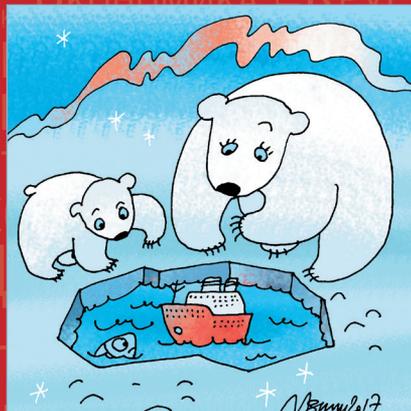




**РСМД**

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ  
ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ  
ДЕЛАМ**



**СЕВЕРО-ВОСТОЧНЫЙ  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ М. К. АММОСОВА**

# УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

**ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ  
РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО  
РЕГИОНА**

**№ 6 / 2017**

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ**

**МОСКВА 2017**

УДК 338(985)(07)

ББК 65.9(211)я7

М17

**Российский совет по международным делам**

**Автор:**

канд. полит. наук **Максимова Д.Д.**

**Выпускающие редакторы:**

канд. полит. наук **Е.С. Чимирис**; канд. полит. наук **Т.А. Махмутов**

М17 Проблемы и перспективы развития Арктического региона. Учеб.-метод. материалы № 6/2017 / Д.Д. Максимова; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2017. – 56 с. Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6040320-1-5

Учебно-методические материалы «Проблемы и перспективы развития Арктического региона» подготовлены в рамках проекта РСМД «Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике» и освещают проблемы экологии, безопасности, малочисленных коренных народов и инфраструктуры в регионе. Материалы предназначены для использования в образовательной работе высшими учебными заведениями, преподавателями, аспирантами, студентами, а также могут быть полезны специалистам, занимающимся арктической проблематикой.

Высказанное в учебно-методических материалах мнение отражает исключительно личные и исследовательские позиции автора и может не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст учебно-методических материалов опубликован на интернет-портале РСМД – [russiancouncil.ru/umm6](http://russiancouncil.ru/umm6)

© Максимова Д.Д., 2017

© Составление и оформление. НП РСМД, 2017

# Содержание

<b>Предисловие от РСМД</b>	<b>4</b>
<b>План лекций и практических занятий</b>	<b>5</b>
<b>Тезисы лекций</b>	<b>6</b>
Лекция 1. Глобальное значение регионов Севера и Арктики	6
Лекция 2. Военная безопасность в Арктике	10
Лекция 3. Межгосударственные споры в Арктике	13
Лекция 4. Международно-правовой режим Арктического региона и перспективы расширения северных континентальных шельфов	16
Лекция 5. Перспективы освоения природных ресурсов Арктики	19
Лекция 6. Перспективы использования арктических маршрутов	22
Лекция 7. Социально-экономическое положение коренных народов Севера	25
Лекция 8. Экологические проблемы в Арктике	28
Лекция 9. Возможности международного сотрудничества в Арктике	31
<b>Глоссарий</b>	<b>34</b>
<b>Тематический план практических занятий</b>	<b>37</b>
<b>Контрольные вопросы и задания</b>	<b>39</b>
<b>Задания для самостоятельной работы</b>	<b>41</b>
<b>Темы письменных работ</b>	<b>42</b>
<b>Список источников и литературы</b>	<b>43</b>
<b>Список интернет-ресурсов по теме</b>	<b>52</b>

## **Предисловие от РСМД**

За последнее десятилетие внимание к Арктическому региону существенно возросло. Не в последнюю очередь это вызвано развитием многосторонних проектов, связанных с самой Арктикой, а также с усилением международных контактов в регионе. По меткому замечанию экспертов, по мере таяния льдов Северного Ледовитого океана, в мире растет количество организаций, активно изучающих самый северный регион мира. При этом интерес к нему уже вышел за пределы арктических стран, распространившись, в том числе, среди стран Северо-Восточной, Восточной и Южной Азии.

Особое место в арктических исследованиях занимают работы, посвященные политическим отношениям. Их изучение невозможно без понимания комплекса проблем и возможностей, связанных с реализацией проектов в сферах транспорта и инфраструктуры, логистики, энергетики, добычи биоресурсов, экологии, в социальной-экономической области. В этой связи немаловажным представляется определение границ и выработка режимов регулирования для различных видов деятельности в Арктике. Развитие правовых основ и ответственного отношения к ресурсам региона позволит закрепить уникальное положение Арктики в мире как зоны мира и сотрудничества. Эти и многие другие вопросы нашли отражение в представляемой вниманию читателей публикации.

С 2012 г. РСМД реализует проект «Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике». Цель – способствовать развитию конструктивного взаимодействия между государствами в Арктике и предлагать конкретные политические практико-ориентированные решения наиболее важных проблем в регионе. Отдельная задача – развитие многосторонних региональных институтов сотрудничества, прежде всего совершенствование работы Арктического совета. РСМД провел серию крупных международных конференций и рабочих семинаров по различным аспектам арктической тематики, а также летнюю школу в 2012 г. для молодых экспертов-международников, интересующихся арктической проблематикой. Северо-Восточный федеральный университет имени М.К. Аммосова – один из перспективных центров изучения Арктики. Его уникальное географическое положение позволяет организовывать комплексные научные и образовательные программы.

Публикацией данных учебно-методических материалов РСМД стремится распространить лучшие практики преподавания университетских курсов, посвященных международному сотрудничеству в Арктике. Рассчитываем, что рассмотренные в работе темы позволят дополнить учебные программы тех вузов и факультетов, которые рассматривают в качестве перспективной подготовку специалистов, обладающих системным представлением об Арктическом регионе.

# План лекций и практических занятий

№	Наименование тем и разделов	Лекции	Семинары	Всего часов
1	Глобальное значение регионов Севера и Арктики	2	2	4
2	Военная безопасность в Арктике	2	2	4
3	Межгосударственные споры в Арктике	2	2	4
4	Международно-правовой режим Арктического региона и перспективы расширения северных континентальных шельфов	2	2	4
5	Перспективы освоения природных ресурсов Арктики	2	2	4
6	Перспективы использования арктических маршрутов	2	2	4
7	Социально-экономическое положение коренных народов Севера	2	2	4
8	Экологические проблемы в Арктике	2	2	4
9	Возможности международного сотрудничества в Арктике	2	2	4
Итого часов:		18	18	36

## Тезисы лекций

### Лекция 1. Глобальное значение регионов Севера и Арктики

Граница северного полярного круга находится на 66°33'44"с. ш. Область к северу от Северного полярного круга называется Арктикой. Север – это сторона света, соответствующая направлению на Северный полюс. Арктика занимает примерно шестую часть поверхности Земли. Две трети арктической территории приходится на Северный Ледовитый океан, самый маленький по размерам океан мира. Большая часть поверхности океана на протяжении всего года покрыта льдом и несудоходна. В отличие от Антарктики, где отсутствует постоянно проживающее население, Арктический регион состоит из восьми суверенных государств (России, США, Канады, Норвегии, Дании, Исландии, Финляндии, Швеции), несущих ответственность за благосостояние своих жителей (4 млн чел.).

Значение Арктики для человечества определяется следующим:

1. В Арктике сосредоточены огромные энергетические ресурсы, за которыми, как считают эксперты, будущее всего человечества<sup>1</sup>;
2. Арктика богата редкими и редкоземельными металлами, минералами, рудами и другим сырьем стратегического значения;
3. В Арктике также находятся огромные биологические ресурсы общемирового значения;
4. Северный морской путь (СМП) и Северо-западный проход (СЗП) представляют собой важные транспортные артерии. Возрастает интерес различных стран к организации и развитию кроссполярных перелетов;
5. Арктика влияет на состояние окружающей среды во всем мире и на изменение климата.

Возможность для развития международного сотрудничества, в котором бы участвовали все приполярные государства, появилась в конце 1980-х гг. Поворотным моментом стали «мурманские инициативы» М. Горбачева в 1987 г. Тогда в его речи ясно прозвучал призыв к открытости, диалогу, развитию многостороннего сотрудничества в Арктическом регионе.

Арктический регион и Северный полюс издавна привлекали внимание путешественников и исследователей из разных стран. Яркие страницы в историю Арктики вписали: голландец Вильям Баренц, норвежцы Фрицьоф Нансен и Рауль Амундсен, американцы Джон Франклин и Роберт Пири, итальянец Умберто Нобиле, канадец Жозеф Эльзеар Бернье. Особый вклад в исследо-

<sup>1</sup> Кобышев В., Сергунин А. Впереди «Арктическое столетие»? / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vperedi-arkticheskoe-stoletie/>; Янг О.Р. Арктика в будущем: арена конфликтов или зона мира? // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. № 2. С. 244-255.

вание арктических территорий внесли российские путешественники: Федор Литке, Семен Челюскин, братья Лаптевы, Георгий Седов, Владимир Русанов и многие другие.

В настоящее время практически все страны, заинтересованные в Арктике, преследуют схожие цели. Во-первых, это экономические интересы, включая природно-ресурсные и транспортно-логистические интересы; во-вторых, геополитические и тесно связанные с ними военно-стратегические; в-третьих, эколого-климатические и другие научно-исследовательские интересы, как фундаментальные теоретические, так и разного рода научно-прикладные.

В последнее время Арктика становится очень перспективной для освоения из-за таяния ледового покрова. Рекордный минимум льда в регионе за тридцатилетие спутниковых наблюдений впервые был достигнут в 2007 г. В том же году, летом 2007 г. напряжение по поводу будущего расширения северных континентальных шельфов в Арктике, а также по вопросу принадлежности Северного полюса достигло своей кульминации. Причиной этому послужила российская экспедиция «Арктика-2007» на Северный полюс и установка памятного знака в виде флага России. Незамедлительно последовала отрицательная реакция со стороны северных соседей России. Кроме того, это событие стало толчком для разработки северных стратегий основных игроков в Арктике. Но кроме восьми приполярных государств на доступ к богатствам Арктики претендуют еще свыше двадцати стран. Так, Китай, Япония, Индия и даже Австралия проявляют все более активный интерес к региону, при этом ряд неарктических государств все тверже заявляют, что Арктика должна стать «общим достоянием человечества».

Ситуация в Арктике – нагляднейший пример того, как изменение климата влияет на геополитику. Этот гигантский регион, прежде постоянно скованный льдами, теперь открывается для коммерческого судоходства и разработки энергоресурсов. У международного сообщества появляется ряд новых возможностей, но оно сталкивается и с проблемами, требующими решения.

Среди проблем Арктического региона можно выделить следующие: экологические проблемы; пограничные (или межгосударственные) споры в Арктике; труднодоступность природных ресурсов в регионе; правовой статус проливов на Северном морском пути и Северо-Западном проходе; проблема международно-правового режима в Арктике; проблемы военной безопасности и, наконец, устойчивого развития Арктического региона.

Итак, глобальное значение регионов Севера и Арктики определяется, во-первых, их ролью в формировании климата планеты; во-вторых, наличием огромных запасов природных ресурсов, в частности, углеводородов в подводных месторождениях Арктики; в-третьих, военно-стратегическим и транспортно-коммуникативным значением региона.

Таким образом, геополитическое значение Арктики существенно повышается. В связи с этим не исключено обострение международного соперничества за контроль над арктическими ресурсами и доступ в регион.

***Подробнее в:***

*Карлусов В.* Арктический вектор глобализации Китая / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskiy-vektor-globalizatsii-kitaya/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Аляска — золотое руно политической элиты США / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/alyaska-zolotoe-runo-politicheskoy-elity-ssha/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Арктическая стратегия США / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskaya-strategiya-ssha/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Впереди «Арктическое столетие»? / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vpered-i-arkticheskoe-stoletie-/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Стратегия Канады в освоении Арктики / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-kanady-v-osvoenii-arktiki/>

*Коптелов В.* Арктическая стратегия Швеции / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskaya-strategiya-shvetsii/>

*Лунев С.* Индия устремилась в Арктику / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/indiya-ustremilas-v-arktiku/>

*Максимова Д. Д., Соколов В. И.* Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М., 2015.

Национальная гордость и коммерческие возможности влекут Южную Корею в Арктику. Интервью с Д. Чином / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/natsionalnaya-gordost-i-kommercheskie-vozmozhnosti-vlekut-yu/>

*Сабуров А.* Норвежские исследования в Арктике / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/norvezhskie-issledovaniya-v-arktike/>

*Телегина Е., Моргунова М.* Стратегия Финляндии в освоении Арктики / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-finlyandii-v-osvoenii-arktiki/>

*Тулупов Д.* Исландия: «Остров свободы» в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/islandiya-ostrov-svobody-v-arktike/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Том 1, Том 2 / РСМД. М., 2013

*Чилингаров А.* Россия в Арктике: возможности для международного сотрудничества в регионе и его специфика / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-v-arktike-vozmozhnosti-dlya-mezhdunarodnogo-sotrudni/>

*Шлямин В., Титов И.* Финляндия в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/finlyandiya-v-arktike/>

## Лекция 2. Военная безопасность в Арктике

Многие уже сегодня видят контуры начинающейся гонки вооружений в регионе – предвестницы будущей «битвы за Арктику»<sup>2</sup>. Среди главных причин возможного конфликта чаще всего называют нерешенность вопроса, кому принадлежит Арктика. Причем прогнозируется, что участвовать в конфликте будут не только арктические, но и внерегиональные державы.

Выводу о нарастающей конфликтности сопутствует ожидание гонки вооружений в регионе. Признаки милитаризации или «ремилитаризации» Арктики эксперты (М. Байерс, Д. Фэйрхол, А.В. Загорский, В.Н. Коньшев, А.А. Сергунин и др.) видят в ряде процессов. В частности, речь идет о наращивании военного присутствия прибрежных стран в регионе, модернизации их вооруженных сил (или о планах такой модернизации), включая закупки новой военной техники, о регулярном проведении военных учений и расширении военного сотрудничества стран региона друг с другом и с неарктическими государствами.

Эксперты рассуждают о перспективах вовлечения в будущие арктические споры Североатлантического альянса (четыре из пяти арктических стран – члены НАТО: США, Канада, Дания, Норвегия), а также говорят о формировании «мини-НАТО» в более узком составе. В 2010 г. был учрежден Североевропейский оборонительный союз (NORDEFCO). Поддержку планам Норвегии по усилению роли НАТО в Арктике оказывает Великобритания. Стратегической целью будущей возможной региональной организации эксперты называют ограничение военного влияния России в Арктике.

Западные страны и Россия осуществляют военную деятельность и проводят военные учения в Арктической зоне. Военная активность НАТО в Арктике заметно усилилась с 2006 г. (военные учения «Холодный ответ», «Верная стрела»). Имеются основания предполагать, что военная активность Альянса в арктическом регионе будет и дальше нарастать. Но в Арктике НАТО скорее инструмент отдельных государств, стремящихся продвинуть свои интересы в регионе, чем проводник единой политики западного сообщества в отношении региона.

Россия также активизировалась в военной области в Арктике. Помимо задач поддержания глобального паритета модернизация ВМФ продиктована особой ролью флота в обеспечении национальных экономических интересов в богатой энергоресурсами Арктике, где Россия стремится увеличить свою исключительную зону экономических прав. Надо отметить, что сегодня, если не считать российский Северный флот, ни у одного государства в

<sup>2</sup> Янг О.Р. Арктика в будущем: арена конфликтов или зона мира? // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. № 2. С. 244-255; Byers M. Who Owns the Arctic? Understanding Sovereignty Disputes in the North. Vancouver: Douglas and McIntyre, 2009. 179 p.; Fairhall D. Cold Front: Conflict Ahead in Arctic Waters. L.; N.Y.: I.B. Tauris, 2010. 220 p.; Коньшев В. Н., Сергунин А. А. Арктика в международной политике: сотрудничество или соперничество? М.: РИСИ, 2011; Загорский А. Милитаризация Арктики: не так страшен черт, как его малюют / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/militarizatsiya-arktiki-ne-tak-strashen-chert-kak-ego-malyuyt/>

Арктике нет развернутых военно-морских сил. Россия также стала проводить масштабные военные учения. В октябре 2013 г. группа из десяти боевых кораблей под флагом атомного крейсера «Петр Великий» и в сопровождении атомных ледоколов совершила 2000-мильный поход через Баренцево море, Карское море и море Лаптевых, покрытые льдами. Россия по-прежнему делает ставку на ВВС как важный элемент демонстрации силы. В 2007 г. впервые после распада СССР российские стратегические бомбардировщики Ту-95МС совершили вылет в Арктическую зону. Возобновление российского присутствия в воздухе вызвало ответную реакцию в Норвегии, Канаде, Великобритании и США. Россия начала восстановление базы ВВС «Темп» на острове Котельный. В разной степени оперативной готовности находятся и другие базы ВВС в Арктической зоне.

Для комплексного обеспечения военной безопасности России в регионе намечено восстановить арктическую инфраструктуру. С 16 по 21 марта 2015 г. прошли масштабные российские военные учения в Арктике, в которых участвовали 38 тыс. военнослужащих, свыше 3 тыс. единиц военной техники, 41 корабль, 15 подлодок, 110 самолетов и вертолетов. Впервые во внезапной проверке ВС РФ принимала участие отдельная арктическая мотострелковая бригада, дислоцированная в Алакуртти (Мурманская область).

Канада возобновила военные учения в Арктике в 2002 г. после долгого перерыва с 1989 г. Канада была одной из первых среди приарктических государств, инициировавших их. С 2007 г. ежегодно в августе проводится операция Нанук (*Nanook*). Планируется построить военный учебный центр в Резольюте, шесть-восемь патрульных кораблей ледового класса береговой охраны. Постоянное военное присутствие в канадской Арктике будут обеспечивать канадские рейнджеры в количестве 5 тыс. чел. и запасная воинская часть в Северо-Западных территориях.

Канада – ближайший сосед и союзник США. Сегодня, так же как и во время холодной войны, активизировалось канадско-американское сотрудничество по обеспечению континентальной безопасности (НОРАД). Стратегия «оборона против помощи» (*defence against help*) стала основой для формирования канадской политики.

На первый взгляд США серьезного интереса по милитаризации Арктики со времени окончания холодной войны не проявляли. Тем не менее подразделения американских войск присутствуют на Аляске, но надо отметить, что они не предназначены для операций в арктических условиях.

В доказательство милитаризации Арктики чаще всего эксперты ссылаются на участвовавшие здесь военные учения и на планы модернизации вооруженных сил арктических государств<sup>3</sup>. Однако анализ военного потенциала прибрежных стран позволяет констатировать, что прибрежные государства

<sup>3</sup> Губин А. Военные возможности России в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/voennye-vozmozhnosti-rossii-v-arktike/>; Фененко А. Москва и Вашингтон в Арктическом пространстве / Сайт РСМД. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/moskva-i-vashington-v-arkticheskom-prostranstve/>; Шанаров А. НАТО и новая повестка дня в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nato-i-novaya-povestka-dnya-v-arktike/>

не готовятся к вооруженному конфликту. За последние двадцать лет масштабы военной деятельности России и США в Арктике сократились в разы<sup>4</sup>. Скорее арктические государства готовятся к необходимости оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации.

***Подробнее в:***

*Воронков Л.* На нервной почве вопросы безопасности не решаются / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/na-nervnoy-pochve-voprosy-bezopasnosti-ne-reshayutsya/?sphrase\\_id=428983](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/na-nervnoy-pochve-voprosy-bezopasnosti-ne-reshayutsya/?sphrase_id=428983)

Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике / Доклад РСМД. 2012. № 7.

Губин А. Военные возможности России в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/voennye-vozmozhnosti-rossii-v-arktike/>

*Загорский А.* Милитаризация Арктики: не так страшен черт, как его малюют / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/militarizatsiya-arktiki-ne-tak-strashen-chert-kak-ego-malyuyut/>

*Фененко А.* Москва и Вашингтон в Арктическом пространстве / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/moskva-i-vashington-v-arkticheskom-prostranstve/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничеств. Хрестоматия в 3 т. Том 1. М., 2013. (Раздел 3. Вопросы безопасности и стратегической стабильности в Арктике)

*Шапаров А.* НАТО и новая повестка дня в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nato-i-novaya-povestka-dnya-v-arktike/>

<sup>4</sup> См. подробнее: *Храмчихин А.А.* Военно-политическая ситуация в Арктике и сценарии возможных конфликтов // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Том 1. М., 2013. С.327-343.

### Лекция 3. Межгосударственные споры в Арктике

Арктический регион состоит из суверенных государств, границы которых определяются в соответствии с нормами международного права. Юрисдикция пяти прибрежных государств в отношении Северного Ледовитого океана – Дании (в отношении Гренландии), Канады, Норвегии, России, США – определяется в соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Соответствующие права арктических государств никем не оспариваются, но есть отдельные исключения. Сегодня подавляющее большинство вопросов, касающихся делимитации морских границ арктических государств, разграничения исключительных экономических зон и континентального шельфа, урегулированы на основе двусторонних отношений.

Безусловно, в свое время спорные вопросы возникали в Арктике по разным поводам. Однако важно отметить, что в 1970-1990 гг. подавляющее большинство спорных вопросов разграничения морских пространств и шельфа было урегулировано двусторонними соглашениями арктических государств.

У России было несколько спорных вопросов с соседними государствами в Арктике. В 1990 г. СССР подписал соглашение с США о линии разграничения морских пространств в Беринговом и Чукотском морях. Соглашение не ратифицировано российским парламентом и применяется на временной основе, но морская граница здесь не оспаривается ни Россией, ни США. Еще один длительный межгосударственный спор в Арктике был у России с Норвегией. Наконец, в сентябре 2010 г. был подписан российско-норвежский договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. Страны поделили так называемую «серую зону» поровну. Подписание Договора носит практически историческое значение в отношениях двух стран в арктическом регионе. Договор стал доказательством способности арктических государств конструктивно решать свои проблемы путем переговоров на основе действующих норм международного права (прежде всего Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.).

Таким образом, неурегулированных вопросов в Арктике осталось немного. Прежде всего вопросы морских границ в Арктике касаются границ Канады с Данией и США. Дания и Канада до настоящего времени не договорились, кому принадлежит маленький скалистый необитаемый остров Ханс в проливе Кеннеди к северу от Гренландии.

Первые разногласия между Канадой и Данией о юрисдикции над небольшим островом Ханс, площадь которого составляет всего 1,3 кв. км, начались в 1973 г. Канадцы утверждают, что остров был открыт Великобританией и впоследствии был передан ею Канаде. По мнению датской стороны, остров принадлежит ей на основании того, что его первыми открыли викинги и что географически он ближе расположен к Гренландии, чем к Канаде. В 1984 г. началась так называемая «Война виски». Канадцы и датчане по очереди устанавливали свои флаги на острове. В 2005 г. в Нью-Йорке в рамках ООН

состоялись переговоры канадских и датских представителей. По итогам встречи было подписано совместное канадско-датское заявление, в котором стороны договорились обсудить свои притязания на этот остров и согласились, что будут вместе работать над решением данной проблемы. Однако до сих пор эта проблема остается нерешенной.

Кроме того, спорной остается граница Канады и США в море Бофорта. Открытие в 1970-х годах залежей нефтегазоносных месторождений на дне моря Бофорта поставило вопрос об определении морских границ между канадским Юконом и американской Аляской. Позиции Канады и США по разграничению моря Бофорта разошлись, в результате чего до сих пор остается неясным статус спорной зоны площадью в 21,5 тыс. кв. км.

Позиция Канады основывается на Англо-русской конвенции 1825 г. В соответствии с этим соглашением, морская граница в море Бофорта – это продолжение сухопутной границы между Юконом и Аляской по прямой линии, которая идет «вдоль 141 меридиана до самого Ледовитого океана». США утверждают, что выражение «до самого Ледовитого океана» означает, что граница проходит по 141 меридиану только до побережья, поэтому далее в арктических акваториях граница должна определяться принципом равной удаленности. Учитывая то, что береговая линия на 141 меридиане немного искривлена с запада на восток, Соединенные Штаты благодаря такой «равноудаленной линии» рассчитывали получить большую часть морского дна.

В связи с растущим интересом к добыче углеводородов на арктическом шельфе вопрос о разграничении моря Бофорта вновь встал на повестку дня канадско-американских отношений. Спор между двумя странами носит вялотекущий характер. Однако в 2010 г. проблема канадско-американской границы в южном районе моря Бофорта приобрела неожиданный поворот. Причиной этому стал остров Банкс – один из островов канадского Арктического архипелага. Из-за континентального шельфа, прилегающего к острову, граница пройдет дальше на запад, а не на восток, как предполагали до этого в США. Следовательно, Канада, согласно американской позиции, может получить большую часть шельфа в море Бофорта. Однако пока спор остается нерешенным.

***Подробнее в:***

*Гудев П.* Арктическая неопределенность / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskaya-neopredelennost/>

*Коптелов В.* Россия и Норвегия в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-norvegiya-v-arktike/>

*Криворотов А.К.* Неравный раздел пополам: к подписанию российско-норвежского договора о разграничении в Арктике // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. № 2.

*Максимова Д.Д., Соколов В.И.* Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М.: ИСКРАН, 2015.

*Фененко А.* Москва и Вашингтон в Арктическом пространстве / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/moskva-i-vashington-v-arkticheskom-prostranstve/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества.  
Хрестоматия в 3 т. / РСМД. Т.1. М., 2013.

#### **Лекция 4. Международно-правовой режим Арктического региона и перспективы расширения северных континентальных шельфов**

В последнее время проблема расширения континентальных шельфов в Арктике приковывает к себе всеобщее внимание. В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. (далее – Конвенция), пять приарктических государств, также называемые «Арктической пятеркой» (*Arctic five*) – Канада, Россия, Дания, США и Норвегия, – территории которых выходят к Северному Ледовитому океану, претендуют на его подводные хребты или континентальные шельфы, составляющие 30% арктического морского дна. При этом ясно, что основной задачей приарктических государств остается защита своих экономических интересов, связанных с потенциальным использованием ресурсов Северного Ледовитого океана. Еще три приполярных государства не претендуют на шельфы: Швеция и Финляндия не имеют выхода в Северный Ледовитый океан; территория Исландии входит в арктическую зону, но исландские власти не имеют претензий на северный континентальный шельф.

Конвенция впервые установила предельно допустимую ширину территориального моря в 12 морских миль, определила исключительную экономическую зону (ИЭЗ) (которая представляет собой район за пределами территориального моря) в 200 морских миль от исходных линий. Также, в соответствии со ст. 76 Конвенции, прибрежные страны теперь могут расширить свои континентальные шельфы за пределы ИЭЗ не далее 350 морских миль.

Все страны «Арктической пятерки» ратифицировали Конвенцию, кроме США. Россия еще в 2001 г. подала заявку на расширение своего северного континентального шельфа в Комиссию ООН по границам континентального шельфа. Однако процесс рассмотрения российского представления (заявки) был отложен Комиссией до получения дополнительной необходимой научной информации «из-за недостаточности доказательств». 4 августа 2015 г. Россия направила в ООН дополненную заявку на континентальный шельф в Арктике. В итоге Россия будет претендовать на обширный арктический район вплоть до Северного полюса площадью 1,2 млн кв. км, куда входят хребет Ломоносова, котловина Подводников и поднятие Менделеева.

В 2006 г. Норвегия также подала свою заявку на расширение континентального шельфа в Арктике. Комиссия ООН по границам континентального шельфа в 2009 г. одобрила заявку Норвегии. Площадь норвежского континентального шельфа составила 235 тыс. кв. км. 15 сентября 2010 г. Россия и Норвегия подписали Договор о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане.

Дания подавала свою заявку в ООН в пять этапов. Окончательно Дания, Гренландия и Фарерские острова подали заявку в ООН на расширение кон-

тинентального шельфа в декабре 2014 г. Согласно представлению в ООН, Дания и Гренландия будут претендовать на часть хребта Ломоносова вплоть до Северного полюса (895 тыс. кв. км).

Остальные страны «Арктической пятерки» продолжают собирать геологические данные о северных континентальных шельфах. Это относится и к США, которые до сих пор не ратифицировали Конвенцию.

Канада – вторая по площади северной страной в мире после России – один из основных претендентов на огромные арктические территории. В 2008 г. канадские ученые заявили о том, что располагают научными доказательствами принадлежности большей части Арктики Канаде. 6 декабря 2013 г. Канада подала «Частичное представление Канады в Комиссию ООН по границам континентального шельфа в отношении ее континентального шельфа в Атлантическом океане». В «частичной» заявке Канады нет данных про Арктику. Вместе с тем канадское правительство представило в ООН «Предварительную информацию по арктическому региону», в которой заявлено, что Канада дополнит свой портфель документов данными по Арктике. МИД Канады предварительно заявил, что они будут претендовать на Северный полюс, но для этого нужно провести дополнительные исследования. Таким образом, Канада претендует на территории в Атлантике и будет отстаивать свое право на северный континентальный шельф вплоть до Северного полюса; по Тихому океану у Канады нет данных. Общая площадь территории, на которую претендует Канада, составит 1,75 млн кв. км. В Арктике, по предварительным данным, Канада будет претендовать на часть хребта Менделеева, а также на хребет Ломоносова.

Решение Комиссии носит исключительно рекомендательный характер, поэтому для окончательной резолюции странам Арктической пятерки нужно будет дополнительно договариваться друг с другом, по какому принципу проводить разграничительные линии.

В настоящее время мировое сообщество обсуждает следующие потенциальные варианты разграничения континентальных шельфов Северного Ледовитого океана:

- 1) по секторальному принципу;
- 2) по срединной линии, под которой понимается равноудаленная от всех береговых линия;
- 3) создание в центре Северного Ледовитого океана Международного района морского дна, где природные ресурсы будут определяться как «общее достояние человечества»;
- 4) закрепление за Арктикой статуса свободной морской зоны, открытой для международных нефтедобывающих компаний;
- 5) подписание международного договора по Арктике, устанавливающего международный режим управления по аналогии с Договором об Антарктике.

***Подробнее в:***

Арктика: зона мира и сотрудничества / Отв. ред. А.В. Загорский.  
М.: ИМЭМО РАН, 2011.

Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике / Доклад РСМД. 2012. № 7

*Карлусов В.* Арктический вектор глобализации Китая / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskii-vektor-globalizatsii-kitaya/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Впереди «Арктическое столетие»? / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vperedii-arkticheskoe-stoletie-/>

*Коптелов В.* Стратегия Дании в освоении Арктики / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-danii-v-osvoenii-arktiki/>

*Лагутина М.* Новая роль Франции в Арктике / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novaya-rol-frantsii-v-arktike/>

*Лунев С.* Индия устремилась в Арктику / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/indiya-ustremilas-v-arktiku/>

*Максимова Д.Д., Соколов В.И.* Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М.: ИСКРАН, 2015.

Международное сотрудничество в Арктике. Доклад 2013 / Доклады РСМД. 2013. № 12.

*Тулупов Д.* Уроки занимательной делимитации: как правильно разделить арктический шельф? / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/uroki-zanimatelnoy-delimitatsii-kak-pravilno-razdelit-arktich/?sphrase\\_id=411972](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/uroki-zanimatelnoy-delimitatsii-kak-pravilno-razdelit-arktich/?sphrase_id=411972)

*Уткин С.* ЕС и Арктика: присматриваясь к будущему / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/es-i-arktika-prismatrivayas-k-budushchemu/>

*Фененко А.* Антарктика: устаревшее наследство / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/antarktika-ustarevshee-nasledstvo/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Том 1, Том 2. М., 2013.

## Лекция 5. Перспективы освоения природных ресурсов Арктики

Арктику называют «завтрашней кладовой ресурсов». Ее относят к стратегическим регионам мира с колоссальным природно-ресурсным потенциалом, включающим минерально-сырьевые, топливно-энергетические, лесные и биологические ресурсы.

По оценкам Геологического общества США, на арктических территориях России, Норвегии, Гренландии, США и Канады залегают примерно 22% мировых неразведанных ресурсов нефти и природного газа<sup>5</sup>.

**Норвегия.** В 2017 г. начнется добыча на глубоководном месторождении Aasta Hastin на шельфе (широта 67°07'). В настоящее время в норвежской акватории Баренцева моря разрабатывается два месторождения: Snohvit (с 2007 г.) и Goliat (с 2016 г.). Норвежская компания Statoil разрабатывает эти месторождения в сотрудничестве со своими зарубежными партнерами.

**США.** Основные зарубежные арктические запасы и ресурсы углеводородов сосредоточены на Северном склоне Аляски. В 1967 и 1969 гг. на северном побережье Аляски были открыты два крупнейших месторождения: «Прадхо-Бэй» и «Купарук-Ривер». Добыча нефти на шельфе началась в 1987 г. на месторождении Endicott (оператор BP) и ведется в настоящее время на девяти месторождениях, в основном с искусственных островов, а также наклонными и горизонтальными скважинами с берега. Уровень добычи остается достаточно низким. Нефть транспортируется на юг по уникальному сейсмостойкому Транс-Аляскинскому трубопроводу длиной 1290 км, построенному в 1977 г. В США работы на многих морских площадях приостановлены.

**Канада.** Арктические запасы углеводородов Канады находятся в нефтегазовом бассейне моря Бофорта и дельты реки Маккензи. Месторождения в основном небольшие. Бурение на канадском шельфе Арктики приостановлено из-за административных ограничений, обусловленных экологическими соображениями, и незначительностью арктических запасов нефти по сравнению с огромными запасами на суше в Западно-Канадском нефтегазовом бассейне (НГБ). Для транспортировки газа с НГБ море Бофорта-дельта реки Маккензи в южном направлении планируется построить газопровод «Маккензи Вэлли» длиной 1196 км.

**Дания.** Разработка нефтегазовых ресурсов континентального шельфа Гренландии берет начало в 1970-е гг. С тех пор достаточно большое количество нефтяных компаний обращало внимание на возможности шельфа Гренландии, но ни одна пробуренная скважина не сделала коммерческого открытия.

**Россия.** Более 30 лет назад в СССР было принято стратегически важное решение о необходимости активизации геолого-геофизических исследо-

<sup>5</sup> Моргунова М.О., Цуневский А.Я. Ресурсы Арктики // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Т. 2. М., 2013. С. 162.

ваний нефтегазоносности шельфа Арктики. Баренцева, Печорского и Карского моря стали приоритетом в данных исследованиях.

Начиная с середины 2008 г., после утверждения изменений в Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г., допуск к недропользованию на континентальном шельфе получили только две контролируемые государством компании: ОАО «Газпром» и ОАО «НК «Роснефть»», имеющие опыт работы на акваториях. Первый и пока единственный нефтегазовый проект, реализуемый на российском арктическом шельфе, – разработка нефтяного месторождения Приразломное, открытого в 1989 г. в Печорском море. Запасы месторождения оцениваются в 72 млн т нефти. Лицензией на его разработку владеет компания «Газпром нефть шельф». Промышленная разработка месторождения началась в декабре 2013 г. Добываемая нефть получила название «Arctic Oil» (ARCO). Сохраняет свою актуальность и проект разработки Штокмановского газоконденсатного месторождения, открытого в 1988 г. с запасами 3,9 трлн м<sup>3</sup> газа и 56 млн т конденсата. «Газпром» владеет 7 лицензионными участками в Баренцевом море, 3 – в Печорском, 13 – в Карском море, 8 – в Обской губе и одним участком в Восточно-Сибирском море.

НК «Роснефть» – владеет 6 лицензионными участками в Баренцевом море, 8 – в Печорском, 4 – в Карском, 4 – в море Лаптевых, 1 – в Восточно-Сибирском море и 3 – в Чукотском. В августе 2014 г. компанией «Карморнефтегаз», совместным предприятием «Роснефти» и «ЕххонMobil», в результате разведочного бурения на лицензионном участке Восточно-Приновоземельский-1 в Карском море было открыто нефтяное месторождение «Победа» в поисковой скважине «Университетская-1».

Во второй половине 2014 г. в связи с позицией России по украинскому кризису целый ряд государств ввели против нее санкции, которые привели к фактической приостановке участия ряда иностранных нефтяных компаний, включая «ЕххонMobil», в проектах на российском арктическом шельфе. Российский нефтегазовый сектор сильно зависит от использования оборудования и услуг западных стран. Перенос международной напряженности в Арктику будет способствовать привлечению к сотрудничеству азиатских партнеров.

Успешно занимается добычей углеводородов компания «НОВАТЭК», чей стратегический партнер с 2011 г. – французская компания «Total» (владеет в настоящее время 15,16% акций). «НОВАТЭК-Юрхаровнефтегаз» с 2003 г. ведет добычу газа и конденсата на крупном Юрхаровском месторождении (переходная зона суша-море) в Ямало-Ненецком автономном округе. Отдельного внимания заслуживает еще один проект «НОВАТЭК» – «Ямал СПГ». Ресурсная база для проекта «Ямал СПГ» – крупное Южно-Тамбейское месторождение. Запуск первой линии ЯМАЛ СПГ намечен на 2017 г.

### ***Подробнее в:***

Арктика: зона мира и сотрудничества / Отв. ред. А.В. Загорский. М.: ИМЭМО РАН, 2011.

*Афонцев С.* Новый подход к арктическим ресурсам / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novyy-podkhod-k-arkticheskim-resursam/>

*Афонцев С.* Перспективы деятельности зарубежных энергетических компаний в арктическом регионе / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-deyatelnosti-zarubezhnykh-energeticheskikh-kompa/>

*Воронков Л.* Интересы России в Арктике / Сайт МГИМО МИД России.  
URL: [https://www.mgimo.ru/about/news/experts/226453/?sphrase\\_id=2374165](https://www.mgimo.ru/about/news/experts/226453/?sphrase_id=2374165)

Необходимо совершенствовать технологии работы в Арктике.  
Интервью с А.С. Шестаковым / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/neobkhodimo-sovershenstvovat-tehnologii-raboty-v-arktike/>

Разработка арктического шельфа: новые перспективы. Интервью с Корнеевым О.Ю. / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/razrabotka-arkticheskogo-shelfa-novye-perspektivy/>

*Фадеев А.* Перспективы освоения Арктического шельфа / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-osvoeniya-arkticheskogo-shelfa/>

*Фадеев А.М.* Совершенствование экономических подходов к управлению освоением морских углеводородных месторождений Арктики. Апатиты: Изд. Кольского научного центра РАН, 2012.

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества.  
Хрестоматия в 3 т. Том 2 (Раздел 5. Сотрудничество в области освоения недр, минеральных и иных неживых природных ресурсов дна Северного Ледовитого океана). М., 2013.

*Чистяков В.* Бурить всегда, бурить везде... / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/burit-vsegda-burit-vezde/>

*Чилингаров А.* «Роснефть» в Арктике делает больше, чем все остальные компании / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/laquo-rosneft-raquo-v-arktike-delaet-bolshe-chem-vse-ostalny/>

## Лекция 6. Перспективы использования арктических маршрутов

До настоящего времени навигация по Арктике была затруднена из-за длительного ледостава, но потепление климата может изменить эту ситуацию. По мнению ряда ученых, через 40-50 лет на главенствующие позиции в структуре всемирной торговли могут выйти товаропотоки, которые проходят через транспортно-коммуникационные магистрали Арктики. В Арктическом регионе наибольший интерес вызывают перспективные маршруты через Северный морской путь (СМП) и Северо-Западный проход (СЗП). Судоходство сопряжено с риском аварий, столкновений, загрязнения окружающей среды, разлива топлива и нефти. Суда могут застревать во льдах, особенно в промежуточный сезон или при попытке пересечь арктические воды при неблагоприятных погодных условиях. Наличие таких факторов риска приведет к увеличению стоимости страхования и других расходов и снизит привлекательность арктических маршрутов. Помимо рисков для самих судов, арктическое судоходство может нанести ущерб населению прибрежных территорий, а также морским и прибрежным экосистемам.

**Северо-Западный проход (СЗП).** Дипломатический спор между Канадой и США по статусу СЗП, который начался в конце 1960-х гг., продолжается до сих пор. Позиция Канады состоит в том, что водные пути, проходящие через канадский Арктический архипелаг, являются ее «внутренними водами на историческом основании». Следовательно, юрисдикция канадского государства распространяется и на СЗП. США утверждают, что СЗП – международный пролив, а это предоставляет право прохода по его водным путям без согласия канадской стороны. Канадско-американские разногласия по статусу СЗП проявились при проходе по нему американских кораблей – танкера «Манхэттен» (*Manhattan*) в 1969–1970 гг. и ледокола «Полар Си» (*Polar Sea*) в 1985 г. Канада предприняла так называемый «функциональный подход» для защиты своего суверенитета в СЗП. В 1970 г. был подписан закон «О предотвращении загрязнения арктических вод». За ним последовал Декрет о географических координатах территориального моря в 1986 г., установивший прямые исходные линии по внешнему периметру Арктического архипелага, объявив воды в их пределах своими внутренними. 11 января 1988 г. было подписано канадско-американское соглашение о сотрудничестве в Арктике, но спор о статусе Северо-Западного прохода остается неразрешенным. Нынешний тупик вокруг статуса Северо-Западного прохода представляется отнюдь не худшим вариантом развития событий. Главная проблема заключается в способности Канады осуществлять контроль над СЗП.

**Северный морской путь (СМП).** Транзитный потенциал Северного морского пути, благодаря его уникальному географическому положению, до 50% сокращает морской путь между портами Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Его протяженность составляет 8 тыс. морских миль. СМП был открыт для сквозной навигации в середине 1930-х гг. Основные порты СМП: Мурманск, Архангельск, Кандакш, Харасавэй, Диксон, Дудинка, Игарка,

Хатанга, Тикси и Певек. К 2020 г. планируется увеличить грузопоток по СМП до 50 млн т в год (в перспективе намечено увеличение объемов перевозок углеводородов с полуострова Ямал, из районов Оби и Енисея и т.д.).

Для развития российской Арктики нужно создать эффективную транспортную инфраструктуру, включающую новые транспортные коридоры. Для восстановления СМП планируется реализация проектов «Урал Промышленный – Урал Полярный», «Ямал СПГ», БелКомУр, развитие Мурманского транспортного узла, развитие порта Петропавловск-Камчатский, нефтегазовых и рудных месторождений, развитие арктического туризма.

Возрастает целесообразность установления скоростных маршрутов для кроссполярных сообщений, в том числе авиационных. Необходимо развитие малой авиации в российской Арктике.

**Проблема ледокольного и арктического транспортного флотов России.** К 2020 г. в России планируется построить три новых ледокола. При этом все арктические порты России, за исключением Дудинки, нуждаются в модернизации.

Федеральный закон «О Северном морском пути» издан в 2012 г., в 2013 г. была учреждена Администрация Северного морского пути. В апреле 2013 г. были утверждены Правила плавания в акватории СМП.

Начало систематическому использованию СМП иностранными судоходными компаниями было положено летом 2009 г., когда два судна немецкой компании «Beluga Shipping» доставили около 5 тыс. т коммерческого груза из Пусана (Южная Корея) в Новый порт, расположенный в Обской губе. С этого момента спрос на использование СМП стал все больше возрастать.

Очевидно, что роль транспортных коммуникаций и инфраструктуры в грядущих крупномасштабных энергетических проектах трудно переоценить. Транспортно-логистический сектор в арктической зоне развивается как сервисный сектор в рамках реализации крупных, прежде всего, энергетических международных проектов.

### **Подробнее в:**

Арктика: зона мира и сотрудничества / Отв. ред. А.В. Загорский.  
М.: ИМЭМО РАН, 2011.

*Байерз М.* Правовой статус Северо-Западного прохода и арктический суверенитет Канады: прошлое, настоящее, желаемое будущее // Вестник Московского университета. Серия 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. № 2.

*Воронков Л.* Интересы России в Арктике / Сайт МГИМО МИД России.  
URL: [https://www.mgimo.ru/about/news/experts/226453/?sphrase\\_id=2374165](https://www.mgimo.ru/about/news/experts/226453/?sphrase_id=2374165)

*Гудев П.* Коллизии регулирования судоходства в Беринговом проливе / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kollizii-regulirovaniya-sudokhodstva-v-beringovom-prolive/>

*Гудев П.* Модернизация ледокольного флота России: дань конъюнктуре или стратегическая необходимость? / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/modernizatsiya-ledokolnogo-flota-rossii-dan-konyunktury-ili/>

*Котляр В.* Использование ледоколов в акватории Северного морского пути для обеспечения безопасности мореплавания судов под иностранным флагом: правовые основы и сложившаяся практика / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ispolzovanie-ledokolov-v-akvatorii-severnogo-morskogo-puti-d/>

*Максимова Д. Д., Соколов В. И.* Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М.: ИСКРАН, 2015.

Международное сотрудничество в Арктике. Доклад 2013 / Доклад РСМД. 2013. № 12.

Предложения к дорожной карте развития международно-правовых основ сотрудничества России в Арктике / Рабочая тетрадь РСМД. 2013. № 6.

*Руфи Р., Хантингтон Г.* Судходство в Арктике — путь к российско-американскому сотрудничеству / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sudokhodstvo-v-arktike-put-k-rossijsko-amerikanskomu-sotrudn/?sphrase\\_id=494560t](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sudokhodstvo-v-arktike-put-k-rossijsko-amerikanskomu-sotrudn/?sphrase_id=494560t)

*Тулупов Д.* За российские услуги надо платить / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/za-rossiyskie-uslugi-nado-platit/?sphrase\\_id=244173](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/za-rossiyskie-uslugi-nado-platit/?sphrase_id=244173)

*Тулупов Д.* Потенциал Северного морского пути / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/potentsial-severnogo-morskogo-puti/?sphrase\\_id=500082](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/potentsial-severnogo-morskogo-puti/?sphrase_id=500082)

*Фадеев А.* Эффективное освоение арктических территорий / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/effektivnoe-osvoenie-arkticheskikh-territoriy/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Том 2 (Раздел 4. Сотрудничество в Арктике в области транспорта и транспортной инфраструктуры). М., 2013.

## Лекция 7. Социально-экономическое положение коренных народов Севера

Арктический регион состоит из восьми суверенных государств (России, Канады, США с Аляской, Дании с Гренландией, Швеции, Финляндии, Норвегии, Исландии), несущих ответственность за благосостояние своих жителей. В Арктике проживают около 4 млн человек. Арктика сегодня стоит перед лицом наиболее стремительного изменения климата. Коренные народы Арктики — наиболее уязвимые объекты климатических изменений. В России проживает 40 коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, которые расселены на территории 28 субъектов Российской Федерации.

Площадь Арктической зоны России около 9 млн кв. км, в ней проживает более 2,5 млн человек. Это менее 2% населения России и около 40% населения всей Арктики на планете. В российской Арктике проживает 82,5 тыс. представителей коренных малочисленных народов (ненцы, чукчи, ханты, эвены, эвенки, селькупы, саамы, эскимосы, долганы, чуванцы, кеты, нганасаны, юкагиры, энцы, манси, вепсы, коряки, ительмены, керекы). Часть из них ведет кочевой или полукочевой образ жизни, связанный с традиционными видами природопользования — прежде всего с оленеводством, рыболовством, морским зверобойным промыслом, охотой. Большинство проживают в поселках и городах и являются оседлыми жителями.

Конституцией Канады определено три группы автохтонов: индейцы, которых принято называть «первыми нациями», метисы и инуиты. В целом, согласно переписи 2011 г., общее число людей, которые признают себя коренными — более 1,4 млн чел. Если брать только коренные народы Арктики, то на Севере Канады проживает около 100 тыс. чел.

В американской Аляске проживают 88 тыс. индейцев (эскимосы и алеуты).

Коренные народы Северной Европы — саамы, проживающие на территории России, Норвегии, Швеции, Финляндии. По оценке Саамского парламента Финляндии, общая численность саамов — около 75 тыс. человек, из которых в Норвегии проживает от 40 до 60 тысяч, в Швеции — от 17 до 20 тысяч, в Финляндии — от 6 до 8 тысяч, в России — две тысячи человек.

Ранее считалось, что демографическая ситуация в местах проживания малых коренных народов Арктики характеризуется высокой смертностью. Данные последних переписей населения (2002, 2010 гг.) свидетельствуют, что эти опасения были преувеличены. На самом деле численность наиболее многочисленных по арктическим меркам групп (ненцы, чукчи, ханты, эвены) даже возрастает, а совсем малочисленным группам удается сохранять более или менее стабильную демографическую динамику.

С точки зрения этнокультурного развития, в Арктическом регионе наблюдается тенденция к сокращению представителей местных этнических групп, владеющих родными языками вследствие многовековых контактов с при-

шлым населением. Однако, несмотря на ассимиляцию, среди них этническая идентичность сохраняется. При этом русский язык остается основным языком знания и общения, так же как английский, например, в Канаде или США.

Интересен канадский опыт государственной политики в отношении коренных народов Севера. В Канаде главным ведомством, занимающимся вопросами коренных народов, является Министерство по делам аборигенов и развитию Севера, которое, в частности, следит за земельными исками и за их исполнением, поддержкой самоуправления аборигенных общин. Так, по земельному иску инуитов в 1999 г. была создана новая федеральная территория Нунавут.

В силу различных факторов (природных, исторических, социально-культурных, медико-биологических) северные аборигены находятся в менее благополучном положении по сравнению с жителями многих других регионов. Уровень безработицы в районах Севера обычно превышает средний.

К сожалению, промышленное освоение Арктики подчас разрушительно влияет на природную среду и на сообщества коренных жителей. Однако ни компенсации, ни дотации, ни спонсорская помощь не могут решить проблему устойчивого развития коренного населения. Необходимые меры и программы должны быть нацелены на создание условий для самостоятельного развития традиционных отраслей хозяйствования и культуры арктического коренного населения.

Не менее важна и активность самих северных аборигенов. В состав Арктического совета, кроме восьми стран-членов Совета, вошли шесть международных организаций, представляющих интересы коренных народов Севера. Эти аборигенные организации имеют статус постоянных участников и принимают активное участие в работе Совета.

В настоящее время малые коренные народы мира переживают очень сложный этап в новейшей истории. Социальные проблемы коренного населения остаются драматичными – самый высокий уровень бедности и безработицы, алкоголизм и наркомания, наибольшая заболеваемость и наименьшая продолжительность жизни, более высокий уровень суицида, необеспеченность жильем и т.д. Приоритетным направлением большинства стран, на территориях которых проживают малые коренные народы, стала проблема сохранения их традиционного образа жизни.

***Подробнее в:***

Коренные народы: развитие ради сохранения. Интервью с Тишковым В. / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/korennye-narody-razvitie-radi-sokhraneniya/>

*Курчатова Т. Т.* Народы и культура циркумполярного мира. Учебное пособие для вузов. 2016 (ДВ РУМЦ).

*Максимова Д.Д.* Коренные народы Севера Канады: международно-политический аспект // Проблемы канадоведения в российских исследованиях: Сб. ст. Вып. 2. Саратов: «Наука», 2008. С. 67-74.

*Максимова Д.Д.* «Нет бездействию»: новый этап борьбы коренных народов Канады за свои права // СШAvКанада: экономика, политика, культура. 2014. № 1. С. 71-81.

*Максимова Д.Д., Соколов В.И.* Коренные народы Канады: эволюция отношений с государством // СШAv

*Михайлова Е.* Нужно формировать оседлое население Арктики / Сайт РСМД. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/puzhno-formirovat-osedloe-naselenie-arktiki/>

*Тишков В.* Коренные народы российской Арктики: история, современный статус, перспективы / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/korennyie-narody-rossiyskoj-arktiki-istoriya-sovremennyy-stat/>

*Стельмах В. Г., Тишков В. А., Чешко С.В.* Тропую слез и надежд: (Книга о современных индейцах США и Канады). М.: Мысль, 1990.

Российская Арктика: коренные народы и промышленное освоение / Под ред. В.А. Тишкова. М., СПб., 2016.

## **Лекция 8. Экологические проблемы в Арктике**

Арктика – одна из самых хрупких экологических систем планеты. Однако внимание мирового сообщества к экологическим проблемам Арктики объясняется еще и тем, что в силу ее природно-географических особенностей они с большой вероятностью способны сказаться на глобальных показателях.

Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП) выделяет следующие основные экологические проблемы Арктического региона: изменение климата и таяние арктических льдов; загрязнение вод северных морей стоками нефти и химических соединений, а также морским транспортом; сокращение популяции арктических животных и изменение их среды обитания.

Изменения климата в Арктике и их последствия анализируются в оценочных докладах, одним из наиболее всеобъемлющих и детальных из которых на сегодняшний день – доклад «Оценка климатических воздействий в Арктике 2005 г. Оценки Рабочей группы Арктического совета по сохранению арктической флоры и фауны, опубликованные в 2010 г., подтверждают выводы вышеупомянутого доклада. Согласно этим оценкам, изменение климата становится наиболее существенным долгосрочным риском для биоразнообразия Арктики. В течение последних десятилетий продолжается исчезновение некоторых уникальных мест обитания арктической флоры и фауны. Уменьшение толщины льда и сокращение площади ледового покрова существенно изменяют характеристики экосистем, связанных с морским льдом. Сокращение ледовитости может также отрицательно сказаться на арктических морских зверях (белый медведь, морж, тюлень и др.). На суше отмечается наступление древесной растительности на традиционные экосистемы тундры, в том числе трав, мхов, лишайников, площадь которых сокращается. Временные интервалы и пути миграций птиц с высокой вероятностью изменятся. Изменение климата в сторону потепления увеличит активность вредителей, паразитов и частоту различных заболеваний. Ожидается усиление миграции рыбы из южных морей в северные, что создаст конкуренцию для арктических видов рыбы. Рекордный минимум миграции за тридцатилетие спутниковых наблюдений был достигнут в 2007 г. Также рекордное таяние было зафиксировано в 2011 и в 2016 гг.

Также особое значение приобретает проблема таяния многолетней или вечной мерзлоты. Процесс таяния многолетней мерзлоты способен оказать негативное влияние не только на состояние инфраструктуры, построенной на мерзлых грунтах, но также воздействовать на эмиссию парниковых газов.

Основные источники загрязнения вод Арктики: суда речного и морского флотов; материковый сток; добыча полезных ископаемых на шельфе; дальний перенос загрязняющих веществ морскими течениями; перенос загрязняющих веществ атмосферными потоками; захоронения радиоактивных отходов и ядерных реакторов.

В Арктике ожидаются значительные перемены. Так, согласно имеющимся оценкам, к 2100 г. усредненные уровни потепления в Арктике, в зависимости от применяемой модели и рассматриваемого сценария, составят от 2° до 9°C. Наиболее заметное потепление произойдет в осенне-зимний период над лишенными льда областями приполярных океанов. Над территорией суши прогнозируются меньшие сезонные колебания температур. В течение XXI в. в регионе произойдет глобальное увеличение количества осадков на 10-20%. К 2080 г. ожидается увеличение речного стока на 10-30%. Наибольшее увеличение стока прогнозируется для бассейна реки Лена. Последние исследования прогнозируют сокращение средней многолетней площади распространения плавучих льдов в Арктике к 2080-2100 гг. на 22- 33%. Продолжающееся сокращение (таяние) арктических ледников окажет влияние на уровень Мирового океана<sup>6</sup>.

Существует множество других оценок таяния арктического льда. Так, исследование, проведенное Арктическим советом и Международным арктическим научным комитетом в 2004 г., показало, что за прошедшие тридцать лет арктический морской лед в летние месяцы уменьшился на 15-20%. Таким образом, таяние льдов Арктики происходит быстрее, чем считалось ранее, и к 2100 г. уровень Мирового океана может подняться на 1,6 м<sup>7</sup>.

Сегодня российское Арктическое побережье — одна из самых загрязненных в мире территорий. По самым скромным подсчетам, в прибрежной зоне Северного Ледовитого океана находится до 4 млн т промышленного и строительного мусора, часть которого токсична. Россия реализует программу по уборке Арктики от промышленного мусора с 2012 г.

Экологические проблемы находятся в приоритете государственных политик арктических государств. Страны также сотрудничают в рамках Рабочей группы по реализации Программы арктического мониторинга и оценки Арктического совета, в рамках международных природоохранных организаций, в частности, Фонда дикой природы. Уникальный опыт экологического сотрудничества был реализован в рамках Международного полярного года в 2007-2008 гг.

### **Подробнее в:**

Арктика: зона мира и сотрудничества / Отв. ред. А.В. Загорский.  
М.: ИМЭМО РАН, 2011.

Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике /  
Доклад РСМД. 2012. № 7.

Иноземцев В. Время собирать бочки / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/vremya-sobirat-bochki/>

<sup>6</sup> Свечников А.Л. Экологические проблемы Арктического региона // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Т. 2. М., 2013. С. 250-251.

<sup>7</sup> Arctic Climate Impact Assessment / ACIA. Cambridge: Cambridge Univ. Press, 2005. 1042 p.  
URL: <http://www.amap.no/arctic-climate-impact-assessment-acia>

Международное сотрудничество в Арктике. Доклад 2013 / Доклад РСМД. 2013. № 12.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды, сохранения и рационального управления биологическими ресурсами в Северном Ледовитом океане / Рабочая тетрадь РСМД. 2013. № 1.

Необходимо совершенствовать технологии работы в Арктике. Интервью с А.С. Шестаковым / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/neobkhodimo-sovershenstvovat-tekhnologii-raboty-v-arktike/>

Предложения к дорожной карте развития международно-правовых основ сотрудничества России в Арктике Рабочая тетрадь РСМД. 2013. № 6.

*Фадеев А.* Международное экологическое сотрудничество в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mezhdunarodnoe-ekologicheskoe-sotrudnichestvo-v-arktike/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Том 2. М., 2013. (Раздел 6. Сотрудничество в области охраны окружающей среды, сохранения и рационального управления биологическими ресурсами в Арктике).

## Лекция 9. Возможности международного сотрудничества в Арктике

В последнее время арктическая проблематика актуальна, а международное сотрудничество в регионе становится все более перспективным. Специально были организованы открытые площадки для обсуждения проблем и перспектив развития арктического региона («Арктический круг» в Исландии, «Арктические границы» в Норвегии, «Арктика – территория диалога» в России). Кроме того, международное сотрудничество осуществляется в рамках Университета Арктики.

Проблемы Арктики решаются на уровне международных организаций. Есть потенциал у международной неправительственной организации Северный форум, которая объединяет северные регионы. Региональное сотрудничество Северной Европы ведется в рамках международной организации Совет Баренцева/Евроарктического региона (с 1993 г.). В этот Совет входят Норвегия, Дания, Исландия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Еврокомиссия. В 2008 и 2010 гг. были проведены встречи «Арктической пятёрки» – своеобразного неформального клуба пяти арктических государств. Также арктическое сотрудничество ведется в рамках организаций, созданных пятью странами Северной Европы (Совет министров Северных стран, Северный совет, Северный инвестиционный банк, Северный фонд развития, Северная экологическая финансовая корпорация). И самым значимым институтом, объединяющим страны арктического региона, является Арктический совет.

Первая встреча представителей восьми приполярных государств состоялась в 1989 г. в Финляндии, где обсуждались вопросы охраны окружающей среды Севера и Арктики. Еще через два года (в 1991 г.) в Рованиemi (Финляндия) состоялась встреча министров приполярных государств, по итогам которой была подписана Декларация Рованиemi, а также была одобрена Стратегия охраны окружающей среды в Арктике. В последующем, была создана международная организация, ныне известная под названием Арктический совет (Arctic Council).

Наконец, 19 сентября 1996 г. в Оттаве представителями восьми приполярных государств была подписана Декларация о создании Арктического совета (АС), который был создан как международная региональная структура, призванная содействовать сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечению устойчивого развития приполярных регионов. В состав АС, кроме восьми стран – членов Совета, вошли шесть международных организаций, представляющих интересы коренных народов Севера (Приполярный совет инуитов, Международная ассоциация алеутов, Совет саамов, Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Арктический совет атапасков, Международный совет гвичин).

В рамках АС создано шесть рабочих групп, которые отвечают за различные направления: Рабочая группа по устранению загрязнения Арктики (АКАП), Рабочая группа по реализации Программы арктического мониторинга и оценки (АМАП), Рабочая группа по сохранению арктической флоры и фауны (КАФФ), Рабочая группа по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ЕППР), Рабочая группа по защите арктической морской среды (ПАМЕ), Рабочая группа по устойчивому развитию в Арктике (СДВГ). В структуру АС также входят специальные целевые группы, создающиеся с 2009 г.

В 2011 г. по итогам заседания Арктического совета в Нууке (Гренландия) было принято три важных решения для будущего развития сотрудничества в арктическом регионе: 1) было решено создать постоянный секретариат АС в г. Тромсе (Норвегия) (Секретариат был открыт в июне 2013 г.); 2) было подписано Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. Это соглашение стало значительным достижением и первым юридически обязывающим документом, принятым АС; 3) были утверждены правила приобретения статуса «постоянных наблюдателей» Совета.

В 2013 г. по итогам заседания Арктического совета в г. Кируна (Швеция) также было принято несколько важных решений: 1) был подписан второй юридически обязывающий документ – Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике; 2) статус постоянного наблюдателя получил ряд стран (Китай, Индия, Италия, Япония, Южная Корея и Сингапур); 3) было сформировано заявление «Видение Арктики» (Vision for the Arctic)<sup>8</sup>, в котором были отмечены высокие достижения по созданию в Арктике зоны мира и сотрудничества, где приоритетное значение отводится защите прав коренного населения северных регионов.

В 2015 г. по итогам заседания Арктического совета в г. Икалуит (Канада) был создан Арктический экономический совет.

На сегодняшний день Арктический совет – единственная международная организация, объединяющая все восемь приполярных государств с международными организациями коренных народов Арктики. Более того, в скором будущем, благодаря усилиям приполярных государств Арктический совет может стать «арктическим правительством», в рамках которого будут решаться задачи не только экологического и гуманитарного, но и политического характера. Поддержка арктическими государствами мирных, гуманитарных и образовательных инициатив, а также разработка новых совместных проектов в приполярном регионе в рамках Арктического совета способствуют созданию модели международного сотрудничества, исключая конфликтную ситуацию в Арктике.

<sup>8</sup> Vision for the Arctic / Arctic Council. Kiruna, Sweden. 15 May 2015.  
URL: <https://www.oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/287>

**Подробнее в:**

Арктика: зона мира и сотрудничества / Отв. ред. А.В. Загорский. М.: ИМЭМО РАН, 2011.

Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике / Доклад РСМД. 2012. № 7.

*Загорский А.* Шаг назад или шаг вперед? Министерская встреча Арктического совета в Икалуите / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/shag-nazad-ili-shag-vpered-ministerskaya-vstrecha-arktichesk/>

*Климченко Е.* Новый лидер в Арктическом совете: каков будет стратегический выбор Вашингтона? / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novyy-lider-v-arkticheskom-sovete-kakov-budet-strategicheskii/>

*Максимова Д.Д., Соколов В.И.* Север и Арктика в политике и хозяйстве Канады. М.: ИСКРАН, 2015.

Международное сотрудничество в Арктике. Доклад 2013 / Доклады РСМД. 2013. № 12.

Международное сотрудничество в Арктике работает. Интервью с Д. Бентоном / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo-v-arktike-rabotaet/>

*Пилясов А., Котов А.* Потенциал российской Арктики для международного сотрудничества / Доклад РСМД. 2015. № 17.

Предложения к дорожной карте развития международно-правовых основ сотрудничества России в Арктике / Рабочая тетрадь РСМД. 2013. № 6.

*Студнева Е.* Россия и Исландия: арктическое притяжение / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-islandiya-arkticheskoe-prityazhenie/>

*Тулупов Д.* Членство Китая в Арктическом совете / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chlenstvo-kitaya-v-arkticheskom-sovete/?sphrase\\_id=428292](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chlenstvo-kitaya-v-arkticheskom-sovete/?sphrase_id=428292)

*Фадеев А.* Международное сотрудничество в освоении Арктики / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/effektivnoe-osvoenie-arkticheskikh-territoriy/>

Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. М., 2013. Том 1, Том 2.

Эксперты РСМД о перспективах сотрудничества России и Канады в Арктике в текущей международной обстановке / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eksperty-rsmd-o-perspektivakh-sotrudnichestva-rossii-i-kanad/?sphrase\\_id=412927](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eksperty-rsmd-o-perspektivakh-sotrudnichestva-rossii-i-kanad/?sphrase_id=412927)

## Глоссарий

**Арктика** – единый физико-географический район Земли, который, по наиболее распространенному определению, включает территорию, примыкающую к Северному полюсу, и окраины материков Евразии и Северной Америки, почти весь Северный Ледовитый океан с островами (кроме прибрежных островов Норвегии), а также прилегающие части Атлантического и Тихого океанов. Площадь – около 27 млн кв. км. В соответствии с другим определением Арктика – область к северу от Северного полярного круга (66°33'44"с. ш.), ее площадь составляет 21 млн кв. км.

**Север** – сторона света, соответствующая направлению на Северный полюс, т.е. это географическое направление. Это понятие изменялось по мере того, как человек все больше и больше осваивал северные регионы. Со времен полярных первооткрывателей до наших дней накопилось множество определений «Севера». Например, определяя Север как экономическое понятие, профессор, один из основоположников отечественного североведения С.В. Славин относит к этой территории малонаселенные и слабо освоенные районы, расположенные к северу от старообжитых, экономически развитых районов. Среди признаков Севера важнейшими С.В. Славин считает низкую плотность населения и суровые природные условия, препятствующие развитию земледелия и скотоводства (помимо оленеводства)<sup>9</sup>. По мнению еще одного российского североведа Г.А. Аграната, «в основе понятия «Север» должны лежать физико-географические признаки, которые обуславливают наиболее характерную и прочную экономико-географическую особенность Севера. Такой особенностью является невозможность широкого развития сельского хозяйства»<sup>10</sup>. Зарубежные ученые также уделяют особое внимание определению «Севера». Отдельного внимания заслуживает метод определения северности канадского географа Л.-Э. Амлена<sup>11</sup>. Согласно этому методу, «северность» какой-либо территории или конкретных населённых пунктов рассчитывается по сумме «баллов северности», учитывающей воздействие сразу десяти факторов. Наряду с шестью природно-климатическими (географическая широта, летние и зимние температуры, промерзание почвы, осадки, растительность) учитываются и четыре социально-экономических фактора: наземная транспортная доступность, регулярность воздушной связи, численность жителей в данном населённом пункте или плотность населения данной местности, уровень развития хозяйственной деятельности (т.е. производственные функции данного поселения).

**Крайний Север** – часть территории России, расположенная главным образом к северу от Северного Полярного круга. Климат в некоторых районах

<sup>9</sup> Славин С.В. Освоение Севера Советского Союза. М.: Наука, 1982. 208 с.; Он же. Советский Север. М.: Просвещение, 1980. 175 с.

<sup>10</sup> Агранат Г.А. Зарубежный Север: опыт освоения. М.: Наука, 1970; Он же. Использование ресурсов и освоение территории зарубежного Севера. М.: Наука, 1984;

<sup>11</sup> Hamelin L.-E. Nordicité Canadienne. Montréal, 1975.

чрезвычайно суровый. Территория Крайнего Севера – это арктическая зона, тундра, лесотундра, и районы северной тайги.

**Канадский Север** административно делится на два разных по своему характеру субрегиона: Дальний Север и Средний Север. Дальний Север состоит из трех федеральных территорий (Юкон, Северо-Западные территории, Нунавут), которые расположены к северу от 60-й параллели. Средний Север – это северные районы семи из десяти канадских провинций: Британская Колумбия, Альберта, Саскачеван, Манитоба, Онтарио, Квебек, Новая Земля и Лабрадор.

**Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ)** – согласно подписанному президентом Д.А. Медведевым 18 сентября 2008 г. решению Совета Безопасности Российской Федерации в АЗРФ «входят полностью или частично территории Республики Саха (Якутия), Мурманской и Архангельской областей, Красноярского края, Ненецкого, Ямало-Ненецкого и Чукотского автономных округов, определенные решением Государственной комиссии при Совете Министров СССР по делам Арктики от 22 апреля 1989 г., а также земли и острова, указанные в Постановлении Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. “Об объявлении территорией СССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане”, и прилегающие к этим территориям, землям и островам внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации, в пределах которых Россия обладает суверенными правами и юрисдикцией в соответствии с международным правом»<sup>12</sup>. 2 мая 2014 г. президент В.В. Путин подписал указ, уточняющий сухопутные границы АЗРФ<sup>13</sup>.

**Арктический совет (АС)** – международная региональная структура, призванная содействовать сотрудничеству в области охраны окружающей среды и обеспечению устойчивого развития приполярных регионов. Создан 19 сентября 1996 г. Страны-члены: Россия, США, Канада, Норвегия, Дания, Исландия, Финляндия, Швеция. Постоянными участниками деятельности АС являются также организации коренных жителей Арктики: Международная ассоциация алеутов, Арктический совет атабасков, Циркумполярная конференция инуитов, Совет саамов, Международный совет гвичинов и Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

**Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.** – всеобъемлющий международный договор по морскому праву, историческая веха в области кодификации и развития международно-правовых норм, призванных регламентировать режим мирового океана в современных условиях развития общества. Часто Конвенцию также называют «Конституцией» международных океанов. Конвенция впервые в договорном порядке установила предельно допустимую

<sup>12</sup> Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. 18.09.2008. Статья 2 // Российская газета. 30.03.2009.

<sup>13</sup> Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 г. №296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» / Сайт Президента РФ. URL: [www.kremlin.ru/acts/bank/38377](http://www.kremlin.ru/acts/bank/38377)

ширину территориального моря в 12 морских миль, подтвердила в целом основные положения Конвенции о континентальном шельфе 1958 г., установила исключительную экономическую зону (ИЭЗ) (которая представляет собой район за пределами территориального моря) в 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря. Также, в соответствии со ст. 76 Конвенции, прибрежные страны теперь могут расширить свои континентальные шельфы за пределы ИЭЗ.

**Исключительная экономическая зона (ИЭЗ)** — район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, подпадающий под действие особого правового режима. Ширина его не может превышать 200 морских миль (370,4 км), отсчитываемых от исходных линий. Государство в своей исключительной экономической зоне имеет исключительное право на разведку, разработку и сохранение природных ресурсов как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также на юрисдикцию в отношении создания и использования искусственных островов, установок и сооружений, морских научных исследований, защиты и сохранения морской среды.

**Северный морской путь (СМП)** – кратчайший морской путь между северо-европейской частью России и ее Дальним Востоком. Транзитный потенциал Северного морского пути благодаря его уникальному географическому положению до 50% сокращает морской путь между портами Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона. Расстояние от Санкт-Петербурга до Владивостока по Северному морскому пути составляет свыше 14 тыс. км (через Суэцкий канал — свыше 23 тыс. км). СМП был открыт для сквозной навигации в середине 1930-х годов. Основными портами СМП являются Мурманск, Архангельск, Кандалакша, Харасавэй, Диксон, Дудинка, Игарка, Хатанга, Тикси, Певек.

**Северо-Западный проход (СЗП)** – морской путь через Северный Ледовитый океан вдоль северного берега Северной Америки через канадский Арктический архипелаг между проливом Дэвиса и Баффиновым заливом на востоке и Беринговым проливом на западе. Соединяет Атлантический и Тихий океаны. Первому по СЗП удалось пройти норвежцу Руалю Амундсену в 1906 г. Существует несколько вариантов Северо-Западного прохода: таких маршрутов в канадском Арктическом архипелаге не менее пяти, два из которых могут в будущем использоваться даже без сопровождения ледоколов. Однако, несмотря на множество вариантов прохода, судоходство в СЗП до настоящего времени большую часть года было практически невозможно из-за суровых климатических особенностей арктического региона.

**Совет Баренцева/Евроарктического региона** – форум регионального сотрудничества, созданный в 1993 г. Постоянными членами организации являются Норвегия, Дания, Исландия, Россия, Финляндия и Швеция, а также Еврокомиссия. Девять государств (Великобритания, Германия, Италия, Канада, Нидерланды, Польша, Франция, США, Япония) имеют статус наблюдателей.

# Тематический план практических занятий

## **Тема 1. Глобальное значение регионов Севера и Арктики**

1. Значение Арктики для человечества.
2. Основные этапы освоения российской и зарубежной Арктики.
3. Геополитическое значение Арктики в мире.
4. Национальные интересы арктических и неарктических стран и стратегии их деятельности в регионе в начале XXI века.

## **Тема 2. Военная безопасность в Арктике**

1. Военная стратегия СССР и Российской Федерации в Арктике.
2. Политика НАТО в Арктике.
3. Военное сотрудничество США и Канады в Арктике: система НОРАД и основные направления канадо-американского сотрудничества на современном этапе.
4. Позиция неарктических государств и ремилитаризация Арктики.

## **Тема 3. Межгосударственные споры в Арктике**

1. Межгосударственные отношения в Арктике: сотрудничество или конфронтация?
2. Пограничные споры Канады с США: определение статуса Северо-Западного прохода, разграничение акваторий в море Бофорта.
3. Территориальный спор между Канадой и Данией (Гренландией) вокруг острова Ханс.
4. Межгосударственные споры России с Норвегией и США в Арктике и их разрешение.

## **Тема 4. Международно-правовой режим Арктического региона и перспективы расширения северных континентальных шельфов**

1. Заявки стран «Арктической пятерки» на расширение континентального шельфа в Северном Ледовитом океане.
2. Потенциальные варианты разграничения континентальных шельфов Северного Ледовитого океана.
3. Позиция неарктических стран в отношении будущего статуса Арктики.
4. Роль «Арктической пятерки» в установлении международно-правового режима в Арктике.

***Тема 5. Перспективы освоения природных ресурсов Арктики***

1. Оценка мировых запасов углеводородов, минеральных и других неживых природных ресурсов в Арктическом регионе.
2. Деятельность российских и зарубежных энергетических компаний в Арктике.
3. Международное сотрудничество в области освоения недр дна Северного Ледовитого океана.

***Тема 6. Перспективы использования арктических маршрутов***

1. Северный морской путь (СМП): проблемы и перспективы освоения.
2. Атомный ледокольный флот России и СМП.
3. Северо-Западный проход (СЗП): подходы Канады к решению проблемы статуса СЗП.
4. Интересы неарктических государств в использовании транзитных путей через Арктику.

***Тема 7. Социально-экономическое положение коренных народов Севера***

1. Коренные народы Севера: ареалы расселения.
2. Социально-экономическое положение коренных народов Севера.
3. Коренные народы и экологические проблемы в Арктике.
4. Организации коренных народов и Арктический совет.

***Тема 8. Экологические проблемы в Арктике***

1. Проблемы устойчивого развития Арктики и изменение климата.
2. Основные экологические проблемы в Арктике.
3. Экологическая ситуация в российской Арктике.
4. Международное экологическое сотрудничество в Арктике.

***Тема 9. Возможности международного сотрудничества в Арктике***

1. Арктический совет: история создания и его деятельность на современном этапе.
2. Двустороннее сотрудничество в Арктике.
3. Совет Баренцева/Евроарктического региона.
4. Перспективы международного сотрудничества в Арктике.

# Контрольные вопросы и задания

1. В чем заключается глобальное значение регионов Севера и Арктики?
2. Дайте характеристику понятиям «Север» и «Арктика».
3. Назовите основные проблемы Арктического региона.
4. Какие меры предпринимают арктические страны для обеспечения военной безопасности в Арктике?
5. Насколько корректно говорить о «гонке за ресурсами» Арктики или о «битве за Арктику»?
6. Охарактеризуйте политику НАТО в Арктике.
7. Что такое НОРАД?
8. Расскажите о канадско-американском взаимодействии по обеспечению военной безопасности в Арктике.
9. Что предпринимает Россия для обеспечения военной безопасности в Арктике?
10. Какие учения проводила Канада в последние годы в Арктике?
11. Какие существуют межгосударственные споры в арктическом регионе?
12. В чем заключаются проблемы суверенитета в Арктике?
13. Что такое Северо-Западный проход и Северный морской путь?
14. Спор между какими странами возник вокруг острова Ханс и в чем он заключается?
15. Расскажите о договоре между Россией и Норвегией о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане.
16. Какие могут возникнуть в будущем конфликты в Арктике?
17. Что такое «Арктическая пятерка»?
18. Расскажите об Илулиссатской декларации.
19. Какие есть варианты будущего разграничения дна Северного Ледовитого океана?
20. Расскажите о позиции неарктических государств в отношении будущего статуса Арктики.
21. Назовите основные статьи Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., которые применимы к Арктике.
22. Каковы претензии арктических стран в отношении северных континентальных шельфов?

23. Что такое северный континентальный шельф?
24. Какие природные ресурсы присутствуют в Арктике?
25. Назовите проекты трубопроводов для транспортировки арктических углеводородов.
26. Какие страны проводят научно-исследовательские экспедиции в Арктике?
27. Какие энергетические компании уже имеют лицензии на добычу природных ресурсов Арктики?
28. В чем заключается позиция России в отношении Северного морского пути?
29. Какие возможные морские пути будут доступны в Арктике? В чем их преимущество перед другими морскими проходами?
30. В чем заключается спор между Канадой и США в отношении статуса Северо-Западного прохода?
31. Какие страны заинтересованы в будущем использовании транзитных путей через Арктику?
32. Какие коренные народы проживают в Арктике?
33. В чем заключается проблема сохранения традиционного образа жизни коренных народов Севера?
34. Назовите международные организации коренных народов.
35. В чем заключается роль коренных народов в работе Арктического совета?
36. Назовите основные проблемы жизнедеятельности коренных народов Севера.
37. Назовите основные экологические проблемы в Арктике?
38. Чем грозит изменение климата нашей планете?
39. Какова роль Арктики в глобальном потеплении климата?
40. Каковы прогнозы экологической ситуации в арктическом регионе?
41. Расскажите о Стратегии по защите окружающей среды в Арктике.
42. Какие страны являются постоянными членами Арктического совета?
43. Что такое Арктический совет?
44. В чем заключается политика «Северного измерения» ЕС?
45. Что такое Северный форум?
46. Что такое международный форум «Арктический круг»?
47. Каковы интересы Китая в Арктике?
48. В чем заключается новая политика Франции в Арктике?

## Задания для самостоятельной работы

1. Сформулируйте основные проблемы в СМП.
2. Каким образом фактор СЗП повлиял на международные отношения США и Канады?
3. Охарактеризуйте позиции европейских держав в Арктическом совете.
4. Сформулируйте основные цели политики стран Азиатско-Тихоокеанского региона в Арктике.
5. Охарактеризуйте проблему международно-правового статуса Арктики.
6. Охарактеризуйте деятельность Совета министров Северных стран (СМСС), Северного совета, Северного инвестиционного банка, Северного фонда развития, NEFCO, Северного проектного фонда.
7. Охарактеризуйте гренландский «сепаратизм».
8. Назовите основные приоритеты Дании в Арктике.
9. Охарактеризуйте арктическую стратегию США.
10. Почему США до сих пор не ратифицировали Конвенцию ООН по морскому праву 1982 г.?
11. Назовите национальные интересы Канады в Арктике.
12. Назовите национальные интересы России в Арктике.
13. Назовите национальные интересы Норвегии в Арктике.
14. Назовите национальные интересы Исландии в Арктике.
15. Назовите национальные интересы Финляндии в Арктике.
16. Расскажите о российско-норвежском договоре о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане 2010 г.
17. Назовите потенциальные конфликты в Арктике.
18. Что делают арктические государства для милитаризации Арктики?
19. Межгосударственные отношения в Арктике: сотрудничество или конфронтация?

## **Темы письменных работ**

1. Арктический регион в глобальной системе международных отношений.
2. История международных отношений в Арктике.
3. Социально-экономическое положение коренных народов Севера.
4. Проблемы и перспективы освоения Северного морского пути.
5. Канадско-американские отношения и статус Северо-Западного прохода.
6. Промышленное освоение Арктики в условиях глобализации.
7. Военная безопасность в Арктике.
8. Энергетическая безопасность в Арктике.
9. Региональные вызовы и угрозы в Арктике.
10. Арктическая стратегия России.
11. Роль России в деятельности Арктического совета.
12. Арктическая стратегия Канады.
13. Проблема суверенитета Канады в Арктике.
14. Арктическая стратегия США.
15. История освоения российской Арктики.
16. История освоения канадской Арктики.
17. Арктические стратегии стран Северной Европы.
18. Экологические проблемы в Арктике и изменение климата.
19. Международные организации коренных народов Севера.
20. Процессы трансформации и модернизации в арктическом регионе.
21. Политика стран АТР в Арктике.
22. Интересы ЕС в Арктике.
23. Интересы Франции в Арктике.
24. Арктические акватории и проблема их статуса.
25. Межгосударственные споры в Арктике.
26. Проблемы международно-правового режима в Арктике.

# Список источников и литературы

## Источники

1. Датская арктическая стратегия. 2008 г.  
URL: <http://library.arcticportal.org/1890/1/DENMARK.pdf>
2. Декларация о дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Канадой. Оттава, Канада. 01.02.1992.
3. Декларация об учреждении Арктического совета. Оттава. 19.09.1996  
URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/85/EDOCS-1752-v2-ACMMA00\\_Ottawa\\_1996\\_Founding\\_Declaration.PDF?sequence=5&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/85/EDOCS-1752-v2-ACMMA00_Ottawa_1996_Founding_Declaration.PDF?sequence=5&isAllowed=y).
4. Декларация принципов, регулирующих режим дна морей и океанов и его недр за пределами действия национальной юрисдикции. Резолюция 2749 (XXV). 17.12.1970 / Организация Объединенных Наций.  
URL: <http://www.un-documents.net/a25r2749.htm>.
5. Декларация Тромсе по случаю 6-й Министерской сессии Арктического совета. Тромсе, Норвегия. 29.04.2009. URL: [https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/91/06\\_tromso\\_declaration\\_2009\\_signed%20%281%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://oaarchive.arctic-council.org/bitstream/handle/11374/91/06_tromso_declaration_2009_signed%20%281%29.pdf?sequence=1&isAllowed=y).
6. Директива президента по национальной и внутренней безопасности. 2009 г. URL: <http://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2009/01/print/20090112-3.html>
7. Договор между Российской Федерацией и Королевством Норвегия о разграничении морских пространств и сотрудничестве в Баренцевом море и Северном Ледовитом океане. 2010 г.  
URL: [http://news.kremlin.ru/ref\\_notes/707](http://news.kremlin.ru/ref_notes/707)
8. Европейский союз и Арктический регион. Коммюнике Европейской комиссии Европейскому парламенту и Совету. 20 ноября 2008 г.  
URL: [http://europa.eu/rapid/press-release\\_IP-08-1750\\_en.htm?locale=FR](http://europa.eu/rapid/press-release_IP-08-1750_en.htm?locale=FR)
9. Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах». URL: <http://www.base.garant.ru/10104313/#friends>
10. Закон Российской Федерации от 28 июля 2012 г. №132-ФЗ «О Северном морском пути».  
URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=133277&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.448455118693756#0>
11. Илулиссатская декларация.  
URL: [http://www.oceanlaw.org/downloads/arctic/Iluulissat\\_Declaration.pdf](http://www.oceanlaw.org/downloads/arctic/Iluulissat_Declaration.pdf)
12. Конвенция о континентальном шельфе. Женева, Швейцария. 29.04.1958 URL: [http://www.conventions.ru/view\\_base.php?id=34](http://www.conventions.ru/view_base.php?id=34)

13. Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву. Монтего-Бей, Ямайка. 10.12.1982  
URL: [http://www.un.org/Depts/los/convention\\_agreements/texts/unclos/unclos\\_r.pdf](http://www.un.org/Depts/los/convention_agreements/texts/unclos/unclos_r.pdf)
14. Конвенция, заключенная в Санкт-Петербурге между Императором Всероссийским и Королем Великобританским о взаимных выгодах, относящихся до торговли, мореплавания и рыбных промыслов на Тихом океане и до границ обоюдных владений их на северо-западном берегу Америки. 16 февраля (28 февраля) 1825 года // Полное собрание законов Российской империи/ под ред. Сперанского М.М. № 30233а 1-е собрание. Т. 40. С. 72–74.
15. Национальная стратегия США для Арктического региона. 10 мая 2013 г. URL: [https://www.obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/docs/nat\\_arctic\\_strategy.pdf](https://www.obamawhitehouse.archives.gov/sites/default/files/docs/nat_arctic_strategy.pdf)
16. Норвежская арктическая стратегия. Стратегия правительства на Крайнем Севере. 2009 г. URL: <https://www.regjeringen.no/globalassets/upload/UD/Vedlegg/strategien.pdf>
17. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. 18.09.2008 // Российская газета. 30.03.2009.
18. Постановление Президиума ЦИК СССР об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане от 15 апреля 1926 года // СЗ СССР. 1926. N 32. ст. 203.
19. Российско-канадский План совместных действий по расширению двустороннего сотрудничества. 14.02.2002. Москва.  
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3777>.
20. Совместное Российско-Канадское заявление о сотрудничестве в Арктике и на Севере. 18.12.2000. Оттава.  
URL: <https://www.lawmix.ru/abrolaw/8005>
21. Соглашение между Правительством Канады и Правительством Соединенных Штатов Америки о сотрудничестве в Арктике (1988 г.) // Хрестоматия РСМД «Арктический регион: проблемы международного сотрудничества». Т. 3. М.: Аспект-Пресс, 2013. С.131-132.
22. Соглашение между СССР и США о линии разграничения морских пространств (1990 г.) // Арктический регион: проблемы международного сотрудничества. Хрестоматия в 3 т. Т. 3. М.: Аспект-Пресс, 2013. С.90-92.
23. Соглашение о сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасании в Арктике. 7-е заседание Арктического совета. Нуук, Гренландия. 12.05.2011 URL: [http://www.library.arcticportal.org/1474/3/Arctic\\_SAR\\_Agreement\\_RUS\\_FINAL\\_for\\_signataure\\_21-Apr-2011.pdf](http://www.library.arcticportal.org/1474/3/Arctic_SAR_Agreement_RUS_FINAL_for_signataure_21-Apr-2011.pdf)

24. Соглашение об осуществлении положений Конвенции ООН по морскому праву от 10.12.1982, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управлениями. 1995.  
URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conv\\_environment.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conv_environment.shtml)
25. Соглашение об осуществлении Части XI Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву от 10.12.1982. Резолюция 48/263. 28.07.1994 / Организация Объединенных Наций.  
URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/agreement\\_impl\\_lawsea.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/agreement_impl_lawsea.shtml)
26. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечение национальной безопасности на период до 2020 года. 20 февраля 2013 г.  
URL: <http://www.government.ru/media/files/2RpSA3sctElhAGn4RN9dHrtzk0A3wZm8.pdf>
27. Торвалд Столтенберг, норвежский дипломат и политик. Североевропейское сотрудничество в области внешней политики и безопасности. 9 февраля 2009 г.  
URL: [http://www.mfa.is/media/Frettatilkygning/Nordic\\_report.pdf](http://www.mfa.is/media/Frettatilkygning/Nordic_report.pdf)
28. Указ Президента Российской Федерации от 02.05.2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации».  
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38377>.
29. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Российская газета. 19.05.2009.
30. Финская стратегия в Арктическом регионе. 2013 г.  
URL: <http://www.vnk.fi/documents/10616/334509/Arktinen+strategia+2013+en.pdf/6b6fb723-40ec-4c17-b286-5b5910fbecf4>
31. Arctic Climate Impact Assessment / ACIA. — Cambridge: Cambridge Univ. Press, 2005. — 1042 p.  
URL: <http://www.amap.no/arctic-climate-impact-assessment-acia>
32. Canada's Northern Strategy: Our North, Our Heritage, Our Future / Department of Indian Affairs and Northern Development. Ottawa, 2009.  
URL: <http://www.northernstrategy.gc.ca/cns/cns.pdf>.
33. Territorial Sea Geographical Coordinates (Area 7) Order (SOR/85-872).  
URL: <http://www.laws-lois.justice.gc.ca/eng/regulations/SOR-85-872/page-1.html>
34. Vision for the Arctic / Arctic Council. Kiruna, Sweden. 15 May 2015.  
URL: <http://www.oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/287>

## **Литература**

### **Книги**

- Агранат Г.А. Зарубежный Север: опыт освоения. М.: Наука, 1970.
- Агранат Г.А. Использование ресурсов и освоение территории зарубежного Севера. М.: Наука, 1984.
- Арктика: зона мира и сотрудничества / Отв. ред. А.В. Загорский. М.: ИМЭМО РАН, 2011.
- Российская Арктика: коренные народы и промышленное освоение / Под ред. В.А. Тишкова. М.; СПб., 2016.
- Арктический регион: проблемы международного сотрудничества». В 3-х томах/ Гл. ред. И.С. Иванов. Российский совет по международным делам (РСМД). М.: Аспект-Пресс, 2013.
- Славин С.В.* Освоение Севера Советского Союза. М.: Наука, 1982.
- Славин С.В.* Советский Север. М.: Просвещение, 1980.
- Фадеев А.М.* Совершенствование экономических подходов к управлению освоением морских углеводородных месторождений Арктики. Апатиты: Изд. Кольского научного центра РАН, 2012.

### **Статьи, главы в книгах**

- Арктика: развитие должно опираться на науку. Интервью с Павленко В. / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arktika-razvitie-dolzhno-opiratsya-na-nauku/>
- Арктическое сотрудничество – очередная жертва Украины? Интервью с Загорским А. / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskoe-sotrudnichestvo-ocherednaya-zhertva-ukrainy/?sphrase\\_id=298478](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskoe-sotrudnichestvo-ocherednaya-zhertva-ukrainy/?sphrase_id=298478)
- Афонцев С.* Новый подход к арктическим ресурсам / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novyy-podkhod-k-arkticheskim-resursam/>
- Афонцев С.* Перспективы деятельности зарубежных энергетических компаний в арктическом регионе / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-deyatelnosti-zarubezhnykh-energeticheskikh-kompa/>
- Воронков Л.* Интересы России в Арктике / Сайт МГИМО МИД России. URL: [https://www.mgimo.ru/about/news/experts/226453/?sphrase\\_id=2374165](https://www.mgimo.ru/about/news/experts/226453/?sphrase_id=2374165)
- Воронков Л.* На нервной почве вопросы безопасности не решаются / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/na-nervnoy-pochve-voprosy-bezopasnosti-ne-reshayutsya/?sphrase\\_id=428983](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/na-nervnoy-pochve-voprosy-bezopasnosti-ne-reshayutsya/?sphrase_id=428983)

*Голдин В.И.* Арктика в международных отношениях и геополитике в XX и начале XXI века: веки истории и современность // Вестник Северного (Арктического) федерального университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. 2011. № 2.

*Губин А.* Военные возможности России в Арктике / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/voennye-vozmozhnosti-rossii-v-arktike/>

*Гудев П.* Коллизии регулирования судоходства в Беринговом проливе / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kollizii-regulirovaniya-sudokhodstva-v-beringovom-prolive/>

*Гудев П.* Модернизация ледокольного флота России: дань конъюнктуре или стратегическая необходимость? Сайт РСМД.  
URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/modernizatsiya-ledokolnogo-flota-rossii-dan-konyunktury-ili-/](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/modernizatsiya-ledokolnogo-flota-rossii-dan-konyunktury-ili-strategicheskaya-neobkhodimost/)

*Гудев П.* Арктическая неопределенность / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskaya-neopredelennost/>

Дорожная карта международного сотрудничества в Арктике / Доклад РСМД. 2012. № 7.

*Загорский А.* Милитаризация Арктики: не так страшен черт, как его малюют / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/militarizatsiya-arktiki-ne-tak-strashen-chert-kak-ego-malyuyut/>

*Загорский А.* Шаг назад или шаг вперед? Министерская встреча Арктического совета в Икалуите / Сайт РСМД.  
URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/shag-nazad-ili-shag-vpered-ministerskaya-vstrecha-arktichesk/](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/shag-nazad-ili-shag-vpered-ministerskaya-vstrecha-arkticheskogo-soveta-v-ikaluite/)

*Иноземцев В.* Время собирать бочки / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/vremya-sobirat-bochki/>

*Карлусов В.* Арктический вектор глобализации Китая / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskii-vektor-globalizatsii-kitaya/>

*Клименко Е.* Новый лидер в Арктическом совете: каков будет стратегический выбор Вашингтона? / Сайт РСМД.  
URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novyy-lider-v-arkticheskom-sovete-kakov-budet-strategicheskii/](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novyy-lider-v-arkticheskom-sovete-kakov-budet-strategicheskii-vybor-vashingtona/)

*Коньшев В., Сергунин А.* Аляска — золотое руно политической элиты США / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/alyaska-zolotoe-runo-politicheskoy-elity-ssha/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Арктическая стратегия США / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskaya-strategiya-ssha/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Впереди «Арктическое столетие»? / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/vpered-i-arkticheskoe-stoletie-/>

*Коньшев В., Сергунин А.* Стратегия Канады в освоении Арктики / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-kanady-v-osvoenii-arktiki/>

*Коптелов В.* Арктическая стратегия Швеции / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/arkticheskaya-strategiya-shvetsii/>

*Коптелов В.* Стратегия Дании в освоении Арктики / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-danii-v-osvoenii-arktiki/>

*Коптелов В.* Россия и Норвегия в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-norvegija-v-arktike/>

Коренные народы: развитие ради сохранения. Интервью с Тишковым В.

/ Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/korennye-narody-razvitie-radi-sokhraneniya/>

*Котляр В.* Использование ледоколов в акватории Северного морского пути для обеспечения безопасности мореплавания судов под иностранным флагом: правовые основы и сложившаяся практика.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/ispolzovanie-ledokolov-v-akvatorii-severnogo-morskogo-puti-d/>

*Криворотов А.* Рогозин и Шпицберген — разжигая Арктику / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rogozin-i-shpitsbergen-razzhigaya-arktiku/>

*Лагутина М.* Новая роль Франции в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/novaya-rol-frantsii-v-arktike/>

*Лунев С.* Индия устремилась в Арктику / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/indiya-ustremilas-v-arktiku/>

*Максимова Д.Д.* «Нет бездействию»: новый этап борьбы коренных народов Канады за свои права // США и Канада: экономика, политика, культура. 2014. № 1. С. 71-81.

*Максимова Д.Д.* Коренные народы Севера Канады: международно-политический аспект // Проблемы канадоведения в российских исследованиях: Сб. ст. Вып. 2. Саратов: «Наука», 2008. С. 67-74.

*Максимова Д.Д., Соколов В.И.* Коренные народы Канады: эволюция отношений с государством // СШАvНациональная гордость и коммерческие возможности влекут Южную Корею в Арктику. Интервью с Д. Чином / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/natsionalnaya-gordost-i-kommercheskie-vozmozhnosti-vleku-t-yu/>

Необходимо совершенствовать технологии работы в Арктике. Интервью с А.С. Шестаковым / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/neobkhodimo-sovershenstvovat-tekhnologii-raboty-v-arktike/>

О чем следует помнить, когда мы говорим об Арктике? Интервью с В.Ф. Гулуччи. / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/o-chem-sleduet-pomnit-kogda-my-govorim-ob-arktike/?sphrase\\_id=69741](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/o-chem-sleduet-pomnit-kogda-my-govorim-ob-arktike/?sphrase_id=69741)

*Паничкин И.* Разведать и освоить. / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/razvedat-i-osvoit/>

Перспективы сотрудничества в Арктическом регионе: точка зрения Канады. Интервью с Хьюбертом Р. / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-sotrudnichestva-v-arkticheskom-regione-tochka-zr/?sphrase\\_id=412927](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-sotrudnichestva-v-arkticheskom-regione-tochka-zreniya-kanady-intervyu-s-hyubertom-r./?sphrase_id=412927)

*Пилясов А.* Научные исследования и инновации в арктическом регионе / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nauchnye-issledovaniya-i-innovatsii-v-arkticheskom-regione/>

Пилясов А.Н. Потенциал российской Арктики для международного сотрудничества / Доклад РСМД. 2015. № 17

Предложения к дорожной карте развития международно-правовых основ сотрудничества России в Арктике / Рабочая тетрадь РСМД. 2013. № 6.

Разработка арктического шельфа: новые перспективы. Интервью с Корнеевым О.Ю. / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/interview/razrabotka-arkticheskogo-shelfa-novye-perspektivy/>

*Руфи Р., Хантингтон Г.* Судходство в Арктике — путь к российско-американскому сотрудничеству / Сайт РСМД. URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sudokhodstvo-v-arktike-put-k-rossiysko-amerikanskomu-sotrudn/?sphrase\\_id=494560](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/sudokhodstvo-v-arktike-put-k-rossiysko-amerikanskomu-sotrudn/?sphrase_id=494560)

*Сабуров А.* Норвежские исследования в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/norvezhskie-issledovaniya-v-arktike/>

*Студнева Е.* Россия и Исландия: арктическое притяжение / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-i-islandiya-arkticheskoe-prityazhenie/>

*Телегина Е., Моргунова М.* Стратегия Финляндии в освоении Арктики / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/strategiya-finlyandii-v-osvoenii-arktiki/>

*Тишков В.* Коренные народы российской Арктики: история, современный статус, перспективы / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/korennyye-narody-rossiyskoj-arktiki-istoriya-sovremennyy-stat/>

*Тренин Д.* Пять насущных проблем в Арктике / Сайт Московского Центра Карнеги. URL: <http://www.carnegie.ru/2014/03/31/ru-pub-55309>

*Тулупов Д.* За российские услуги надо платить / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/za-rossiyskie-uslugi-nado-platit/?sphrase\\_id=244173](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/za-rossiyskie-uslugi-nado-platit/?sphrase_id=244173)

*Тулупов Д.* Исландия: «Остров свободы» в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/islandiya-ostrov-svobody-v-arktike/>

*Тулупов Д.* Потенциал Северного морского пути / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/potentsial-severnogo-morskogo-puti/?sphrase\\_id=500082](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/potentsial-severnogo-morskogo-puti/?sphrase_id=500082)

*Тулупов Д.* Уроки занимательной делимитации: как правильно разделить арктический шельф? / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/uroki-zanimatelnoy-delimitatsii-kak-pravilno-razdelit-arktich/?sphrase\\_id=411972](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/uroki-zanimatelnoy-delimitatsii-kak-pravilno-razdelit-arktich/?sphrase_id=411972)

*Тулупов Д.* Членство Китая в Арктическом совете / Сайт РСМД.

URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chlenstvo-kitaya-v-arkticheskom-sovete/?sphrase\\_id=428292](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chlenstvo-kitaya-v-arkticheskom-sovete/?sphrase_id=428292)

*Уткин С.* ЕС и Арктика: присматриваясь к будущему / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/es-i-arktika-prismatrivayas-k-budushchemu/>

*Фадеев А.* Международное сотрудничество в освоении Арктики / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/effektivnoe-osvoenie-arkticheskikh-territoriy/>

*Фадеев А.* Международное экологическое сотрудничество в Арктике / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/mezhdunarodnoe-ekologicheskoe-sotrudnichestvo-v-arktike/>

*Фадеев А.* Перспективы освоения Арктического шельфа / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/perspektivy-osvoeniya-arkticheskogo-shelfa/>

*Фадеев А.* Эффективное освоение арктических территорий / Сайт РСМД.

URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/effektivnoe-osvoenie-arkticheskikh-territoriy/>

- Фененко А.* Антарктика: устаревшее наследство / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/antarktika-ustarevshee-nasledstvo/>
- Фененко А.* Москва и Вашингтон в Арктическом пространстве / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/moskva-i-vashington-v-arkticheskom-prostranstve/>
- Харлампова Н.К.* Арктика: новая среда мировой политики // Арктическая идея. Февраль, 2009.
- Чарльз Эммерсон об экологических проблемах Арктики. Интервью / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/chariz-emmerson-ob-ekologicheskikh-problemakh-arktiki/>
- Чилингаров А.* «Роснефть» в Арктике делает больше, чем все остальные компании / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/laquo-rosneft-raquo-v-arktike-delaet-bolshe-chem-vse-ostalny/>
- Чилингаров А.* Россия в Арктике: возможности для международного сотрудничества в регионе и его специфика / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/rossiya-v-arktike-vozmozhnosti-dlya-mezhdunarodnogo-sotrudni/>
- Чистяков В.* Бурить всегда, бурить везде... / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/burit-vsegda-burit-vezde/>
- Шапаров А.* НАТО и новая повестка дня в Арктике / Сайт РСМД.  
URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/nato-i-novaya-povestka-dnya-v-arktike/>
- Шлямин В., Титов И.* Финляндия в Арктике / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/finlyandiya-v-arktike/>
- Шохин А.* Лед тронулся / Сайт РСМД. URL: <http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/led-tronulsya/>
- Эксперты РСМД о перспективах сотрудничества России и Канады в Арктике в текущей международной обстановке / Сайт РСМД.  
URL: [http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eksperty-rsmd-o-perspektivakh-sotrudnichestva-rossii-i-kanad/?sphrase\\_id=412927](http://www.russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/eksperty-rsmd-o-perspektivakh-sotrudnichestva-rossii-i-kanad/?sphrase_id=412927)
- Янг О.Р.* Арктика в будущем: арена конфликтов или зона мира? // Вестн. Моск. ун-та. Сер. 25. Международные отношения и мировая политика. 2011. №2. С. 244-255.
- Byers M.* Who Owns the Arctic? Understanding Sovereignty Disputes in the North. Vancouver: Douglas and McIntyre, 2009. 179 p.
- Fairhall D.* Cold Front: Conflict Ahead in Arctic Waters. L.; N.Y.: I.B. Tauris, 2010. 220 p.
- Hamelin L.-E.* Nordicité Canadienne. Montréal, 1975.

## Список интернет-ресурсов по теме

Арктический совет.

URL: <http://www.arctic-council.org>

Арктический совет атапасков.

URL: <http://www.arcticathabaskancouncil.com>

Международный совет гвичин.

URL: <http://www.gwichin.org>

Министерство по делам аборигенов и развитию Севера.

URL: <http://www.ainc-inac.ca>

Организация Объединенных Наций.

URL: <http://www.un.org>

Северная стратегия Канады.

URL: <http://www.northernstrategy.ca>

Приполярный совет инуитов.

URL: <http://www.inuitcircumpolar.com>

Администрация Северного морского пути.

URL: <http://www.asmp.morflot.ru>

Арктика сегодня.

URL: <http://www.arctictoday.ru>

Арктическая безопасность.

URL: <http://www.arcticsecurity.org>

Бюллетень Barents Observer.

URL: <http://www.barentsobserver.com/en>

Комиссия ООН по границам континентального шельфа.

URL: [http://www.un.org/Depts/los/clcs\\_new/clcs\\_home.htm](http://www.un.org/Depts/los/clcs_new/clcs_home.htm)

Российский совет по международным делам.

URL: <http://www.russiancouncil.ru>

Северный совет.

URL: <http://www.norden.org/en/nordic-council>

Северный форум.

URL: <http://www.northernforum.org/index.php/ru>

Совет Баренцева / Евроарктического региона.

URL: <http://www.beac.st/in-English/Barents-Euro-Arctic-Council>

The Arctic Journal.

URL: <http://www.arcticjournal.com>

NORDEFCO.

URL: <http://www.nordefco.org>

The Polar Record.

URL: <http://www.journals.cambridge.org/action/displayJournal?jid=POL>

Arctic Yearbook.

URL: <http://www.arcticyearbook.com/>

НАТО.

URL: <http://www.nato.int/>

Госкомиссия по развитию Арктики.

URL: <http://www.arctic.gov.ru/>

## **Российский совет по международным делам**

Российский совет по международным делам (РСМД) – некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций российским организациям, министерствам и ведомствам, задействованным во внешнеполитической деятельности.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повысить эффективность внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную образовательную деятельность с целью сформировать устойчивое сообщество молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника публичной дипломатии, представляя на международных площадках российское видение в решении ключевых проблем глобального развития.

Члены РСМД – это ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей Кортунов. В 1995–1997 гг. Андрей Кортунов занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

# Для заметок

Российский совет по международным делам

*Учебно-методические материалы*

Максимова Дарьяна Дмитриевна

## ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АРКТИЧЕСКОГО РЕГИОНА

Верстка — О.В. Устинкова

Автор иллюстраций на обложке:  
Мария Куркова

Формат 70×100  $\frac{1}{16}$ . Печать офсетная.

Усл. печ. л. 3,5. Тираж 250 экз.



РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ (РСМД)  
119180, Москва, ул. Большая Якиманка, дом 1  
Тел.: +7 (495) 225 6283  
Факс: +7 (495) 225 6284  
E-mail: [welcome@russiancouncil.ru](mailto:welcome@russiancouncil.ru)  
[www.russiancouncil.ru](http://www.russiancouncil.ru)