлять цифровую активность в некоторых глобальных социальных сетях. С другой, в странах ЕС и США многие российские официальные аккаунты также блокируются. Подобный процесс отчуждения и размежевания информационного пространства отображает общую тенденцию к фрагментации цифровой реальности³³¹, которая является следствием стремления государств обеспечить свою информационную безопасность.

Тем не менее, несмотря на ограничительные меры Запада, продолжается постепенное наращивание российского присутствия в международном информационном пространстве. Так, в феврале 2021 г. Россия занимала 5-е место в международном рейтинге цифровой дипломатии *Digital Diplomacy Index*, а в августе 2023 г. вышла на 2-е место после США³³².

Интерес к цифровой дипломатии в России значительный: все больше молодых российских специалистов выбирают это направление в качестве профессиональной специализации, в университетах открываются соответствующие программы³³³.

Таким образом, на сегодняшний день Россия обладает достаточно сильным инструментарием реализации информационной работы с зарубежной аудиторией. Флагманы зарубежного вещания — *RT* и *Sputnik* — продолжают свое продвижение на международном рынке, приобретая популярность в странах глобального Юга. Хотя в ряде западных стран доступ к российским медиаресурсам для части внутренней аудитории был ограничен, создать

³³⁰ Подробнее о тенденциях цифровой дипломатии России в период глобальной пандемии см.: Бурлинова, Н.В. Публичная дипломатия России в эпоху *COVID-19*. Ежегодный обзор основных трендов и событий публичной дипломатии России в 2020 г.: Доклад № 71 / 2021 / Н.В. Бурлинова, М.С. Чагина, В.С. Иванченко; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021. С. 6–9.

³³¹ Цветкова Н.А., Сытник А.Н., Гришанина Т.А. Цифровая дипломатия и *digital international relations*: вызовы и новые возможности // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2022. Т. 15. № 2. С. 174–196.

³³² *Digital Diplomacy Index* — это международный рейтинг, оценивающий цифровую дипломатию стран. Он был создан французской PR-компанией “*Reputation Squad*” и сравнивает страны по девяти показателям. См.: Home // *Digital Diplomacy Index*. URL: <https://digital-diplomacy-index.com/index/>

³³³ Например, в 2024 г. в МГИМО открылась магистерская программа «Цифровая дипломатия». См.: Магистратура // Факультет управления и политики МГИМО МИД России. URL: <https://sgp.mgimo.ru/programs/master/digital-diplomacy>

полный информационный вакуум не получается. Цифровая дипломатия России при этом переориентировалась на регионы и страны, готовые к сотрудничеству. Процесс информационной суверенизации России продолжается.

Лекция 11. Программы широкого гуманитарного сотрудничества. Общественная дипломатия

В России под гуманитарным сотрудничеством, в первую очередь, понимается деятельность, которую мы относим к общественной дипломатии и которая является самым «народным» направлением системы российской публичной дипломатии, охватывающим такие направления работы как продвижение русского языка и культуры, взаимодействие с соотечественниками, контакты по линии молодежи, сотрудничество неправительственных организаций, сохранение исторической памяти. Дополняет программы общественной дипломатии Содействие международному развитию (СМР). Поэтому в данном случае к понятию «гуманитарное сотрудничество» добавлено определение «широкое».

Доктринальной основой этого направления является Концепция гуманитарной политики, принятая осенью 2022 г.³³⁴ В этом документе подробно изложена система взглядов на место и роль русской культуры и русского языка в мире.

Основным государственным институтом в рамках этого направления является Россотрудничество. Но помимо агентства в эту деятельность тем или иным образом вовлечены многие российские организации, некоммерческие структуры и общественные объединения.

Работа с соотечественниками³³⁵

После распада Советского Союза за границами Российской Федерации осталось порядка 25 млн бывших советских граждан, для которых русский язык был основой их национальной идентичности. Таким образом, бывшие советские граждане на территории постсоветских республик пополнили ряды русской диаспоры за рубежом.

Понятие «соотечественник» было введено в правовой дискурс Федеральным законом от 24.05.1999 № 99-ФЗ³³⁶, который зафиксировал, что отношения с соотечественниками являются важным направлением внешней и внутренней политики Российской Федерации. Закон также указывает на возможность получения помощи со стороны государства для осуществления «своих гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав, сохранения самобытности». Таким образом, работа с соотечественниками стала важным элементом российской внешней политики.

³³⁴ Концепция гуманитарной политики за рубежом. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGTaEA16OU.pdf>

³³⁵ При подготовке этого раздела большую помощь оказала А. Шеляпина, главный редактор портала «Везде наши», журналист и общественный деятель.

³³⁶ Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ от 24.05.1999 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13875>

Для организации работы с соотечественниками в системе публичной дипломатии России была создана международная общественная структура — Всемирный координационный совет российских соотечественников (ВКСОРС)³³⁷, в странах, где проживают соотечественники и где возникла потребность структурировать взаимоотношения российского государства с ними, были созданы страновые КСОРСы³³⁸. Всемирный координационный совет обеспечивает взаимодействие объединений соотечественников с государственными учреждениями России в период между всемирными форумами соотечественников.

Для эффективной работы с соотечественниками за рубежом и для взаимодействия с КСОРСами в МИД России был сформирован Департамент по работе с соотечественниками. В числе задач Департамента следует отметить постоянное взаимодействие с соотечественниками и проведение ежегодной тематической конференции российских соотечественников, на которую приезжают руководители Координационных советов со всех стран мира. Регулярно проводится Всемирный конгресс соотечественников³³⁹, который подводит итоги деятельности общественных объединений и организаций соотечественников, намечает планы на будущее, корректирует цели и задачи работы.

Россотрудничество является основной структурой, которая координирует гуманитарные связи с российскими соотечественниками за рубежом. В этом направлении с 2014 г. агентство реализует программу «Здравствуй, Россия!»³⁴⁰.

Для оказания юридической помощи нашим соотечественникам за рубежом 1 января 2012 г. был создан Фонд поддержки и защиты прав соотечественников за рубежом³⁴¹, учредителями которого являются МИД России и Россотрудничество. При поддержке Фонда в 20 странах (по состоянию на конец 2023 г.) действуют 20 правозащитных центров, куда соотечественник может обратиться за бесплатной консультацией и помощью юриста³⁴².

³³⁷ Главная // ВКСОРС. URL: <https://vksors.com>

³³⁸ КСОРСы являются системной структурой российской публичной дипломатии, поскольку их члены уполномочены федеральным законом (№ 99-ФЗ) представлять интересы соотечественников своей страны в органах власти Российской Федерации и региональных властей. Члены КСОРС получают специальные удостоверения установленного образца. Ежегодно КСОРСы проводят свои отчетные конференции и с определенной периодичностью организуют перевыборные конференции в целях ротации руководящего состава Совета.

³³⁹ Является высшим представительным органом российских соотечественников.

³⁴⁰ Программа для молодых соотечественников «Здравствуй, Россия!» проводится с 2014 г. По информации на сайте агентства, ежегодно участниками этой программы становятся несколько сотен человек в возрасте от 14 до 19 лет, которые приезжают в Россию из стран ближнего и дальнего зарубежья для ознакомления с жизнью современной России в различных областях. В этой программе активно участвуют регионы России. С основными цифрами проекта по итогам 2023 г. можно ознакомиться в отчете ведомства. См.: Итоги 2023 года // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/app/uploads/2024/01/rossotrudnichestvo-itogi-2023-30-01-24.pdf>

³⁴¹ Целью Фонда является оказание российским соотечественникам всесторонней правовой и иной необходимой помощи в случаях нарушения их прав, свобод и законных интересов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права. Фонд также оказывает соотечественникам финансовую помощь для оплаты услуг адвокатов. Так, Фонд оказывал помощь в рамках кампании по освобождению из американской тюрьмы гражданки России Марии Бутиной, чье имя стало известно в связи с громким политическим процессом в США.

³⁴² Правозащитные центры — это партнерские организации Фонда, которые оказывают юридическую помощь местным соотечественникам. Эти центры не являются филиалами фонда, их создание происходит по инициативе местных правозащитных структур и координационных советов организаций соотечественников.

Работе с соотечественниками уделяется внимание и на законодательном уровне. В структуре Государственной Думы действует Комитет по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, а в Совете Федерации Федерального Собрания вопросы в данной сфере регулирует Комитет по международным делам. Особое место в структуре организаций, взаимодействующих с соотечественниками, занимает Московский Дом соотечественника (МДС), который является «единственным государственным учреждением в субъектах Российской Федерации, ориентированным на работу с зарубежной диаспорой»³⁴³.

Важной тенденцией последних двух лет в сфере публичной дипломатии России на направлении западных стран является работа с соотечественниками-переселенцами. Процесс возвращения соотечественников в Россию начался сразу после распада СССР и продолжался в 1990-е гг. и первую половину 2000-х гг.³⁴⁴ Однако до недавнего времени этому вопросу уделялось недостаточное внимание. Ситуация изменилась после начала СВО и обострения отношений России и стран Запада. Сегодня переселяться в Россию хотят не только наши соотечественники, но и многие граждане западных государств, которым некомфортна текущая общественно-политическая среда в своих странах.

На сегодняшний день соотечественники, проживающие за рубежом, испытывают трудности, вызванные международной политической обстановкой. В ряде европейских стран затруднено осуществление их общественной деятельности, поскольку она воспринимается как «инструмент российской пропаганды». Некоторые государства стали проводить политику выселения русскоязычных граждан со своей территории, предпринимаются попытки реорганизации российских структур и введения запрета на деятельность российских соотечественников под угрозой тюремного заключения³⁴⁵.

³⁴³ МДС был создан как координирующий центр взаимодействия различных структурных подразделений Правительства Москвы, а также общественных, научных и других организаций города с зарубежными соотечественниками». МДС — это важный инструмент для Москвы по взаимодействию с зарубежной диаспорой. См.: История // Московский Дом соотечественника. URL: <https://mosds.mos.ru/about/history/>

³⁴⁴ С целью структурирования этого процесса в 2006 г. Указом Президента РФ была принята Государственная программа по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Для ее практической реализации была создана Межведомственная комиссия. Первоначально эта программа имела сроки завершения, но в 2012 г. в программу были внесены существенные коррективы, и она стала бессрочной. Важно отметить, что на сегодняшний день в ее реализации участвует большинство субъектов РФ, что повышает значимость той роли, которую российские регионы играют в публичной дипломатии государства на данный момент. Подробнее с условиями программы и деталями переселения можно ознакомиться на страницах официального портала для российских соотечественников «Русский век» (учрежден Министерством иностранных дел России). См.: О проекте // Русский век. URL: <https://ruvek.mid.ru>

³⁴⁵ Показательным в этом смысле является случай нашей соотечественницы Елены Брэнсон, которая много лет жила в США и возглавляла Координационный совет организаций российских соотечественников, а также занимала должность председателя Русского центра в Нью-Йорке. В 2020 г. ФБР США стало оказывать давление на Е. Брэнсон, которой удалось вернуться в Россию. Теперь за общественную деятельность в рамках КСОРСа и Русского центра в США ей грозит до 35 лет лишения свободы. В 2020–2022 гг. деятельность большей части общественных структур соотечественников, существовавших в США, была остановлена американскими властями. См.: Елена Брэнсон: «В США мне грозит до 35 лет тюрьмы» // Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. 21.03.2022. URL: <https://pravfond.ru/press-tsentri/stati/elena-brenson-v-ssha-mne-grozit-do-35-let-tyurmy-elena-brenson-v-ssha-mne-grozit-do-35-let-tyurmy/>

Были введены санкции в отношении ключевых российских структур, координирующих работу с соотечественниками³⁴⁶.

С другой стороны, текущий системный кризис в отношениях России и Запада способствовал естественной «фильтрации» среди членов КСОРСов в западных странах, многие из которых «дружили» с Россией до СВО. При этом возросла значимость тех российских соотечественников, которые сохраняют свои связи с Россией, несмотря на политическую обстановку. Именно эти люди в дальнейшем при неизбежной нормализации отношений и выходе из острой стадии кризиса смогут играть роль медиаторов между Россией и странами Запада.

Сохранение исторической памяти и противодействие фальсификации истории

На протяжении всего постсоветского периода тема сохранения исторической памяти и противодействия фальсификации истории в международном информационном и общественном пространстве является важным направлением внешней политики России. Изначально это было связано с болезненными для России процессами пересмотра истории советского периода и роли СССР во Второй мировой войне. В начале 2000-х гг. остро встал вопрос о сохранении историко-мемориальных памятников и мест погребения советских солдат в странах Восточной Европы³⁴⁷. В 2010-е гг. десоветизация³⁴⁸ коснулась бывших советских республик, ярче всего это проявилось на Украине. К войне с советскими памятниками добавляются сюжеты гонений на все, что связано с общей историей и русским присутствием в этих странах, в том числе война с русским культурным наследием (демонтаж памятников русским писателям и поэтам, переименование улиц и т.д.)³⁴⁹.

Историческую память в России можно назвать частью национальной идентичности, а важность исторической тематики подчеркивается во всех

³⁴⁶ Под санкциями ряда стран (ЕС, США, Канады и др.) на сегодняшний день находятся практически все российские фонды и организации, взаимодействующие с соотечественниками, включая основные: Россотрудничество, Фонд «Русский мир», Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом, и т.д.

³⁴⁷ Разрушения памятников и перенос мест погребения советских воинов времен Второй мировой войны, а также памятных мемориалов нередко происходят в Польше (где было разрушено больше 400 памятников) и странах Балтии. По открытым данным эстонского руководства, к концу ноября 2022 г. в этой стране было демонтировано 56 памятников, а главная цель эстонского руководства — демонтировать все памятники советским воинам, погибшим в годы ВОВ. См.: Снос памяти: Польша демонтировала более 420 советских монументов // Известия. 20.08.2019; Захарова: Каллас и Петеркоп в розыске за уничтожение памятников советским воинам // Ведомости. 13.02.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2024/02/13/1020006-zaharova>

³⁴⁸ Процесс избавления от наследия советского периода, в том числе от материальных и нематериальных артефактов (памятников, названий улиц и т.д.), начавшийся после распада Советского Союза в Польше, странах Балтии и других бывших членах Организации Варшавского договора.

³⁴⁹ Этот процесс, начавшийся в Польше и странах Балтии, ярче всего проявился на Украине после начала СВО. Помимо сноса памятников имперского и советского периодов, имеет место отрицание наследия русских поэтов и писателей, что воплощается в переименовании топографических названий, а иногда принимает форму таких инициатив, как, например, предложение выкопать прах государственного деятеля П.А. Столыпина и обменять его на военнопленных. Те же процессы идут в Латвии, где начался процесс переименования «русских улиц». См.: Рижская дума взялась за переименование «русских улиц» // Телеграм-канал RT на русском. 16.02.2024. URL: https://t.me/rt_russian/189781

доктринальных документах внешнеполитической направленности. Задача противодействия фальсификации истории и защита важных для России историко-мемориальных объектов прописаны в Концепции внешней политики. Этому направлению также уделяется особое внимание в Концепции гуманитарной политики, которая в этой связи вводит новый термин — «дипломатия наследия»³⁵⁰.

Главным спикером российской публичной дипломатии по теме исторической памяти всегда выступает президент, а для практической работы в этом направлении на протяжении последних двадцати лет был создан целый ряд государственных и общественных институтов.

В 2009 г. президентом Д.А. Медведевым была создана Комиссия при Президенте Российской Федерации по противодействию попыткам фальсификации истории в ущерб интересам России, в состав которой вошли видные российские историки и общественные деятели. В 2012 г. Комиссия была распущена³⁵¹.

В этот же период были предприняты шаги по созданию дополнительных механизмов работы на межгосударственном направлении. С целью объективной трактовки совместной истории была создана Российско-польская группа по сложным вопросам³⁵², а позднее национальными правительствами были созданы «Российско-польский центр диалога и согласия»³⁵³ в России и Центр польско-российского диалога и согласия в Республике Польша³⁵⁴. Попытки создать аналогичную структуру между Россией и Украиной успехом не увенчались. По состоянию на 2024 г. в России эти структуры не были упразднены, однако на данный момент их деятельность заморожена, а фокус российской структуры сместился в сторону многостороннего международного сотрудничества.

