

АНАЛИТИЧЕСКАЯ
ЗАПИСКА

46 / 2023

Развитие региональной связанности в Евразии: роль России и Китая в налаживании транспортных маршрутов на континенте



Российский совет
по международным
делам

Сергей Сазонов
Любовь Нечаева

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

Авторы:

канд. экон. наук **С. Л. Сазонов, Л. В. Нечаева**

Редакторская группа:

Е. О. Карпинская (ответственный редактор), **Ю. Ю. Мельникова**,

канд. ист. наук **С. М. Гаврилова** (выпускающий редактор)

Российский совет по международным делам (РСМД) — один из ведущих аналитических центров страны, ориентированных на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций по вопросам внешней политики и международных отношений в интересах российских органов государственной власти, бизнеса и некоммерческих организаций. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России. В проведении исследований Совет опирается на широкую сеть российских и зарубежных экспертов, в которую входит порядка 1000 ведущих специалистов по международной политике и мировой экономике, а также по отдельным странам и регионам.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев. Научным руководителем Совета является Андрей КОРТУНОВ.

УЧРЕДИТЕЛИ



Министерство иностранных дел Российской Федерации



Министерство образования и науки Российской Федерации



Российская академия наук



Российский союз промышленников и предпринимателей



Информационное агентство «Интерфакс»

Высказанные в аналитической записке мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст аналитической записки опубликован на интернет-портале НП РСМД.

Источник фото на обложке: РИА Новости / Евгений Подольский

Развитие региональной связанности в Евразии: роль России и Китая в налаживании транспортных маршрутов на континенте

Введение

Санкции ЕС и США оказали существенное воздействие на структуру транспортных путей в Евразии и сотрудничество России и Китая в сфере транспорта и логистики по всем направлениям, таким как перевозки грузов в рамках Евразийского маршрута из Китая в Европу¹, Восточного полигона² Транссибирской магистрали, используемой для экспортных поставок между РФ и КНР, а также по маршруту КНР — Монголия — Россия.

На западном направлении объем железнодорожных грузоперевозок в силу большой взаимозависимости экономик стран ЕС и КНР продолжает расти, так как Россия является основным и практически безальтернативным континентальным маршрутом для китайско-европейского транзита товаров. На восточном направлении также появились новые возможности для сотрудничества: были открыты новые инфраструктурные объекты, предприняты меры по совершенствованию таможенного оформления, развивалось сотрудничество по обеспечению транзита. На-

пример, в 2022 г. объем импортных контейнерных перевозок на Дальнем Востоке РФ значительно превосходил объем экспортных, и в портах не хватало нужного количества платформ. Чтобы содействовать решению этой проблемы, КНР увеличила транзит через дальневосточные пункты пропуска и постепенно интегрирует российские транспортные сети в сухопутно-морской транзитный коридор через Западный Китай в страны Юго-Восточной Азии. Новые маршруты развивались также в связи с интенсификацией сотрудничества двух стран в транспортировке углеводородов, где уже Россия оказывала помощь КНР.

Поскольку транспортно-логистические вопросы сегодня являются ключевыми не только для развития двусторонних отношений Москвы и Пекина, но и для создания единого экономического пространства в Евразии в целом, диагностика состояния сотрудничества в этой сфере РФ и КНР как ключевых игроков Большого евразийского партнерства представляет особую актуальность.

Участие России в перевозках по маршруту Китай — Европа

Одним из рамочных форматов российско-китайского сотрудничества в области транспорта и логистики является железнодорожный маршрут Китай — Европа. В конце 2022 г. маршрут соединял КНР с 25 европейскими странами через транзитные пункты, расположенные преимущественно в Германии и Польше. Именно на этом направлении потенциал для дальней-

шего наращивания сотрудничества Москвы и Пекина наиболее велик.

В общем объеме внешней торговли между Китаем и Европой доля товаров, перевезенных по железной дороге, за последние пять лет увеличилась с 1,5% до 8%³. В 2022 г. по маршруту проследовало 16 тыс. грузовых составов,

ОБ АВТОРАХ:

Сазонов Сергей Леонидович — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра «Китай, Россия, мир» Института Китая и современной Азии РАН.

Нечаева Любовь Викторовна — программный ассистент Российского совета по международным делам, магистр МГИМО МИД России.

