

ДОКЛАД



№ 85 / 2022

## Ближний Восток: влияние событий в Афганистане и на Украине на ключевые региональные тенденции



Российский совет  
по международным  
делам

Иван Бочаров

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ**

**МОСКВА 2022**

УДК 327([477+581]:5-15)

ББК 66.4(533),04+66.4(4Укр),3+66.4(5Афг),3

Б86

## **Российский совет по международным делам**

### **Автор:**

**И. А. Бочаров**

### **Рецензент:**

д-р ист. наук **Б. В. Долгов**

### **Редакторская группа:**

**Е. О. Карпинская** (ответственный редактор), канд. ист. наук **С. М. Гаврилова** (выпускающий редактор)

**Б86 Ближний Восток: влияние событий в Афганистане и на Украине на ключевые региональные тенденции:** доклад № 85 / 2022 / [И. А. Бочаров; под ред. Е. О. Карпинской, С. М. Гавриловой]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2022. — 44 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.  
ISBN 978-5-6048842-2-5

Захват талибами («Движение Талибан» — организация, деятельность которой запрещена в России) власти в Афганистане в августе 2021 г. и конфликт между Россией и Украиной повлияли на ключевые региональные тенденции на Ближнем Востоке. В докладе дается представление о трансформации отдельных элементов региональных отношений, рассматривается изменение роли региональных игроков на Ближнем Востоке. Анализируется влияние событий в Афганистане и на Украине на миграционный кризис на Ближнем Востоке, а также на продовольственную безопасность в странах региона. Кроме того, в докладе изучены угрозы, исходящие от радикальных исламистских движений.

Высказанные в докладе мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции автора и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — [russiancouncil.ru/report85](http://russiancouncil.ru/report85)

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>4</b>
<b>Оптимизация</b>	<b>5</b>
<b>Нормализация</b>	<b>12</b>
<b>Трансформация</b>	<b>17</b>
<b>Обострение гуманитарной обстановки</b>	<b>23</b>
<b>Радикализация</b>	<b>29</b>
<b>Заключение</b>	<b>36</b>
<b>Об авторе</b>	<b>39</b>
<b>Благодарность от автора</b>	<b>40</b>

## **Введение**

Захват талибами<sup>#</sup> власти в Афганистане в августе 2021 г. и конфликт на Украине оказали влияние на региональные тенденции на Ближнем Востоке. При этом стоит принимать во внимание, что конфликт на Украине и ситуация в Афганистане — это явления разные по своей природе, и в задачи исследования не входило их сравнение. Нельзя сказать, что события в Афганистане и на Украине запустили новые региональные тенденции на Ближнем Востоке. Однако оба кризиса можно рассматривать в качестве мощных импульсов с глобальными последствиями, которые стали факторами, оказавшими влияние в том числе и на Ближний Восток. В существующих региональных тенденциях проявились новые элементы. Эти элементы наложились на региональные тренды, а отчасти даже способствовали их усилению.

В рамках данной работы было рассмотрено пять тенденций, на которые повлияли события в Афганистане и на Украине:

- *оптимизация* США ресурсов на Ближнем Востоке;
- *нормализация* отношений между ключевыми региональными игроками;
- *трансформация* отдельных элементов региональных отношений;
- *обострение* гуманитарной обстановки;
- возрастание рисков *радикализации* исламистских движений и роста террористической угрозы.

Представляемый доклад — попытка проанализировать влияние событий в Афганистане и на Украине на ключевые региональные тенденции на Ближнем Востоке. В условиях продолжающегося конфликта представляется важным придать дополнительный импульс дискуссии о влиянии событий в Афганистане и на Украине на Ближний Восток и о том, каким образом мировое сообщество могло бы помочь этому региону.

Доклад, подготовленный РСМД, базируется на интервью с рядом ведущих российских экспертов, чей вклад позволил взглянуть на ключевые ближневосточные тренды с точки зрения разных составляющих: от региональной политики Ирана и Турции до терроризма и проблем продовольственной безопасности. Кроме того, доклад опирается на информацию, полученную в ходе экспертных дискуссий РСМД, организованных в том числе совместно с партнерскими организациями Совета.

В рамках каждой главы доклада был рассмотрен один из обозначенных трендов. Доклад не претендует на всеобъемлющий характер, так как многоаспектное и детальное рассмотрение всего фактологического материала невозможно в рамках одной работы. Его цель заключается в другом — в осмыслении влияния событий в Афганистане и на Украине на Ближний Восток, а также систематизации знаний о тех процессах и явлениях, которые сейчас происходят в регионе.

<sup>#</sup> «Движение Талибан» — организация, деятельность которой запрещена в России.

## Оптимизация

В российских и зарубежных СМИ нередко можно встретить утверждение, что США уходят из региона Ближнего Востока. Среди явлений, которые приводят в подтверждение данного тезиса, называют и вывод контингента войск США из Афганистана, относящегося к Среднему Востоку, в августе 2021 г. Однако слово «уход» не совсем подходит для описания политики Вашингтона на Ближнем Востоке. Вопреки распространенному мнению об уходе США из региона, основные элементы долгосрочной политики Вашингтона на Ближнем Востоке сохраняются. Показательно то, что в Катаре, Кувейте, Саудовской Аравии, ОАЭ, Бахрейне и Омане остаются военные базы США (Таблица 1). Несмотря на сокращение военного контингента, размещенного в регионе, на Ближнем Востоке находится более 30 тыс. американских военнослужащих<sup>1</sup>. Кроме того, Вашингтон поддерживает союзнические отношения с Израилем, Иорданией, арабскими монархиями Персидского залива, а также Египтом и Марокко, которые относятся к Северной Африке. Важно и то, что США продолжают оказывать на страны ближневосточного региона большое политическое и экономическое влияние.

**Таблица 1. Численность американских военнослужащих, размещенных на базах США на Ближнем Востоке.**

Страна	Численность военнослужащих США
Кувейт	13 500
Катар	8000 – 10 000
Бахрейн	7000
ОАЭ	3500
Саудовская Аравия	2700
Оман	Несколько сотен

*Источник:* составлено автором на основе данных, опубликованных *The Heritage Foundation*<sup>2</sup>.

Участники семинара РСМД «Фактор США на Ближнем Востоке в новых условиях», который состоялся в июле 2022 г., определяя характеристику политики Вашингтона в регионе, слову «уход» предпочли термин «**оптимизация**». Именно это слово, по их мнению, лучше всего характеризует ближневосточную политику США: сейчас она направлена на оптимизацию

<sup>1</sup> O'Connor T. Biden Seeks to End 'Forever Wars,' But Still Has Over 30,000 Troops in Middle East One Year On // Newsweek Digital LLC. 20.01.2022.  
URL: <https://www.newsweek.com/biden-seeks-end-forever-wars-still-has-over-30000-troops-middle-east-one-year-1668815>

<sup>2</sup> Robinson N. Middle East // The Heritage Foundation. 18.10.2022.  
URL: <https://www.heritage.org/military-strength/assessing-the-global-operating-environment/middle-east>

ресурсов с целью сохранения оперативных возможностей и влияния на регион<sup>3</sup>.

Примечательно, что оптимизация началась задолго до вывода американских войск из Афганистана. Так, по имеющимся данным, в 2019 г. часть американских войск покинула север Сирии<sup>4</sup>. В пользу гипотезы об оптимизации говорит и то, что вскоре после вступления Джозефа Байдена в должность президента США Вашингтон отказался от поддержки наступательных операций Саудовской Аравии в Йемене<sup>5</sup>.

Об оптимизации ближневосточной политики США говорит все более проактивный характер американской стратегии в регионе. В случае эскалации ситуации на Ближнем Востоке США направляют в отдельные страны региона дополнительные силы. В частности, после атаки хуситов крылатыми ракетами на нефтеперерабатывающие заводы *Saudi Aramco* в Абкайке и Хурайсе в 2019 г. было объявлено об отправке в Саудовскую Аравию дополнительных средств ПВО<sup>6</sup>. После ракетной атаки хуситов на ОАЭ в январе 2022 г. США направили в эту страну истребители *F-22* и эсминец с управляемым ракетным оружием<sup>7</sup>.

Помимо реагирования на угрозы ближневосточным союзникам, задачей присутствия США в регионе остается сохранение возможности проведения точечных операций. Так, в августе 2022 г. в Кабуле была проведена операция ЦРУ, в ходе которой ударом беспилотника был ликвидирован лидер «Аль-Каиды»\* Айман аз-Завахири<sup>8</sup>.

Возможно, одной из ключевых причин, вынуждающих США сохранять заметное военное присутствие на Ближнем Востоке, будет оставаться иранский фактор. Региональная политика Исламская Республика Иран (ИРИ), а также реализация Тегераном ядерной программы, остаются одной из главных долгосрочных угроз интересам США и их союзникам в регионе. По словам госсекретаря США Энтони Блинкена, Вашингтон рассмотрит другие варианты, если переговоры по восстановлению Совместного всеобъемлющего плана действий (СВПД) не принесут результатов<sup>9</sup>, что следует рассматривать как угрозу.

<sup>3</sup> Семинар РСМД «Фактор США на Ближнем Востоке в новых условиях». 25 июля 2022 г.

<sup>4</sup> Barnes J., Schmitt E. Trump Orders Withdrawal of U.S. Troops From Northern Syria // The New York Times Company. 13.10.2019. URL: <https://www.nytimes.com/2019/10/13/us/politics/mark-esper-syria-kurds-turkey.html>

<sup>5</sup> Landay J., Renshaw J. Biden ends U.S. support for Saudi Arabia in Yemen, says war 'has to end' // Reuters. 04.02.2021. URL: <https://www.reuters.com/article/usa-biden-yemen-int-idUSKBN2A4268>

<sup>6</sup> DeYoung K., Ryan M., Sonne P. U.S. to send additional troops to Saudi Arabia after attacks on oil facilities // The Washington Post. 20.09.2019. URL: [https://www.washingtonpost.com/national-security/trump-announces-new-sanctions-on-irans-central-bank/2019/09/20/23643aae-dbb9-11e9-a688-303693fb4b0b\\_story.html](https://www.washingtonpost.com/national-security/trump-announces-new-sanctions-on-irans-central-bank/2019/09/20/23643aae-dbb9-11e9-a688-303693fb4b0b_story.html)

<sup>7</sup> US F-22 squadron arrives to help UAE ward off Houthi attacks // Al-Monitor, LLC. 14.02.2022. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2022/02/us-f-22-squadron-arrives-help-uae-ward-houthi-attacks>

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>8</sup> Explainer: Who was al-Zawahri – and why did US kill him? // The Associated Press. 02.08.2022. URL: <https://apnews.com/article/afghanistan-ayman-al-zawahri-qaida-biden-united-states-171556fce4719d012726fb979a14cc81>

<sup>9</sup> Blinken A. Secretary Antony J. Blinken With Mary Louise Kelley of NPR's All Things Considered // U.S. Department of State. 13.01.2022. URL: <https://www.state.gov/secretary-antony-j-blinken-with-mary-louise-kelley-of-nprs-all-things-considered/>

При этом нельзя однозначно сказать, что США заинтересованы в СВПД. Вашингтон пытается заключить сделку на своих условиях, которые не вполне приемлемы для Тегерана, так как за годы, прошедшие после выхода США из соглашения, Иран продвинулся в реализации как ядерной, так и ракетной программ. В то же время в Иране укореняется точка зрения, что страна может развиваться и в условиях жестких санкций<sup>10</sup>.

Несмотря на то, что Ближний Восток остается в фокусе внимания Вашингтона, и США сохраняют свое присутствие в регионе (в том числе для сдерживания Ирана), данное географическое направление не будет в числе приоритетов американской внешней политики<sup>11</sup>. Профессор-исследователь НИУ ВШЭ, ведущий научный сотрудник Центра международной безопасности ИМЭМО РАН и член РСМД Д.В. Тренин отметил в интервью Совету, что вывод американских войск из Афганистана стал еще одним свидетельством того, что Вашингтон сейчас закрывает неперспективные внешнеполитические направления, чтобы сосредоточиться на других векторах, в частности, на противостоянии с Китаем. По словам Д.В. Тренина, США приходится сосредотачиваться не только на китайском направлении, но и заниматься сплочением своих союзников в Восточной Европе, что оттягивает внимание Вашингтона от Ближнего Востока<sup>12</sup>.

Вывод войск США из Афганистана негативно отразился на имидже Вашингтона в странах Ближнего Востока. Правительство Ашрафа Гани и армия, в поддержание боеспособности которой США вкладывали значительные средства, практически моментально рухнули. В интервью РСМД руководитель Центра ближневосточных исследований ИМЭМО РАН, член РСМД И.Д. Звягельская обратила внимание на тот факт, что то, каким образом был организован вывод войск США из Афганистана, оставило много вопросов у стран, зависящих от США в обеспечении своей безопасности<sup>13</sup>.

На фоне оптимизации политики США в регионе ближневосточные страны стали проявлять большую заинтересованность в сотрудничестве с Китаем и Россией. При этом возможности РФ в связи с конфликтом на Украине сократились, а Китай старается отстраниться от военно-политического сотрудничества.

Удар по имиджу США на Ближнем Востоке произошел в условиях, когда Китай продолжает свою экономическую экспансию, которая все же не равнозначна готовности брать на себя военно-политические обязательства. Ближний Восток имеет большое значение для обеспечения энергетической безопасности Китая. В марте 2022 г. доля нефти, поставляемой из стран

<sup>10</sup> Это подтвердили несколько экспертов РСМД, участвующих в семинаре «Фактор США на Ближнем Востоке в новых условиях». 25 июля 2022 г.

<sup>11</sup> Такое предположение высказали несколько экспертов-участников семинара РСМД «Фактор США на Ближнем Востоке в новых условиях». 25 июля 2022 г.

<sup>12</sup> Интервью с Д.В. Трениным. 14 марта 2022.

<sup>13</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.



Ближнего Востока, по некоторым оценкам составила 53,8% всего китайского импорта нефти<sup>14</sup>.

Через страны Ближнего Востока пролегают торгово-транспортные коридоры инициативы «Один пояс, один путь». Поэтому Ближний Восток для Пекина — это не только источник углеводородов, но и важная транзитная зона, без которой формирование Китаем единого торгово-экономического пространства в странах Европы, Азии и Африки было бы неполным. Заместитель директора ИМЭМО РАН по научной работе, руководитель Центра азиатско-тихоокеанских исследований А.В. Ломанов в интервью РСМД отметил, что строительство трансграничной инфраструктуры в рамках инициативы «Один пояс, один путь» повышает экономическую заинтересованность Китая в региональной стабильности. По его словам, прекращение конфликтов будет способствовать росту материальных выгод как для стран региона, так и для китайских инвесторов. При этом, по мнению эксперта, Китай не намерен занять место США в роли регионального «гегемона»: Пекин неоднократно подчеркивал, что ближневосточный регион не нуждается в «руководстве извне»<sup>15</sup>.

Некоторые арабские страны, в том числе традиционные союзники Вашингтона, вероятно, хотели бы развивать военно-техническое сотрудничество с КНР. В частности, поступали сообщения о том, что Саудовская Аравия сотрудничает с Китаем в процессе создания собственных баллистических ракет<sup>16</sup>. По данным американской разведки, КНР начала возведение военного объекта в одном из портов около Абу-Даби. США отреагировали на это негативно, и убедили правительство ОАЭ остановить строительство объекта<sup>17</sup>. Кроме того, в феврале 2022 г. ОАЭ объявили о покупке 12 учебно-боевых самолетов *Hongdu L-15*, а также договорились о покупке еще 36 самолетов<sup>18</sup>. Примечательно, что это произошло на фоне приостановления переговоров ОАЭ с США о покупке 50 истребителей *F-35* на сумму 23 млрд долл.<sup>19</sup>

В рамках диверсификации сотрудничества в сфере безопасности Египет хотел бы развивать отношения и с Россией. Однако санкции против РФ создают препятствия для развития контактов в военно-технической сфере с Москвой, так как ближневосточные государства сами рискуют попасть под

<sup>14</sup> Zhou O., Mohanty S. China grows reliance on Middle Eastern crudes in Q1 as Russian inflows drop 11% // S&P Global Inc. 20.04.2022. URL: <https://www.spglobal.com/commodityinsights/en/market-insights/latest-news/oil/042022-china-grows-reliance-on-middle-eastern-crudes-in-q1-as-russian-inflows-drop-11>

<sup>15</sup> Интервью с А.В. Ломановым. 19 января 2022 г.

<sup>16</sup> Cohen Z. US intel and satellite images show Saudi Arabia is now building its own ballistic missiles with help of China // Cable News Network. 23.12.2021. URL: <https://edition.cnn.com/2021/12/23/politics/saudi-ballistic-missiles-china/index.html>

<sup>17</sup> Lubold G., Strobel W. Secret Chinese Port Project in Persian Gulf Rattles U.S. Relations With U.A.E. // Dow Jones & Company, Inc. 19.11.2021. URL: <https://www.wsj.com/articles/us-china-uae-military-11637274224>

<sup>18</sup> Министерство обороны намерено закупить 12 китайских самолетов L15 (на араб. L 15 طائرة صينية من طراز 12 وزارة الدفاع تنوي شراء 12 طائرة صينية من طراز 12) // Emirates News Agency. 23.02.2022. URL: <https://wam.ae/ar/details/1395303023646>

<sup>19</sup> UAE told the U.S. it will suspend talks on F-35 jets -Emirati official // Reuters. 15.12.2021. URL: <https://www.reuters.com/business/aerospace-defense/uae-threatens-pull-out-23-blm-f-35-drone-deal-with-us-wsj-2021-12-14/>

санкции. До сих пор не известна судьба поставок Египту российских истребителей Су-35, о которых Россия и Египет, согласно сообщениям в СМИ, договаривались в 2019 г.<sup>20</sup>

В то же время военно-техническое сотрудничество со странами региона продолжает развиваться. В августе 2021 г., всего через несколько дней после взятия талибами<sup>#</sup> Кабула, между Россией и Саудовской Аравией было подписано соглашение о сотрудничестве в военной и военно-технической сферах<sup>21</sup>. В октябре 2022 г. в СМИ появлялись сообщения о возможных поставках иранских беспилотников и баллистических ракет в Россию<sup>22</sup>.

Конфликт России и Украины поставил страны Совета сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ) в затруднительное положение. С одной стороны, они дорожат своим партнерством с США, с другой — хотели бы не только сохранить, но и развивать сотрудничество с Россией, в первую очередь в экономической сфере. Саудовская Аравия и другие страны ССАГПЗ дорожат экономическим партнерством с Москвой, тем более что экономические интересы сторон во многом совпадают (в частности, в сфере энергетики). В июле 2022 г. состоялся визит президента США Джоозефа Байдена в Саудовскую Аравию. В ходе визита президент США обратился к наследному принцу Саудовской Аравии Мухаммеду бен Салману Аль Сауду с просьбой увеличить добычу нефти: это позволило бы снизить мировые цены на нефть. Однако Эр-Рияд отклонил эту просьбу и принял решение придерживаться существующих квот и договоренностей, достигнутых в рамках ОПЕК+<sup>23</sup>. При этом стоит отметить, что это решение было скорее продиктовано собственной заинтересованностью Эр-Рияда в высоких ценах на нефть.

Аравийские монархии стараются отстраниться от российско-украинского конфликта. При этом ОАЭ пытаются предпринять посреднические усилия. В октябре 2022 г. Россию посетил президент ОАЭ шейх Мухаммед бен Зайд Аль Нахайян. В ходе переговоров с Владимиром Путиным он заявил, что ОАЭ готовы выступить посредником в конфликте между Россией и Украиной<sup>24</sup>.

На Ближнем Востоке растет популярность ШОС и объединения БРИКС, в которых ведущую роль играют Китай и Россия. Таким образом страны Ближнего Востока ищут новые международные площадки, на которых могли бы продвигать свою повестку.

<sup>20</sup> Источник: Россия начала производство Су-35 для Египта // ТАСС. 16.05.2020.  
URL: <https://tass.ru/amiya-i-opk/8488699>

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>21</sup> Россия и Саудовская Аравия заключили соглашение о военном сотрудничестве // ИД «Коммерсантъ». 23.08.2021.  
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4956440>

<sup>22</sup> Мустафа С. WP: РФ получит от Ирана новые баллистические ракеты и беспилотники // АО «Газета.Ру». 16.10.2022.  
URL: <https://www.gazeta.ru/army/news/2022/10/16/18808489.shtml>

<sup>23</sup> Faucon B. Said S. As Oil Nears \$100, Saudis Snub U.S., Stick to Russian Pact Amid Ukraine Crisis // Dow Jones & Company, Inc. 16.02.2022.  
URL: <https://www.wsj.com/articles/as-oil-nears-100-saudis-snub-u-s-stick-to-russian-pact-amid-ukraine-crisis-11645015415>

<sup>24</sup> Saleh A., Hussein H. UAE, Russia discuss cooperation and issues of mutual concern // Emirates News Agency. 12.10.2022.  
URL: <https://wam.ae/en/details/1395303091119>

В число партнеров по диалогу в ШОС входят Египет, Катар, Саудовская Аравия и Турция. По итогам саммита ШОС в Самарканде 15-16 сентября 2022 г. был запущен процесс предоставления статуса партнера по диалогу Бахрейну, Кувейту и ОАЭ<sup>25</sup>. Президент Турецкой Республики Реджеп Эрдоган заявил о стремлении Турции вступить в ШОС<sup>26</sup>. В сентябре 2022 г. Иран подписал меморандум об обязательствах в ШОС, что открыло ему путь для полноправного членства в организации<sup>27</sup>.

В июне 2022 г. заявку на вступление в БРИКС подал Иран<sup>28</sup>, а в ноябре 2022 г. было объявлено о том, что Алжир также изъявил желание присоединиться к этому объединению<sup>29</sup>. Президент международного форума БРИКС Пурнима Ананд заявлял, что в БРИКС планируют вступить Саудовская Аравия, Египет и Турция<sup>30</sup>.

С большой долей вероятности роль Китая и России на Ближнем Востоке будет возрастать. Однако оптимизация Вашингтоном политики в регионе, скорее всего, отразится и на позициях некоторых стран ЕС. После вывода американских войск из Афганистана ряд экспертов из стран ЕС стали задаваться вопросом — насколько эффективна политика прямого военного вмешательства в страны региона?<sup>31</sup> Уроки Афганистана, Ирака и Ливии говорят о том, что итогом военных интервенций может стать лишь еще большая дестабилизация ситуации в стране. Можно предположить, что теперь европейским политикам будет сложнее убеждать своих избирателей в необходимости осуществления подобных действий.

С другой стороны, оптимизация ближневосточной политики Вашингтона может привести к тому, что роль некоторых европейских стран (в частности, Франции и Великобритании) в регионе возрастет. Франция играет важную роль в работе Газового форума Восточного Средиземноморья, а также активно развивает двусторонние отношения с ближневосточными странами. Немаловажно и то, что президент Франции Эммануэль Макрон принимал участие в работе Багдадской конференции в августе 2021 г. Примечательно, что он был единственным представителем внерегиональ-

<sup>25</sup> Страны ШОС приняли совместное коммюнике // ТАСС. 01.11.2022.

URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16216165>

<sup>26</sup> Guldogan D. World leaders hail Türkiye's mediation role in Russia-Ukraine war: Erdogan // Anadolu Agency. 17.09.2022.

URL: <https://www.aa.com.tr/en/politics/world-leaders-hail-turkiyes-mediation-role-in-russia-ukraine-war-erdogan/2687691>

<sup>27</sup> Иран подписал меморандум для вступления в ШОС // ИД «Коммерсантъ». 15.09.2022.

URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5560441>

<sup>28</sup> Iran Applies for BRICS Membership // Tasnim News Agency. 27.06.2022.

URL: <https://www.tasnimnews.com/en/news/2022/06/27/2735202/iran-applies-for-brics-membership>

<sup>29</sup> Алжир подает официальную заявку на вступление в БРИКС (на араб. الجزائر تقدم طلبا رسميا للانضمام إلى منظمة بريكس // Al-Shorouk. 07.11.2022.

URL: <https://www.shorouknews.com/news/view.aspx?cdate=07112022&id=02415b72-69be-4a26-879f-3399902d5bcc>

<sup>30</sup> Байназаров Э., Васильева М. Пополнить ряды: Египет, Саудовская Аравия и Турция могут вступить в БРИКС // Известия. 14.07.2022. URL: <https://iz.ru/1364353/mariia-vasileva-elinar-bainazarov/popolnit-rady-egipet-saudovskaiaaraviia-i-turtcia-mogut-vstupit-v-briks>

<sup>31</sup> Aydıntaşbaş A., Barnes-Dacey J., Batmanghelidj E., etc. The fall of the Afghan government and what it means for Europe // European Council on Foreign Relations. 25.08.2021.

URL: <https://ecfr.eu/publication/the-fall-of-the-afghan-government-and-what-it-means-for-europe/>

ной державы. В итоговом коммюнике конференции говорилось о том, что «решение региональных споров и разногласий требует коллективного подхода на основе всеобщей безопасности и взаимных интересов»<sup>32</sup>. Кроме того, Франция поставляет в страны Ближнего Востока свои вооружения. В частности, в мае 2021 г. Париж и Каир подписали контракт о поставке в Египет 30 многоцелевых истребителей *Rafale*<sup>33</sup>.

Страны ЕС заинтересованы в стабильном Ближнем Востоке. Для европейских государств войны в Ираке, Сирии, Ливии и Афганистане привели к миграционным проблемам, а также повлияли на рост активности террористических группировок. Не исключено, что страны ЕС будут брать на себя бóльшую ответственность за стабильность ближневосточного региона, причем выражаться это будет не столько в прямом военном вмешательстве, сколько в поддержке лояльных правительств, а также реализации гуманитарных программ.

Несмотря на то, что Саудовская Аравия, ОАЭ, Египет и другие ближневосточные союзники Вашингтона пытаются диверсифицировать партнерство в сфере региональной безопасности, пока что ничто не может сравниться с тем уровнем гарантий безопасности, которые им предоставляют США. Фактор Ирана также способствует тому, что традиционные союзники Вашингтона на Ближнем Востоке будут сохранять высокий уровень взаимодействия с США.

При этом США стараются прагматично выстраивать свою политику в регионе. Вероятно, в обозримом будущем Вашингтон постарается не втягиваться в военные конфликты на Ближнем Востоке, если только не будут исчерпаны другие средства решения проблем. В среднесрочной перспективе приоритет США на Ближнем Востоке будет заключаться в расширенном подходе к формированию региональной системы безопасности с участием Израиля<sup>34</sup>. В условиях продолжающегося противостояния между Ираном и Саудовской Аравией, интересы Тель-Авива и Эр-Рияда по сдерживанию иранской угрозы совпадают. США будут это сближение всячески поддерживать. В настоящее время стоит вопрос о создании региональной системы противовоздушной и противоракетной обороны под эгидой США и с участием Израиля, которая направлена против ракетного потенциала Ирана, хотя реализация этого плана представляется маловероятной в краткосрочной перспективе<sup>35</sup>.

<sup>32</sup> Final Communiqué of the Baghdad Conference for Cooperation and Partnership // Ministry of Foreign Affairs of Iraq. 28.08.2021. URL: <https://mofa.gov.iq/2021/08/?p=25539>

<sup>33</sup> Египет и Франция подписали контракт на поставку 30 самолетов Rafale. Фото (на араб. مصر وفرنسا توقعان عقد توريد 30 طائرة طراز رافال.. صور. Youm7. 03.05.2021. URL: <https://www.youm7.com/story/2021/5/3/5306027/مصر-وفرنسا-توقعان-عقد-توريد-30-طائرة-طراز-رافال-صور>

<sup>34</sup> Семинар РСМД «Фактор США на Ближнем Востоке в новых условиях». 25 июля 2022 г.

<sup>35</sup> Там же.

## Нормализация

Влияние рассматриваемых в докладе явлений на частичную *нормализацию* отношений между рядом ближневосточных государств было косвенным. Скорее следует говорить о том, каким образом оптимизация Вашингтоном своей политики на Ближнем Востоке отразилась на готовности некоторых стран поддерживать диалог со своими соперниками.

Нормализация отношений между странами Ближнего Востока началась еще в 2020 г. Тогда при содействии США были подписаны «Соглашения Авраама», которые устанавливали дипломатические отношения между Израилем и арабскими странами — ОАЭ и Бахрейном. Позже отношения с Израилем также нормализовало Марокко<sup>36</sup>. Подписание «Соглашений Авраама» продемонстрировало готовность аравийских монархий и других арабских государств сделать важный шаг к нормализации отношений с Израилем и укрепить собственную безопасность. Необходимо отметить, что Саудовская Аравия, в отличие от других арабских государств, не может позволить себе открыто нормализовать отношения с Израилем. В отношениях Эр-Рияда и Тель-Авива будет сохраняться конфронтационная риторика.

В январе 2021 г. были восстановлены дипломатические отношения между Саудовской Аравией, ОАЭ, Египтом и Бахрейном с Катаром<sup>37</sup>. Отношения с Дохой были разорваны в 2017 г. из-за связей Катара с Братьями-мусульманами\*. На 41-м саммите ССАГПЗ, в рамках которого было принято Заявление о примирении с Катаром, наследный принц Саудовской Аравии Мухаммед бен Салман Аль Сауд заявил, что аравийские монархии должны объединить усилия в противостоянии угрозам, исходящим от Ирана и проиранских прокси<sup>38</sup>. Обращает на себя внимание попытка запуска переговорного процесса между Тегераном и аравийскими столицами, которая была предпринята весной 2021 г.<sup>39</sup>

Вывод войск из Афганистана в 2021 г., после которого власть в этой стране захватили талибы<sup>#</sup>, оказал большое влияние на восприятие США в регионе. Старший научный сотрудник Центра ближневосточных исследований ИМЭМО РАН Н.А. Кожанов в интервью РСМД обратил внимание на то, что это событие подтвердило опасения арабских монархий Персидского залива, что США становятся менее заинтересованы в участии в региональных делах.

<sup>36</sup> Joint Declaration // U.S. Department of State. 22.12.2020.  
URL: <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2021/01/Joint-Declaration-US-Morocco-Israel.pdf>

<sup>37</sup> Saudi FM: Full ties restored between Qatar and blockading nations // Al Jazeera Media Network. 05.01.2021.  
URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/1/5/saudi-says-full-ties-restored-between-qatar-and-embargo-nations>

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>38</sup> Abueish T. GCC Summit: Saudi Crown Prince says member states must unite against Iran's threats // Al Arabiya Network. 05.01.2022.  
URL: <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2021/01/05/Saudi-Arabia-s-Crown-Prince-heads-GCC-Summit-in-AIUla>

<sup>39</sup> Iran confirms talks with Saudi Arabia to de-escalate regional tensions // Middle East Eye. 10.05.2021.  
URL: <https://www.middleeasteye.net/news/iran-saudi-arabia-talks-confirm-regional-tensions>

По его словам, арабские страны Персидского залива стали понимать, что необходимо пересматривать систему внешнеполитических отношений с поправкой на то, что присутствие США в регионе Ближнего Востока и Персидского залива больше не будет таким, каким оно было раньше<sup>40</sup>.

После вывода войск США из Афганистана усилился тренд на частичную реорганизацию региональных союзов. В среднесрочной перспективе можно ожидать развития военно-политического сотрудничества между Саудовской Аравией, ОАЭ, Египтом и Бахрейном. Вероятно, среди стран Ближнего Востока будет преобладать стремление снизить напряженность в регионе и установить более прагматические отношения с соперниками. В комментарии для РСМД Н.А. Кожанов подчеркнул, что страны ССАГПЗ будут отдавать предпочтение налаживанию отношений внутри региона. Аравийские монархии будут создавать коалиции с опорой на региональные силы, так как у них укрепляется мнение, что в случае возможной конфронтации им придется рассчитывать только на себя<sup>41</sup>. По мнению Н.А. Кожанова, это касается в том числе тех стран, между которыми ранее было противостояние<sup>42</sup>.

В этой связи представляются важными итоги Багдадской конференции по безопасности, которая состоялась в августе 2021 г. Конференция ознаменовала начало нового этапа в выстраивании диалога между государствами, соперничающими друг с другом, в частности, между Египтом и ОАЭ с Катаром и Турцией<sup>43</sup>.

После вывода войск США из Афганистана активизировался переговорный процесс между Ираном и странами ССАГПЗ. С сентября 2021 г. Саудовская Аравия и Иран провели пять раундов переговоров<sup>44</sup>. В декабре 2021 г. Иран посетила высокопоставленная делегация из ОАЭ<sup>45</sup>. В августе 2022 г. Кувейт и ОАЭ восстановили дипломатические отношения с Ираном, которые были разорваны в 2017 г.<sup>46</sup>

Нормализация на Ближнем Востоке снижает градус противоречий не только в отношениях арабских стран с Ираном, но и с Турецкой Республикой. В наибольшей степени потепление отношений Турции со странами ССАГПЗ проявляется во взаимодействии с ОАЭ. В ноябре 2021 г., после нескольких лет турецко-эмиратской конфронтации, Турцию посетил фактиче-

<sup>‡</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>40</sup> Интервью с Н.А. Кожановым. 12 января 2022 г.

<sup>41</sup> Там же.

<sup>42</sup> Там же.

<sup>43</sup> Там же.

<sup>44</sup> Motamedi M. Iran, Saudi Arabia hold fifth round of talks in Baghdad // Al Jazeera Media Network. 23.04.2022. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/4/23/iran-and-saudi-arabia-hold-stalled-5th-round-of-talks-in-baghdad>

<sup>45</sup> UAE national security advisor to visit Tehran // IRNA. 05.12.2021. URL: <https://en.irna.ir/news/84565929/UAE-national-security-advisor-to-visit-Tehran>

<sup>46</sup> Kerr S. UAE ambassador returns to Iran as regional tensions ease with Islamic republic // The Financial Times LTD. 22.08.2022. URL: <https://www.ft.com/content/236a5b61-1b61-403c-aa96-b439632f9dc8>

ский правитель ОАЭ Мухаммед бен Зайд Аль Нахайян<sup>47</sup>. Тогда ОАЭ пообещали инвестировать в турецкую экономику 10 млрд долл.<sup>48</sup> В феврале 2022 г. состоялся визит президента Турецкой Республики в ОАЭ. В рамках визита между ОАЭ и Турцией было подписано 13 соглашений по сотрудничеству в военной сфере, торговле, технологиях, сельском хозяйстве и некоторых других сферах<sup>49</sup>. Предполагается, что заключенные соглашения придадут дополнительный импульс инвестиционному сотрудничеству двух стран<sup>50</sup>.

Инвестиции ОАЭ в турецкую экономику могли бы помочь Анкаре частично решить свои экономические проблемы. Экономический кризис — один из ключевых вызовов, с которым сталкивается турецкое правительство. В преддверии президентских и парламентских выборов, которые состоятся в 2023 г., президент Турции Реджеп Эрдоган пытается показать, что готов решить экономические проблемы, в том числе в рамках развития партнерства с другими странами. Кроме того, в связи с грядущими выборами Реджеп Эрдоган пытается продвигать мирную внешнеполитическую повестку. В частности, он восстановил отношения с Израилем<sup>51</sup>, пообещал наладить отношения с Египтом<sup>52</sup>, Саудовской Аравией<sup>53</sup> и Арменией<sup>54</sup>, а также выработать позитивную повестку дня со странами ЕС<sup>55</sup>.

Турция улучшает отношения не только с теми странами, с которыми сталкиваются ее интересы в регионе, но и с теми государствами, с которыми существуют острые идеологические противоречия. Так, несмотря на то, что отношения Египта и Турции остаются довольно сложными, обе страны готовы к их нормализации. На Чемпионате мира по футболу, который прошел в Катаре в 2022 г., президент Турции Реджеп Эрдоган и президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси впервые обменялись рукопожатиями и провели получасовые переговоры. Пресс-секретарь президента Египта заявил, что это рукопожатие положит начало развитию двусторонних отношений между Каиром и Анкарой, а президент Турции отметил, что

<sup>47</sup> Мухаммед бен Зайд Аль Нахайян официально был избран президентом ОАЭ в мае 2022 г.

<sup>48</sup> Kozok F. UAE Sets Up \$10 Billion Fund to Support Turkey as Ties Warm // Bloomberg L.P. 24.11.2021.  
URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2021-11-24/uae-turkey-to-sign-financial-cooperation-deals-as-ties-mend>

<sup>49</sup> ОАЭ и Турция подписали 13 соглашений во время визита Эрдогана в Абу-Даби  
(на араб. الإمارات وتركيا توقعان 13 اتفاقية خلال زيارة اردوغان لأبوظبي. // Al Sharq. 14.02.2022.  
URL: <https://asharq.com/ar/4FpHgB9WYOWZHSAGwI2lif-اتفاقية-خلال-13-اتفاقية-توقعان-13-الإمارات-سوتركيا-توقعان>

<sup>50</sup> Onçun T. 'UAE seeks to enhance political, economic ties with Turkiye' // Anadolu Agency. 14.02.2022.  
URL: <https://www.aa.com.tr/en/economy/uae-seeks-to-enhance-political-economic-ties-with-turkiye/2502332>

<sup>51</sup> Kershner I. Israel and Turkey to Restore Full Diplomatic Ties // The New York Times Company. 17.08.2022.  
URL: <https://www.nytimes.com/2022/08/17/world/middleeast/israel-turkey-relations-ambassadors.html>

<sup>52</sup> Hegazi S. Erdogan calls for stronger relations between Turkey and Egypt // Daily News Egypt. 20.08.2022.  
URL: <https://dailynewsegyp.com/2022/08/20/erdogan-calls-for-stronger-relations-between-turkey-and-egypt/>

<sup>53</sup> Erdogan says Turkey continuing "positive dialogue" with Saudi Arabia - media // Reuters. 16.02.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/middle-east/erdogan-says-turkey-continuing-positive-dialogue-with-saudi-arabia-media-2022-02-16/>

<sup>54</sup> Oruç M. Turkey to take further steps for improved ties with Armenia: Erdoğan // Daily Sabah. 23.02.2022.  
URL: <https://www.dailysabah.com/politics/diplomacy/turkey-to-take-further-steps-for-improved-ties-with-armenia-erdogan>

<sup>55</sup> Erdoğan: Turkey ready to set 'positive agenda' with EU // Daily Sabah. 12.01.2021.  
URL: <https://www.dailysabah.com/politics/eu-affairs/erdogan-turkey-ready-to-set-positive-agenda-with-eu>

оно стало первым шагом к дальнейшей нормализации отношений между двумя странами<sup>56</sup>.

Нормализация отношений между ближневосточными странами затронула и Сирийскую Арабскую Республику (САР). В ноябре 2021 г. состоялся визит высокопоставленной делегации ОАЭ в Сирию. Тогда же ОАЭ и САР подписали соглашение о строительстве в Сирии солнечной электростанции<sup>57</sup>. Несколько арабских стран (Алжир<sup>58</sup>, Египет<sup>59</sup>, Оман<sup>60</sup> и Ирак<sup>61</sup>) поддерживают восстановление членства Сирии в Лиге арабских государств, что также создает позитивный фон для дальнейшей нормализации отношений САР со странами региона.

В марте 2022 г. сирийский президент Башар Асад впервые с начала войны в Сирии посетил ОАЭ с официальным визитом<sup>62</sup>. Согласно сообщениям СМИ, в августе и сентябре 2022 г. состоялось несколько встреч глав турецкой и сирийской разведок. В заявлении, сделанном в ноябре 2022 г., президент Турции Реджеп Эрдоган не исключал улучшения отношений между Анкарой и Дамаском<sup>63</sup>. В декабре 2022 г. в Москве состоялись переговоры министров обороны России, Турции и Сирии<sup>64</sup>. Встреча, в рамках которой прошли переговоры, стала первой за последние 11 лет между главами оборонных ведомств САР и Турецкой Республики. В то же время Турцию продолжает беспокоить проблема сирийского Курдистана, которая будет оставаться препятствием для нормализации сирийско-турецких отношений.

Таким образом, после многолетней конфронтации между Саудовской Аравией и ее союзниками с Ираном и Турцией, усилился тренд на снижение уровня напряженности в регионе. Следует отметить, что конфликт на Украине практически не оказал никакого влияния на эту тенденцию.

<sup>56</sup> Рукопожатие Сиси и Эрдогана – начало развития двусторонних отношений двух стран (на араб. «العلاقات الثنائية» بين البلدين). مصافحة «السيسي» و«أردوغان» بداية لتطوي «العلاقات الثنائية» بين البلدين. // Al-Masry Al-Youm. 22.11.2022. URL: <https://www.almasryalyoum.com/news/details/2748349>

<sup>57</sup> Syria signs agreement with UAE firms to build 300 megawatt power station // Al Arabiya Network. 11.11.2021. URL: <https://english.alarabiya.net/News/middle-east/2021/11/11/Syria-signs-agreement-with-UAE-firms-to-build-300-megawatt-power-station>

<sup>58</sup> Algeria supports Syria's return to Arab League // The National. 26.06.2022. URL: <https://www.thenationalnews.com/mena/2022/07/26/algeria-supports-syrias-return-to-arab-league/>

<sup>59</sup> Mikhail G. Egypt, Oman confer on possible Syrian return to Arab fold // Al-Monitor, LLC. 30.01.2022. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2022/01/egypt-oman-confer-possible-syrian-return-arab-fold>

<sup>60</sup> Бадр Аль-Бусаиди: Мы координируем свои действия с Эр-Риядом по региональным вопросам, и мы не будем третьей страной Персидского залива, которая нормализует отношения с Израилем (на араб. بدر البوسعيدي: ننتسق مع الرياض في قضايا المنطقة ولن نكون ثالث دولة خليجية تطبع مع إسرائيل. 10.07.2021. URL: <https://aawsat.com/home/article/3071751/بدر-البوسعيدي-ننتسق-مع-الرياض-في-قضايا-المنطقة-ولن-نكون-ثالث-دولة-خليجية-تطبع-مع-إسرائيل>

<sup>61</sup> Aldroubi M. Iraq backs Syria returning to Arab League // The National. 11.04.2021. URL: <https://www.thenationalnews.com/mena/iraq/iraq-backs-syria-returning-to-arab-league-1.1201199>

<sup>62</sup> President al-Assad visits UAE, meets Sheikh Mohammed bin Rashid Al Maktoum // Syrian Arab News Agency. 18.03.2022. URL: <http://www.sana.sy/en/?p=266765>

<sup>63</sup> Turkey's relations with Syria may improve like its dialogue with Egypt: Erdogan // Shafaq News. 27.11.2022. URL: <https://shafaq.com/en/World/Turkey-s-relations-with-Syria-may-improve-like-its-dialogue-with-Egypt-Erdogan>

<sup>64</sup> В сирийском Минобороны назвали встречу глав военных ведомств Сирии и Турции позитивной // ТАСС. 28.12.2022. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/16710181>



Несмотря на то, что нормализация не имеет всеобъемлющего характера, некоторые ближневосточные государства начали корректировать свои подходы к решению региональных проблем, на которых были слишком большие издержки. При этом пока что нет оснований говорить о пересмотре подходов к урегулированию региональных конфликтов.

# Трансформация

Влияние событий в Афганистане и на Украине на происходящие на Ближнем Востоке изменения не было определяющим — скорее оно акцентировало существующие тенденции, что отразилось в том числе на системе безопасности. Можно говорить о частичной **трансформации** региональных отношений и позиций отдельных государств.

## Саудовская Аравия и ОАЭ

Саудовская Аравия позиционирует себя в качестве одного из ключевых военно-политических и экономических центров на Ближнем Востоке. Используя площадку ССАГПЗ, Эр-Рияд старается консолидировать усилия аравийских монархий, направленные на решение как экономических, так и политических проблем региона. С 2015 г. Саудовская Аравия возглавляет арабскую коалицию, которая воюет в Йемене против хуситов. Немаловажно и то, что Эр-Рияд оказывает большое воздействие на мировой энергетический рынок.

Если говорить об афганском факторе, то стоит заметить, что в 1996-2001 гг. Саудовская Аравия была одним из ключевых игроков, поддерживающих связи с талибами<sup>#</sup>. Однако сейчас взаимодействие с радикальными исламистскими группировками, в число которых входит «Талибан»\*, для Эр-Рияда нежелательно, так же как и для его союзника — Абу-Даби. По всей видимости это связано с тем, что Саудовская Аравия и ОАЭ стараются позиционировать себя как страны умеренного ислама. По словам И.Д. Звягельской, то, что Эр-Рияд и Абу-Даби не спешат признавать правительство талибов<sup>#</sup>, связано с их реформаторской деятельностью, которая ведет к большей открытости монархий Персидского залива. Кроме того, духовный лидер «Талибана»\* Хайбатулла Ахундзада говорит о себе, как о «повелителе правоверных» и фактическом главе мусульманской уммы. Такого рода амбиции способны вызвать у арабских монархий лишь негативную реакцию<sup>65</sup>.

В интервью РСМД И.Д. Звягельская обратила внимание на то, что ОАЭ заинтересованы в своем присутствии в Афганистане с точки зрения участия в проектах экономического восстановления. Помимо экономического фактора, ОАЭ заинтересованы в усилении своих международных позиций<sup>66</sup>. В разрезе соперничества Абу-Даби и Дохи стоит обратить внимание на то, что ОАЭ добились того, чтобы талибы<sup>#</sup> подписали с ними соглашение об обслуживании нескольких афганских аэропортов эмиратскими компаниями<sup>67</sup>.

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>65</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.

<sup>66</sup> Там же.

<sup>67</sup> Yawar M. Taliban to sign contract with UAE's GAAC Holding over airspace control at Afghan airports // Reuters. 08.09.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/taliban-sign-contract-with-uaes-gaac-holding-over-airspace-control-afghan-2022-09-08/>

По словам Н.А. Кожанова, Эр-Рияд и Абу-Даби следовали в Афганистане в фарватере политики США, работая исключительно с центральными властями. Итогом стало то, что позиции Саудовской Аравии и ОАЭ в Афганистане были ослаблены. На это, по мнению Н.А. Кожанова, дополнительно накладывается то, что у Саудовской Аравии есть опасение относительно экспорта радикальных идей из Афганистана на аравийский полуостров<sup>68</sup>.

## **Катар**

Захват талибами<sup>#</sup> власти в Афганистане повлиял на усиление роли Катара, который и до событий августа 2021 г. позиционировал себя как ключевого игрока в решении афганской проблемы. После захвата талибами<sup>#</sup> власти через Катар было вывезено более 57 тыс. человек из 124 тыс. всех эвакуированных из Афганистана<sup>69</sup>. Кроме того, Катар помогал ООН доставлять в Афганистан гуманитарную помощь<sup>70</sup>.

Офис талибов<sup>#</sup> был открыт в Дохе в 2013 г.<sup>71</sup>, и с тех пор роль Катара как посредника в диалоге между США и талибами<sup>#</sup> возрастала. Н.А. Кожанов в интервью РСМД отметил, что Катар всегда был готов взаимодействовать по афганскому вопросу с любыми политическими силами и выполнять роль посредника. Благодаря этому Катар смог продемонстрировать свою значимость в качестве переговорной площадки, на основе которой можно решать любые вопросы. По словам Н.А. Кожанова, переговорные процессы позволили Катару позиционировать себя как канал, через который можно налаживать отношения с «Талибаном»<sup>\*</sup><sup>72</sup>. Как до прихода талибов<sup>#</sup> к власти в 2021 г., так и после, Доха оставалась важной переговорной площадкой между «Талибаном»<sup>\*</sup> и внешними силами (в первую очередь Вашингтоном)<sup>73,74,75</sup>.

## **Иран**

Иран был частично готов к выводу войск США из Афганистана. У Тегерана были налажены связи не только с официальными афганскими властями,

<sup>68</sup> Интервью с Н.А. Кожановым. 12 января 2022 г.

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>69</sup> U.S. general says most of those evacuated from Afghanistan to Qatar are now in Europe, U.S. // Reuters. 04.09.2021. URL: <https://www.reuters.com/world/fewer-than-1400-evacuees-afghanistan-still-qatar-base-us-general-says-2021-09-04/>

<sup>70</sup> УВКБ ООН и Государство Катар осуществляют авиаперевозку гуманитарной помощи в Кабул в зимний период (на араб. (مفوضية اللاجئين ودولة قطر تستمران شحنه جوية محملة بالمساعدات الإغاثية الشتوية إلى كابول. // UNHCR. 15.12.2021. URL: <https://www.unhcr.org/qa/18169-مفوضية-اللاجئين-ودولة-قطر-تستمران-شحن-إغاثية-الشتوية.html>

<sup>71</sup> Taliban 'set to open office in Qatar' // Al Jazeera Media Network. 18.01.2013. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2013/6/18/taliban-set-to-open-office-in-qatar>

<sup>\*</sup> Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>72</sup> Интервью с Н.А. Кожановым. 12 января 2022 г.

<sup>73</sup> U.S. Delegation Meeting with Taliban Representatives // U.S. Department of State. 01.07.2022. URL: <https://www.state.gov/u-s-delegation-meeting-with-taliban-representatives-2/>

<sup>74</sup> Wintour P. Taliban takeover of Afghanistan will reshape Middle East, official warns // Guardian News & Media Limited. 13.09.2021. URL: <https://www.theguardian.com/world/2021/sep/13/taliban-takeover-of-afghanistan-is-an-earthquake-for-middle-east>

<sup>75</sup> Marquardt A. First on CNN: Top US officials hold first in-person meeting with the Taliban since the US killed al Qaeda's leader in July // Cable News Network. 08.10.2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/10/08/politics/us-taliban-talks-wasiq-qatar/index.html>

но и с представителями движения «Талибан»<sup>\*76</sup>. И.Д. Звягельская обратила внимание на то, что в январе 2022 г. делегация талибов<sup>#</sup> нанесла визит в Иран и встретилась с Ахмадом Масудом-младшим, лидером Фронта национального сопротивления<sup>77</sup>. По словам Н.А. Кожанова, это достаточно серьезная заявка для Ирана на принятие на себя важной роли в будущем Афганистана<sup>78</sup>.

Приход талибов<sup>#</sup> к власти в Афганистане создал для Ирана новые экономические возможности. Афганистан может быть полезен для ИРИ с точки зрения обхода санкций. Даже во времена американского присутствия Иран активно занимался экспортом своих товаров в соседнюю страну. Для Тегерана очень важны перспективы сохранения иранского экспорта в Афганистан, а также его потенциального наращивания<sup>79</sup>.

С другой стороны, Иран получил дополнительную «головную боль». По словам Н.А. Кожанова, укрепление власти «Талибана»<sup>\*</sup> вызвало в Тегеране немало вопросов, как и у всех стран, которые так или иначе связаны с этим регионом<sup>80</sup>. В прошлом Иран подвергался нападениям со стороны талибов<sup>#</sup>, и иранским силам безопасности придется в большей степени беспокоиться об угрозах, исходящих со стороны Афганистана. Безопасность границы нужно будет обеспечивать не только с точки зрения приграничных конфликтов, но и нелегальной миграции, а также контрабанды наркотиков и оружия.

Дополнительный вызов для Ирана — возможная эскалация межконфессионального конфликта, которая может быть спровоцирована наиболее радикальными элементами «Талибана»<sup>\*</sup>. Из Афганистана уже поступали сообщения о насилии в отношении хазарейцев<sup>81</sup>. Н.А. Кожанов обращает внимание на то, что Тегеран изначально отнесся к правительству талибов<sup>#</sup> с некоторой настороженностью, что объясняется его поддержкой дариязычного населения Афганистана, а также шиитов-хазарейцев<sup>82</sup>. В случае эскалации межконфессионального конфликта Иран, который позиционирует себя как защитника шиитов, будет вынужден отреагировать.

Вывод войск США из Афганистана продемонстрировал, что небольшая радикальная группа может нанести поражение крупнейшей армии мира. Это может стать дополнительным аргументом для Ирана, чтобы увеличить

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>76</sup> Mehdi S. Taliban delegation visits Iran for Afghan peace talks // Anadolu Agency. 26.01.2021.  
URL: <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/taliban-delegation-visits-iran-for-afghan-peace-talks/2122922>

<sup>77</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.

<sup>78</sup> Интервью с Н.А. Кожановым. 12 января 2022 г.

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>79</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.

<sup>80</sup> Интервью с Н.А. Кожановым. 12 января 2022 г.

<sup>81</sup> Afghanistan: Taliban torture and execute Hazaras in targeted attack – new investigation // Amnesty International. 15.09.2022. URL: <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2022/09/afghanistan-taliban-torture-and-execute-hazaras-intargeted-attack-new-investigation/>

<sup>82</sup> Интервью с Н.А. Кожановым. 12 января 2022 г.

вложения в проиранские силы, действующие в Сирии, Ливане и Йемене. В Сирии этому может способствовать и специфика деятельности Ирана по восстановлению сирийских вооруженных сил. Как отметил старший научный сотрудник Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока Института востоковедения РАН В.И. Сажин на круглом столе РСМД «Будущее урегулирования ситуации в Сирии в контексте украинского конфликта», Тегеран делает ставку на создание и развитие параллельных негосударственных военных структур, которые подчиняются не сирийскому правительству, а проиранским сирийцам и офицерам Корпуса стражей исламской революции<sup>83</sup>.

Конфронтация Ирана и Израиля остается одной из ключевых угроз региональной безопасности на Ближнем Востоке. Тегеран и Тель-Авив рассматривают друг друга в качестве экзистенциальной угрозы. Для других стран региона серьезную угрозу несет не столько перспектива создания ядерного оружия, сколько региональная политика Ирана, и эта проблема останется неизменной<sup>84</sup>.

При этом Израиль, один из ключевых соперников Ирана в регионе, видит главную опасность создания Тегераном ядерного оружия не в его гипотетическом применении, а в разрушении израильской ядерной монополии в регионе. Кроме того, возникает опасность, что пример Ирана может вдохновить на создание ядерного оружия других региональных игроков. Именно поэтому Израиль будет пытаться сделать все, чтобы не дать Ирану возможность создать ядерное оружие.

## **Турция**

По словам научного сотрудника Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока Института востоковедения РАН А.Г. Гаджиева, происходит трансформация ближневосточной стратегии Турции, которая сказалась и на афганском направлении. В частности, Турция стала активно использовать на афганском треке своей внешней политики исламский фактор суннитского толка<sup>85</sup>. По мнению руководителя Центра «Европа-Ближний Восток» Института Европы РАН А.И. Шумилина, захват талибами власти в Афганистане усилит удельный вес и возможности Турции в этой стране<sup>86</sup>.

А.Г. Гаджиев обращает внимание на то, что события в Афганистане привели к активизации взаимодействия Турции с Катаром, а также военно-политического сотрудничества с Пакистаном. В частности, Пакистан участвовал в совместных с Турцией военных учениях<sup>87</sup>. При этом, по словам А.Г. Гаджиева,

<sup>83</sup> Круглый стол РСМД «Будущее урегулирования ситуации в Сирии в контексте украинского конфликта» // YouTube. 28.07.2022. URL: <https://youtu.be/H-t5aUQKwic>

<sup>84</sup> Семинар РСМД «Фактор США на Ближнем Востоке в новых условиях». 25 июля 2022 г.

<sup>85</sup> Интервью с А.Г. Гаджиевым. 3 декабря 2022 г.

<sup>86</sup> Интервью с А.И. Шумилиным. 31 января 2022 г.

<sup>87</sup> Turkey, Azerbaijan, Pakistan start joint military exercises // Hürriyet Daily News. 13.09.2021. URL: <https://www.hurriyetaidailynews.com/turkey-azerbaijan-pakistan-start-joint-military-exercises-167822>

упор турецкой политики в Афганистане на исламский фактор суннитского толка не может не вызывать раздражение у Индии и шиитского Ирана<sup>88</sup>.

В гораздо большей степени роль Турции на Ближнем Востоке изменил российско-украинский конфликт. Турция заняла умеренно-взвешенную позицию в отношении этого конфликта. С одной стороны, она продолжила развивать военно-техническое сотрудничество с Украиной, что проявляется в том числе в поставках вооружения<sup>89</sup>. С другой — Турция не стала присоединяться к западным санкциям против России. Как отметил в интервью РСМД А.Г. Гаджиев, в связи с конфликтом между Россией и Украиной возросли функции Турции как посредника<sup>90</sup>. В марте 2022 г. при посредничестве Турции проходили российско-украинские переговоры. 10 марта 2022 г. в Анталии состоялись переговоры глав МИД России и Украины Сергей Лаврова и Дмитрия Кулебы<sup>91</sup>. 29 марта 2022 г. в Стамбуле состоялась встреча российской и украинской делегаций<sup>92</sup>.

В июле 2022 г. Россия и Турция подписали соглашение о вывозе зерна из Украины, известное как «зерновая сделка»<sup>93</sup>. Россия выступала за то, чтобы украинское зерно поставлялось в беднейшие страны<sup>94</sup>. А.Г. Гаджиев в интервью РСМД обратил внимание на то, что в связи с участием Турции в реализации «зерновой сделки» роль Анкары в глазах стран-реципиентов повысилась. Кроме того, по словам А.Г. Гаджиева, возросла роль Турции как надежного транзитного узла, так как возникла необходимость в переориентации транспортных маршрутов, пролегающих через Украину или Польшу и идущих из Европы в Россию. Кроме того, возросло политическое влияние Турции в Восточном Средиземноморье, Северной Африке и на Ближнем Востоке<sup>95</sup>.

На фоне конфликта на Украине Турция объявила о решении начать очередную военную операцию в Сирии<sup>96</sup>. По словам президента Турции Реджепа Эрдогана, действия турецких войск, вероятно, будут включать наземную операцию, а не только авиационные удары<sup>97</sup>. В случае проведения военной

<sup>88</sup> Интервью с А.Г. Гаджиевым. 3 декабря 2022 г.

<sup>89</sup> Khalid T. Turkey grows cautious over selling weapons to Ukraine: Report // Al Arabiya Network. 21.06.2022. URL: <https://english.alarabiya.net/News/world/2022/06/21/Turkey-grows-cautious-over-selling-weapons-to-Ukraine-Report>

<sup>90</sup> Интервью с А.Г. Гаджиевым. 3 декабря 2022 г.

<sup>91</sup> Атасунцев А. Россия и Украина подвели итоги переговоров в Турции // АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ». 10.03.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/03/2022/6229cb059a7947544503e664>

<sup>92</sup> Предложения Украины и шаги России. Итоги раунда переговоров в Стамбуле // ТАСС. 29.03.2022. URL: <https://tass.ru/politika/14217669>

<sup>93</sup> Громова В. Россия и Турция подписали соглашение об экспорте зерна с Украины // АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ». 22.07.2022. URL: <https://www.rbc.ru/politics/22/07/2022/62daaf739a79477b099e7773>

<sup>94</sup> Путин: только 5% украинского зерна ушло в беднейшие страны // АО Бизнес Ньюс Медиа. 30.09.2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/news/2022/09/30/943322-tolko-5-ukrainskogo-zerna-ushlo>

<sup>95</sup> Интервью с А.Г. Гаджиевым. 3 декабря 2022 г.

<sup>96</sup> Hayatsever H., Butler D. Erdogan says Turkey to attack Kurdish militants with tanks, soldiers // Reuters. 23.11.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/us-urges-de-escalation-syria-after-series-retaliatory-strikes-2022-11-22/>

<sup>97</sup> Guldogan D. Operation in northern Iraq, Syria not limited to air campaign: Turkish president // Anadolu Agency. 21.11.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/en/politics/operation-in-northern-iraq-syria-not-limited-to-air-campaign-turkish-president/2744078>

операции, по мнению А.Г. Гаджиева, Анкаре не стоит рассчитывать на быструю и победоносную операцию, так как США оказывают Сирийским демократическим силам<sup>98</sup> материальную и дипломатическую поддержку<sup>99</sup>. Стоит отметить, что полномасштабную военную кампанию Турция все же пока не начала: осуществлялись только авиаудары по позициям курдов в рамках воздушной операции «Коготь-Меч» после теракта, который был совершен в Стамбуле в ноябре 2022 г.<sup>100</sup>

По словам спецпредставителя президента РФ по Сирии Александра Лаврентьева, операция Турции в САР приведет к новой волне насилия<sup>101</sup>. Директор Четвертого Европейского департамента МИД РФ Ю.В. Пилипсон также отметил, что операция Турции в Сирии может привести к эскалации обстановки<sup>102</sup>. Это, вероятно, связано с тем, что активизация военных действий в Сирии может усилить Исламское государство Ирака и Леванта (ИГИЛ)\* и другие радикальные группировки, которые наверняка попытаются воспользоваться ситуацией. В случае проведения турецкой военной операции можно ожидать ухудшения гуманитарной обстановки в Сирии, что обострит узловую гуманитарный кризис на Ближнем Востоке.

<sup>98</sup> Сирийские демократические силы – альянс курдских, арабских и ассирийских ополчений в Сирии.

<sup>99</sup> Интервью с А.Г. Гаджиевым. 3 декабря 2022 г.

<sup>100</sup> Air Operation Claw-Sword: Turkish jets hit terror targets in northern areas of Iraq, Syria // Anadolu Agency. 20.11.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/en/info/infographic/30865>

<sup>101</sup> Зейналова Р., Малкина. Е. Лаврентьев: операция Турции в Сирии чревата новыми террористическими актами // ТАСС. 28.11.2022. URL: <https://tass.ru/interviews/16444167>

<sup>102</sup> В МИД заявили, что РФ считает преждевременной планируемую наземную операцию Турции в Сирии // ТАСС. 17.12.2022. URL: <https://tass.ru/politika/16619901>

## Обострение гуманитарной обстановки

Захват талибами<sup>#</sup> власти в Афганистане и вооруженный конфликт между Россией и Украиной негативно повлияли на гуманитарную ситуацию в ближневосточном регионе. Это выразилось в усугублении гуманитарных кризисов в зонах конфликтов, а также в создании новых угроз продовольственной безопасности. В среднесрочной перспективе это может привести к **обострению** гуманитарной обстановки.

В докладе программы развития ООН *“Afghanistan: Socio-Economic Outlook 2021-2022”* сообщается, что Афганистан может столкнуться с гуманитарным кризисом беспрецедентного масштаба. В документе подчеркивается, что ограничение внешней финансовой помощи, направленной на социальную сферу, может привести к тяжелым последствиям. В частности, около 23 млн афганцев может понадобиться продовольственная помощь<sup>103</sup>.

Приход движения «Талибан»<sup>\*</sup> к власти в Афганистане спровоцировал локальный миграционный кризис, и ухудшение социально-экономической ситуации в Афганистане может привести к очередной волне этого кризиса. Больше всего афганцев, покинувших свою страну после прихода к власти талибов<sup>#</sup>, прибыло в Иран — от 500 тыс. до 1,5 млн беженцев<sup>104</sup>. Всего в Иране находится около 3,5 млн афганцев и 20 тыс. иракцев<sup>105,106</sup>. Ситуация с беженцами остается непростой и в ряде других стран. В частности, в Ливане продолжает находиться около 1,5 млн беженцев из Сирии и 8 тыс. из Ирака<sup>107</sup>. В Иордании размещено около 761 тыс. беженцев, из них 674 тыс. — из Сирии, 66 тыс. — из Ирака, 12 тыс. — из Йемена<sup>108</sup>.

В Турецкой Республике находится самое большое число беженцев — более 4 млн человек<sup>109</sup>. Необходимо отметить, что беженцы оказывают негативное влияние на турецкую экономику, из-за чего миграционная политика турецких властей подвергается критике со стороны оппозиции. В Турции находится 3,7 млн сирийцев, 153 тыс. иракцев, и 140 тыс. афганцев<sup>110,111</sup>. Кроме

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>103</sup> Afghanistan: Socio-Economic Outlook 2021-2022 // UNDP. 2022. URL: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-05/UNDP-AFG-Afghanistan-Socio-Economic-Outlook-2021-2022%20%281%29.pdf>

<sup>\*</sup> Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>104</sup> Afghanistan Situation Response in Iran // UNHCR. 31.08.2022. URL: <https://data.unhcr.org/en/documents/details/95892>

<sup>105</sup> Iran: Factsheet – August-October 2022 // UNHCR. August-October 2022. URL: <https://data.unhcr.org/en/documents/details/97077>

<sup>106</sup> В статистике учтены беженцы, просители убежища и люди без документов.

<sup>107</sup> Lebanon // UNHCR. September 2022. URL: <https://reporting.unhcr.org/document/3301>

<sup>108</sup> Jordan // UNHCR. February 2022. URL: <https://reporting.unhcr.org/document/1964>

<sup>109</sup> Türkiye // UNHCR. September 2022. URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/11/Turkiye-factsheet-September-2022.pdf>

<sup>110</sup> Там же.

<sup>111</sup> В статистике учтены беженцы и просители убежища.



того, в Турецкую Республику уехало 145 тыс. украинцев, покинувших свою страну из-за военного конфликта<sup>112,113</sup>.

Конфликт на Украине спровоцировал крупный миграционный кризис. В Европу было вынуждено уехать более 7,6 млн человек<sup>114</sup>. Кроме того, на Украине остается большое число людей, нуждающихся в гуманитарной помощи. Решение гуманитарных проблем на Украине может привести к частичному перенаправлению гуманитарной помощи, предназначенной для палестинцев, сирийцев, йеменцев и жителей других стран Ближнего Востока. Таким образом, конфликт России и Украины усугубит гуманитарные проблемы Ближнего Востока в зонах конфликтов, а также в тех государствах региона, в которых сейчас находится большое количество беженцев (Турция, Иран, Ливан).

Ближний Восток сталкивается по меньшей мере с несколькими гуманитарными кризисами. Для недопущения дальнейшего обострения гуманитарных проблем в регионе представляется важным, чтобы международные организациикратно увеличили помощь странам, охваченным гуманитарными кризисами, а также беженцам в государствах Ближнего Востока. Однако для этого не хватает финансирования.

Ряд гуманитарных кризисов в регионе — одни из самых тяжелых в мире. Так, согласно данным ООН, непростая ситуация складывается в Йемене: около 17,4 млн йеменцев испытывает нехватку продовольствия<sup>115</sup>. Однако в наибольшей степени на регион влияет гуманитарный кризис в Сирии. Согласно вышеприведенной статистике, в ближневосточных государствах, принявших наибольшее число беженцев, больше всего именно сирийцев.

Согласно данным ООН, в 2023 г. в гуманитарной помощи будет нуждаться 15,3 млн сирийцев<sup>116</sup>. Почти 90% сирийского населения живет за чертой бедности<sup>117</sup>. При этом, по данным ООН за 2021 г., помощь доходит только до 6,8 млн человек в месяц, чего явно не достаточно для решения существующих гуманитарных проблем<sup>118</sup>. Во Всемирной продовольственной программе ООН отмечают, что конфликт на Украине усугубил продовольственный кризис в Сирии<sup>119</sup>. Помимо этого, сирийцы сталкиваются с высокими ценами на электричество и топливо.

<sup>112</sup> Türkiye // UNHCR. September 2022.

URL: <https://www.unhcr.org/tr/wp-content/uploads/sites/14/2022/11/Turkiye-factsheet-September-2022.pdf>

<sup>113</sup> В статистике учтены беженцы и просители убежища.

<sup>114</sup> Despite huge solidarity with Ukraine's refugees, cities in Eastern Europe and beyond cannot shoulder burden alone, warn UN talks // United Nations Economic Commission for Europe. 07.10.2022.

URL: <https://unece.org/covid-19/press/despite-huge-solidarity-ukraines-refugees-cities-eastern-europe-and-beyond-cannot>

<sup>115</sup> Фотозессе: 17 миллионов человек в Йемене на грани голода // Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. 16.03.2022. URL: <https://unsdg.un.org/ru/latest/stories/photos-17-million-brink-starvation-yemen>

<sup>116</sup> Syria: Needs rise amid deepening humanitarian and economic crisis // United Nations. 21.12.2022.

URL: <https://news.un.org/en/story/2022/12/1131912>

<sup>117</sup> Брюссельская конференция: 11 лет конфликта отбросили Сирию на 25 лет назад // ООН. 10.05.2022.

URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1423562>

<sup>118</sup> 2022 Humanitarian Needs Overview: Syrian Arab Republic (February 2022) // OCHA. 22.02.2022.

URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/2022-humanitarian-needs-overview-syrian-arab-republic-february-2022>

<sup>119</sup> В Брюсселе проходит донорская конференция ЕС по сбору средств для Сирии // ООН. 09.05.2022.

URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1423482>

По итогам переговоров в Тегеране в июле 2022 г. президенты России, Турции и Ирана сделали совместное заявление, в котором призвали международное сообщество и гуманитарные организации нарастить помощь всем сирийцам<sup>120</sup>. Однако помощи постоянно не хватает. Так, в 2021 г. на гуманитарные нужды населения было выделено лишь 46% от необходимой суммы<sup>121</sup>. По подсчетам экспертов ООН, сделанным в мае 2022 г., для помощи Сирии необходимо выделить не менее 10,5 млрд долл<sup>122</sup>.

Еще в июле 2014 г. Совет Безопасности ООН принял резолюцию, которая открывала для поставки гуманитарных грузов в районы Сирии, не контролируемые правительством, четыре пограничных пункта, расположенных на границах с Иорданией, Ираком и Турцией. В 2020 г. остались лишь два пункта, затем количество сократилось до одного<sup>123</sup>. Москва выступает за сворачивание механизма трансграничной помощи Сирии. По словам спецпредставителя президента РФ по Сирии Александра Лаврентьева, гуманитарная помощь должна поставляться через официальные сирийские власти в Дамаске<sup>124</sup>.

В то же время, несмотря на ряд несовершенств, трансграничная помощь остается важной составляющей гуманитарного реагирования на сирийский кризис, так как позволяет поставлять ее в районы, которые не контролируются правительственными войсками. Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш отметил, что поставки гуманитарной помощи в Сирию через трансграничные механизмы — одна из наиболее тщательно контролируемых гуманитарных операций в мире<sup>125</sup>. В 2021 г. около 800 грузовиков с продовольствием, медикаментами и вакцинами доставили помощь благодаря трансграничному коридору<sup>126</sup>. Всего с 2014 г. благодаря трансграничному механизму в Сирию удалось поставить более 50 тыс. грузовиков с продовольствием<sup>127</sup>.

Заведующий Центром арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН, член РСМД В.А. Кузнецов отметил, что преодоление гуманитарного кризиса в Сирии будет осуществляться более эффективно, если будет расширено участие стран Персидского залива в решении гуманитар-

<sup>120</sup> Путин поддержал обеспечение гумпомощи Сирии через официальные власти // Известия. 19.07.2022.

URL: <https://iz.ru/1367310/2022-07-19/putin-podderzhal-obespechenie-gumpomoshchi-sirii-cherez-ofitsialnye-vlasti>

<sup>121</sup> 2022 Humanitarian Needs Overview: Syrian Arab Republic (February 2022) // OCHA. 22.02.2022.

URL: <https://reliefweb.int/report/syrian-arab-republic/2022-humanitarian-needs-overview-syrian-arab-republic-february-2022>

<sup>122</sup> Брюссельская конференция: 11 лет конфликта отбросили Сирию на 25 лет назад // ООН. 10.05.2022.

URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/05/1423562>

<sup>123</sup> Совет Безопасности ООН продлил разрешение на трансграничные поставки гуманитарной помощи в Сирию // ООН. 12.07.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/07/1427562>

<sup>124</sup> РФ на встрече по Сирии обсудит проведение шестого заседания Конституционного комитета // ТАСС. 07.07.2021. URL: <https://tass.ru/politika/11840361>

<sup>125</sup> Peltz J. UN chief: Cross-border aid to Syrians remains 'essential' // The Associated Press. 16.12.2021.

URL: <https://apnews.com/article/middle-east-syria-united-nations-antonio-guterres-28a761abf4c9dcccacf81a33bcdb4b30>

<sup>126</sup> Совет Безопасности ООН продлил разрешение на трансграничные поставки гуманитарной помощи в Сирию // ООН. 12.07.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/07/1427562>

<sup>127</sup> Глава ООН: без трансграничных поставок многие сирийцы лишатся помощи // ООН. 20.06.2022.

URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/06/1426172>

ных проблем САР. В этом, в частности, могут быть заинтересованы ОАЭ. В.А. Кузнецов также подчеркнул, что к решению гуманитарных проблем Сирии могут быть привлечены внешние игроки из других стран Азии, в том числе Индия. Необходимо отметить, что Индию к этому может подтолкнуть ее конкуренция с Китаем<sup>128</sup>.

Помимо оказания гуманитарной помощи сирийцам, важно содействовать реализации проектов в области раннего восстановления страны. Действительно, в настоящее время довольно мало делается для реализации проектов в области раннего восстановления. Необходимо создавать первичные условия для обеспечения жизнедеятельности людей<sup>129</sup>. Этому препятствует нехватка помощи со стороны доноров, а также санкции в отношении сирийского правительства.

Члены Комиссии ООН по расследованию в Сирии призвали пересмотреть санкции против САР и сделать гуманитарные исключения из санкционного режима. ООН отмечает, что многие страны и частные компании опасаются нарушить санкционный режим в отношении Сирии, что негативно сказывается на поставках медикаментов и продовольствия в эту страну<sup>130</sup>. США смягчили часть ограничений для иностранных организаций, сделав возможным финансовое взаимодействие с сирийским правительством, в том числе вне рамок гуманитарной сферы<sup>131</sup>. Однако принятых мер недостаточно. Необходимо принимать во внимание, что в связи с военными действиями на территории Украины США и ЕС будут гораздо менее охотно взаимодействовать с Россией по вопросам, связанным с ослаблением санкционных ограничений в отношении Сирии, а также гуманитарным сотрудничеством. Содействие ослаблению санкционного давления на сирийское правительство остается важной составляющей решения сирийских проблем. Экономическое давление вряд ли способно привести к политической трансформации в Сирии, при том что снижение экономических возможностей правительства прямо отражается на благосостоянии сирийцев.

Несмотря на то, что возможности для сотрудничества России с США и странами ЕС на Ближнем Востоке ограничены, взаимодействие в решении гуманитарных проблем в Сирии остается возможным. Представляется целесообразным поддерживать диалог по трансграничным механизмам доставки гуманитарной помощи в САР. Искать возможные точки соприкосновения особенно важно в условиях вероятного обострения курдской проблемы, которая может привести к эскалации сирийского конфликта.

<sup>128</sup> RIAC and ECFA Workshop "Views of Russia and Egypt on the Situation in Syria" // YouTube. 26.04.2022. URL: <https://youtu.be/-EvAuFRHj10>

<sup>129</sup> Беленькая М., Константинов А. Две стороны одной Сирии // ИД «Коммерсантъ». 21.12.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5141720>

<sup>130</sup> Комиссия ООН: война в Украине усугубит гуманитарную ситуацию в Сирии // ООН. 09.03.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/03/1419532>

<sup>131</sup> U.S. Treasury Expands Syria Nongovernmental Organizations General License // U.S. Department of the Treasury. 24.11.2021. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy0505>

Российско-украинский конфликт оказал негативное влияние на продовольственную безопасность стран Ближнего Востока. Это неудивительно, учитывая то, что доля России и Украины в 2021 г. составляла 28% мирового экспорта пшеницы<sup>132</sup>. Еще до начала конфликта, в январе 2022 г., Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН подсчитала, что в 2021 г. мировые цены на продовольствие выросли на 28,1% по сравнению с 2020 г (индекс цен ФАО на продовольствие — 98,1 в 2020 г. против 125,7 в 2021 г.)<sup>133,134</sup>. В марте 2022 г. мировые цены на продовольствие выросли на 12,6% в сравнении с февральским показателем (индекс цен ФАО на продовольствие — 141,2 в феврале 2022 г. против 159,7 в марте 2022 г.)<sup>135</sup>. В течение нескольких месяцев после начала конфликта цены частично выровнялись (индекс цен ФАО на продовольствие — 135,7 в ноябре 2022 г.)<sup>136</sup>.

Боевые действия на территории Украины нанесли большой ущерб транспортной инфраструктуре страны, что привело к приостановке всех коммерческих морских перевозок через украинские порты. Эта проблема коснулась и экспорта продовольствия<sup>137</sup>. Руководитель Центра аграрных исследований и продовольственной безопасности Института востоковедения РАН И.В. Дерюгина и старший научный сотрудник Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН И.А. Матвеев в интервью РСМД отметили, что проблемы с судоходством в акваториях Азовского и Черного морей, вызванные боестолкновениями, минированием и блокадой портов, влияют на бесперебойность работы главных логистических цепочек и поставок зерна в нуждающиеся страны Ближнего Востока<sup>138,139</sup>. Кроме того, конфликт на Украине усилил волатильность на рынках сельскохозяйственных товаров.

При отсутствии физической нехватки зерна, существуют экономические причины, способные спровоцировать в странах Ближнего Востока и Северной Африки углубление продовольственного кризиса. С наиболее тяжелыми последствиями столкнутся те страны, которые импортировали зерно преимущественно из России и Украины, а также нестабильные государства Ближнего Востока, охваченные внутренними кризисами и военными конфликтами. По мнению И.А. Матвеева, изменение цен на продовольствие способно нанести ущерб продовольственной безопасности Египта, Алжира, Туниса и Марокко, поскольку эти страны были в значительной степени зависимы от импорта российского и украинского зерна. Кроме того, проблемы, связанные с продовольственным кризисом, ощутимы для стран, пребываю-

<sup>132</sup> Impact of the Ukraine-Russia conflict on global food security and related matters under the mandate of the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) // FAO. May 2022. URL: <https://www.fao.org/3/nj164en/nj164en.pdf>

<sup>133</sup> Global food prices rose 'sharply' during 2021 // UN. 06.01.2022. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/01/1109212>

<sup>134</sup> В марте значение Индекса продовольственных цен ФАО значительно выросло // FAO. 08.04.20. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/fao-food-price-index-posts-significant-leap-in-march/ru>

<sup>135</sup> Там же.

<sup>136</sup> Там же.

<sup>137</sup> The importance of Ukraine and the Russian Federation for global agricultural markets and the risks associated with the war in Ukraine // FAO. 10.06.2022. URL: <https://www.fao.org/3/cb9013en/cb9013en.pdf>

<sup>138</sup> Интервью с И.А. Матвеевым. 15 июня 2022 г.

<sup>139</sup> Интервью с И.В. Дерюгиной. 29 июня 2022 г.

щих в кризисе: Ливан, Сирия, Ливия и Йемен<sup>140</sup>. При этом, как И.А. Матвеев отметил на семинаре РСМД и ECFA, с 2016 г. были прекращены поставки украинского зерна в Сирию. По его словам, проблема продовольственной безопасности будет касаться в большей степени Ливана, нежели Сирии<sup>141</sup>.

По мнению И.В. Дерюгиной, Ливия, Йемен, Ливан и Судан находятся в зоне огромного риска, так как в этих странах возможна угроза голода. Также в зоне риска могут оказаться Ирак и Сирия<sup>142</sup>. Кроме того, по словам И.В. Дерюгиной, не исключены перебои с поставками в Египет<sup>143</sup>. Стоит добавить, что Египет — крупнейший импортер пшеницы в мире, и повышение цен на нее ставит под угрозу реализацию правительственных программ субсидирования хлеба.

Мировое сообщество прилагает усилия для стабилизации цен на продовольствие и предотвращения голода в беднейших странах<sup>144</sup>. Уже упомянутая «зерновая сделка», реализуемая Россией, Украиной, Турцией и ООН<sup>145</sup>, гарантирует безопасность транспортировки украинского зерна и продовольствия<sup>146</sup>.

Вероятно, частично нивелировать негативные последствия конфликта поможет сбор рекордного урожая зерна в России<sup>147</sup>. Министр сельского хозяйства РФ Дмитрий Патрушев заявил о том, что Россия готова безвозмездно поставить беднейшим странам до 500 тыс. тонн зерновых<sup>148</sup>. Не исключено, что речь идет в том числе о некоторых странах Арабского Востока.

Продовольственная безопасность нестабильных стран Ближнего Востока и Северной Африки оказалась под угрозой. Важно предотвратить обострение проблем продовольственной безопасности в странах Ближнего Востока и Северной Африки, охваченных вооруженными конфликтами и внутренними кризисами, а также имеющих высокую зависимость от импорта зерна. Продовольственный кризис может усугубить не только гуманитарные проблемы, но и спровоцировать рост социальной напряженности, который способен привести к непредсказуемым политическим последствиям.

<sup>140</sup> Интервью с И.А. Матвеевым. 15 июня 2022 г.

<sup>141</sup> RIAC and ECFA Workshop "Views of Russia and Egypt on the Situation in Syria" // YouTube. 26.04.2022. URL: <https://youtu.be/-EvAuFRHj10>

<sup>142</sup> Интервью с И.В. Дерюгиной. 29 июня 2022 г.

<sup>143</sup> Там же.

<sup>144</sup> Сухорукова Е. Международное соглашение о вывозе украинского зерна. Что важно знать // АО «РОСБИЗНЕСКОН-САЛТИНГ». 22.07.2022. URL: <https://www.rbc.ru/business/22/07/2022/62da8cfd9a794769c00b18e4>

<sup>145</sup> Россия и Украина подписывали соглашение по отдельности.

<sup>146</sup> Сухорукова Е. Международное соглашение о вывозе украинского зерна. Что важно знать // АО «РОСБИЗНЕСКОН-САЛТИНГ». 22.07.2022. URL: <https://www.rbc.ru/business/22/07/2022/62da8cfd9a794769c00b18e4>

<sup>147</sup> Кеффер Л. Мишустин: Россия достигла рекордного урожая зерна – 150 млн тонн // ИД «Коммерсантъ». 02.11.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5650341>

<sup>148</sup> Патрушев: РФ безвозмездно поставит беднейшим странам до 500 тыс. тонн зерна // ТАСС. 29.10.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/16193805>

## Радикализация

2010-е годы стали для Ближнего Востока эпохой потрясений. В 2010 г. началась «арабская весна», которая вылилась в гражданские войны в Ливии, Сирии и Йемене, привела к революциям в Египте и Тунисе, восстанию в Бахрейне, а также волнениям в ряде других арабских государств. Кроме того, в 2010-е гг. вышла на новый уровень проблема терроризма. В 2013 г. обозначило свое присутствие ИГИЛ\*, которое в 2014 г. объявило о создании на контролируемых террористами территориях исламского халифата. После этого ИГИЛ\* еще несколько лет дестабилизировало обстановку в странах Ближнего Востока и Северной Африки и до сих пор несет угрозу этим регионам.

В 2020–2022 гг. террористы на Ближнем Востоке были не столь активны, как в предыдущее десятилетие. В то же время, существуют определенные предпосылки для **радикализации** исламистских движений и роста террористической активности в некоторых странах Ближнего Востока, а также Северной Африки. Во-первых, продовольственный кризис, усугубленный конфликтом на Украине, может привести к росту социальной напряженности в странах региона и создать плодородную почву для возрастания активности радикальных исламистских групп. Во-вторых, предпосылки для роста террористической угрозы создают последствия событий августа 2021 г. в Афганистане. Ряд радикальных группировок восприняли захват талибами# власти в этой стране с большим энтузиазмом. Так, «Аль-Каида»\* опубликовала заявление, в котором поздравила талибов# с захватом власти в Афганистане, а также призвала к джихаду для «освобождения Палестины, исламского Магриба, Сомали, Йемена и Кашмира»<sup>149</sup>. «Аль-Каида на Аравийском полуострове»\* также выпустила заявление, в котором поздравила талибов# с победой и назвала джихад законным способом «изгнать захватчиков»<sup>150</sup>. Кроме того, представители организации устроили в честь прихода талибов# к власти в Афганистане праздничный салют<sup>151</sup>. Организации ХАМАС и «Исламский джихад»\* также поздравили движение «Талибан»\* с победой<sup>152</sup>.

Талибов# поздравила и сирийская организация «Хайят Тахрир аш-Шам»\*. В заявлении группировки была выражена надежда, что такая же победа

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

# «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>149</sup> Al Qaeda sees Taliban's Afghan victory as model for jihadists elsewhere, talks of 'liberation' of Kashmir // Bennett, Coleman & Co. Ltd. 02.09.2021. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/al-qaeda-sees-talibans-afghan-victory-as-model-for-jihadists-elsewhere-talks-of-liberation-of-kashmir/articleshow/85857688.cms>

<sup>150</sup> Al-Qaeda in Yemen congratulates Taliban, vows to continue campaigns // Al Arabiya Network. 19.08.2021. URL: <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2021/08/19/Al-Qaeda-in-Yemen-congratulates-Taliban-vows-to-continue-campaigns>

<sup>151</sup> Ibid.

<sup>152</sup> Boxerman A. Hamas praises Taliban for causing American 'downfall' in Afghanistan // The Times of Israel. 16.08.2021. URL: <https://www.timesofisrael.com/hamas-praises-taliban-for-causing-american-downfall-in-afghanistan/>

будет дарована «сирийской революции»<sup>153</sup>. И.Д. Звягельская обратила внимание на то, что исламистские организации в сирийском Идлибе широко отпраздновали смену власти в Афганистане. По ее словам, для них приход талибов<sup>#</sup> к власти — это знак того, что победа возможна, и что под натиском радикальных исламистских организаций отступают даже США<sup>154</sup>.

Победа талибов<sup>#</sup>, возможно, вдохновила джихадистов на Ближнем Востоке. По мнению В.А. Кузнецова, существовала вероятность (не до конца исчерпанная), что она может быть воспринята как исламистский реванш: то, что не получалось в других регионах, в Афганистане сделать удалось. С этой точки зрения возможны элементы демонстрационного эффекта и привлечения внимания к исламистской альтернативе<sup>155</sup>. И.Д. Звягельская обратила внимание на то, что на Ближнем Востоке есть аудитория, восприимчивая к проповеди справедливости и возвращения к «подлинному исламу», поскольку социально-экономические проблемы остаются острыми. При этом, по ее словам, нет оснований говорить о немедленном и стремительном росте числа сторонников радикальных идей<sup>156</sup>.

Необходимо отметить, что события в Афганистане могут углубить раскол между умеренными и радикальными элементами в исламистских движениях. Некоторые из них, вероятно, станут в большей степени склонны к вооруженной борьбе. Эти группировки Ближнего Востока, от хуситов в Йемене до ХАМАС в Палестине, могут активизироваться, ориентируясь на пример «Талибана»\*. Вызывает опасение и то, что в Афганистане осталось вооружение, которое США поставляли правительству Ашрафа Гани и которое могло оказаться в руках радикальных группировок.

По словам И.Д. Звягельской, существует опасение, что с приходом «Талибана»\* к власти Афганистан снова станет прибежищем для террористов<sup>157</sup>. В «Четырнадцатом докладе Генерального секретаря об угрозе, которую ИГИЛ (ДАИШ) создает для международного мира и безопасности, и о масштабах усилий Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки государствам-членам в противодействии этой угрозе» отмечалось, что террористические группы в Афганистане пользуются наибольшей свободой, чем когда-либо в новейшей истории<sup>158</sup>. Помимо ИГИЛ\* и «Аль-Каиды»\*, в Афганистане сосредоточились и другие региональные террористические группировки, в частности — «Джамаат Ансарулла»\*, «Исламская партия

<sup>153</sup> Syria's top extremist group HTS hails Taliban takeover of Afghanistan // Al Arabiya Network. 18.08.2021. URL: <https://english.alarabiya.net/News/world/2021/08/18/Syria-s-top-extremist-group-HTS-hails-Taliban-takeover-of-Afghanistan>

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>154</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.

<sup>155</sup> Интервью с В.А. Кузнецовым. 22 декабря 2021 г.

<sup>156</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>157</sup> Интервью с И.Д. Звягельской. 26 января 2022 г.

<sup>158</sup> Fourteenth report of the Secretary-General on the threat posed by ISIL (Da'esh) to international peace and security and the range of United Nations efforts in support of Member States in countering the threat // Security Council. 28.01.2022. URL: [https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S\\_2022\\_63\\_E.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_2022_63_E.pdf)

Туркестана» («Исламское движение Узбекистана»)\*, «Исламское движение Восточного Туркестана»\* и другие группировки<sup>159</sup>.

Отдельного внимания заслуживают связи «Талибана»\* с «Аль-Каидой»\*. Руководитель «Аль-Каиды»\* Айман аль-Завахири в 2015 г. присягал на верность руководству «Талибана»\*<sup>160</sup>. И хотя «Талибан»\* после захвата власти в Афганистане объявил о том, что не будет предоставлять террористическим организациям площадку для атак на другие страны<sup>161</sup>, нет гарантий, что эти обещания будут исполнены. Афганистан до сих пор остается центральным стратегическим узлом для «Аль-Каиды»\*. Это подтверждает и то, что до недавнего времени там находился один из лидеров «Аль-Каиды»\* Айман аль-Завахири, убитый летом 2022 г. ударом американского беспилотника<sup>162</sup>.

В Афганистане также сохраняется активность боевиков ИГИЛ\*. 27 августа 2021 г. ИГИЛ\* устроило крупный теракт в аэропорту Кабула, таким образом доказав, что сохраняет способность проводить крупные террористические атаки<sup>163</sup>. К январю 2022 г., после того, как талибы<sup>#</sup> освободили из тюрем несколько тысяч человек, число боевиков ИГИЛ\* увеличилось в два раза — с 2 до 4 тыс. человек<sup>164</sup>. Некоторые бывшие военнослужащие афганской армии, разведывательной службы и Национального управления безопасности присоединились к ИГИЛ\* в провинции Хорасан<sup>165</sup>.

Как отмечали участники семинара РСМД и Центра стратегических исследований (SAM) Министерства иностранных дел Турции, если талибы<sup>#</sup> решат основательно бороться с ИГИЛ\*, они, вероятно, попросят мировое сообщество о помощи, чтобы справиться с террористами. Если международное сообщество не сможет найти решение этой проблемы, ситуация ухудшится<sup>166</sup>. Она будет осложнена тем, что далеко не все талибы<sup>#</sup> готовы вести борьбу с ИГИЛ\* и «Аль-Каидой»\*. Движение неоднородно, и некоторые талибы<sup>#</sup> сотрудничают с ИГИЛ\*. «Талибан»\* также никогда не заявлял, что

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>159</sup> Выступление Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе пленарной сессии на встрече в формате стран — соседей Афганистана (Россия, Китай, Иран, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан), Туньси, 31 марта 2022 года // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 31.03.2022. URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/1807302/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1807302/)

<sup>160</sup> Глава «Аль-Каиды» присягнул на верность новому руководству «Талибана» // АО «РОСБИЗНЕСКОНСАЛТИНГ». 13.08.2015. URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/55cca2609a79472e7923d61c>

<sup>161</sup> Талибы обещают не позволить террористам действовать из Афганистана против других стран // ТАСС. 14.08.2021. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/12130979>

<sup>162</sup> Yawar M., Ali I., Mason J. U.S. kills al Qaeda leader Zawahiri in Kabul drone missile strike // Reuters. 03.08.2022. URL: <https://www.reuters.com/world/cia-carried-out-drone-strike-afghanistan-us-officials-say-2022-08-01/>

<sup>#</sup> «Движение Талибан» — организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>163</sup> Hashem S., Faiez R., Baldor L., Krauss J. Kabul airport attack kills 60 Afghans, 13 US troops // The Associated Press. 27.08.2022. URL: <https://apnews.com/article/europe-france-evacuations-kabul-9e457201e5bbe75a4eb1901fedee7a1>

<sup>164</sup> Fourteenth report of the Secretary-General on the threat posed by ISIL (Da'esh) to international peace and security and the range of United Nations efforts in support of Member States in countering the threat // Security Council. 28.01.2022. URL: [https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S\\_2022\\_63\\_E.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_2022_63_E.pdf)

<sup>165</sup> Afghanistan Country Focus // European Asylum Support Office. January 2022. URL: [https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2022\\_01\\_EASO\\_COI\\_Report\\_Afghanistan\\_Country\\_focus.pdf](https://coi.euaa.europa.eu/administration/easo/PLib/2022_01_EASO_COI_Report_Afghanistan_Country_focus.pdf)

<sup>166</sup> Круглый стол РСМД и SAM «Взгляды России и Турции на ситуацию в Афганистане». 13 декабря 2021 г.



он ликвидирует «Аль-Каиду»\* или будет с ней бороться. Таким образом, Афганистан может быть использован в качестве центра сосредоточения представителей фундаменталистских группировок<sup>167</sup>.

Возможен сценарий, по которому ИГИЛ\* и «Аль-Каида»\* смогут использовать территорию Афганистана как плацдарм для реализации своих исламистских проектов. «Талибан»\* в этих условиях может попытаться снять с себя ответственность, обосновав это отсутствием помощи со стороны международного сообщества. Это нарушит обещание талибов<sup>#</sup> о том, что территория Афганистана не будет использоваться в качестве плацдарма для террористических атак, но при этом сам «Талибан»\* не будет содействовать террористической деятельности<sup>168</sup>.

Пришедшие к власти талибы<sup>#</sup> хотят, чтобы Афганистан продолжил получать экономическую помощь, а также чтобы страна интегрировалась в систему международных отношений. Для выполнения этих условий движению «Талибан»\* необходимо не допустить превращения Афганистана в территорию, где будут готовиться радикалы и которая станет источником экстремистской угрозы. Хотя процесс интеграции в мировое сообщество будет сложным и сопряженным с целым рядом трудностей, талибы<sup>#</sup> будут пытаться прилагать для этого определенные усилия по мере своих возможностей<sup>169</sup>.

То, что происходит в Афганистане, имеет прямые региональные последствия. Террористические группировки сохраняют свое влияние в стране и представляют угрозу для Афганистана и его соседей. Вероятной представляется попытка Исламского государства\* ликвидировать умеренных представителей талибов<sup>#170</sup>.

Необходимо отметить, что в некоторых странах Ближнего Востока террористы также сохраняют высокий уровень своего присутствия. Так, только в Сирии и Ираке находится от 6 тыс. до 10 тыс. боевиков ИГИЛ\*<sup>171</sup>.

Участники международного форума *“RCD Forum 2022: The World is Changing”*, который проходил в Багдаде в сентябре 2022 г., отметили, что террористическая угроза — один из ключевых вызовов безопасности Ирака. Эксперты подчеркнули, что на данный момент у Ирака отсутствуют возможности для окончательной ликвидации ячеек ИГИЛ\*<sup>172</sup>.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>167</sup> Круглый стол РСМД и SAM «Взгляды России и Турции на ситуацию в Афганистане». 13 декабря 2021 г.

<sup>168</sup> Там же.

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>169</sup> Интервью с В.А. Кузнецовым. 22 декабря 2021 г.

<sup>170</sup> Круглый стол РСМД и SAM «Взгляды России и Турции на ситуацию в Афганистане». 13 декабря 2021 г.

<sup>171</sup> Fourteenth report of the Secretary-General on the threat posed by ISIL (Da'esh) to international peace and security and the range of United Nations efforts in support of Member States in countering the threat // Security Council. 28.01.2022. URL: [https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S\\_2022\\_63\\_E.pdf](https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/S_2022_63_E.pdf)

<sup>172</sup> Об этом сообщило несколько экспертов, участвующих в *“RCD Forum 2022: The World is Changing”*. Сентябрь, 2022 г.

Что касается Сирии, то здесь особую опасность представляют тюрьмы, в которых содержатся десятки тысяч заключенных. Примечательно, что речь идет не только о местах заключения, контролируемых сирийским правительством, но и о тюрьмах, находящихся под контролем Свободной сирийской армии, Сирийской национальной армии и Сирийских демократических сил<sup>173</sup>. Эти тюрьмы могут быть рассадниками джихадистских идей. Именно там у террористов есть возможность распространять идеи радикального ислама и вербовать новых сторонников. В тюрьмах джихадисты нередко вынашивают планы своих террористических атак<sup>174</sup>.

В январе 2022 г. боевики ИГИЛ\* атаковали тюрьму «Ас-Сынаа» на северо-востоке Сирии<sup>175</sup>. Они пытались помочь сбежать из тюрьмы нескольким тысячам заключенных, подозреваемых в связях с ИГИЛ\*<sup>176</sup>. По словам представителя Управления ООН по правам человека, это стало крупнейшим наступлением ИГИЛ\* с 2019 г.<sup>177</sup>

В.А. Кузнецов в интервью РСМД обратил внимание на то, что на Ближнем Востоке остается память о крайне отрицательном опыте ИГИЛ\* и очень негативные воспоминания от всплеска насилия в 2010-е гг., и это снижает популярность исламистских или радикальных проектов. Поэтому, с точки зрения привлекательности радикализма, ситуация неоднозначная и, в большей степени, демонстрационный эффект может проявиться не на Ближнем Востоке, а в других регионах: возможно, в Юго-Восточной и Центральной Азии<sup>178</sup>. Участники семинара РСМД и Центра стратегических исследований (SAM) Министерства иностранных дел Турции также отметили, что наблюдается передислокация террористов «Аль-Каиды»\* из региона Ближнего Востока в Южную и Юго-Восточную Азию. По мнению экспертов, Индия и Иран могут стать одними из первых целей ИГИЛ\*, «Аль-Каиды»\* и других террористических группировок<sup>179</sup>.

Следует учитывать, что дополнительным фактором, способствующим передислокации террористов в другие регионы, может стать их выявление и подавление на Ближнем Востоке. Необходимо повышать уровень контроля за передвижениями террористов, следить за тем, чтобы они не покидали те страны, в которых находятся, и в которых проводятся операции по их ликвидации.

<sup>173</sup> В сирийских тюрьмах без суда и следствия содержатся десятки тысяч мирных жителей // ООН. 01.03.2021. URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/03/1397772>

<sup>174</sup> The Jihadi Threat: ISIS, Al Qaeda, and Beyond // USIP. December 2016/January 2017. URL: <https://www.usip.org/sites/default/files/The-Jihadi-Threat-ISIS-Al-Qaeda-and-Beyond.pdf>

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.

<sup>175</sup> Северо-восток Сирии: вынужденные переселенцы возвращаются в свои дома // ООН. 14.02.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/02/1418222>

<sup>176</sup> Педерсен в Совбезе ООН: пора приступить к переговорам, способным изменить динамику сирийского конфликта // ООН. 26.01.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/01/1417482>

<sup>177</sup> Северо-восток Сирии: побег боевиков ИГИЛ из тюрьмы, эскалация боевых действий, тысячи переселенцев // ООН. 25.01.2022. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/01/1417432>

<sup>178</sup> Интервью с В.А. Кузнецовым. 22 декабря 2021 г.

<sup>179</sup> Круглый стол РСМД и SAM «Взгляды России и Турции на ситуацию в Афганистане». 13 декабря 2021 г.

Для предотвращения радикализации исламистских движений и роста террористической угрозы представляется целесообразным обращаться к опыту Марокко — государства, которое за последние годы добилось в этой сфере больших успехов. Согласно Глобальному индексу терроризма 2022, эта страна стала самой безопасной страной на Ближнем Востоке и в Северной Африке с точки зрения террористической угрозы<sup>180</sup>.

Марокко реализует всеобъемлющую стратегию борьбы с террористической угрозой и радикализацией. Марроканские службы безопасности делают упор на профилактику терроризма и экстремизма. Кроме того, активно развивается взаимодействие с международными партнерами. Сотрудничество с ними включает в себя обмен информацией о возможных террористических угрозах, в том числе по линии разведывательных служб<sup>181</sup>. Жесткие меры реагирования на террористическую угрозу Марокко успешно сочетает с мягкими. В частности, правительство делает упор на просветительские проекты, борьбу с безработицей (особенно среди молодежи), а также имплементацию программ помощи малоимущим<sup>182</sup>. Кроме того, власти реализуют программы, направленные на обсуждение с молодежью социальных и религиозных тем<sup>183</sup>. Это позволяет предотвратить их возможную радикализацию на самых ранних стадиях. Отдельного внимания заслуживает реализация программы обучения имамов, в рамках которых их учат противостоять радикальным нарративам<sup>184</sup>. Необходимо отметить, что другая успешная программа дерадикализации на Ближнем Востоке, реализуемая правительством Саудовской Аравии (*Prevention, Rehabilitation, Aftercare, PRAC*), направлена главным образом на профилактику радикализации, реабилитацию и помощь бывшим радикалам после их освобождения<sup>185</sup>.

В борьбе с террористической угрозой странам региона необходимо делать упор на разведку и ликвидировать террористические ячейки еще на этапе их формирования. Важно налаживать высокий уровень координации и обмена информацией как между ведомствами отдельных государств, так и на межгосударственном уровне. Такая информация может включать списки лиц, причастных к терроризму и экстремизму. Кроме того, необходимо постоянно совершенствовать технические возможности и обеспечивать высокий уровень кибербезопасности. Это особенно важно, учитывая то, что террористы, вероятно, будут активно использовать цифровые инструменты, в частности, вербовать людей в социальных сетях и мессенджерах<sup>186</sup>.

<sup>180</sup> Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2022: Measuring the Impact of Terrorism. Sydney, March 2022. P. 8.

<sup>181</sup> Mansour-Ille D. Counterterrorism policies in the Middle East and North Africa: A regional perspective // International Committee of the Red Cross. February 2022.  
URL: <https://international-review.icrc.org/articles/counterterrorism-policies-in-the-middle-east-and-north-africa-916>

<sup>182</sup> Ibid.

<sup>183</sup> Country Reports on Terrorism 2020: Morocco // U.S. Department of State.  
URL: <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2020/morocco/>

<sup>184</sup> Ibid.

<sup>185</sup> Boucek C. Saudi Arabia's "Soft" Counterterrorism Strategy: Prevention, Rehabilitation, and Aftercare. Carnegie Endowment for International Peace. September 2008. URL: [https://carnegieendowment.org/files/cp97\\_boucek\\_saudi\\_final.pdf](https://carnegieendowment.org/files/cp97_boucek_saudi_final.pdf)

<sup>186</sup> Heras P. How does ISIS recruit its members? // Universidad de Navarra. 21.03.2022.  
URL: <https://en.unav.edu/web/global-affairs/como-recluta-el-isis-a-sus-miembros>

Подводя итоги, отметим, что пока нет оснований утверждать о немедленном и значительном росте числа сторонников радикальных идей в регионе Ближнего Востока. Однако приход талибов<sup>#</sup> к власти в Афганистане и последствия российско-украинского конфликта для продовольственной безопасности создают дополнительные предпосылки для радикализации исламистских движений и роста террористической угрозы. В обозримом будущем можно ожидать роста активности террористических группировок, в том числе за пределами ближневосточного региона.

---

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

## **Заключение**

Захват талибами<sup>#</sup> власти в Афганистане в августе 2021 г., а также конфликт России и Украины, начавшийся в феврале 2022 г., оказали влияние на несколько ключевых тенденций на Ближнем Востоке. В частности, в 2021–2022 гг. подтвердился тренд на **оптимизацию** США своих ресурсов в регионе при сохранении операционных возможностей. Ухода Вашингтона из региона не наблюдается: на Ближнем Востоке остаются американские военные базы. Немаловажно и то, что остается высоким уровень военно-политического и военно-технического сотрудничества США со странами региона, в том числе с аравийскими монархиями, Израилем, Египтом и Иорданией. В то же время, процесс оптимизации заставляет некоторые страны (в частности, арабские монархии Персидского залива) диверсифицировать источники безопасности. Это отчасти могло бы способствовать наращиванию военно-технического сотрудничества России со странами Арабского Востока, однако конфликт с Украиной создает для этого ряд препятствий. В частности, для стран региона возникают риски введения против них санкций, а также приостановки программ военной помощи.

У ряда стран Ближнего Востока возникают небезосновательные опасения относительно того, что США не смогут обеспечить их безопасность в случае крупного регионального конфликта. Для них это представляется особенно важным в контексте возрастания военного потенциала Ирана. Решение было найдено в **нормализации** отношений с региональными соперниками. Тренд на нормализацию был задан за несколько лет до вывода войск США из Афганистана. В частности, вскоре после обстрела хуситами нефтеперерабатывающих объектов Саудовской Аравии в 2019 г., в сентябре 2020 г. были подписаны «Соглашения Авраама», ставшие важным шагом в налаживании отношений с Израилем. Необходимо отметить, что после событий августа 2021 г. было запущено сразу несколько переговорных процессов, в том числе с Ираном и Турцией. Все это создает благоприятный политический фон, который дает основания для осторожного оптимизма, что даже самые острые противоречия стороны научатся решать за столом переговоров, не прибегая к военным методам урегулирования споров.

В то же время нельзя не отметить, что захват талибами<sup>#</sup> власти в Афганистане и конфликт на Украине повлияли на **трансформацию** региональных отношений. В частности, возросла роль Ирана, Турции, а также Катара, который стал одним из ключевых игроков в решении афганской проблемы. Особое внимание необходимо уделить перспективам решения ядерной проблемы Ирана. Вместе с тем, проблема противостояния ИРИ с некоторыми арабскими странами и Израилем не ограничивается вопросом приобретения Ираном ядерного оружия. Именно поэтому региональные игроки могли бы вести с Ираном диалог о комплексном решении проблем безопасности в регионе, который включал бы не только вопрос об иранской ядерной программе, но и вопросы снижения уровня угроз в целом. Нормализация

отношений Ирана с его соперниками способна снизить напряженность в регионе, что станет дополнительным аргументом для снижения активности США на Ближнем Востоке.

Приоритетом для региональных и внешних игроков могло бы стать недопущение большой войны между Ираном и Израилем. Обе страны воспринимают друг друга в качестве экзистенциальной угрозы, и в случае, если Иран будет близок к созданию ядерной бомбы, есть вероятность, что Израиль нанесет удар первым.

В 2021–2022 гг. возросло региональное влияние Турции. Во-первых, с приходом талибов<sup>#</sup> к власти в Афганистане Анкара усилила свои позиции в этой стране. Во-вторых, на фоне конфликта на Украине возросла роль Турции как посредника в переговорах, а также как важной транзитной зоны. В наибольшей степени это проявилось в содействии реализации «зерновой сделки», которая снизила угрозы продовольственной безопасности в регионе и за его пределами.

Приход талибов<sup>#</sup> к власти в Афганистане стал причиной локального миграционного кризиса. Конфликт на Украине спровоцировал крупный миграционный кризис. Оба явления осложнили гуманитарные проблемы в ряде стран Ближнего Востока, и в среднесрочной перспективе это может привести к **обострению** гуманитарной обстановки в регионе. Все это происходит в контексте мирового продовольственного кризиса, усугубившегося конфликтом на Украине. В этих условиях необходимо увеличить масштабы прямой гуманитарной помощи нуждающимся, а также запустить проекты раннего восстановления стран, охваченных вооруженными конфликтами (в том числе Сирии). Санкции в отношении сирийского правительства создают для этого серьезные препятствия. При этом представляется маловероятным, что они способствуют политической трансформации Сирии. Необходимо содействовать принятию гуманитарных исключений в существующем санкционном режиме и отмене финансовых ограничений, наложенных на САР. Также представляется важным поддерживать диалог по трансграничному механизму поставок гуманитарной помощи сирийцам. В случае сворачивания этого механизма нет гарантий, что приостановится поставка грузов в неконтролируемые сирийским правительством районы. При этом, в случае сворачивания трансграничного механизма, ООН не сможет контролировать гуманитарный характер грузов, поставляемых на северо-запад Сирии.

Важной задачей остается поддержание диалога по тем инициативам, которые способны остановить рост цен на продовольствие, а также помочь беднейшим странам преодолеть существующие проблемы в обеспечении продовольственной безопасности. Это касается в том числе договоренностей в рамках «зерновой сделки». Усугубление продовольственных проблем может привести к росту социальной напряженности. Это, в свою очередь, может стать благодатной почвой для **радикализации** исламистских движе-

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

ний и роста террористической активности в некоторых странах Ближнего Востока.

Приход талибов<sup>#</sup> к власти в Афганистане, вероятно, вдохновил другие группировки, и в будущем это может стать одним из факторов активизации их террористической деятельности. Это представляет угрозу региональной стабильности. Необходимо учитывать, что в Афганистане, Сирии и Ираке сохраняют присутствие террористические группировки, в том числе ИГИЛ\*, которые на фоне глобальных проблем могут попытаться дестабилизировать ситуацию в отдельных государствах. Странам Ближнего Востока, а также внерегиональным державам, необходимо действовать на опережение. Эффективные действия по сдерживанию терроризма отвечают интересам всех региональных и внерегиональных игроков и позволят не допустить дестабилизации ситуации на Ближнем Востоке.

---

<sup>#</sup> «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

## Об авторе

**Иван Александрович Бочаров** — программный координатор РСМД. Работает в РСМД с 2019 г.

С 2022 г. — преподаватель кафедры региональных проблем мировой политики факультета мировой политики МГУ им. М.В. Ломоносова.

Автор и соавтор монографий, аналитических докладов и статей, посвященных ближневосточной проблематике. Принимает активное участие в российских и международных научных конференциях, а также экспертных дискуссиях, посвященных Ближнему Востоку.

Сфера научных интересов: система безопасности на Ближнем Востоке, региональные конфликты, экономическое развитие Египта.

---

# «Движение Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

\* Организация, деятельность которой запрещена в России.



## **Благодарность от автора**

Автор выражает особую благодарность экспертам за их согласие дать интервью по теме доклада, а также за их мнения и комментарии, которые внесли вклад во всестороннее рассмотрение темы.

**Борис Васильевич Долгов**, ведущий научный сотрудник Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН.

**Амур Гаджибабаевич Гаджиев**, научный сотрудник Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока Института востоковедения РАН.

**Ирина Владимировна Дерюгина**, руководитель Центра аграрных исследований и продовольственной безопасности Института востоковедения РАН.

**Ирина Доновна Звягельская**, руководитель Центра ближневосточных исследований ИМЭМО РАН, член РСМД.

**Александр Владимирович Ломанов**, заместитель директора ИМЭМО РАН по научной работе, руководитель Центра азиатско-тихоокеанских исследований ИМЭМО РАН.

**Николай Александрович Кожанов**, старший научный сотрудник Центра ближневосточных исследований ИМЭМО РАН.

**Василий Александрович Кузнецов**, заведующий Центром арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН, член РСМД.

**Игорь Александрович Матвеев**, старший научный сотрудник Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН.

**Николай Юрьевич Сурков**, старший научный сотрудник Центра ближневосточных исследований ИМЭМО РАН.

**Дмитрий Витальевич Тренин**, профессор-исследователь НИУ «Высшая школа экономики», ведущий научный сотрудник Центра международной безопасности ИМЭМО РАН, член РСМД.

**Александр Иванович Шумилин**, руководитель Центра «Европа-Ближний Восток» Института Европы РАН.

## Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность по формированию устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей КОРТУНОВ. В 1995–1997 гг. Андрей КОРТУНОВ занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

## **Для заметок**

**Для заметок**

Российский совет по международным делам

**БЛИЖНИЙ ВОСТОК: ВЛИЯНИЕ СОБЫТИЙ В АФГАНИСТАНЕ  
И НА УКРАИНЕ НА КЛЮЧЕВЫЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ**

Доклад № 85 / 2022

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:  
EPA-EFE/УАНУА НЕМАН/Vostock Photo

Формат 70×100  $\frac{1}{16}$ . Печать офсетная.

Тираж 250 экз.



Российский совет  
по международным  
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс: +7 (495) 225 6284  
[welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)

119049, Москва,  
4-й Добрынинский переулок, дом 8

[russiancouncil.ru](http://russiancouncil.ru)