³⁵⁰ Под «дипломатией наследия» в Концепции понимаются различные инструменты, способствующие охране и популяризации российского исторического и культурного наследия за рубежом. См.: Концепция гуманитарной политики за рубежом, п. 67. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России.

URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGaEA160U.pdf>.

Надо отметить, что «дипломатия наследия» не является исключительно российским изобретением. Аналогичное направление работы разрабатывают западные специалисты применительно к постсоветскому пространству, пытаясь конструировать новое прошлое для этих стран, которое в обязательном порядке включает в себя миф о порабощении этих стран Российской Империей и Советским Союзом. Подробнее см.: экспертный доклад РИСИ: Тихонов А.Е., Егорова Т.Е., Саликов Е.А., Петриков К.А. Актуализация культурной политики Запада в Центральной Азии и Закавказье // Проблемы национальной стратегии. 2023. № 4 (79). С. 12–37.

³⁵¹ О причинах роспуска Комиссии см.: Владимир Медвинский: Комиссия по противодействию фальсификации истории будет распущена // Новый Регион. 28.02.2012. URL: <https://newdaynews.ru/ekb/interview/375006.html>

³⁵² Группа в составе видных российских и польских историков, общественных деятелей была создана по решению руководства России и Польши в 2012 г. в период так называемого потепления двухсторонних отношений. С российской стороны сопредседателем этой группы выступил ректор МГИМО Анатолий Васильевич Торкунов, с польской — бывший министр иностранных дел Адам Даниэль Ротфельд. За время своей деятельности группа подготовила ряд изданий по сложным историческим вопросам двухсторонних отношений.

³⁵³ Создан Распоряжением Правительства от 02.05.2012 г. по Указу Президента от 14.10.2011 г. См.: Указ «О создании фонда «Российско-польский центр диалога и согласия», 14.10.2011 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/81/events/13052>

³⁵⁴ Создан зеркально польским правительством. Действует независимо от российской структуры.

В 2023 г. российское государство инициировало создание Национального центра исторической памяти — структуры, сфера деятельности которой, вероятно, будет включать и международное измерение³⁵⁵.

Историко-мемориальная деятельность входит в функционал Россотрудничества³⁵⁶. По данным на 2023 г. перечень мест погребения, имеющих для России важное историко-мемориальное значение, включает более 100 объектов в 18 странах³⁵⁷. В 2023 г. при агентстве также был создан Экспертный совет по историко-мемориальной деятельности, куда вошли представители различных ведомств и общественных организаций, которые занимаются этой темой.

На фоне раскрученной в 2022–2023 гг. культурной и этнической русофобии в отдельных странах Европейского союза, выражающейся в систематической войне со всем русским и советским наследием, российские власти демонстрируют готовность противостоять этому процессу, сигнализируя Западу на самом высоком уровне о том, что неуважение к российским и советским памятникам не останется безнаказанным³⁵⁸.

Заниматься вопросами сохранения исторической памяти государство стимулирует российские неправительственные и общественные организации. В частности, этой теме посвящено отдельное конкурсное направление Фонда президентских грантов, а также государственного фонда «История Отечества»³⁵⁹.

На уровне общественных организаций в России действуют несколько НКО, для которых историческая тематика в контексте международных отношений является основным направлением деятельности. В этой области много лет работают Фонд изучения исторической перспективы³⁶⁰, возглавляемый историком Наталией Нарочницкой, Фонд «Историческая память» и др. Большой вклад в «дипломатию наследия» внесло общественное движение

³⁵⁵ Указ Президента Российской Федерации от 02.11.2023 № 817 «О создании автономной некоммерческой организации «Национальный центр исторической памяти при Президенте Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311020022?index=1>

³⁵⁶ Своими планами в рамках этого направления на 2024 г. руководитель Россотрудничества поделился на пресс-конференции по итогам 2023 г. В частности, в планах агентства организация работы исторических клубов и проведение летней школы историков-архивистов. См.: Пресс-конференция руководителя Россотрудничества Евгения Примакова об итогах работы в 2023 году, о текущей ситуации в российской гуманитарной политике и новостях Агентства. 31.01.2024. // «Россия сегодня». URL: <https://pressria.ru/20240131/956194914.html>

³⁵⁷ Список мест погребения имеющих для Российской Федерации историко-мемориальное значение // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/activity/sohranenie-istoricheskogo-naslediya/>

³⁵⁸ Большой эффект в феврале 2024 г. произвело сообщение о том, что премьер-министр Эстонии Кая Каллас и госсекретарь Таймар Петеркоп объявлены МВД России в розыск за уничтожение памятников советским воинам. Всего, по данным МВД, к осени 2023 г. по делам об осквернении и уничтожении памятников советским воинам Следственный Комитет России привлек заочно в качестве обвиняемых 173 иностранцев, включая граждан Латвии, Литвы, Эстонии, Польши и Украины. См.: МВД объявило в розыск премьера и госсекретаря Эстонии // Ведомости. 13.02.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/02/13/1019973-mvd-obyavilo>

³⁵⁹ Некоммерческая организация, созданная Указом Президента Российской Федерации (учредитель — Правительство Российской Федерации). См.: Указ Президента Российской Федерации № 163 от 06.04.2016 «О создании Фонда «История Отечества» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201604060009?index=1>

³⁶⁰ О Фонде // Фонд изучения исторической перспективы. URL: <https://www.fiip.ru>

«Бессмертный полк»³⁶¹, объединившее тысячи людей в разных странах мира вокруг идеи сохранения семейной памяти о Великой Отечественной войне. Проводимые в рамках «Бессмертного полка» мероприятия служат напоминанием о роли Советского Союза в победе над фашистской Германией³⁶².

Продвижение русского языка и культуры

Русская культура и русский язык являются символами России. Их продвижение составляет основу российской общественной дипломатии. Большинство поддерживаемых российским государством проектов, в том числе по линии президентских грантов, относятся к сегменту продвижения национальной культуры и русского языка за рубежом.

Целеполагание культурной и языковой дипломатии с точки зрения формирования внешнего образа страны отражено в российских нормативно-правовых внешнеполитических документах³⁶³. Наиболее точное определение места и роли русской культуры и языка содержится в Концепции гуманитарной политики Российской Федерации³⁶⁴.

Главными государственными операторами продвижения культуры и русского языка за рубежом являются Россотрудничество и сеть «Русских домов», выступающих в роли своеобразных культурных представительств России³⁶⁵. Ежегодно «Русские дома» проводят за рубежом значительное количество мероприятий³⁶⁶.

Помимо Россотрудничества за продвижение русской культуры также отвечает Министерство культуры Российской Федерации, но назвать его органом публичной дипломатии страны нельзя³⁶⁷, так как международное сотрудничество в области культуры реализует не само министерство, а многочисленные культурные институции и организации в сфере культуры, которые получают государственный заказ и государственное финансирование от Министерства.

³⁶¹ Главная // Бессмертный полк. URL: <https://www.moypolk.ru>

³⁶² Здесь стоит упомянуть еще один проект — «Без срока давности», обладающий потенциалом с точки зрения международного измерения. Деятельность проекта в какой-то степени перекликается с работой Центра Симона Визенталя, поскольку он нацелен «на сохранение исторической памяти о военных преступлениях нацистов и их пособников в годы Великой Отечественной войны», проводит архивные и полевые исследования, расследует нацистские преступления против мирного населения СССР. Эксперты Центра настаивают на том, что политика нацистского руководства по отношению к советским гражданам должна квалифицироваться именно как геноцид. См.: Главная // Без срока давности. URL: <https://безсрокадавности.рф>

³⁶³ В Концепции внешней политики, в Концепции гуманитарной политики.

³⁶⁴ Концепция гуманитарной политики за рубежом. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGTaEA160U.pdf>

³⁶⁵ Актуальный список Русских домов представлен на сайте агентства. См.: Русские дома за рубежом // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/predstavitelstva-za-rubezhom/>

³⁶⁶ Некоторая статистика мероприятий представлена в годовом отчете Россотрудничества. См.: Общественная дипломатия. Итоги 2023 года // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/news/dva-novyh-predstavitelstva-rossotrudnichestva-poyavyatsya-za-rubezhom/>

³⁶⁷ Как часть системы ФОИВов, Министерство культуры РФ является координатором крупных межгосударственных проектов в области культуры, например, программ перекрестных годов, подписывает межправительственные соглашения в области культуры и т.д.

Важными участниками культурной дипломатии страны являются российские музеи, активно участвующие в межкультурном обмене. «Музей — это мощная мягкая сила», — такое мнение о роли музея в культурной дипломатии страны высказал Генеральный директор Государственного Эрмитажа Михаил Пиотровский³⁶⁸. В этом фокусе можно говорить о таком направлении публичной дипломатии, как музейная дипломатия, которую следует определить как часть культурной дипломатии в формате международного музейного сотрудничества³⁶⁹. Одной из форм этого сотрудничества является участие России в различных тематических международных и региональных организациях. Так, Россия является членом Международного совета музеев (*International Council of Museums, ICOM*), созданного при ЮНЕСКО еще в 1946 г.³⁷⁰

Помимо организации выставок за рубежом одной из форм музейной дипломатии является открытие филиалов (реальных и онлайн) российских музеев в различных странах мира. На сегодняшний день физическими филиалами за рубежом обладают Эрмитаж и Русский музей³⁷¹.

Культура страны неразрывно связана с ее языком. Продвижение русского языка является ключевой задачей России в рамках ее гуманитарной политики, которая структурирует под себя многие другие направления публичной дипломатии России.

В основе языковой дипломатии России лежит стремление сохранять и продвигать русский язык как фундамент взаимодействия с соотечественниками, проживающими за рубежом. Русский язык является базовым основанием концепции Русского мира³⁷².

Кроме того, русский язык является одним из официальных языков ООН и других международных и региональных организаций³⁷³, поэтому поддержание его статуса в качестве языка международного общения является важной задачей российской публичной дипломатии и «неотъемлемой частью просветительской миссии Российской Федерации за рубежом»³⁷⁴.

³⁶⁸ См.: «Музейная дипломатия как направление культурной дипломатии России» // Креативная дипломатия. URL: <https://picreadi.ru/muzejnaya-diplomatija-kak-napravlenie-kulturnoj-diplomatii-rossii/>

³⁶⁹ Великая А.А., Разина О.А. Роль музейной дипломатии в развитии культурной дипломатии страны // Обозреватель-Observer. 2022. № 9-10. С. 86–95; по теме музейной дипломатии также см.: Музейная дипломатия: вопросы теории и практики: Материалы круглого стола, Санкт-Петербург, 03.04.2020. Санкт-Петербург: ООО «Скифия-принт», 2020. 90 с.

³⁷⁰ Подробнее об опыте участия России в этой организации рассказал в интервью президент ИКОМ Россия Александр Шолохов. См.: «Музеи — опасное явление для тех, кто пытается переписать историю». Интервью с Александром Шолоховым // Креативная дипломатия. 09.08.2022. URL: http://picreadianalitika.ru/sholokhov_interview

³⁷¹ В 2007 г. был открыт «Центр Эрмитаж-Италия», который с 2013 г. располагается в Венеции. В 2015 г. в испанской Малаге был открыт филиал «Русского музея».

³⁷² В основе Русского мира лежит идея культурного единства людей, для которых русский язык является родным или определяющим с точки зрения цивилизационной идентичности.

³⁷³ Например, ЮНЕСКО, ВОЗ, ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, СНГ, ЕАЭС и др.

³⁷⁴ Концепция гуманитарной политики. П. 24 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48280>

В 2015 г. была утверждена Концепция федеральной целевой программы «Русский язык» на 2016–2020 гг., в том числе с целью продвижения русского языка для «эффективного международного диалога»³⁷⁵. Координатором этой программы являлось Минобрнауки России. Программа завершилась в 2020 г., и до 2024 г. никакой специальной федеральной целевой программы (ФЦП) по русскому языку принято не было. В начале 2024 г. министр иностранных дел С.В. Лавров сообщил³⁷⁶, что субъектом новой государственной комплексной программы популяризации русского языка за рубежом станет МИД России в лице Департамента по многостороннему гуманитарному сотрудничеству и культурным связям. Планируется, что Департамент объединит все проекты, которые связаны с продвижением русского языка. Однако вопрос концептуализации и финансирования новой программы остается открытым.

Укрепление позиций русского языка также входит в перечень направлений деятельности Россотрудничества и Русских домов, на площадках которых проходят образовательные курсы по русскому языку, курсы подготовки преподавателей-русистов.

Среди общественных фондов в области продвижения русского языка главное место занимает фонд «Русский мир», который помимо деятельности по продвижению русского языка занимается оказанием грантовой поддержки общественным и некоммерческим организациям. В задачи фонда входит продвижение русского языка и идеи Русского мира в целом. Институтами присутствия фонда «Русский мир» за рубежом являются Русские центры и Кабинеты русского мира, которые открываются в основном на вузовских и школьных площадках³⁷⁷.

Другой важной структурой по продвижению русского языка в мире является Государственный институт русского языка имени А.С. Пушкина, деятельность которого направлена на распространение и поддержку русского языка через образование, науку и подготовку кадров для преподавания русского языка за рубежом³⁷⁸. Институт Пушкина активно вовлечен в международное сотрудничество. Так, в 2013 г. решением Совета глав правительств государств СНГ ему был придан статус базовой организации СНГ по преподаванию русского языка. Институт Пушкина работает в партнерстве с фондом «Русский мир» и Фондом Горчакова. Одной из глобальных инициатив Института является программа «Послы русского языка», представляющая собой формат гуманитарного волонтерства для российской и зарубежной

³⁷⁵ Утверждена Распоряжением Правительства № 2647-р от 20.12.2014. Концепция принята в рамках государственной программы «Развитие образования» на 2013–2020 гг. и заменила собой прежнюю ФЦП «Русский язык» на 2011–2015 гг. Всего таких программ было четыре, начиная с 2002 г.

³⁷⁶ Департамент МИД станет оператором программы по продвижению русского языка за рубежом // Российская газета. 15.02.2023. URL: <https://rg.ru/2023/02/15/departament-mid-stanet-operatorom-programmy-podprodvizheniiu-russkogo-azyka-za-rubezhom.html>

³⁷⁷ Подробнее с перечнем Русских центров и Кабинетов Русского мира, а также с их содержательным и функциональным наполнением можно ознакомиться на сайте фонда «Русский мир». См.: Каталог Русских центров // Фонд «Русский мир». URL: <https://russkiymir.ru/rucenter/catalogue.php>

³⁷⁸ По характеру деятельности и своим задачам Институт Пушкина можно сравнить с испанским Институтом Сервантеса, французским Альянсом Франсез (*Alliance française*), немецким Гете-Институтом.

молодежи. Программа реализуется с 2015 г., ее выпускниками стали 48 тыс. школьников и студентов из России и зарубежных стран³⁷⁹.

Международное молодежное сотрудничество

Международное молодежное сотрудничество является традиционным направлением общественной дипломатии с советских времен, когда это сотрудничество осуществлялось по линии молодежных организаций, Комсомола, обществ дружбы. Сегодня молодежная тематика остается актуальной в международном измерении. Государство уделяет этой теме большое внимание, продолжая советские традиции, поддерживает масштабные международные молодежные проекты.

В 2017 г. крупнейшим мероприятием в сфере молодежной общественной дипломатии стал XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов³⁸⁰. Вдохновившись успехом фестиваля 2017 г., Россия провела Всемирный фестиваль молодежи в Сочи в марте 2024 г.³⁸¹

Основным ведомством по работе с молодежью в России является федеральное агентство Росмолодежь, которое в том числе продвигает международный трек *Росмолодежь+World*³⁸². К числу крупнейших молодежных форумов с участием зарубежной молодежи, организуемых под эгидой и при участии агентства, относятся *Евразия Global*, Всемирный фестиваль молодежи 2024 и др. В 2020 г. Росмолодежь была инициатором запуска сети Проектных офисов международного молодежного сотрудничества³⁸³.