¹ Евразийский маршрут является основным для железнодорожного транзита товаров между Китаем и ЕС. Он следует из КНР через территории Казахстана, России и Белоруссии.

² Ключевые магистрали железнодорожного комплекса — Дальневосточная, Забайкальская, Красноярская и Восточно-Сибирская железные дороги — обеспечивают работу нескольких трансевразийских коридоров, в первую очередь, через российский Дальний Восток и Монголию в Китай.

³ The freight volume of China-Europe trains in January increased by 15% – A brief 5-year review of achievements and problems // Eurasian Rail Alliance Index. 18.02.2022. URL: <https://index1520.com/en/news/obem-perevozok-poezdov-kitay-evropa-v-yanvare-velichilsya-na-15-kratkiy-obzor-dostizheniy-i-problem/>

доставивших 1,6 млн контейнеров, что на 9% и 10% соответственно превосходит аналогичные показатели за 2021 г.⁴ При этом номенклатура грузов включила более 50 тыс. видов товаров: ИТ-продукцию, автомобили и запчасти, химикаты, механические и электронные товары, а логистическая распределительная сеть охватила весь евразийский континент.

Сегодня на маршруте (по направлению из КНР) задействованы четыре погранперехода: китайско-казахстанские КПП Алашанькоу — Достык и Хоргос — Алтынколь⁵ и китайско-российские КПП Маньчжоули — Забайкальск и Суйфэньхэ — Гродеково, обеспечивающие 70% и 30% обработки грузов соответственно. При этом показатели транзита по территории Казахстана выросли на 8,7% и составили 13,3 тыс. ед.⁶, в то время как по территории России стали больше на 14% и превысили 5 тыс. ед.⁷ КПП Алашанькоу — Достык и Хоргос — Алтынколь связывают Китай с 19⁸ и 18 странами ЕС⁹ соответственно. В свою очередь, 22 маршрута грузовых поездов, прошедших к концу 2022 г. через российские КПП, связали 60 городов Китая с 28 городами в 13 европейских странах¹⁰. Вместе с тем, очевидно, что потенциал использования российских КПП не исчерпан: сегодня их доля существенно уступает казахским.

Для транспортного сообщения по маршруту Китай — Европа характерны следующие тенденции развития, которые могут быть приняты во внимание при совершенствовании российско-китайского сотрудничества на данном направлении.

Во-первых, как можно заключить из показателей нагрузки на КПП, растут абсолютные

статистические значения: увеличилось число транзитных поездов и объем грузоперевозок.

Во-вторых, отмечается интенсификация железнодорожного движения. Так, грузовой состав из Сианя (провинция Шэньси) в Гамбург, ставший 10-тысячным по счету, проследовал по евразийскому маршруту 20 августа 2022 г., в то время как в 2021 г. аналогичный показатель был зафиксирован на десять дней позже¹¹. Одним из факторов, способствующих интенсификации, является сокращение времени перевозок, упрощение таможенных правил и процедур, окончательное снятие антиковидных мер. Так, в 2022 г. на оформление импортных и экспортных грузов приходилось 32 часа и 1 час соответственно, что на 67% и 91% меньше, чем в 2017 г.¹² 4 февраля 2022 г. Москва и Пекин подписали Соглашение о взаимном признании уполномоченных экономических операторов (УЭО): оно предусматривает упрощенные таможенные процедуры для товаров, напрямую импортируемых и экспортируемых предприятиями УЭО из любой из двух стран¹³. Этот шаг будет непосредственно способствовать более активному включению России в перевозки на маршруте.

В-третьих, из-за ограничений транспортного сообщения по территории Украины меняется структура перевозок в направлении Китай — Европа. Весной 2022 г. южная линия железнодорожного маршрута, проходившая ранее через территорию Украины, была перенаправлена на белорусско-польский КПП Брест — Малашевичи. Как отмечают китайские специалисты, данное решение вряд ли скажется на общем функционировании железнодорожной сети, поскольку в последние

⁴ В 2022 г. поезда Китай-Европа совершили 16 000 рейсов и доставили 1,6 млн TEU (+9%) // Infotrans. 11.01.2023.

URL: <https://infotrans.by/2023/01/11/v-2022-g-poezda-kitaj-evropa-sovershili-16-000-rejsov-i-dostavili-16-mln-teu-9/?ysclid=linkayggif804782256>

⁵ Китайско-казахстанский маршрут ограничивает возможности участия восточного полигона Транссиба и железнодорожных КПП Забайкальск и Гродеково в крупных евроазиатских транзитных перевозках.

⁶ Alataw Pass port sees more freight train routes // China.org.cn. 09.03.2023. URL: http://www.china.org.cn/business/2023-03/09/content_85156114.htm

⁷ Number of China-Europe freight trains on eastern passages tops 20,000 // Global Times. 29.11.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202211/1280712.shtml>

⁸ Alataw Pass enjoys European rail traffic surge // 11.03.2023. Port Technology International. URL: <https://www.porttechnology.org/news/alataw-pass-enjoys-european-rail-traffic-surge/>

⁹ 6,000 China-Europe trains via Khorgos mark important milestone // Eurasian Rail Alliance Index. 17.11.2022.

URL: <https://index1520.com/en/news/6000-poezdov-kitay-evropa-cherez-khorgos-znamenyut-soboy-vazhnyuyu-vekhu/?ysclid=lj2o2ylbvr171355849>

¹⁰ China-Europe freight trains pass milestone // CHINADAILY.com.cn. 30.11.2022.

URL: <http://www.chinadaily.com.cn/a/202211/30/WS63872731a31057c47eba1f4e.html>

¹¹ China-Europe freight trains exceed 10,000 so far in 2022, beating last year's record 10 days earlier // Global Times. 21.08.2022.

URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202208/1273459.shtml?id=11>

¹² Chinese customs offices see substantial results in facilitating cross-border trade // China.org.cn. 01.03.2023.

URL: http://www.china.org.cn/business/2023-03/01/content_85134525.htm

¹³ Liuzhou-Moscow freight train departs after signing of China-Russia AEO // Global Times. 23.02.2022.

URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202202/1253017.shtml>

годы на транзит по украинской части китайско-европейского маршрута приходилось всего около 2—3% объема перевозок¹⁴. В то же время такие изменения открывают новые возможности для транспортно-логистического сотрудничества России и Беларуси.

В-четвертых, РФ и КНР работают над увеличением пропускной способности на действующих и новых инфраструктурных объектах в ходе оптимизации грузового сообщения между РФ и КНР в направлении Китай — Европа. Стороны предприняли ряд мер, способствующих реализации этой задачи. Так, в октябре 2022 г. из Чунцина в Дуйсбург был отправлен первый грузовой поезд с постоянным расписанием, предусматривающим фиксированное время прибытия и отправления поездов. Ранее график движения поездов утверждался в соответствии со складывающейся на каждом участке ситуации. Данная мера позволит сократить время в пути до десяти дней и повысит конкурентоспособность китайско-европейских грузоперевозок¹⁵.

1 сентября 2022 г. железнодорожный пограничный переход Махалино — Хуньчунь был переведен на круглосуточный режим работы¹⁶. По итогам 2022 г. его пропускная способность составила 4,5 млн т.¹⁷, в том числе за счет подключения к объекту в 2022 г. контейнерных поездов по маршруту Хуньчунь — Москва, являющегося частью китайско-европейских грузоперевозок по железнодорожной сети¹⁸.

Также для транзита между КНР и ЕС планируют использовать мост Нижнеленинское — Тунцзян через реку Амур, введенный в эксплуата-

цию в ноябре 2022 г.¹⁹ Это один из крупнейших трансграничных проектов для России и Китая и значимый инфраструктурный объект, который позволит обеспечить надежный и стабильный график движения грузов, сырья и энергоресурсов, а также в 1,5 раза увеличить пропускную способность железнодорожных маршрутов между странами²⁰. К концу 2023 г. рядом с мостом планируют построить транспортно-логистический центр «Гарант» и перевалочный железнодорожный комплекс для нефтеналивных грузов, который будет обслуживать составы, перевозящие СПГ, нефть, нефтепродукты и продукты нефтехимии.

Дополнительные возможности создает новый китайский Международный сухопутно-морской торговый коридор, который проходит через ключевой логистический узел Чэнду — Чунцин на юго-западе Китая и следует по провинции Гуйчжоу до Наньнина в Гуанси-Чжуанском автономном районе (ГЧАР) и далее — через порты залива Бейбу до стран АСЕАН. Инфраструктурная сеть Чэнду — Чунцин, связанная также и с евразийским железнодорожным маршрутом Чунцин — Синьцзян — Европа (*Yuxin'ou*), позволяет доставлять товары из западных регионов Китая автомобильным, железнодорожным и водным транспортом через ГЧАР в том числе и в страны Европы²¹. Важно отметить, что Чунцин является ключевым железнодорожным узлом, откуда грузы расходятся в 107 стран²². 21 июля 2022 г. первый пилотный состав компании *China Railway Special Cargo Logistics Co., Ltd.* доставил из Чунцина в Москву автомобильную продукцию. При этом при отправке товаров грузовым поездом Китай — Европа время доставки на данном маршруте сокра-

¹⁴ China-Europe freight trains undisrupted amid escalating crisis in Ukraine, contingency plan considered // Global Times. 09.03.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202203/1254468.shtml?id=11>

¹⁵ China's first full-time schedule China-Europe freight train dispatched as the nation prompts the transportation capacity and competitiveness // Global Times. 27.09.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202210/1278140.shtml?id=11>

¹⁶ Переход к новым объемам // Гудок. 23.08.2022. URL: <https://gudok.ru/newspaper/?ID=1612335&archive=2022.08.23&ysclid=lid6t5lsqy41731987>

¹⁷ Железнодорожный погранпереход Махалино – Хуньчунь в 2022 году показал недостаточный рост перевозок // РЖД Партнер.ру. 11.01.2023. URL: <https://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/news/zheleznodorozhnyy-pogranperehod-makhalino-khunchun-v-2022-godu-pokazal-nedostatochnyy-rost-perevozo/?ysclid=linlk016yl895963271>

¹⁸ Из Хуньчуна в Москву отправился первый автопоезд с вагонами-сетками // РИА Новости. 06.12.2022. URL: <https://ria.ru/20221206/avtopoezd-1836711498.html?ysclid=lid7mn18y645454855>

¹⁹ Через железнодорожный пункт пропуска Нижнеленинское – Тунцзян планируют пустить поезд «Китай – Европа» // Экспорт Приморья. 06.12.2022. URL: <https://proexport.info/tpost/nlmsgsa81-cherez-zheleznodorozhnyy-punkt-propuska?ysclid=liog131gts351694749>

²⁰ Passage across Heilongjiang River opens, to propel China-Russia trade // Global Times. 03.01.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202301/1283130.shtml>

²¹ Чтобы перевезти товары по железной дороге из Чунцина до залива Бейбу сегодня требуется всего 2 дня, ранее подобный путь речным транспортом только до Шанхая занимал 14 дней. См.: Chongqing has found its way to the outside world // Seetao. 24.09.2020. URL: <https://www.seetao.com/details/40250.html>

²² Новый западный сухопутно-морской торговый коридор охватывает до 315 портов в 107 странах и регионах мира // Синьхуа Новости. 04.05.2022. URL: <https://russian.news.cn/20220504/a65c4720f9af4f9b9ae090e0e5b93814/c.html>

щается до 18 дней по сравнению с морскими перевозками, занимающими 35 дней²³.

В целом, поскольку в настоящее время сотрудничество России с западными странами ограничено как политическими, так и экономическими факторами, российское посредничество для Пекина в рамках китайско-европейских грузоперевозок является оптимальным вариантом развития транспортно-логистической сети для Москвы, поскольку

ку позволяет одновременно удерживать дистанцию в отношениях с ЕС и поддерживать их в ограниченном формате с учетом сохраняющейся зависимости государств — членов объединения от транзита по российской территории, а также укреплять партнерство с КНР. Соответственно, России и Китаю крайне важно проработать новые направления дальнейшей интеграции в области инфраструктуры в рамках грузового транзита Китай — Европа²⁴.

Перспективы роста объема российско-китайских грузоперевозок в 2023 г. и новые инфраструктурные маршруты

В условиях фактического закрытия для России западных рынков и ограничения прежних транспортно-логистических связей процесс разворота грузопотоков на Восток, в частности, в Китай, становится практически безальтернативным²⁵. Для определения основных

препятствий и перспектив развития двусторонних транспортно-логистических связей будут рассмотрены два ключевых элемента транспортного сообщения между РФ и КНР: железнодорожная и автомобильная инфраструктура.

ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫЙ ТРАНСПОРТ

В 2022 г. увеличение двустороннего товарооборота между Россией и Китаем частично ограничивалось возможностями хранения и обработки грузов в портах и пограничных пунктах на Дальнем Востоке РФ для дальнейшей транспортировки на экспортном и импортном направлениях.

Чтобы нарастить объем перевозок в двустороннем сообщении, РФ и КНР предстоит решить несколько кратко- и среднесрочных задач и устранить ряд системных проблем.

Во-первых, необходимо повышение скорости транзитных поездов, ускоренная контейнеризация и увеличение коэффициента загрузки составов. Из ЕС в КНР направляется существенно меньше товаров (объем импортных контейнерных перевозок превосходил объем экспортных как минимум на 30%), чем в обратном направлении, поэтому важно наращивать грузовой экспорт из России через стыки

Казахстана с Китаем взамен порожних перевозок²⁶. Для решения проблемы с контейнерами руководство РЖД планирует увеличить ежедневный импортный контейнеропоток из дальневосточных портов РФ с 4,5 тыс. единиц в 2022 г. до 6,5 тыс. единиц в 2023 г.²⁷ Для реализации данной задачи в 2022 г. была обнулена пошлина на закупку контейнеров с целью ликвидации дефицита, возникшего в связи с выводом из России контейнерного парка международными морскими линиями. В конце 2022 г. правительство РФ продлило нулевую пошлину на закупку контейнеров на весь 2023 г.

Во-вторых, остается актуальным повышение эффективности действующих пограничных переходов. В частности, увеличение регулярных контейнерных перевозок широкой номенклатуры товаров на новом КПП Нижнеленинское — Тунцзян, изначально создававшегося только для транспортировки угля

²³ Train loaded with Chinese cars starts pilot run from Chongqing to Moscow // Beijing Review. 22.07.2022. URL: http://www.bjreview.com/Latest_Headlines/202207/t20220722_800301599.html

²⁴ China, Russia sign new trade agreement on energy and food, expected to further unleash potential // Global Times. 17.06.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202206/1268392.shtml>

²⁵ Санкционные ограничения в первую очередь затронули экспорт неугольных грузов (нефтегазы, черные металлы, химические минеральные удобрения), которые характеризуются существенным вкладом в формирование ВВП РФ. В предыдущие годы основную долю (от 50 до 90% в зависимости от железнодорожных участков) в объемах перевозок на Восточном полигоне Транссибирской магистрали традиционно занимали перевозки каменного угля.

²⁶ Путин и Токаев обсудили сотрудничество в энергетике, логистике и торговле // ТАСС. 06.03.2023. URL: <https://tass.ru/politika/17203651?ysclid=lienyo7g61378709061>

²⁷ Контейнерный разъезд // Коммерсантъ. 30.01.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5796339?ysclid=ljik5cx5ff33712676>

и руды, позволит разгрузить крупнейший КПП Забайкальск — Маньчжоули. В начале 2023 г. был отмечен резкий рост экспортных поставок в Китай, и на данный погранпункт сегодня направляется в семь раз больше контейнерных грузов, чем можно передать по железнодорожной сети. Такой спрос в разы превышает параметры, согласованные китайской стороной. Российские грузоперевозчики считают, что для увеличения грузопотока нужно задействовать новые КПП, увеличить подвоз платформ на восточном направлении и наращивать вес контейнерных поездов²⁸.

Приоритетными направлениями развития железнодорожного сотрудничества между Россией и Китаем до 2024 г. являются повышение пропускной способности БАМ и Транссиба до 180 млн т., сокращение времени контейнерных перевозок с Дальнего Востока до западной границы до семи суток и увеличение объема транзитных поставок в четыре раза. Указанные целевые показатели зафиксированы в Комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 г. (КПМИ)²⁹ и паспортах федеральных проектов, утвержденных распоряжениями Правительства РФ.

В-третьих, понадобится создание новых пунктов пропуска и трансграничных инфраструктурных объектов. Например, в Сковородинском районе Амурской области планируют построить железнодорожный мост Джалинда — Мохэ через реку Амур³⁰, а в Забайкальском крае — второй железнодорожный пограничный переход в Китай для перевозки угля неподалеку от КПП Забайкальск — Маньчжоули.

Наконец, важно продолжить развитие цифрового обеспечения перевозочного процесса. В 2023 г. РЖД планирует полный переход на электронную транзитную накладную и электронную товаросопроводительную документацию³¹.

Комплексным вариантом, позволяющим оптимизировать двусторонние поставки является новый сухопутный сервис «Волга Экспресс»³². С одной стороны, контейнерные поезда с импортными китайскими товарами планируют отправлять из недавно открытого терминально-логистического центра Пухэ в Шэньяне на терминал Безымянка в Самаре, откуда грузы будут распределяться по всей России. В Шэньяне китайскую продукцию будут доставлять автомобильным и железнодорожным транспортом из портов Нинбо-Чжоушань, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Циндао, Далянь и Инкоу — хаб имеет ежегодную пропускную способность в тысячу грузовых поездов Китай — Европа и вместимость в три тысячи контейнеров. С другой стороны, для сокращения порожнего пробега платформ и контейнеров также прорабатывается загрузка сервиса и в экспортном направлении, чтобы уменьшить нагрузку на дальневосточные порты³³. Отмечается, что новый объект станет основой для создания мультимодального международного логистического узла для железнодорожных перевозок в РФ³⁴.

Акцент на данных приоритетах поможет России увеличить прибыль от высокодоходных грузов: в настоящее время, помимо упора на количественное увеличение объемов экспорта, отмечается также качественное изменение его структуры, что сопровождается снижением доли угля в поставках и заменой его товарами с более высокой добавленной стоимостью.

²⁸ Контейнеры устремились в Китай // Коммерсантъ. 26.01.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5785927?ysclid=lien3pztix877824522>

²⁹ Распоряжение от 30 сентября 2018 года N 2101-р «О комплексном плане модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/551365461?ysclid=linn9up9b9995845689>

³⁰ Поставлять уголь из Якутии в Китай через Приамурье начнут в этом году // Вести Амурская область. 13.04.2023. URL: <https://gtrkamur.ru/news/2023/04/13/297756>

³¹ РЖД в 2023 году намерены перейти на цифровой обмен товаросопроводительных документов с Китаем // РЖД. 16.06.2022. URL: <https://company.rzd.ru/ru/9401/page/78314?id=203293&ysclid=linkllrgkm586349252>

³² Проект «Волга Экспресс» реализуется транспортно-логистической компанией «РЖД Бизнес Актив». В 2022 г. по ее транспортным сетям было перевезено 311 тыс. контейнеров, что более чем в полтора раза выше показателей 2021 г., а доля предприятия на рынке контейнерных перевозок составила 4,5%. Более 40% объема экспортных перевозок «РЖД Бизнес Актив» занимают сервисы для крупных промышленных холдингов целлюлозно-бумажной, нефтехимической, деревообрабатывающей и других отраслей промышленности. См.: «РЖД Бизнес Актив» увеличил объем перевозок в 2022 году более чем в 1,5 раза // РЖД. 07.02.2023. URL: <https://company.rzd.ru/ru/9401/page/78314?id=207834&ysclid=lip2bv7gb1933929040>

³³ Из Китая в Самару. «РЖД Бизнес Актив» организует новый сервис «Волга Экспресс» // Gudok.ru. 14.03.2023. URL: https://rzd.ba.ru/novostdetalno_ukkr_5_514/

³⁴ Cargo hub for China-Europe freight trains inaugurated in China's Shenyang // People's Daily Online. 05.03.2023. URL: <http://en.people.cn/n3/2023/0305/c90000-10216430.html>

Автомобильный транспорт

Завершение строительства новых объектов автомобильной инфраструктуры и возобновление работы имеющихся КПП позволило перенаправить на них часть грузов и тем самым облегчить нагрузку на железнодорожную сеть.

В июне 2022 г. в тестовом режиме был открыт трансграничный автомобильный мост Благовещенск — Хэйхэ. Мостовой переход является ключевой частью проекта автомагистрали, соединяющей скоростную автомагистраль Цзилинь — Хэйлунцзян и шоссе в Благовещенске³⁵. В перспективе логистические возможности объекта позволят значительно сократить время (с 39 до 12 дней³⁶) и уменьшить стоимость перевозки товаров из северо-восточных провинций КНР в центральные регионы РФ. В январе 2023 г. международный автомобильный пункт пропуска (МАПП) «Кани-Курган», обслуживающий мост, перешел на круглосуточный режим работы³⁷. Также МАПП получил разрешение на расширенный ввоз товаров на территорию РФ³⁸. Пока что движение грузовиков происходит в ограниченном количестве, но к концу 2023 г. их число планируют увеличить со 190 до 600 машин в сутки³⁹. Помимо этого, мост начнут использовать и для пассажирского сообщения.

В феврале 2023 г. в связи с высоким спросом на евразийские транзитные грузовые перевозки из бондовой зоны Синьчжэн в Москву через КПП Маньчжоули — Забайкальск был открыт первый транспортный международный автомобильный маршрут МДП (*TIR*). Он дополнил железнодорожный маршрут Китай — Евро-

па, который на сегодняшний день работает в условиях повышенной загруженности. Перевозка в опломбированных кузовах или контейнерах и упрощение таможенных правил позволят снизить стоимость и сократить время транспортировки на 25%. Теперь для грузового транспорта время в пути из Китая в Москву составит около 12 дней, что на 4 дня меньше времени транспортировки по железнодорожному маршруту⁴⁰. С учетом высокого спроса на грузовые перевозки в направлении Китай — Европа, новую услугу можно забронировать быстрее.

В конце декабря 2022 г. на период ледостава после трехлетнего перерыва была возобновлена работа российско-китайской понтонной переправы Амурзет — Миншань (ЕАО — провинция Хэйлунцзян), способной ежедневно пропускать 60 тяжелых грузовиков с грузоподъемностью в 20 т. Это самый длинный понтонный мост на российско-китайской границе и единственная понтонная переправа на реке Хэйлунцзян⁴¹.

В январе 2023 г. на фоне сокращения темпов заболеваемости *COVID-19* и ослабления профилактических ограничительных мер в КНР на КПП Суйфэньхэ — Гродеково были полностью возобновлены трансграничные автомобильные грузовые перевозки. Изменения в процедуре перемещения грузов через пограничный пункт включают снижение стоимости погрузки и дезинфекции товаров и сокращение времени таможенного оформления с 10 до одного дня⁴². Помимо грузового сообщения, в начале 2023 г. Забайкальск — Маньчжоули⁴³

³⁵ GT on the spot: Border city of Heihe sees revival as goods exchanges return to normal // Global Times. 10.02.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202302/1285220.shtml>

³⁶ Мост «Благовещенск — Хэйхэ» тормозит инфраструктура недоделанная // Logirus. 11.01.2022. URL: https://logirus.ru/news/infrastructure/most_blagoveshchensk_kheykhe_tormozit_infrastruktura_nedodelannaya.html?ysclid=linhz0h863515610931

³⁷ Изменение в расписании касается только пункта пропуска с российской стороны. Китайский пункт пропуска «Хэйхэ» также продолжит работать до 22.00 по амурскому времени. См.: С 3 января пункт пропуска «Кани-Курган» возле моста «Благовещенск-Хэйхэ» будет работать круглосуточно // Trans.ru. 27.12.2022. URL: <https://trans.ru/news/s-3-yanvary-punkt-propuska-kani-kurgan-vozle-mosta-blagoveshchensk-heihe-budet-robotat-kruglosutochno?ysclid=lin1slew4x883481636>

³⁸ С конца января по мосту «Благовещенск-Хэйхэ» можно будет завозить в Россию скоропорт и опасные грузы // Trans.ru. 10.01.2023. URL: <https://trans.ru/news/s-kontsa-yanvary-po-mostu-blagoveshchensk-heihe-mozhno-budet-zavozit-v-rossiyu-skoroport-i-opasnie-gruzi?ysclid=lin35hr3oo535870727>

³⁹ До августа проезд по трансграничному мосту «Благовещенск-Хэйхэ» будет бесплатным // Trans.ru. 14.06.2022. URL: <https://trans.ru/news/do-avgusta-proezd-po-transgranichnomu-mostu-blagoveshchensk-heihe-budet-besplatnim?ysclid=lin26t1j6j267656876>

⁴⁰ First cross-border road freight line between Henan and Moscow launches in response to closer trade ties // Global Times. 20.02.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202302/1285867.shtml>

⁴¹ Passage across Heilongjiang River opens, to propel China-Russia trade // Global Times. 03.01.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202301/1283130.shtml>

⁴² Rapid ports resumption will revitalize trade, propel economic recovery // Global Times. 04.01.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202301/1283195.shtml>

⁴³ В Забайкалье открыли проезд пассажирских автобусов на границе РФ и КНР // ТАСС. 09.01.2023. URL: <https://tass.ru/obschestvo/16757963>

и Полтавка — Дуннин⁴⁴ были открыты в том числе и для пассажиров⁴⁵.

Россия в перспективе может получить значительную выгоду от проекта «Приморье-2»: международный транспортный коридор позволяет вывозить товары и грузы из провинции Цзилинь через железнодорожный КПП Махалино — Хуньчунь и автомобильный КПП Краскино — Хуньчунь. Транспортировка грузов по территории Приморского края помо-

жеткратно снизить себестоимость товаров и разгрузить железнодорожную магистраль Харбин — Чанчунь — Шэньян — Далянь, через которую осуществляется основной экспортный транзит товаров из Северо-Восточного Китая в ЮВА. У Москвы тоже имеются планы по расширению экономических связей с этим рынком за счет продления скоростной магистрали Москва — Казань до Иркутска и Владивостока с выходом на Казахстан, Монголию и Китай.

Выводы и рекомендации

В 2022 г. в связи с санкциями со стороны западных стран одним из ключевых направлений внешнеэкономической деятельности России стала переориентация цепочек добавленной стоимости на новые рынки. В сложившихся условиях значительно увеличилась роль региональной связанности на евразийском пространстве. В частности, важным фактором ее ускоренного развития является транспортно-логистическое сотрудничество РФ и КНР.

Москва и Пекин добились наибольших результатов в рамках маршрута Китай — Европа: помимо изменений в структуре перевозок из-за перенаправления грузов с украинской на белорусскую часть железнодорожной сети, значительно увеличилось общее число поездов, объем грузоперевозок и пропускная способность железной дороги, проходящей по российской территории. В качестве факторов, способствующих росту показателей двустороннего сообщения, отмечают упрощение таможенных процедур для оформления товаров, оптимизацию графика работы действующих КПП и ввод в эксплуатацию новых объектов железнодорожной и автомобильной инфраструктуры.

Однако для того, чтобы справиться с загруженностью транспортных сетей, Москве и Пекину необходимо, в первую очередь, увеличить

скорость транзитных поездов, ликвидировать дефицит контейнеров для грузоперевозок и сократить порожний пробег вагонов.

Во-вторых, важно определить незадействованные мощности российско-китайских погранпунктов и основных маршрутов и использовать этот потенциал для доставки товаров на экспортном и импортном направлениях.

В-третьих, сторонам стоит активизировать сотрудничество в регуляторной сфере и обеспечить ускоренное прохождение таможенного контроля товаров за счет создания цифровой системы для регистрации необходимых документов.

Темпы реализации выделенных приоритетных направлений во многом определяют дальнейшее развитие транспортно-логистического сотрудничества между Россией и Китаем, которое, в свою очередь, является важной частью создания более устойчивой и сбалансированной структуры региональной и мировой торговли. Разрабатываемая Москвой и Пекином новая конфигурация сухопутно-морской евразийской транспортной сети обеспечит быстрые и надежные каналы экспорта высокотехнологичной продукции и прибыльность евразийского транзитного мегапроекта для стран-участниц в целом.

⁴⁴ Dongning highway port in Heilongjiang to resume customs clearance on Friday // Global Times. 24.02.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202302/1286151.shtml>

⁴⁵ На данном этапе проект возобновления пассажирского сообщения на КПП Гродеково — Суйфэньхэ находится на согласовании. См.: Власти Приморья предлагают РЖД возобновить работу пассажирского поезда Гродеково — Суйфэньхэ российского формирования // РЖД Партнер.ру. 19.05.2023. URL: <https://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/news/vlasti-primorya-predlagayut-rzhd-vozobnovit-rabotu-passazhirsikogo-poezda-grodeko-vo-suyfenkhe-rossiys/?ysclid=lip604earu661870534>

Для заметок



РСМД

Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru