



Российский совет
по международным
делам

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Региональная безопасность в Северо-Восточной Азии и треугольник «Россия–США–Япония»

В.В. Нелидов

*преподаватель кафедры востоковедения МГИМО МИД России, научный сотрудник
Центра японских исследований Института востоковедения Российской академии наук,
эксперт Российского совета по международным делам*

ПОПЕЧИТЕЛЬСКИЙ СОВЕТ

Лавров С.В. – Председатель
Попечительского совета

Греф Г.О.
Дзасохов А.С.
Драчевский Л.В.
Дынкин А.А.
Комиссар М.В.
Косачев К.И.

Маргелов М.В.
Осипов Ю.С.
Приходько С.Э.
Торкунов А.В.
Фурсенко А.А.
Шохин А.Н.
Юргенс И.Ю.

ПРЕЗИДИУМ

Авен П.О.
Иванов И.С. – Президент РСМД
Кортунов А.В. – Генеральный директор РСМД
Лукьянов Ф.А.
Моргулов И.В.
Песков Д.С.

Выпускающие редакторы:

Тимофеев И.Н., канд. полит. н.
Махмутов Т. А., канд. полит. н.
Кузьмина К.А.
Ларионова А.Н.

Некоммерческое партнерство «Российский совет по международным делам» (НП РСМД) является основанной на членстве российской некоммерческой организацией. Деятельность РСМД направлена на укрепление мира, дружбы и согласия между народами, предотвращение международных конфликтов и кризисное регулирование. Партнерство создано решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 02.02.2010 г. № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

МИССИЯ

Содействие процветанию России через интеграцию в глобальный мир. РСМД – связующее звено между государством, экспертным сообществом, бизнесом и гражданским обществом в решении внешнеполитических задач.

Мнения, выраженные в этой публикации, могут не совпадать с позицией РСМД.

Региональная безопасность в Северо-Восточной Азии и треугольник «Россия – США – Япония»

Перед Россией, Японией и США в Северо-Восточной Азии стоят одни и те же угрозы безопасности, наиболее острой из которых является ядерная проблема Корейского полуострова. Несмотря на недавние положительные изменения, нет никаких гарантий, что для этой проблемы будет найдено долгосрочное решение. Еще одним серьезным вызовом для всех трех держав становится необходимость адаптации к росту влияния Китая. Дополнительно осложняет ситуацию в регионе ухудшение отношений России с США и их западными союзниками. Тем не менее, несмотря на различия в повестках национальной безопасности, у России, Японии и США имеются существенные совпадающие интересы, и сотрудничество в рамках таких интересов может быть выгодным как для каждой из трех стран, так и для региона в целом.

Северо-Восточная Азия: стратегическая обстановка и существующие вызовы

Высказываются мнения, что в ближайшие десятилетия Азиатско-Тихоокеанский регион превратится в один из мировых экономических и политических центров. В то же время в долгосрочной перспективе стабильность и мир в регионе и особенно в Северо-Восточной Азии нельзя принимать как данность ввиду множества вызовов безопасности, способных подорвать эту стабильность.

Наиболее острой и актуальной проблемой безопасности в регионе является **ядерная проблема Корейского полуострова**. Разработка Северной Кореей полноценного ракетно-ядерного потенциала нанесла бы сокрушительный удар по режиму нераспространения. В то же время цена военного решения проблемы, возможность которого не исключают США и их союзники, неизбежно окажется непомерно высокой. Дело не только в том, что военные действия, не санкционированные Советом безопасности ООН, лишь дополнительно подорвут международный порядок, возглавляемый данной организацией, и даже не в колоссальных гуманитарных и экономических потерях от подобных действий. Хуже то, что окончание мирного периода, поддер-

живавшегося в регионе на протяжении более полувека, скорее всего, подтолкнет другие государства к применению силы в дальнейшем. В этом смысле успешно проведенная военная операция, даже в случае если она не приведет немедленно к полномасштабному конфликту, может положить начало гораздо более серьезной войне в будущем.

В то же время региональные игроки успешно используют «оттепель», которая возникла в результате Зимней Олимпиады 2018 г. в Пхёнчхане — пусть даже и ненадолго. В конце апреля 2018 г. состоялась встреча на высшем уровне между лидерами двух Корей¹, за которой, возможно, последуют саммиты представителей КНДР и лидеров США и Японии. Тем не менее остается неясным, приведут ли данные события к крупному прорыву в международных отношениях или хотя бы к долгосрочной стабилизации ситуации на полуострове, и нет полной уверенности, что будет достигнуто окончательное решение проблемы.

Подъем Китая, выражающийся в росте экономической, политической и военной мощи страны, представляет собой еще один серьезный вызов для региональных держав. Возможные долгосрочные последствия пока не ясны, однако в том случае, если Пекин решит оспорить американоцентристский мировой порядок, что представляется весьма вероят-

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ:

Нелидов Владимир Владимирович, преподаватель кафедры востоковедения МГИМО МИД России, научный сотрудник Центра японских исследований Института востоковедения Российской академии наук (ИВ РАН), эксперт Российского совета по международным делам (РСМД).

¹ North and South Korean Leaders Held Historic Summit: Highlights // CNN. 27.04.2018.
URL: <https://edition.cnn.com/asia/live-news/north-korea-south-korea-summit-intl/index.html>

ным ввиду последних тенденций китайской политики, хрупкий баланс мира в регионе может быть поставлен под угрозу.

Постепенный разворот Японии в сторону более активной политики защиты собственной безопасности сам по себе не представляет угрозы, однако также является важным фактором, способным изменить баланс сил в регионе.

Таким образом, возможные региональные последствия данного процесса заслуживают пристального внимания как исследователей, так и политиков.

Наконец, вопросы **стратегического баланса в регионе в целом и баланса военных потенциалов России и США в частности** также имеют определяющее значение для безопасности Северо-Восточной Азии. Ухудшение отношений между Россией и США, усилившееся с момента начала украинского кризиса в 2014 г. и особенно в связи с обвинениями России во вмешательстве в американские президентские выборы 2016 г., не может не повлиять на безопасность в регионе.

Треугольник «Россия – Япония – США»: стратегии региональной безопасности

Россия

Позиция России как державы, преследующей свои интересы в Северо-Восточной Азии, продиктована прежде всего необходимостью развития дальневосточного региона страны, что, по словам В. Путина, является национальным приоритетом XXI века². Таким образом, достижение мирных и дружественных отношений с ключевыми игроками региона — Китаем,

Южной Кореей и Японией — является необходимым условием экономического и социального развития российского Дальнего Востока.

Определенные выводы о приоритетах российской политики и основных интересах Москвы в регионе можно сделать на основании двух ключевых программных документов, касающихся внешней политики государства — Стратегии государственной безопасности, одобренной президентом 31 декабря 2015 г.³, и Концепции внешней политики Российской Федерации, утвержденной президентом 30 ноября 2016 г.⁴ Согласно данным документам, Россия относит Корейский полуостров к числу основных мировых очагов напряженности. В то же время, в отличие от США и Японии, рассматривающих Северную Корею в качестве единственного виновника данного напряжения, Россия утверждает, что она «неизменно выступает за безъядерный статус Корейского полуострова и будет всемерно содействовать его денуклеаризации». Кроме того, заявляется, что Россия «будет добиваться снижения уровня конфронтации, ослабления напряженности на Корейском полуострове, а также достижения примирения и межкорейского сотрудничества посредством развития политического диалога».

Ни основополагающие политические документы Москвы, ни заявления российских политиков не содержат тезисов, свидетельствующих об обеспокоенности в связи с подъемом Китая, хотя некоторые исследователи и журналисты и испытывают опасения по поводу будущего российско-китайских отношений⁵. Напротив, официально заявленной целью России является активизация сотрудничества с КНР во всех областях. Москва и Пекин разделяют мнение о предпочтительности многополярного мира, а не однополярного, где безраздельно властвуют исключительно США.

Тем временем взаимоотношения России и Японии в сфере безопасности не лишены

² Vladimir Putin. Russia's Role in Securing Asia's Prosperity // Bloomberg. 08.11.2017.

URL: <https://www.bloomberg.com/view/articles/2017-11-08/vladimir-putin-russia-s-role-in-securing-asia-s-prosperity>

³ Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

URL: <https://rg.ru/2015/12/31/nac-bezopasnost-site-dok.html>

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. N 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации».

URL: http://strategy2030.midural.ru/sites/default/files/files/ukaz_prezidenta_rf_ot_30.pdf

⁵ В качестве примера алармистского, хотя и не самого распространенного мнения по данному поводу, см. Храмчихин А. «Дракон проснулся? Внутренние проблемы Китая как источник китайской угрозы России». М.: Ключ-С, 2013.

В качестве менее пессимистичных, но тем не менее скептических оценок отношений между двумя странами, см. Габуев А. «Как сохранить внимание на Китае» // Carnegie Moscow Center. 05.07.2017 г. URL: <https://carnegie.ru/2017/07/05/ru-pub-71431>; Спивак В. «Высокие ожидания сменились разочарованием» // Carnegie Moscow Center. 03.07.2017 г. URL: <http://carnegie.ru/2017/07/03/ru-pub-71422>

проблем. С одной стороны, несмотря на то, что Япония последовала примеру прочих западных стран и ввела в 2014 г. санкции против России, эти санкции, по мнению многих экспертов, являются чисто символическими и практически не отражаются на двусторонних отношениях⁶. Более того, визиты Синдзо Абэ в Россию в мае 2016 г. и В. Путина в Японию в декабре того же года, а также их многочисленные встречи в рамках различных международных мероприятий свидетельствуют о положительной тенденции в отношениях двух стран. Возобновление встреч в формате «два плюс два» (министры обороны и иностранных дел России и Японии) в марте 2017 г.⁷, а также визит начальника Генерального штаба России Валерия Герасимова в Японию в декабре 2017 г.⁸ демонстрируют, что две страны считают укрепление доверия между их вооруженными силами не менее важной задачей.

Тем не менее оптимизм по поводу улучшения отношений с Токио не отменяет негативного отношения Москвы к американоцентричному мировому порядку в целом. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации четко говорится о том, что «проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах», а также что «возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно снижаются при размещении в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США». Эти опасения связаны в том числе со стремлением Японии к укреплению своей военной мощи, о чем свидетельствует и тот

факт, что Москва открыто критикует планы японского правительства по включению новых элементов в систему противоракетной обороны страны⁹.

Япония

Политика национальной безопасности Японии, закреплённая в таких документах, как Стратегия национальной безопасности¹⁰ и Программа национальной обороны¹¹ (новые редакции обоих документов приняты в декабре 2013 г.), а также Руководящие принципы сотрудничества США и Японии в области обороны¹², принятые в апреле 2015 г., характеризуется следующими отличительными чертами.

После возвращения к власти Либерально-демократической партии во главе с премьер-министром Синдзо Абэ в 2012 г. для политики безопасности Японии стал характерен вектор на «активный пацифизм», согласно которому Япония продолжает придерживаться принципа исключительно оборонительной военной доктрины и сохраняет союзнические отношения с США в качестве краеугольного камня данной доктрины, но одновременно намеревается активизировать участие в обеспечении международной безопасности и сотрудничество в интересах поддержания мира¹³. Наиболее ярким подтверждением данной тенденции стали так называемые законы в области безопасности, принятые в сентябре 2015 г., которые дают Японии право на коллективную самооборону¹⁴. Несмотря на жесткие ограничения по использованию данного права, принятие законов было встречено серьезной критикой как внутри страны¹⁵, так и за ее пределами¹⁶ (в первую очередь со стороны Китая). Премьера Абэ обвинили в попытках направить страну в русло «ремилитаризации».

⁶ Александр Панов: «Япония сделала свой выбор в пользу России» // Аргументы и Факты. 29.10.2016.

URL: http://www.aif.ru/politics/world/aleksandr_panov_yaponiya_sdelala_svoy_vybor_v_polzu_rossii

⁷ Japan, Russia hold first 'two-plus-two' talks since Crimea annexation // The Japan Times. 20.03.2017.

URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2017/03/20/national/politics-diplomacy/japan-russia-resume-ministerial-security-talks-tokyo-looks-progress-isle-row/#.WqPTB-jFKUk>

⁸ Japan woos Russia for its own security // Nikkei Asian Review. 11.12.2017. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/Japan-woos-Russia-for-its-own-security>

⁹ МИД: «Установка ПРО в Японии негативно повлияет на отношения Москвы и Токио». Российская Газета. 28.12.2017.

URL: <https://rg.ru/2017/12/28/mid-ustanovka-pro-v-yaponii-negativno-povliiaet-na-otnosheniia-moskvy-i-tokio.html>

¹⁰ National Security Strategy. 17.12.2013. URL: http://japan.kantei.go.jp/96_abe/documents/2013/_icsFiles/afidfile/2013/12/17/NSS.pdf

¹¹ National Defense Program Guidelines. 17.12.2013. URL: http://www.mod.go.jp/j/approach/agenda/guideline/2014/pdf/20131217_e2.pdf

¹² The Guidelines for Japan-U.S. Defense Cooperation. 27.04.2015. URL: http://www.mod.go.jp/e/d_act/anpo/shishin_20150427e.html

¹³ Where will 'proactive pacifism' lead us? // The Japan Times. 07.03.2015.

URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2015/03/07/national/media-national/will-proactive-pacifism-lead-us/#.WrTyuyjFKM8>

¹⁴ Diet enacts security laws, marking Japan's departure from pacifism // The Japan Times. 19.09.2015.

URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2015/09/19/national/politics-diplomacy/diet-enacts-security-laws-marking-japans-departure-from-pacifism-2/>

¹⁵ Huge protest in Tokyo rails against PM Abe's security bills // Reuters. 30.08.2015.

URL: <https://www.reuters.com/article/us-japan-politics-protest/huge-protest-in-tokyo-rails-against-pm-abes-security-bills-idUSKCN0QZ0C320150830>

¹⁶ News Analysis: Why Japan's gov't-proposed security legislation so controversial // Xinhuanet. 15.07.2015.

URL: http://www.xinhuanet.com/english/2015-07/15/c_134414454.htm

Тем не менее общую тенденцию японской политики безопасности можно охарактеризовать как определенный, хотя и небольшой, шаг в сторону от исключительно оборонной доктрины послевоенных десятилетий к позиции «нормальной страны».

Региональные приоритеты политики безопасности Японии можно охарактеризовать как попытку ответа на два главных вызова — со стороны Северной Кореи и Китая. Ракетно-ядерная программа КНДР является причиной существования системы противоракетной обороны Японии; ведутся даже дискуссии относительно возможности получения Японией наступательного вооружения, способного наносить удары по вражеским базам¹⁷. Обеспокоенность же по поводу быстрого роста Китая и усиливающегося присутствия данной страны в Восточно-Китайском и Южно-Китайском морях подталкивает японских военных к развитию сил и средств, которые можно было бы применять для защиты юго-западных рубежей страны и «удаленных островов», особенно применительно к так называемым инцидентам в «серой зоне».

США

Соединенные Штаты, несомненно, остаются самой могущественной державой как в мире в целом, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе в частности, по крайней мере в том, что касается безопасности.

Непрозрачность внешнеполитических решений действующей американской администрации не может не вызывать у ее союзников и других государств обеспокоенность по поводу приоритетов и внешнеполитических обязательств страны.

В ходе президентской кампании 2016 г. Д. Трамп критиковал союзников США за недостаточный вклад в дело укрепления безопасности и даже намекал на возможность получения Японией собственного ядерного оружия, хотя позднее и отказался от этого заявления¹⁸. Впоследствии Д. Трамп дал понять, что выполнение США своих военных обязательств зависит от финансовых средств, которые прочие государства выделяют на военное сотрудничество и укрепление собственной обороны¹⁹. Подобные заявления звучат не впервые (явно прослеживается параллель с тезисом доктрины Р. Никсона о том, что «защита свободы — дело всех, а не только Америки»²⁰), но они стали неприятным сюрпризом как для Японии в целом, так и лично для Синдзо Абэ, чье стремление поскорее установить контакты с новым американским лидером²¹ может быть отчасти связано с желанием развеять тревогу по поводу безопасности.

Нынешняя позиция США относительно ключевых вопросов безопасности Северо-Восточной Азии также не отличается особой последовательностью. Похвалы в адрес Китая и его лидера, на которые Д. Трамп был так щедр в ходе своего визита в Пекин в ноябре 2017 г.²², сменились обвинениями: в своем послании в январе 2018 г. американский президент назвал Китай и Россию двумя главными соперниками, которые «бросают вызов интересам, экономике и ценностям США». Он заявил, что для противодействия данной угрозе «самым верным инструментом обороны будет превосходство в силе»²³.

Подход американской администрации к северокорейской проблеме отличается такой же внешней непредсказуемостью. В начале 2018 г. многие аналитики предсказывали практически неизбежность американского удара по Северной Корее²⁴, однако начало марта ознаменовалось неожиданным разворотом в сто-

¹⁷ Japan and the ability to strike enemy bases // The Japan Times. 19.04.2017.

URL: <https://www.japantimes.co.jp/opinion/2017/04/19/editorials/japan-ability-strike-enemy-bases/#.WqPpgejFKUK>

¹⁸ Trump flip-flops on Japan nukes // CNN. 02.06.2016. URL: <https://edition.cnn.com/2016/06/02/politics/donald-trump-nuclear-weapons-japan/index.html>

¹⁹ Trump Again Questions US Commitment to Defend NATO Allies // Atlantic Council. 12.12.2017.

URL: <http://www.atlanticcouncil.org/blogs/natosource/trump-again-questions-us-commitment-to-defend-nato-allies>

²⁰ Address to the Nation on the War in Vietnam. 03.11.1969.

URL: https://www.nixonlibrary.gov/forkids/speechesforkids/silentmajority/silentmajority_transcript.pdf

²¹ Japan PM is first foreign leader to meet Trump // BBC. 17.11.2016. URL: <http://www.bbc.com/news/world-asia-37946613>

²² Trump, Aiming to Coax Xi Jinping, Bets on Flattery // The New York Times. 09.11.2017.

URL: <https://www.nytimes.com/2017/11/09/world/asia/trump-xi-jinping-north-korea.html>

²³ The full speech – Trump's State of the Union Address.

URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2018/jan/30/the-full-text-of-trumps-state-of-the-union-address>

²⁴ Is Trump Preparing for War With North Korea? // The Atlantic. 31.01.2018.

URL: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2018/01/trump-north-korea-sotu-cha/551933/>

рону дипломатических методов решения проблемы: Д. Трамп удивил не только иностранных союзников, но и сотрудников собственной администрации, неожиданно выразив готовность встретиться с Ким Чен Ыном за столом переговоров²⁵. Остается непонятным, следует ли трактовать это как сумасбродство непредсказуемого политика или как искусную и хорошо продуманную, хотя и в чем-то рискованную, стратегию, успешно проведенную в жизнь опытным бизнесменом. Критики Трампа придерживаются первой трактовки, а его сторонники предпочитают последнюю. Так или иначе, вне зависимости от результатов последних шагов американского президента, очевидно, что текущая стратегия безопасности США подрывает роль многосторонних форматов и обязательств в рамках альянсов, что, несомненно, повлечет за собой долгосрочные последствия для безопасности в Северо-Восточной Азии.

Треугольник «Россия – Япония – США»: проблемы и перспективы

В языке международных отношений многие геополитические треугольники, квартеты и другие форматы отношений рассматриваются как случаи в большей или меньшей степени институционализированного международного сотрудничества. Одним из таких примеров является четырехсторонний диалог по безопасности, включающий Австралию, Индию, США и Японию; существует и треугольник «Китай – Южная Корея – Япония», саммиты в рамках которого проводятся относительно регулярно. Однако представляется, что треугольник «Россия – Япония – США» является скорее аналитическим инструментом, чем потенциальным многосторонним форматом, и останется таковым как минимум до тех пор, пока не будет преодолена негативная динамика в российско-американских отношениях.

Тем не менее следует отметить, что отношения между участниками данного треугольника остаются стабильными, что позволяет рассматривать его в качестве ценного формата для

Северо-Восточной Азии. Американско-японский альянс лежал в основе политики Японии на международной арене и в сфере безопасности в течение всего послевоенного периода. Разумеется, свои разногласия имеются и внутри данного альянса. Вашингтон требует от Токио более весомого вклада, в то время как Япония сомневается в надежности гарантий безопасности со стороны США — со времени окончания Второй мировой войны эти замечания и опасения высказывались неоднократно. В этом смысле растерянность, возникшая в Японии в ходе американской президентской кампании 2016 г., не представляется чем-то необычным, и ее не следует преувеличивать.

*Российско-японские отношения в последние годы существенно улучшились. Однако проблемы заключения мирного договора и урегулирования территориального спора все еще далеки от разрешения, несмотря на то, что японский премьер может быть не готов признать данный факт по политическим и личным соображениям.*²⁶

Еще одним слабым местом нынешнего сближения является то, что оно зависит в первую очередь от хороших личных отношений между В. Путиным и Синдзо Абэ. Несмотря на то, что предлагаемая повестка сотрудничества, включая предлагаемый Абэ план двустороннего экономического сотрудничества из восьми пунктов и предложение по совместной экономической деятельности на Южных Курилах²⁷, нацелена на установление значительно более прочных двусторонних связей, чем контакты, основанные лишь на взаимных симпатиях двух лидеров, остается неясным, сохранится ли положительная динамика в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Наконец, отношения между США и Россией являются самым слабым элементом треугольника — похоже, они достигли самого низкого уровня с момента окончания холодной войны. В то же время противоречия и конфликты

²⁵ With Snap 'Yes' in Oval Office, Trump Gambles on North Korea // The New York Times. 10.03.2018.
URL: <https://www.nytimes.com/2018/03/10/world/asia/trump-north-korea.html>

²⁶ Northern Territories issue haunts Japan's leaders // Nikkei Asian Review. 06.03.2018.

URL: <https://asia.nikkei.com/Viewpoints/James-D.J.-Brown/Northern-Territories-issue-haunts-Japan-s-leaders?page=2>

²⁷ We are Tomodachi. Japan and Russia Edition 2017. The Government of Japan. URL: <https://www.japan.go.jp/letters/ebook61/book.pdf>

интересов между Россией и США затрагивают преимущественно вопросы, не имеющие отношения к Северо-Восточной Азии. Речь обычно идет о других регионах (например, о проблемах, возникших в связи с Крымом, Украиной или Сирией), либо о взаимоотношениях между Россией и США в более широком смысле (например, это могут быть обвинения в попытках влиять на внутреннюю политику других стран или вопросы стратегического баланса). В Северо-Восточной Азии позиции двух государств не настолько непримиримы, как может показаться на первый взгляд.

В том, что касается проблемы Корейского полуострова, Россия делает упор на продвижение диалога и взаимное прекращение агрессивных шагов. Недавним проявлением данной стратегии стал совместный план России и Китая по «двойной заморозке», согласно которому Пхеньян должен прекратить запуски ракет в обмен на прекращение совместных военных учений Вашингтона и Сеула²⁸. Тем временем США видят в числе приоритетов создание в Северной Корее безъядерной зоны, чтобы исключить возможность угрозы своей территории. Как показывают недавние события, стратегия Вашингтона может сочетать в себе как стремление к диалогу, так и готовность усилить давление на Пхеньян. Несмотря на то что Д. Трамп часто критикуют за неосторожные высказывания и действия, чреватые серьезными последствиями²⁹, он четко дает понять, что не ставит целью свержение режима в КНДР³⁰. Это означает, что новый американский лидер не собирается идти по пути, который не только втянул предыдущие администрации в затяжные и дорогостоящие конфликты и вверг значительные регионы Ближнего Востока в хаос, но и, как в случае с украинским кризисом, стал одной из основных причин нынешнего ухудшения российско-американских отношений. Напрашивается вывод о том, что подходы России и США

к корейской проблеме различаются скорее тактически, чем стратегически.

Наконец, задача адаптации к росту Китая, который некоторые авторы рассматривают в качестве ключевого долгосрочного вопроса безопасности в регионе, может стать еще одной областью, в которой позиции России с одной стороны и США и Японии с другой не так далеки друг от друга, как может показаться на первый взгляд. Россия заключила с Пекином соглашение о всеобъемлющем стратегическом партнерстве, но подобное соглашение у Пекина есть и с ЕС. В то же время ни российско-китайский договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве 2001 г.³¹, ни многосторонние соглашения, участниками которых являются обе страны (включая Шанхайскую организацию сотрудничества и институты в рамках БРИКС) не имеют серьезных признаков подлинного военного альянса. В действительности необходимость диверсификации российской дипломатии в Азиатско-Тихоокеанском регионе и недопущения чрезмерной зависимости от Китая можно назвать одним из основных факторов недавнего сближения России и Японии. При этом не только Россия не хочет стать слишком зависимой от Китая, но и сам Пекин не склонен брать на себя какие-либо серьезные обязательства перед Россией, что подтверждается нежеланием китайского руководства поддержать Москву в вопросе воссоединения с Крымом в марте 2014 г.³²

В то время как Россия не желает становиться младшим союзником Китая, уменьшается и энтузиазм США относительно сдерживания Пекина. Похоже, администрация Д. Трампа уделяет больше внимания проблеме Корейского полуострова и торговле, а не попыткам противостоять присутствию Китая в Южно-Китайском море³³. Разумеется, эта ситуация со временем может измениться³⁴, однако на данный момент налицо резкий контраст с поли-

²⁸ North Korea 'dual freeze' plan working, Russia's UN envoy says // TASS. 09.02.2018. URL: <http://tass.com/politics/989330>

²⁹ In confronting North Korea, Trump risks disaster // The Washington Post. 01.02.2018.

URL: https://www.washingtonpost.com/news/worldviews/wp/2018/02/01/in-confronting-north-korea-trump-risks-disaster/?utm_term=.2db89eb9061b

³⁰ Donald Trump: 'We will stop racing to topple foreign regimes' // The Guardian. 07.12.2016.

URL: <https://www.theguardian.com/us-news/2016/dec/07/donald-trump-we-will-stop-racing-to-topple-foreign-regimes>

³¹ Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой // МИД России.

URL: http://www.mid.ru/ru/maps/cn/-/asset_publisher/WhKWb5DVBqKA/content/id/576870

³² China's Soft 'Nyet' To Russia's Ukraine Intervention // Forbes. 05.03.2014.

URL: <https://www.forbes.com/sites/elizabetheconomy/2014/03/05/chinas-soft-nyet-to-russias-ukraine-intervention/#198b6dc44ced>

³³ With Trump Focused on North Korea, Beijing Sails Ahead in South China Sea // Foreign Policy. 16.11.2017.

URL: <http://foreignpolicy.com/2017/11/16/with-trump-focused-on-north-korea-beijing-sails-ahead-in-south-china-sea/>

³⁴ Donald Trump backs joint naval exercises in South China sea // The Australian Financial Review. 24.02.2018.

URL: <http://www.afr.com/news/donald-trump-backs-joint-naval-exercises-in-south-china-sea-20180223-h0wkwc>

тикой «разворота в сторону Азии» Б. Обамы, основной целью которой, по всеобщему мнению, было военное и иное сдерживание Китая³⁵. Таким образом, наихудшего сценария развития событий, при котором Россия с одной стороны и США и Япония с другой оказались бы по разные стороны новой блоковой структуры, все еще можно избежать.

³⁵ The Pivot to Asia Was Obama's Biggest Mistake // The Diplomat. 21.01.2017.
URL: <https://thediplomat.com/2017/01/the-pivot-to-asia-was-obamas-biggest-mistake/>

ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

В целях сохранения мира, безопасности и стабильности в Северо-Восточной Азии с точки зрения треугольника «Россия-Япония-США» рекомендуются следующие шаги:

1. В том, что касается корейского вопроса и развития событий в краткосрочной перспективе, **России следует поощрять и поддерживать любые попытки диалога между Пхеньяном, Сеулом и Вашингтоном.** В свете неизменно нестабильной ситуации и склонности как американского, так и северокорейского лидеров к провокационным и потенциально опасным действиям, нельзя упускать ни единого шанса на примирение.
2. Если диалог с Северной Кореей докажет свою состоятельность, **США должны приложить все усилия для перехода от двустороннего формата переговоров между лидерами двух стран к многостороннему и более формализованному формату.** Так, например, имеет смысл рассмотреть возможность возвращения к шестисторонним переговорам, которые при этом могут получить какое-то иное название. Еще одной возможностью является создание принципиально нового формата с другими участниками, в число которых по-прежнему будут входить основные заинтересованные страны региона, включая Россию и Японию.
3. **США и Россия должны приложить все усилия для того, чтобы разорвать порочный круг недоверия, обвинений, давления и угроз,** который постепенно ухудшает отношения между странами, **но для того, чтобы добиться такого результата, потребуется политическая воля обеих сторон.** Как минимум, Москва и Вашингтон не должны допустить, чтобы подобная негативная динамика отразилась на их будущем сотрудничестве по вопросам безопасности в Северо-Восточной Азии.
4. Потенциальное **возобновление переговоров по корейскому вопросу должно использоваться как возможность для наращивания диалога между Россией и США,** с тем чтобы в перспективе этот адресный формат превратился во всеобъемлющую региональную рамочную систему коллективной безопасности.
5. **Существующие многосторонние форматы,** такие как Саммит стран Восточной Азии или «Группа двадцати», **необходимо как можно активнее использовать в целях расширения сотрудничества по актуальным вопросам безопасности.**
6. Для закрепления результатов российско-японского сближения и перевода этого процесса в плоскость безопасности **Москве и Токио следует принять дополнительные меры по укреплению взаимного доверия.** Такие меры могли бы включать в себя расширение обменов между военными структурами и правоохранительными органами двух стран, проведение совместных учений и расширение повестки встреч на высшем уровне путем включения в нее более широкого круга региональных вопросов.
7. **Японии следует сохранять исключительно оборонительную направленность своей военной доктрины.** Желание страны противостоять новым угрозам таким же образом, как и «нормальные страны», вполне понятно. Однако чрезмерные усилия в данном направлении способны привести к дилемме безопасности, при которой действия Токио могут запустить региональную гонку вооружений и, таким образом, не увеличить, а уменьшить безопасность страны.

8. Наконец, создание **условий для превращения Китая в ответственную державу, готовую к сотрудничеству**, должно стать одним из ключевых приоритетов всех заинтересованных стран региона. **Перед США и Японией стоит задача прекращения попыток сдержать Китай или исключить его из диалога.** Важно также оставаться открытыми к инициативам и законным требованиям Пекина. **России же необходимо поддерживать существующие отношения дружбы и сотрудничества с Китаем, одновременно выдерживая разумную дистанцию** и ни на словах, ни на деле не связывая себя обязательствами, которые могли бы превратить это сотрудничество в антиамериканский пакт. Привлекательность получения мощного союзника очевидна, однако в долгосрочной перспективе возвращение блокового мышления нанесло бы урон всему международному сообществу.



[facebook.com/
russiancouncil](https://facebook.com/russiancouncil)



[twitter.com/
Russian_Council](https://twitter.com/Russian_Council)



[vk.com/
russian_council](https://vk.com/russian_council)



[russiancouncil.
livejournal.com](https://russiancouncil.livejournal.com)



[flickr.com/photos/
russiancouncil](https://flickr.com/photos/russiancouncil)



[youtube.com/
russiancouncilvideo](https://youtube.com/russiancouncilvideo)



[slideshare.net/
RussianCouncil](https://slideshare.net/RussianCouncil)



linkedin.com/company/russian-international-affairs-council/
linkedin.com/groups/Russian-International-Affairs-Council-4473529

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс.: +7 (495) 225 6284
E-mail: welcome@russiancouncil.ru
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1.

www.russiancouncil.ru