В международное молодежное сотрудничество активно включено Россотрудничество. На этом направлении можно выделить два крупных проекта агентства, сфокусированных на привлечении молодых зарубежных лидеров в Россию. Первый проект — флагманская программа краткосрочных ознакомительных поездок в Россию «Новое поколение»³⁸⁴, рассчитанная на

³⁷⁹ Послы русского языка в мире // Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина. URL: <https://www.pushkin.institute/projects/posly-russkogo-yazyka/>

³⁸⁰ Этот фестиваль стал своего рода наследником VI Всемирного фестиваля молодежи и студентов, который с успехом состоялся в Москве в 1957 г.

³⁸¹ О Фестивале // Всемирный фестиваль молодежи. URL: <https://fest2024.com>

³⁸² Основная информация по данному треку представлена в Телеграм-канале *Rosmolodezh.+World*, который ведется как на русском, так и на английском языках.

³⁸³ В сентябре 2020 г. было объявлено о запуске Проектных офисов по направлениям: «Россия — Арктический совет», «Россия — БРИКС», «Россия — Организация исламского сотрудничества», «Россия — Центрально-Азиатский регион». См.: В России начнут работу Проектные офисы международного сотрудничества и онлайн платформа YouWorld // Министерство спорта Саратовской области. 24.10.2020. URL: <https://minsport.saratov.gov.ru/press-centr/arhiv-novostej/v-rossii-nachnut-rabotu-proektnye-ofisy-mezhdunarodnogo-molodezhnogo-sotrudnichestva-i-onlajn-plattformu-you-world-dlja-obedinenija-mezhdunarodnyh-delovyh-soobshhestv>

³⁸⁴ Эта программа, старт которой был дан в 2011 г., положила начало системной государственной работе с молодыми лидерами в сфере общественной дипломатии. В своем развитии она претерпела много изменений и стала предметом критики со стороны профессиональных участников общественной дипломатии России. Но при Евгении Примакове программа вышла на новый качественный уровень. К участию стали привлекаться различные российские организации, которые берут на себя роль принимающей стороны и площадки для проведения мероприятий программы. В рамках «Нового поколения» Россотрудничество плотно взаимодействует с МИА «Россия сегодня», Фондом Горчакова. Участниками программы ежегодно становятся порядка 1000 человек в возрастном диапазоне от 25 до 35 лет. С началом СВО страновой фокус сменился в сторону ближнего зарубежья, Азии, Африки и Латинской Америки. См.: Новое поколение // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/activity/novoe-pokolenie/>

представителей политических, общественных, научных и деловых кругов из других стран³⁸⁵.

Второй — программа «Здравствуй, Россия!» для молодых соотечественников³⁸⁶.

На уровне крупных общественных организаций заметную роль в международном молодежном сотрудничестве играет Национальный совет молодежных и детских объединений России. До 2022 г. эта структура плотно взаимодействовала в рамках молодежных проектов с западными партнерами³⁸⁷. С 2022 г. ее проектная деятельность была перенаправлена на взаимодействие с другими странами.

Много мероприятий с участием молодых лидеров по направлению молодежной экспертной дипломатии организует Фонд Горчакова. Речь идет о краткосрочных образовательных программах³⁸⁸. Как и в случае с программой «Новое поколение», в этих мероприятиях в основном принимают участие молодые лидеры из стран ближнего зарубежья.

Деятельность по линии российских НКО–международников

В России существует круг организаций, которые являются традиционными участниками международного сотрудничества³⁸⁹. Теме российских НКО в международном сотрудничестве посвящен отдельный доклад РСМД³⁹⁰. В данном разделе выделен ряд аспектов, связанных с работой российских НКО–международников на текущий период времени.

Во-первых, как и многие государственные или окологосударственные участники публичной дипломатии России, российские НКО–международники оказались под ударом санкций и иных мер воздействия со стороны недружественных стран. Многие организации попали в санкционные списки США,

³⁸⁵ В 2023 г. программа значительно расширилась с точки зрения целевой аудитории, например, участниками программы стали молодые медики, которые приезжали в Россию для обмена опытом / Кубинские и российские медики обмениваются опытом в Москве // Россотрудничество. 09.11.2023.
URL: <https://rs.gov.ru/news/kubinskie-i-rossijskie-mediki-obmenivayutsya-opytom-v-moskve/>

³⁸⁶ Об этой программе упоминалось в разделе про соотечественников.

³⁸⁷ Проводились совместные проекты с немецкой стороной в рамках российско-германского молодежного сотрудничества, которое реализовывалось в соответствии с соглашением между Правительством Российской Федерации и ФРГ. Национальный совет организовывал специальные научные семинары для молодежи из России и стран СНГ на полях Европейского Совета в Страсбурге в рамках проекта «Память и уроки Второй мировой войны». См.: О Национальном Совете // Национальный Совет молодежных и детских объединений России. URL: <http://youthrussia.ru>

³⁸⁸ Речь идет и об упоминавшейся ранее программе стажировок для иностранных специалистов *InteRussia*, и о таких проектах Фонда, как «Диалог во имя будущего», «Балканский диалог», Дипломатический семинар молодых специалистов, «Кавказский диалог», «Школа по Центральной Азии» и т.д. С полным перечнем мероприятий Фонда Горчакова можно ознакомиться на страницах его сайта. См.: Мероприятия Фонда // Фонд Горчакова.
URL: <https://gorchakovfund.ru/portal/page/f091b84e-643b-43f4-821b-fc0658ae1b57>

³⁸⁹ Подробно о характере их деятельности, типологии и формах работы этих организаций говорилось в Лекциях 3, 6.

³⁹⁰ Российские НПО–международники в системе публичной дипломатии России: типология, проблемы взаимодействия с государством и внешний образ в условиях санкций: Доклад № 81 / 2022 / Н.В. Бурлинова; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецовой, И.А. Цымбал; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2022. 38 с.

Канады, Европейского союза, были исключены из большинства западных форматов работы³⁹¹. И если *GONGOs* и государственные структуры и столкнулись со сложностями, но оказались устойчивыми к финансовым ограничениям, то небольшим НКО приходится гораздо сложнее. Возникает вопрос о выживании этих организаций в принципе.

Во-вторых, количество российских некоммерческих организаций-международников, было не очень большим и до начала санкционной войны Запада против России. За 2022–2023 гг. многие из них вынуждены были заморозить свою деятельность или переориентировать ее на другие, новые для них направления. Однако с этим у ряда организаций возникли сложности, поскольку многие из них (в первую очередь — аналитические центры) в профессиональном смысле были сфокусированы именно на отношениях с ЕС и США³⁹².

Тем не менее, большинство российских НКО-международников смогли адаптироваться и продолжают свою деятельность с новыми партнерами³⁹³.

Важно, что к предложениям российского НКО-сектора прислушивается российский Минюст, который в 2023 г. инициировал ряд поправок в действующее законодательство, облегчающих операционную деятельность российских НКО в текущих условиях³⁹⁴. Кроме того, Минюст России развивает собственные международные связи в области правового регулирования деятельности НКО³⁹⁵.

Оперативно реагирует на сложившиеся условия и Фонд президентских грантов, помогая российским НКО находить выходы из проблемных ситуаций. Вместе с тем, остаются вопросы правоприменительной практики в области законодательства об иностранных агентах, касающейся ответственности за финансовое сотрудничество с партнерами в том числе из дружественных стран.

³⁹¹ Например, 8 февраля 2023 г. Комитет министров Совета Европы (КМСЕ) одобрил решение Генсекретаря Совета Европы об исключении «Российского фонда мира» и «Международной Федерации мира и согласия» из числа участников Конференции международных НПО Совета Европы. См.: О выходе России из Совета Европы (справочный материал) // МИД России. 14.03.2023. URL: <https://www.mid.ru/tv/?id=1834254&lang=ru>

³⁹² Например, деятельность ПИР-Центра, российской неправительственной организации (аналитического центра) в области ядерного нераспространения, разоружения и противодействия угрозам глобальной безопасности, во многом была завязана на сотрудничество с западными партнерами, которые являются участниками процесса ядерного контроля. Тем не менее, даже в текущих условиях ПИР-Центр продолжает свою научную и образовательную деятельность в этой области.

³⁹³ В этом смысле хорошим примером адаптации в сложных геополитических условиях является проектная деятельность Центра поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». С введением в 2022 г. санкций против организации и ее проекта публичной дипломатии для молодых лидеров США и Европы *Meeting Russia* деятельность структуры была успешно перезапущена в направлении Латинской Америки, а проект *Meeting Russia* был преобразован в *Hablemos con Rusia* для молодых лидеров из латиноамериканских стран.

³⁹⁴ Речь идет о пакете поправок, связанных с возможностью исключения и введения новых учредителей в состав организации, а также ряде других изменений, которые облегчают существование НКО в текущих реалиях. Возможность введения/исключения учредителя ранее не была предусмотрена законом, но в условиях ужесточения контроля за иностранным финансированием и введением понятия «иностранное влияние» необходимость предусмотреть такую возможность стала очевидной.

³⁹⁵ Например, в октябре 2023 г. Министерства юстиции России и Кубы подписали Меморандум о сотрудничестве в области правового регулирования деятельности НКО с целью «построения эффективного диалога между государством и НКО». Такой же Меморандум был подписан с Минюстом Ирана. См.: Телеграм-канал Минюста России. 10.10.2023. URL: https://t.me/minjust_russia/2000; Телеграм-канал Минюста России. 08.11.2023. URL: https://t.me/minjust_russia/2099

В целом «замораживание» западного направления открывает перед российскими общественниками и НКО-международниками пространство новых регионов, которые ранее не находились в центре их внимания. Появились дополнительные институциональные и финансовые ресурсы для работы в Латинской Америке, Африке, Азии.

Содействие международному развитию (СМР)

СМР — термин, вошедший в российский дискурс после 2012 г.³⁹⁶, когда возникла идея возвращения нашей стране утраченных позиций в области оказания экономической, социальной, инфраструктурной и иной помощи другим странам.

Политика оказания помощи развивающимся странам — это важный инструмент внешней политики государства и механизм формирования внешнего образа страны³⁹⁷. Такой механизм существует в арсенале многих государств, особенно тех, кого относят к великим державам³⁹⁸. Программы СМР шире целей публичной дипломатии в классическом понимании, но на государственном уровне СМР нужно рассматривать как форму «мягкой силы», которая реализуется через широкий государственный и общественный инструментарий³⁹⁹.

Советский Союз оказывал большой объем помощи третьим странам. В 1990-е гг. и в начале 2000-х гг. у России не было экономических возможностей для того, чтобы продолжать эту деятельность. Такие возможности стали появляться только в 2010-е гг.

В 2014 г. Указом Президента Российской Федерации была утверждена Концепция государственной политики в сфере содействия международному развитию⁴⁰⁰. Концепция рассматривает СМР как «один из эффективных механизмов решения глобальных и региональных проблем», а одна из задач СМР на глобальном уровне состоит «в укреплении позитивного восприятия Российской Федерации и ее культурно-гуманитарного влияния в мире»⁴⁰¹.

³⁹⁶ Тема СМР возникла и стала публично продвигаться Россотрудничеством при руководстве К. Косачева, который возглавлял агентство в 2012–2014 гг. Предполагалось, что Россотрудничество в определенной степени могло бы стать аналогом американского Агентства по международному развитию (*USAID*), которое выступает мощным системным инструментом публичной дипломатии американского государства.

³⁹⁷ Задачи, стоящие перед СМР, действительно носят глобальный характер: содействие устойчивому социально-экономическому развитию государств-реципиентов помощи, решение проблем миграции, голода, доступа к ресурсам, борьбы с бедностью и т. д.

³⁹⁸ Подробнее см.: Содействие международному развитию как инструмент внешней политики: зарубежный опыт / под ред. В. Г. Барановского, Ю. Д. Квашнина, Н. В. Тогановой. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 248 с.

³⁹⁹ Необходимо понимать, что программы СМР — это программы, прежде всего, двустороннего сотрудничества. Помимо развития собственной СМР Россия также является крупным донором программ ООН и других международных организаций, направленных на экономическую поддержку развивающихся стран. Например, летом 2023 г. сообщалось, что наша страна планирует выделить Киргизии порядка 15 млн. долл. на программу школьного питания в рамках Всемирной продовольственной программы ООН. Причем помимо этого транша за предыдущие десять лет Россия выделила Бишкеку на другие программы 22 млн долл. См.: Телеграм-канал *Sputnik* Ближнее зарубежье. 20.07.2023. URL: <https://t.me/sputniklive/65046>

⁴⁰⁰ Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию. Утверждена Указом Президента РФ № 259 от 20.04.2014 // МИД России. URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/official_documents/1584961/

⁴⁰¹ Там же.

Главным оператором Концепции СМР является Россотрудничество. Однако большого бюджета на СМР агентству не выделялось, и нельзя сказать, что до 2019 г. Россия вела активную деятельность на этом направлении⁴⁰².

Активизация СМР-деятельности Россотрудничества началась при Евгении Примакове, возглавившем агентство в июне 2020 г. В 2023 г. Указом Президента были внесены изменения в Концепцию СМР⁴⁰³, которые конкретизировали многие задачи и форматы вовлечения России в процесс оказания помощи развивающимся странам⁴⁰⁴.

Будучи главным проводником информации о российской программе СМР, Россотрудничество запустило проект «Россия с вами», а также специальный портал о содействии международному развитию⁴⁰⁵.

В 2019–2020 гг. в период глобальной пандемии *COVID-19* Россия в рамках оказания гуманитарной помощи стала одним из проводников так называемой «вакцинной дипломатии». Предоставляя третьим странам разработанную в РФ вакцину «Спутник», Россия стала одним из ведущих игроков на рынке вакцин и важнейшим участником гуманитарной дипломатии. Именно в период пандемии для того, чтобы отслеживать российскую гуманитарную помощь, систематизация которой практически отсутствовала, группой российских экспертов был запущен портал «Гуманитарный монитор»⁴⁰⁶. Авторы проекта попытались визуализировать информацию о том, «как российские государственные, частные, некоммерческие организации содействуют международному развитию» с целью повышения уровня информированности российской и зарубежной общественности о том, какой вклад вносит Россия в содействие международному развитию. Был также запущен Телеграм-канал «Гуманитарный монитор»⁴⁰⁷. На сегодняшний день канал можно считать единственным публичным агрегатором российской гуманитарной помощи в рамках СМР.

Говоря о российской гуманитарной деятельности, нельзя не упомянуть некоммерческую организацию с опытом международной гуманитарной активности — Русскую Гуманитарную Миссию (РГМ), чья деятельность тесно связана с Россотрудничеством. Данная НКО была учреждена нынешним руководителем агентства Евгением Примаковым и позиционирует себя как

⁴⁰² За пять лет с момента принятия Концепции на старом сайте Россотрудничества было трудно найти какую-либо информацию о деятельности в рамках СМР. В 2015 г. был опубликован Дайджест СМР, который стал недоступен в связи с запуском нового сайта.

⁴⁰³ Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2023 № 161 «О внесении изменений в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 20.04.2014 г. № 259» // Президент России.
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49007>

⁴⁰⁴ В частности, в п. 6 про задачи СМР исчезло упоминание об укреплении позитивного восприятия России и ее культурно-гуманитарного влияния в мире.

⁴⁰⁵ Этот портал фактически является площадкой, где собраны все новостные события, происходящие по линии представительств Россотрудничества в других странах. Здесь аккумулируется информация не только и не столько про СМР, сколько в целом о той гуманитарной активности, которую Россия проводит в других странах. Портал о содействии международному развитию. URL: <https://russia4progress.com>

⁴⁰⁶ Карта // Гуманитарная карта. URL: <https://russianassistance.ru>

⁴⁰⁷ Телеграм-канал «Гуманитарный монитор». URL: <https://t.me/humanitarianmonitor>

«первая неправительственная российская организация, профессионально осуществляющая гуманитарную помощь преимущественно за рубежом»⁴⁰⁸. РГМ работает по направлению развития и улучшения качества жизни, реализует медицинские и образовательные программы, проводит курсы для добровольцев и сотрудников СМИ по основам безопасности в кризисных зонах, участвует в программах по экологии. В основном эти программы реализуются на пространстве СНГ, а также на Балканах. РГМ выпускает электронный журнал и тематические подкасты⁴⁰⁹. От других российских НКО деятельность РГМ отличает наличие финансового обеспечения в виде субсидий из государственного бюджета⁴¹⁰, оператором субсидий выступает Россотрудничество. Субсидирование государством РГМ через профильное федеральное агентство является своеобразным примером общественно-государственного партнерства в сфере гуманитарного сотрудничества. Он показывает, что государству иногда проще переложить часть гуманитарного функционала на более гибкие и оперативные в работе неправительственные структуры.

Со сферой СМР перекликается тема международного волонтерства, которое особенно активно развивается в России в последние годы. Так, с 2021 г. Россотрудничество, Русская Гуманитарная Миссия и Ассоциация волонтерских центров проводят программу «Миссия Добро»⁴¹¹, которая нацелена на развитие международного волонтерства в рамках взаимодействия России с зарубежными странами по линии СМР.

Таким образом, гуманитарное сотрудничество является самым широким и разноплановым направлением работы публичной дипломатии России, поскольку включает в себя различные треки общественной дипломатии и дополняется *классическим* для западного понимания сегментом оказания гуманитарной и инфраструктурной помощи, которое в российской практике реализуется в формате Содействия международному развитию (СМР).

⁴⁰⁸ О нас // Русская Гуманитарная Миссия. URL: <https://rhm.agency/about-us/>

⁴⁰⁹ Главная // Русская Гуманитарная Миссия. URL: <https://journal.rhm.agency>

⁴¹⁰ Постановлением Правительства Российской Федерации в 2017 г. были утверждены Правила предоставления из федерального бюджета Русской Гуманитарной Миссии поддержки на финансовое обеспечение ее деятельности. См.: Постановление Правительства Российской Федерации № 985 от 19.08.2017 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» на финансовое обеспечение ее деятельности» // Правительство Российской Федерации. 19.08.2017. URL: <http://government.ru/docs/28950/>

⁴¹¹ Программа предусматривает участие российских волонтеров в различных социально значимых проектах за рубежом с целью оказания помощи и приобретения опыта международного волонтерства. Это участие реализуется через гуманитарные программы. В начале 2024 г. на сайте проекта было обозначено восемь таких миссий. См.: О программе // Международная волонтерская программа «Миссия Добро». URL: <https://mission.dobro.ru>

Лекция 12. Обзор других направлений работы российской системы публичной дипломатии

Помимо форматов широкого гуманитарного сотрудничества сделаем обзор других направлений деятельности в рамках российской публичной дипломатии.

Парламентская дипломатия

Парламентская дипломатия — это традиционное направление публичной дипломатии. Оно активно реализуется сенаторами и депутатами российского Парламента в рамках визитов делегаций, двухсторонних и многосторонних встреч, участия в международных форумах и других мероприятиях.

Традиционно Совет Федерации Федерального Собрания развивает двусторонние и многосторонние форматы сотрудничества с парламентами других стран⁴¹². Главную роль здесь играет Комитет по международным делам⁴¹³. Обширную программу международных связей реализует и Государственная Дума РФ⁴¹⁴, которая запустила свой сайт дополнительно на четырех иностранных языках (английский, испанский, арабский, китайский). Обеспечение международных контактов от лица Государственной Думы РФ помимо профильного Комитета по международным делам возложено на Комитет по делам СНГ, евразийской интеграции и связям с соотечественниками, а также на Управление межпарламентского сотрудничества и Аппарат ГД.

Конфронтация с Западом значительно скорректировала векторы российской парламентской дипломатии. С момента начала СВО большая часть российских депутатов и сенаторов находится под санкциями западных стран. Россия перестала участвовать в парламентских форматах западного сообщества, в том числе вышла из Совета Европы⁴¹⁵.

С другой стороны, активизировались иные направления парламентской дипломатии. Российская межпарламентская деятельность активно развивается на пространстве СНГ, ЕАЭС, выстраиваются межпарламентские кон-

⁴¹² На сайте СФ можно найти перечень таких форматов межпарламентского сотрудничества. См.: Главная // Совет Федерации Федерального Собрания РФ. URL: <http://www.council.gov.ru/activity/crosswork/#single>

⁴¹³ В рамках перезапуска сайта ГД у Комитета также обновился внешний вид страницы, на полях которой можно найти всю фактическую информацию в том числе по связям с парламентами других стран и международными организациями. См.: Главная // Комитет Государственной Думы по международным делам. URL: <https://interkomitet.ru>

⁴¹⁴ Международная деятельность // Государственная Дума. URL: <http://duma.gov.ru/international/about/>

⁴¹⁵ Процесс выхода России из СЕ был постепенным. Он стал результатом взаимных претензий друг к другу, которые накопились за 26 лет членства России в организации. Перелом случился после начала СВО, когда членство России было приостановлено во многих структурах СЕ. 15.03.2022 г. письмом Министра С.В. Лаврова на имя Генерального секретаря СЕ российская сторона уведомила о выходе из организации. Членство России в СЕ прекратилось 01.01.2023 г. См.: О выходе России из Совета Европы (справочный материал) // МИД России. 14.03.2023. URL: <https://www.mid.ru/tv/?id=1834254&lang=ru>

такты со странами Африки⁴¹⁶, Азии, Ближнего Востока⁴¹⁷, Латинской Америки⁴¹⁸.

Большое внимание на уровне руководства СФ уделяется вопросам женского представительства — с 2015 г. при поддержке верхней палаты российского Парламента проходит Евразийский женский форум, участие в котором принимают представительницы десятков стран мира и международных организаций⁴¹⁹.

В отличие от западных парламентских институтов российский Парламент не проводит программы по обмену опытом или программы стажировок для молодых зарубежных лидеров, например, молодых парламентариев, под руководством сенатора или депутата⁴²⁰. Такие гостевые программы стажировок могли бы быть реализованы для представителей из дружественных стран и стран ЕАЭС.

В целом, в условиях СВО и западного давления российская парламентская дипломатия хорошо справляется с поставленными перед ней задачами — удержанием старых и налаживанием новых контактов со многими странами и регионами, которые хотят сотрудничать с Россией несмотря ни на что.

Правозащитная дипломатия

Тематика прав человека традиционно считается инструментарием, которым виртуозно владеют западные страны, главным образом США. В Штатах вопросы, связанные с правозащитной деятельностью, использовались как внешнеполитический инструмент в противостоянии с СССР в период холодной войны, а в постсоветское время они применялись для давления на Россию и другие страны, в отношении которых у Запада был свой интерес. С 1990-х гг. и по начало 2000-х гг. Россия находилась под давлением западной критики в связи с ситуацией с правами человека в нашей стране. Однако после 2010-х гг. ситуация начала меняться: Российская Федерация начала активно использовать тему прав человека и сопутствующую ей тему сохране-

⁴¹⁶ 19–20 марта 2023 г. в Москве прошла вторая Международная межпарламентская конференция «Россия–Африка». Конференция была организована по инициативе и приглашению ГД. В ней приняли участие 47 делегаций из 35 стран. Перед участниками выступил президент России Владимир Путин. См.: Вторая международная парламентская конференция «Россия — Африка» // Комитет Государственной Думы по международным делам.

URL: <https://interkomitet.ru/forumy/vtoraya-mezhdunarodnaya-parlamentskaya-konferentsiya-rossiya-afrika/>

⁴¹⁷ Например, в конце февраля 2024 г. состоялся визит Председателя ГД В. Володина в Саудовскую Аравию. Этот визит стал первым на уровне Председателя ГД в Королевство. См.: Вячеслав Володин и Абдалла Аль Аш-Шейх обсудили вопросы укрепления межпарламентского сотрудничества России и Саудовской Аравии // Государственная Дума РФ. 26.02.2024. URL: <http://duma.gov.ru/news/58880/>

⁴¹⁸ Например, осенью 2023 г. на самом высоком уровне по инициативе ГД РФ в Москве прошла Международная парламентская конференция «Россия — Латинская Америка», в которой приняли участие около 300 парламентариев и экспертов из 27 стран. Перед участниками выступил президент России Владимир Путин. Также на полях конференции было подписано соглашение о присоединении ГД к Центральноамериканскому парламенту (ПАРЛАСЕН) в качестве наблюдателя. См.: «Международная парламентская конференция «Россия — Латинская Америка» // Комитет Государственной Думы по международным делам.

URL: <https://interkomitet.ru/forumy/mezhdunarodnaya-parlamentskaya-konferentsiya-rossiya-latinskaya-amerika/>

⁴¹⁹ Главная // Глобальная платформа Евразийского женского форума. URL: <https://eawf.ru>

⁴²⁰ Такие программы есть и в немецком Бундестаге, и в американском Конгрессе, и в ряде других парламентов.

ния традиционных ценностей в качестве инструментария публичной дипломатии. В этой сфере Россия поднимала вопросы, связанные с войнами в Ираке и Сирии, конфликтом на Украине, нарушением прав соотечественников.

В структуре российского МИДа функционирует Департамент многостороннего сотрудничества по правам человека, который в том числе занимается правозащитной проблематикой, существует должность Уполномоченного МИД России по вопросам прав человека, демократии и верховенства права. Министерство регулярно выпускает доклады на тему соблюдения прав человека в США, странах Европы, следит за ситуацией в этой области в зонах конфликтов с участием западных стран⁴²¹.

Помощью российским соотечественникам и российским гражданам за рубежом занимается Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом.

С началом Специальной военной операции заметную роль в продвижении правозащитной дипломатии на международном треке стал играть аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации⁴²², который развивает сотрудничество в правозащитной сфере с другими государствами⁴²³.

Научная дипломатия

Наряду с образовательным направлением все более заметную роль в международном сотрудничестве играет научная дипломатия, которая занимает особое место в системе публичной дипломатии.

На сегодняшний день единого определения научной дипломатии не существует. По мнению одного из ведущих российских специалистов в данной области профессора Г.А. Красновой⁴²⁴, термин «научная дипломатия» является зонтичным⁴²⁵, объединяющим различные подходы экспертов⁴²⁶. Рос-

⁴²¹ На сайте МИД России представлены так называемые «Белые книги» преступлений западных государств и их союзников. См.: «К исторической и международно-правовой ответственности Великобритании за преступления колониального и постколониального периода» (2023 г.) // МИД России.
URL: https://www.mid.ru/foreign_policy/belye_knigi/

⁴²² С 2016 г. должность Уполномоченного занимает Татьяна Николаевна Москалькова.

⁴²³ Активность международного направления деятельности российского Уполномоченного действительно высока. На сайте аппарата можно найти раздел «Международное сотрудничество» и ознакомиться с перечнем мероприятий международного направления. Например, осенью 2023 г. Т.Н. Москалькова подписала 9 меморандумов о взаимопонимании с представителями Никарагуа, Венесуэлы, Мали, Уганды, Намибии, ЦАР, Шри-Ланки, Бенина и Эфиопии. См.: Телеграм-канал Омбудсмена Москальковой Татьяны. 20.10.2023.
URL: <https://t.me/ombudsmanrf/3305>

⁴²⁴ Гульнара Краснова — доктор философских наук, профессор, эксперт РСМД, главный научный сотрудник Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, автор многих публикаций на тему научной дипломатии.

⁴²⁵ «Без научной дипломатии и международного научно-технического сотрудничества быть в десятке лучших невозможно». Интервью с Гульнарной Красновой // PICREADIANALITIKA.RU. 01.09.2021.
URL: http://picreadianalitika.ru/krasnova_interview

⁴²⁶ Международный подход к научной дипломатии, закрепленный в Мадридской декларации, трактует это понятие как «совокупность практик на стыке науки, техники и внешней политики. См.: The Madrid Declaration on Science Diplomacy. February 2019.
URL: <https://www.s4d4c.eu/s4d4c-1st-global-meeting/the-madrid-declaration-on-science-diplomacy/>

сийское понимание научной дипломатии закреплено в Концепции международного научно-технического сотрудничества, и оно состоит в том, что научная дипломатия — это «особая форма МНТС, относящаяся к публичной дипломатии, представляющая собой систему взаимодействий ученых, научных коллективов, организаций, выполняющих исследования и разработки, и взаимосвязанная с ней деятельность органов власти, направленная на развитие международных отношений с учетом интересов Российской Федерации, развития диалога научно-технического сообщества и улучшения взаимопонимания между народами»⁴²⁷.

Это определение классифицирует научную дипломатию как одну из форм публичной дипломатии в рамках международного научно-технического сотрудничества России с другими странами.

К основным государственным институтам, деятельность которых связана с международным сопровождением российской научной дипломатии, относятся МИД России, Россотрудничество, Министерство науки и высшего образования. В структуре МИД России существует институт атташе по науке и технике⁴²⁸, которые командированы в российские посольства в дипломатических должностях, но являются подотчетными Министерству науки и высшего образования⁴²⁹. В их зону ответственности входит развитие двухсторонних отношений в области научно-технического сотрудничества.

Участниками российской научной дипломатии являются научные и образовательные организации, в том числе вузы, научные фонды, различные общественные структуры в формате фондов, некоммерческих партнерств и т.д.⁴³⁰ Что касается межстранового сотрудничества, то с этой точки зрения для России открываются большие перспективы в рамках БРИКС⁴³¹.

Для более детального ознакомления со спецификой научной дипломатии России, ее основными направлениями, участниками и инструментами рекомендуется обратиться к Учебно-методическим материалам Г.А. Красновой и другим тематическим публикациям Российского совета по международным делам⁴³².

⁴²⁷ Концепция международного научно-технического сотрудничества Российской Федерации. Одобрена решением Правительства Российской Федерации № ТГ-П8-952 от 08.02.2019 // «Научно-техническое развитие Российской Федерации». URL: <https://ntp.pf/events/odobrena-kontseptsiya-mezhdunarodno-nauchno-tekhnicheskogo-sotrudnichestva/?type=8>

⁴²⁸ Этот институт возник в СССР еще в 1950-е гг.

⁴²⁹ В 2005 г. Приказом № 165 Минобрнауки России от 30 мая 2005 г. был утвержден Порядок предоставления кандидатур для назначения на должности атташе по науке и технике, а также кандидатур сотрудников групп по науке и технике в представительствах Российской Федерации за рубежом // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101140/313da4dcea85a2d04891fa66255b554f728a587/

⁴³⁰ Например, см.: о РД МНТС // Российский дом международного научно-технического сотрудничества (РД МНТС). URL: <https://rd-mnts.ru/about>

⁴³¹ Подробнее см.: Развитие механизмов и инструментов научной дипломатии в России // РСМД. URL: <https://russiancouncil.ru/projects/functional/science-diplomacy/>

⁴³² Список работ представлен в разделе «Литература». Также по данной теме рекомендуется обратиться к списку источников и литературы в УММ Г.А. Красновой.

Парадипломатия и дипломатия городов–побратимов

Сегодня мы живем в условиях качественного изменения международных отношений, когда участниками процесса реализации публичной дипломатии являются не только государства, но и субгосударственные акторы (регионы, муниципальные образования). Это явление получило название парадипломатия⁴³³.

Для России, как и для многих федеративных государств, парадипломатия является чувствительным вопросом, поскольку монополию на осуществление внешней политики и международной деятельности имеет только центр, а самостоятельная деятельность отдельных регионов в международном пространстве при определенных обстоятельствах может рассматриваться как сепаратизм. Тем не менее, российское законодательство не запрещает, а, наоборот, поощряет участие российских регионов в гуманитарном сотрудничестве, конечно, под контролем федерального центра и в тесной координации с Министерством иностранных дел⁴³⁴. Такие задачи гуманитарного сотрудничества ставятся перед регионами в рамках реализации актуальной Концепции гуманитарной политики России⁴³⁵.

Еще одно направление российской парадипломатии — это побратимские связи между городами⁴³⁶. Участвуя в дипломатии городов, Советский Союз создал собственную институциональную структуру, которая объединяла все породненные города СССР — Ассоциацию по связям советских и зарубежных городов⁴³⁷. Начало СВО заморозило взаимодействие некоторых российских городов с западными партнерами, однако городская дипломатия остается актуальной на других региональных направлениях.

⁴³³ Существует множество интерпретаций понятия «парадипломатия», единого подхода к этому явлению среди ученых нет. В России оно мало изучено теоретически и эмпирически. В целом можно сказать, что под парадипломатией понимается возрастающая роль субрегиональных акторов (регионов и муниципальных образований) во внешнеэкономической и гуманитарной деятельности. См.: Михайленко Е.Б., Вербницкая Т.В. Определение парадипломатии в российском и зарубежном политическом дискурсе // Вопросы управления. 2018. № 2. С. 1–7.

⁴³⁴ В соответствии с российскими законами основы внешней политики России определяет президент. Полномочия российских субъектов в рамках международных и внешнеэкономических связей ограничены Конституцией РФ и другим федеральным законодательством. С 2003 г. при Министерстве иностранных дел функционирует Совет глав субъектов Российской Федерации (СГС), который является консультативно-совещательным органом при МИД России с участием российских регионов.

⁴³⁵ Концепция гуманитарной политики за рубежом. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNawet3wTGTaEA160U.pdf>

⁴³⁶ Установление дружеских связей между городами является частью парадипломатии как направления публичной дипломатии. Это явление уходит корнями в годы Второй мировой войны, когда в 1944 г. были установлены дружеские отношения между английским городом Ковентри и советским Сталинградом. В 1957 г. была создана Всемирная федерация породненных городов (ВФПГ), которая в 2004 г. в рамках слияния нескольких тематических организаций была интегрирована в неправительственную организацию «Объединенные города и местные власти».

⁴³⁷ В 1964 г. в структуре Союза советских обществ дружбы и культурной связи с зарубежными странами (ССОД) была создана Ассоциация по связям советских и зарубежных городов. В 1991 г. Ассоциация была переименована в Международную ассоциацию «Породненные города». По данным сайта МАПГ, в советский период 289 городов и регионов СССР породнились с 530 городами и регионами в 71 стране. Отследить актуальную динамику связей российских городов лучше на сайте самой организации, потому что с началом СВО некоторые зарубежные города заявили о разрыве/приостановке связей с российскими партнерами. См.: Главная // Международная ассоциация «Породненные города». URL: <http://goroda-pobratimyy.ru>

В 2022 г. экспертная команда Центра «Креативная дипломатия» при поддержке Российского совета по международным делам провела исследование потенциала публичной дипломатии российских регионов. Был подготовлен аналитический доклад⁴³⁸, главным результатом которого стала подготовка уникального рейтинга субъектов РФ, исходя из оценки их активности и международных связей. В 2023–2024 гг. работа по ранжированию регионов с точки зрения публичной дипломатии была продолжена.

В целом новая реальность публичной дипломатии показывает, что потенциал российской парадипломатии значителен и может быть задействован там, где реализация официальной дипломатии приостановлена или невозможна.

Наконец, среди динамичных форм публичной дипломатии России можно выделить общественную дипломатию по линии межгосударственных структур, а также дипломатию диалоговых структур и площадок⁴³⁹. В данном случае речь идет не о тематических направлениях, а о форматах работы в рамках различных направлений. Причем эти два направления тесно связаны между собой.

Под дипломатией диалоговых структур и площадок понимается работа по проведению мероприятий на полях событий больших форматов, таких как форумы и фестивали. Зачастую такие мероприятия проводятся в контексте российского участия в крупных организационных формах: СНГ, БРИКС, ШОС и др. Особенность российской публичной дипломатии состоит именно в акценте на масштабе и массовости мероприятий, а также на информационном эффекте, который такие мероприятия могут иметь⁴⁴⁰.

Что касается публичной дипломатии по линии межгосударственных структур, здесь российское участие реализуется через традиционные направления: сотрудничество экспертов, молодежное сотрудничество, образовательные программы, форумы по различной общественной тематике, вопросы женского представительства в международном сотрудничестве⁴⁴¹. Это

⁴³⁸ Практики публичной дипломатии регионов России 2017–2021 гг.: доклад № 86 / 2022 / Н.В. Бурлинова, Д.Е. Божко, В.Н. Табак и др.; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецовоной, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2022. 80 с.

⁴³⁹ Как уже упоминалось ранее, понятие «дипломатия диалоговых структур и площадок» предложена авторами учебного пособия «Дипломатия новых сфер» под редакцией О.В. Лебедевой. По мнению коллег, структуры, которые «служат каналами коммуникации» между различными целевыми группами, осуществляют важную миссию и позволяют «найти оптимальную формулу решения конкретной проблемы международного взаимодействия исключительно между неправительственными акторами, а затем и между представителями государства». Действительно, использование формата крупных площадок является важным инструментом российской публичной дипломатии в рамках взаимодействия с международной аудиторией. Однако подчеркнем, что это именно инструментарий, и рассматривать этот инструментарий нужно в рамках конкретных тематических направлений, а не как отдельное направление работы. См.: Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов. / под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект-Пресс, 2024. С. 66–67.

⁴⁴⁰ Например, XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов, Всемирный фестиваль молодежи в Сочи в марте 2024 г., Игры Будущего в Казани в 2024 г. Также к форматам таких мероприятий относятся экономические форумы: Петербургский международный экономический форум, Ялтинский международный экономический форум, Восточный экономический форум, Красноярский экономический форум и др.

⁴⁴¹ Например, «Женская двадцатка» W20 — официальное объединение «Группы двадцати». Было создано в 2015 г. по инициативе президента Турции. Россию в этом объединении в должности шерпы официально представляет проектор НИУ ВШЭ, член Совета Евразийского женского форума Виктория Панова.

сотрудничество осуществляется на межгосударственном уровне, но в том числе с привлечением институтов гражданского общества, неправительственных организаций и т.д. Ярким примером в этом контексте может служить участие России в БРИКС, где в рамках своего председательства в 2024 г. наша страна определила повестку в том числе на расширение контактов между академическими и научными центрами стран БРИКС, исследовательскими организациями и высшими учебными заведениями, на усиление Сетевого университета БРИКС, укрепление диалога в области культуры, спорта и молодежных обменов, а также обменов по линии гражданского общества⁴⁴². Соответственно, эта повестка будет реализовываться также через привлечение неправительственных структур, организаций-участников общественной дипломатии России, образовательного, информационного и экспертного направления российской публичной дипломатии⁴⁴³. В 2024 г. планируется проведение значительного количества мероприятий разного формата и масштаба⁴⁴⁴. Аналогичное сотрудничество выстраивается также по линии ШОС⁴⁴⁵, СНГ⁴⁴⁶, Союзного государства⁴⁴⁷ и других межгосударственных объединений.

Таким образом, помимо основных направлений работы системы публичной дипломатии Россия активно развивает дополнительные треки, которые содействуют развитию контактов российского гражданского общества с гражданским обществом других стран на самых разных уровнях: начиная с научных коллективов и парламентариев и заканчивая целыми регионами и городами. Такая вариация масштабов работы дает российской публичной дипломатии широкую палитру инструментов и помогает охватывать самые разные целевые группы зарубежных стран.

⁴⁴² БРИКС // МИД России. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/briks/

⁴⁴³ Представители гражданского общества России, неправительственные структуры активно вовлекаются в подготовку и проведение Гражданского форума БРИКС.

⁴⁴⁴ Достаточно взглянуть на список уже состоявшихся и только планируемых мероприятий Проектного офиса международного молодежного сотрудничества Россия — БРИКС в Ульяновске, чтобы оценить общее число мероприятий, проводимых по этой линии в целом с участием и других вовлеченных организаций. См.: Проектный офис международного молодежного сотрудничества Россия — БРИКС // Фонд креативных индустрий Ульяновской области. URL: <https://ulkul.ru/briks-project-office/>

⁴⁴⁵ Помимо главных вопросов безопасности и экономики, а также традиционных сфер гуманитарного сотрудничества, таких как культура, образование, в рамках ШОС делается акцент на молодых лидеров. С этой целью в структуре организации был создан Молодежный совет ШОС для сотрудничества и обмена опытом, идея создания которого была инициирована В.В. Путиным в 2006 г. Россию в совете представляют Российский Союз Молодежи (РСМ) и Молодежная общественная палата.

⁴⁴⁶ В этом смысле СНГ — одно из самых богатых на гуманитарное сотрудничество межгосударственных объединений, рассматривающее широкий круг вопросов и организующий большое число мероприятий. Одним из механизмов публичной дипломатии внутри СНГ является Межгосударственный фонд гуманитарного сотрудничества государств-участников СНГ (МФГС), в котором Россия является одним из крупнейших доноров. См.: Перечень гуманитарного сотрудничества // Интернет-портал СНГ. URL: <https://e-cis.info/cooperation/2840/>

⁴⁴⁷ В рамках выстраивания повседневной работы Союзного государства ведется большая гуманитарная деятельность, в которую вовлечены общественные организации двух стран. Особенно активно развиваются молодежные контакты и культурно-общественные проекты. Событийный ряд активностей представлен на официальном сайте Исполнительного Комитета Союзного государства. См.: Культура и общество // Союзное государство. URL: <https://посткомср.рф/culture/>

Заключение. Переосмысливая публичную дипломатию России после 2022 года

Февраль 2022 г. стал в определенном смысле водоразделом для российской системы публичной дипломатии. Ранее Россия рассчитывала на полноценное сотрудничество со странами Европы, в связи с чем выстраивались плотные профессиональные и рабочие контакты по всем направлениям системы публичной дипломатии. Но в условиях обострения отношений с Россией Запад объявил российскую публичную дипломатию «вне закона» и начал жесткими методами санкций, закрытием и возбуждением уголовных дел удалять со своего пространства любое российское гуманитарное присутствие⁴⁴⁸.

Многие российские институты общественной дипломатии и неправительственные организации, вовлеченные в международное сотрудничество с западными странами, оказались в новой реальности, когда старые связи больше не могли функционировать в прежнем режиме. Одномоментно обрушилась вся система коммуникации, которую они годами выстраивали со своими западными коллегами причем обрушилась именно по вине Запада. В целом реальность 2022–2023 гг. оказалась куда более непредсказуемой, чем можно было предполагать еще несколько лет назад.

Однако к началу 2024 г. можно констатировать, что публичная дипломатия России, несмотря на все сложности, выдержала внешнеполитическое давление. Более того, еще активнее стали развиваться те региональные направления, которые до 2022 г. с точки зрения «мягкой силы» не входили в число российских приоритетов, кратно возросла динамика гуманитарных отношений со странами БРИКС, государствами Африки, появились новые проекты на латиноамериканском направлении. Открылись новые возможности и новые треки сотрудничества.

Гибридная война Запада против России не только отменила прежние правила взаимной публичной дипломатии, но и преподнесла несколько важных уроков, которые необходимо усвоить, чтобы избежать повторения ошибок в будущем.

Во-первых, нельзя замыкать все гуманитарное сотрудничество только на одном направлении. Даже если с определенной страной выстраиваются тес-

⁴⁴⁸ Подробнее см.: Бурлинова Н.В. Запад не признает за Россией права на публичную дипломатию // РСМД. 14.03.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zapad-ne-priznaet-za-rossiey-prava-na-publichnyu-diplomatiyu/>; Бурлинова Н.В. Охота на ведьм, или американское законодательство об иноагентах // Студенческая газета Non Paper. Summer Overview. 2023. URL: <https://mp.msu.ru/attachments/article/786/Non%20Paper%20Summer%20Overview%202023.pdf>; Бурлинова Н.В. Американское законодательство об иностранных агентах: уголовное право на страже публичной дипломатии // РСМД. 11.05.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/amerikanskoe-zakonodatelstvo-ob-inostrannykh-agentakh-ugolovnoe-pravo-na-strazhe-publichnoy-diplomat/>

ные отношения, нельзя забывать о других потенциальных партнерах. Может оказаться так, что отношения с этим государством обострятся, и если российская публичная дипломатия окажется под давлением, то останется возможность работать с другими странами, открытыми к сотрудничеству. В итоге многовекторность гуманитарной работы является залогом ее успеха.

Во-вторых, публичной дипломатии нельзя пренебрегать удаленными регионами. На опыте публичной дипломатии Советского Союза очевидно, что внимание даже к самым удаленным от Москвы регионам мира является залогом успешной внешней политики. Хорошим примером служит Латинская Америка, которая практически исчезла из поля зрения российской публичной дипломатии в 1990-е и 2000-е гг., хотя многие страны этого региона испытывают искренние симпатии к России и проводимой ею политике. Сейчас, в период обновления российской ПД, идет возвращение утерянных позиций. Для публичной дипломатии России не может быть второстепенных регионов.

В-третьих, количество российских неправительственных организаций, работающих на внешнеполитическом треке, должнократно увеличиться. Западным странам было легко «отменить» российскую публичную дипломатию, то есть ввести под санкции, закрыть, выдворить российские структуры в том числе потому, что их было очень мало. Например, это не более пяти-семи российских организаций, в том числе государственных, которые работали на американском направлении, и всего одна программа публичной дипломатии для молодых американцев⁴⁴⁹. Необходимо отказаться от внутренней установки, что российским НКО не стоит заниматься активной практической деятельностью за рубежом. Наоборот, необходимо поощрять формирование новых неправительственных структур, которые в ближайшем будущем смогут начать активную работу с зарубежными партнерами. Речь идет о проектах, рассчитанных на несколько лет вперед, и, обеспечении их финансирования за счет возможности получения долгосрочных грантов.

В-четвертых, необходимо делать акцент на молодых лидерах. Инвестиции в элиту других стран, в ее обучение и подготовку — это залог хороших отношений с этими странами в будущем. В этом смысле молодежь — это важный ресурс публичной дипломатии. Необходимо постоянно и масштабно увеличивать число бесплатных образовательных квот для граждан из стран Латинской Америки, Африки, Азии и, конечно, СНГ, увеличивать количество российских лидерских программ для молодых иностранцев. Кроме того, государство ни в коем случае не должно отказываться от программы «Экспорт образования», наоборот, принять дополнительные меры для расширения экспорта российских образовательных услуг. С точки зрения мягкой силы это вопрос стратегической важности для внешней политики государства.

В-пятых, необходимо больше неклассических форматов и точечных форм работы. Экспертные круглые столы, конференции — это традиционные способы коммуникации, которые сегодня подходят в основном академиче-

⁴⁴⁹ Meeting Russia // Креативная дипломатия. URL: https://www.picreadi.com/meeting_russia/

ским кругам. Таким образом, на фоне ослабления традиционных внешнеполитических связей роль нестандартных форматов публичной дипломатии возрастает.

Современные цифровые форматы, направленные на конкретные целевые аудитории, позволяют добиваться высоких результатов. На уровне государственных структур Россия эффективно работает в таких форматах. Необходимо также распространять этот опыт на некоммерческие организации в сфере международного сотрудничества, которые зачастую являются сторонниками «застывших» форм. В этом смысле хорошо поможет инвентаризация регионального опыта и региональных практик, которые на данный момент в недостаточной мере изучены, но при этом вносят значительный вклад в развитие гуманитарной политики России.

Остаются сложности, связанные как с внешними ограничениями, наложенными на страну, так и с внутренними системными проблемами, которые не позволяют российскому потенциалу публичной дипломатии полностью раскрыться. Но указанные проблемы решаемы при наличии политической воли. Как показала практика, российскую гуманитарную политику невозможно отменить, как невозможно «отменить» Россию.

Глоссарий

Дипломатия второго трека (*Track II Diplomacy*) — понятие в области дипломатии, подразумевающее под собой участие неправительственных структур в обсуждении межгосударственных вопросов (прежде всего представителей аналитических центров) с акцентом на вовлечение в коммуникационный процесс бывших и действующих представителей государственной власти.

Мягкая сила по Дж. Наю (*soft power*) — способность добиваться от других желаемого результата не столько с помощью принуждения и платы за услуги, а также оказания давления (военного, экономического, политического), сколько с помощью убеждения, вовлечения и привлечения на свою сторону. Мягкая сила — это концепция (набор идей), призванная содействовать достижению внешнеполитических целей государства через формирование привлекательного образа страны. В основе мягкой силы лежат три элемента: культура, политические ценности, восприятие внешней политики страны.

Неправительственная организация (НПО, *non-governmental organization*) — это добровольное объединение физических или юридических лиц в формате общественного объединения, которое не зависит напрямую от государства, имеет определенную юридически оформленную организационную структуру и не ставит своей целью коммерческую или политическую деятельность.

Некоммерческая организация (НКО, *non-profit/non-commercial organization*) — законодательное определение, которое используется в России для обозначения неправительственных организаций. С точки зрения российского закона НКО — это организация, которая не имеет извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяет полученную прибыль между участниками.

НПО-международник — национальная неправительственная организация, чья деятельность связана с международной повесткой или находится в фокусе внешнеполитической тематики.

Научная дипломатия — одна из форм публичной дипломатии в рамках международного научно-технического сотрудничества России с другими странами.

Народная дипломатия — устаревший термин в сфере общественной дипломатии, обозначающий деятельность различных институтов гражданского общества на международном направлении.

Общественная дипломатия — направление системы публичной дипломатии, в рамках которого осуществляется проявление гражданской активности в сфере гуманитарного сотрудничества с зарубежными обществами, в первую очередь по линии общественных организаций.

Публичная дипломатия — сфера деятельности государственных и негосударственных акторов во внешней политике, в рамках которой главная задача состоит в налаживании диалога с целевыми аудиториями зарубежных обществ, как правило, в целях достижения внешнеполитических национальных интересов.

Система публичной дипломатии — система государственных и неправительственных институтов и коммуникационных каналов, вовлеченных во взаимодействие и выстраивание диалога государства с зарубежными обществами.

Содействие международному развитию (СМР) — механизм формирования внешнеполитического образа страны через оказание экономической и инфраструктурной помощи нуждающимся странам от лица российского государства и российского (русского) народа.

Целевая аудитория публичной дипломатии — группа людей, с которой выстраивается диалог, как правило, в политических целях через различные форматы и программы взаимодействия. К основным целевым группам публичной дипломатии относят: политиков, представителей деловых кругов, экспертов, журналистов и представителей информационной среды, представителей гражданского общества, в том числе неправительственного сектора, молодежь (молодых лидеров).

Экспертная дипломатия — одно из четырех базовых направлений публичной дипломатии, в работу которого вовлечены исследовательские институты (*think tanks*), эксперты, общественные и научные деятели. Задача участников экспертной дипломатии состоит в том, чтобы на профессиональном уровне выстраивать диалог со своими зарубежными коллегами по широкому кругу вопросов внешней политики, экономики и международной безопасности. Частью экспертной дипломатии является академическая дипломатия по линии вузов.

GONGO (*government-organized non-governmental organization or government-operated NGOs*) — неправительственная организация, созданная государством (через учредительство в лице государственных институтов или участие в лице государственных чиновников в органах управления), либо с участием государства (бюджетное финансирование, иная материальная помощь), которая выступает проводником интересов в сфере публичной дипломатии и взаимодействует с НКО-международниками, в том числе оказывает им финансовую поддержку через систему грантов.

Think tank («мозговой центр», «мозговой трест», «фабрика мысли») — научно-исследовательский институт, аналитический центр, занимающийся по своему основному профилю аналитической работой. Ключевой механизм в рамках дипломатии второго трека и экспертного направления публичной дипломатии.

Тематический план практических занятий

Тема 1. Введение в предмет. Публичная дипломатия: история и развитие термина

- Публичная дипломатия как область науки
- История появления термина
- Определение публичной дипломатии и системы публичной дипломатии
- Новая публичная дипломатия
- Соотношение публичной дипломатии и пропаганды
- Задачи, направления и целевые группы публичной дипломатии

Тема 2. Место и роль концепции «мягкой силы» в системе публичной дипломатии

- Мягкая сила в определении Джозефа Ная
- «Умная сила» и публичная дипломатия
- Теория «острой силы»
- Соотношение мягкой силы и публичной дипломатии

Тема 3. Неправительственная организация как инструмент публичной дипломатии

- Определение неправительственной организации (НПО)
- Типология неправительственных организаций

Тема 4. Концептуальное и практическое осмысление публичной дипломатии в российском контексте. Проблема терминологического многообразия сферы российской публичной дипломатии. Нормативно–правовая база

- Терминологическое разнообразие российской гуманитарной среды
- Нормативная база публичной дипломатии в России
- Трактовка публичной дипломатии в России
- Соотношение публичной и общественной дипломатии

Тема 5. Российский подход к понятию «мягкая сила»

- Мягкая сила в отечественном научном дискурсе
- Мягкая сила в официальном российском дискурсе

- Концептуальное закрепление мягкой силы
- Болевые точки мягкой силы и публичной дипломатии России

Тема 6. Контуры системы публичной дипломатии России: направления работы и институты

- Направления публичной дипломатии России
- Институты публичной дипломатии России

Тема 7. НКО–международники в системе публичной дипломатии России

- Понятие НКО в российском законодательстве и практике
- Общественные организации в системе публичной дипломатии СССР
- Типология российских НКО-международников
- Особенности российского законодательства в сфере НКО

Тема 8. Экспертное измерение системы публичной дипломатии России

- Понятие экспертной дипломатии
- Роль ученых в экспертной дипломатии
- Типология российских аналитических центров
- Экспертная мобильность
- Новые возможности для экспертной дипломатии после 2022 г.

Тема 9. Образовательное направление системы публичной дипломатии России

- Образовательные услуги для иностранных студентов
- Роль вузов в системе публичной дипломатии страны
- Программы академической мобильности
- Ассоциации выпускников как элемент публичной дипломатии

Тема 10. Зарубежное информационное вещание и цифровая дипломатия России

- Информационное вещание на зарубежные аудитории
- Цифровая дипломатия

Тема 11. Программы широкого гуманитарного сотрудничества

- Работа с соотечественниками
- Сохранение исторической памяти и противодействие фальсификации истории
- Продвижение русского языка и культуры
- Международное молодежное сотрудничество
- Деятельность по линии российских НКО-международников
- Содействие международному развитию (СМР)

Тема 12. Обзор других направлений работы российской системы публичной дипломатии

- Парламентская дипломатия
- Правозащитная дипломатия
- Научная дипломатия
- Парадипломатия и дипломатия городов-побратимов

Контрольные вопросы

1. Дайте определение мягкой силе.
2. Что такое концепция «умной силы»? В чем ее отличие от мягкой силы?
3. В чем состоит суть концепции «острой силы»?
4. Дайте определение публичной дипломатии.
5. Что такое система публичной дипломатии?
6. Перечислите целевые группы публичной дипломатии.
7. Дайте определение неправительственной организации (НПО).
8. В чем отличие неправительственной организации от некоммерческой организации?
9. Что такое НПО-международник и в чем состоят задачи такой организации?
10. Как соотносятся мягкая сила и публичная дипломатия?
11. Как соотносятся публичная дипломатия и пропаганда?
12. Что такое *GONGO*?
13. Дайте интерпретацию мягкой силы в рамках российского подхода.
14. Когда впервые понятие «мягкая сила» было введено в оборот в России на официальном уровне?
15. Обозначьте специфику российской мягкой силы.
16. Как в России соотносятся мягкая сила и гуманитарная политика?
17. Как в России понимается публичная дипломатия?
18. В чем отличие публичной дипломатии от общественной?
19. Перечислите основные институты (акторы) публичной дипломатии России.
20. Назовите направления публичной дипломатии России.
21. Перечислите подвиды публичной дипломатии России.
22. Что входит в перечень направлений общественной дипломатии?
23. Что такое *think tank*? Дайте аналог перевода на русском языке.
24. Чем занимается «дипломатия второго трека»?
25. Дайте определение научной дипломатии и опишите область ее применения.
26. Что такое цифровая дипломатия и какую сферу она регулирует?

27. Как Вы понимаете термин «фальсификация истории»?
28. Чем занимается экспертная дипломатия?
29. Перечислите акторов парламентской дипломатии.
30. Что такое дипломатия диалоговых структур и площадок?
31. Кто является участником парадипломатии, что это такое?
32. Опишите предмет деятельности правозащитной дипломатии.
33. Каковы роль и функционал Россотрудничества в системе публичной дипломатии России?
34. Что такое СМР? Как СМР влияет на имидж государства?
35. Назовите российские государственные и негосударственные институты, вовлеченные в международное молодежное сотрудничество.
36. Что такое музейная дипломатия и каково ее место в культурной дипломатии России?
37. В чем суть направления по сохранению исторической памяти?
38. Расскажите о том, как российские соотечественники встроены в систему публичной дипломатии России.
39. Расскажите о современных тенденциях зарубежного вещания России.
40. Что такое экспорт образования и каковы его задачи?

Задания для самостоятельной работы

1. Проанализируйте основные документы России в области гуманитарной политики и сформулируйте базовые понятия, идеи и ценности, которые заложены в основу российской мягкой силы.
2. Сформулируйте целеполагание российской публичной дипломатии на современном этапе.
3. Оцените роль неправительственных организаций в развитии гуманитарного сотрудничества. НПО — это инструмент доверия или инструмент влияния?
4. Проанализируйте деятельность Россотрудничества как инструмента общественной дипломатии России. Каковы сильные и слабые стороны этой деятельности?
5. Продумайте концепцию создания НКО-международника в России в качестве нового проекта с точки зрения актуальной тематической и географической повестки.
6. Проведите сравнительный анализ подхода российских и западных структур публичной дипломатии к теме фальсификации истории. В чем заключаются акценты и особенности работы каждой из сторон?
7. Проведите сравнительный анализ деятельности России и США в области СМР. Опишите особенности работы в этом направлении, которые свойственны системам публичной дипломатии двух стран.
8. Проведите сравнительный анализ политики России, США и европейских стран в сфере законодательства об иностранных агентах: в чем схожесть и в чем различие?
9. Проанализируйте степень активности публичной дипломатии США на российском направлении с 2022 г.: каковы основные тенденции и особенности работы американцев в отношении гражданского общества нашей страны?
10. Проанализируйте работу основных российских институтов системы публичной дипломатии России на примере одной выбранной страны. В чем Вы видите сильные и слабые стороны такой работы?

Темы письменных работ

1. Концепция публичной дипломатии России на ближайшие десять лет: основные цели, задачи и инструменты работы.
2. Как помочь третьему сектору: необходимые шаги российского государства по поддержке негосударственного сегмента институтов публичной дипломатии на ближайшие пять лет.
3. Видение системы публичной дипломатии России: пять шагов для улучшения качества и эффективности ее работы.
4. Цели и задачи информационного направления публичной дипломатии на современном этапе.
5. История в современном мире — инструмент публичной дипломатии или гибридной войны?
6. СМР как инструмент гуманитарной политики России: оценка текущего состояния и перспективы.
7. Как противостоять давлению на российскую публичную дипломатию со стороны недружественных стран? Ответные шаги.
8. Кто такой общественный дипломат: навыки и профессиональные качества.
9. Место субъектов Российской Федерации в развитии гуманитарного сотрудничества России с другими странами: возможности и риски.
10. Как переформатировать систему публичной дипломатии России в условиях гибридного противостояния с Западом?

Список источников и литературы

Источники

Указы Президента РФ

1. Указ Президента Российской Федерации № 161 от 13.03.2023 «О внесении изменений в Концепцию государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию, утверждённую Указом Президента Российской Федерации № 259 от 20.04.2014 // Президент России.
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49007>
2. Указ Президента Российской Федерации № 817 от 02.11.2023 «О создании автономной некоммерческой организации «Национальный центр исторической памяти при Президенте Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации.
URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311020022?index=1>
3. Указ Президента Российской Федерации № 295 от 20.05.2022 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации № 865 от 11.07.2004 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» и в Положение, утвержденное этим Указом» // КонсультантПлюс.
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_417264/
4. Указ Президента РФ № 611 от 05.09.2022 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом» // Официальный интернет-портал правовой информации.
URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202209050019>
5. Указ Президента Российской Федерации № 163 от 06.04.2016 «О создании Фонда «История Отечества» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201604060009?index=1>
6. Указ Президента Российской Федерации № 163 от 06.04.2016 «О создании Фонда «История Отечества» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201604060009?index=1>
7. Указ Президента Российской Федерации от 09.12.2013 № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» // Официальный интернет-портал правовой информации.
URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201312090003>
8. Указ Президента Российской Федерации № 605 от 07.06.2012 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации».

Указ утратил силу 21 февраля 2023 г. // Президент России.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15256>

9. Указ президента Российской Федерации № 1350 от 14.10.2011 «О создании фонда «Российско-польский центр диалога и согласия» // Президент России.
URL: <http://www.kremlin.ru/catalog/keywords/81/events/13052>

Официальные выступления

10. Совещание послов и постоянных представителей Российской Федерации, 09.07.2012 // Президент России.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15902>
11. Встреча с сотрудниками МИД России, 11.02.2013 // Президент России.
URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/17490/print>
12. Выступление и ответы на вопросы Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова на международном форуме «Примаковские чтения», 27.11.2023 // МИД России.
URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1917821/

Концепции и другие программные документы России

13. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 229 от 31.03.2023 // МИД России. URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/#sel=177:33:W1j,292:6:yGC>
14. Концепция гуманитарной политики за рубежом. Утверждена Указом Президента Российской Федерации № 611 от 05.09.2022 // Президент России. URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/G3CkAuMhZXio8AzNaweT3wTGTaEA160U.pdf>
15. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Указом Президента № 640 от 30.11.2016 // Президент России.
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/41451>
16. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013 г. // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/kontseptsija-vneshnei-politiki-rossiiskoi-federatsii-utv-prezidentom/>
17. Концепция внешней политики Российской Федерации № Пр-1440 от 12.07.2008 // КонтурНорматив. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=131926#h260>
18. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации Б.Н. Ельциным 23 апреля 1993 г. // Внешняя политика и безопасность современной России. 1991–2002. Хрестоматия в четырех томах / Составитель Т.А. Шаклеина. Т. IV. Документы. М.: Московский государственный институт

- международных отношений (У) МИД России; Российская ассоциация международных исследований; АНО «ИНО-Центр (Информация. Наука. Образование)»; «Российская политическая энциклопедия» (РОССПЭН), 2002. С. 19–50.
19. Концепция продвижения российского образования на базе представительств Россотрудничества за рубежом. Утверждена Министром иностранных дел Российской Федерации С.В. Лавровым 27 марта 2014 г. // Законы РФ. URL: <https://zknrf.ru/acts/Kontseptsiya-prodvizheniya-rossiyskogo-obrazovaniya-na-baze-predstavitelstv-Rossotrudnichestva-za-rubezhom/>
 20. Концепция государственной политики Российской Федерации в области подготовки национальных кадров для зарубежных стран в российских образовательных учреждениях. Одобрена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 18 октября 2002 г. // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901857022?ysclid=lpu9q21cj828868731>
 21. Концепция государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию. Утверждена Указом Президента РФ № 259 от 20.04.2014 // МИД России. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1584961/
 22. Концепция международного научно-технического сотрудничества Российской Федерации. Одобрена решением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2019 г. №ТГ-П8-952 // Научно-техническое развитие Российской Федерации. URL: <https://ntp.pf/events/odobrena-kontseptsiya-mezhdunarodnogo-nauchno-tekhnicheskogo-sotrudnichestva/?type=8>
 23. Основные направления политики Российской Федерации в сфере международного культурно-гуманитарного сотрудничества. Утверждены Президентом Российской Федерации 18 декабря 2010 г. // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130289/

Федеральные законы Российской Федерации и другие нормативные документы

24. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации. Утверждено Указом Президента Российской Федерации № 175 от 07.03.2020 // Совет Безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.scrf.gov.ru/about/regulations/>
25. Положение о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Утверждено Указом Президента Российской Федерации № 1315 от 06.09.2008 // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/about-foiv/>

26. Постановление Правительства Российской Федерации № 985 от 19.08.2017 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации поддержки гуманитарных программ «Русская Гуманитарная Миссия» на финансовое обеспечение ее деятельности» // Правительство РФ. 19.08.2017. URL: <http://government.ru/docs/28950/>
27. Приказ Минобрнауки РФ № 165 от 30.05.2005 «Об утверждении порядка предоставления кандидатур для назначения на должности атташе по науке и технике, а также кандидатур сотрудников групп по науке и технике в представительствах Российской Федерации за рубежом» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101140/313da4dcea85a2d04891fa66255b554f7f28a587/
28. Федеральный закон от № 179-ФЗ от 02.06.2016 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198862/
29. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» № 121-ФЗ от 20.07.2012 // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_132900/
30. Федеральный закон от № 179-ФЗ от 02.06.2016 «О внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Об общественных объединениях» и статью 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198862/
31. Федеральный закон «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием» № 255-ФЗ от 14.07.2022 // КонсультантПлюс. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421788/
32. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ от 24.05.1999 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13875>
33. Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2016–2020 гг. Утверждена Постановлением Правительства РФ № 481 от 20.05.2015 // Правительство России. URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm>
34. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» № 99-ФЗ от 24.05.1999 // Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/13875>

Документы ФОИВов

35. Заявление МИД России в связи с введением персональных санкций в отношении граждан США // МИД России. 19.05.2023.
URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1871495/
36. Заявление МИД России в связи с введением персональных санкций в отношении граждан США // МИД России. 19.05.2023.
URL: https://mid.ru/ru/foreign_policy/news/1871495/
37. «К исторической и международно-правовой ответственности Великобритании за преступления колониального и постколониального периода» (2023 г.). «Белая книга» МИД России // МИД России.
URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/belye_knigi/
38. О законодательстве России, США, Франции, Финляндии, Израиля и Польши, регулирующем деятельность неправительственных организаций (НПО) // МИД России. 23.02.2006. URL: https://www.mid.ru/ru/activity/np_org/mezhdunarodnye_akty_o_pravovom_statuse_npo/
39. О выходе России из Совета Европы (справочный материал) // МИД России. 14.03.2023. URL: <https://www.mid.ru/tv/?id=1834254&lang=ru>
40. основополагающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе. Решение Комитета Министров Совета Европы. 837-е заседание. 16.04.2003 // МИД России.
URL: https://www.mid.ru/ru/activity/np_org/mezhdunarodnye_akty_o_pravovom_statuse_npo/1710702/
41. Общий список иностранных агентов, куда включены некоммерческие организации, СМИ и физические лица // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-03112023.pdf>
42. Перечень иностранных и международных неправительственных организаций, деятельность которых признана нежелательной на территории Российской Федерации // Минюст РФ.
URL: <https://minjust.gov.ru/ru/documents/7756>
43. Положение о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Утверждено Указом Президента Российской Федерации № 1315 от 06.09.2008 // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/about-foiv/>
44. Реестр иностранных агентов // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/uploaded/files/reestr-inostrannyih-agentov-03112023.pdf>
45. Реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций // Минюст РФ. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/gosudarstvennyj-reestr-filialov-i-predstavitelstv-inostrannyih-nko/>

Прочие документы

46. Резолюция ЭКОСОС ООН № 1296 (XLIV) от 23.06.1968 // Цифровая Библиотека ООН. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/214368?ln=ru>
47. Рекомендация Комитета министров государствам-членам о правовом статусе неправительственных организаций в Европе (Принята Комитетом министров 10 октября 2007 г. на 1006-м заседании постоянных представителей министров). CM/Rec (2007) 14 // Совет Европы. URL: <https://rm.coe.int/16802ec26f>
48. Устав ООН // ООН.
URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text>

Литература**Книги и монографии**

49. Балаян А.А., Сунгуров А.Ю. Фабрики мысли в условиях глобальных трансформаций. СПб.: Алтейя, 2022. 318 с.
50. Борисова Е.Г. Soft Power, мягкая сила, мягкая власть. Междисциплинарный анализ колл. 4-е изд., стер. Монография. Москва: Флинта, 2020. 184 с.
51. Великая А.А. Публичная дипломатия России и США. М.: Аспект Пресс, 2023. 192 с.
52. Зонова Т.В. Дипломатия. Модели, формы, методы. М.: Аспект Пресс, 2013. 348 с.
53. Имидж регионов России: инновационные технологии и стратегии ребрендинга / под ред. профессора И.А. Василенко. М.: Международные отношения, 2016. 288 с.
54. Коньков А.Е. Латентное пространство публичной политики в современном государстве: в поисках теоретической модели: монография. М.: АРГАМАК-МЕДИА, 2021. 224 с.
55. Маркетти Р. Дипломатия городов: монография; под ред. М.М. Лебедевой; пер. с англ. Ю.А. Карауловой. М.: КНОРУС, 2022. 154 с.
56. Паршин П.Б. Мягкая сила в лабиринте дискуссий: монография; Московский государственный институт международных отношений (университет) министерства иностранных дел Российской Федерации, Центр глобальных проблем. М.: МГИМО-Университет, 2020. 285 с.
57. Поликанов Д.В. НКО: как устроены некоммерческие организации. М.: Эксмо, 2022. 256 с.
58. Российская и китайская помощь странам Азии и Африки: сравнительный анализ и перспективы координации: коллективная монография / под редакцией Д.А. Дегтерева, Ли Янь; перевод с китайского языка Чэн Го, Тянь Е, Ван Шо и др. М.: РУДН, 2023. 263 с.

59. Скоробогатова В.И. Миграционная образовательная политика России в контексте экспорта образования: конституционно-правовые основы и перспективы: Монография. М.: Перспектива, 2021. 180 с.
60. Советская культурная дипломатия в условиях Холодной войны. 1945–1989: коллективная монография / науч. ред., рук. авт. коллектива О.С. Нагорная. М.: Политическая энциклопедия, 2018. 446.
61. Содействие международному развитию как инструмент внешней политики: зарубежный опыт / под ред. В.Г. Барановского, Ю.Д. Квашнина, Н.В. Тогановой. М.: ИМЭМО РАН, 2018. 248 с.
62. Шершнев И.Л. Общественная дипломатия России в глобализирующемся мире: монография. М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2014. 303 с.

Учебные пособия

63. Бурлинова Н.В. Курс общественного дипломата. Учеб.-метод. материалы № 4/2017. Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2017. 76 с.
64. Дипломатия новых сфер: Учебное пособие для вузов / Под ред. О.В. Лебедевой. М.: Аспект Пресс, 2024. 240 с.
65. Краснова Г.А. Научная дипломатия в современном мире: учеб.-метод. материалы № 9/2021 / вып. ред.: Е.О. Карпинская, И.А. Бочаров; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021. 48 с.
66. Кубышкин А.И., Цветкова Н.А. Публичная дипломатия США: Учеб. пособие для вузов. М.: Аспект Пресс, 2013. 269 с.
67. Лебедева О.В. Современные методы и практики дипломатии: учебное пособие для студентов вузов. М.: Аспект Пресс, 2021. 237 с.
68. Наумов А.О. «Мягкая сила» и публичная дипломатия: курс лекций. 2-е изд., испр. и доп. М.: Издательство Московского университета, 2020. 215 с.
69. Научная дипломатия: учебное пособие / Р.Ф. Додельцев, В.И. Коннов, А.В. Шестопал и др.; под редакцией Р.Ф. Додельцева, А.В. Шестопала; Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, кафедра философии имени А. Ф. Шишкина. Москва: МГИМО-Университет, 2021. 171 с.
70. Публичная дипломатия: Теория и практика: Научное издание / Под ред. М.М. Лебедевой. М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. 272 с.
71. Рустамова Л.Р. Мягкая сила и публичная дипломатия: учебное пособие. М.: КНОРУС, 2021. 254 с.

Экспертные доклады

72. Бурлинова Н.В. Публичная дипломатия России в эпоху *COVID-19*. Ежегодный обзор основных трендов и событий публичной дипломатии России в 2020 г.: доклад Российского совета по междунар. делам (РСМД). Доклад № 71 / 2021 / Н.В. Бурлинова, М.С. Чагина, В.С. Иванченко; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2021. 36 с.
73. Бурлинова Н.В. Российские НПО-международники в системе публичной дипломатии России: типология, проблемы взаимодействия с государством и внешний образ в условиях санкций: Доклад № 81 / 2022; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецовой, И.А. Цымбал; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2022. 38 с.
74. Дипломатические практики содействия международному научному сотрудничеству в России: Доклад № 74 / 2021 / Г.А. Краснова и др.; под ред. Е.О. Карпинской, И.А. Цымбал, Е.С. Швецовой; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2021. 44 с.
75. Новые горизонты научной дипломатии в России: Доклад № 63 / 2020 / Г.А. Краснова; Р.О. Райнхардт; О.И. Шакиров; Д.Б. Соловьев; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2020. 42 с.
76. Перспективные направления научного сотрудничества: страны БРИКС: Доклад № 90 / 2023 / Г.Д. Толорая, А.Ю. Борзова, И.Г. Дежина, Р.О. Райнхардт, М.В. Никольская, Г.А. Краснова; под ред. Е.О. Карпинской, Е.А. Солодухиной, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2023. 56 с.
77. Практики публичной дипломатии регионов России 2017–2021 гг.: Доклад № 86 / 2022 / Н.В. Бурлинова, Д.Е. Божко, В.Н. Табак и др.; под ред. Е.О. Карпинской, Е.С. Швецовой, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД), Центр поддержки и развития общественных инициатив «Креативная дипломатия». М.: НП РСМД, 2022. 80 с.
78. Стариков А.Д., Носович А.А., Петровский П.С. Анатомия «европейского выбора»: НКО Польши и Прибалтики в Республике Беларусь // Аналитический портал RuBaltic. 2015. URL: <https://www.rubaltic.ru/article/politika-i-obshchestvo/23092015-nko-belarus/>
79. Экспертный обзор российской публичной дипломатии в 2018–2019 гг. 10 шагов на пути к эффективной публичной дипломатии России: Доклад № 52 / 2020 / Н.В. Бурлинова, П.И. Василенко, В.С. Иванченко, О.И. Шакиров; вып. ред. И.Н. Тимофеев, О.А. Пылова; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2020. 58 с.

80. Электронная интернационализация: англоязычные интернет-ресурсы российских университетов (2023 г.): доклад № 88 / 2023 / И.Н. Тимофеев, Е.О. Карпинская, О.А. Бакуменко, Е.А. Солодوخина; под ред. И.Н. Тимофеева, Е.О. Карпинской, С.М. Гавриловой; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2023. 96 с.

Сборники, доклады, справочные и статистические материалы, дайджесты

81. Международное молодежное сотрудничество: сборник / О.В. Попова, В.В. Дубравина и др. М.: МИРЭА — Российский технологический университет и Национальный совет молодёжных и детских объединений России, 2022. 347 с.
82. Музейная дипломатия: вопросы теории и практики. Материалы круглого стола. СПб.: Скифия-принт, 2020. 90 с.
83. Наблюдательные миссии Общественной палаты Российской Федерации на выборах за рубежом в 2022 г. М.: Общественная палата Российской Федерации, 2023. 282 с.
84. Россия в цифрах. // Федеральная служба государственной статистики. 2021. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/12993>
85. Россотрудничество. Общественная дипломатия. Итоги-2023 // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/news/dva-novyh-predstavitelstva-rossotrudnichestva-poyavyatsya-za-rubezhom>
86. Справочник «Международные исследования» Российского совета по международным делам // РСМД. URL: <http://ir.russiancouncil.ru/ir/>
87. Soft Power: Европейские НПО, активность, приоритеты, структура. Справочно-информационное издание. М.: ИПО «У Никитских ворот», 2014. 352 с.

Статьи в сборниках, периодических изданиях, периодических электронных изданиях и на электронных ресурсах

88. Бакуменко О.А. Электронная интернационализация университетов — инструмент «мягкой силы»? // РСМД. 21.07.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/elektronnaya-internatsionalizatsiya-universitetov-instrument-myagkoy-sily/>
89. Бурлинова Н.В. Политический манифест о том, кто мы есть // РСМД. 09.09.2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/riacidigest/politicheskiy-manifest-o-tom-kto-my-est/>
90. Бурлинова Н.В. Искусство союзнических отношений: когда работает мягкая сила // РСМД. 19.09.2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/russian-softpower/iskusstvo-soyuznicheskikh-otnosheniy-kogda-rabotaet-myagkaya-sila/>
91. Бурлинова Н.В. Американское законодательство об иностранных агентах: уголовное право на страже публичной дипломатии // РСМД. 11.05.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/>

- analytics/amerikanskoe-zakonodatelstvo-ob-inostrannykh-agentakh-ugolovnoe-pravo-na-strazhe-publichnoy-diplomat/?sphrase_id=132780270
92. Бурлинова Н.В. Запад не признает за Россией права на публичную дипломатию // РСМД. 14.09.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/zapad-ne-priznaet-za-rossiey-prava-na-publichnyu-diplomatiyu/>
 93. Бурлинова Н.В. Публичная дипломатия России: практика и проблемы становления // Вестник аналитики. 2014. № 3. С. 28–35.
 94. Бурлинова Н.В. Концепция внешней политики 2016 и «мягкая сила» // Креативная дипломатия. 14.12.2016. URL: <https://picreadi.ru/konsepciya-vneshnej-politiki-2016-i-myagkaya/>
 95. Боришполец К.П. Публичная дипломатия на пространстве ЕАЭС: осмысление феномена и тенденций развития // Мировая политика. 2015. № 5. С. 42–55.
 96. Великая А.А. Публичная дипломатия как инструмент международного диалога // Международная жизнь. 2016. № 2. С. 154–164.
 97. Великая А.А., Разина О.А. Роль музейной дипломатии в развитии культурной дипломатии страны // Обозреватель-Observer. 2022. № 9–10. С. 86–95.
 98. Великая А.А. История российской публичной дипломатии // Креативная дипломатия. URL: http://picreadianalitika.ru/velikaya_longread
 99. Давыдов Ю.П. Понятие «жесткой» и «мягкой силы» в теории международных отношений // Международные процессы. 2004. Т. 2. № 1. С. 69–80.
 100. Долинский А.В. Дискурс о публичной дипломатии // Международные процессы. 2011. Том 9. № 1. С. 63–73.
 101. Долинский А.В. Эволюция теоретических оснований публичной дипломатии // Вестник МГИМО-Университета. 2011. № 2. С. 275–280.
 102. Долинский А.В. Что такое общественная дипломатия и зачем она нужна России // РСМД. 12.09.2012. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chto-takoe-obshchestvennaya-diplomatiya-i-zachem-ona-nuzhna/>
 103. Зонова Т.В. Публичная дипломатия и ее акторы // РСМД. 07.08.2012. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/amerikanskoe-zakonodatelstvo-ob-inostrannykh-agentakh-ugolovnoe-pravo-na-strazhe-publichnoy-diplomat/>
 104. Кобзев А.А., Наумов А. Танковые войска. Кто и как анализирует внешнюю политику // Lenta.ru. 21.04.2016. URL: https://lenta.ru/articles/2016/04/21/when_our_tank_will_enter_moscow/

105. Косачев К. Не рыбу, а удочку. В чем состоит особенность «мягкой силы» России // «Россия в глобальной политике». 2012. № 4.
URL: <https://globalaffairs.ru/articles/ne-rybu-a-udochku/>
106. Косачев К.И. Россия и содействие международному развитию // Международная жизнь. 2014. № 6.
URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/1075>
107. Косачев К.И. Россотрудничество: истоки, реалии, перспективы // Международная жизнь. 2013. № 9.
URL: <https://interaffairs.ru/jauthor/material/933>
108. Коньков А.Е., Чуков Р.С. Парламентская дипломатия: развитие общественно-государственного взаимодействия на мегаполитическом уровне // Полис. Политические исследования. 2020. № 1. С. 62–73.
109. Коньков А.Е., Чуков Р.С. Парламентская дипломатия и культура парламентского диалога в современной политике // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). Декабрь 2019. № 77. С. 124–143.
110. Лебедева М.М. Акторы в международных отношениях и мировой политике // РСМД. 09.06.2016. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/publichnaya-diplomatiya-i-ee-aktory/>
111. Лебедева М.М. Концептуальные перевоплощения публичной дипломатии // Вестник МГИМО-Университета. 2020. № 13 (5). С. 293–306.
112. Марчуков А.Н. «Публичная дипломатия 2.0» как инструмент внешнеполитической деятельности // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 4, История. 2014. № 4. С. 106–113.
113. Михайленко Е.Б., Вербицкая Т.В. Определение парадипломатии в российском и зарубежном политическом дискурсе // Вопросы управления. 2018. № 2 (32). С. 1–7.
114. Нарочницкая Н.А. Американские «аналитические институты» — глаза, уши и совесть Америки // Оранжевые сети: от Белграда до Бишкека. Сборник статей / Отв. ред. Н. А. Нарочницкая. СПб., 2008. С 11–22.
115. Наумов А.О., Белоусова М.В. К вопросу о применении технологий «острой силы» в современном мире // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). 2023. № 98. С. 73–85.
116. Панова Е.П. Сила привлекательности: использование «мягкой силы» в мировой политике // Вестник МГИМО-Университета. 2010. № 4. С. 91–97.
117. Поликанов Д.В. Роль «мягкой силы» в международных отношениях: современный российский опыт и перспективы // РСМД. 17.04.2023.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/>

rol-myagkoy-sily-v-mezhdunarodnykh-otnosheniakh-sovremennyy-rossiyskiy-opyt-i-perspektivy/

118. Путин В.В. Россия и меняющийся мир // Московские новости. 21.02.2012. URL: <https://www.mn.ru/politics/78738>
119. Родина Е. Кулинарная дипломатия — новая форма межкультурного понимания // Креативная дипломатия. 26.02.2024. URL: <https://picreadi.ru/kulinarnaya-diplomatiya-novaya-forma-mezhkulturnogo-ponimaniya/>
120. Скоробогатова В.И. Обучение иностранцев в России: от «мягкой силы» к экспорту образования // Образование и право. № 5. 2020. С. 165–173.
121. Торкунов А.В. Образование как инструмент «мягкой силы» во внешней политике России // РСМД. 27.02.2013. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/obrazovanie-kak-instrument-myagkoy-sily-vo-vneshney-politike/?ysclid=lpu9klx74j153730469>
122. Фененко А.В. Реальность и мифы «мягкой силы» // РСМД. 27.01.2016. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/realnost-i-mify-myagkoy-sily/>
123. Фененко А.В. Возможна ли «анти-мягкая» сила? // РСМД. 16.11.2018. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vozmozhna-li-anti-myagkaya-sila/>
124. Филимонов Г.Ю. Актуальные вопросы формирования стратегии «мягкой силы» во внешней политике Российской Федерации // Геополитический журнал. 2013. № 1. С. 24–36.
125. Цветкова Н.А. Программы Web 2.0 в публичной дипломатии США // США и Канада: экономика, политика, культура. 2011. № 3. С. 109–122.
126. Цветкова Н.А. Феномен цифровой дипломатии в международных отношениях и методология его изучения // Вестник РГГУ. Серия: Политология. История. Международные отношения. 2020. № 2. С. 37–47.
127. Цветкова Н.А., Сытник А.Н., Гришанина Т.А. Цифровая дипломатия и digital international relations: вызовы и новые возможности // Вестник Санкт-Петербургского университета. Международные отношения. 2022. Т. 15. № 2. С. 174–196.
128. Черненко Е.В. «Мой ласковый и нежный МИД» // Коммерсантъ. 06.10.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5018664>
129. Шадрикова А.П. Роль третьего сектора в содействии международному развитию // Вестник международных организаций. 2010. № 2. С. 186–195.
130. Шиликов Н.С. Институты «мягкой силы» Российской Федерации за рубежом: новая перспектива. // РСМД. 17.02.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/instituty-myagkoy-sily-rossiyskoy-federatsii-za-rubezhom-novaya-perspektiva/>

Диссертации, авторефераты

131. Артамонова У.З. Публичная дипломатия США как политическая технология: дисс. ... канд. полит. наук: 5.5.2 / Артамонова Ульяна Звидиевна; науч. рук. В.Ю. Журавлева; ИМЭМО РАН. Москва, 2023. 244 л.
132. Панова Е.П. «Мягкая власть» как способ воздействия в мировой политике: дис. ... канд. полит. наук: 23.00.04 / Панова Елена Павловна; науч. рук. М.М. Лебедева; МГИМО (У) МИД России. Москва, 2012. 160 л.

Новостные сообщения, выступления в СМИ, видео, экспертные интервью

133. «Без научной дипломатии и международного научно-технического сотрудничества быть в десятке лучших невозможно». Интервью с Гульнаррой Красновой // Креативная дипломатия. 01.09.2021. URL: http://picreadianalitika.ru/krasnova_interview
134. Два новых представительства Россотрудничества появятся за рубежом // Россотрудничество. URL: <https://rs.gov.ru/news/dva-novykh-predstavitelstva-rossotrudnichestva-poyavyatsya-za-rubezhom>
135. «Музейная дипломатия как направление культурной дипломатии России» // Креативная дипломатия URL: <https://picreadi.ru/muzejnaya-diplomatiya-kaknapravlenie-kulturnoj-diplomatii-rossii/>
136. «Музеи — опасное явление для тех, кто пытается переписать историю». Интервью с Александром Шолоховым // Креативная дипломатия. 09.08.2022. URL: http://picreadianalitika.ru/sholokhov_interview
137. Персоны грата 66/72. Александр Алимов о гуманитарном сотрудничестве и «мягкой силе» России // Радио Sputnik. 02.11.2023. URL: <https://radiosputnik.ru/20231102/1906949210.html>
138. Руководство Турции прекрасно понимает, что такое «мягкая сила». Интервью с Владимиром Аватковым // Креативная дипломатия. URL: http://picreadianalitika.ru/avatkov_interview
139. Тонкий лед: плюсы и минусы парадипломатии. Интервью доцента факультета мировой политики МГУ имени М.В. Ломоносова, к.полит.н. И. Дубровской // Студенческая газета Non Paper ФМП МГУ им. М.В. Ломоносова, 20.02.2023. URL: <https://fmp.msu.ru/attachments/article/786/Non%20Paper%20December-January%202023.pdf>

Литература на иностранных языках

Документы

140. Foreign Agents Registration Act (FARA) // The United States Department of Justice. URL: <https://www.justice.gov/nsd-fara>

141. Transparency Register for organizations and self-employed individuals engaged in EU policymaking and policy implementation // Transparency Register. URL: https://transparency-register.europa.eu/index_en
142. Review of consultative arrangements with non-governmental organizations. E/RES/288(X). Resolutions of 27 February 1950 // Digital Library UN. URL: <https://digitallibrary.un.org/record/212457>

Информационные и справочные материалы, доклады

143. The 2023 Comprehensive Annual Report on Public Diplomacy & International Broadcasting. Focus on FY 2022 Budget Data. December 19, 2023 // U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/2023-comprehensive-annual-report-on-public-diplomacy-and-international-broadcasting-2/>
144. Public Diplomacy in the Years Ahead: An Assessment of Proposals for Reorganization. Report to the Congress. ID-77-21 // United States Accountability Office. Published: May 5, 1977. URL: <https://www.gao.gov/products/id-77-21>
145. Public Dimension: Books, Articles, Websites // Institute for Public Diplomacy & Global Communication. The George Washington University. URL: <https://ipdgc.gwu.edu>
146. The Yearbook of International Organizations // Union of International Associations. URL: <https://uia.org/yearbook/>

Монографии и статьи

147. A Research Agenda for Public Diplomacy. Edited by E. Gilboa Elgar Research Agendas, 2023. 336 p.
148. Bakalov I. Whither soft power? Divisions, milestones, and prospects of a research programme in the making // Journal of Political Power. 2019. No 12 (1). P. 129–151.
149. Brown J. Obituary of the diplomat/scholar who introduced “Public Diplomacy” into the Cold War American diplomat lexicon // John Brown’s Public Diplomacy Press and Blog Review. February 15, 2019. URL: <http://publicdiplomacypressandblogreview.blogspot.com/2019/02/blast-from-past-obituary-of.html>
150. Dizard W. Digital Diplomacy: U.S. Foreign Policy in the Information Age / W. Dizard. Westport, CT: Praeger Publ., 2001. 215 p.
151. Marrero C.G., Chaguaceda A. Russia’s Sharp Power in Latin America // Dialogo Politico, 2022. Vol. 7. URL: <https://dialogopolitico.org/category/documentos/dp-enfoque/>
152. Glassman J.K. Public Diplomacy 2.0: A New Approach to Global Engagement // U.S. Department of State Archive. 2008. URL: <https://2001-2009.state.gov/r/us/2008/112605.htm>

153. Melissen J., Du S., Goswami A. Public Diplomacy, Oxford Bibliographies, 2023. URL: <https://www.oxfordbibliographies.com/display/document/obo-9780199743292/obo-9780199743292-0018.xml>
154. Leonard M., Stead C., Smewing C. Public Diplomacy. London, Foreign Policy Center, 2002. 183 p.
155. Mattern J.B. Why Soft Power isn't so Soft: Representational Force and the Sociolinguistic Construction in World Politics // Millennium: Journal of International Studies. 2005. Vol. 33. No 3. P. 583–612.
156. Moises N. What is GONGO? How Government-sponsored groups masquerade as civil society // Foreign Policy. October 12, 2009. URL: <https://foreignpolicy.com/2009/10/13/what-is-a-gongo/>
157. Routledge Handbook of NGOs and International Relations / Edited by Davies T. Routledge, 2019. 684 p.
158. Routledge Handbook of Public Diplomacy. Second Edition / Edited by Snow N., Cull N.J., 2020. 503 p.
159. Simons G. The Role of Russian NGOs in New Public Diplomacy // Journal of Political Marketing, Vol. 17. Issue 2. 2018. P. 137–140. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/15377857.2018.1447755>
160. Staar R. Public Diplomacy: USA versus USSR. Stanford CA, Hoover Institution Press, 1988. 305 p.
161. Tsvetkova N., Sytnik A., Grishanina T. Digital International Relations: Uncertainty, Fragmentation, and Political Framing. The Routledge Handbook of Russian International Relations Studies. Lagutina M., Tsvetkova N., Sergunin A. (eds) New York, London, Routledge, 2023. P. 381–395.
162. Tuch H.N. Communicating with the World. U.S. Public Diplomacy Overseas. New York, Palgrave Macmillan, 1990. 305 p.
163. Schindler C.E. The Origins of Public Diplomacy in US Statecraft Uncovering a Forgotten Tradition. Cham, Palgrave Macmillan, 2018. 325 p.
164. Cao W. Public diplomacy: Functions, Functional Boundaries and Measurement Methods. Heritage. Edited by Turcanu-Carutiu D. Intech Open, 2020. 372 p.

Работы Джозефа Ная по мягкой силе

165. Nye J. S. Bound to Lead: The Changing Nature of American Power. New York, Basic Books, 1990. 336 p.
166. Nye J. S. Soft Power. The Means to Success in World Politics. New York, Public Affairs, 2004. 208 p.
167. Nye J. S. Think Again: Soft Power // Foreign Policy. 2006. URL: <https://foreignpolicy.com/2006/02/23/think-again-soft-power/>

168. Nye J. S. *The Future of Power*. New York, Public Affairs, 2011. 320 p.
169. Nye J. S. *Soft power: the origins and political progress of a concept* // Palgrave Communications. 2017. No. 3. 3 p.
URL: <https://doi.org/10.1057/palcomms.2017.8>
170. Nye J. S. *Soft Power and the Public Diplomacy Revisited* // *The Hague Journal of Diplomacy*. 2019. No. 14. Pp. 7–20.
URL: https://brill.com/view/journals/hjd/14/1-2/article-p7_2.xml
171. Nye J. S. *Soft power: the evolution of a concept* // *Journal of Political Power*, Vol.14, No. 1. Pp. 196–208. URL: <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/2158379X.2021.1879572>
172. Nye J. S. *Soft Power and Great-Power Competition Shifting Sands in the Balance of Power Between the United States and China*. Singapore, Springer. 2023. 217 p.

Рейтинги, индексы, справочная информация

173. *A quick look at Global Mobility Trends*. Project Atlas 2023 release. Project Atlas. The Institute of International Education // OECD. 2021.
URL: <https://www.iie.org/research-initiatives/project-atlas/World-leaders-educated-in-countries-other-than-their-own>.
174. Home // *Digital Diplomacy Index*. URL: <https://digital-diplomacy-index.com>
175. *Facts and Stats about NGOs worldwide*. Posted by Article&Interviews on October 6, 2015 // *Global Leadership Bulletin*.
URL: <https://www.standardizations.org/bulletin/?p=841>
176. *Global Soft Power Index 2023* // Brand Finance.
URL: <https://brandirectory.com/softpower>
177. McGann J.G. *2020 Global Go To Think Tank Index Report*. // *Scholarly Commons*. 2021. 364 p. URL: <https://repository.upenn.edu/entities/publication/9f1730fa-da55-40bd-a1f4-1c2b2346b753>
178. Home // *The Soft Power 30*. URL: <https://softpower30.com>
179. *2023 HEPI Soft-Power Index* // *The Higher Education Policy Institute*. 2023.
URL: <https://www.hepi.ac.uk/2023/08/22/over-one-quarter-of-the-worlds-countries-are-headed-by-someone-educated-in-the-uk-and-another-quarter-are-headed-by-someone-educated-in-the-us-hepi-2023-soft-power-index/>

Список ресурсов в сети интернет

180. Официальный ТГ-канал Россотрудничества.
URL: <https://t.me/rossotrudnichestvo/8815>
181. Портал «Россия с вами». URL: <https://russianassistance.ru>
182. Официальный ТГ-канал Минюста РФ. URL: https://t.me/minjust_russia

183. Российский совет по международным делам.
URL: <https://russiancouncil.ru>
184. Центр поддержки и развития общественных инициатив — «Креативная дипломатия». URL: <https://picreadi.ru>
185. Российская ассоциация международного сотрудничества (РАМС).
URL: <http://rams-international.ru>
186. Российский дом международного научно-технического сотрудничества (РД МНТС). URL: <https://rd-mnts.ru/>
187. Совет глав субъектов Российской Федерации при МИД России // МИД России. URL: https://mid.ru/ru/activity/coordinating_and_advisory_body/head_of_subjects_council/
188. Фонд поддержки и защиты прав соотечественников, проживающих за рубежом. URL: <https://www.pravfond.ru/about/>
189. Фонд поддержки публичной дипломатии им. А.М. Горчакова.
URL: <https://gorchakovfund.ru>
190. Российское общество дружбы с Кубой. URL: <https://roscuba.ru>
191. Фонд «Русский мир». URL: <https://ruskiymir.ru/fund/>
192. Всемирный координационный совет российских соотечественников.
URL: <https://vksrs.com>
193. The Institute for Public Diplomacy&Global Communications. The George Washington University. URL: <https://ipdgc.gwu.edu>
194. The USC Center on Public Diplomacy. URL: <https://uscpublicdiplomacy.org>
195. The Edward R. Murrow Center for Global Diplomacy. Tufts University.
URL: <https://sites.tufts.edu/murrowcenter/>
196. The U.S. Advisory Commission on Public Diplomacy (ACPD) // U.S. Department of State. URL: <https://www.state.gov/reports-u-s-advisory-commission-on-public-diplomacy/>

Об авторе

Бурлинова Наталья Валерьевна — кандидат политических наук, президент «Центра поддержки и развития общественных инициатив — “Креативная дипломатия”», доцент Финансового университета при Правительстве РФ, доцент МГУ им. М.В. Ломоносова.

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность с целью формирования устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии. Совет также выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, поддерживая партнерские связи с зарубежными исследовательскими центрами, университетами, ассоциациями бизнеса.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел России в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев. Научным руководителем Совета является Андрей Картунов.

Для заметок

Учебное издание

Российский совет по международным делам

Бурлинова Наталья Валерьевна

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ПУБЛИЧНОЙ ДИПЛОМАТИИ РОССИИ

Учебно-методические материалы № 10/2024

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке: создано с использованием искусственного интеллекта

Формат 70×100 ¹/₁₆. Тираж 150 экз.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс.: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru